

Renovatie en uitbreiding van de afvalverbrandingsinstallatie AVR Brielselaan te Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

13 november 2008 / rapportnummer 1839-72

1. OORDEEL OVER HET MER

AVR Afvalverwerking B.V. (hierna: AVR) heeft het voornemen de afvalverwerkingsinstallatie aan de Brielselaan te Rotterdam te renoveren en uit te breiden tot een totale verwerkingscapaciteit van 510 kton/jaar. Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningen in het kader van de Wet Milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is een milieueffectrapport opgesteld.¹

De door AVR ingediende vergunningaanvraag is gebaseerd op de installatie zoals die na renovatie in 2013 in bedrijf zal zijn. De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie') heeft beoordeeld of het MER de informatie bevat benodigd voor de besluitvorming over de vergunning voor deze nieuwe situatie.²

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig is** om het milieu een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over het vergunningen.

Het MER is prettig leesbaar, duidelijk en overzichtelijk.

Warmtelevering

Hoewel momenteel nog onderwerp van onderhandeling met de gemeente Rotterdam, kan de AVR naast elektriciteit ook warmte gaan leveren ten behoeve van stadsverwarming. Uit het MER blijkt dat een overeenkomst tussen partijen over, en tijdige realisatie van, warmtelevering een aanzienlijke milieuwinst zal opleveren ten opzichte van het alternatief zonder warmtelevering in termen van het energetisch rendement van de installatie en daarmee de te realiseren CO₂-emissiereductie.

Luchtkwaliteit

Een van de hoofdpunten van de richtlijnen betrof het reduceren van de frequentie en duur van het 'by-pass bedrijf'³. Uit het MER blijkt dat er sprake is van een sterke reductie van by-pass bedrijf. Alleen in geval van calamiteiten zal nog sprake zal zijn van by-pass bedrijf. De initiatiefnemer geeft daarom in het MER aan dat het by-pass bedrijf 'tot nagenoeg nul zal worden gereduceerd'. De mogelijkheid voor by-pass bedrijf wordt echter wel in stand gehouden.

■ De Commissie adviseert om, met het oog op verlaging van de uitstoot van ongezuiverde rookgassen, in het kader van de vergunningverlening na te gaan welke mogelijkheden er zijn voor verdere reductie van by-pass bedrijf.

¹ Voor informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1.

² De Wm-vergunning van 14 december 2006 is door de Raad van State vernietigd op 5 september 2007. In het MER is aangegeven dat er hierdoor feitelijk sprake is van twee referentiesituaties te weten de formele referentiesituatie (uit bedrijf nemen van de installatie) en de materiële referentiesituatie (feitelijke bestaande situatie). In het MER zijn, naar het oordeel van de Commissie terecht, voor de situatie vanaf 2013 de milieueffecten van de alternatieven beoordeeld ten opzichte van de materiële referentiesituatie.

³ 'By-pass bedrijf' betreft de situatie dat de rookgassen gedeeltelijk ongezuiverd uitgestoten worden door storingen in de installatie.

Oppervlaktewater

In het MER is aangegeven dat de lozingsconcentratie voor antimoon hoger is dan de in het BREF Waste Incineration aangegeven maximum concentratie. Ook uit de emissie/immissietoets blijkt dat de concentratie antimoon te hoog is. Uit de toets blijkt tevens dat de lozingsconcentratie voor kwik te hoog is, ondanks dat aan de normen in het BREF Waste Incineration wordt voldaan.

In het MER wordt aangegeven dat ionenwisselaars worden nageschakeld voor verdere verwijdering van metalen (waaronder antimoon). Tevens is aangegeven dat onderzocht wordt of met nieuwe aanvullende technieken de waarden verder kunnen worden verlaagd.

- De Commissie adviseert in de vergunningverlening rekening te houden met de in het MER geopperde mogelijkheden voor verdere verlaging van de lozingsconcentraties antimoon en kwik. De Commissie adviseert verder monitoringsmaatregelen hiervoor op te nemen in de vergunning.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: AVR Afvalverwerking BV

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Rijkswaterstaat Zuid-Holland en Waterschap Hollandse Delta

Besluit: vergunning Wet milieubeheer en Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C18.4

Activiteit: AVR Afvalverwerking B.V. heeft het voornemen de afvalverwerkingsinstallatie aan de Brielselaan te Rotterdam te renoveren en uit te breiden tot een totale verwerkingscapaciteit van 510 kton/jaar. Hiervoor wordt een (gecombineerde) vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Betrokken documenten:

De Commissie heeft geen inspraakreactie via bevoegd gezag ontvangen.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 15 november 2006

aanvraag richtlijnenadvies: 14 november 2006

ter inzage legging startnotitie: 20 november tot en met 18 december 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 25 januari 2007

richtlijnen / notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld: 9 februari 2007

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 3 september 2008

aanvraag toetsingsadvies: 2 september 2008

ter inzage legging MER: 8 september tot en met 20 oktober 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 13 november 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

dr. ir. F.G. van den Aarsen

ir. H.S. Buijtenhek

drs. E.T.J. van Dijk (werkgroepsecretaris)

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Renovatie en uitbreiding van de afvalverbrandingsinstallatie AVR Brielselaan te Rotterdam

AVR Afvalverwerking B.V. heeft het voornemen de afvalverwerkingsinstallatie aan de Brielselaan te Rotterdam te renoveren en uit te breiden tot een totale verwerkingscapaciteit van 510 kton/jaar. Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningen in het kader van de Wet Milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is een milieueffectrapport opgesteld. De door AVR ingediende vergunningaanvraag is gebaseerd op de installatie zoals die na renovatie in 2013 in bedrijf zal zijn. Het MER is met het oog op die situatie beoordeeld. De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is.

ISBN: 978-90-421-2547-6