

Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes - Eembrugge

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

28 november 2005 / rapportnummer 1646- 40

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes - Eembrugge

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport
over Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes - Eembrugge,

uitgebracht aan Ministerie van Verkeer en Waterstaat door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes - Eembrugge,

de secretaris



dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 28 november 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan de Minister van Verkeer en Waterstaat
d.t.v. Directoraat-Generaal Personenvervoer
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

uw kenmerken
DGP/WV/u.05.01688

uw brief
d.d. 19 september 2005

Ons kenmerk
1646-40/Dr/lp

Onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het project
A1 Eemnes-Eembrugge

Doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
28 november 2005

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief¹ stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het project A1 Eemnes-Eembrugge. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. De procedure is op 19 september 2005 van start gegaan met publicatie van de kennisgeving van de startnotitie in de Staatscourant²

De startnotitie geeft een goed beeld van de in het MER te onderzoeken alternatieven en effecten. De Commissie³ sluit in dit advies derhalve aan op de inhoud van deze startnotitie. Het advies bespreekt uitsluitend die punten waarbij de Commissie een andere mening is toegedaan dan wel waar naar haar mening een aanvulling of precisering noodzakelijk is. Dit advies is mede gebaseerd op de inspraakreacties⁴ die via het bevoegd gezag zijn ontvangen.

Probleem- en doelstelling

Geefinzicht in de oorzaak van het congestieprobleem: is dit primair de capaciteit van de A1 of veeleer het weefvak, met invogend verkeer vanaf de A27 naar de A1 en uitvoegend verkeer vanaf de A1 met bestemming Baarn/Soest of een combinatie van beiden. Het antwoord op deze vraag is van belang voor het ontwerp van de alternatieven

¹ Zie bijlage 1 voor brief.

² Zie bijlage 2 voor kennisgeving in de Staatscourant.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep.

⁴ Zie bijlage 4 voor een overzicht van de inspraakreacties.

Het probleemoplossend vermogen wordt vergroot als het initiatief zich over het juiste traject uitstrekt en problemen met verkeerscongestie zich niet verplaatsen. Motiveer in dit licht de projectbegrenzing. De Commissie adviseert met name te motiveren waarom het initiatief zich uitstrekt van Eemnes tot Eembrugge en niet van Eemnes tot Amersfoort-Noord of tot knooppunt Hoevelaken.

Geef de tijdsplanning van het onderhavige project aan in relatie tot de tijdsplanning voor de aanleg van de spitsstroken op de A1, A27 en A28.

Voorgenomen activiteit en alternatieven

De startnotitie geeft aan dat de capaciteitsvergroting zoveel mogelijk op het bestaande grondlichaam zal worden gerealiseerd. Geef in het MER een beschrijving van de aard van benodigde fysieke aanpassingen. Geef aan of er aanvullende technische maatregelen, zoals verzwaring van de wegfundatie en/of reconstructie van kunstwerken en op- en afritten, nodig zijn. Beschrijf de breedte van de wegprofielen en de snelheden die het verkeer geacht wordt aan te houden.

Indien het weefvak een belangrijke bijdrage levert aan de congestieproblematiek, adviseert de Commissie varianten uit te werken waarbij meer invoegruimte wordt gecreëerd of het invogend en uitvoegend verkeer volledig wordt gescheiden (bijvoorbeeld ongelijkvloers).

Motiveer de keuze van het voorkeursalternatief als basis voor het meest milieuvriendelijke alternatief (mma).

Effecten

Verkeer en vervoer

Het MER moet aangeven in welke mate en voor welke termijn de gekozen oplossing de congestie op de zuidelijke parallelbaan en de zuidelijke rijbaan van de A1, tussen knooppunt Eemnes en aansluiting Eembrugge, en de terugslag in knooppunt Eemnes en richting de toeleidende wegen zal verminderen. Geef tevens aan of, en zo ja waar elders op het hoofdwegennet (A1, A27 en A28) en het onderliggende wegennet (sluiproutes) problemen met verkeerscongestie zullen ontstaan, verergeren of afnemen⁵. Geef aan hoe deze verkeersintensiteiten zullen veranderen als gevolg van uitvoering van het onderhavige project en welke maatregelen op aansluitend trajecten en op het onderliggende wegennet (op termijn) nodig zijn om capaciteitsproblemen te voorkomen.

