

Startnotitie m.e.r.  
Bedrijventerreinen  
Beekbergsebroek & Biezematen

Startnotitie m.e.r.  
Bedrijventerreinen  
Beekbergsebroek & Biezematen

dossier : X1896.01.002  
registratienummer : MD-WR20060441

Gemeente Apeldoorn

**INHOUD****BLAD**

1	INLEIDING	3
1.1	Een regionaal bedrijventerrein	3
1.2	Aanleiding voor de m.e.r. procedure	4
1.3	Doel milieueffectrapportage	4
1.4	Initiatiefnemer en bevoegd gezag	5
1.5	Startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen	5
1.6	Inspraak op de startnotitie	5
1.7	Leeswijzer	6
2	NOODZAAK VOOR BEDRIJVENTERREINEN EN LOCATIEKEUZE	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Provinciaal en regionaal beleid	7
2.3	Locatiekeuze	9
2.4	Het programma	10
3	PROCESGANG	12
3.1	Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030	12
3.2	Structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen	12
3.3	SMB voor het structuurplan Beekbergsebroek / Biezematen	14
3.4	Gebiedsvisie	14
3.5	Vervolgprocedure	15
4	IMPRESSIE VAN HET GEBIED	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Plangebied en studiegebied	16
4.3	Locatie Beekbergsebroek	16
4.4	Locatie Biezematen	18
5	AMBITIES EN PRINCIPES	19
5.1	Inleiding	19
5.2	Principes voor water	19
5.3	Principes voor infrastructuur	20
5.4	Principes voor groen, recreatie en landschap	21
5.5	Overige principes	21
6	TE ONDERZOEKEN ALTERNATIEVEN	22
6.1	Inleiding	22
6.2	Focus van het alternatievenonderzoek	22
6.3	Van principes naar alternatieven naar voorkeursalternatief en MMA	24
7	TE ONDERZOEKEN EFFECTEN IN HET MER	25
7.1	Inleiding	25
7.2	SMB en gebiedsvisie	26
7.3	Landschap, archeologie en cultuurhistorie	27
7.4	Bodem en water	27
7.5	Ecologie	27

7.6	Verkeer en vervoer	28
7.7	Geluid en trillingen	29
7.8	Lucht	30
7.9	Licht	30
7.10	Externe veiligheid	30
7.11	Duurzaam bedrijventerrein	30
7.12	Ruimtegebruik	31
8	PROCEDURES EN BESLUITVORMING	32
8.1	Ruimtelijke procedures	32
8.2	De m.e.r.-procedure gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure	32
8.3	Hoe kunt u reageren?	34
9	COLOFON	35

# 1 INLEIDING

## 1.1 Een regionaal bedrijventerrein

De Stedendriehoek heeft in het voorontwerp van de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 locaties aangewezen voor de regionale opvang van bedrijvigheid. Dit gebied ligt grofweg in de twee oksels van de A50/A1: één ten zuiden van de A1/ten westen van A50 (de locatie Beekbergsebroek) en één ten noorden van de A1/ten oosten van A50 (locatie Biezematen). Het gebied waarin beide locaties liggen is weergegeven op afbeelding 1. De gemeente Apeldoorn is als eerste aan zet om het regionale bedrijventerrein verder te ontwikkelen volgens de regionale afspraken die in het RUPS (Regionale Uitvoeringsprogramma Stedendriehoek) zijn gemaakt.



Afbeelding 1.1. Ligging Beekbergsebroek en Biezematen

De planningsopgave voor het terrein betreft 160 hectare netto uitgeefbaar terrein. Het terrein heeft een regionale functie en voorziet in de behoefte van de zeven deelnemende gemeenten in de Regio Stedendriehoek voor zover de vraag niet kan worden geacommodeerd binnen de afzonderlijke gemeenten. Het gewenste profiel is gevarieerd en breed van karakter. Het grootste deel is bestemd voor modern gemengde bedrijvigheid. De locatie is met name bestemd voor de uitplaatsingsbehoefte van milieuhinderlijke of grootschalige bedrijven uit de Stedendriehoek gemeenten. Daarnaast zal nagegaan worden of delen van het regionaal bedrijventerrein specifiek ontwikkeld kunnen worden ten behoeve van de transport- en distributiesector. Een deel zal ook beschikbaar moeten zijn voor de ruimtebehoefte door de uitplaatsing van bedrijven uit het gebied Kanaalzone (Apeldoorn) en mogelijk andere stedelijke transformatiegebieden. Een specifiek deel zal bestemd worden voor milieucategorie 4 en 5-bedrijven met een minimale kavelomvang van 10.000 m<sup>2</sup>. Op basis van de huidige inzichten moet dit terrein, afhankelijk van de marktvaart vanaf 2010-2012 beschikbaar komen.

De locatie van dit regionaal bedrijventerrein is op regionaal schaalniveau afgewogen. Daarover later meer. Op lokaal niveau heeft de realisatie van het terrein ingrijpende gevolgen voor het huidige gebruik van het gebied en haar omgeving. Daarom heeft de gemeente Apeldoorn een gebiedsvisie gemaakt om de effecten op en de samenhang met andere ontwikkelingen beter in beeld te brengen. Daarnaast is een ontwerpstructuurplan opgesteld. Dit plan vervult een belangrijke rol bij de bestemming van de Wet Voorkeursrecht Gemeenten (WVG). Op korte termijn wordt een begin gemaakt met de stedenbouwkundige uitwerking van beide terreinen, die op haar beurt ten grondslag ligt aan het op te stellen bestemmingsplan. Daarnaast is het noodzakelijk een Milieueffectrapport (MER) op te stellen. De gemeente Apeldoorn kiest hierbij voor een projectmatige en integrale aanpak.

## 1.2 Aanleiding voor de m.e.r. procedure

Voor de planningsopgave wordt de komende tijd een milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De m.e.r.-plicht berust immers op bedrijventerreinen waarvan het oppervlak, inclusief geluidszone, groter is dan 150 hectare. Omdat de planningsopgave en daarmee de m.e.r. betrekking heeft op de gebieden Beekbergsebroek en Biezematen wordt in het vervolg gesproken over 'm.e.r. Beekbergsebroek en Biezematen'.

De m.e.r.-procedure wordt doorlopen voor het eerste ruimtelijk plan dat in juridische zin voorziet in de aanleg van de bedrijventerreinen, in dit geval is dat het bestemmingsplan, waarbij het eventueel om twee bestemmingsplannen zal gaan.

## 1.3 Doel milieueffectrapportage

Het doel van de milieueffectrapportage is om de besluitvormers op een systematische en zorgvuldige wijze te voorzien van zo objectief mogelijke informatie over de milieugevolgen van de voorgenoemde activiteit, alsmede van eventuele alternatieven. Daartoe worden de te

verwachten milieugevolgen van de aanleg, het gebruik en het beheer van de bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen in beeld gebracht. Op deze wijze wordt het milieuaspect volwaardig meegewogen in het besluitvormingsproces.

#### 1.4 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Apeldoorn treedt in de procedure op als initiatiefnemer en de gemeenteraad als bevoegd gezag. De resultaten van de m.e.r. worden weergegeven in het Milieueffectrapport (MER).

#### 1.5 Startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen

Met de publicatie van deze startnotitie is de m.e.r.-procedure formeel gestart. Het doel van de startnotitie is allereerst om het initiatief voor de m.e.r. voor Beekbergsebroek en Biezematen formeel bekend te maken.

In de tweede plaats heeft de startnotitie tot doel om informatie te verstrekken over de voorgestane activiteit en mogelijke alternatieve uitwerkingen daarvan.

Ten derde geeft de startnotitie op hoofdlijnen aan welke milieueffecten in de m.e.r. in beschouwing worden genomen. Deze effecten moeten in het MER in beeld worden gebracht zodat inzicht ontstaat in de consequenties van de voorgenomen activiteit en een afweging tussen verschillende alternatieven kan worden gemaakt.

#### 1.6 Inspraak op de startnotitie

Iedereen kan een inspraakreactie op de startnotitie geven, bijvoorbeeld over de onderwerpen die in de m.e.r. behandeld moeten worden. De onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage (Cie-m.e.r.) stelt vervolgens, mede op basis van de inspraakreacties en een bezoek aan het gebied, een advies voor de richtlijnen op. In deze richtlijnen is weergegeven wat in het MER dient te worden onderzocht. Het bevoegd gezag stelt de richtlijnen vervolgens vast. In hoofdstuk 8 is aangegeven hoe de inspraak is geregeld, daar wordt ook nader op de m.e.r.-procedure ingegaan.

##### Inspraakreactie

U kunt vanaf <sup>16</sup>2 oktober tot <sup>27</sup>13 november 2006 uw inspraakreactie op de startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen sturen aan het bevoegd gezag:

Gemeenteraad van Apeldoorn  
P/a Gemeente Apeldoorn  
Postbus 9033 / 7300 ES Apeldoorn  
o.v.v. Inspraak Startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen

### **Informatie**

Indien u informatie wilt over de m.e.r. of over de plannen voor Beekbergsebroek en Biezematen, dan kunt u zich schriftelijk wenden tot de initiatiefnemer:

College van B&W van Apeldoorn  
P/a Gemeente Apeldoorn  
Postbus 9033  
7300 ES Apeldoorn

Bezoekadres: Marktplein 1

## **1.7 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op noodzaak voor de realisatie van een regionaal bedrijventerrein en de locatiekeuze. Hoofdstuk 3 bevat een overzicht van de procesgang tot op heden. Onder andere de eerder genoemde gebiedsvisie en het structuurplan komen aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt een impressie van de beide locaties gegeven. In hoofdstuk 5 worden de tot op heden geformuleerde ambities en principes beschreven. Hoofdstuk 6 gaat in op de te beschouwen alternatieven in de m.e.r. In hoofdstuk 7 is beschreven welke milieueffecten worden onderzocht. Tot slot wordt in hoofdstuk 8 de m.e.r.-procedure toegelicht.

De eerder genoemde gebiedsvisie is een belangrijke bouwsteen van de startnotitie en is als achtergronddocument bijgevoegd. De startnotitie is als zelfstandig document leesbaar, veelal wordt echter voor achtergrondinformatie verwezen naar de gebiedsvisie.



## 2 NOODZAAK VOOR BEDRIJVENTERREINEN EN LOCATIEKEUZE

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de noodzaak voor de aanleg van het regionaal bedrijventerrein weergegeven en wordt de locatiekeuze toegelicht. In paragraaf 2.2 is het streekplan en vervolgens de regionale structuurvisie aangehaald, hierin wordt ingegaan op de noodzaak voor nieuwe bedrijventerreinen rond Apeldoorn. Paragraaf 2.3 bevat de verantwoording van de locatiekeuze. In paragraaf 2.4 wordt tot slot ingegaan op het programma, daar wordt duidelijk wat voor type bedrijven er geaccommodeerd moeten worden op het regionale terrein.

