



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Oprichting van een reststoffen energiecentrale (REC) te Harlingen door Omrin

Toetsingsadvies over de aanvullende milieu-informatie

8 juli 2010 / rapportnummer 1840-279



1. OORDEEL OVER DE AANVULLENDE INFORMATIE

Aanleiding voor dit advies

Omrin/Afvalsturing Friesland NV heeft het voornemen om een reststoffen-ergiecentrale (REC) op te richten aan de Industriehaven te Harlingen. Ten behoeve van de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer (Wm) is een m.e.r.-procedure gevolgd. Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân zijn het bevoegd gezag in deze procedure.¹ De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft op een aantal momenten geadviseerd in deze procedure.²

Op 13 januari 2010 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de Wm-vergunning van Gedeputeerde Staten vernietigd.³ Naar aanleiding hiervan is een aanvulling op de vergunningaanvraag ingediend met aanvullende (milieu)informatie. Hoewel de aanvullende informatie geen onderdeel uitmaakt van het MER heeft het bevoegd gezag de Commissie gevraagd om te beoordelen of de aanvullende informatie leidt tot andere conclusies dan genoemd in de eerdere toetsingsadviezen.

Oordeel

De aanvullende informatie in Deel A van de vergunningaanvraag is goed leesbaar en overzichtelijk en geeft meer gedetailleerd inzicht in onderdelen van het voornemen en enkele milieuaspecten. De vergunningaanvraag met bijbehorende bijlagen is in het algemeen weinig toegankelijk. Door het lange vergunningtraject en de vele aanvullingen op het MER en de vergunningaanvraag zijn de verschillende stappen in het proces en de aanpassingen in de vergunningaanvraag moeilijk te volgen. Deel C van de aanvulling (de “schone” versie van deel B) komt de leesbaarheid van de aanvraag wel ten goede.

De Commissie constateert dat de aanvullende informatie niet leidt tot andere conclusies dan genoemd in de eerdere toetsingsadviezen.

- Nieuwe verspreidingsberekeningen bieden gedetailleerd inzicht in de gevolgen voor de luchtkwaliteit. De verschillen met de resultaten uit het MER zijn zeer klein.
- Nieuwe geurberekeningen, uitgaande van de worst case situatie, leiden tot enigszins ruimere geurcontouren dan in het MER. De geurimmissies voldoen aan de gehanteerde toetsingscriteria, gebaseerd op de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR).

De inwerkingtreding van het LAP2 leidt tot aanpassing van het acceptatiebeleid. De Commissie adviseert om bij besluitvorming over de vergunning aan te geven hoe in de praktijk dient te worden omgegaan met recyclebare afvalstoffen in relatie tot de afvalhierarchie.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie toegelicht. Daarbij gaat de Commissie voor de relevante onderdelen systematisch in op de betekenis van de aanvullende informatie (verder: ‘de aanvulling’) ten opzichte van het MER, de aangepaste samenvatting en de uitgebrachte toetsingsadviezen.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*.

² Zie bijlage 1 voor een overzicht van de eerder uitgebrachte adviezen.

³ Zaaknummer 200900542/1/M1.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

Wijzigingen in wet- en regelgeving

Sinds de start van de procedure hebben zich enkele relevante wijzigingen in wet- en regelgeving voor gedaan. De aanvulling (Deel A, hoofdstuk 2) gaat in op de consequenties van deze wijzigingen voor het voornemen. De inwerking-treding van het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP2) heeft geleid tot wijziging van het acceptatiebeleid. Daarbij wordt er van uit gegaan dat de reststoffenenergiecentrale de status van installatie voor nuttige toepassing (R1-status) krijgt.

In de aanvulling (Deel A, § 2.2.2) is het acceptatiebeleid getoetst aan het LAP2. De Commissie merkt op dat uit deze informatie niet geheel duidelijk is hoe met de diverse categorieën afvalstoffen wordt omgegaan. In de tabel met te verwerken afvalstoffen wordt ingegaan op de minimum standaard voor verwerking. Hierbij plaatst de Commissie de volgende kanttekeningen:

- De minimum standaard voor de verwerking van Grof Huishoudelijk Afval⁴ is sorteren (in plaats van verbranden).
- De minimum standaard voor verwerking van gemengd bouw- en sloopafval is nuttige toepassing, al of niet na sorteren (in plaats van verbranden).
- Verder geldt voor diverse afvalstromen als minimum standaard "nuttige toepassing". Als de REC inderdaad de R1-status krijgt, wordt formeel aan de minimum standaard voldaan. De afvalhierarchie stelt dat eerst gekeken moet worden naar hergebruik/recycling en dan pas na andere vormen van nuttige toepassing. In de aanvulling is aangegeven dat verbranding alleen aan de orde is als hergebruik niet mogelijk is, maar de wijze waarop dit beoordeeld wordt is niet geborgd.

■ De Commissie adviseert om bij besluitvorming over de vergunning aan te geven hoe in de praktijk dient te worden omgegaan met recyclebare afvalstoffen in relatie tot de afvalhierarchie.

Emissiegrenswaarden voor SO₂ en HCl

In de vernietigde milieuvergunning zijn daggemiddelde grenswaarden opgenomen die lager zijn dan de aangevraagde waarden. In de aanvulling (Deel A, hoofdstuk 3) is een analyse gemaakt van de voor- en nadelen van deze aanscherping.

De Commissie neemt de aanvullende informatie voor kennisgeving aan. De aangevraagde grenswaarden komen overeen met de waarden waarvan in het MER (inclusief de aangepaste samenvatting) en de eerdere vergunningaanvraag is uit gegaan. Er is daarom geen aanleiding om andere conclusies te trekken.