Bepaal de verkeerskundige effecten aan de hand van I/C-verhoudingen en voertuigverliesuren. Om een juist beeld te kunnen geven van de (milieu)effecten moet het MER zo actueel mogelijke verkeersgegevens gebruiken als basis voor de prognoses en de daarmee samenhangende effectberekeningen. Geef in het MER een beschouwing over de houdbaarheid en betrouwbaarheid van de prognoses en daarmee van de probleemvast-

⁵ Hanteer daarbij als vuistregel dat relevante effecten op het onderliggende wegennet verwacht kunnen worden bij een toename van 20% dan wel een afname van 30% van het aantal verkeersbewegingen.

stelling en het probleemoplossend vermogen van de alternatieven⁶. Werk met scenario's als het gaat om de invloed van prijsbeleid. Houd bij het bepalen van de verkeerkundige effecten rekening met mogelijke verschuivingen van de spitsperiode als gevolg van verbeterde doorstroming in de regio.

Aangegeven moet worden wanneer de spitsstrook open wordt gesteld voor verkeer. Indien niet bekend is hoeveel uur per dag de spitsstrook open gesteld wordt, werk dan bij het opstellen van de prognoses van de (milieu)effecten in ieder geval een worst case scenario uit. Bepaal de toename van de verkeersintensiteiten ten gevolge van de aanleg van de spitsstrook, zowel voor de periodes dat de stroken open zijn als voor het gehele etmaal.

Lucht

Beoordeel voor de verschillende alternatieven de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen aan de hand van de grenswaarden voor de immissies van NO₂ en fijn stof (PM₁₀). De hieronder genoemde normen zijn afkomstig van vigerende regelgeving⁷, gebaseerd op Europese richtlijnen. Voor stikstofdioxide moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven waar de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven⁸;
- worden aangegeven hoe vaak per jaar de uurgemiddelde concentratie groter is dan 200 µg/m³.

Voor fijn stof (PM₁₀) moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven in welk gebied de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen: ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven;
- op kaart worden aangegeven tot op welke afstand van de weg de grenswaarde van 50 µg/m³ als daggemiddelde waarde meer dan 35 dagen per jaar wordt overschreden.

Het MER moet inzicht geven in de huidige en toekomstige situatie van de luchtkwaliteit bij autonoom beleid en bij realisatie van het initiatief. Alle componenten genoemd in het Besluit Luchtkwaliteit zijn daarbij van belang⁹. Geef bij overschrijding van normen aan welke maatregelen genomen worden zodat inzichtelijk wordt dat het maximale is gedaan om te voldoen aan de grenswaarden. Maak in dat geval aannemelijk dat qua luchtkwaliteit per saldo minimaal sprake is van een stand-still situatie.

⁶ Op blz. 19 en 20 van de startnotitie staat de groei van het autoverkeer geprognostiseerd. Uit figuur 4.1 blijkt een trendbreuk in groeisnelheid, namelijk een gemiddelde groei van 2% per jaar in de periode 1998-2003, tegenover een gemiddelde groei van ca 4% per jaar in de periode 2003-2010. Overigens zijn de cijfers voor het aantal motorvoertuigen per etmaal in 2010 uit figuur 4.1 niet in overeenstemming met die uit tabel 4.1. De Commissie adviseert in het MER hier duidelijkheid over te geven.

⁷ Vanaf 5 augustus 2005 geldt het nieuwe Besluit luchtkwaliteit

⁸ De Commissie wijst erop dat de luchtkwaliteitsnormen die het Besluit luchtkwaliteit geeft niet alleen gelden voor woningen en gevoelige bestemmingen, maar ook voor de buitenlucht in het algemeen.

