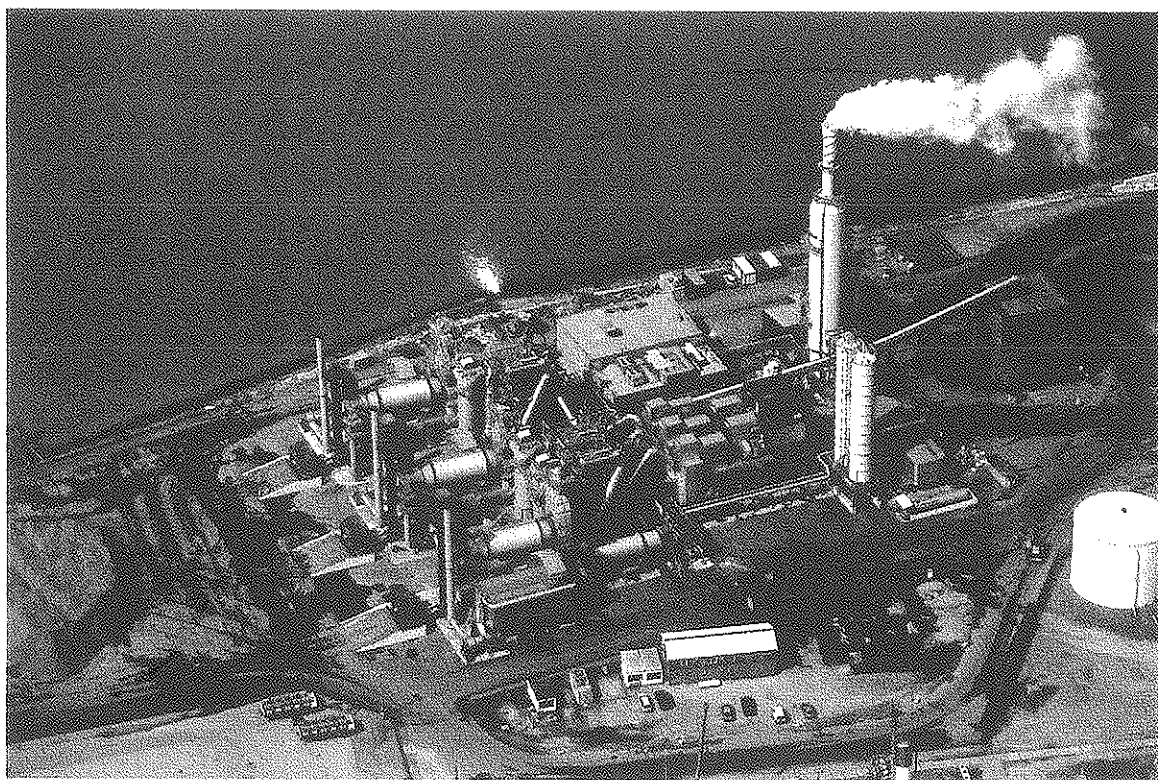


NEMINCO B.V.

STARTNOTITIE M.E.R.

voor het oprichten van een tweede thermische
reinigingsinstallatie voor asfaltgranulaat aan de
Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rotterdam



Startnotitie m.e.r.;
Nemincob.v.; Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rt
Datum: 17-09-2006

PROJECTGEGEVENS

Titel: Startnotitie m.e.r. voor het thermisch reinigen van asfaltgranulaat.

Locatie: Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rotterdam

Contactpersoon: F.G. van den Aarsen
D.R.J.A. Heijkoop

E.C. Doekemeijer (ECD Milieumanagement)

Bevoegd gezag: Provincie Zuid-Holland
DCMR
Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland
Hollandse Delta

Versie: definitief

Datum: 17 september 2006

Startnotitie m.e.r.;

Neminco b.v.; Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rt

Datum: 17-09-2006

Inhoudsopgave

	pag.
1. Inleiding	1
2. Probleemstelling, doel en motivering van de voorgenomen activiteit	4
3. Besluiten.	11
4. Beschrijving van de voorgenomen activiteit	13
5. Beschrijving van de locatie en huidige toestand van het milieu	16
6. Indicatieve beschrijving van de te verwachten milieugevolgen	22
7. Scoping	25

Startnotitie m.e.r.;

Neminco b.v.; Vondelingenplaat 17 te Vondelingenplaat-Rt

Datum: 17-09-2006

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

Begin 2006 heeft Neminco b.v. op haar inrichting aan de Vondelingenplaat te Rotterdam een thermische reinigingsinstallatie voor 750.000 t/a (teerhoudend) asfalt granulaat in bedrijf genomen. Neminco heeft in 2004 de noodzakelijke vergunningen, waaronder een Wm- en Wvo-vergunning, voor het oprichten en bedienen van deze installatie verkregen.

