

Aanleg haven Papegaaienk te Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

8 maart 2007 / rapportnummer 1805-63



commissie voor de milieueffectrapportage

College van burgemeester en wethouders van
de gemeente Rotterdam
d.t.v. DCMR Milieudienst Rijnmond
Postbus 843
3100 AV Rotterdam

uw kenmerk
20330877

uw brief
27 december 2006

ons kenmerk
1805-64/Br/ks

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Aanleg
haven Papegaaienkolk te Rotterdam

doorkiesnummer
(030) 234 76 21

Utrecht,
8 maart 2007

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Aanleg haven Papegaaienkolk te Rotterdam. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. L. van Rijn-Vellekoop
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Aanleg haven Papegaaienkolk te Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Aanleg haven Papegaaienkolk te Rotterdam

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over Aanleg haven Papegaaienkolk te Rotterdam,

uitgebracht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Aanleg haven Papegaaienkolk te Rotterdam,

de secretaris



ir. J.M. Bremmer

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 8 maart 2007

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. OORDEEL OVER HET MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel.....	2
2.2.1 Nautische veiligheid in relatie tot de afwikkeling van het scheepvaartverkeer.....	2
2.2.2 Bodem.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 december 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in De Hoekse Krant en Maaspost III d.d. 21 december 2006
3. Projectgegevens

1. INLEIDING

Het Havenbedrijf Rotterdam NV heeft het voornemen om ter plaatse van het voormalige baggerspeciedepot Papegaaiebek op de Maasvlakte een havenbasin met twee steigers aan te leggen. Het baggerspeciedepot is reeds ontmanteld. De aanleg van de haven hangt samen met de realisatie van een LNG-terminal op die plaats door Gate terminal bv. De haven is bedoeld om de schepen met vloeibaar aardgas (LNG) te kunnen afmeren en lossen. Voor de aanleg van de haven en het terminalterrein moet het bestemmingsplan gewijzigd worden door de gemeente Rotterdam. Dit gebeurt via een vrijstelling ex artikel 19.1 WRO. Het milieueffectrapport (MER) dient als onderbouwend document bij de besluitvorming hierover. Eerder is reeds een MER opgesteld in het kader van de milieuvergunning voor de LNG-terminal.

Bij brief van 27 december 2006¹ heeft de gemeente Rotterdam de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde MER. Het MER is op 22 december 2006 ter inzage gelegd². Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER, zoals vastgesteld op 7 november 2006;
- op eventuele onjuistheden;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁴.

De Commissie heeft geen inspraakreacties en adviezen van het bevoegd gezag ontvangen.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de aanleg van de haven. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Op haar verzoek heeft de Commissie tijdens de toetsing de beschikking gekregen over de volgende achtergronddocumentatie:

- Concept nautisch toelatingsbeleid voor LNG carriers in de haven van Rotterdam d.d. 20-4-2006;
- Impact of calls of LNG carriers on vessel traffic handling in the Port of Rotterdam version 0.3 d.d. 18-10-2006.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Wm, artikel 7.10.

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

Er ligt een volledig en duidelijk MER, dat invulling geeft aan de punten die in de richtlijnen zijn genoemd. De Commissie heeft vragen gesteld over de nautische veiligheid in relatie tot de afwikkeling van het scheepvaartverkeer. Paragraaf 2.2.1 gaat hier op in.

2.2 Toelichting op het oordeel

2.2.1 **Nautische veiligheid in relatie tot de afwikkeling van het scheepvaartverkeer**

In het MER wordt aangegeven dat de invloed van de LNG schepen op de vlotheid van de verkeersafwikkeling en daarmee op de veiligheid gering zal zijn. Als verklaring wordt gegeven dat het aantal LNG-bezoeken slechts ongeveer 0,8% van het totale aantal scheepsbezoeken zal bedragen. De Commissie heeft een nadere onderbouwing van dit gegeven gevraagd. Daarop heeft zij bovengenoemde achtergronddocumenten ontvangen. Naar aanleiding van vragen hierover heeft zij een mondelinge toelichting gekregen.