### 2.2 Provinciaal en regionaal beleid

#### **Streekplan Gelderland “kansen voor de regio’s”**

Het streekplan Gelderland 2005 is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten. In het streekplan worden op hoofdlijnen de ruimtelijke condities voor de uitvoering van ruimtelijke plannen geschetst. Hoofddoelstelling is de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen waarbij ondermeer bijgedragen wordt aan:

- sterke stedelijke netwerken en regionale centra
- versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland

Volgens het streekplan Gelderland moet het regionale programma voor wonen en werken zoveel mogelijk gebundeld en gekoppeld aan knooppunten van infrastructuur gerealiseerd worden. Daarvoor is het bundelingsgebied van het stedelijk netwerk Stedendriehoek aangewezen. Voor het stedelijk netwerk wordt een programma voorzien voor de periode 2001-2020 van 420 ha te ontwikkelen bedrijventerrein. Voor de periode 2005-2015 wordt een netto toevoeging van 210 ha voorzien.

De locaties Beekbergsebroek en Biezematen vallen binnen het rode raamwerk van het bundelingsgebied Stedendriehoek en worden aangemerkt als knooppunt. Voor deze streekplanperiode worden de bedrijvenlocatie Beekbergsebroek en Biezematen aangemerkt als belangrijk project als bedrijvenlocatie. De provincie Gelderland heeft de wens geuit dat in elke regio ook ruimte is voor milieubelastende bedrijvigheid. Dit zou mogelijk op het regionaal bedrijventerrein een plek moeten krijgen.

Voor het streekplan Gelderland heeft een aanvullende SMB plaatsgevonden voor een aantal regionale bedrijventerreinen waaronder Beekbergsebroek. Als uitwerking van het streekplan Gelderland zullen alle zoekzones voor woon- en werklocaties nader begrensd worden. Dit zal in 2006 als streekplanuitwerking vastgesteld worden. Aan de regio is gevraagd hier een voorstel voor te doen. De locaties Beekbergsebroek en Biezematen zijn voorgesteld als zoekzones verstedelijking voor de periode 2005-2015.

### **Regio Stedendriehoek**

De regio Stedendriehoek heeft ca. 433.000 inwoners en omvat zeven gemeenten: Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen. De regio ligt in twee provincies: Gelderland en Overijssel. De dynamiek in de regio is groot. Wat betreft economische groei behoort de Stedendriehoek al jaren tot de toppers buiten de randstad – en de prognoses voorzien daarin geen verandering. De regio heeft groene en blauwe kwaliteiten van nationaal belang: de Veluwe, de landgoederenzones en de IJsselvallei. De Stedendriehoek is cultuurhistorisch rijk: twee Hanzesteden langs de IJssel en een traditioneel kruispunt op de Veluwe. Ook is het coulisselandschap met oëvervallen en landgoederen cultuurhistorisch van grote waarde. In de afgelopen drie jaar zijn visies tot stand gebracht op de ontwikkeling van de Stedendriehoek. Dit heeft geresulteerd in een Voorontwerp Regionale Structuurvisie 2030, een Economische Agenda, een Manifest Grondbeleid en een Sociale Perspectievennota.

#### *Regionale Structuurvisie Stedendriehoek (RSV)*

De regio streeft naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. In de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 worden de richtinggevende keuzen gemaakt voor de toekomstige ontwikkeling van de Stedendriehoek tot 2030. De visie heeft betrekking op het bundelingsgebied van de regio. De keuzen zijn zichtbaar gemaakt in een samenhangend structuurbeeld, waarbinnen het regionale programma voor wonen en werken is geacommodeerd. Als doelstelling van de regionale Structuurvisie is geformuleerd: *behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap.*

De Stedendriehoek heeft in deze visie het bedrijventerrein Beekbergsebroek aangewezen als nieuw regionaal bedrijventerrein. Deze visie gaat ook uit van een uitbreiding van de Ecofactory met de nieuwe werklocatie Biezematen. Apeldoorn is als eerste aan zet om deze locatie verder te ontwikkelen binnen nader af te spreken kaders, volgens de afspraken die in het RUPS (Regionale uitvoeringsprogramma Stedendriehoek) worden gemaakt.

#### *Het Bestuurlijk Economische Platform Stedendriehoek*

Het Bestuurlijk Economisch Platform Stedendriehoek (BEPS) heeft in de economische agenda een visie neergelegd op de bedrijventerreinplanning Stedendriehoek 2002-2030. In het BEPS zijn naast alle Stedendriehoek gemeenten ook het regionaal bedrijfsleven en de provincies Overijssel en Gelderland vertegenwoordigd. In de notitie Bedrijventerreinenplanning 2002-2030 is gesteld dat de brede bedrijfsstructuur in de Stedendriehoek vraagt om een gedifferentieerd aanbod van bedrijfslocaties. Het gaat daarbij zowel om de kwantitatieve als de kwalitatieve behoefte (segmentering). Voor de economische ontwikkeling en werkgelegenheid van de Stedendriehoek is het van belang dat:

- bestaande plannen voor bedrijventerreinen worden gerealiseerd,
- tijdig besluiten genomen worden voor nieuwe locaties en de ontwikkeling ervan vervolgens wordt gestart,
- vraag en aanbod van de verschillende type bedrijventerreinen jaarlijks worden gemonitord zodat de planning van bedrijfslocaties hierop kan worden afgestemd.

Deze visie is in het voorjaar 2004 vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van de Stedendriehoekgemeenten en vormt het kader voor het gebruikte regionale programma voor werken van de regionale visie en dit structuurplan.

De projecten van regionaal belang zijn in het Regionaal Uitvoeringsprogramma opgenomen (RUPS). Dit betekent dat het project bijdraagt aan de door de Stedendriehoek geformuleerde ambities. De ontwikkeling van de bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen zijn in het Regionaal Uitvoeringsprogramma opgenomen. Voor de regionale bedrijventerreinen zijn de volgende regionale doelstellingen geformuleerd:

- invulling van een evenwichtige economische structuur
- herhuisvesten van bedrijven uit herstructureringslocaties
- voorkomen van het vertrek van bedrijven uit de regio

## 2.3 Locatiekeuze

In de Strategische Milieubeoordeling (SMB) voor de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek zijn diverse alternatieve locaties voor een regionaal bedrijventerrein met elkaar vergeleken. De locatie Beekbergsebroek was één van deze locaties en is in het RSV aangeduid als voorkeurslocatie.

### Beekbergsebroek

De locatiekeuze voor de locatie Beekbergsebroek als regionaal bedrijventerrein is ingegeven door kwaliteiten van water en landschap. In tegenstelling tot andere mogelijke locaties in de regio kent Beekbergsebroek geen beperkingen vanuit water en natuur en zijn hier geen hoge natuurwaarden of landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het geding.

Een belangrijke reden om voor de locatie Beekbergsebroek te kiezen is echter van ruimtelijke aard, vanwege het principe van bundeling in en aan de bestaande stad (ook een wens vanuit het Streekplan). In het voorontwerp van de Regionale Structuurvisie worden vijf doelen genoemd om het stedelijk ruimtegebruik voor wonen en werken zoveel mogelijk te bundelen en concentreren in en om de bestaande steden en dorpen.

Deze vijf doelen zijn:

- behoud van de visuele openheid van het landschap van de IJsselvallei,
- draagvlak van stedelijke voorzieningen en openbaar vervoer versterken,
- een innovatieve regionale economie stimuleren,
- de automobilititeit reduceren door goede koppelingen aan openbaar vervoer en fietsgebruik,
- vergroten van de variatie in de samenstelling van de stedelijke bevolking en de woningvoorraad.

De locatie Beekbergsebroek ondersteunt deze doelen. De locatie sluit goed aan op de bestaande woon- en werkgebieden van Apeldoorn-Zuid. Zo kan deze locatie profiteren van de directe nabijheid van de stad voor voorzieningen, diensten en personeel. Bovendien biedt de ontwikkeling van de locatie Beekbergsebroek, als ruimtelijke tegenhanger van het Bedrijvenpark

A1 Deventer, mogelijkheden om deze beide locaties op termijn te ontwikkelen tot de twee 'stedelijke poorten' van de Stedendriehoek. Dit kan positief bijdragen aan de regionale en nationale economische uitstraling. Met de keuze voor Beekbergsebroek/Biezematen kan de openheid in het groene middengebied van de Stedendriehoek worden behouden en wordt aantasting van de recreatieve kwaliteiten in het middengebied voorkomen.

### **Biezematen**

De locatiekeuze voor de locatie Biezematen is primair van ruimtelijke aard. De Stedendriehoek kiest nadrukkelijk voor stedelijke ontwikkeling in en aan de bestaande steden. Deze locatie past volledig binnen dit uitgangspunt en kent geen beperkingen vanuit water en natuur. Ook zijn hier geen hoge natuurwaarden of landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het geding. De locatie Biezematen is in het streekplan reeds als bedrijvenlocatie aangemerkt.

## **2.4 Het programma**

Uit het voorgaande blijkt dat de Stedendriehoek onder andere inzet op het verbreden van de economische structuur en versterking van de ruimtelijke kwaliteit en een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Daarvoor is ruimte nodig. In onder ander het rapport 'Regio Stedendriehoek Ruimtelijke Strategie voor werklocaties' is de behoefte aan werklocaties - bedrijfsterrein en kantoorlocaties – aangegeven. Dit is het uitgangspunt geweest voor de bedrijventerreinplanning. Deze behoefte is ruimtelijk vertaald in de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030. In hoofdstuk 3 van de gebiedsvisie is een uitgebreide toelichting opgenomen op het programma en de achtergronden daarbij. Er wordt onder andere stilgestaan bij het economisch profiel, de behoefte en het ruimtebeslag voor andere functies. In deze startnotitie wordt een samenvatting gegeven, voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de gebiedsvisie.

### **Economisch profiel**

Het bedrijventerrein moet functioneel duurzaam en efficiënt ingericht worden, waarbij ruimte wordt geboden voor categorie 2 t/m 5 bedrijven. Primair gaat het om zwaardere categorie, dat wil zeggen categorie 3 en hoger. Bovendien wordt hiermee een koppeling gemaakt met de overige bedrijventerreinen (qua bedrijfsverdeling) en het bestaande stedelijke gebied, waar met name ruimte is voor de minder zware categorieën.

Bij de uitgifte van het nieuwe bedrijventerrein moet evenwicht gezocht worden tussen bestaande stad en het nieuw nieuwe terrein. Daar waar bedrijven inpasbaar zijn in de woonomgeving ligt situering op een regionaal bedrijventerrein niet voor de hand. Dit beleid moet verder ontwikkeld worden en in regionaal verband gemonitord worden, waarbij gelet wordt op leegstand en verpaupering in de stad.

