

A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemerbroek-Zwolle Zuid en traject Ommen- Lankhorst

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

11 juli 2005 / rapportnummer 1609-18

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemberbroek-Zwolle Zuid
en traject Ommen-Lankhorst

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieu-effectrapport
over A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemberbroek-Zwolle Zuid en traject Ommen-
Lankhorst

uitgebracht aan de Minister van Verkeer en Waterstaat (coördinerend bevoegd gezag)
door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemberbroek-Zwolle Zuid
en traject Ommen-Lankhorst

de secretaris



ir. F.D. Dotinga

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 11 juli 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan de Minister van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Personenvervoer
Beleidsgroep Wegen
t.a.v. drs. H.H.A.Valom
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Uw kenmerk
DGP/WV/u.05.01022

Uw brief
23 mei 2005

Ons kenmerk
1609-18/Do/vR/wt

Onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER A28
Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattermer-
broek-Zwolle Zuid en traject Ommen-
Lankhorst

Doorkiesnummer
(030) 234 76 24

Utrecht,
11 juli 2005

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief¹ stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattermerbroek-Zwolle Zuid en traject Ommen-Lankhorst. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. De procedure is op 23 mei 2005 van start gegaan met publicatie van de kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 96².

De startnotitie geeft een goed beeld van de in het MER te onderzoeken alternatieven en effecten. De Commissie³ sluit in dit advies derhalve aan op de inhoud van deze startnotitie. Het advies bespreekt uitsluitend die punten waarbij de Commissie een andere mening is toegedaan dan wel waar naar haar mening een aanvulling of precisering noodzakelijk is. Dit advies is mede gebaseerd op de inspraakreacties⁴ die via het bevoegd gezag zijn ontvangen.

Achtergrond

Nota Mobiliteit

De Commissie raadt aan de ontwikkelingen van en uitgangspunten in de *Nota Mobiliteit* (startnotitie, blz. 20) te concretiseren in het MER, zodat de ontwikkelde alternatieven hieraan getoetst kunnen worden.

¹ Zie bijlage 1 voor de brief.

² Zie bijlage 2 voor de kennisgeving in de Staatscourant.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep.

⁴ Zie bijlage 4 voor het overzicht van inspraakreacties.

Gebiedsgerichte verkenning

Interessant voor het project zouden de resultaten van de aangekondigde gebiedsgerichte verkenning voor de regio Zwolle – Kampen kunnen zijn. De Commissie raadt aan om (voorlopige) resultaten en gedachtelijnen van deze verkenning te betrekken bij het opstellen van het MER.

Probleemstelling

Opvallend is dat in de startnotitie geen beschouwing is opgenomen of verlaging van de maximumsnelheid⁵, eventueel toegespitst op tijdstippen waarop de intensiteit/capaciteit-verhouding te hoog oploopt (dynamisch verkeersmanagement), probleemoplossend zou kunnen zijn. Dit punt dient in het MER alsnog behandeld te worden.

Alternatieven, varianten en meest milieuvriendelijk alternatief

De startnotitie geeft reeds een aanzet voor mogelijke alternatieven.

Koppel varianten met lagere maximumsnelheid en/of dynamisch verkeersmanagement aan alle alternatieven. Dit om de luchtkwaliteits- en de geluidhinder-situatie te verbeteren of minder te verslechteren. Indien deze variatie tussen alternatieven op voorhand geen onderlinge verschillen lijkt te geven, kan worden volstaan met een gevoeligheidsanalyse over alle alternatieven. Met andere woorden: geef aan wat in zijn algemeenheid het (positieve) effect is van een bepaalde lagere maximumsnelheid en/of dynamisch verkeersmanagement.

In de startnotitie (blz. 16) staat dat het voorkeursalternatief basis is voor het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA). Met andere woorden: er wordt van uitgegaan dat wegverbreding sowieso nodig is. De Commissie raadt aan om per alternatief milieuvriendelijke varianten op te nemen en om pas dan – op grond van de effectenscore – te bepalen wat het MMA is.

Effecten

Onderliggend wegennet

Uit de startnotitie blijkt niet of het onderliggend wegennet wordt meegenomen in de berekeningen en afwegingen. Onderzocht dient te worden wat het effect van het initiatief is op de verkeersintensiteiten en daarbij gepaard gaande milieueffecten op omliggende wegen⁶.

