

# **Aanleg spitsstroken A2/A27 Everdingen – Lunetten**

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

16 juni 2005 / rapportnummer 1553-28



## Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Aanleg spitsstroken A2/A27 Everdingen – Lunetten


Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport  
over de aanleg van de Spitsstroken A2/A27 Everdingen – Lunetten,

uitgebracht aan de Minister van Verkeer en Waterstaat door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

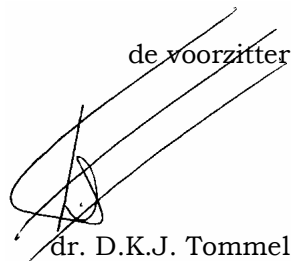
Aanleg spitsstroken A2/A27 Everdingen – Lunetten,

de secretaris



ir. V.J.H.M. ten Holder

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 16 juni 2005





## commissie voor de milieueffectrapportage

Aan de Minister van Verkeer en Waterstaat  
d.t.v. Directoraat-Generaal Personenvervoer  
Beleidsgroep Wegen  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

uw kenmerken  
DGP/WV/u.05.00999

uw brief  
d.d. 4 april 2005

Ons kenmerk  
1553-28/ HI/gl

Onderwerp  
Advies voor richtlijnen voor de Spits-  
strook **A2/A27 Everdingen-Lunetten**

Doorkiesnummer  
(030) 234 76 27

Utrecht,  
16 juni 2005

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief<sup>1</sup> stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de spitsstrook A2/A27 Everdingen-Lunetten. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan. De procedure is op 6 april 2005 van start gegaan met publicatie van de kennisgeving van de startnotitie in de Staatscourant<sup>2</sup>

De startnotitie geeft een goed beeld van de in het MER te onderzoeken alternatieven en effecten. De Commissie<sup>3</sup> sluit in dit advies derhalve aan op de inhoud van deze startnotitie. Het advies bespreekt uitsluitend die punten waarbij de Commissie een andere mening is toegedaan dan wel waar naar haar mening een aanvulling of precisering noodzakelijk is. Dit advies is mede gebaseerd op de inspraakreacties<sup>4</sup> die via het bevoegd gezag zijn ontvangen.

### 1. Maatregelen

De startnotitie geeft aan dat ter verbetering van de doorstroming de oostelijke vluchstrook tussen Everdingen en Houten in drukke perioden als extra rijstrook gebruikt gaat worden. Ter compensatie van het niet beschikbaar zijn van de vluchstrook wordt om ca. 1 km een vluchthaven aangebracht. Aanvullend daarop wordt tussen Houten en Lunetten een dynamisch weefvak aangelegd.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 1 voor brief

<sup>2</sup> Zie bijlage 2 voor kennisgeving in staatscourant

<sup>3</sup> Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep

<sup>4</sup> Zie bijlage 4 voor overzicht inspraakreacties

Het gaat derhalve om een beperkte fysieke aanpassing. Geef in het MER een beschrijving van de aard van deze fysieke aanpassing en geef aan of er aanvullende technische maatregelen, zoals verzwaring van de wegfundatie, nodig zijn om de vluchtstrook als rijstrook te kunnen gebruiken. Geef aan of, en zo ja welke gevolgen dit heeft voor de bodem.

Beschrijf wat de planning van het project is. Geef ook een kwalitatieve beschouwing over de aansluiting van het onderhavige traject op andere delen van het netwerk en de mogelijke effecten op de doorstroming op aansluitende trajecten (met name de aansluiting op de A2).

## **2. Alternatieven**

De startnotitie geeft niet aan of tijdens de openstelling een aangepast snelheidsregime noodzakelijk is.

De Spoedwet Wegverbreding stelt dat een aangepast snelheidsregime – afhankelijk van de geluidbelasting en luchtkwaliteit – voor projecten uit Bijlage B onderdeel uit moet maken van het Weg Aanpassingsbesluit. De Commissie is van mening dat alternatieve snelheidsregimes, waaronder een regime van 80 km/u, in het MER beschreven moeten worden. Uit recente jurisprudentie blijkt dat bij overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit het MER alle maatregelen in beeld moet brengen die effecten beperken. Daarnaast wordt ook in de inspraak<sup>5</sup> gevraagd om de effecten van een 80 km/uur regime te beschrijven.

