



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Verbreding A28 Zwolle-Meppel

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport**

26 februari 2009 / rapportnummer 1609-38





## OORDEEL OVER HET MER

Rijkswaterstaat Oost Nederland heeft het voornemen om doorstroming en verkeersveiligheid op de wegvakken op de A28 knooppunt Hattemberbroek - aansluiting Zwolle-Zuid (zuidelijk traject) en aansluiting Ommen – knooppunt Lankhorst (noordelijk traject) te verbeteren door middel van capaciteitsvergroting. Ten behoeve van de besluitvorming over het Tracébesluit is een milieueffectrapport (MER) opgesteld waarin een alternatief van 2x3 rijstroken tussen aansluiting Ommen en knooppunt Lankhorst en 2x4 rijstroken tussen knooppunt Hattemberbroek en de aansluiting Zwolle-Zuid is opgenomen.<sup>1</sup> De minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn bevoegd gezag in de procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.).

De Commissie is van mening dat **de essentiële informatie voor besluitvorming, ten behoeve van het Tracébesluit, in het MER aanwezig is.**

Uit het MER komt naar voren dat de verbreding een positief effect heeft op de doorstroming van het verkeer en verkeersveiligheid op de A28 tussen Zwolle en Meppel. De rapporten luchtkwaliteit en geluid zijn gedetailleerd en zorgvuldig. De samenvatting is prettig leesbaar en het kaartmateriaal is duidelijk.

Uit het MER is niet direct af te leiden hoe in de verkeersanalyse rekening is gehouden met intensiteit/capaciteit (I/C) verhouding op het tussenliggende traject aansluiting Zwolle-Zuid - aansluiting Ommen.

Op dit traject is de huidige verkeersafwikkeling met het openen van plusstroken in beide richtingen sterk verbeterd. Uit het MER is niet direct af te leiden of dit ook tot 2020 voldoende zal zijn. Het traject Zwolle-Zuid – Ommen zal mogelijk fungeren als flessehals, vooral in situaties wanneer vanwege bijvoorbeeld mist de plusstroken niet opengesteld worden.<sup>2</sup> Het mogelijke gebrek aan capaciteit op dit tussenliggende deel van de A28 zal kunnen leiden tot filevorming vanuit het noorden en het zuiden op de A28.

■ De Commissie adviseert om de verkeersafwikkeling over het gehele traject A28 knooppunt Hattemberbroek – knooppunt Lankhorst te monitoren en zo nodig maatregelen voor te bereiden om filevorming ten noorden en ten zuiden van het traject Zwolle-Zuid – Ommen te voorkomen.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1. In bijlage 2 is een overzicht van de zienswijzen opgenomen.

<sup>2</sup> De provincie Overijssel en de gemeente Zwolle merken in hun zienswijzen op dat verbeteren van het bestaande traject door Zwolle geen deel uit maakt van het ontwerp Tracébesluit (OTB) en zien het risico dat dit nu al zwaar belaste wegvak tijdens de spitsperiode een nieuwe “bottleneck” gaat worden, zie zienswijzen 53 en 68, bijlage 2.

<sup>3</sup> De heer Scholten, de gemeente Zwolle en de provincie Overijssel stellen voor om hierbij rekening te houden met ruimtelijke ontwikkelingen in en rond Zwolle en de aansluiting A28 - N340, zie zienswijzen 32, 53 en 68, bijlage 2.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Rijkswaterstaat Oost-Nederland

**Bevoegd gezag:** Ministers van Verkeer en Waterstaat en van VROM

**Besluit:** Tracébesluit

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C01.5

**Activiteit:** Capaciteitsvergroting van de snelwegtrajecten Hattemberbroek-Zwolle Zuid en Ommen-Lankhorst op de A28

### **Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport A28 Zwolle-Meppel Hoofdrapport en bijlagen, behorend bij het (Ontwerp) Tracébesluit A28 Zwolle-Meppel (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Ontwerp-Tracébesluit/MER Verbreding A28 Zwolle – Meppel Traject: Hattemberbroek – Zwolle-Zuid, Traject: Ommen – Lankhorst (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Toelichting Ontwerp-Tracébesluit/MER Verbreding A28 Zwolle – Meppel Traject: Hattemberbroek – Zwolle-Zuid, Traject: Ommen – Lankhorst (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Kaarten Ontwerp-Tracébesluit/MER Verbreding A28 Zwolle – Meppel Traject: Hattemberbroek – Zwolle-Zuid, Traject: Ommen – Lankhorst (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Afwegingsnotitie verkeersveiligheid A28 Zwolle - Meppel (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Calamiteitenplan A28 Zwolle - Meppel (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)
- Eindrapport onderzoek luchtkwaliteit A28 Zwolle – Meppel (DGMR, november 2008)
- Akoestisch onderzoek voor de aanpassing van de A28 tussen knooppunt Hattemberbroek en knooppunt Lankhorst (Alcedo, november 2008)
- Verslechterings- en verstoringstoets A28 Zwolle – Meppel (Ministerie van Verkeer en Waterstaat & Rijkswaterstaat, november 2008)