De verschijningsvorm is uitgangspunt voor de inrichting van het bedrijventerrein. Maak daarbij onderscheid in hoogwaardige, gemiddelde en laagwaardige verschijningsvorm.

Voor de locatie Beekbergsebroek gaat het om een variatie van bedrijvigheid met drie typen van verschijningsvormen: een eerste klas bedrijvenpark (met hoogwaardige zichtlocaties aan A1) moderne bedrijventerreinen (conform Apeldoorn-Noord) en werkterreinen met een laagwaardige verschijningsvorm.

### **Behoefte**

Voor het regionaal bedrijventerrein wordt uitgegaan van een regionale taakstelling van 160 ha netto uitgeefbaar terrein. Het bedrijventerrein moet gefaseerd ontwikkeld kunnen worden. De fasering heeft zowel betrekking op de locatieontwikkeling in de tijd als op segmentering naar bedrijfstypen.

### **Ruimtebeslag**

Voor de locatie Beekbergsebroek wordt uitgegaan van een bruto/netto-verhouding van 70%, omdat naast uitgeefbaar bedrijventerrein ruimte noodzakelijk is voor onder andere de inpassing van de Groene Mal, ontsluitingswegen, groen en openbare ruimte, waterafvoer en –berging. Voor de locatie Biezematen wordt vooralsnog een bruto/netto-verhouding van 80% haalbaar geacht. In het vervolg-ontwerptraject zal dit nader moeten worden bekeken.

### **Overige functies**

Voor de gebieden ten westen van het Kanaal worden de mogelijkheden voor andere activiteiten uitgewerkt, zoals wonen en stadsrandactiviteiten. Deze mogen niet belemmerend werken op de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De locatie Biezematen leent zich mogelijk ook voor andere functies. Dit dient nader onderzocht te worden.

### 3 PROCESGANG

De ontwikkeling van de plannen voor bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen vindt zijn weerslag in diverse beleidsstukken en plandocumenten. Het betreft onder andere:

- het Structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen
- de Strategische Milieubeoordeling bij het structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen
- de Gebiedsvisie Beekbergsebroek/Biezematen

In dit hoofdstuk wordt de betekenis van deze documenten in het planproces weergegeven. De inhoud van de stukken is op veel plekken verweven in deze startnotitie. Voorafgaand wordt de voorgeschiedenis beschreven. Daarin speelt de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 een centrale rol.

#### 3.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

In de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 zijn nieuwe locaties voor het regionale programma voor wonen en werken voorgesteld. In Apeldoorn worden de locaties Beekbergsebroek en Biezematen als bedrijvenlocaties aangewezen. De Regionale Structuurvisie heeft als voorontwerp van 1 september tot 1 oktober 2005 ter inzage gelegen voor de inspraak. In dit kader heeft een Strategische Milieubeoordeling (SMB) plaatsgevonden, waar de locatie Beekbergsebroek als toekomstige m.e.r.-plichtige activiteit beoordeeld is. In deze SMB is geen aandacht besteed aan Biezematen omdat het vanwege de relatief geringe omvang niet m.e.r.-plichtig is.

De SMB is gelijktijdig met het voorontwerp in de inspraak geweest. Ook heeft het overleg met instanties (artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening) en de waterbeheerders (watertoets) plaatsgevonden.

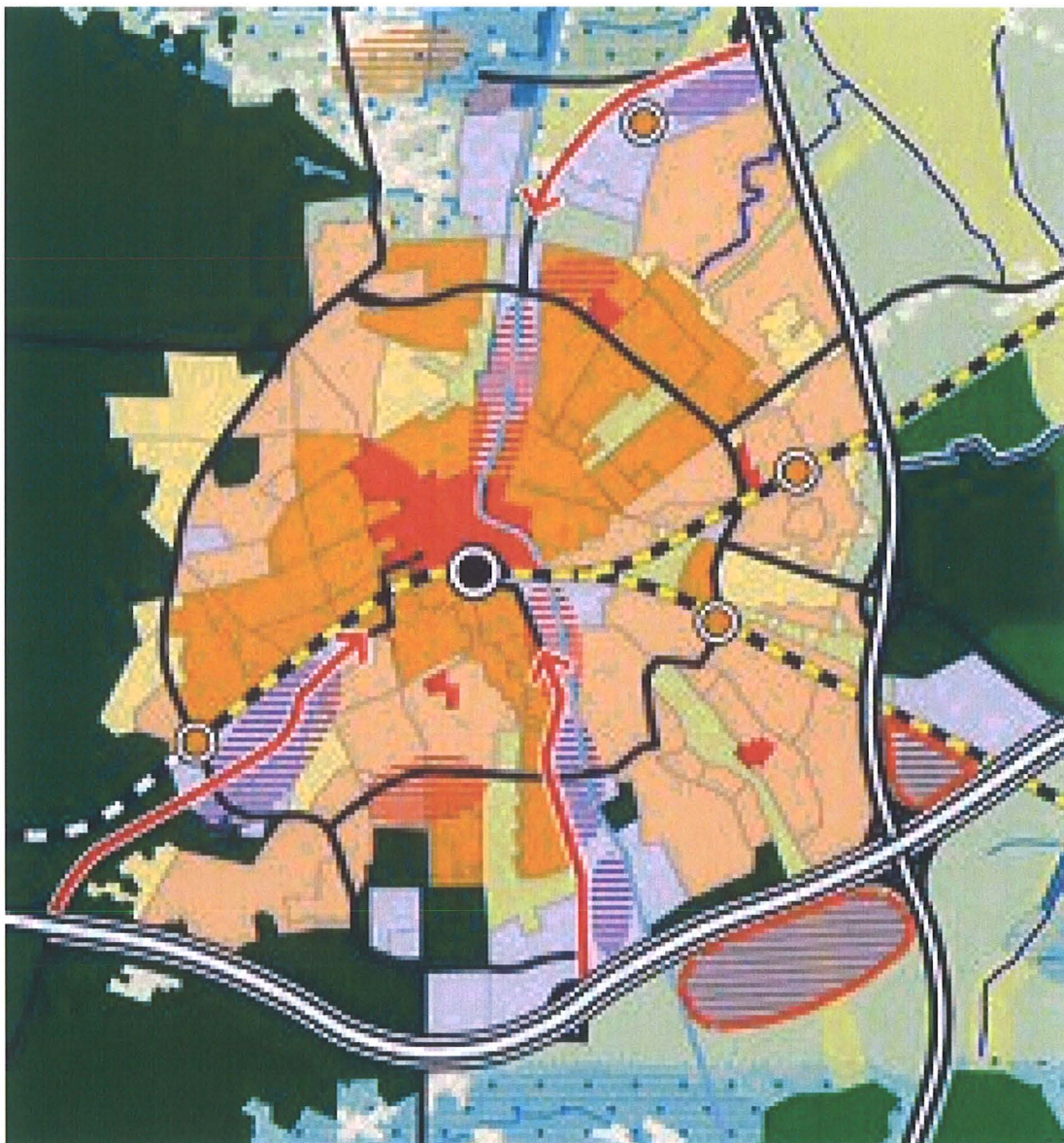
De inspraakreacties op het voorontwerp van de regionale structuurvisie hebben geen aanleiding gegeven om de locatiekeuze van het regionaal bedrijventerrein Beekbergsebroek te heroverwegen. Vanwege de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2006 is de regionale structuurvisie pas na de zomer 2006 als ontwerp (volgens de Wet op de Ruimtelijke Ordening) ter visie gelegd. Vaststelling van dit plan als intergemeentelijk structuurplan in de zes gemeenteraden zal naar verwachting niet eerder dan in het voorjaar 2007 aan de orde zijn

#### 3.2 Structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen

Op 27 oktober 2004 is door de gemeente Apeldoorn op de Beekbergsebroek conform de Wet Voorkeursrecht Gemeenten zogenoemd voorkeursrecht gevestigd. Dit voorkeursrecht is voor de gemeente Apeldoorn een hulpmiddel om haar grondpositie ter plaatse uit te breiden. Om dit voorkeursrecht te bestendigen is het noodzakelijk dat uiterlijk 27 oktober 2006 een ontwerpstructuurplan of een ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. Omdat het niet mogelijk is om op een korte termijn een bestemmingsplan op te stellen, wordt voor de

bestendinging van dit voorkeursrecht door de gemeente Apeldoorn een structuurplan in procedure gebracht.

Dit structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen is als het ware een uitsnede van de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek en heeft betrekking op de toekomstige bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen. In het structuurplan wordt nader ingegaan op het programma en op ruimtelijke keuzes in het gebied. Er is aandacht voor de economische positionering en het plangebied wordt globaal begrensd. Op afbeelding 3.1 is de structuurplankaart weergegeven.



Afbeelding 3.1. Structuurplankaart met de locaties Beekbergsebroek en Biezematen

### 3.3 SMB voor het structuurplan Beekbergsebroek / Biezematen

Omdat voor de locatie Biezematen nog geen SMB was doorlopen en die locatie nu wel in het structuurplan is opgenomen is voor het structuurplan een nieuwe SMB uitgevoerd waarbij de locatie Beekbergsebroek in samenhang met Biezematen is beoordeeld. Deze SMB wordt gelijktijdig met de ter visie legging van het ontwerpstructuurplan Beekbergsebroek/Biezematen in de inspraak gebracht.

De SMB is strategisch van aard en richt zich met name op de vraag of de uitbreiding van de locatie Beekbergsebroek met de locatie Biezematen leidt tot een afwijking van de milieubeoordeling uit de SMB voor de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030. Uit de SMB blijkt dat dit niet het geval is. Uit de SMB blijkt verder dat er voor de locatie Biezematen vanuit bodem, water, natuur en landschap in principe geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein op deze locatie. Uit de SMB komen voorts nog wel aandachtspunten voor het vervolg aan bod, deze worden behandeld in hoofdstuk 7.

### 3.4 Gebiedsvisie

Om de effecten op en de samenhang met andere ontwikkelingen in de omgeving van beide bedrijventerreinen in beeld te brengen heeft de gemeente Apeldoorn een Gebiedsvisie opgesteld. In deze Gebiedsvisie Beekbergsebroek/Biezematen is een verkenning gedaan naar een aantal belangrijke thema's en zijn ruimtelijke studies gedaan voor het gebied ten zuiden van Apeldoorn. Hier staan, naast de ontwikkeling van een regionaal bedrijventerrein, verschillende ontwikkelingen te gebeuren, zoals:

- het verbeteren van de bereikbaarheid (specifiek A1), regionale wegenstructuur en invalswegen,
- het ontwikkelen van een robuuste (natte) verbindingzone Veluwe, Graafschap en Salland (Beekbergse poort met het gebied Beekbergerwoud),
- programmatische afstemming in het aanbod van nieuwe en te revitaliseren bedrijvenlocaties,
- de ontwikkelingen rondom Het Apeldoornse Kanaal en Kanaalzone,
- de opgaven in het kader van de Groene Mal van Apeldoorn.

