

Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

26 mei 2006 / rapportnummer 1734-45



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Beverwijk
Postbus 450
1940 AL Beverwijk

uw kenmerk

uw brief
22 maart 2006

ons kenmerk
1734-46/Lv/lp

onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER
Recreatiegebied De Buitenlanden te Be-
verwijk

doorkiesnummer
(030) 234 76 26

Utrecht,
26 mei 2006

Geacht Raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. L.H.J. Verheijen
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Recreatiegebied De Buitenlanden te
Beverwijk

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Beverwijk door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

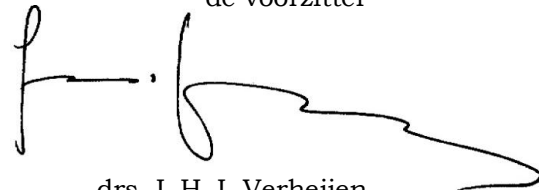
de werkgroep m.e.r.
Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk,

de secretaris



drs. M.P. Laeven

de voorzitter



drs. L.H.J. Verheijen

Utrecht, 26 mei 2006

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES.....	1
3. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING	2
3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel.....	2
3.2 Beleidskader en besluitvorming.....	2
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	3
4.1 Voornemen	3
4.2 Autonome ontwikkelingen	3
4.3 Alternatieven	4
5. EFFECTBESCHRIJVING	4
5.1 Algemeen	4
5.2 Bodem en water.....	5
5.3 Natuur	5
5.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	5
5.5 Ontsluiting en verkeer	6
5.6 Geluid, lucht, licht en externe veiligheid.....	6
6. VORM EN PRESENTATIE.....	7
7. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN	7
8. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIEPROGRAMMA	7
9. SAMENVATTING VAN HET MER	8

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 maart 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Kennemer d.d. 22 maart 2006
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De Dienst Landelijk Gebied (DLG) heeft het voornemen een strategisch groenproject, genaamd 'Tussen Y en Z' van circa 310 hectare te realiseren tussen Beverwijk en Zaanstad. Het aan te leggen groen moet de recreatieve tekorten in de regio opheffen en goed aansluiten op de nieuwe verstedelijkingslocaties Saendelft en Broekpolder. Onderdeel van dit project is de inrichting van De Buitenlanden in de vorm van een recreatiegebied ter grootte van circa 118 ha op het grondgebied van de gemeente Beverwijk. De gemeente (bevoegd gezag) start voor deze recreatieve voorziening een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.). Het milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld voor de besluitvorming over een nieuw bestemmingsplan. Dat plan zal niet alleen voorzien in de aanleg van groen, wandel- en fietspaden, en een natuurzone, maar ook de realisering van een recreatieboerderij en een slibdepot mogelijk maken.

Bij brief van 22 maart 2006 is de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het MER¹. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in de Kenemer van 22 maart 2006².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen. De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie. Dat wil zeggen dat dit advies **niet** zelfstandig leesbaar is, maar in combinatie met de startnotitie moet worden gelezen. De onderdelen die in de startnotitie⁴ voldoende worden aangegeven, worden in dit advies niet herhaald.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁵, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen en heeft deze betrokken bij het opstellen van het advies.

2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- De autonome ontwikkelingen en de betekenis ervan voor De Buitenlanden (onder meer voor wat betreft recreatiebeleving, openheid van het gebied, beperkingen en/of risico's voor de ruimtelijke ontwikkeling als gevolg van

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.

⁴ Naast de startnotitie zijn de volgende rapporten door de Commissie ontvangen en in dit advies betrokken: *Groengebied de Buitenlanden* (Vista, 2005), *Cultuurhistorisch kader voor het Groengebied de Buitenlanden in het strategisch groenproject tussen IJ en Z, gemeente Beverwijk* (Steunpunt Cultureel Erfgoed, maart 2006) en *Natuurtoets t.b.v. herinrichtingsplannen "de Buitenlanden"* (Bureau Flora & Fauna Onderzoek, februari 2006).

