

Structuurplan Land van Wehl (Doetinchem)

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

28 maart 2007 / rapportnummer 1742-39

Advies over het milieueffectrapport Structuurplan Land van Wehl

Advies over het milieueffectrapport over het Structuurplan Land van Wehl te Doetinchem,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Doetinchem door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

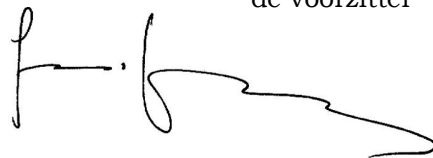
de werkgroep m.e.r.
Structuurplan Land van Wehl,

de secretaris



drs. M. van Eck

de voorzitter



drs. L.H.J. Verheijen

Utrecht, 28 maart 2007



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Doetinchem
Postbus 9020
7000 HA DOETINCHEM

uw kenmerk
2007.40955/kbp

uw brief
28 februari 2007

ons kenmerk
1742-39/vE/Vn/jr

Onderwerp
Toetsingsadvies over het MER
Structuurplan Land van Wehl
te Doetinchem

doorkiesnummer
(030) 234 76 25

Utrecht,
28 maart 2007

Geachte Raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het Structuurplan Land van Wehl. Tevens verzocht u de Commissie om aan te geven of er nog een m.e.r.-procedure nodig is in de vervolgfase bij het opstellen van de bestemmingsplannen voor dit gebied.

Hierbij bied ik u het advies van de Commissie in briefvorm aan. In dit advies gaat de Commissie op beide vragen in.

Toetsing van het m.e.r.

Bij de toetsing is de Commissie nagegaan of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over het structuurplan. Zij heeft daarbij de wettelijke eisen, haar eerdere advies over de reikwijdte en het detailniveau voor het MER en de inspraak in beschouwing genomen. In het toetsingsadvies beperkt de Commissie zich tot hoofdzaken en gaat zij niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Het eindoordeel van de Commissie is dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is om het milieu een volwaardige rol te geven bij de besluitvorming.

Het MER en de samenvatting zijn helder van opzet. De relevante informatie is goed gepresenteerd. Het detailniveau is juist gekozen. De Commissie heeft daarom geen verdere opmerkingen over het MER.

Naar aanleiding van de gepresenteerde informatie wil de Commissie de volgende aandachtspunten voor het verdere besluitvormingsproces meegeven.

1. Compensatie

In het MER staat dat de aantasting van natuur en landschap die optreedt door de aanleg van de woningbouw en het bedrijventerrein, gecompenseerd wordt door herinrichting in het GIOS-gebied.

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Door de aanleg van de woningbouw en het bedrijventerrein zullen onder meer vaste verblijfplaatsen van steenuilen en kerkuilen verloren gaan. In landelijk perspectief bezien is de relatief grote populatie steenuilen en kerkuilen binnen dit gebied bijzonder. De achteruitgang van deze rode lijst soorten wordt landelijk toegeschreven aan het verdwijnen van rommelige boerderijerven met vervallen schuurtjes, heggen, houtwallen en hoogstamfruitbomen. Dat is een landschapstype dat nu in het Land van Wehl nog veel voorkomt, maar door alle ontwikkelingen, ook in het GIOS-gebied zelf, dreigt te verdwijnen. Bij de bestemmingsplannen voor Wehl-Zuid en het regionale bedrijventerrein zal het nodig zijn een ontheffing aan te vragen in het kader van de Flora- en faunawet. Dan moet de gemeente aangeven hoe de compensatie voor de voorspelde aantasting wordt ingevuld en gefinancierd.

Ook voor de in het MER beschreven landschappelijke inpassing van de nieuwe woon- en werkgebieden moet er voldoende financiële dekking zijn. In dat verband valt op dat in het structuurplan staat dat er:

- voor het GIOS-gebied geen financieringsplan ligt;
- voor het regionale bedrijventerrein op dit moment geen sluitende exploitatie te verkrijgen is;
- voor Wehl-Zuid een lichte winst verwacht wordt die kan worden ingezet in het GIOS-gebied. Echter bij Wehl-Zuid is wellicht nog niet ingecalculeerd dat er tegenvallers kunnen optreden, omdat in een gebied wordt gebouwd met een deels hoge verwachtingswaarde voor archeologie.