In de gebiedsvisie zijn ambities en belangrijke principes geformuleerd voor het realiseren van de bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen. De gebiedsvisie geeft ook een aanzet voor de verschillende ontwikkelingsrichtingen van de terreinen, zonder daarbij de exacte begrenzing aan te geven. De principes en ontwikkelingsrichtingen worden in het m.e.r.-traject verder uitgewerkt. In hoofdstuk 5 wordt hier verder op ingegaan.

Deze gebiedsvisie is een bouwsteen geweest voor deze startnotitie, maar heeft geen formele status in het kader van de WRO.



### 3.5 Vervolgprocedure

Het OntwerpStructuurplan Beekbergsebroek/Biezematen en de SMB Beekbergsebroek/Biezematen worden in de periode 2 oktober tot 13 november 2006 tezamen met deze startnotitie m.e.r. ter inzage gelegd en een ieder wordt in de gelegenheid gesteld om zonedig in de vorm van een zienswijze te reageren. Vervolgens zal het ontwerpstructuurplan aan de gemeenteraad van de gemeente Apeldoorn ter vaststelling worden aangeboden, waarna ook het voorkeursrecht bestendig kan worden.

Na de vaststelling van het structuurplan wordt een bestemmingsplan ontwikkeld. Parallel aan de vaststellingsprocedure van het structuurplan en de bestemmingsplanprocedure loopt de m.e.r.-procedure. De formele koppeling van de m.e.r.-procedure vindt plaats via de bestemmingsplanprocedure (zie verder hoofdstuk 8).

## **4 IMPRESSIE VAN HET GEBIED**

### **4.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk is een impressie van beide terreinen gegeven. In de gebiedsvisie is in hoofdstuk 3 aan de hand van verschillende thema's een uitgebreidere beschrijving opgenomen. In het MER zal mede op basis van de richtlijnen een gedetailleerde beschrijving worden opgenomen. Het betreft hiernaast een beschrijving van de huidige situatie een toelichting op autonome ontwikkeling. De autonome ontwikkeling beschrijft de ontwikkeling op de beide locaties als de planvorming voor de bedrijventerreinen geen doorgang zou vinden. Hiervoor wordt als referentiejaar 2010 gehanteerd. De beschrijving van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling zijn belangrijke onderdelen in elk MER, ze dienen als referentie bij de effectvergelijking.

### **4.2 Plangebied en studiegebied**

In de m.e.r. wordt altijd onderscheid gemaakt in het plangebied en het studiegebied. Het plangebied is het gebied waar de daadwerkelijke ontwikkeling van de bedrijventerreinen gaat plaatsvinden; het exploitatiegebied en veelal ook het bestemmingsplangebied.

Het studiegebied is het gebied waar effecten van de ontwikkeling van de bedrijventerreinen kunnen optreden. De omvang van het studiegebied kan per milieuthema verschillen. Voor archeologie beperkt dat zich tot bijvoorbeeld het plangebied, de verkeerskundige effecten strekken zich vrijwel altijd uit overeen ruimer gebied.

Op afbeelding 1.1 is een topografische kaart opgenomen van het studiegebied. In het kader van de m.e.r. zal dit concreet worden begrensd.

### **4.3 Locatie Beekbergsebroek**

De locatie Beekbergsebroek is momenteel grotendeels agrarisch van karakter. Er zijn verspreid liggende boerderijen, er is een dierengroothandel en een dierenasiel en er is sprake van een aantal boscompensaties. Belangrijke lijnelementen zijn het Apeldoorns kanaal, de A50 en de A1 die respectievelijk ten oosten en ten noorden van de locatie liggen. Het gebied is vanaf het rijkswegennet indirect te bereiken via de aansluiting A1/ Apeldoorn Zuid en via de route Kayersdijk - Lange Amerikaweg – Kanaal Zuid. Het Apeldoorns kanaal vormt een belangrijke landschappelijke en ecologische structuur in het gebied en heeft daarnaast een belangrijke ruimtelijke en historische betekenis in het stedelijk en landelijke gebied.

Een andere belangrijke structuur is de in ontwikkeling zijnde Groene Wig 't Elsbos. Deze maakt onderdeel uit van de Groene Mal. Het is een belangrijke recreatieve drager en is de langzaamverkeersverbinding vanuit de woonwijk De Maten met het landelijk gebied. De wig 't

Elsbos concentreert zich rondom de Polderweg/Elsbosweg. Deze weg vormt (samen met het Apeldoorns kanaal) dé recreatieve ontsluiting door het gebied.

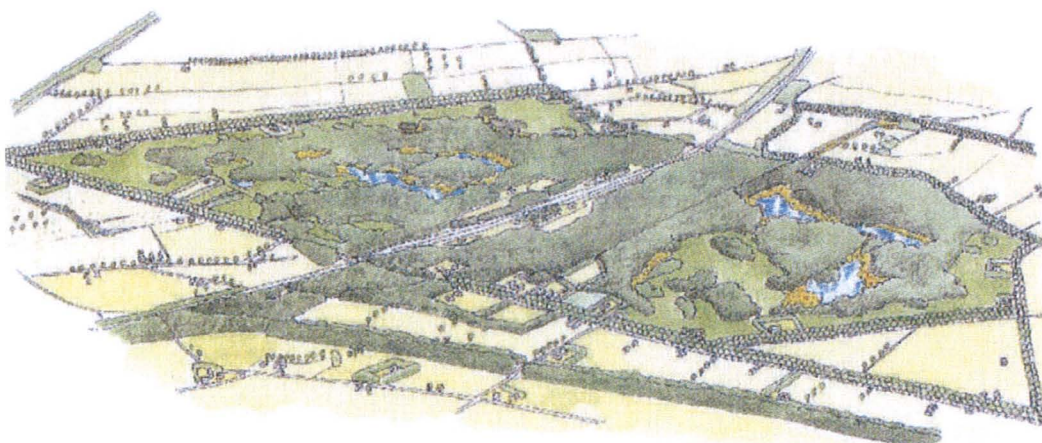
Het gebied kenmerkt zich verder door de veelheid aan beplanting langs bestaande wegen zoals onder andere volgroeide eiken en els. Daarnaast zijn er veel houtsingels aanwezig.



Afbeelding 4.1 Agrarisch karakter en Apeldoorns kanaal

Ten westen van het Apeldoorns kanaal en ten noorden van Beekbergsebroek en Lieren ligt een overwegend landelijk gebied. Het gebied heeft alle kenmerken van een stedelijke randzone met landelijk wonen, semi agrarische functies, hobby boeren en incidentele bedrijvigheid.

Ten zuiden van de locatie Beekbergsebroek ligt het Beekbergerwoud. Het Beekbergerwoud bestaat momenteel nog uit natte heide en broekontginningen maar wordt op dit moment in samenwerking met de Vereniging Natuurmonumenten opnieuw beplant, zodat er "toekomstige oerbos" zal herrijzen (tot eind 19<sup>e</sup> eeuw lag er in het Beekbergerwoud een oerbos en dat wil men er weer ontwikkelen).



Afbeelding 4.2 Impressie Beekbergerwoud

#### 4.4 Locatie Biezematen

Biezematen is een omsloten gebied door de rijkswegen A1, A50 en een kwadrant van het klaverblad Beekbergen en de spoorlijn Apeldoorn Zutphen. Het gebied is bereikbaar via de IJsseldijk met een overweg en door twee tunnels onder respectievelijk de A1 (Biezematen) en de A50 (Brinkenweg). Het gebied grenst aan de Ecofactorij, dat ten noorden is gesitueerd. Het gebied is agrarisch van karakter, het bestaat grotendeels uit akkers en weiden, waaronder braakliggende percelen. Het gebied kenmerkt zich door verspreide landelijke bebouwing, waaronder enkele (voormalige) boerderijen en een PCBO school Het Klaverblad. In enkele voormalige agrarische gebouwen zijn niet agrarische bedrijven gevestigd.

Door het gebied ligt een hoofdwatgang, die het watersysteem van de Maten verbindt met de watersingel in het plan Ecofactorij. Langs de snelweg A1 ligt een houtwal met bomen van ca. 30 à 40 jaar oud.

Het gebied is een typische stadsrandzone, waar de agrarische bedrijfsvoering door de jaren heen reeds op een aantal plekken vervangen is door typische stadsrandverschijnselen, zoals bedrijven op bestaande boerderijen en wonen.

## 5 AMBITIES EN PRINCIPES

### 5.1 Inleiding

In het kader van de gebiedsvisie is voor een aantal belangrijke gebiedsstructurende thema's zoals water, infrastructuur, groen, recreatie en landschap ambities en principes geformuleerd. Daarnaast zijn programmatische uitgangspunten en generieke ruimtelijke en functionele principes opgenomen. De principes vormen de bouwstenen voor de uitwerking van het plan en concreet voor het m.e.r. het alternatievenonderzoek. In hoofdstuk 3 van de gebiedsvisie zijn zij uitgebreid beschreven, in het hiernavolgend overzicht wordt volstaan met een resumé.

### 5.2 Principes voor water

Voor de ontwatering van het plangebied wordt uitgegaan van de huidige grondwatersituatie. Een herstel van de historische grondwatersituatie wordt niet nagestreefd. Er wordt wel rekening gehouden met beperkt hogere grondwaterstanden door een mindere intensieve ontwatering. Indien nodig voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein wordt het maaiveld opgehoogd.

Om eventuele negatieve effecten van vernattingsmaatregelen in het Beekbergerwoud op de Beekbergsebroek en eventuele negatieve effecten van Beekbergsebroek op het Beekbergerwoud te voorkomen wordt de inrichting van een 100 m brede bufferzone voorgesteld.

De laag gelegen delen met een hoge grondwaterstand worden zoveel mogelijk gebruikt voor waterberging.

Er wordt gekozen voor het grotendeels handhaven van de huidige oriëntatie en ligging van de hoofdafwateringstructuur, zowel voor de Beekbergsebroek als voor Biezematen.

In de huidige situatie is in het plangebied sprake van droogvallende en min of meer permanent watervoerende watergangen. Het huidige peilbeheer wordt in grote lijnen gehandhaafd.