Het oprichten en in bedrijf nemen van deze eerste thermische verwerkingsinstallatie was ingegeven door het feit dat het sinds 2001 niet meer is toegestaan om teerhoudend asfalt (TAG), dat meer dan 75 mg/kg d.s. aan polycyclische aromatische koolwaterstoffen (pak's) bevat, toe te passen als bouwstof. Dit beleid is o.a. geconcretiseerd doordat voor teerhoudend asfalt in het LAP als minimum standaard is vastgelegd "nuttige toepassing door thermische verwerking, waarbij de pak's worden vernietigd".

De installatie van Neminco voldoet aan deze minimumstandaard. In de verwerkingsinstallatie van Neminco wordt namelijk asfaltgranulaat verhit, waarbij het aanwezige teer wordt vervluchtigd en vrijwel gelijktijdig wordt verbrand. Het bij dit proces vrijkomende zand en grind wordt gekoeld, waarbij het zand en grind weer kan worden ingezet als bouwstof in de (bouw)industrie (bijv. in asfalt, beton, etc.). De bij de verbranding ontstane rookgassen worden middels een rookgasreinigingsinstallatie ontdaan van schadelijke stoffen, waarbij tevens de energie (warmte) uit de rookgassen worden gehaald middels het produceren van elektriciteit via een stoomcyclus.

Op dit moment is het Nederlandse aanbod van teerhoudend asfaltgranulaat jaarlijks circa 1,2 miljoen ton. Neminco verwacht dat het aanbod van thermisch te behandelen asfaltgranulaat (dit kan zowel teerhoudend als niet teerhoudend zijn) de komende jaren zal toenemen tot circa 3 miljoen ton per jaar.

Een van de redenen voor de toename van het aanbod is dat de toelaatbare concentratie van pak's in te hergebruiken asfalt wordt verlaagd van 75 naar 40 mg/kg d.s., hetgeen logischerwijs een vergroting geeft van het volume aan asfalt dat als teerhoudend moet worden aangemerkt. Daarnaast is er op dit moment reeds een overschot in de markt van 'oud' asfalt dat op basis van het criterium van toelaatbare pak's concentratie wel zou mogen worden hergebruikt maar om tal van redenen niet in een reguliere asfaltmolen kan worden ingezet. Dit omdat het fysische verontreinigingen bevat en/of vanwege het feit dat de in dit asfalt aanwezige bitumen dusdanig zijn verouderd dat hier geen kwalitatief goed asfalt van is te produceren.

1.2 Voorgenomen activiteit en milieueffectrapportage

Neminco is voornemens een tweede installatie op te richten voor de thermische reiniging van 2,25 miljoen ton (teerhoudend) asfalt per jaar tot een nuttig toepasbaar product. De installatie zal worden opgericht op de huidige locatie aan de Vondelingenplaat 17 te Rotterdam. In dit verband zal een aangrenzend perceel van circa 2 hectare, thans nog eigendom van en in gebruik door Recycling Combinatie vof (Reko), door Neminco worden verworven.

Voor deze installatie zal vergunning worden aangevraagd op grond van de Wet milieubeheer (Wm), de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en de Wet op de waterhuishouding (Wwh).

In art. 7.2 van de Wm is aangegeven dat (bij AmvB) *'activiteiten als mer-plichtig worden aangewezen, die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Daarbij worden een of meer besluiten (...) aangewezen, bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport moet worden gemaakt'*.

Ter uitwerking van dit artikel is het Besluit milieueffectrapportage (Stb. 540, 4 juli 1994; laatste wijziging 1999) opgesteld. Aangezien in het onderhavige geval sprake is van een activiteit conform art. 18.2 en 18.4 van Bijlage C van het Besluit m.e.r.¹, is het opstellen van een milieueffectrapport verplicht. Ten behoeve van de besluitvorming dient de vergunningaanvraag derhalve te worden vergezeld van een MER. In het MER worden de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten, de redelijkerwijs te beschouwen alternatieven en varianten, evenals de verwachte milieugevolgen en mitigerende maatregelen nader beschreven. Conform art. 7.12 van de Wm dient degene die een aanvraag om vergunning in dit verband zal gaan indienen, het voornemen schriftelijk mede te delen aan het bevoegde gezag in de vorm van de zogeheten 'startnotitie m.e.r.'. Met behulp van de startnotitie m.e.r. kan door het bevoegde gezag, de Commissie m.e.r. en belanghebbenden inzicht worden verkregen in de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten. De startnotitie m.e.r. en de daarop verkregen inspraakreacties worden door de Commissie voor de m.e.r. gebruikt voor het opstellen van een Advies voor de Richtlijnen voor het Milieu Effect Rapport ('MER'). Mede op basis daarvan stelt het bevoegde gezag de richtlijnen voor het MER vast.