⁵ Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.

bijvoorbeeld overschrijding van de norm(en) voor luchtkwaliteit). Daarbij kan gedacht worden aan ontwikkelingen met betrekking tot bedrijventerrein Wijkmeerpolder, de Zaanse kant van de Kil, Schiphol, de landbouw en de samenhang tussen De Buitenlanden en het gehele strategisch groenproject 'Tussen IJ en Z'.

- In de alternatiefontwikkeling aandacht voor de mogelijkheden voor een brak water ecosysteem en – i.v.m. onzekerheid met betrekking tot de grondverwerving, tot private investeringen in aansluiting op de basisinrichting en het beheer – de mogelijkheden voor fasering van plan/inrichting en welke gevolgen dat heeft voor het totale plan. Hoe kan het beoogde beheer worden uitgevoerd indien de stadsboerderij er niet zou komen?
- De effecten van de alternatieven, waaronder die op natuur, landschap en cultuurhistorie/archeologie.
- Een samenvatting die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor de bestuurlijke besluitvorming. Hierin moeten de belangrijkste milieugevolgen per alternatief worden weergegeven, alsmede de maatregelen om die milieugevolgen te minimaliseren en de effectiviteit van die maatregelen.

3. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING

3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel

De startnotitie bevat in § 2.1 informatie over de achtergrond van het voornemen, de op te lossen problemen en de doelen. In aanvulling hierop verdienen de volgende punten aandacht in het MER:

- Een onderbouwing van de gebruikte getallen voor benodigde recreatieplaatsen (en daarmee ook de tekorten)⁶;
- De Buitenlanden kan volgens de startnotitie voorzien in een deel van het tekort aan recreatieplaatsen in de regio. Geef aan welke tekorten overblijven, en of dit de druk op De Buitenlanden (te) hoog kan maken;
- In hoeverre is de inrichting van de Buitenlanden complementair op die van andere recreatiegebieden in de directe omgeving (met name recreatiegebied Spaarnwoude).

3.2 Beleidskader en besluitvorming

In § 2.3 van de startnotitie wordt al ingegaan op de belangrijkste beleidsachtergronden en- kaders. Geef in aanvulling daarop aan welke randvoorwaarden gelden bij dit voornemen vanuit wet- en regelgeving voor geluid, luchtverontreiniging en natuurbescherming en besteed aandacht aan het Verdrag van Malta en nationaal landschap Laag-Holland⁷.

Vermeld welke adviezen de waterbeheerder heeft gegeven in het kader van de Watertoets en behandel deze wateraspecten in het MER, voor zover die aansluiten bij het daarin gehanteerde detailniveau. Ga tevens in op de kaders volgend uit het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Kaderrichtlijn Water.

⁶ In meerdere inspraakreacties wordt ingegaan op de onderbouwing van het aantal recreatieplaatsen (o.a. nrs. 5 en 7).

⁷ De grens hiervan lijkt deels samen te vallen met de oostgrens van het plangebied. Ook gelet op de inspraakreactie van LNV (nr. 2, bijlage 4) is het zinvol in het MER in te gaan op hoe hiermee wordt omgegaan.

4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

4.1 Voornemen

Het voornemen is inhoudelijk goed beschreven in het rapport Groengebied de Buitenlanden (Vista, 2005). Deze informatie kan in het MER worden overgenomen.

Ten aanzien van de aanwezige cultuurhistorische waarden (in het plangebied archeologische en historisch-geografische waarden) kan de beschrijving in het MER ontleend worden aan het rapport met het cultuurhistorisch kader voor het groengebied De Buitenlanden.

Op plaatsen waar grondwerkzaamheden zijn voorzien, dient nader archeologisch (boor)onderzoek plaats te vinden (zie ook rapport over cultuurhistorisch kader; blz. 19) en de inspraakreactie van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek⁸.