De systeemkeuze voor de behandeling van regenwater is afhankelijk van de gebiedskenmerken en milieucategorieën. In gebieden met lage dichtheden en lage milieucategorieën gaat de voorkeur uit naar systeem 1, bijvoorbeeld in de (natte) randen van het plangebied. In overige gebieden kan systeem 2 worden toegepast<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Systeem 1 gaat uit van bovengrondse afvoer en inzameling in greppels/wegbermen met een beperkte hoeveelheid berging (ca 7 mm) en een overloop naar de HWA(hemelwaterafvoer)-riolering voor de daken. Systeem 2 omvat ondergrondse afvoer en inzameling in een apart HWA-riool voor terreinen en wegen

Bij de situering van het bedrijventerrein wordt rekening gehouden met de gewenste waterkwaliteit van de Beekbergerbeek. Dat betekent dat het gebied ten westen van het Apeldoorns Kanaal, gezien vanuit het aspect waterkwaliteit, gevrijwaard wordt van bedrijvigheid, die belastend is voor het watermilieu.

Het vuilwater wordt apart ingezameld en verpompt naar de RWZI Apeldoorn.

Bij een ontwikkeling van een bedrijventerrein ten westen van het Kanaal zal extra aandacht besteed moeten worden aan de zuiverende werking van de bergingsvoorziening i.v.m. de lozing van regenwater op HEN-water.

De waterberging voor een bedrijventerrein ten oosten van het Apeldoorns Kanaaloost wordt gevonden in de zone langs de watergangen en benedenstrooms in een bergingsgebied rondom het zuidelijk deel van de Elsbosweg. Het totaal te reserveren oppervlak aan waterberging bedraagt gemiddeld 11% van het bruto planoppervlak bij 75% verharding. Het aspect infiltratie of berging van dakwater op eigen terrein is een optie die nog nader onderzocht moet worden.

### 5.3 Principes voor infrastructuur

De ontsluiting van bedrijventerrein Beekbergsebroek zal op het hoofdwegennet plaatsvinden via de A1. Of deze ontsluiting via de noord- of de zuidzijde van de A1 wordt afgewikkeld is een punt van nader onderzoek. Een toekomstige ontsluiting van het terrein op de A50 wordt niet voorzien. Biezematen kan ontsloten worden via de Ecofactorij met een aansluiting op de Zutphensestraat (N345).

Naast de ontsluiting het (Rijks)hoofdwegennet wordt het bedrijventerrein optimaal aangesloten op het onderliggende wegennet. De ontsluitingen moeten beoordeeld worden op het voorkomen van sluipverkeer.

De ontsluiting van het bedrijventerrein moet gericht zijn op het efficiënt afwikkelen van het verkeer (vrachtverkeer en personenverkeer). Dit geldt ook voor de interne ontsluiting. Dat betekent dat bedrijven met veel en zware vervoersbewegingen bij voorkeur zo dicht mogelijk bij de ontsluitende structuur een plek krijgen.

In het ontwerp voor het bedrijventerrein in de Beekbergsebroek wordt geen rekening gehouden met een railoverslagpunt.

Vanwege de veiligheid voor de fietsers is het een voorwaarde dat de Polderweg/Elsbos weg geen ontsluitende functie krijgt voor het autoverkeer van en naar het bedrijventerrein.

Het bedrijventerrein wordt optimaal ontsloten voor het fietsverkeer, waarbij goede en sociaal veilige routes ontworpen worden. De fietsroutes sluiten aan het de stedelijke fietsroutes.

De recreatieve route langs de Kanaalzone wordt in het ontwerp gekoppeld aan het Kanaal waarbij de maat en schaal van de route in de stad gecontinueerd wordt.

#### **5.4 Principes voor groen, recreatie en landschap**

Gezien de hoogteligging van de A1 moeten het bedrijventerrein zorgvuldig gesitueerd worden zodat de zichtlijnen op het (open) landschap en de Veluwe zo veel mogelijk gehouden blijven. Voorkomen van negatieve beeldvorming van een bedrijvencorridor vereist een zorgvuldige afweging op een hoger schaalniveau van de beide locaties.

Aangesloten wordt bij de zuid-west –noordoost gerichte structuur voor de ruimtelijke structuur van het bedrijventerrein.

De groene recreatieve routes kunnen de groene begrenzing van het bedrijventerrein vanuit de stad vormen.

De groene wig zou bij voorkeur gecombineerd moeten worden met de wateropgave (waterberging). Nieuwe woningen kunnen hierniet worden toegevoegd.

In de groene zones worden bestaande woningen bij voorkeur ingepast, wanneer dit niet belemmerend werkt voor het bedrijventerrein.

In de groene zone kunnen beperkt woon(werk)woningen toegevoegd worden onder de randvoorwaarde van landschappelijke versterking en het bevorderen van de sociale controle.

In het ontwerp moeten de ecologische structuren gerespecteerd en versterkt worden.

#### **5.5 Overige principes**

Naast de hiervoor genoemde principes zullen in het kader van de m.e.r. uitgangspunten dan wel ambities worden geformuleerd voor meer 'milieugerelateerde' thema's. Het gaat dan onder andere om duurzaam bouwen, duurzame ruimtelijke inrichting, geluid, lucht, licht en sociale- en externe veiligheid.

## 6 TE ONDERZOEKEN ALTERNATIEVEN

### 6.1 Inleiding

In het kader van de m.e.r. zal een aantal alternatieven worden ontwikkeld. Onder andere de principes die in het voorgaande hoofdstuk zijn weergegeven vormen hiervoor de bouwstenen. Op basis van deze alternatieven zal uiteindelijk een voorkeursalternatief en een Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) worden bepaald. Deze vormen de basis voor het bestemmingsplan. Hierna is weergegeven op welke wijze de alternatieven worden opgesteld en op welke wijze uiteindelijk wordt besloten tot een voorkeursalternatief en een MMA.

### 6.2 Focus van het alternatievenonderzoek

De m.e.r. voor beide bedrijventerreinen betreft een inrichtings-m.e.r. Nut en noodzaak en de locatiekeuze worden kritisch beschouwd, onderbouwd en verder als een gegeven beschouwd. De m.e.r. in het algemeen en het alternatievenonderzoek in het bijzonder richten zich dus in principe op de inrichting van een binnen een zekere bandbreedte vastgesteld exploitatiegebied. Voor het terrein Biezematen zal dat zeker het geval zijn. De begrenzing wordt ingegeven door fysieke barrières en ligt daarmee vrijwel vast. Voor het terrein Beekbergsebroek echter zal de m.e.r. naast de inrichting een belangrijke rol spelen bij het vaststellen van de begrenzing en de ontsluiting.

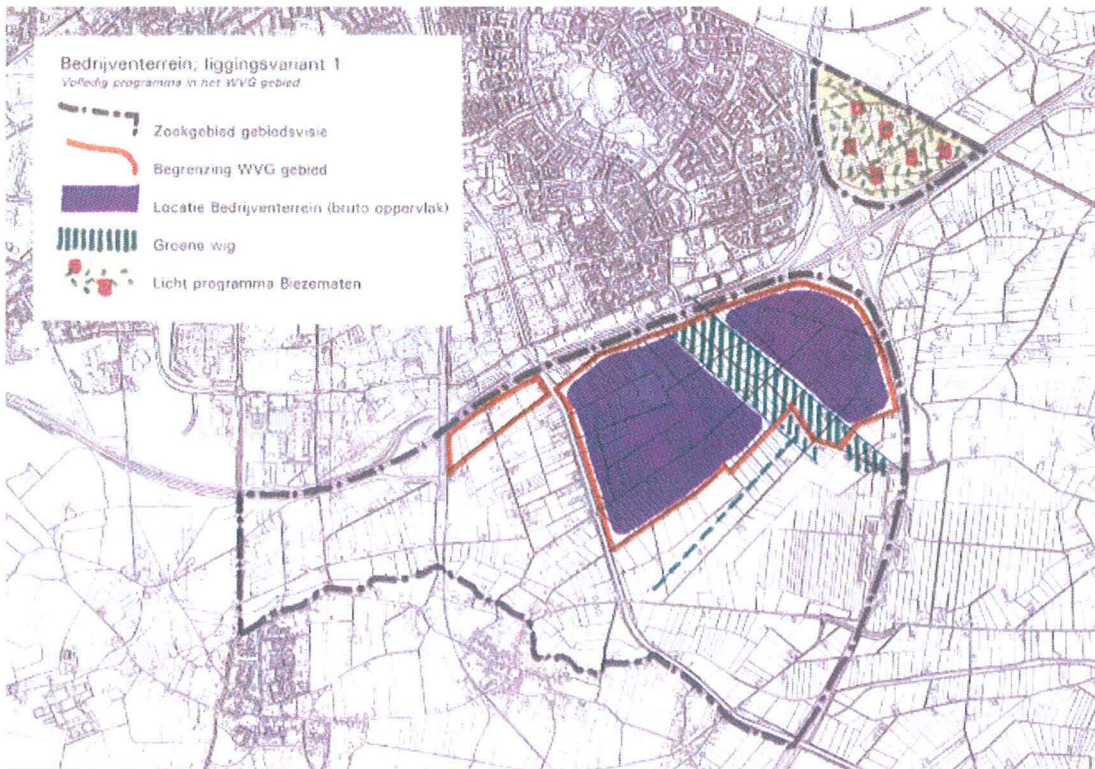
#### Begrenzing

Op basis van de verschillende studies die het afgelopen jaar zijn verricht en de modellen die zijn opgesteld is nog geen definitieve begrenzing bepaald. De noordelijke begrenzing wordt ingegeven door de A1, deze ligt vast. Wat betreft de westzijde kan worden gesteld dat er diverse overwegingen zijn om het bedrijventerrein ten oosten van het Apeldoorns Kanaal te houden en niet ook deels in een gebied ten westen van het Kanaal te situeren. De overwegingen hierbij zijn onder andere in hoofdstuk 4 van de gebiedsvisie genoemd. De oostelijke en zuidelijke grens van Beekbergsebroek is onderwerp van onderzoek. In onder andere de gebiedsvisie worden twee ruimtelijke varianten beschreven die op basis van een nadere programmatisch en stedenbouwkundige invulling zullen moeten worden uitgewerkt. Het betreft:

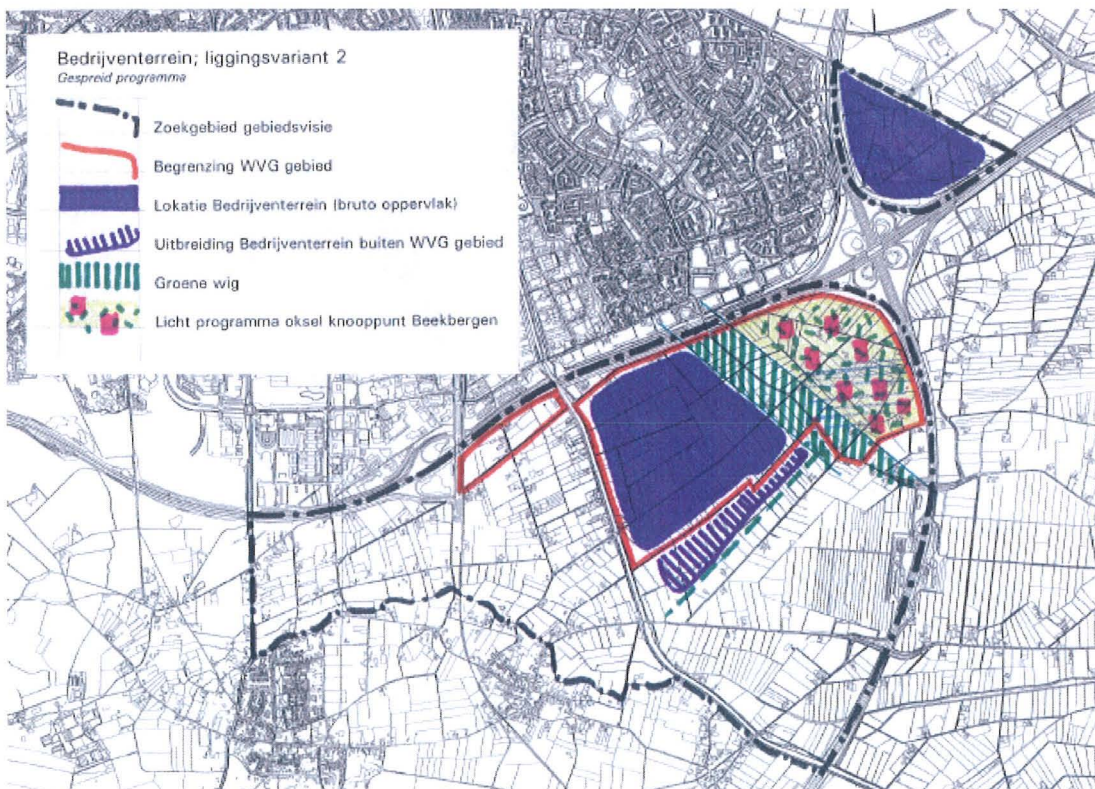
- een 'corridorontwikkeling' langs de A1, waarin het totale bedrijvenprogramma op Beekbergsebroek wordt geprojecteerd;
- een 'poortenontwikkeling', waarbij het bedrijvenprogramma op Beekbergsebroek en de Biezematen wordt voorzien.

Op afbeelding 6.1 en 6.2 zijn de beide varianten weergegeven.





Afbeelding 6.1 Variant corridorontwikkeling



Afbeelding 6.2 Variant poortenontwikkeling

Deze ruimtelijke varianten zullen de basis vormen voor het alternatievenonderzoek in de m.e.r.

### **De ontsluiting**

Het bedrijventerrein Beekbergsebroek kan via de zuidkant van de A1 of aan de noordkant van de A1 worden ontsloten. Het afgelopen jaar zijn diverse mogelijkheden bekeken waarbij een verband gelegd is met de actuele verkeersstudie in de corridor Apeldoorn-Dieren (N786 en Kanaal Zuid). Het betreft hier een studie in provinciaal verband waar gezocht wordt naar oplossingen om Loenen te ontlasten van de grote hoeveelheid verkeer door het dorp. Grofweg betrof het een ontsluiting ten zuiden van de A1 richting de Kayersdijk/A1-aansluiting Apeldoorn Zuid en een ontsluiting ten noorden van de A1 via Lange Amerikaweg richting dezelfde A1-aansluiting Apeldoorn Zuid. Een keuze is nog niet gemaakt, omdat nader onderzoek nodig is om met name de congestiepunten in deze trajecten beter te onderzoeken. Dit zal onderdeel zijn van het m.e.r. In bijlage 3 van de gebiedsvisie is achtergrondinformatie opgenomen.

## **6.3 Van principes naar alternatieven naar voorkeursalternatief en MMA**

Op basis van de in hoofdstuk 2 en 5 beschreven principes, de hiervoor beschreven variabelen, de nog op te stellen 'milieukundige principes' en de planeconomische en civieltechnische randvoorwaarden zal een nader te bepalen aantal integrale alternatieven worden opgesteld. De differentiatie in deze alternatieven wordt ingegeven door accenten in principes en uitgangspunten aan te brengen. Deze alternatieven zullen in woord en beeld inzicht geven in de ruimtelijke hoofdstructuur, de begrenzing, het ruimtegebruik, de ontsluiting, de waterhuishouding, de groenstructuur, de inpassing in het landschap, de relatie met de bestaande stad, de zicht op de snelwegen, etc.

In een volgende stap zullen de alternatieven worden beoordeeld aan het beleid, aan de wettelijke normen en aan de eisen en wensen van belanghebbenden. Hierdoor worden de consequenties van keuzes expliciet en gekwantificeerd. Op basis hiervan zal het mogelijk worden om daadwerkelijk keuzes te maken en ingrediënten voor het voorkeursalternatief te benoemen. Dat kan een bestaand alternatief zijn, het kan ook een compilatie zijn van elementen uit diverse alternatieven. Dit voorkeursalternatief wordt verder uitgewerkt in een stedenbouwkundig plan. De structurerende elementen worden beschreven en samengevat op thematische kaarten van het ruimtegebruik, de ontsluiting, water- en groenstructuur en eventuele andere structurele elementen. Daarnaast wordt inzicht gegeven in de verkavelingstructuur, parkeren, milieuzonering, verdeling van het programma over het terrein en in tijd (segmentering en fasering). Daarnaast wordt er inzicht gegeven in de gewenste beeldkwaliteit en de uitgangspunten voor de architectuur.

Naast het voorkeursalternatief wordt op een later moment een MMA opgesteld. Dit MMA zal in het MER op basis van het voorkeursalternatief worden ontwikkeld en op onderdelen ambitieuzer zijn. Het MMA zal daarnaast ook rekening houden met mitigerende (verzachtende) en eventueel compenserende maatregelen.

## 7 TE ONDERZOEKEN EFFECTEN IN HET MER

### 7.1 Inleiding

Een belangrijk onderdeel van de m.e.r. is de effectbeschrijving van de alternatieven. Het nulalternatief vormt hierbij het referentiekader. Op basis van de effecten worden de alternatieven vergeleken. De effecten worden per milieu-aspect geanalyseerd, waarbij de volgende indeling wordt voorgesteld:

#### **Natuurlijk milieu**

- landschap, archeologie en cultuurhistorie
- bodem en water
- flora en fauna

#### **Woon- en leefmilieu**

- verkeer en vervoer
- geluid en trillingen
- lucht
- licht
- externe veiligheid

#### **Duurzaam bouwen**

- materiaalgebruik
- energiegebruik en energievoorziening

#### **Ruimtegebruik**

- relatie met overige ruimtelijke ontwikkelingen en functies in het gebied, zoals de recreatieve en de agrarische functie.

In het MER zal de effectbeschrijving, waar mogelijk, met kwantitatieve gegevens onderbouwd worden. Indien het niet mogelijk is de effecten te kwantificeren of een normering ontbreekt waaraan getoetst kan worden, is de beschrijving kwalitatief. Naast de omvang en de ruimtelijke spreiding van de effecten wordt aangegeven van welke aard zij zijn (tijdelijk dan wel permanent, omkeerbaar of niet omkeerbaar, korte of lange termijn) en of er eventueel cumulatie kan optreden. De beschrijving wordt voor elk aspect afgerond met een samenvattende waardering in een tabel en met een conclusie. Onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden en in de gebruikte gegevens worden vermeld.

Hierna is vanaf paragraaf 7.3 op hoofdlijnen aangegeven welke effecten per aspect worden beschouwd in het MER. Voorafgaand daaraan wordt in paragraaf 7.2 kort behandeld welke aandachtspunten vanuit de SMB meegenomen dienen te worden.

## 7.2 SMB en gebiedsvisie

### **SMB Beekbergsebroek / Biezematen**

De SMB die bij het structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen is opgesteld behandeld op een strategisch niveau de bedrijfslocaties. Het gaat er met name om te bepalen of er principiële belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen op de genoemde locaties. Dat blijkt niet het geval te zijn; de SMB heeft geen belemmering aan het licht gebracht die maakt dat de locatie Beekbergsebroek/Biezematen niet geschikt is voor verdere uitwerking. Wel worden er aandachtspunten genoemd die in het vervolg moeten worden behandeld, daarbij is de relevantie voor de verdere planvorming aangegeven. Voor het MER zijn de volgende punten van belang:

#### *Natuur*

Ten aanzien van natuur is sprake van een kennisleemte. Zoals reeds aangegeven in het SMB RSV is ten aanzien van de aanwezigheid soorten flora en fauna uitgegaan van bestaande informatie bij het Natuurloket. Deze informatie is niet gebiedsdekkend voor de onderzochte locaties. Bij de verdere planvorming kan dan ook blijken dat er soorten in het gebied voorkomen die onder een zwaar beschermingsregime vallen. Indien dit zich voordoet, dient een zorgvuldige motivering plaats te vinden, waarom op die locatie gebouwd wordt en moet worden onderzocht of door een afgestemde inrichting effecten zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen. Bij de verdere planvorming is nader onderzoek naar soorten flora en fauna dan ook nodig. De uitkomsten kunnen betrokken worden bij de verdere uitwerking van de plannen.

#### *Ontsluiting en zonering*

Op het niveau van de SMB is nog niet precies gekeken naar de mogelijkheden voor ontsluiting. Dit is wel een aspect dat in de bestemmingsplanfase verdere aandacht verdient. Ook de zonering van het bedrijventerrein verdient aandacht. Waar milieucategorie 4 en 5- bedrijvigheid komt is nog niet bepaald. Op bedrijventerrein Beekbergsebroek is ruimte om de locatie hiervoor te optimaliseren. Een ontwerpogave in het bestemmingsplan traject is een gepaste afstand van dit type bedrijven van zowel de woonwijk en de Ecologische Hoofdstructuur. In het MER zal de ontsluiting nadrukkelijk aan bod komen bij het thema verkeer.

#### *Lucht, geluid, geur en externe veiligheid*

Naast bovengenoemde aandachtspunten zijn lucht, geluid, geur en externe veiligheid aspecten die in het MER nader uitgewerkt dienen te worden. Daarnaast dient verder aandacht besteed te worden aan cumulatie van effecten.