1.3 Initiatiefnemer

Als initiatiefnemer treedt op:

Naam bedrijf: Neminco b.v.

adres: Vondelingenplaat 17
3196 KL Vondelingenplaat - Rotterdam

Contactpersoon: Ing. D.R.J.A. Heijkoop / dr. ir. F.G. van den Aarsen

Telefoon: 010-4724080 / 013 4687430

Telefax: 010-4724090 / 013 4687575

E-mail: david.heijkoop@bentumrecycling.nl / info@nesraad.nl

Bevoegd Gezag: GS van de provincie Zuid-Holland, de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat alsmede het DB van waterschap Hollandse Delta vormen in het kader van de m.e.r.-procedure het bevoegde gezag.

1.4 Startnotitie op maat

Conform de Regeling startnotitie m.e.r. (4 november 1993) moeten in een startnotitie tenminste de volgende onderwerpen aan de orde worden gesteld:

- naam en adres van de initiatiefnemer;
- globale beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- globale omschrijving van de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten;
- globale omschrijving van de gekozen locatie;
- vermelding van besluiten waarvoor het MER zal worden opgesteld;
- overzicht van eerder genomen besluiten (van overheidsorganen) die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit;
- globale omschrijving van de milieugevolgen.

De startnotitie vormt het begin van de m.e.r.-procedure en tevens een voorlopig eindpunt in het afwegingsproces van de initiatiefnemer over de aard, omvang en plaats van zijn m.e.r.-plichtig voornemen.

¹ Hoewel sprake is van een bestaande inrichting, wordt in het Besluit m.e.r. onder het begrip 'inrichting' tevens een 'installatie' bedoeld

Door het betrokken bevoegd gezag wordt sinds een aantal jaren een zogenaamd "MER op maat"beleid gevoerd. De grondgeachte daarvan is dat inhoud en procedure worden toegesneden op prioritaire milieuaspecten alsmede op keuzemogelijkheden van de initiatiefnemer en (beleids)vrijheid van het bevoegde gezag. Als gevolg daarvan kan het MER sneller worden opgesteld. Om dat te kunnen bereiken moeten de Richtlijnen voor het MER zo goed mogelijk worden toegesneden op de genoemde aspecten. Daarvoor is het nodig dat reeds in de startnotitie wordt ingegaan op de relevante alternatieven en varianten, die passen binnen zekere beoordelingscriteria. Dit brengt met zich mee dat (ook en vooral) het besluitvormingsproces dat aan de (uiteindelijke) keuze voor de (wijze van uitvoering van de) voorgenomen activiteit ten grondslag heeft gelegen en ook die milieueffecten die als meest relevant worden beschouwd (zogenaamde 'scoping'; zie hoofdstuk 7) in de startnotitie worden beschreven.

1.5 Leeswijzer

Voor de indeling van de voorliggende startnotitie is ervoor gekozen dezelfde indeling te hanteren als voor het milieueffectrapport.

- in hoofdstuk 2 wordt aangegeven wat de probleemstelling, doel en motivering van de voorgenomen activiteit zijn. Daarbij wordt o.a. ingegaan op het (te verwachten) aanbod aan oud asfalt binnen Nederland, de verwijderingstructuur en het vigerende beleidskader. Voorts wordt expliciet aandacht besteed aan de proces- en installatiekeuze(s) die door de initiatiefnemer zijn gemaakt.
- In hoofdstuk 3 wordt (kort) aangegeven ten behoeve van welke besluitvorming het MER zal worden gebruikt en welke kaderstellende besluiten reeds zijn genomen.
- Een omschrijving van de aard en omvang van de voorgenomen verwerkingsinstallatie is opgenomen in hoofdstuk 4.
- De bestaande toestand van het milieu in de (directe) omgeving van de vestigingslocatie is beschreven in hoofdstuk 5. Waar mogelijk zijn de verwachte ontwikkelingen beschreven.
- In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de aard en omvang van de verwachte milieugevolgen door realisatie van de voorgenomen activiteit(en).
- Het afsluitende hoofdstuk 7 geeft nadere invulling aan de reeds genoemde vraag om scoping. Expliciet wordt ingegaan op de prioritaire milieuaspecten alsmede op varianten van en alternatieven voor de voorgenomen activiteit(en), waarvan de initiatiefnemer voorstelt deze nader in het MER uit te werken.