De initiatiefnemer heeft inmiddels toegelicht dat in het MER de effecten worden beschreven bij een snelheidsverlaging van 20 km/uur tijdens de openstelling. Daarnaast zal informatie worden gegeven over de luchtkwaliteit bij een snelheidsregime van 80 km/uur. Zonodig - wanneer het toepassen van dubbel ZOAB onvoldoende rendement oplevert - zullen ook de geluidseffecten bij een toepassing van een snelheidsverlaging van 20 km per uur beschreven worden.

## **3. Huidige verkeerssituatie en prognoses**

In de startnotitie is aangegeven dat de verkeerskundige effecten bepaald worden aan de hand van I/C-verhoudingen en voertuigverliesuren. In de startnotitie is de I/C-verhouding voor het traject Everdingen-Lunetten gegeven voor 2003.

Uit de effecttabel (tabel 2) kan worden opgemaakt dat voor geluid en lucht het jaar 2000 als basisjaar wordt genomen. Om een juist beeld te kunnen geven van de (milieu)effecten van de spitsstroken moet het MER zo actueel mogelijke gegevens gebruiken als basis voor de prognoses en de daarmee samenhangende effectberekeningen.

Aangegeven moet worden op welke tijdstippen de vluchtstrook open wordt gesteld voor verkeer. Indien niet bekend is hoeveel uur per dag de vluchtstrook open gesteld wordt, werk dan bij het opstellen van de prognoses van de (milieu)effecten in ieder geval het worst case scenario uit. Hiertoe dient een beeld te worden gegeven van de toename van de verkeersintensiteiten ten gevolge van de aanleg van de spitsstroken, zowel voor de periodes dat de stroken open zijn als voor het etmaal. Houd daarbij ook rekening met mogelijke verschuivingen van de spitsperiode als gevolg van verbeterde doorstroming in de regio.

---

<sup>5</sup> Zie inspraakreactie van Milieudefensie (Bijlage 4, nr 7).

#### 4. Effecten algemeen

De startnotitie meldt dat de effecten in principe worden bepaald voor het jaar 2010 maar dat bij een enkele effectbepaling daarvan wordt afgeweken. Wanneer niet uitgesloten kan worden dat ingrijpendere aanpassingen van het tracé of de uitvoering van het geluidsplan pas op langere termijn plaats zal vinden, is naast het ijkjaar 2010 een doorzicht naar 2015 en verder voor de hand liggend.

De Commissie adviseert om bij het bepalen van de (milieu)effecten zo veel mogelijk gelijke basisjaren en zichtjaren te hanteren.

Gegeven de beperkte fysieke ingreep onderschrijft de Commissie de conclusie in de startnotitie dat de effecten op wonen/werken niet substantieel zullen zijn. Deze behoeven derhalve niet onderzocht te worden in het MER.

De gemeente Houten wijst in haar inspraakreactie<sup>6</sup> op mogelijke effecten op recreatie. Besteed daaraan in het MER in kwalitatieve zin aandacht aan. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de "Handleiding Akoestisch Wegverkeer" van september 2004 van Rijkswaterstaat

In onderstaande passages worden aandachtspunten gegeven bij een aantal aspecten.

##### 4.1 Geluid

De startnotities meldt dat de beschrijving van de geluideffecten zich uitsluitend zal richten op de geluidgevoelige bestemmingen binnen de 70 dB(A) contour. De Wet milieubeheer vereist echter een beschrijving van alle relevante geluideffecten. De Commissie acht een geluideffect relevant wanneer sprake is van een toename in geluidbelasting van tenminste 1 dB(A). Het MER dient met berekeningen te onderbouwen of sprake zal zijn van een dergelijke toename. Is dit het geval dan kan het MER niet volstaan met het beschrijven van de 70 dB(A) contour, maar dienen ook de in een MER voor wegprojecten gebruikelijke geluidcontouren (40 dB(A) bij stiltegebieden en 50, 55, 60, 65 en 70 dB(A) in overige gebieden) beschreven te worden in combinatie met het aantal woningen en/of gehinderden binnen deze contouren.

De Commissie gaat ervan uit dat in het MER de motie Eversdijk zal worden behandeld<sup>7</sup>.

De Wet geluidhinder wordt in het kader van de modernisering instrumentarium geluidbeleid, fase 1 gewijzigd. Dit impliceert dat de geluidbelasting in de nabije toekomst in de uniforme Europese dosismaat Lden moet worden uitgedrukt. De Commissie adviseert om hiermee rekening te houden.

---

<sup>6</sup> Bijlage 4, inspraakreactie nr. 9.