Geluid

Onderzocht dient te worden of er sprake is van een achterstallige geluidsanerings-situatie en of sanering gelijk zou kunnen worden uitgevoerd.

In de startnotitie wordt aangegeven dat het akoestisch onderzoek voor het MER enigszins beperkt zal zijn en dat ten behoeve van het OTB een meer gedegen onderzoek zal worden uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek voor het MER dient echter een voldoende hoog detailniveau te bevatten om de effecten van mitigerende maatregelen en kosten van deze maatregelen juist in te kunnen schatten.

In de startnotitie wordt voorgesteld het effect van de voorgenomen wijzigingen aan de weg op de geluidbelasting van natuur- en stiltegebieden te bepalen aan de hand van het aantal hectare geluidbelast oppervlak, met als criterium de geluidbelasting boven 40

⁵ Door verschillende insprekers wordt dit voorgesteld (zie bijlage 4: nrs. 3, 4, 5 en 7).

⁶ Extra capaciteit op het hoofdwegennet zou kunnen leiden tot een betere benutting van dat net door concentratie van verkeer daarop. Dat moet dan weer leiden tot vermindering van (sluip)verkeer op het onderliggend wegennet met alle positieve effecten daarvan: verkeersveiligheid, geluid, leefbaarheid, oversteekbaarheid.

dB(A)-etmaalwaarde (blz. 33 en 35). Voor een goede beoordeling zouden ook de oppervlakten met een geluidbelasting boven 50, 55 en 60 dB(A) bepaald moeten worden.

Veiligheid⁷

Geef in het MER aan hoeveel punten met verhoogd risico op ongelukken ontstaan op het traject, bijvoorbeeld doordat het aantal wegstroken of de vormgeving ervan wisselt of doordat verkeer (versneld) moet invoegen.

Geef in het MER aan hoe de bereikbaarheid voor hulpdiensten is per alternatief, waarbij nadrukkelijk aandachtspunt is het vervallen van vluchtstroken op de IJsselbruggen.

Duisternis

Geef in het MER in kwalitatieve zin aan welk lichtuitstraling naar de omgeving te verwachten is en geef aan in hoeverre dit kan worden voorkomen⁸.

Tenslotte

Hoofdpunten voor dit MER zijn naar de mening van de Commissie:

- een uitwerking van de in de startnotitie genoemde alternatieven, in combinatie met varianten met lagere maximumsnelheden en/of dynamisch verkeersmanagement;
- de verkeer-, geluid- en luchteffecten;
- een zelfstandig leesbare, publieksvriendelijke samenvatting.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



drs. L. van Rijn-Vellekoop
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattembroek-Zwolle Zuid en traject Ommen-Lankhorst

⁷ Zie ook de reacties van Natuur en Milieu Overijssel, Gemeente Zwolle, EVO en Brandweer Regio IJssel Vecht (bijlage 4: nrs. 4, 6, 12 en 13) die hiervoor aandacht vragen.

⁸ Zie ook de inspraakreacties van de milieufederaties (bijlage 4: nrs. 4 en 5), die op dit aspect wijzen.

BIJLAGEN

bij het Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemerbroek-Zwolle Zuid
en traject Ommen-Lankhorst

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 mei 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Personenvervoer

De voorzitter van de Commissie MER,
Ir. N.G. Ketting
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	26 MEI 2005
nummer	10X
dossier	1609-01.02
kopie naar :	D/HL/Bib wt

Contactpersoon
drs. H.H.A. Valom
Datum
23 mei 2005
Ons kenmerk
DGP/WV/u.05.01022
Onderwerp
Aanbieding Startnotitie A28 Zwolle-Meppel

Doorkiesnummer
070 - 351 6994
Bijlage(n)
10
Uw kenmerk
-

Geachte heer Ketting,

Hierbij doe ik u, overeenkomstig de Wet Milieubeheer, de startnotitie voor de A28 Zwolle-Meppel toekomen.

Ik verzoek u mij advies uit te brengen binnen 9 weken na afloop van de ter inzage legging, welke is voorzien van 24 mei tot 21 juni 2005.