### 7.3 Landschap, archeologie en cultuurhistorie

In het MER wordt een beschrijving opgenomen van het huidige landschap, de geomorfologie, cultuurhistorie en eventuele archeologische waarden. Bij de beschrijving van de kenmerken van het huidige landschap zal de opbouw hiervan en met name de ruimtelijke samenhang en de hoofdstructuur aan de orde komen. De visueel-ruimtelijke componenten van het landschap worden beschreven in termen als openheid, doorzicht, reliëf en kleinschaligheid. Ook wordt aandacht besteed aan de beleving van de Veluwe vanaf de snelwegen en aan bijvoorbeeld de landschappelijke relatie met het Beekbergerwoud.

Realisering van een bedrijventerrein heeft effecten op de huidige landschappelijke structuur en relaties in het gebied. Het open, agrarische gebied zal na realisering van de bedrijventerreinen veranderen in een gedeeltelijk bebouwd oppervlak. Visuele relaties zullen onder invloed van de vestiging van bedrijfsgebouwen en de terreininrichting worden aangetast; bestaande zichtlijnen zullen worden onderbroken. De mate van deze effecten is afhankelijk van de landschappelijke inpassing van de bedrijventerreinen.

De effecten van de ontwikkeling van de terreinen op de archeologie en cultuurhistorie zullen in beeld worden gebracht door te toetsen aan de invloed op cultuurhistorische waarden en archeologische artefacten.

### 7.4 Bodem en water

Met betrekking tot de bodem zullen de ingrepen direct samenhangen met de graafwerkzaamheden voor de aanleg van (ondergrondse) infrastructuur voor het bedrijventerrein. In het MER zal onder andere bepaald worden in hoeverre dat consequenties heeft voor de bodemopbouw, geomorfologie en bodemkwaliteit.

Voor wat betreft het aspect water wordt enerzijds het grond- en oppervlaktewater in het gebied beschouwd. Ook het waterbeheer binnen beide bedrijventerreinen zal aan de orde komen. Het stedelijk waterbeheer dient te voldoen aan de principes van duurzaamheid en integraal waterbeheer. Hierbij wordt geduid op een beheer met aandacht voor het sluiten van kringlopen en het toezien op continuering van landschappelijke en ecologische waarden. In de Vierde Nota Waterhuishouding is onder meer nadruk gelegd op de waterketen, bevordering van waterbesparing, hergebruik van water, afkoppeling van verhard oppervlak en het afstemmen van de planning van de verstedelijking op ecologische, hydrologische aspecten en op belevingswaarde.

### 7.5 Ecologie

Aan de hand van de in het studiegebied voorkomende flora en fauna, die in verband worden gebracht met de kenmerken van het gebied, zal een beschrijving van de planten- en dierenwereld worden gegeven. De beïnvloeding van de flora en fauna vindt enerzijds plaats

door het fysieke ruimtebeslag van het terrein en activiteiten. Anderzijds vindt beïnvloeding plaats door verstoring en versnippering van het leefgebied van de flora en fauna.

De effecten op flora en fauna zijn permanent. Afhankelijk van de opzet van het plan kan – tot op zekere hoogte – sprake zijn van mitigatie of compensatie. In de effectbeschrijving zal veel aandacht worden geschonken aan de wijze waarop de planopzet mogelijkheden biedt voor een duurzaam ecologisch systeem. Er kan bijvoorbeeld worden aangesloten op ecologische structuren in de omgeving zodat bestaande waardevolle elementen worden behouden en / of versterkt.

In zijn algemeenheid wordt er gekeken naar beschermde soorten, beschermde gebieden en ecologische relaties.

## 7.6 Verkeer en vervoer

Voor de bedrijventerreinen is een directe koppeling met het rijkswegennet wenselijk. In het geval van Beekbergsebroek en Biezematen danken de locaties zelfs voor een groot deel hun locatiekeuze er aan. Een strategische locatie aan de A1 en A50. Een belangrijke vraag daarbij is hoe het nieuwe terrein zo optimaal mogelijk ontsloten kan worden op het rijkswegennet en het onderliggende wegennet. Het onderzoek daartoe zal de verrichte onderzoeken als vertrekpunt nemen. Ook een goede fietsontsluiting is van belang om optimaal te profiteren van de nabijheid van de stad. Deze onderwerpen zullen in het MER aan bod komen. In het MER wordt aandacht besteed aan auto- en vrachtverkeer, het openbaar vervoer, langzaam verkeer, railverkeer en verkeersveiligheid.

Centrale thema's in het verkeers- en vervoersbeleid zijn sturing van de mobiliteit waarbij het openbaar vervoer een reëel alternatief moet zijn voor de auto en een substantiële verhoging van de verkeersveiligheid. De effectbeschrijving in het MER zal hoofdzakelijk gebaseerd zijn op de volgende aspecten:

### **De wijze waarop de mobiliteit wordt beïnvloed**

De ontsluiting en de bereikbaarheid van de locaties Beekbergsebroek en Biezematen is een belangrijk item. Dergelijke bedrijventerreinen hebben over het algemeen in potentie een goede bereikbaarheid via het hoofdwegennet zoals in dit geval de A50 en de A1, maar zijn minder goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Dit wil echter niet zeggen dat er geen ambitie kan worden geformuleerd voor de bereikbaarheid en sturing van de mobiliteit. In het MER zal hierover een duidelijke visie moeten worden neergezet: op welke wijze kan de locatie een bijdrage leveren aan de beperking van de mobiliteit en het bevorderen van het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets?

### **De wijze waarop invulling wordt gegeven aan duurzaam veilig**

Verkeersonveiligheid manifesteert zich met name bij conflicten tussen auto's enerzijds en fietsers en voetgangers anderzijds. Deze conflicten doen zich zowel voor op wegvakken waar autoverkeer en langzaam verkeer zich in dezelfde richting bewegen als op plaatsen waar zij

elkaar kruisen. Uitgangspunt bij de vormgeving van de infrastructuur is een opbouw volgens het principe 'Duurzaam Veilig'. In het MER zal worden aangegeven in hoeverre hieraan wordt voldaan.

### **Verkeersafwikkeling**

Uitgangspunt bij de ontwikkeling van de bedrijventerreinen is een congestievrije verkeersafwikkeling op de omliggende wegvakken en kruispunten, zowel op de locaties Beekbergsebroek en Biezematen zelf, als op de A1 en A50. Uitgangspunt hierbij is dat sluipverkeer wordt voorkomen. Om de effecten van de ontwikkeling van de bedrijventerreinen op de huidige infrastructuur te bepalen, zal ook nadrukkelijk gebruik gemaakt worden van het verkeersmodel dat is opgesteld voor de Stedendriehoek. Er zijn in het kader van de gebiedsvisie al diverse berekeningen gedaan. Hierop wordt aangesloten.

### **Langzaam verkeer**

In en rond Beekbergsebroek en Biezematen liggen twee belangrijke fietsroutes: de Polderweg/Elsbosweg van de Maten naar Klarenbeek en het vrijliggende fietspad langs het Kanaal van Apeldoorn richting Dieren. Deze routes hebben zowel een utilitaire als een recreatieve functie. De effecten op deze routes worden behandeld in het MER.

## **7.7 Geluid en trillingen**

Centraal thema in het geluidshinderbeleid is het terugdringen van het aantal geluidgehinderden en de geluidsbelasting op gevoelige bestemmingen. Met uitzondering van de geluidhinder die optreedt tijdens de aanleg, treden alle effecten in relatie tot geluid op in de gebruiks- en beheersfase. Het betreft:

### **Geluidshinder van de activiteiten op de bedrijventerreinen / industrielawaai**

De geluidsbelasting van de verschillende inrichtingen zal cumulatief worden bepaald, waarna de hinder op geluidsgevoelige objecten zal worden bepaald.

### **Wegverkeerslawaai**

In het kader van het MER zal het studiegebied worden bepaald. Het betreft dan alle wegen waarop ten gevolge van de aanleg van beide bedrijfsterreinen de intensiteiten met meer dan 30% toenemen dan wel met meer dan 20% afnemen. Een dergelijke toe- of afname is ongeveer gelijk aan een verandering van 1 dB(A). De geluidsbelasting op de gevoelige bestemmingen aan deze wegen zal in beeld worden gebracht.

Daarnaast zal onderzoek worden gedaan naar de geluidseffecten van de omliggende wegen op de bedrijventerreinen. Afhankelijk van de type bedrijven is dit in meer of mindere mate belangrijk.

### **Railverkeerslawaai**

Ten aanzien van railverkeer zal worden ingegaan op de geluidscontouren rond de sporen.

### **Trillingen**

Op de wegen van het plan- en studiegebied zal worden aangegeven of er voor bebouwing sprake kan zijn van trillinghinder. Hiervoor wordt een toetsafstand van 50 meter gehanteerd.

## **7.8 Lucht**

De kwaliteit van de lucht kan veranderen door de uitstoot van stoffen als PM<sub>10</sub> (fijn stof) en NO<sub>2</sub>. Luchtkwaliteit is een actueel milieuthema er is veel over te doen in de media. Bronnen zijn het verkeer en de uitstoot van bedrijven. Gezien de bedrijfstypologie en de hoeveelheid extra verkeer kunnen luchtverontreinigende stoffen worden geëmitteerd. Eventuele effecten worden beschouwd.

## **7.9 Licht**

Indien bedrijven ook 's avonds en 's nachts in gebruik zijn, zal het terrein kunstmatig verlicht moeten worden. De planontwikkeling zal er rekening mee houden dat eventuele lichthinder voor gevoelige bestemmingen tot een minimum wordt beperkt. In het MER zal worden aangegeven in hoeverre men hierin is geslaagd.

## **7.10 Externe veiligheid**

De externe veiligheid geeft aan hoe groot de kans is dat een omwonende van de bedrijventerreinen betrokken raakt bij een ongeval. Meerdere bronnen zijn bepalend voor deze kans, te weten:

- Kabels en leidingen (bestaande trafostation);
- Vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Stationaire installaties;
- Aard van de bedrijvigheid (opslag gevaarlijke stoffen).

In het MER worden de risico's berekend.

## **7.11 Duurzaam bedrijventerrein**

In het MER zal worden beschreven in hoeverre in de alternatieven invulling is gegeven aan het duurzaam ontwikkelen van de bedrijventerreinen Beekbergsebroek en Biezematen. Aspecten die onder andere worden beschreven zijn:

- In hoeverre is sprake van een duurzame energievoorziening
- Welke maatregelen zijn genomen om de energievraag te beperken
- Wordt er gewerkt met een gesloten grondbalans bij het bouwrijp maken
- In hoeverre worden secundaire grondstoffen ingezet
- In hoeverre is aandacht besteed aan duurzaam materiaalgebruik voor de bebouwde omgeving



Ambities zijn in Apeldoorn o.a. vastgelegd in de nota's Apeldoorn Duurzaam, DAF (Duurzaam, Aanpasbaar en Flexibel bouwen) en in het MOP (Meerjaren Ontwikkelings Programma). Hieruit volgen uitgangspunten. Er zal worden bekeken hoe aan deze uitgangspunten wordt voldaan. De effectbeschrijving zal zich beperken tot het niveau van een globaal bestemmingsplan. Daarnaast zullen aanbevelingen voor de verdere planvorming worden gegeven.