Zolang de plannen voor het GIOS-gebied nog geen verdere vorm hebben gekregen, moet niet uit het oog worden verloren dat dit gebied in het Reconstructieplan staat aangegeven als verwevingsgebied. Theoretisch zou dus de aanleg van een sterlocatie voor intensieve veehouderij mogelijk zijn. Dat strookt naar verwachting niet met de ambities die de gemeente voor dit gebied heeft. Gelet op de vele grondclaims in het gebied en de beperkingen door geurcontouren van de 43 bestaande veehouderijen zal het ook niet haalbaar zijn om alle bestaande landbouw een plek te blijven geven. Ook vanuit dit perspectief bezien ligt er een relatie tussen het GIOS-gebied en de plannen voor Wehl-Zuid en het regionale bedrijventerrein.

■ De conclusie van al het voorafgaande is dat het aanbeveling verdient de drie plannen, net zoals nu bij het structuurplan is gebeurd, in onderlinge afstemming te blijven ontwikkelen en daarbij zeker ook aan de financiële kanten van de gewenste compensatie aandacht te besteden.

2. Regionaal bedrijventerrein

Hoewel er expliciet maatregelen zijn aangegeven om een goede landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein te realiseren, zal er, zoals het MER ook aangeeft, toch sprake zijn van landschappelijke aantasting door het nieuwe bedrijventerrein. Landelijk is er een groeiende weerstand tegen de aanleg van nieuwe bedrijventerreinen langs de snelweg. Het verdient aanbeveling om de behoeferamingen te actualiseren alvorens definitief over de aanleg wordt besloten, zeker wanneer er nog enige tijd verstrijkt voordat het bestemmingsplan wordt opgesteld.

Voor wegvak 7 Doetinchemseweg ten oosten van de Weemstraat wordt er een flinke toename van het verkeer voorspeld (waarschijnlijk ook vrachtauto's). Zonder goede maatregelen, zoals die onder meer zijn gepland rondom het nieuwe verkeersknooppunt bij de Weemstraat, zal dit problemen kunnen opleveren. Immers, de Doetinchemseweg is ook een belangrijke fietsverbinding.

- De Commissie adviseert deze opmerkingen mee te nemen bij het voorbereiden van het bestemmingsplan voor het regionale bedrijventerrein.

3. Watertoets

Hoewel duidelijk is dat de plannen in overleg met het Waterschap zijn ontwikkeld, staat in het MER noch in het structuurplan iets vermeld over de uitkomsten van de Watertoets die doorlopen is. Een waterparagraaf is ingevolge het Besluit Ruimtelijke Ordening verplicht in de toelichting bij ruimtelijke plannen.

- Het verdient aanbeveling de concrete uitwerking van de watertoets wel in de bestemmingsplannen op te nemen.

M.e.r. in de vervolgfase?

De verwachte (bruto)omvang van het bedrijventerrein ligt net boven de beoordelingsdrempel van 75 ha, zoals die in het Besluit m.e.r. staat aangegeven. Indien de gemeente een bedrijventerrein van 78 ha in het bestemmingsplan wil vastleggen, is er een onderbouwd beoordelingsbesluit nodig. De Commissie verwacht dat in dit beoordelingsbesluit goed aannemelijk is te maken dat er in het onderhavige geval geen bijzondere omstandigheden zijn, die het maken van een nieuw MER met aanvullende milieu-informatie nodig maken. Te meer daar bij het bestemmingsplan immers ook een ontheffing op grond van de Flora- en Faunawet wordt aangevraagd.

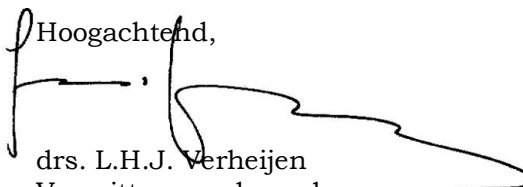
Het is nog onduidelijk welke oppervlakten in het GIOS-gebied van functie zullen veranderen. Er is sprake van m.e.r.-plicht bij een functieverandering met een oppervlakte van 250 ha. Dat lijkt hier niet aan de orde.