Verspreidingsberekeningen

Naar aanleiding van de Raad van State-uitspraak zijn nieuwe verspreidingsberekeningen uitgevoerd (Deel A, hoofdstuk 4 en bijlage 8). Hierbij is uitgegaan van een aangepaste ruwheidsfactor en is rekening gehouden met gebouwhoogtes en de aanwezigheid van twee windturbines in de omgeving.

⁴ In tabel 2.1 van Deel A van de aanvulling wordt de term "grofvuil" gehanteerd. Het LAP 2 hanteert de term grof huishoudelijk afval.

De Commissie constateert dat de verspreidingsberekeningen gedetailleerd inzicht bieden in de worst-case immissies in de omgeving. De verschillen met de resultaten uit het MER zijn zeer klein en geven geen aanleiding tot andere conclusies over de effecten van het voornemen.

Geur

Naar aanleiding van de Raad van State-uitspraak is opnieuw geuronderzoek uitgevoerd (Deel A, hoofdstuk 5 en bijlage 12). Daarbij is gerekend met aangepaste ruwheidsfactoren en is een nadere onderbouwing gegeven voor de uitgangspunten ten aanzien van mogelijke geurbronnen (§ 5.1). Daarnaast is de mogelijkheid tot buitenopslag van (brandbare) afvalstoffen in de vergunningaanvraag vervallen.

De Commissie constateert dat de nieuwe berekeningen leiden tot ruimere geurcontouren dan de berekeningen in het MER, dat wil zeggen dat de geurhinder mogelijk groter is. De nieuwe berekeningen gaan uit van de worst case situatie. Uit de berekeningen blijkt dat geurimmissies voldoen aan de gehanteerde toetsingscriteria, gebaseerd op de hindersystematiek van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR). De Commissie ziet geen aanleiding tot andere conclusies dan eerder genoemd in het MER en de aanvullingen daarop.

Storingen

In de aanvulling (Deel A, hoofdstuk 6) is een nadere beschrijving opgenomen van de rookgasreiniging en de te nemen maatregelen en te volgen procedures bij storingen.

De Commissie is van oordeel dat de aanvullende informatie voldoende inzicht geeft ten aanzien van storingen. Daarmee is tevens invulling gegeven aan de aanbeveling van de Commissie daaromtrent in het tweede toetsingsadvies.

Overige aspecten

De overige aspecten waarop de aanvulling in gaat - opslag van brandbaar afval, bodemverontreiniging en lichthinder - geven geen aanleiding tot opmerkingen. De aanvullende informatie is niet van invloed op de conclusies die in het MER en de aanvullingen daarop zijn opgenomen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Omrin/Afvalsturing Friesland NV

Bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân

Besluit: vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm)

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r.: C18.4

Activiteit: Oprichting van een reststoffenenergiecentrale met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag

Bijzonderheden: Op 13 januari 2010 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de Wm-vergunning vernietigd. Naar aanleiding hiervan is een aanvulling op de Wm-vergunningaanvraag ingediend met aanvullende milieuinformatie. Het bevoegd gezag heeft de Commissie gevraagd om te beoordelen of deze aanvullende informatie leidt tot andere conclusies dan in eerdere toetsingsadviezen genoemd.

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Vijfde aanvulling op de Wm-aanvraag REC Harlingen, bestaande uit deel A, deel B, deel C en bijlagen 1 t/m 27, 6 mei 2010
- Aanvullende gegevens d.d. 3 juni 2010
- Ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, provincie Fryslân, kenmerk 00895803 (verzonden 9 juni 2010).

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via het bevoegd gezag ontvangen.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in: de Harlinger Courant, Leeuwarder Courant, Friesch Dagblad en Staatscourant d.d. 13 en 15 november 2006

aanvraag richtlijnenadvies: 16 november 2006

ter inzage legging startnotitie: 15 november tot en met 27 december 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 januari 2007

richtlijnen vastgesteld: 27 maart 2007

kennisgeving MER in: de Staatscourant 5 oktober 2007

aanvraag toetsingsadvies: 5 oktober 2007

ter inzage legging MER: 11 oktober tot en met 21 november 2007

aanvulling op het MER: 18 januari 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 22 februari 2008

kennisgeving aanvulling op het MER in: Leeuwarder Courant & Friesch Dagblad d.d. 15 maart 2008

aanvraag aanvullend toetsingsadvies: 14 maart 2008

ter inzage legging aanvulling op het MER: 17 maart tot en met 7 april 2008

Aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 29 mei 2008

aanvraag toetsingsadvies "aangepaste samenvatting van het MER": 15 juli 2008

toetsingsadvies aangepaste samenvatting uitgebracht: 30 juli 2008

aanvraag toetsingsadvies aanvullende gegevens Wm-aanvraag: 20 mei 2010

kennisgeving ontwerp-beschikking in Leeuwarder Courant en Friesch Dagblad d.d. 11 juni 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 8 juli 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. H.S. Buijtenhek

ir. J.G. Cuperus

drs. P.J. Jongejans (werkgroepsecretaris)

ir. A. van der Velden (voorzitter)

Toetsingsadvies over de aanvullende milieu-informatie t.b.v. de oprichting van een reststoffen energiecentrale (REC) te Harlingen door Omrin

Omrin/Afvalsturing Friesland NV heeft het voornemen om een reststoffenenergiecentrale op te richten aan de Industriehaven te Harlingen. Ten behoeve van de vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer (Wm) is een m.e.r.-procedure gevolgd. Naar aanleiding van vernietiging van de Wm-vergunning van de provincie Fryslân door de Raad van State is een aanvulling op de vergunningaanvraag ingediend met aanvullende (milieu)informatie.

ISBN: 978-90-421-3086-9



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