⁹ De Commissie merkt op dat het niet te verwachten is dat de grenswaarden voor benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en lood zullen worden overschreden. Toch beveelt de Commissie aan het uurgemiddelde en de grenswaarden aan de orde te stellen in het MER, gezien de recente jurisprudentie.

Geluid

De Wet geluidhinder wordt in het kader van de modernisering instrumentarium geluidbeleid, fase 1 gewijzigd. Dit impliceert dat de geluidbelasting in de nabije toekomst in de uniforme Europese dosismaat L_{den} moet worden uitgedrukt. De Commissie adviseert om hiermee rekening te houden.

Natuur

Het studiegebied ligt juist op de overgang van de Goois-Utrechtse Heuvelrug naar de Eemvallei. In de Eemvallei treedt kwel op van water met een bijzondere chemische samenstelling. Dit vertaalt zich in de aanwezigheid van bijzondere levensgemeenschappen in en langs oppervlaktewateren. De Commissie vraagt daarom aandacht voor de effecten van het initiatief op de kwantiteit en kwaliteit van het (ondergronds) afstromend heuvelrugwater. Vanuit dezelfde overweging zijn ook de effecten op de aanwezigheid van oppervlaktewater van belang¹⁰.

Landschap en archeologie

Geef in het MER inzicht in de landschappelijke effecten van eventuele aanpassing van kunstwerken en/of op- en afritten, alsmede de landschappelijke effecten van eventuele geluidschermen.

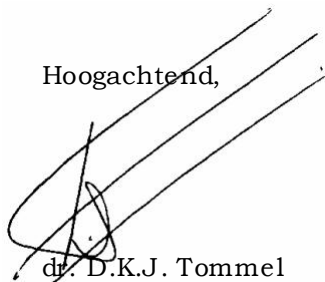
Geef aan welke archeologische waarden in het gebied aanwezig zijn en welk effect de geplande ingrepen hebben op deze archeologische waarden¹¹.

Tenslotte

Hoofdpunten voor dit MER zijn naar de mening van de Commissie de mate waarin het voornemen de verkeersproblemen oplost, en de geluid- en luchteffecten.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor de MER'en. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



dr. D.K.J. Tommel

Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
A1 Eemnes-Eembrugge

¹⁰ Geef bijvoorbeeld aan of de bermsloot zal worden gedempt en wat daar de gevolgen van zullen zijn.

¹¹ Zie in dit verband de inspraakreactie van de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (inspraakreactie nr. 6, bijlage 4).

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes - Eembrugge

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 19 september 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

