



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Park De Bavelse Berg te Breda

**Toetsingsadvies over het rapport Waterberging  
in aanvulling op het milieueffectrapport**

1 juli 2009 / rapportnummer 1872-119





## 1. OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Breda en Grontmij Nederland BV hebben gezamenlijk het voornemen een multifunctioneel park, genaamd “Park De Bavelse Berg”, te realiseren ten oosten van Breda. Het initiatief bestaat uit een evenementencomplex voor binnen- en buitenevenementen alsmede nieuwe functies op en rond de voormalige afvalberging Bavelse Berg, waaronder een skihal, helihaven, indoor vrijetijdscentrum en vestiging van bedrijven.

Hiervoor is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Ter onderbouwing van de besluitvorming over dit bestemmingsplan wordt een milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.<sup>1</sup>

De Commissie heeft bij toetsing aan de vastgestelde richtlijnen en de wettelijke inhoudseisen geconstateerd dat het MER onvolledig was op de onderdelen geluid en waterberging. Naar aanleiding van deze conclusie is de advisering door de Commissie opgeschort om de initiatiefnemer in de gelegenheid te stellen een aanvulling op het MER te maken.<sup>2</sup> Deze aanvulling heeft, samen met het MER, voldoende inzicht gegeven in de geluidseffecten van het initiatief. Op het onderdeel waterberging oordeelde de Commissie dat het ook na de aanvulling nog onduidelijk was of en hoe de compenserende maatregelen die nodig zijn in het kader van de retentie- en bergingsopgave te realiseren zijn. De Commissie heeft daarom in haar definitieve toetsingsadvies geadviseerd deze informatie beschikbaar te maken alvorens een besluit te nemen over het bestemmingsplan<sup>3</sup>.

Vervolgens heeft de initiatiefnemer de waterbergingsopgave verder uitgewerkt, in samenwerking met het Waterschap Brabantse Delta. De conclusies van deze uitwerking zijn vastgelegd in een aanvullend rapport<sup>4</sup>.

De Commissie is van mening dat in het MER, de eerdere aanvulling, en het aanvullende rapport tezamen **de essentiële informatie aanwezig is** voor de besluitvorming over het bestemmingsplan.

---

<sup>1</sup> Voor informatie over deze m.e.r. procedure, zie Bijlage 1.

<sup>2</sup> Zie voor data en termijnen Bijlage 1.

<sup>3</sup> Zie advies “Park Bavelse Berg, Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop”, 9 december 2008.

<sup>4</sup> Zie rapport “Reactie op het Toetsingsadvies Bavelse Berg van de Commissie-m.e.r.” [http://www.breda.nl/index.php?simaction=content&pagid=36&mediumid=1&stukid=60253&rubriek\\_id=968](http://www.breda.nl/index.php?simaction=content&pagid=36&mediumid=1&stukid=60253&rubriek_id=968).

## **2. TOELICHTING OP HET OORDEEL**

### 2.1 Waterberging

#### **Het MER en de 1<sup>e</sup> aanvulling**

De voorgestelde realisatie van het plan Bavelse Berg met het bedrijventerrein in het zuidwesten van het plangebied legt beslag op de huidige waterbergingscapaciteit van het beekdal. Het MER en de aanvulling daarop gaven nog onvoldoende inzicht in de gevolgen hiervan voor het oppervlaktewaterstelsel en het waterbeheer van het gebied. De Commissie adviseerde een berekening te geven van de hoeveelheid waterberging die verloren gaat door het initiatief, en de maatregelen uit te werken waarmee dit verlies gecompenseerd kan worden.

#### **Het aanvullende rapport**

In het aanvullende rapport is de waterbergingsopgave systematisch uitgewerkt. De initiatiefnemers maken bij de berekening onderscheid tussen twee deelgebieden: het Park de Bavelse Berg, en het bedrijventerrein en de infrastructuur in het zuidwesten van het terrein. De retentieopgave als gevolg van de ophoging van terreinen in het beekdal en uitbreiding van het verhard oppervlak is hierbij meegenomen. De randvoorwaarden en uitgangspunten voor de waterbergingsopgave zijn goed gekozen. Er is gewerkt met een worst-case scenario: het rapport gaat uit van de bergings- en retentieopgave die nodig is bij maximale bebouwing, verharding en ophoging.

Het rapport beschrijft de maatregelen die nodig zijn om de retentie en bergingscapaciteit te realiseren in voldoende detail. Het maakt bovendien aannemelijk dat deze maatregelen realiseerbaar zijn. Daarnaast zijn de effecten van deze maatregelen goed beschreven.

Wel blijkt uit het rapport dat de maatregelen een groot ruimtelijk beslag leggen op het Park de Bavelse Berg. Zoals aangegeven in hoofdstuk 4 van het rapport zal vrijwel het gehele landschapspark moeten worden ingericht voor waterberging en retentie. Hetzelfde geldt voor het bedrijventerrein; hier zal van de 6,9 ha gereserveerd voor groenvoorziening, maximaal 5,5 ha moeten worden aangewend voor waterberging en retentie. Om bergingscapaciteit te realiseren, wordt in het rapport voorgesteld grote gedeelten van het park, en een strook rondom het bedrijventerrein, af te graven tot aan de GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand). De Commissie merkt op dat afgraving tot GHG drassig gebied creëert. Deze maatregelen zullen dus beperkingen opleveren voor de recreatie, sport en spel functies die binnen het landschapspark geambieerd worden.

