



MER Bedrijventerrein Usseler Es Startnotitie

Gemeente Enschede
6 december 2006
Definitief rapport
9P9810



A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

**HASKONING NEDERLAND BV
VESTIGING ENSCHEDE**

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 **Telefoon**
+31 (0)53 432 27 85 **Fax**
info@enschede.royalhaskoning.com **E-mail**
www.royalhaskoning.com **Internet**
Arnhem 09122561 **KvK**

Documenttitel MER Bedrijventerrein Usseler Es
Startnotitie
Verkorte documenttitel Startnotitie Usseler Es
Status Definitief rapport
Datum 6 december 2006
Projectnaam Usseler Es Enschede
Projectnummer 9P9810
Referentie 9P9810/R003/EARE/Ensc

Opdrachtgever Gemeente Enschede

Gemeente  **Enschede**

INHOUDSOPGAVE

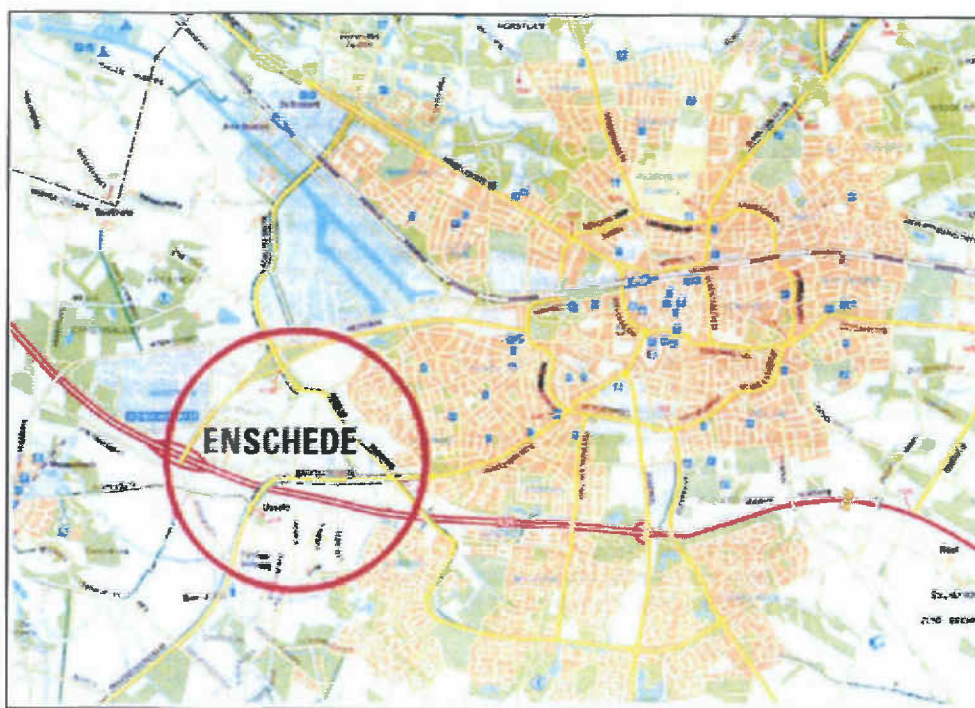
| | Blz. | |
|-----|---|---|
| 1 | INLEIDING | 1 |
| 1.1 | Aanleiding | 1 |
| 1.2 | Wat is m.e.r. en is het voornemen m.e.r.-plichtig? | 1 |
| 1.3 | M.e.r. Usseler Es | 1 |
| 1.4 | Strategische milieubeoordeling: plan-m.e.r. | 1 |
| 1.5 | Bevoegd gezag en initiatiefnemer | 1 |
| 1.6 | Leeswijzer | 1 |
| 2 | PROBLEEMSTELLING | 1 |
| 2.1 | Huidige situatie Usseler Es | 1 |
| 2.2 | Probleemstelling | 1 |
| 2.3 | Doel | 1 |
| 3 | BEHOEFTE EN LOCATIEKEUZE | 1 |
| 3.1 | Inleiding | 1 |
| 3.2 | De noodzaak van een nieuw bedrijventerrein in Enschede | 1 |
| 3.3 | De keuze voor de locatie Usseler Es | 1 |
| 4 | BELEIDSASPECTEN | 1 |
| 5 | BESCHRIJVING VAN HET VOORNEMEN, ALTERNATIEVEN EN VARIANTEN | 1 |
| 5.1 | Voornemen | 1 |
| 5.2 | Profiel van het bedrijventerrein / Stedenbouwkundig programma | 1 |
| 5.3 | Uitgangspunten ten aanzien van de verschillende sectoren (lagen) | 1 |
| 5.4 | Alternatieven | 1 |
| 6 | HUIDIGE TOESTAND MILIEU | 1 |
| 6.1 | Inleiding | 1 |
| 6.2 | Huidige situatie | 1 |
| 7 | EFFECTEN EN BEOORDELINGSKADER | 1 |
| 7.1 | Effecten | 1 |
| 7.2 | Beoordelingskader | 1 |
| 8 | PROCEDURES EN ORGANISATIE | 1 |
| 8.1 | Betrokken partijen | 1 |
| 8.2 | M.e.r. procedure in relatie tot de besluitvormingsprocedure (bestemmingsplan) | 1 |