Ik verzoek u uw advies toe te zenden aan:

Ministerie van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Personenvervoer
Beleidsgroep Wegen
T.a.v. drs. H.H.A. Valom
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR WEGEN EN VERKEERSVEILIGHEID,


mr. M.J. Olman

Directoraat-Generaal Personenvervoer
Wegen en Verkeersveiligheid
Postbus 20901, 2500 EX Den Haag
Bezoekadres : Plesmanweg 1-6

Telefoon : 070 - 351 6554
Fax : 070 - 351 6007
Internet : www.minvenw.nl

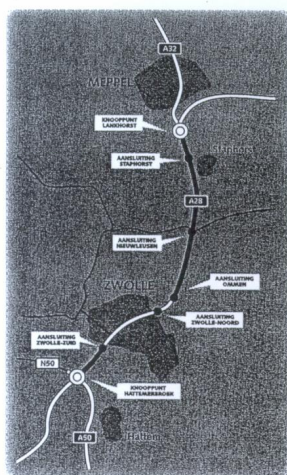
BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 96 d.d. 23 mei 2005

VW



Inspraak startnotitie A28 Zwolle - Meppel



Van 24 mei tot en met 20 juni 2005 ligt de startnotitie A28 Zwolle - Meppel ter inzage. De startnotitie doorloopt een inspraakprocedure overeenkomstig de Tracéwet, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht. Op grond daarvan kunt u tot en met 20 juni uw mening geven over de inhoud van de startnotitie.

De A28 Zwolle - Meppel

Op de A28 tussen de knooppunten Hattermebroek en Lankhorst treedt regelmatig filevorming op. Het capaciteitsknelpunt ter hoogte van Zwolle op de A28 is in 2004 opgelost door de openstelling van spitsstroken tussen de aansluiting Zwolle-Zuid en Ommen. De aansluitende wegvakken, knooppunt Hattermebroek-aansluiting Zwolle-Zuid en aansluiting Ommen-knooppunt Lankhorst, zullen zonder extra capaciteitsvergroten maatregelen de groei van het verkeer niet kunnen verwerken. Daarom wil Rijkswaterstaat de capaciteit van de A28 op de twee genoemde wegvakken vergroten zonder daarbij de totale breedte van de weg en de bermen te

vergroten. Dit betekent dat de huidige ruimte op de midden- en de buitenberm gebruikt wordt. De afwatering wordt wellicht aangepast om het extra regenwater te bergen.

De startnotitie

De startnotitie is het begin van een tracéwetprocedure en een milieueffectrapportage. U leest hierin wat onderzocht gaat worden en wat de achtergronden en uitgangspunten hiervan zijn. In de notitie worden alternatieven beschreven en wordt uitgelegd welke (milieueffecten zullen worden onderzocht. Het resultaat van de onderzoeken vormt de Trajectnota/het Milieueffectrapport (TM/MER). Op basis hiervan kiezen de Ministers van Verkeer en Waterstaat (V&W) en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) een alternatief.

Waar kunt u de startnotitie inzien?

De startnotitie A28 Zwolle - Meppel kunt u van 24 mei 2005 tot en met 20 juni 2005 gedurende de reguliere openingstijden inzien op de volgende locaties:

- de gemeentehuizen van Hattum, Staphorst en Zwolle;
- de openbare bibliotheken van bovengenoemde gemeenten, in Zwolle alleen in de hoofdvesting;
- de provinciehuizen van Gelderland in Arnhem en Overijssel in Zwolle;
- de vestiging van Rijkswaterstaat Oost-Nederland in Arnhem en het wegendistrict Zwolle in Zwolle;
- de waterschappen Groot Salland in Zwolle en Veluwe in Apeldoorn;
- de bibliotheken van de ministeries van V&W en van VROM, beide in Den Haag.

Hoe kunt u reageren op de startnotitie?

De Ministers van V&W en van VROM nodigen u uit gedurende de termijn van de tenuzakelegging schriftelijk te reageren op de startnotitie. Inspraakreacties naar aanleiding van deze startnotitie zijn vooral bruikbaar wanneer ze het karakter hebben van concrete voorstellen voor te onderzoeken alternatieven en effecten.

Uw schriftelijke reactie kunt u tot en met 20 juni 2005 sturen naar:

Inspraakpunt V&W
A28 Zwolle - Meppel
Postbus 30316, 2500 GH Den Haag

U kunt ook via internet reageren:
www.inspraakvenw.nl

Als u dat wenst, kunt u verzoeken om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens.