Ook constateert de Commissie dat er bij de uitwerking van de bergingsopgave geen duidelijke relatie gelegd is met ontwikkelingen in het stroomgebied. De initiatiefnemers gaan uit van volledige compensatie van de bergingscapaciteit die verloren gaat door het initiatief, maar breiden deze capaciteit niet uit.

Hierdoor blijft het bestaande risico op wateroverlast, zoals blijkt uit de inundatiekaart in figuur 2.3, aanwezig. Er wordt ook niet geanticipeerd op mogelijke veranderingen in de inundatiezone tengevolge van de voorgenomen bouw van een nieuwe woonwijk ten noorden van Bavel.

- De Commissie adviseert deze overwegingen mee te nemen bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan en het inrichtingsplan.

## 2.2 Grondbalans en grondverzet

### **Het MER en de 1<sup>e</sup> aanvulling**

Uit het MER bleek dat er in het plangebied sprake zal zijn van substantiële ophogingen en afgravingen. De Commissie adviseerde bij het uitwerken van de oplossingen voor de waterberging ook een beeld te geven van het grondverzet en de grondbalans nodig om de maatregelen te realiseren.

### **Het aanvullende rapport**

Het aanvullende rapport geeft een duidelijke berekening van de grondbalans. Hieruit blijkt dat na afgraving van delen van het terrein, en ophoging van andere, er een overschot aan afgegraven grond van circa 66.600 m<sup>3</sup> vrijkomt. Er wordt niet aangegeven in het rapport wat de bestemming van deze grond is, en hoe deze zal worden getransporteerd.

- De Commissie adviseert in de uitwerking van het inrichtingsplan te zoeken naar mogelijkheden om het grondoverschot nuttig toe te passen in de nabije omgeving. Daarnaast adviseert de Commissie om rekening te houden met mogelijke hinder als gevolg van het transporteren van de afgegraven grond.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** College van burgemeester en wethouders van Breda en Grontmij Nederland BV

**Bevoegd gezag:** Gemeenteraad van Breda

**Besluit:** Vaststelling van het bestemmingsplan

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C10.1

**Activiteit:** Realisatie van een evenementencomplex met aangrenzende voorzieningen voor sport, recreatie en bedrijven

**Betrokken documenten:**

- Rapport Waterberging “Reactie op toetsingsadvies Bavelse Berg van de Commissie-m.e.r, t.a.v. water in Park de Bavelse Berg”, Grontmij, d.d. 6 mei 2009.

**Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in Stadsblad Breda: 10 januari 2007

aanvraag richtlijnenadvies: 10 januari 2007

ter inzage legging startnotitie: 11 januari 2007 tot en met 21 februari 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 13 maart 2007

richtlijnen vastgesteld: 10 mei 2007

kennisgeving MER in Stadsblad Breda: 21 mei 2008

aanvraag toetsingsadvies: 22 mei 2008

ter inzage legging MER: 22 mei 2008 tot en met 2 juli 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 9 december 2008

aanvraag aanvullend toetsingsadvies: 29 mei 2009

aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 1 juli 2009

**Bijzonderheden:**

De Commissie heeft bij de toetsing van het MER, en de aanvulling hierop, essentiële tekortkomingen geconstateerd op het onderdeel waterberging. De Commissie adviseerde de informatie over de waterberging beschikbaar te maken alvorens een besluit te nemen over het bestemmingsplan. In reactie hierop heeft de initiatiefnemer de waterbergingsopgave verder uitgewerkt in een aanvullend rapport.

De Commissie is van mening dat in het MER, de eerdere aanvulling, en het aanvullende rapport tezamen alle essentiële informatie aanwezig is voor de besluitvorming over het bestemmingsplan.

**Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de aanvullende toetsing beoordeelt de Commissie of de essentiële informatie die in het MER en de eerdere aanvulling nog ontbrak, in het aanvullende rapport beschikbaar is gekomen. Daarbij staat de vraag centraal of met het aanvullende rapport alle benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is er nog steeds sprake van een 'essentiële tekortkoming', dan adviseert de Commissie die informatie alsnog beschikbaar te maken, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs.ir. B.A.H.V. Brorens  
prof.dr.ir. F.M. Maas  
drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)  
dr. B. Schijf (werkgroepsecretaris)











## Toetsingsadvies over het rapport Waterberging in aanvulling op het milieueffectrapport

Gemeente Breda en Grontmij Nederland BV zijn voornemens een evenementencomplex met aangrenzende voorzieningen voor sport, recreatie en bedrijven te realiseren ten oosten van Breda. Hiervoor is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Er is een milieueffectrapport (MER) opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over dit plan. In aanvulling op het MER is de waterbergingsopgave uitgewerkt in een apart rapport. De Commissie voor de milieueffectrapportage geeft in dit toetsingsadvies weer of met dit rapport alle essentiële informatie voor besluitvorming beschikbaar is gekomen.

ISBN: 978-90-421-2798-2



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