<sup>7</sup> De motie Eversdijk houdt in om voor de in de bijlage van de Spoedwet onder B opgenomen wegaanpassingsprojecten:

altijd uit te gaan van het aanbrengen van dubbellaags ZOAB op de rijstroken indien binnen 200 m afstand woningen aanwezig zijn, tenzij uit het plan inmiddels al gebleken is dat dit niet nodig of onmogelijk is; parallel aan de opstelling van het ontwerp-wegaanpassingsbesluit ook het gemotiveerde plan voor de te treffen geluidmaatregelen op voortvarende wijze op te stellen en daarbij als uitgangspunt te nemen dat de in het verleden vastgestelde hogere waarden voor geluid worden gerespecteerd; in het plan van uitvoering een tijdpad van maximaal 5 jaar op te nemen; in het ontwerp-wegaanpassingsbesluit al gegevens van het plan op te nemen, alsmede een lijst met de in het verleden vastgestelde hogere waarden voor de diverse woningen en geluidgevoelige bestemmingen.

#### **4.2 Lucht**

Bij de prognoses voor luchtkwaliteit zijn het eerste kalenderjaar na openstelling en 2010 als ijkjaren een logische keus, aangezien aan het Besluit luchtkwaliteit voldaan zal moeten worden. Dit laat echter onverlet dat in de MER'en ook een doorzicht gegeven dient te worden naar de jaren daarna.

#### **4.3 Landschap en archeologie**

De startnotitie geeft aan dat er geen aanleiding is tot onderzoek naar de aanwezigheid van archeologisch waardevolle plekken. De ROB en de provincie Utrecht wijzen in hun reacties op de aanwezigheid van twee beschermde archeologische monumenten in de nabijheid van de A27. Ga derhalve in het MER in eventuele effecten daarop c.q te treffen maatregelen.

#### **4.4 Natuur**

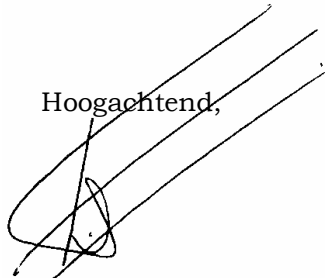
De startnotitie geeft een goede beschrijving van hetgeen aan effecten op natuur onderzocht moet worden. Deze kan derhalve als leidraad genomen worden. Voor de EHS gaat het om mogelijke effecten op de uiterwaarden langs de Lek, die de A27 ongelijkvloers kruist. Aangezien de Commissie inschat dat geen sprake zal zijn van wezenlijke effecten, kan hieraan in kwalitatieve zin aandacht besteed worden.

#### **Tenslotte**

Hoofdpunten voor dit MER zijn naar de mening van de Commissie de geluid- en luchteffecten.

Zij hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor de MER'en. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



dr. D.K.J. Tommel

Voorzitter van de werkgroep m.e.r.

Spitsstrook A2/A27 Everdingen -Lunetten



## BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport  
Aanleg spitsstroken A2/A27 Everdingen - Lunetten

(bijlagen 1 t/m 4)



## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 4 april 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

											
Ministerie van Verkeer en Waterstaat											
Personenvervoer											
<p>De voorzitter van de Commissie voor de Milieu-Effectenrapportage, t.a.v. Ir. N.G. Ketting Postbus 2345 3500 GH UTRECHT</p>											
<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieueffectenrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>6 APR. 2005</td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1553 - 1+2</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>HL/bib/ab/gl</td></tr></table>			Commissie voor de milieueffectenrapportage	ingekomen :	6 APR. 2005	nummer		dossier	1553 - 1+2	kopie naar :	HL/bib/ab/gl
	Commissie voor de milieueffectenrapportage										
ingekomen :	6 APR. 2005										
nummer											
dossier	1553 - 1+2										
kopie naar :	HL/bib/ab/gl										
Contactpersoon F. de Jong	Doorkiesnummer 070-351.6209										
Datum 4 april 2005	Bijlage(n)										
Ons kenmerk DGP/WV/u.05.00999	Uw kenmerk -										
Onderwerp aanbieding Startnotitie A2/A27 Everdingen-Lunetten											
<p>Geachte heer Ketting,</p> <p>Hierbij bericht ik u dat, overeenkomstig de Wet Milieubeheer, de startnotitie A2/A27 Everdingen-Lunetten, aan u door Rijkswaterstaat Noord-Holland in 10-voud wordt aangeboden.</p> <p>Ik verzoek u mij advies uit te brengen binnen 9 weken na publicatie welke is voorzien van 6 april tot 4 mei 2005.</p> <p>Ik verzoek u uw advies toe te zenden aan:</p> <p>Ministerie van Verkeer en Waterstaat Directoraat-Generaal Personenvervoer Beleidsgroep Wegen T.a.v. dhr. F. de Jong Postbus 20901 2500 EX Den Haag.</p> <p>Hoogachtend,</p> <p>DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT, namens deze, DE DIRECTEUR WEGEN EN VERKEERSVEILIGHEID,  M.J. Olman</p>											
Directoraat-Generaal Personenvervoer Wegen en Verkeersveiligheid Postbus 20901, 2500 EX Den Haag Bezoekadres : Plesmanweg 1-6	Telefoon : 070 - 351 6554 Fax 070-351.6591 E-mail frank.jong@dgp.minvenw.nl Internet : www.minvenw.nl										
Bereikbaar met tramlijn 9 of bus 22 vanaf station CS of met tramlijn 9 vanaf station HS											