2. Probleemstelling, doel en motivering van de voorgenomen activiteit.

Tijdens de uiteindelijke besluitvorming over een (gecombineerde)² aanvraag om vergunning zal door het bevoegde gezag een toetsing plaatsvinden van de vergunbaarheid van het betreffende initiatief. Hierbij wordt niet alleen onderzocht of bijvoorbeeld aan bepaalde te hanteren luchtemissie-eisen wordt voldaan, doch wordt tevens onder andere de doelmatigheid van het initiatief en de plaats ervan in de Nederlandse structuur voor de verwijdering van afvalstoffen beoordeeld.

Ten behoeve van voornoemde besluitvorming vormt een beschrijving van de probleemstelling, doel en motivering van de voorgenomen activiteit een integraal onderdeel van het MER.

Vooruitlopend daarop wordt in het hiernavolgende (2.2) ingegaan op enkele ontwikkelingen in het ontstaan en de toepassing van (teerhoudend) asfalt alsmede een beschrijving gegeven van de bepalende beleidsstukken die bij de doelmatigheidsbeoordeling worden gebruikt, zoals het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP).

Aan de hand daarvan wordt vervolgens ingegaan op de doelstelling (2.5) en motivering van de voorgenomen activiteit (2.6).

2.1 Probleemstelling

Asfalt is een mengsel van grind (of steenslag), zand en een vulstof dat met een bindmiddel aan elkaar wordt gekleefd. Door het kiezen van een bepaalde verhouding tussen de verschillende componenten en door te variëren in de korrelvorm en de gradering van de mineralen, type bindmiddel en vulstof kunnen bepaalde mengseleigenschappen aan het asfalt worden gegeven. Afhankelijk van de toepassing kan bijvoorbeeld gekozen worden voor een vloeistofdicht asfaltmengsel, voor waterdoorlatend en geluidsreducerend zeer open asfaltbeton, voor flexibele mengsels of voor mengsels die bestand zijn tegen hoge geconcentreerde belastingen.

Tegenwoordig wordt als bindmiddel bitumen gebruikt dat ontstaat bij de destillatie van aardolie. In Nederland werd tot begin 1990 naast/in plaats van bitumen teer gebruikt als bindmiddel bij de productie van asfalt. Teer wordt verkregen bij de destructieve destillatie van steenkool of hout en is –evenals bitumen– donkerbruin tot zwart van kleur en heeft uitstekende bindeigenschappen. Teer bevat echter in tegenstelling tot bitumen zeer hoge concentraties PAK, die schadelijk voor mens en milieu (kunnen) zijn. Om die reden is het gebruik van teer en teerproducten in nieuw te produceren asfalt sinds 1991 niet meer toegestaan.

Bij de uitvoering van onderhoud aan wegconstructies komt jaarlijks een grote hoeveelheid asfalt vrij. Aangezien in het verleden veelal teer als bindmiddel (zie hiervoor) is gebruikt, komt bij het opbreken van wegen jaarlijks een grote hoeveelheid teerhoudend asfalt vrij.

Sinds 1 januari 1996 moeten in Nederland alle steenachtige bouwstoffen die buiten op of in de bodem worden gebruikt voldoen aan de eisen van het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterbescherming (hierna: Bouwstoffenbesluit). Met dit besluit heeft de overheid een milieuhygiënisch kader bepaald waarbinnen iedere bouw- of afvalstof mag worden toegepast. In dit verband zijn grenswaarden gesteld ten aanzien van de chemische samenstelling en/of uitloging van verbindingen uit bouwstoffen.

² d.w.z. een aanvraag om vergunning op grond van (in het onderhavige geval) zowel de Wm, de Wvo en de Wwh

Toepassing van bouwstoffen niet-zijnde grond is uitsluitend toegestaan indien organische parameters zekere samenstellingswaarden en anorganische parameters (zoals zouten en zware metalen) zekere emissie- (of uitlogings-)waarden niet overschrijden. In het bouwstoffenbesluit is voor pak's in asfaltgranulaat een samenstellingswaarde voor PAK₁₀ (als somparameter) van 75 mg/kg d.s. opgenomen. Voor overige steenachtige bouwstoffen is een samenstellingswaarde van 40 mg/kg d.s. opgenomen. Naar het zich laat aanzien zal bij de herziening van het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterbescherming en de in werking treding van het Besluit Bodemkwaliteit (medio 2007) de uitzonderingspositie voor asfalt komen te vervallen en zal ook asfaltgranulaat moeten voldoen aan de samenstellingswaarde van 40 mg/kg d.s. aan pak's. Dit zal resulteren in een groter aanbod aan asfalt wat als teerhoudend moet worden aangemerkt.