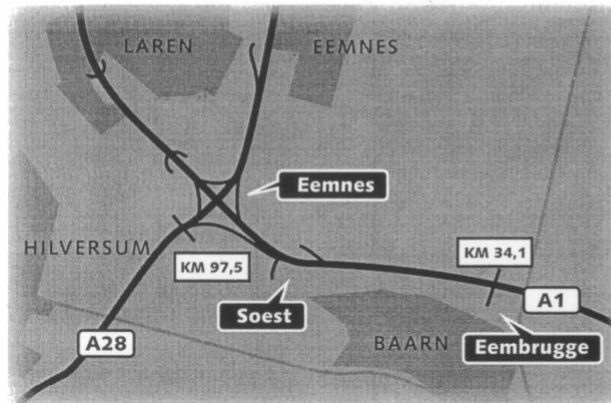
	Ministerie van Verkeer en Waterstaat Personenvervoer										
De voorzitter, van de Commissie voor de Milieu-Effectenrapportage, t.a.v. Ir. N.G. Ketting Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de Milieu-effectenrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>19 SEP. 2005</td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1646 - 1 en 2</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>HL/bib/eh</td></tr></table>		Commissie voor de Milieu-effectenrapportage	ingekomen :	19 SEP. 2005	nummer		dossier	1646 - 1 en 2	kopie naar :	HL/bib/eh
	Commissie voor de Milieu-effectenrapportage										
ingekomen :	19 SEP. 2005										
nummer											
dossier	1646 - 1 en 2										
kopie naar :	HL/bib/eh										
Contactpersoon F. de Jong Datum 19 september 2005 Ons kenmerk DGP/WV/u.05.01688 Onderwerp aanbieding Startnotitie A1 Eemnes-Eembrugge	Doorkiesnummer 070-351.6209 Bijlage(n) 10 Uw kenmerk -										
Geachte heer Ketting,											
Hierbij doe ik u toekomen, overeenkomstig de Wet Milieubeheer, de startnotitie A1 Eemnes-Eembrugge. Ik verzoek u mij advies uit te brengen binnen 9 weken na publicatie welke is voorzien van 19 september tot 20 november 2005.											
Ik verzoek u uw advies toe te zenden aan:											
Ministerie van Verkeer en Waterstaat Directoraat-Generaal Personenvervoer Beleidsgroep Wegen T.a.v. dhr. F. de Jong Postbus 20901 2500 EX Den Haag.											
Hoogachtend,											
DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT, namens deze DIRECTEUR-GENERAAL PERSONENVERVOER,											
											
drs. S. Riedstra											
Directoraat-Generaal Personenvervoer Postadres : Postbus 20901, 2500 EX Den Haag Bezoekadres : Plesmanweg 1-6, Den Haag	Telefoon : (070) 351 7176 Fax 070-351.6591 E-mail frank.jong@dgp.minvenw.nl Internet : www.minvenw.nl/dgp/wegwijzer/										
Bereikbaar met tramlijn 9 of bus 22 vanaf station CS of met tramlijn 9 vanaf station HS											

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 182 d.d. 20 september 2005



Inspraak Startnotitie A1 Eemnes - Eembrugge



Van 20 september tot en met 17 oktober 2005 ligt de Startnotitie A1 Eemnes - Eembrugge ter inzage. De startnotitie doorloopt een inspraakprocedure overeenkomstig de Tracéwet, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van deze inspraakprocedure kunt u tot en met 17 oktober 2005 uw mening geven over de inhoud van de startnotitie.

Achtergrond

Op de A1 tussen knooppunt Eemnes en de aansluiting Eembrugge staan geregeld files. Deze files worden veroorzaakt doordat het verkeer van de parallelbaan op de hoofdrijbaan invoegt. Daarnaast worden de files nog eens versterkt door het korte weefvak tussen knooppunt Eemnes en aansluiting Soest. Hierdoor ondervindt ook verkeer naar andere richtingen onnodig last (bijv. doorgaand verkeer naar Almere). De verkeersproblemen bij knooppunt Eemnes op de A1 en de A27 vormen dan ook de aanleiding voor het starten van de Tracéwetprocedure.

De startnotitie

De startnotitie is het begin van de Tracéwetprocedure en hiermee maakt Rijkswaterstaat bekend dat een milieu-effectrapportage (m.e.r.) doorlopen zal gaan worden. In de startnotitie leest u wat onderzocht gaat worden en wat de achtergronden en uitgangspunten hiervan zijn. In de notitie worden alternatieven beschreven en wordt uitgelegd welke (milieu)effecten zullen worden

onderzocht. Het resultaat van de onderzoeken wordt gebundeld in het zogenaamde MER (milieu-effectrapport). Op basis hiervan kiezen de Ministers van Verkeer en Waterstaat (V&W) en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) een alternatief.

Waar kunt u de startnotitie inzien?

De Startnotitie A1 Eemnes - Eembrugge kunt u van 20 september tot en met 17 oktober 2005 gedurende de reguliere openingstijden inzien op de volgende locaties:

- de gemeentehuizen van Baarn en Eemnes;
- de hoofdvestigingen van de openbare bibliotheken in bovengenoemde gemeenten;
- de hoofdvestiging van Rijkswaterstaat Utrecht;
- het provinciehuis van Utrecht;
- de bibliotheken van de Ministeries van V&W en VROM, beide in Den Haag.