## **7.12 Ruimtegebruik**

De effecten op het ruimtegebruik ontstaan doordat andere functies plaats moeten maken voor het bedrijventerrein of dat deze worden beïnvloed. Het gaat dan met name om de agrarische functie die moet wijken en om de mate waarin de functie recreatie is ingepast in de plannen. Recreatie zal bij de planontwikkeling een belangrijke rol vervullen, met name in de groene wig en langs het Apeldoorns kanaal.

In het MER zal in kwantitatieve zin het verlies aan bestaand areaal landbouwgrond inzichtelijk worden gemaakt en zal worden ingegaan op de (positieve en negatieve) effecten op recreatie.

## **8 PROCEDURES EN BESLUITVORMING**

### **8.1 Ruimtelijke procedures**

Volgens de Wet milieubeheer verdient het sterk de voorkeur om de ruimtelijke en milieuprocedures parallel te schakelen. De m.e.r. zal daarom gekoppeld worden aan het opstellen van het bestemmingsplan voor Beekbergsebroek en Biezematen. In de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

### **8.2 De m.e.r.-procedure gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure**

De formele start van de m.e.r.-procedure vindt plaats door openbare kennisgeving van deze startnotitie in de Staatscourant en de regionale dag- en weekbladen. Vervolgens ligt de startnotitie gedurende 6 weken ter inzage. (normaal gesproken ligt de startnotitie 4 weken ter inzage maar omdat de terinzage legging nu gezamenlijk met het Structuurplan Beekbergsebroek/Biezematen en bijbehorende SMB plaatsvindt is dat 6 weken). Binnen 9 weken na de terinzage legging brengt de Commissie voor de milieueffectrapportage een advies voor richtlijnen voor het MER uit. Vervolgens zal het bevoegd gezag (de gemeenteraad) de richtlijnen vaststellen gelijktijdig met het structuurplan en de SMB.

Aan de hand van de richtlijnen wordt door de initiatiefnemer het MER opgesteld. Gelijktijdig wordt het voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. Er zal hierbij een sterke wisselwerking plaatsvinden tussen de opsteller van het MER en van het bestemmingsplan. Bovendien is er sprake van een efficiënte tijdsplanning.

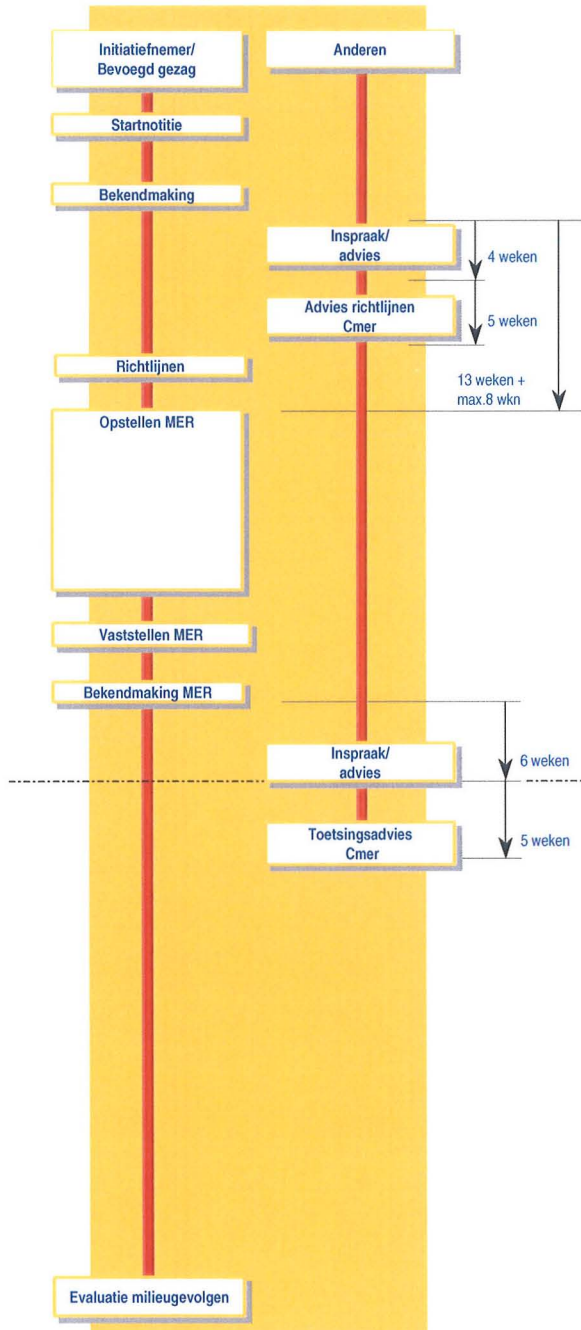
Is het MER gereed, dan wordt het door de initiatiefnemer officieel aan het bevoegd gezag aangeboden en beoordeeld op volledigheid en kwaliteit, rekening houdend met de richtlijnen. Als het bevoegd gezag het MER aanvaardbaar acht, wordt het MER samen met het voorontwerpbestemmingsplan bekendgemaakt en ter inzage gelegd. In deze fase wordt gelegenheid tot inspraak gegeven. Tot 6 weken na de publicatie is iedereen in de gelegenheid in te spreken op de kwaliteit van het MER en op het voorontwerpbestemmingsplan.

Op grond van artikel 10 Bro plegen Burgemeester & Wethouders bij de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan (waar nodig) overleg met betrokken gemeenten en rijks- en provinciale diensten en wordt het plan ter beoordeling bij de Provinciaal Planologische Commissie gelegd. Tevens wordt het MER in deze periode ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs. De Commissie heeft tot vijf weken na sluiting van de inzagetermijn of, indien deze later is, tot een maand na het tijdstip waarop de openbare zitting is gehouden, de tijd om haar oordeel te geven in de vorm van een toetsingsadvies. De Commissie betreft in haar advies de richtlijnen van het bevoegd gezag en ingediende adviezen en opmerkingen.

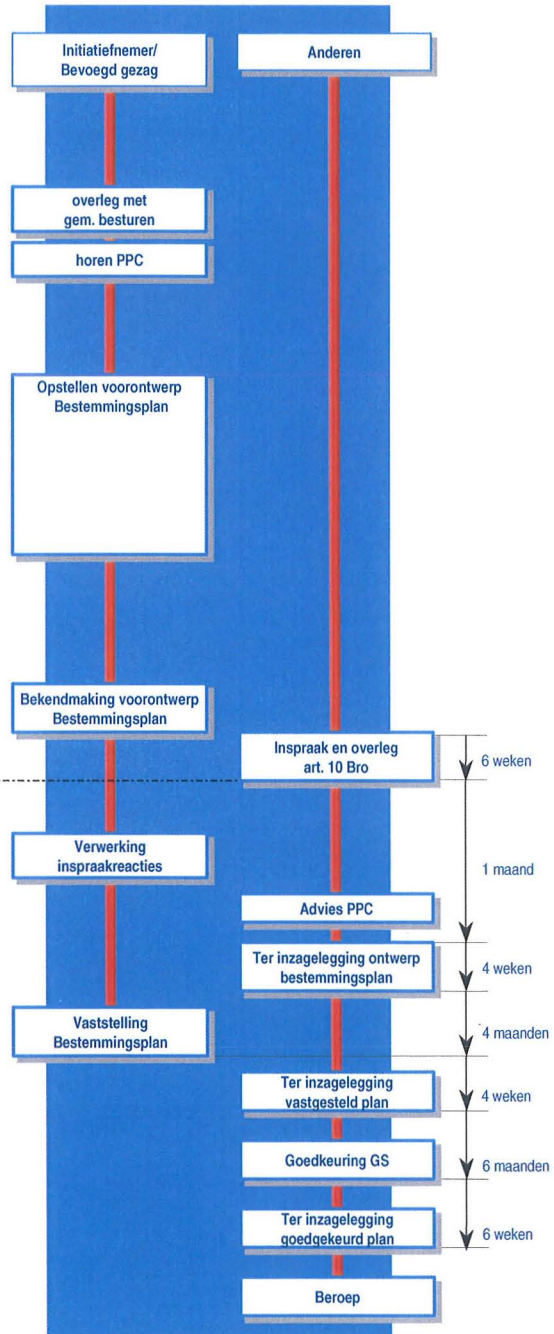
Nadat de overleg- en inspraakreacties en adviezen over het MER en het voorontwerpbestemmingsplan zijn binnengekomen, gaat het bevoegd gezag na in hoeverre deze gevolgen

dienen te hebben voor de inhoud van het bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens gedurende 4 weken ter inzage gelegd.

### Milieueffectrapportage (m.e.r.)



### Bestemmingsplan



De gemeenteraad beslist over de vaststelling van het bestemmingsplan binnen 8 weken of uiterlijk 4 maanden na afloop van de termijn van de ter inzage legging. Het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens gedurende 4 weken ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten beslissen over goedkeuring binnen 12 weken of uiterlijk 6 maanden na de ter inzage legging van het bestemmingsplan. Tot slot kan gedurende een periode van 6 weken nog beroep tegen het bestemmingsplan worden ingesteld. Bovenstaande is schematisch weergegeven in onderstaande figuur.

### **8.3 Hoe kunt u reageren?**

#### **Inspraakreactie**

U kunt vanaf 2 oktober tot 13 november 2006 uw inspraakreactie op de startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen sturen aan het bevoegd gezag:

Gemeenteraad van Apeldoorn  
P/a Gemeente Apeldoorn  
Postbus 9033  
7300 ES Apeldoorn  
o.v.v. Inspraak Startnotitie Beekbergsebroek & Biezematen

#### **Informatie**

Indien u informatie wilt over de m.e.r. of over de plannen voor Beekbergsebroek en Biezematen, dan kunt u zich schriftelijk wenden tot de initiatiefnemer:

College van B&W van Apeldoorn  
P/a Gemeente Apeldoorn  
Postbus 9033  
7300 ES Apeldoorn

Bezoekadres: Marktplein 1

**9 COLOFON**

---

Opdrachtgever	:	Gemeente Apeldoorn
Project	:	Startnotitie m.e.r.
Dossier	:	X1896.01.002
Omvang rapport	:	35 pagina's
Auteur	:	Arjen van der Linde, Ronald van Klooster, Wouter Groote
Projectleider	:	Ronald van Klooster
Datum	:	12 september 2006
Naam/Paraaf	:	

---