In de afgelopen jaren is per jaar circa 3 miljoen ton niet teerhoudend asfalt gerecycled in reguliere asfaltmenginstallaties. Bij dit recyclingproces wordt het zogeheten oude asfalt opgewarmd en gemengd met nieuw grind, zand, vulstof en bitumen. Deze wijze van recyclen stuit steeds vaker op milieu- en civieltechnische problemen. Dit wordt veroorzaakt doordat de bitumen verouderen en hierdoor niet meer kunnen worden hergebruikt in nieuw te produceren asfalt. Daarnaast stuit het hergebruik steeds vaker op milieuhygiënische bezwaren, vooral ten gevolge van ongecontroleerde emissies van organische componenten en geur. Ook bevat dit type asfalt vaak veel nevenverontreinigingen zoals verfstoffen (belijningen), olie- en/of rubbercomponenten. Gezien het voorgaande heeft Neminco de verwachting dat op termijn het bitumenasfalt (niet teerhoudend) niet meer volledig op de huidige manier (i.c. door reguliere asfaltmenginstallaties) zal kunnen worden gerecycled. Dit wordt met name onderbouwd door het gegeven dat er in de markt op dit moment al een overschot is aan 'oud' niet teerhoudend asfalt. Dit leidt ertoe dat dit materiaal dan ook vaak laagwaardig wordt toegepast als ongebonden verhardingsmateriaal. Omdat met een thermische reinigingstechniek weer nieuwe grondstoffen worden verkregen en eveneens de in het asfalt aanwezige vulstof kan worden teruggewonnen en weer worden hergebruikt vormt thermische reiniging van niet-teerhoudend asfalt in de Neminco-installatie(s) een goed alternatief, te meer omdat de aanwezige bitumen wordt benut als energiedrager voor de productie van elektriciteit.

2.2 Hoeveelheid

In het Nederlandse wegennet is nog een grote hoeveelheid teerhoudend asfalt aanwezig. De totale hoeveelheid wordt geschat op 50 miljoen ton (40 miljoen ton in asfaltlagen en 10 miljoen ton in funderingen). De hoeveelheid die jaarlijks bij het opbreken van wegen vrijkomt bedraagt ca. 1,2 miljoen ton. Verwacht wordt dat deze hoeveelheid in de komende jaren zal gaan stijgen tengevolge van de aanscherping van hergebruiksnormen (zie hierboven), een verwachte toename van de bouwactiviteit in de komende jaren en de beschikbaarheid van betaalbare verwerkingscapaciteit. Neminco schat dat het totale aanbod aan teerhoudend asfalt in de komende jaren zal stijgen naar 1,6-1,7 miljoen ton per jaar.

Naast het aanbod aan teerhoudend asfalt zal in de nabije toekomst niet al het oude bitumen asfalt meer worden gerecycled in de huidige reguliere asfaltmenginstallaties, vanwege de eerder geschetste problematiek. Dit gegeven resulteert naar de inschattingen van Neminco op termijn aan een tweede stroom asfalt van circa 1 à 2 miljoen ton. Een groter aanbod aan 'oud' (niet-teerhoudend) asfalt wordt niet uitgesloten, indien voldoende (specifieke) verwerkingscapaciteit beschikbaar is en voldoende aantrekkelijke acceptatietarieven kunnen worden aangeboden.

Naar verwachting zal er dan ook een totaal aanbod gaan ontstaan van circa 3 miljoen ton asfalt dat thermisch verwerkt moet worden.

2.3 Samenstelling

Als asfaltgranulaat meer dan 75 mg PAK₁₀ per kg droge stof (wordt naar verwachting verlaagd naar 40) bevat, dan is het materiaal als zodanig niet herbruikbaar in een werk en wordt het als teerhoudend asfaltgranulaat beschouwd.

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de chemische samenstelling van TAG, welke gegevens gebaseerd zijn op een reeks van analyses van Neminco.