Het percentage van 0,8 is afkomstig uit de conclusie van het rapport "Impact of calls of LNG carriers on vessel traffic handling in the Port of Rotterdam version 0.3". Het rapport geeft overigens aan dat de informatie waarop het getal gebaseerd is betrekking heeft op daggemiddelden en dat deze informatie alleen van belang is om aan te tonen dat een groot aantal schepen geen hinder zullen ondervinden van de LNG-schepen. Dit rapport geeft ook concrete getalsmatige informatie over de invloed die de LNG-schepen zullen hebben op de wachttijden en de Turn Around Time van andere schepen in de haven.

Uit deze studie bleek ook dat het gehanteerde veiligheidsbeleid, dat aan de basis lag van dit rapport, op bepaalde punten afwijkt van het beleid dat in de meeste havens elders in de wereld wordt gehanteerd.

De initiatiefnemer heeft mondeling toegelicht dat deze voorlopige veiligheidsprocedure ondersteund wordt door een nautische studie uitgevoerd door Marin⁵.

Uiteindelijk zal het aan de Rijkshavenmeester zijn om te bepalen of het voorgestelde beleid aanvaardbaar is.

⁵ De Commissie heeft deze studie niet kunnen inzien.

2.2.2

Bodem

Het bodemonderzoek is nog niet geheel afgerond. Er wordt aangegeven dat niet verwacht wordt dat in de laatste fase verontreinigingen worden aangetroffen.

- De Commissie adviseert ook de resultaten van de laatste onderzoeksfase te betrekken bij het besluit. Indien dit in de tijd niet mogelijk is, kan worden aangegeven hoe, mocht blijken dat er onverhoopt toch verontreiniging aangetroffen worden, deze op een adequate manier wordt aangepakt.


BIJLAGEN

bij het Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Aanleg haven Papegaaijenbek te Rotterdam

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 december 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieueffectrapportage
Ingekomen:	28 DEC. 2006
Nummer:	
Doosnr:	1805 - 43 t/m 45
Profiel nr.:	Br

SX



Commissie voor milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
Telefoon (010) 2468 000
Fax (010) 2468 283

Ons kenmerk 20330877	Uw kenmerk	Bijlagen 2	Datum 27 DEC. 2006
Doorkiesnr. (010) 2468159	Afdeling Bedrijven Rotterdam	Contactpersoon Jan Veeken Michel Lobzhanidze	
Onderwerp Milieueffectrapport Aanleg haven Papegaaiebek			

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u het Milieueffectrapport Aanleg haven Papegaaiebek en de Ruimtelijke onderbouwing vrijstelling ex artikel 19 lid 1 WRO.

Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. heeft het voornemen om op het baggerspeciedepot Papegaaiebek op de Maasvlakte een haven met twee steigers te realiseren. Dit plan hangt samen met het voornemen van Gate terminal b.v. om op de Maasvlakte nabij de Yangtzehaven een LNG-terminal te realiseren. De haven is bedoeld om de schepen met vloeibaar aardgas (LNG) te kunnen afmeren en lossen.

Voor de aanleg van de haven wordt een procedure milieueffectrapportage doorlopen. De startnotitie voor de milieueffectrapportage Aanleg haven Papegaaiebek heeft van 14 augustus t/m 11 september 2006 voor inspraak ter inzage gelegen. Op 7 november heeft het college van B&W van Rotterdam de richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER) vastgesteld. Aan de hand van deze richtlijnen heeft de initiatiefnemer, het Havenbedrijf Rotterdam, het MER opgesteld. Het MER beschrijft de effecten van de aanleg van de haven voor alle relevante milieuaspecten.


Het college van B&W van Rotterdam heeft het MER op 19 december jl. aanvaardbaar verklaard. Het MER wordt vanaf vrijdag 22 december gedurende zes weken ter inzage gelegd, samen met het vrijstellingsplan.



Ik verzoek u advies over het opgestelde MER Aanleg haven Papegaaielik uit te brengen. Ik verzoek u dit advies uiterlijk 8 maart 2007 te zenden aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. het hoofd afdeling Bedrijven Rotterdam, Postbus 843, 3100 AV Schiedam o.v.v. advies Milieueffectrapport Aanleg haven Papegaaielik.

