

Oprichting varkenshouderij Huisman te Finsterwolde

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

3 oktober 2007 / rapportnummer 1873-48

1. OORDEEL OVER HET MER

1.1 Inleiding

De heer E. Huisman is voornemens een vleesvarkensbedrijf aan de Carel Coenraadpolder 1 te Finsterwolde op te richten. In de nieuwe situatie zullen nieuwe stallen worden gerealiseerd voor 9.000 vleesvarkens.

Voor de voorgenomen activiteiten wordt een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen¹.

1.2 Oordeel

Aanvankelijk constateerde de Commissie voor de milieueffectrapportage (verder in dit advies 'de Commissie' genoemd) bij toetsing van het MER aan de vastgestelde richtlijnen en de wettelijke inhoudseisen een essentiële tekortkoming. Deze had betrekking op de informatie met betrekking tot de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied De Dollard. Dit punt is behandeld in een aanvulling op het MER.

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER tezamen met de aanvullingen daarop aanwezig is** om het milieubelang bij de besluitvorming een volwaardige plaats te kunnen geven².

Daarnaast signaleerde de Commissie een niet essentiële tekortkoming en onduidelijkheden op het gebied van:

- bepaalde aannames ten aanzien van luchtkwaliteit;

De Commissie adviseert om bij de vergunningverlening hier alsnog aandacht aan te besteden.

De Commissie vindt het MER wat betreft de transparantie van informatie en de wijze van presenteren een goed voorbeeld van een toegankelijk en evenwichtig MER. Het is goed verzorgd en gestructureerd.

In paragraaf 1.3. licht de Commissie toe welke essentiële informatie in het MER ontbrak en hoe daar in het aangevulde MER mee is omgegaan. In hoofdstuk 2 doet de Commissie aanbevelingen voor het vervolg.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure en de rol van de Commissie wordt verwezen naar bijlage 1.

² Dit advies bevat het oordeel van de Commissie over het MER inclusief de aanvulling. De aanvulling heeft niet ter inzage gelegen. Insprekers zijn dus niet in de gelegenheid geweest kennis te nemen van de inhoud van de aanvulling. De Commissie beveelt aan om deze aanvullende informatie bij de eerstvolgende mogelijkheid openbaar te maken.

1.3 Toelichting op het oordeel

1.3.1 **Ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied De Dollard**

In het MER was de depositietoename op de Dollard berekend op basis van de tabellen uit de Uitvoeringsregeling ammoniak en veehouderij van de Interimwet ammoniak en veehouderij. Inmiddels is echter het Aagro-stacks verspreidingsmodel beschikbaar, dat de depositie beter inzichtelijk maakt. De achtergronddepositie in het MER was bovendien berekend op basis van het jaar 2004, gecumuleerd met de ammoniakimmissie die het initiatief veroorzaakt. Dit blijft onder de kritische depositiewaarde van het Natura 2000-gebied.

In de nabije omgeving is sinds 2004 echter een andere varkenshouderij opgericht die in de berekening niet meegenomen is. Daardoor is niet duidelijk of de drempelwaarde van de kritische depositiewaarde niet overschreden wordt. Deze informatie is van essentieel belang voor de besluitvorming. De Commissie adviseerde het MER daarom aan te passen door de depositie op het Natura 2000-gebied De Dollard te berekenen met behulp van het Aagro-stacks verspreidingsmodel en daarin de laatste ontwikkelingen in de omgeving mee te nemen.

Aanvulling

In de aanvulling is de depositieberekening uitgevoerd op basis van Aagro-stacks. Deze berekeningen geven duidelijk aan dat de depositie op het Natura 2000-gebied De Dollard de kritische depositiewaarde niet overschrijdt.

2. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER EN AANBEVELINGEN

2.1 Luchtkwaliteit

In het MER is bij de berekening van fijn stof uitgegaan van een reductiepercentage van 90% bij gebruikmaking van luchtwassers. Lopend onderzoek geeft aan dat dit percentage overschat lijkt te zijn. Het reductiepercentage is eerder rond 70%. Gezien de lokale omstandigheden schat de Commissie in dat deze te hoge inschatting geen effect heeft op de bevindingen in het MER.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag om in haar besluit de aanpassing van het reductiepercentage voor fijn stof mee te nemen.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Oprichting varkenshouderij Huisman te Finsterwolde

(bijlagen 1 en 2)

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: de heer E. Huisman

Bevoegd gezag: College van burgemeester en wethouders gemeente Reiderland

Besluit: vergunning Wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C14.0

Activiteit: oprichten van een varkenshouderij

Betrokken documenten:

- Milieueffectrapport
- Aanvraag milieuvergunning
- Akoestisch onderzoek
- Onderzoek luchtkwaliteit
- Quicksan ecologisch onderzoek

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. De lijst met inspraakreacties en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in: Het Streekblad

aanvraag richtlijnenadvies: 30 januari 2007

ter inzage legging startnotitie: 8 februari tot en met 22 maart 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 17 april 2007

richtlijnen vastgesteld: 14 mei 2007

kennisgeving MER in Streekblad d.d. 11 juli 2007

aanvraag toetsingsadvies: 26 juni 2007

ter inzage legging MER: 11 juli tot en met 22 augustus 2007

toetsingsadvies uitgebracht: 3 oktober 2007

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. S. Bokma

ing. H.J.M. Hendriks (tevens werkgroepsecretaris)

ir. N.G. Ketting (voorzitter)

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. Stichting Belangengroep Finsterwolde, Finsterwolde
2. G. Janssen, Finsterwolde
3. Heemschut Bescherming Cultuurmonumenten, Groningen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Oprichting varkenshouderij Huisman te Finsterwolde

De heer E. Huisman is voornemens een vleesvarkensbedrijf aan de Carel Coenraadpolder 1 te Finsterwolde op te richten. In de nieuwe situatie zullen nieuwe stallen worden gerealiseerd voor 9.000 vleesvarkens. Voor de voorgenomen activiteiten wordt een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2207-9