

# **Varkenshouderij Pluk te Boekel**

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop**

14 februari 2007 / rapportnummer 1848-64



## 1. OORDEEL OVER HET MER

### 1.1 Oordeel

De heer Pluk wil zijn varkenshouderij aan Zijk 2a te Boekel uitbreiden tot 1.116 guste en dragende zeugen, 320 kraamzeugen, 4 dekberen, 4.320 gespeende biggen, 720 opfokgelten, 9.408 vleesvarkens en 80 vleesstieren. Hiervoor wordt een vergunning aangevraagd in het kader van de Wet milieubeheer. Het college van burgemeester en wethouders is hiervoor het bevoegde gezag.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage<sup>1</sup> (verder de Commissie) geconstateerd dat het MER niet alle essentiële informatie bevatte om het milieubelang voldoende bij de besluitvorming mee te wegen. De ontbrekende informatie had betrekking op:

- de referentiesituaties;
- de stalinrichting;
- de fijn stof-emissies;
- de aantallen dieren en
- de geurhinder.

Daarop heeft de initiatiefnemer op 3 en 25 januari aanvullingen op het MER geleverd. De Commissie heeft deze bij haar advisering betrokken.

■ De Commissie adviseert het bevoegd gezag om de aanvullingen op het MER samen met de ontwerpvergunning ter inzage te leggen.

De Commissie is van oordeel dat **het MER inclusief de aanvullingen voldoende informatie bevat om het milieu op volwaardige wijze in de besluitvorming te betrekken.**

## 2. TOELICHTING OP HET OORDEEL EN AANBEVELINGEN

### 2.1 Referentiesituaties

#### **MER**

In het richtlijnenadvies was geconstateerd dat de feitelijke situatie verschilde van de vergunde situatie. Gevraagd werd om beide als referentiesituatie in het MER op te nemen. Tevens werd gevraagd in het MER een referentiesituatie te beschrijven, waarin het bedrijf zou voldoen aan de IPPC richtlijn. In het MER was echter alleen de vergunde situatie als referentiesituatie opgenomen.

#### **Aanvullingen 3 en 25 januari 2008**

In de aanvulling van 3 januari 2008 bleken de referentiesituaties nog steeds onjuist beschreven. De aanvulling van 25 januari 2008 bevat weliswaar de feitelijke informatie van de referentiesituaties, maar de vergelijking van de alternatieven aan de referentiesituatie is niet correct uitgevoerd. Als eerste

---

<sup>1</sup> Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie en de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 1.

referentie had namelijk de feitelijk vergunde<sup>2</sup> situatie genomen dienen te worden, inclusief autonome ontwikkelingen (waaronder het voldoen aan de IPPC vereisten). Ten opzichte van deze referentie geeft het voorkeursalternatief een toename van de ammoniakemissie te zien in plaats van een afname (zoals in de kwalitatieve beschrijving). Omdat deze gegevens wel uit het MER (inclusief aanvullingen) zijn af te leiden betreft dit echter geen essentiële tekortkoming.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag om een aangepaste, voor bestuurlijke besluitvorming geschikte samenvatting van het MER (inclusief de aanvullingen) te laten schrijven, waarbij de correcte referentiesituatie wordt gehanteerd.<sup>3</sup>

## 2.2 Stalinrichting

### **MER**

De stalinrichting bleek op drie punten niet te voldoen aan de wettelijke eisen:

- de beschikbare ruimte per vleesvarken;
- de uitvoering van de ziekenboeg en
- de troglengte.

### **Aanvullingen 3 en 25 januari 2008**

De tekening in de aanvulling van 3 januari 2008 was qua hokuitvoering identiek aan de tekening in het MER. De tekening bij de aanvulling van 25 januari 2008 is gewijzigd. Voor wat betreft de beschikbare ruimte per vleesvarken en de uitvoering van de ziekenboeg wordt nu voldaan aan de wettelijke eisen, maar de trog is nog steeds te kort voor het aantal varkens per hok.<sup>4</sup>

Hoewel (nog) niet voldaan wordt aan de wettelijke normen maakt dit voor de milieueffecten geen verschil. Om die reden betreft dit geen essentiële tekortkoming.

- De Commissie adviseert het bevoegd gezag om de wettelijke vereisten voor troglengte en beschikbaar staloppervlak bij de vergunningverlening te betrekken.

## 2.3 Fijn stof

### **MER**

De uittreedsnelheid van fijn stof was te hoog en niet realistisch, waardoor een te rooskleurig beeld ontstond van de fijn stof-concentratie in de lucht.