Beschrijf in aanvulling op hetgeen de startnotitie al aangeeft, het volgende:

- Het benodigde en te realiseren aantal parkeerplaatsen, onderbouwd met een goede schatting van het aantal verwachte bezoekers (zie ook § 3.1);
- In het voornemen zoals in de startnotitie beschreven, is de stadsboerderij een cruciaal en bepalend onderdeel voor (de opzet van) het gehele plan. Indien er onzekerheid bestaat over de realisatie van de stadsboerderij, dient inzicht gegeven te worden in de beschikbare middelen voor beheer indien de boerderij er niet zou komen. Kunnen de recreatiedoelen in dat geval nog behaald worden?
- Slibdepot:
 - o het perspectief op gebruik van het depot (permanent of tijdelijk)⁹ in relatie tot de herkomst van het slib;
 - o de technische condities van het depot (o.a. afscherming van de omgeving; wijze van ontwatering).

4.2 Autonome ontwikkelingen

De Buitenlanden vormt een onderdeel van het strategisch groenproject 'Tussen IJ en Z'. In dat kader worden nog andere deelplannen¹⁰ ontwikkeld. In het MER dient de samenhang van De Buitenlanden met het gehele SGR te worden beschreven alsmede op kaart te worden gepresenteerd.

Een aantal overige autonome ontwikkelingen kan grote invloed hebben op De Buitenlanden (onder meer voor wat betreft de recreatiebeleving en openheid van het gebied). Daarbij kan gedacht worden aan ontwikkelingen met betrekking tot bedrijventerrein Wijkmeerpolder, de Zaanse kant van de Kil, Schiphol en de landbouw. Dergelijke ontwikkelingen dienen in het MER in beeld te worden gebracht, alsook de betekenis ervan voor het voornemen.

⁸ Inspraakreactie nr. 8 (bijlage 4).

⁹ Zie ook inspraakreactie nr. 7 (bijlage 4) waarin een vraagteken gezet wordt bij de inzameling van 10.000 m³ slib in Beverwijks oppervlaktewater binnen – de in de startnotitie gestelde – 2 maanden.

¹⁰ In ieder geval een deelplan verbindingen (wandelpaden, fietsverbindingen, kanoroutes en een ecologische verbinding langs de Kil) en Saendelft Groen.

4.3 Alternatieven

Opgemerkt wordt dat locatiealternatieven voor De Buitenlanden niet meer aan de orde zijn. Ook de ruimtelijke inrichting van het planalternatief is reeds vergaand uitgewerkt. Voorgesteld wordt in het MER het doorlopen proces te beschrijven om daarmee vast te leggen en te verantwoorden welke keuzes in het verleden gemaakt zijn, conform de beschrijving op blz. 9 van het rapport Groengebied de Buitenlanden. Daarbij dient ingegaan te worden op hoe het ontwerp is samengesteld uit de twee eerdere inrichtingsschetsen en welke overwegingen daarbij een rol hebben gespeeld.

De Commissie geeft ten aanzien van de alternatievenontwikkeling nog een aantal aandachtspunten/mogelijkheden:

- Voor het plan wordt momenteel een watertoets opgesteld. Een belangrijk punt van aandacht zal de toekomstige waterkwaliteit in het gebied moeten zijn. Door het opzetten van het peil in het zuidelijk deel van het plangebied zal de brakke kwel afnemen, waardoor de mogelijkheden voor het ontwikkelen van een kwalitatief hoogwaardig zoetwaterecosysteem toenemen. Ga tevens de mogelijkheden na voor het ontwikkelen van een brakwaterecosysteem door het inlaten van brak water uit het Noordzeekanaal, in navolging van ontwikkelingen elders in het Noordzeekanaalgebied. Plaats deze ontwikkelingen in de context van mogelijke havenontwikkeling in de Wijkermeerpolder direct ten zuiden van het plangebied. Eventueel kan dit resulteren in een **brak water alternatief**, of motiveer anders waarom dat niet zinvol is.
- De resterende ruimte voor het ontwikkelen van varianten en/of alternatieven zit verder in de onzekerheid met betrekking tot de grondverwerving, tot private investeringen in aansluiting op de basisinrichting en het beheer. Geef aan in hoeverre **fasering van de inrichting** mogelijk is en welke gevolgen dat heeft voor het totale plan. Hoe kan het beoogde beheer worden uitgevoerd indien de stadsboerderij er niet zou komen? Is dan een **eenvoudig alternatief** denkbaar waarin alle middelen worden gebruikt t.b.v. ontsluitingen en voorzieningen? Kan de resterende grond in beheer blijven bij de landbouw, en welke gevolgen zou dat hebben voor de recreatieve opvangcapaciteit? En is in dat geval een alternatieve locatie voor het parkeerterrein denkbaar?