Hoogachtend,

Namens de directeur,
het hoofd van de
afdeling Bedrijven Rotterdam,


Mr. M.A. Bakker

C.c.: ; COL:

Blad 2 van 2

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in De Hoekse Krant en Maaspost III d.d. 21 december 2006

MILIEUEFFECTRAPPORT EN VRIJSTELLINGSPLAN PAPEGAIEBEK OP DE MAASVLAKTE TER INZAGE

Het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam heeft het Milieueffectrapport (MER) voor het aanleggen van de haven Papegaaiëbek ten behoeve van de LNG-terminal op 19 december jl. aanvaardbaar verklaard. Het MER wordt vanaf vrijdag 22 december 2006 gedurende zes weken ter inzage gelegd, samen met het vrijstellingsplan. Belanghebbenden kunnen op aanvraag het MER toegestuurd krijgen.

Inleiding

Het Havenbedrijf Rotterdam heeft het voornemen om op de locatie van het huidige baggerspeciedepot Papegaaiëbek een havenbassie met twee steigers te realiseren. De ontmanteling van het baggerspeciedepot wordt in 2006 voltooid. Het voornemen hangt samen met het plan van Gate terminal b.v. om op de Maasvlakte nabij de Yangtzehaven een LNG-terminal te realiseren. De aan te leggen haven is bedoeld om de schepen met vloeibaar aardgas (LNG) te kunnen afmeren en lossen.

Milieueffectrapport

Voor de aanleg van de haven is een procedure milieueffectrapportage doorlopen. De startnotitie voor de milieueffectrapportage "Aanleg haven Papegaaiëbek" heeft van 14 augustus 2006 t/m 11 september 2006 voor inspraak ter inzage gelegen.

Op 7 november 2006 heeft het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam de richtlijnen voor het MER vastgesteld. Aan de hand van deze richtlijnen heeft de initiatiefnemer het MER opgesteld.

Het MER beschrijft de effecten van de aanleg van de haven voor alle relevante milieuaspecten (waaronder natuur, lucht, geluid en externe veiligheid).

Vrijstelling bestemmingsplan

Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. heeft een verzoek om vrijstelling ingediend voor het oprichten van de LNG-terminal met opslagtanks en het aanleggen van de haven Papegaaiëbek.

Het plan is gelegen in het bestemmingsplan "Maasvlakte '81". De locatie heeft hierin de bestemmingen industriedoeleinden en water (uit te werken bestemming). Het plan is met beide bestemmingen in strijd. Vrijstelling op basis van het bestemmingsplan is niet mogelijk.

Het college van burgemeester en wethouders overweegt medewerking aan het verzoek om vrijstelling te verlenen door op grond van artikel 19, lid 1, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vrijstelling van het bestemmingsplan te verlenen.

Inzage

Het MER en het ontwerp-vrijstellingsbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken liggen in verband hiermee van vrijdag 22 december 2006 tot en met donderdag 1 februari 2007 ter inzage bij:

- Het City Informatie Centrum, Bureau ter visie, Coolsingel 197, Rotterdam. Het Bureau ter visie is geopend van dinsdag t/m vrijdag van 09.00-16.00 uur en op maandag van 13.00-16.00 uur.
- Bij de Directie Groen, Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, kamer D-405, tijdens kantooruren, Zuid-Hollandplein 1 te Den Haag, tel.nr. (070)-441 7324.
- Bij de afdeling Coördinatie Milieutaken Rotterdam, Europoint III, kamer 5.04, van 09.00-16.00 uur (na telefonische afspraak), Galvanistraat 15 te Rotterdam, tel.nr. (010) 489 6192.
- In het kantoor van de DCMR Milieudienst Rijnmond, 's-Gravelandseweg 565, te Schiedam, tel.nr. (010) 246 8000. Buiten kantooruren is inzage mogelijk na telefonische afspraak.