Informatiebijeenkomsten

Om u zo goed mogelijk te informeren over de inhoud van de startnotitie worden twee informatiebijeenkomsten georganiseerd. De bijeenkomsten worden gehouden op:

maandag 6 juni Mercure Hotel,
Hersenbergweg 1, Zwolle
donderdag 9 juni Hotel Waanders,
Rijksweg 12, Staphorst

De bijeenkomsten beginnen om 18.00 uur en duren tot 21.00 uur. De avonden hebben een informeel karakter waarbij u vragen kunt stellen aan medewerkers van Rijkswaterstaat.

Wat gebeurt er met uw reactie?

Het Inspraakpunt bundelt alle reacties en stuurt deze onder andere naar de Ministers van V&W en van VROM, de betrokken bestuursorganen en de commissie voor de milieueffectrapportage. Deze commissie adviseert de Ministers over de richtlijnen voor de inhoud van het MER. Mede op basis van dit advies en de inspraakreacties stellen de Ministers vervolgens de richtlijnen vast. De richtlijnen vormen het vertrekpunt voor het opstellen van het MER. Op de Trajectnota/MER kunt u te zijner tijd wederom inspreken.

Zo spoedig mogelijk na afloop van de inspraaktermijn kunt u de door het Inspraakpunt ontvangen reacties inzien op dezelfde locaties als waar de startnotitie ter inzage ligt.

Nadere informatie

Een exemplaar van de startnotitie en/of nadere informatie over de inhoud kunt u vinden op www.rijksweg28.nl of u kunt contact opnemen met Rijkswaterstaat Oost-Nederland, de heer ir. H.J. van de Wolfshaar, telefoon 026 368 84 12.

Voor inlichtingen over de inspraakprocedure kunt u terecht op www.inspraakvenw.nl en het Inspraakpunt, telefoon 070 351 96 00.



Inspraakpunt
Verkeer en Waterstaat

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Bevoegd gezag: Ministers van Verkeer en Waterstaat en van VROM

Besluit: Tracébesluit

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C01.5

Activiteit: Capaciteitsvergroting van de snelwegtrajecten Hattemerbroek-Zwolle Zuid en Ommen-Lankhorst op de A28

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 23 mei 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 11 juli 2005

Bijzonderheden: De Commissie adviseert in het MER:

- aan te geven of snelheidsverlaging en/of dynamisch verkeersmanagement probleemoplossend zouden kunnen zijn;
- per alternatief snelheidsverlaging en/of dynamisch verkeersmanagement als variant op te nemen, dan wel aan te geven wat in zijn algemeenheid de (positieve) effecten van deze maatregelen zouden kunnen zijn voor luchtkwaliteit en geluidhinder;
- de nadruk te leggen op de verkeer-, geluid- en luchteffecten.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. E.H.A. de Beer

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

ing. G. van der Sterre

Secretaris van de werkgroep:

ir. F.D. Dotinga

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	2005----	H. Compagner	Staphorst	20050615
2.	2005----	Ing. A.J. Doornbos	Meppel	20050615
3.	20050612	J. de Groot	Staphorst	20050617
4.	20050614	Natuur en Milieu Overijssel	Zwolle	20050617
5.	20050614	Gelderse Milieufederatie	Arnhem	20050617
6.	20050616	B&W gemeente Zwolle	Zwolle	20050622
7.	20050616	Z. Seinen – de Wolde	Staphorst	20050622
8.	20050618	Ing. J. Talen	Staphorst	20050622
9.	20050620	H. Talen – Redder	Staphorst	20050622
10.	20050620	J. Talen	Staphorst	20050622
11.	20050617	K. Huls	Staphorst	20050623
12.	20050619	EVO	Zoetermeer	20050623
13.	20050614	Brandweer Regio IJssel Vecht	Zwolle	20050630
14.	20050629	J. en E. Scholten	Zwolle	20050630
15.	20050606	A. Stolte	Zwolle	20050630
16.	20050629	Drs. F.C. Berkenvelder	Hattem	20050630

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
A28 Zwolle-Meppel (ZSM2), traject Hattemberbroek-Zwolle Zuid
en traject Ommen-Lankhorst**

Rijkswaterstaat Oost-Nederland wil de trajecten Hattemberbroek-Zwolle Zuid en traject Ommen-Lankhorst van snelweg A28 verbeteren. Om dit te realiseren dienen de ministers van Verkeer & Waterstaat en VROM een tracébesluit te nemen.

ISBN 90-421-1575-0