Hoe kunt u reageren op de startnotitie?

De Ministers van V&W en van VROM nodigen u uit gedurende de termijn van de terinzagelegging mondeling of schriftelijk te reageren op de startnotitie. Inspraakreacties naar aanleiding van deze startnotitie zijn vooral bruikbaar wanneer ze het karakter hebben van concrete voorstellen voor te onderzoeken alternatieven en effecten.

Uw schriftelijke reactie kunt u tot en met 17 oktober 2005 sturen naar:

Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat
Startnotitie A1 Eemnes - Eembrugge
Postbus 30316
2500 GH Den Haag

U kunt ook via internet reageren: www.inspraakvenw.nl.

Indien u mondeling wenst in te spreken, kunt u dit vóór 5 oktober 2005 kenbaar maken aan het Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat, telefoon 070 351 96 00.

U kunt verzoeken om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens.

Wat gebeurt er met uw reactie?

Het Inspraakpunt bundelt alle reacties en stuurt deze onder andere naar de Ministers van V&W en van VROM, de betrokken bestuursorganen en de Commissie voor de milieu-effectrapportage. Deze commissie adviseert de Ministers over de richtlijnen voor de inhoud van het MER. Mede op basis van dit advies en de inspraakreacties stellen de Ministers vervolgens de richtlijnen vast. De richtlijnen vormen het vertrekpunt voor het opstellen van het MER. Op het MER kunt u te zijner tijd wederom inspreken.

Zo spoedig mogelijk na afloop van de inspraaktermijn kunt u de door het Inspraakpunt ontvangen reacties inzien op dezelfde locaties als waar de startnotitie ter inzage ligt.

Nadere informatie

Nadere informatie over de inhoud van de startnotitie kunt u vinden op www.a1info.nl. Daar kunt u ook de startnotitie downloaden. U kunt ook, voor het aanvragen van een exemplaar van de startnotitie of voor nadere informatie over de inhoud van de startnotitie, contact opnemen met de afdeling Communicatie van Rijkswaterstaat Utrecht, telefoon 030 600 97 84.

Voor inlichtingen over de inspraakprocedure kunt u terecht op www.inspraakvenw.nl en bij het Inspraakpunt, telefoon 070 351 96 00.



Inspraakpunt
Verkeer en Waterstaat

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Rijkswaterstaat Utrecht

Bevoegd gezag: Minister van Verkeer en Waterstaat en Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Besluit: Tracébesluit

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C01.4

Activiteit: Capaciteitsvergroting van een hoofdweg

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 20 september 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 28 november 2005

Bijzonderheden:

Hoofdpunten voor het MER zijn de mate waarin het voornemen de verkeersproblemen oplost, en de geluid- en luchteffecten.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. A.J. Dragt

ir. J.E.M. Lax

drs. A. van Leerdam

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

dr. G.P.J. Draaijens

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20050924	C. Krimp	Baarn	20051124
2.	20050927	Brandweer Regio Utrechts Land	Utrecht	idem
3.	2005---	W.C.M. de Klerk	Blaricum	idem
4.	20051017	mr. D. van Loon		idem
5.	20051014	Gemeente Baarn	Baarn	idem
6.	20051013	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	idem
7.	20051014	C.J.H. Voskamp	Eemnes	idem

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Uitbreiding wegcapaciteit A1 Eemnes – Eembrugge

Rijkswaterstaat Utrecht heeft het voornemen de congestie op de zuidelijke rijbaan van de A1, tussen knooppunt Eemnes en aansluiting Eembrugge, en de terugslag in knooppunt Eemnes en richting de toeleidende wegen, via capaciteitsvergroting te verminderen. Hiervoor wordt de procedure voor de milieueffectrapportage doorlopen.

ISBN 90-421-1649-8