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Enschede heeft dringend behoefte aan nieuwe bedrijventerreinen. Voor een deel kan in die behoefte worden voorzien met het herinrichten van bestaande, verouderde bedrijfsterreinen en het benutten van vrijkomende plekken in de stad. Voor een ander, groter deel is de ten zuidwesten van de stad gelegen Usseler Es (zie Afbeelding 1) aangewezen als gebied waarbinnen circa 60 ha netto bedrijventerrein beschikbaar moet komen.

Aan de keuze voor de Usseler Es is een lang proces van plan- en besluitvorming voorafgegaan. Burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede hebben het initiatief genomen om een bestemmingsplanprocedure te starten voor de aanleg en inrichting van een modern gemengd bedrijventerrein op het Noordelijk deel van de



Afbeelding 1: Locatie Usseler Es

Usseler Es. Hoewel in de plan- en besluitvorming over de toekomstige bestemming van de Usseler Es telkens een volwaardige plaats is toegekend aan het milieubelang, zal ook voor de mogelijke inrichting van het gebied de procedure van milieueffectrapportage worden gevolgd. Daarmee hoopt het college van burgemeester en wethouders hun voornemen zodanig vorm te geven dat de bijzondere karakteristieken van de es goed uit de verf komen.

1.2 Wat is m.e.r. en is het voornemen m.e.r.-plichtig?

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel bij de besluitvorming over grote projecten / ingrepen. Het doel van milieueffectrapportage is, om in de besluitvorming het

milieubelang - tussen alle andere belangen – een volwaardige rol te laten spelen. De procedure is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer en diverse uitvoeringsbesluiten.

Het milieueffectrapport (MER¹) beschrijft (samenhangend, objectief en systematisch) de milieueffecten die naar verwachting zullen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit en de daarvoor in beschouwing genomen alternatieven.

M.e.r.-plicht Usseler Es

Een aanmeldingsnotitie² waarin onderzocht is of een m.e.r.-plicht geldt, is opgesteld op het moment dat er nog onzekerheid bestond over de verplichting om een MER op te stellen. Die onzekerheid was tweeledig. De ruimtelijke visie en het raadsbesluit van 20 november 2001 waarin de Usseler Es als bedrijventerrein wordt aangeduid, is niet aan te merken als een zogenaamde "concrete beleidsbeslissing" in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het bestemmingsplan dat nu voor het gebied opgesteld wordt, is dat wel. Daarmee is dit het eerste ruimtelijk plan in het kader van de Wro dat voorziet in de aanleg van een omvangrijk bedrijventerrein ter plaatse van de Usseler Es. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de keuze voor de locatie Usseler Es.

De tweede onzekerheid had te maken met het Besluit m.e.r. waarin staat voor welke activiteiten de m.e.r.-plicht geldt. Volgens lijst C van het Besluit m.e.r. geldt die plicht voor bedrijventerreinen groter dan 150 ha bruto. Hoewel het noordelijk deel van de Usseler Es 155 ha bruto groot is, oriënteert Enschede zich op het benutten van slechts circa 60 ha netto.

Lijst D van het Besluit m.e.r. geeft aan voor welke activiteiten nader onderzoek nodig is om te bezien of de m.e.r.-procedure wel nodig is. In die lijst ligt de grens bij 75 ha bruto. Omdat het uitgeven van circa 60 ha netto bedrijventerrein betekent dat het ruimtebeslag bruto tenminste 90 ha bedraagt, is besloten om te beoordelen of een MER nodig is.

De uitgevoerde beoordeling leidde tot de conclusie dat sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat het aanbeveling verdient om ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan de m.e.r.-procedure te doorlopen. Genoemd worden:

- het voorkomen van Habitat- en Vogelrichtlijnsoorten;
- landschap van (groot) historisch, cultureel en archeologisch belang (Nota Belvedere);
- samenhang/cumulatie met andere activiteiten zoals omringende bedrijventerreinen plus zoneringen, AKZO-concessie voor zoutwinning.