Tabel 1.1: samenstelling teerhoudend asfalt

Parameter	Eenheid	Gemiddelde waarde	Maximale waarde
Droge stof	%	93	98
Gloeiverlies	% d.s.	7	14
Cal. waarde	MJ/kg	1,6	2,5
Pak's	mg/kg d.s.	550	2.700
Min. olie	Mg/kg d.s.	2.750	10.000

Niet teerhoudend asfalt is qua fysische samenstelling en olie gehalte geheel vergelijkbaar met teerhoudend asfalt met dien verstande dat de concentratie aan pak's aanzienlijk lager is (< 75 danwel < 40 mg/kg d.s.) dan bij teerhoudend asfalt

2.4 Vigerend toetsingskader

Algemeen beginsel van het milieubeleid is het realiseren van een duurzame ontwikkeling, waarbij het streven onder andere is gericht op het sluiten van stofkringlopen en het bevorderen van de kwaliteit van onder meer afvalstoffen. Eén van de centrale thema's van het milieubeleid is de verwijdering van afvalstoffen. Verwijdering van afvalstoffen dient zodanig te worden vormgegeven dat een lekvrije verwijderingstructuur ontstaat, waarbij risico's voor afvalverwijdering voor mens en milieu zijn gereduceerd tot een aanvaardbaar, waar mogelijk verwaarloosbaar niveau. Het Nederlandse afvalstoffenbeleid is primair gericht op preventie en hergebruik van afvalstoffen. Pas als dat niet mogelijk is, dient verwijdering door middel van verbranden en (in de laatste plaats) storten plaats te vinden.

In het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) wordt voor alle afvalstoffen aangegeven wat de minimale hoogwaardigheid is voor be- en verwerking. Dit wordt de zogenaamde minimumstandaard genoemd.

Op 3 maart 2003 is het LAP in werking getreden.

In sectorplan 13 (*Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen*) is voor steenachtig bouw- en sloopafval, zoals beton, metselwerk en asfalt aangegeven dat de minimumstandaard voor be- en verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik. In § 4.7 is dit voor teerhoudend asfalt nog nader uitgewerkt: *De minimumstandaard voor teerhoudend asfalt is nuttige toepassing voorafgegaan door thermische verwerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd.*

Hierbij hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld:

- De vernietiging van PAK is technisch en commercieel alleen mogelijk door thermische verwerking. De minimumstandaard is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.
- De aangegeven minimumstandaard is uit milieuoogpunt gewenst, en wordt ondersteund door een stortverbod.
- De wijze van verwerking in het buitenland is in een aantal gevallen laagwaardiger dan de minimumstandaard. Op grond van het zelfvoorzieningsbeginsel wordt uitvoer ten behoeve van verwijderen in beginsel niet toegestaan.

Mede in het licht van eventuele export van teerhoudend asfalt (voor laagwaardiger toepassing in Duitsland) heeft de staatssecretaris van VROM bij brief d.d. 15 maart 2006 (22343 – nr. 131) deze minimumstandaard bevestigd: *"Export van teerhoudend asfaltgranulaat voor nuttige toepassing na immobilisatie zal verboden blijven. De minimum standaard voor verwerking van TAG zal niet wijzigen."*

Uit het LAP volgt dus dat teerhoudend asfalt uitsluitend nuttig kan worden toegepast nadat dit is verwerkt in een thermische reinigingsinstallatie zoals Neminco reeds op haar inrichting in bedrijf heeft en de aanwezige pak's hierbij worden vernietigd.

Voor niet-teerhoudend asfalt is in het LAP geen verbijzondering opgenomen en geldt nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik als minimumstandaard. Met de thermische reiniging wordt hieraan voldaan. Sterker nog middels thermische reiniging worden de aanwezige pak's (hoewel significant lager maar toch aanwezig) ook verwijderd uit de keten en dus voldoet dit type verwerking meer aan de uitgangspunten van het beleid dan het ongereinigd toepassen van asfaltgranulaat en leidt tot hoogwaardiger toepassing van niet-teerhoudend asfaltgranulaat.

2.5 Doelstelling van de voorgenomen activiteit

Samengevat kan de doelstelling van de voorgenomen activiteiten als volgt worden omschreven: *de thermische reiniging van (al dan niet-teerhoudend) asfaltgranulaat op een doelmatige, bedrijfseconomisch en milieuhygiënisch verantwoorde wijze*

Een doelmatige wijze van reiniging betekent de productie van zoveel mogelijk secundaire bouwstoffen, die conform het Bouwstoffenbesluit kunnen worden hergebruikt. Deze reiniging dient bedrijfseconomisch verantwoord plaats te vinden c.q. tegen marktconforme tarieven door een (financieel) gezonde onderneming. De milieubelasting die de bewerking met zich mee brengt dient maatschappelijk verantwoord te zijn i.c. passend binnen vigerende en 'voorzienbare' regelgeving en overheidsbeleid: de emissies naar de omgeving (lucht, water, bodem, geluid) dienen naar vermogen te worden beperkt tot beneden de vigerende, wettelijke normen, terwijl een optimaal gebruik aan grondstoffen en energie wordt nagestreefd.