De Commissie stemt in met de voorgestelde werkwijze om het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) te ontwikkelen door, op basis van algemene richtlijnen en een analyse van het planalternatief, aanvullende maatregelen te treffen om negatieve milieueffecten zoveel mogelijk te beperken en positieve milieueffecten zoveel mogelijk te bevorderen.

5. EFFECTBESCHRIJVING

5.1 Algemeen

De startnotitie geeft een overzicht van de in beeld te brengen milieueffecten (hoofdstuk 5). Deze kunnen in het MER worden uitgewerkt. In onderstaande paragrafen is de benodigde aanvullende informatie aangegeven en zijn enkele nuanceringen op het te gebruiken beoordelingskader gegeven.

5.2 Bodem en water

Sluit bij de effectbeschrijving voor de waterhuishouding aan op de bevindingen uit de watertoets welke momenteel opgesteld wordt. Besteed met name aandacht aan de toekomstige waterkwaliteit¹¹.

5.3 Natuur

De Commissie stemt in met de conclusies uit het rapport 'Natuurtoets t.b.v. herinrichtingsplannen De Buitenlanden' (BFO Flora & Fauna Onderzoek, 2006) voor zover in het plangebied een zoetwaterecosysteem ontwikkeld wordt. Besteed tevens aandacht aan de ontwikkelingsmogelijkheden van natuur en landschap indien gekozen zou worden voor het inlaten van brak water¹².

De gevolgen van (extra) predatie op weidevogels door aanleg van het bos in de zuidwest zijde van het plan, dient in het MER te worden beschreven.

5.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Beschrijf de effecten die het voornemen heeft op de aanwezige cultuurhistorische waarden. Ga daarbij in op de rol die cultuurhistorische elementen spelen in het plan (al dan niet aansluiten op open polderkarakter, verheldering geschiedenis gebied e.d.). Met name bij de Stelling van Amsterdam is het van belang in te gaan op de landschappelijke kenmerken inherent aan het verdedigingswerk (openheid, relatie forten – landschap e.d.) en de wijze waarop deze door het voornemen positief of negatief beïnvloed worden.

Het rapport 'Cultuurhistorisch kader voor het groengebied De Buitenlanden in het strategisch groenproject Tussen Y en Z' (Stichting Steunpunt Cultureel Erfgoed Noord-Holland, 2006) toont binnen het plangebied twee locaties met zeer hoge archeologische verwachting. Het betreft een vindplaats uit de Late IJzertijd-Romeinse Tijd en een 19^e eeuwse molenplaats.

Daarnaast heeft het grootste deel van het plangebied een (middel)hoge verwachtingswaarde en zijn mogelijk de resten van een 16^e-eeuws palenscherm aanwezig.

De Commissie beveelt aan de archeologische elementen via veldonderzoek te inventariseren, m.n. voor de locaties waar grondwerkzaamheden zijn voorzien¹³.

Geef in de effectbeschrijving aan op welke wijze met het bodemarchief omgegaan wordt en in hoeverre mogelijke vondsten ingepast worden in het plan.

Het gebied De Buitenlanden sluit direct aan op de Wijkermeerpolder in het zuiden, waar mogelijk een groot bedrijventerrein zal worden gerealiseerd. Hoe beide, in landschappelijk opzicht aansluiten dient in het MER te worden opgenomen.