Het College van burgemeesters en wethouders heeft deze aanbeveling overgenomen.

1.3 M.e.r. Usseler Es

In het ontwerpproces voor het ontwikkelingsplan van de Usseler Es worden voortdurend keuzes gemaakt die samenhangen met mogelijke gevolgen voor het milieu. Al deze onderwerpen in beeld brengen is niet mogelijk en niet zinvol. In de milieueffectrapportage zullen daarom vooral de bepalende en richtinggevende keuzes ten aanzien

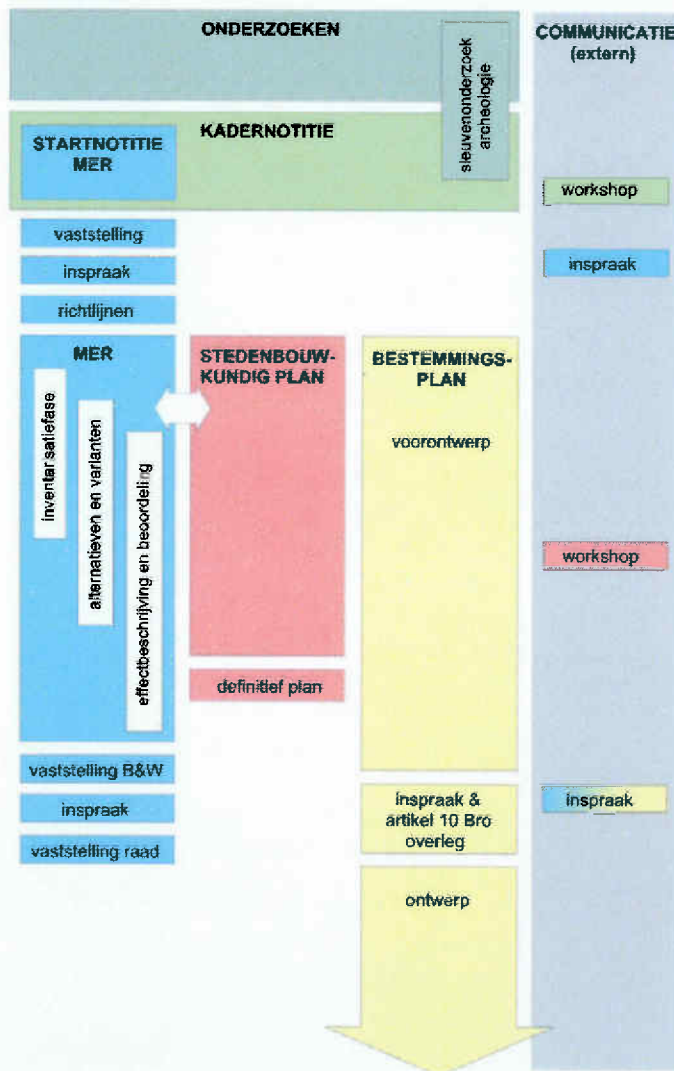
¹ In bovenstaande worden de afkortingen m.e.r. en MER gehanteerd. Wanneer gesproken wordt over de m.e.r., dan wordt hiermee de procedure bedoeld, die wordt doorlopen om het uiteindelijke openbare document, het milieueffectrapport (MER), te realiseren.

² Aanmeldingsnotitie in het kader van de m.e.r.-beoordeling Bedrijventerrein Usseler Es-noord, gemeente Enschede, 2002.

van de verschillende milieuaspecten (bodem, water, natuur, verkeer, etc.) in kaart worden gebracht en beoordeeld.

De m.e.r. voor de Usseler Es is gekoppeld aan de vaststelling van het ruimtelijke plan dat als eerste in de mogelijke aanleg van dit bedrijventerrein voorziet, in dit geval het bestemmingsplan. De gemeente streeft ernaar om zowel het MER als het voorontwerpbestemmingsplan in dezelfde periode op te stellen. Het m.e.r.-proces dient als toetsingskader en inspiratiebron bij het opstellen van het stedenbouwkundig plan en bestemmingsplan.

Afbeelding 2 geeft een overzicht van het proces en maakt de samenhang tussen het MER en het totstandkomen van het stedenbouwkundig plan en bestemmingsplan duidelijk. Ook worden communicatiemomenten aangegeven. Het College van burgemeester en wethouders acht het van wezenlijk belang dat het proces open en transparant verloopt. Het verkrijgen van draagvlak door te laten zien welke keuzes gemaakt worden en waarom, en het betrekken van de verschillende belanghebbenden staat centraal.



Afbeelding 2: Processchema