Bovenstaande doelstelling zal worden verwezenlijkt door het oprichten van een tweede thermische reinigingsinstallatie met een verwerkingscapaciteit van circa 2,25 miljoen ton (teerhoudend) asfalt. Hierbij zal de reeds in bedrijf zijnde thermische reinigingsinstallatie als uitgangspunt worden gehanteerd en daar waar opportuun, worden verbeterd. Hierbij worden de volgende randvoorwaarden gehanteerd (in willekeurige volgorde):

- hoge bedrijfszekerheid (bewezen techniek);
- bedrijfseconomisch verantwoord;
- ruimtelijk inpasbaar (binnen de inrichting);
- zo groot mogelijke flexibiliteit;
- zo gering mogelijke complexiteit van de bedrijfsvoering en gerealiseerde techniek/installaties.

2.6 Motivering en uitwerking keuze uitvoering voorgenomen activiteit

Capaciteit

In het algemeen is het raadzaam een capaciteit te realiseren, die enerzijds is afgestemd op de marktbehoefte en anderzijds leidt tot zo laag mogelijke (operationele) kosten. Zoals aangegeven richt Neminco zich op de realisatie van voldoende capaciteit voor het aanbod aan teerhoudend asfalt en aan niet-teerhoudend 'oud' asfalt uit de markt. Zoals eerder gesteld verwacht Neminco dat het aanbod aan asfalt wat thermisch verwerkt kan worden zal stijgen tot circa 3 mil. ton per jaar, waarbij op termijn niet is uit te sluiten dat wellicht af het asfalt thermisch behandeld zal (moeten) worden. Dit is o.a. afhankelijk van het inname tarief van het oude asfalt. Hoe lager deze prijs des te groter zal het aangeboden volume zijn. Om een relatief laag acceptatietarief te kunnen realiseren is doorzet één van de essentiële parameters. Dit met name omdat dan (dure) milieubeschermdende voorzieningen zoals de thermische naverbranding, de (wijze van) ontzwaveling e.d. procentueel een geringere verhoging geven van het acceptatietarief. Daarnaast is het maken van hoogwaardige producten (zand, grind en vulstof) en een zo gering mogelijk energieverbruik essentieel voor het realiseren van een laag acceptatietarief.

Gezien bovenstaande en de te verwachten marktsituatie is gekozen voor een installatie met een technische ontwerpcapaciteit van 300 ton/uur hetgeen bij een beschikbaarheid van ruim 85% overeenkomt met een doorzet van 2,25 Mton per jaar.

De plaats van Neminco na realisatie van de voorgenomen installatie kan dan als volgt worden samengevat:

	teerhoudend asfalt	'oud' asfalt
huidig aanbod per jaar	1,2 Mton	p.m.
toekomst aanbod per jaar	1,6-1,7 Mton	1-2 Mton
huidig inst. Neminco	0,75 Mton	-
na uitbreiding	3 Mton	

Met de nieuwe installatie kan dan niet alleen de groei in het aanbod aan teerhoudend asfalt worden opgevangen, maar tevens een integrale verwerkingsmogelijkheid worden geboden voor 'oud' asfalt in Nederland.

Bedrijfszekerheid

Om een zo gering mogelijke storingskans te hebben is ervoor gekozen om meerdere lijnen op te richten (tot maximaal 6 van elk 50 ton per uur) op te richten. Bij onverhoopte stilstand van een lijn, kan reiniging in de overige lijnen blijven plaatsvinden.

Locatie

De huidige locatie van Neminco is qua logistiek uitstekend geschikt voor de thermische bewerking van asfalt, vooral gezien de (relaties met) direct aangrenzende bedrijven.

Binnen de inrichting van de Recycling Combinatie vof³ (Reko) is 's werelds grootste breker (capaciteit 2 Mton/jaar) gevestigd hetgeen een noodzakelijk voorbereiding proces is alvorens asfalt thermisch kan worden verwerkt⁴.

Tevens grenst de inrichting van Neminco aan de inrichting van APRR⁵ waar een asfalt-menginstallatie is gevestigd. In deze inrichting wordt o.a. de geproduceerde producten weer toegepast in nieuw te produceren asfalt.

Tot slot dient te worden opgemerkt dat Neminco is gelegen naast Airproducts alwaar koelwater, demiwater (t.b.v. de stoomcyclus) en aardgas wordt betrokken.

Ook kan worden gesteld dat door de centrale ligging van de locatie in de Randstad, alwaar de bulk van het oude asfalt vrijkomt, logistieke voordelen (beperking transportafstand) kunnen worden behaald zeker ook wanneer het feit van de ligging ook grootscheeps vaarwater in ogenschouw wordt genomen.