¹¹ Aandacht voor de huidige kwaliteit als uitgangssituatie is natuurlijk eveneens van belang. Ga daarbij in op de mogelijke oorzaken van een slechte waterkwaliteit (zie ook inspraakreactie nr. 1, bijlage 4).

¹² De mogelijke situatie met brak water is niet beschreven in het rapport 'natuurtoets'.

¹³ Zie ook de inspraakreactie van de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (nr. 8, bijlage 4).

5.5 Ontsluiting en verkeer

De huidige en toekomstige interne en externe ontsluiting is in de startnotitie duidelijk beschreven waar het om de auto gaat. In het rapport Groengebied de Buitenlanden is verder toegelicht hoe de ontsluiting zowel voor auto, vrachtverkeer (naar/van slibdepot) als voor langzaam verkeer (fiets) is voorzien. Dit kan in het MER worden overgenomen.

In het MER dient verder aangegeven te worden hoeveel verkeer per auto en fiets te verwachten is in een maatgevend uur (in 2015 of 2020).

Verder dient te worden beschreven op welke wijze, c.q. op basis van welke aannamen het aantal parkeerplaatsen bij de recreatieboerderij is berekend; geef daarbij ook de relatie met het verwachte aantal bezoekers aan.

Geef voorts in het MER aan, hoeveel vrachtwagens in een maatgevend uur van/naar het slibdepot zullen rijden en op welke wijze dit vrachtverkeer zal worden afgewikkeld.

Een ander aandachtspunt voor het MER is de slechte begaanbaarheid van onverharde wandelpaden op natte kleigrond gedurende een groot deel van het jaar (zie rapport Groengebied De Buitenlanden, blz. 47).

5.6 Geluid, lucht, licht en externe veiligheid

Beschrijf in het MER niet slechts de effecten voor geluid, lucht, licht en externe veiligheid als gevolg van het plan, maar beschrijf ook de referentiesituatie in 2015/2020; dus die situatie ten aanzien van deze aspecten in het gebied zonder realisatie van het voornemen, zodat duidelijk wordt wat realisatie van het plan hieraan “toevoegt”. Houd hierbij uiteraard ook rekening met effecten van de A9.

Van belang is vooral na te gaan in hoeverre normen en grenswaarden in het plangebied niet worden overschreden en indien dit wel het geval is, op welke wijze deze overschrijdingen kunnen worden bestreden.

Luchtkwaliteit

Vanwege de A9 en de bedrijventerreinen Wijkerveerpolder en Corus/Hoogovens worden mogelijk de normen uit het Besluit Luchtkwaliteit (Blk) 2005 overschreden voor fijn stof (PM₁₀) en stikstof (NO₂). Bij normoverschrijding moet aannemelijk worden gemaakt dat qua luchtkwaliteit per saldo minimaal sprake is van een stand-still situatie. Geef daarom in het MER voor fijn stof (PM₁₀) en NO₂, door middel van contourenkaarten op basis van modelberekeningen, inzicht in de concentratieniveaus en overschrijdingen van grenswaarden (en plandrempels¹⁴ voor NO₂), zowel bij autonome ontwikkeling en uitvoering van de voorgenenomen activiteit. Beschrijf:

- de ligging en grootte (in ha) van eventuele overschrijdingsgebieden;
- de hoogste concentraties binnen de overschrijdingsgebieden;
- de hoeveelheid woningen en andere gevoelige bestemmingen gelegen binnen de verschillende overschrijdingsgebieden¹⁵;

¹⁴ Overschrijding van plandrempels is toegestaan, maar verplichten wel tot het opstellen van een verbeterplan.

¹⁵ Deze informatie is niet relevant voor de toetsing aan de grenswaarden en plandrempels uit het Blk 2005. Deze gelden immers voor de buitenlucht in zijn algemeenheid (m.u.v. arbeidsplaatsen, waarop de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing is). Voor het verkrijgen van inzicht in de mogelijke gezondheidseffecten acht de Commissie het echter van belang ook inzicht te geven in de mate van blootstelling van de bevolking. Gevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, ziekenhuizen, speeltuinen en sportvelden.