Wanneer het oppervlak boven de 125 ha zou uitkomen, is een m.e.r.-beoordelingsbesluit nodig. Wanneer de functieverandering betrekking heeft op het realiseren van de natuurzone langs de Wehlse Beek, is - nog sterker dan bij het voornemen tot aanleg van het bedrijventerrein - de inschatting van de Commissie dat de gemeente in het beoordelingsbesluit eenvoudig aannemelijk kan maken dat het opstellen van een MER hierbij geen toegevoegde waarde meer heeft.

Wel wil de Commissie nog wijzen op de verplichting om de daadwerkelijke milieugevolgen te evalueren. Dat houdt in dat er bij het besluit een evaluatieprogramma moet worden gevoegd.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag op de hoogte blijft van de verdere ontwikkelingen met betrekking tot de bestemmingsplannen en de evaluatie.

Hoogachtend,



drs. L.H.J. Verheijen
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Structuurplan Land van Wehl

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Structuurplan Land van Wehl

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1


Brief van het bevoegd gezag d.d. 28 februari 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

gemeente [gD] Doetinchem

Commissie voor de MER
t.a.v. mevrouw M. van Eck

Postbus 2345

3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen :	9 MAART 2007
nummer	
dossier	142-28-
kopie naar	DvE jr

datum : 28 februari 2007
ons kenmerk : 2007.40955/kbp
onderwerp : plan MER structuurplan Land van Wehl
inlichtingen bij : mevrouw F. Jager
telefoonnummer : 0314-376143

VERZONDEN 8 MRT 2007

Geachte mevrouw Van Eck,

Met betrekking tot het structuurplan Land van Wehl hebben wij u donderdag 22 februari 2007 de volgende rapporten toegezonden:

- Milieueffectrapport (plan MER) in viervoud;
- Ontwerp Structuurplan Land van Wehl in tweevoud;
- Nota van beantwoording in tweevoud.

Het Plan MER maakt onderdeel uit van de vaststellingsprocedure van het Structuurplan Land van Wehl. Naar verwachting zal het structuurplan Land van Wehl in de gemeenteraadsvergadering van 12 juli 2007 worden behandeld.

Gelijktijdig zal ook de gemeenteraad een formeel standpunt worden gevraagd over het al dan niet opstarten van een MER-procedure.

Op grond van het onderzoek in het kader van het plan MER trekken wij de voorlopige conclusie dat er geen MER behoeft te worden opgestart. Ook daarover vragen wij de commissie om advies.

Wij verzoeken de commissie MER op het plan MER te reageren, zo mogelijk uiterlijk 1 mei 2007.

28 februari 2007
plan MER structuurplan Land van Wehl

2

Voor overige informatie omtrent het project Land van Wehl en voor het downloaden van vorengenoemde rapporten verwijzen wij u naar de website www.landvanwehl.nl.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Odding', with a horizontal line drawn through it.

M. Odding,
projectmanager Land van Wehl

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in Weekkrant "Oost Gelders Vizier" d.d. 7 februari 2007