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 23 mei 2005

aanvraag richtlijnenadvies / advies over reikwijdte en detailniveau: 23 mei 2005

ter inzage legging startnotitie: 24 mei tot en 20 juni 2005

richtlijnenadvies/ advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 11 juli 2005

richtlijnen / notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld: 15 oktober 2005

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 22 december 2008  
aanvraag toetsingsadvies: 12 december 2008  
ter inzage legging MER: 23 december 2008 tot en met 2 februari 2009  
toetsingsadvies uitgebracht: 26 februari 2009

**Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)  
ing. E.H.A. de Beer  
drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)  
ing. G. van der Sterre

## BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. ing. A.J. Doornbos, Meppel
2. Tennet TSO B.V., Arnhem
3. W. Kuijers, Staphorst
4. Vereniging Milieudefensie, Amsterdam
5. R. de Witte, Staphorst
6. J. Beijering, Staphorst
7. H. Krale, Staphorst
8. K. de Haan, Staphorst
9. J. de Boer, Staphorst
10. C.G.J. Visscher, Rouveen
11. J. Wolting, IJhorst
12. A. Kuijers, mede namens mevrouw H. Kuijers, Staphorst,
13. J. de Lange, Staphorst
14. J.H.D. Zenderink, Nieuwleusen
15. J. Meesters, Staphorst
16. H. Huisjes, Zwolle
17. H. Dekker, Zwolle
18. H.J. van der Kolk, Zwolle
19. D.A.J. schreurs, Zwolle
20. Y. Hütte, Zwolle
21. A.J. van der Maten, Zwolle
22. W. Horststede, Zwolle
23. Bewonersvereniging De Marsen, Zwolle
24. H. Aalberts, mede namens mevrouw H. Aalberts, Zwolle
25. S. Miedema, mede namens mevrouw H. Miedema, Zwolle
26. R.K. Schuderer, Zwolle
27. K. Kooiker, Staphorst
28. M. van Dop, Zwolle
29. H. van Assen, Zwolle
30. J. Russchger, Zwolle
31. K. van der Horst, Rouveen
32. J. Scholten, Zwolle
33. A.J. Fossen, Zwolle
34. H. Witte, Rouveen
35. J.J.C. Liefers, Zwolle
36. Kamer van Koophandel Oost Nederland, Zwolle
37. Natuur en Milieu Overijssel, Zwolle
38. Spoolderbelangen, Zwolle
39. J. Harke, Staphorst
40. A. Fennema, Zwolle
41. S. Pierik, Zwolle
42. G. de Ruiter, Zwolle
43. E. Bleijenburg, Zwolle
44. J.M. van Bosse, Zwolle
45. G. Gossen, Zwolle
46. W. Buter, Rouveen
47. J.C.T. van den Eertwegh, Zwolle
48. L.J. Esselink, Zwolle
49. S.F.M. Groen, Zwolle
50. E.W. van Leusen, Zwolle
51. D. Visscher, Zwolle
52. Veiligheidsregio IJsselland, Zwolle
53. Provincie Overijssel, Zwolle
54. R. van den Esker, Zwolle
55. T. Askamp, Zwolle
56. E.J. Grünewald, Zwolle
57. Vervallen
58. M. Knol, Zwolle
59. Stichting Wijkraad Staphorst-Noord, mede namens mevrouw A. Wielink, Staphorst
60. R.T. van der Velde, Zwolle
61. A. Visser, Zwolle
62. M.H. Voorhuis, Zwolle
63. Gemeente Staphorst, Staphorst
64. Th. J. Pieper, Staphorst
65. H. Spijkstra, Zwolle
66. G.H. Wouters-Woldberg, Zwolle
67. Vervallen
68. Gemeente Zwolle, Zwolle
69. C.L. Deinema, Zwolle
70. Onbekend, Zwolle
71. Mussche Transportbedrijf, Staphorst (mondeling ingesproken)
72. G. Hartman, Staphorst (mondeling ingesproken)
73. R. Slager, Staphorst (mondeling ingesproken)
74. P. Maes, Staphorst (mede namens de heer J. Groot, de heren B. Haven en G. Visscher (mondeling ingesproken))

Verslag hoorzitting 21 januari 2009 te Zwolle



## Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Verbreding A28 Zwolle-Meppel

Rijkswaterstaat Oost Nederland heeft het voornemen om de wegvakken op de A28 knooppunt Hattermerbroek - aansluiting Zwolle-Zuid (zuidelijk traject) en aansluiting Ommen – knooppunt Lankhorst (noordelijk traject) te verbreden naar 2x4 op het zuidelijk traject en 2x3 rijstroken op het noordelijk traject. Ten behoeve van de besluitvorming over het Tracébesluit is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn bevoegd gezag.

ISBN: 978-90-421-2628-2



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