- de mate van overschrijding van grenswaarden ter hoogte van woningen en andere gevoelige bestemmingen¹⁶.

De Commissie merkt op dat niet te verwachten is dat de grenswaarden voor de overige stoffen uit het Blk 2005 (SO₂, CO, Pb en benzeen) zullen worden overschreden. Gezien jurisprudentie¹⁷ beveelt de Commissie toch aan de concentraties van deze stoffen en de toetsing daarvan aan de grenswaarden op te nemen in het MER.

6. VORM EN PRESENTATIE

In het MER dient recent kaartmateriaal met een duidelijke legenda te worden gebruikt waarop de verschillende alternatieven duidelijk worden weergegeven. Een duidelijke kaart is tevens wenselijk met het oog op inspraak van bewoners en belanghebbenden. Op minstens één kaart moeten alle topografische namen (inclusief straatnamen) goed leesbaar zijn weergegeven die in het MER worden gebruikt. Het kaartmateriaal moet een zodanige schaal hebben dat het voldoende informatief is.

7. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

De milieueffecten van de varianten/alternatieven moeten onderling én met de referentie worden vergeleken. Doel van de vergelijking is inzicht te geven in de mate waarin, dan wel de essentiële punten waarop de alternatieven van elkaar verschillen. Vergelijking moet bij voorkeur op grond van kwantitatieve informatie plaatsvinden.

Bij de vergelijking moeten de doelstellingen en de grens- en streefwaarden van het milieubeleid worden betrokken.

8. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIEPROGRAMMA

Leemten in kennis

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten geen betrouwbare of volledige informatie kon worden opgenomen vanwege gebrek aan gegevens. Hierbij gaat het uiteraard om milieuaspecten die in de verdere besluitvorming een belangrijke rol kunnen spelen.

Evaluatie

Het bevoegd gezag moet bij het verlenen van de benodigde vergunningen aangeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling dat het MER al een aanzet tot een programma voor dit onderzoek geeft, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen onzekerheden in de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het te verrichten evaluatieonderzoek.

¹⁶ Zie voetnoot 15.

¹⁷ Zie uitspraak 200308882/1 van 16 februari 2005 inzake Rijksweg 73-zuid Ambt Montfort.

Geadviseerd wordt om in een monitoringsprogramma onderscheid te maken naar aanlegfase, interimperiode en eindsituatie. Geef aandacht aan de volgende punten bij de aanzet voor het evaluatieprogramma:

- bezoekersaantallen;
- polderpeilen en grondwaterstanden;
- chloridegehalte sloot- en grondwater;
- weidevogeltellingen;
- ontwikkeling van de parkeersituatie.

9. SAMENVATTING VAN HET MER

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- een korte beschrijving van het voorkeursalternatief en overige alternatieven en de milieugevolgen waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de hoofdpunten;
- een overzichtelijke vergelijking van de varianten/alternatieven ten aanzien van de milieugevolgen en de argumenten voor de selectie van het voorkeursalternatief;
- belangrijke leemten in kennis;
- recent kaartmateriaal met een duidelijke legenda, waarop de verschillende alternatieven duidelijk worden weergegeven.

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 maart 2006 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

**gemeente
beverwijk**



Commissie voor de milieu-effectrapportage	
datum	23 maart 2006
door	
door	1734 1 st /m 3
loop naar	HL 1 LL

Commissie voor de
milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

afdeling
Stadszaken
werkveld
ruimtelijke ordening en econ. zaken
behandeld door
drs. A. van Dongen
onderwerp
Startnotitie m.e.r. De Buitenlanden

ons kenmerk
uw kenmerk/uw brief van
Beverwijk,
22 maart 2006
verzonden

doorkiesnummer
0251-256 316

Geachte commissie,

In overleg hebben Dienst Landelijk Gebied (IN) en ons college (BG) door middel van bijgaande startnotitie het initiatief genomen tot de milieu effectenstudie naar het groengebied De Buitenlanden. Op 22 maart 2006 is de startnotitie bekend gemaakt in het plaatselijke weekblad. De startnotitie ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

Het te nemen besluit, waarvoor een m.e.r.-procedure wordt uitgevoerd, betreft het opstellen van het bestemmingsplan De Buitenlanden.