Ontwerp Structuurplan Land van Wehl

Burgemeester en wethouders van Doetinchem maken ingevolge artikel 8 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening bekend, dat met ingang van 8 februari 2007 voor een ieder voor een periode van zes weken het ontwerp van het "Structuurplan Land van Wehl" bij de gemeentewinkel ter inzage ligt. Het ontwerp is eveneens in te zien en te downloaden via de website www.landvanwehl.nl. Het ontwerp structuurplan beschrijft een aantal gewenste ontwikkelingen in het Land van Wehl. Dit gebied ligt tussen de kernen Wehl en Doetinchem, ten noorden van de Rijksweg A18 en ten zuiden van de Broekhuizerstraat. De gewenste ruimtelijke ontwikkelingen zijn: een groen en waterrijk uitloopgebied ten westen van de Doetinchemse woonwijken Dichteren en De Huet (GIOS), een regionaal bedrijventerrein (circa 80 hectare bruto) ten oosten van de Weemstraat en ten zuiden van de spoorlijn, een woonwijk waar tussen de 200 en 400 woningen ten zuiden van Wehl zal worden gerealiseerd. Dit structuurplan is een strategisch plan, gericht op hoofdlijnen en samenhang op de lange termijn. Het plan kijkt daarom eerst tien jaar vooruit (tot 2017) maar beziet dat wel binnen een verdere doorkijk naar 2027. Om de ontwikkelingen daadwerkelijk te kunnen realiseren zullen op een later moment bestemmingsplannen in procedure worden gebracht. Binnen de gestelde termijn (dus t/m 21 maart 2007) kunt u uw zienswijze omtrent het Structuurplan naar keuze schriftelijk of mondeling indienen. Bij het opstellen van het Structuurplan is eveneens een beoordeling gemaakt van de milieu-effecten van de beoogde ontwikkelingen, in de zogenaamde "Plan- M.E.R Milieueffectrapport voor het structuurplan Wehl" (voorheen SMB genaamd). Deze Plan-M.E.R. maakt onderdeel uit van het Structuurplan, maar doorloopt een aparte procedure op basis van de wet Milieubeheer. Schriftelijke reacties dienen gericht te zijn aan de gemeenteraad, Postbus 9020, 7000 HA Doetinchem. Over de mogelijkheid hoe u uw zienswijze mondeling kenbaar kunt maken, kunt u contact opnemen met mevrouw M. Peters, tel. (0314) 37 74 05.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Burgemeester en wethouders van Doetinchem

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Doetinchem

Besluit: vaststellen van een structuurplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D11.3, D9

Activiteit: bouw van 450 woningen, aanleg van een regionaal bedrijventerrein, herinrichting van landelijk gebied (recreatie, natuurontwikkeling)

Procedurele gegevens:

Verzoek om advies: 23 maart 2006

Advies over reikwijdte en detailniveau plan-MER uitgebracht: 19 april 2006

Verzoek om toetsing plan-MER: 28 februari 2007

Toetsingsadvies plan-MER uitgebracht: 28 maart 2007

Bijzonderheden: Het plangebied van het Land van Wehl omvat drie deelgebieden: Het plangebied Wehl-Zuid geldt als zoekgebied voor 450 woningen. Het plangebied GIOS-Meerenbroek ligt ten westen van Doetinchem en is bedoeld voor Groen in en om de Stad (GIOS). Daartussen ligt in de oksel van de A18 en de Weemstraat een gebied waar een regionaal bedrijventerrein is gepland. De Commissie adviseerde in het plan-MER voor het structuurplan vooral in te gaan op de onderlinge relaties tussen de deelgebieden en de fasering in de tijd, omdat deze aspecten bij de afzonderlijke bestemmingsplannen die volgen, minder duidelijk in beeld zullen komen.

Bij de toetsing bracht de Commissie een positief oordeel uit over het MER. Naar aanleiding van de informatie in het MER benadrukte zij in het toetsingsadvies opnieuw het belang van een goede afstemming tussen de verschillende plannen. Dat is onder meer van nodig omdat compensatie voor aantasting van de verstedelijking (wonen en werken) in het GIOS-gebied moet worden gevonden.

Samenstelling van de werkgroep:

prof.dr.ir. F.M. Maas

drs. L.J.H. Verheijen (voorzitter)

ir. R.F. de Vries

Secretaris van de werkgroep:

drs. M. van Eck

BIJLAGE 4

inspraakreacties en adviezen

Bij het opstellen van het toetsingsadvies heeft de Commissie kennisgenomen van de Nota van beantwoording bij het Voorontwerp-structuurplan.

Omdat de inspraak op het Ontwerpstructuurplan geen betrekking had op het MER, heeft de Commissie deze inspraak niet meer toegezonden gekregen en geregistreerd in een bijlage 4.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Structuurplan Land van Wehl

In het gebied Land van Wehl in de gemeente Doetinchem wordt ruimte gezocht voor nieuwe woningen en een regionaal bedrijventerrein. Verder wordt het agrarische gebied (deels) heringericht om een brede plattelandsontwikkeling met recreatie en natuurontwikkeling mogelijk te maken. Deze nieuwe ontwikkelingen worden vastgelegd in het Structuurplan Land van Wehl. Voor de onderbouwing van de besluitvorming daarover is een plan-MER gemaakt.

ISBN: 978-90-421-2061-7