### **Aanvulling 3 januari 2008**

In de aanvulling van 3 januari 2008 is de fijn stof-concentratie in de lucht herbepaald op basis van een realistische uittreedsnelheid.

---

<sup>2</sup> Uit de aanvulling van 28 januari 2008 valt niet op te maken van welke vergunning is uitgegaan. Het bevoegde gezag, bij monde van de betrokken ambtenaar van RMB, heeft bevestigd dat de genoemde aantallen inderdaad corresponderen met de vigerende vergunning (uit 2002).

<sup>3</sup> Dat wil zeggen een bedrijfssituatie waarbij de best beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast (conform IPPC) met vergelijkbare of minder milieueffecten dan in de huidige situatie, en een correcte, overzichtelijke vergelijking (in één tabel) van deze referentiesituatie met de alternatieven.

<sup>4</sup> Per vleesvarken geldt namelijk een troglengte van minimaal 0.30 meter. Aangezien er per hok 14 varkens gehouden worden dient de trog minimaal 14 x 0.30 meter = 4.20 meter lang te zijn. De trog is echter 4.00 meter. Derhalve kunnen er geen 14, maar maximaal 13 varkens aan deze trog.

## 2.4 Aantallen dieren en dierplaatsen

### **MER**

De dieraantallen in de tekst van het MER corresponderen niet volledig met de tekening in het MER.<sup>5</sup>

### **Aanvullingen 3 en 25 januari 2008**

Hoewel de eerste aanvulling nog steeds een discrepantie tussen de tekst en de tekening bevatte, is deze weggenomen in de aanvulling van 25 januari 2008.

## **3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN**

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

### 3.1 Geur

De gemeente Boekel heeft een aanhoudingsbesluit<sup>6</sup> genomen. Ten tijde van het opstellen van dit advies zijn nog geen gemeentelijke geurnormen vastgesteld.

- De Commissie adviseert het bevoegde gezag het initiatief te toetsen aan de gemeentelijke geurnorm.

---

<sup>5</sup> Het gewenste aantal zeugen (kraam-, guste- en dragende zeugen) bedroeg volgens de tekst (p 41) 1.416 en volgens de tekening 1.444.

<sup>6</sup> Door middel van een aanhoudingsbesluit kan de gemeenteraad de behandeling van vergunningaanvragen van veehouderijen tijdelijk uitstellen. Het is bedoeld om ongewenste ontwikkelingen van veehouderijen tijdens het voorbereiden van een verordening te voorkomen. Het aanhoudingsbesluit is een besluit op basis van artikel 7 van de Wet geurhinder en veehouderij.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** De heer W.J.M. Pluk

**Bevoegd gezag:** College van burgemeester en wethouders gemeente Boekel

**Besluit:** Vergunning Wet milieubeheer

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C14.0

**Activiteit:** uitbreiding van een bestaande varkenshouderij

### **Betrokken documenten:**

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Zie bijlage 2 voor een overzicht van de inspraakreacties.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in Weekblad Boekel en Venhorst  
d.d. 6 december 2006

aanvraag richtlijnenadvies : 4 december 2006

ter inzage legging startnotitie: 6 december 2006 t/m 19 januari 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 12 februari 2007

richtlijnen vastgesteld: 26 februari 2007

kennisgeving MER in Weekblad Boekel en Venhorst d.d. 10 oktober 2007

aanvraag toetsingsadvies: 9 oktober 2007

ter inzage legging MER: 10 oktober 2007 t/m 21 november 2007

toetsingsadvies uitgebracht: 14 februari 2008

### **Bijzonderheden:**

Op 11 december 2007 is het bevoegd gezag een memo aangeboden met een aantal vraagpunten omtrent het MER. Het betrof vragen over de aantallen dieren, de beschrijving van de referentiesituaties, de stalrichting, de luchtconcentratie van fijn stof en de geurhinder. Op 1 februari 2008 heeft de Commissie een reactie van het bevoegd gezag ontvangen, waarna het toetsingsadvies is opgesteld.

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

Ir. G. Blom (voorzitter)

Ir. S. Bokma

Ing. H.J.M. Hendriks

Drs. R.A.A. Zwiers (werkgroepsecretaris)



## **BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen**

1. Milieustichting Boekel-Venhorst Duurzaam





## **Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Varkenshouderij Pluk te Boekel**

De heer Pluk wil zijn varkenshouderij aan Zijk 2a te Boekel uitbreiden. Hiervoor wordt een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer aangevraagd bij het bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

De Commissie is van oordeel dat alle essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER) aanwezig is om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te kunnen betrekken.

ISBN: 978-90-421-2252-9