Hierbij bieden wij u de startnotitie aan in 9-voud, alsmede een digitaal exemplaar op cd-rom. Met belangstelling zien wij uw advies, ten behoeve van de vaststelling van de richtlijnen voor het op te stellen MER, tegemoet. Van de publicatie in het plaatselijke weekblad treft u tevens een afschrift aan.

Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met de heer A. van Dongen (0251 256316) namens de gemeente Beverwijk.

Hoogachtend,

Anthony van Dongen

president
kennedyplein 1
postbus 450
1940 al beverwijk
www.beverwijk.nl
info@beverwijk.nl
telefoon
0251 256256
fax 0251 256444

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in de Kennemer d.d. 22 maart 2006

Informatie en inspraak startnotitie MilieuEffectRapportage ten behoeve van bestemmingsplan "De Buitenlanden" te Beverwijk.

Voor een gebied in de Wijkmeer wordt een nieuw bestemmingsplan voor de realisering van een recreatiegebied voorbereid. Het bestemmingsplan zal voorzien in de aanleg van groen, wandel- en fietspaden, en een natuurzone langs de Kil en maakt daarnaast de realisering van een recreatieboerderij en een slibdepot mogelijk.

Op de aanleg van een recreatieve of toeristische voorziening groter dan 50 hectare rust de plicht een MilieuEffectRapportage (MER) uit te voeren. Initiatieven van deze omvang moeten volgens de Wet op de Milieueffectrapportage worden onderzocht op hun effecten op dit "gevoelig gebied".

Het doel van de MER is het geven van inzicht in de relevante milieueffecten die het gevolg zijn van het realiseren van recreatiegebied De Buitenlanden. Het plangebied is globaal begrensd door: in het noorden de Nieuwendijk, in het westen de A9 en de St. Aagtdijk, in het zuiden de Noorderweg en de Vonderweg en in het oosten de waterloop de Kil.

De procedure van het MER wordt formeel doorlopen in samenhang met de besluitvorming over een nieuw bestemmingsplan. De eerste stap in de procedure van het MER wordt gevormd door het in de inspraak brengen van deze startnotitie.

De startnotitie geeft inzicht in de aard, omvang van de voorgenomen activiteit. Daarnaast wordt aangegeven welke effecten en alternatieven in het MER worden onderzocht. De startnotitie maakt duidelijk wat verwacht kan worden van het opstellen van het MER.

Om zoveel mogelijk bewoners en belanghebbenden te betrekken wordt de startnotitie ter inzage gelegd. Een ieder wordt zo in de gelegenheid gebracht om de startnotitie in te zien en zijn of haar mening te geven. De startnotitie ligt van donderdag 23 maart 2006 tot en met woensdag 3 mei ter visie. Een ieder kan de startnotitie in deze periode op werkdagen inzien op het stadskantoor van de gemeente Beverwijk. Daarnaast ligt een exemplaar ter inzage in de openbare bibliotheek Beverwijk-Heemskerk, in de vestiging aan de Kerkstraat 144 te Beverwijk.

Op woensdag 26 april zal over dit onderwerp van 19.30 uur tot 21.30 uur in de raadzaal van het stadskantoor te Beverwijk een informatie-/ inspraakavond worden gehouden. Gedurende deze avond is er sprake van vrije inloop en kan informatie worden verkregen over het plan, de stand van zaken en de startnotitie. De avond zal van start gaan met een korte presentatie. Aansluitend kunt u zich laten informeren en mondeling of schriftelijk uw reactie op de startnotitie MER kenbaar maken.