- In het gemeentehuis van Westvoorne, van maandagwoensdag 09.00-17.00 uur, do 09.00-18.30 uur en vrijdag 09.00-12.00 uur, Raadhuislaan 6, Westvoorne, (0181) 40 8000.
- In de Centrale Bibliotheek van Rotterdam, tijdens openingstijden, Hoogstraat 110, Rotterdam, tel.nr. (010) 281 6100.
- In de deelgemeentesecretarie van Hoek van Holland, 8.30-16.00 uur, Prins Hendrikstraat 161, Hoek van Holland, tel.nr. (0174) 31 5131.

Informatie

Indien u meer informatie wenst over het vrijstellingsplan kunt u contact opnemen met mevrouw A. Ypma van het team Juridische Zaken van de afdeling Vergunningen van de dS+V, telefoon: (010) 489 5241.

Voor het verkrijgen van het MER of andere informatie over het MER kunt u telefonisch contact opnemen met de heer M.D. Lobzhanidze van de DCMR Milieudienst Rijnmond, telefoon: (010) 246 8159.

Zienswijzen

Tijdens de inzageperiode van vrijdag 22 december 2006 tot en met donderdag 1 februari 2007 kan een ieder gemotiveerd zienswijzen naar voren brengen. Zienswijzen kunnen schriftelijk of mondeling worden ingediend.

Indienen zienswijzen vrijstelling

Schriftelijke zienswijzen met betrekking tot het vrijstellingsplan kunnen worden ingediend bij Burgemeester en Wethouders van Rotterdam, ter attentie van het team Juridische Zaken van de afdeling Vergunningen van de dS+V, Postbus 6699, 3002 AR Rotterdam, onder vermelding van kenmerk 2006-4002-20.

Mondelinge zienswijzen met betrekking tot het vrijstellingsplan kunnen worden ingediend bij mevrouw A. Ypma van het team Juridische Zaken van de afdeling Vergunningen van de dS+V. Om mondelinge zienswijzen kenbaar te maken, dient u telefonisch een afspraak te maken bij het secretariaat van deze afdeling, telefoonnummer (010) 489 5241.

Indienen zienswijzen MER

Schriftelijke zienswijzen met betrekking tot het MER kunnen worden ingediend bij:

DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. de heer M.A. Bakker, hoofd van de afdeling Bedrijven Rotterdam, o.v.v. reactie MER Papegaaiëbek, Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Uw schriftelijke zienswijzen dienen uiterlijk 1 februari 2007 ontvangen te zijn.

Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u telefonisch contact opnemen met de heer M.D. Lobzhanidze van de DCMR Milieudienst Rijnmond, telefoon: (010) 246 8159.

Wij wijzen erop dat de zienswijzen slechts betrekking kunnen hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelet op de eerder gegeven richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat.

Rotterdam, 20 december 2006

De burgemeester voornemend,
mr. I.W. Opstelten

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Havenbedrijf Rotterdam N.V.

Bevoegd gezag: College van burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam

Besluit: Vrijstelling van het bestemmingsplan middels de artikel 19.1-procedure WRO

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C4.0

Activiteit: De realisatie op de Maasvlakte van een havenbassin met twee steigers om schepen met vloeibaar aardgas (LNG) te kunnen afmeren en lossen.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 augustus 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 3 oktober 2006

richtlijnen vastgesteld: 7 november 2006

kennisgeving MER: 22 december 2006

toetsingsadvies uitgebracht: 8 maart 2007

Bijzonderheden:

De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is. Wel heeft de Commissie vragen gesteld over de nautische veiligheid in relatie tot de afwikkeling van het scheepvaartverkeer. Daarop heeft zij de beschikking gekregen enkele achtergrondrapporten.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. S. Lataire

drs. F. Wijnants

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

ir. J.M. Bremmer

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Aanleg haven Papegaaibek te Rotterdam**

Het Havenbedrijf Rotterdam wil op de Maasvlakte, ter plaatse van het voormalige baggerspeciedepot Papegaaibek, een havenbassin met twee steigers aanleggen om schepen met vloeibaar aardgas (LNG) te kunnen afmeren en lossen.

ISBN: 978-90-421-2048-8