Realisering van de voorgenomen activiteit past binnen het vigerende bestemmingsplan voor Rotterdam Vondelingenplaat.

Flexibiliteit

Flexibiliteit ten aanzien van te stellen acceptatievoorwaarden staat voorop. Dit betekent dat de installatie c.q. de procescondities zodanig moeten worden gekozen dat – uitgaande van een worst case scenario ten aanzien van de organische parameters (PAK-gehalte) in het te reinigen TAG- een herbruikbaar eindproduct wordt verkregen conform het Bouwstoffen besluit. Uit de praktijk blijkt dat met de huidige installatie ruimschoots kan worden voldaan aan deze eis.

³ behorende tot dezelfde moeder als Neminco

⁴ Zoals aangegeven is binnen de huidige grenzen van de inrichting van Neminco momenteel te weinig ruimte beschikbaar. Derhalve zal Reko bv een gedeelte van haar terrein overdragen aan Neminco b.v. zodat de nieuwe fabriek ook gerealiseerd kan worden.

⁵ indirect een 25% deelneming van Neminco

Energiegebruik

TAG heeft zelf een (geringe) calorische waarde, die tijdens de reiniging zal 'vrijkomen'. In combinatie met het terugvoeren van warmte uit het gereinigde minerale product kan de inzet van fossiele brandstoffen beperkt worden, waardoor het netto verbruik aan fossiele brandstoffen kan worden beperkt. Bij de engineering en het opstellen van de MER zal nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de mogelijkheden tot verdere energiebeperking. Hierbij wordt gedacht aan het eventueel voordrogen van te bewerken asfalt en het toepassen van rookgasrecirculatie.

3. Besluiten.

3.1 Reeds eerder genomen besluiten

Aan Neminco b.v. zijn op 29 april 2004 oprichtingsvergunningen verteend ingevolge de Wet milieubeheer, de Wet oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding voor het oprichten en in werking hebben van een thermische reinigingsinstallatie.
Ten behoeve hiervan is door Neminco in 2003 een milieu-effectrapport opgesteld.

3.2 Besluiten ten behoeve waarvan het MER wordt opgesteld

Het oprichten en in werking hebben alsmede het veranderen van een inrichting voor de op- en overslag alsmede verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen, is op grond van het Inrichtingen en Vergunningenbesluit Wet milieubeheer (Ivb) een vergunningsplichtige activiteit. Voor het onderhavige initiatief is met name cat. 28.4, onder a, b en e, van bijlage I van het Ivb van belang: *„het opslaan (cat. 28.4 onder a), overslaan (cat. 28.4 onder b) en verwerken (verbranden; cat. 28.4 onder e) van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen.“*

Het bevoegde gezag voor de verlening van een oprichtingsvergunning krachtens de Wet milieubeheer zijn in dit geval Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. De DCMR Milieudienst Rijnmond te Schiedam is in dit verband belast met de voorbereiding en het opstellen van het ontwerpbesluit.

In artikel 1, lid 1 en 3 van het Besluit aanwijzing soorten van inrichtingen Wvo worden bedrijven die afvalstoffen opslaan, behandelen of verwerken aangewezen als vergunningplichtig ingevolge artikel 1, lid 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

De beoogde inrichting is vergunningplichtig ingevolge de Wvo vanwege:

- directe lozing op oppervlaktewater van mogelijk verontreinigd hemelwater van het verhard terrein (en huishoudelijk afvalwater) alsmede (opgewarmd) koelwater;
- overslag van TAG vanuit schepen (alsmede (tijdelijke) 'opslag' in afwachting van lossing).

Conform art. 21 van de Uitvoeringsregeling Waterhuishouding (1990) behorende bij de Wet op de waterhuishouding (Wwh) is het verboden zonder vergunning water (..) te onttrekken, indien op de voorgenomen wijze van lozing meer dan 100 m³ water per uur kan worden onttrokken. Gelet op de maximale onttrekking van oppervlaktewater voor koeldoeleinden, is eveneens een vergunning ingevolge de Wet op de waterhuishouding (Wwh) noodzakelijk.

In het onderhavige geval is de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat i.c. Rijkswaterstaat Directie Zuid-Holland voor zowel de Wvo als de Wwh het bevoegd gezag. Het MER wordt derhalve tevens opgesteld ten behoeve van de besluitvorming door Rijkswaterstaat over een (gecombineerde) aanvraag om vergunningen ingevolge de Wvo en Wwh.

Het dagelijks bestuur van waterschap Hollandse Delta vormt het bevoegd gezag ingeval van een Wvo-vergunning voor een indirecte lozing.