Uw schriftelijke reactie kunt u daarnaast indienen bij de gemeente Beverwijk, t.a.v. de heer A. van Dongen, postbus 450, 1940 AL Beverwijk. Uw reactie dient voor een juiste verwerking van de gegevens, uiterlijk te zijn ingediend op de laatste dag waarop de stukken ter visie liggen.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Dienst Landelijk Gebied

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Beverwijk

Besluit: vaststelling bestemmingsplan “De Buitenlanden”

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: inrichting van een recreatiegebied van circa 118 ha, genaamd “De Buitenlanden”

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 22 maart 2006

richtlijnenadvies uitgebracht: 26 mei 2006

Bijzonderheden:

De Buitenlanden vormt een onderdeel van een strategisch groenproject, genaamd ‘Tussen Y en Z’ van circa 310 hectare te realiseren tussen Beverwijk en Zaanstad. Het aan te leggen groen moet de recreatieve tekorten in de regio opheffen en goed aansluiten op de nieuwe verstedelijkingslocaties Saendelft en Broekpolder. Het milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld voor de besluitvorming over een nieuw bestemmingsplan. Dat plan zal niet alleen voorzien in de aanleg van groen, wandel- en fietspaden, en een natuurzone, maar ook de realisering van een recreatieboerderij en een slibdepot mogelijk maken. De Commissie vraagt op de volgende punten bijzondere aandacht in het MER:

- De autonome ontwikkelingen en de betekenis ervan voor De Buitenlanden (onder meer voor wat betreft recreatiebeleving, openheid van het gebied, beperkingen en/of risico’s voor de ruimtelijke ontwikkeling als gevolg van bijvoorbeeld overschrijding van de norm(en) voor luchtkwaliteit). Daarbij kan gedacht worden aan ontwikkelingen met betrekking tot bedrijventerrein Wijkerveerpolder, de Zaanse kant van de Kil, Schiphol, de landbouw en de samenhang tussen De Buitenlanden en het gehele strategisch groenproject ‘Tussen IJ en Z’.
- In de alternatiefontwikkeling aandacht voor de mogelijkheden voor een brak water ecosysteem en – i.v.m. onzekerheid met betrekking tot de grondverwerving, tot private investeringen in aansluiting op de basisinrichting en het beheer – de mogelijkheden voor fasering van plan/inrichting en welke gevolgen dat heeft voor het totale plan.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.A.M. van Dijk

drs. M.A. Kooiman

drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

ir. R.F. de Vries

Secretaris van de werkgroep:

drs. M.P. Laeven

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20060502	E.K. de Bie	Uitgeest	20060509
2.	20060328	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	Utrecht	20060509
3.	20060428	Gebr. P. en N. Poel	Assendelt	20060509
4.	20060430	Brantjes Landbouw B.V.	Beverwijk	20060509
5.	20060426	A. Kerssens	Assendelft	20060509
6.	20060426	Fam. Al	Beverwijk	20060509
7.	20060502	C.L.M. Sprangers	Beverwijk	20060509
8.	20060428	Rijkdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	20060509

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Recreatiegebied De Buitenlanden te Beverwijk

De Dienst Landelijk Gebied (DLG) heeft het voornemen een strategisch groenproject, genaamd 'Tussen Y en Z' van circa 310 hectare te realiseren tussen Beverwijk en Zaanstad. Het aan te leggen groen moet de recreatieve tekorten in de regio opheffen en goed aansluiten op de nieuwe verstedelijkingslocaties Saendelft en Broekpolder. Onderdeel van dit project is de inrichting van De Buitenlanden in de vorm van een recreatiegebied ter grootte van circa 118 ha op het grondgebied van de gemeente Beverwijk. De gemeente (bevoegd gezag) start voor deze recreatieve voorziening een procedure voor milieueffectrapportage (m.e.r.). Het milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld voor de besluitvorming over een nieuw bestemmingsplan. Dat plan zal niet alleen voorzien in de aanleg van groen, wandel- en fietspaden, en een natuurzone, maar ook de realisering van een recreatieboerderij en een slibdepot mogelijk maken.

ISBN 90-421-1808-3