## BIJLAGE 2

### Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 65 d.d. 5 april 2005

Van 6 april tot en met 3 mei 2005 ligt de Startnotitie spitsstrook A2/A27 Everdingen - Lunetten ter inzage. Dit project doorloopt een inspraakprocedure overeenkomstig de Wet milieubeheer. Deze procedure wordt doorlopen ten behoeve van de besluitvorming over een door de Minister van Verkeer en Waterstaat te nemen wegaanpassingsbesluit in het kader van de Spoedwet wegverbodding. Op grond van deze inspraakprocedure kunt u tot en met 3 mei 2005 uw zienswijze op de inhoud van bovengenoemde Startnotitie kenbaar maken.

## Inspraak Startnotitie spitsstrook A2/A27 Everdingen - Lunetten



#### Achtergrond

Op de A27 Everdingen - Lunetten staan ten noorden van het knooppunt Everdingen vrijwel dagelijks files. De files worden veroorzaakt doordat de capaciteit van de A27 (met 2 rijstroken) onvoldoende is om het verkeer van de A2 en A27 in noordelijke richting te verwerken. De files op de A27 slaan geregeld terug tot in knooppunt Everdingen waardoor ook het doorgaand verkeer op de A2 wordt gehinderd. Dit vormt de aanleiding om op de A2/A27 tussen knooppunt Everdingen en het knooppunt Lunetten in noordelijke richting een spitsstrook aan te leggen. Een spitsstrook is een vluchtstrook die op drukke tijden (met name in de spits) dienst doet als tijdelijke rijstrook.

#### De Startnotitie

Met het uitbrengen van de Startnotitie maakt Rijkswaterstaat bekend dat een Milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld. In dit MER zullen de milieueffecten van de spitsstrook A2/A27 Everdingen - Lunetten nader worden onderzocht. Het MER is bedoeld voor de besluitvorming over het wegaanpassingsbesluit, dat vervolgens op grond van de Spoedwet wegverbodding door de Minister van Verkeer en Waterstaat wordt genomen. In de Startnotitie wordt onder andere ingegaan op het doel, de mogelijke gevolgen en oplossingen voor het milieu van de voorgenoemde wegaanpassing.

#### Waar kunt u de Startnotitie spitsstrook A2/A27 Everdingen - Lunetten inzien?

De Startnotitie ligt van 6 april tot en met 3 mei 2005 gedurende de reguliere openingstijden ter inzage op de volgende locaties:

- de gemeentehuizen van Utrecht, Houten, Nieuwegein en Vianen;
- de hoofvestigingen van de openbare bibliotheken in bovengenoemde gemeenten;
- de hoofvestiging van Rijkswaterstaat Utrecht in Nieuwegein;
- de bibliotheek van de provincie Utrecht in Utrecht;
- het informatiecentrum 'Mobilion' van Rijkswaterstaat in Utrecht;
- de bibliotheek van het ministerie van Verkeer en Waterstaat in Den Haag;
- digitaal op [www.inspraakvenw.nl](http://www.inspraakvenw.nl).

#### Hoe kunt u uw zienswijze kenbaar maken?

De Minister van Verkeer en Waterstaat nodigt u uit gedurende de termijn van de terinzagelegging uw zienswijze op deze Startnotitie naar voren te brengen. Uw schriftelijke zienswijze kunt u uiterlijk 3 mei 2005 sturen naar:

Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat,  
A2/A27 Everdingen - Lunetten,  
Postbus 30316,  
2500 GH Den Haag.

U kunt ook via internet uw zienswijze kenbaar maken: [www.inspraakvenw.nl](http://www.inspraakvenw.nl).

Indien u van de gelegenheid gebruik wilt maken mondeling te reageren, moet u dit vóór 20 april 2005 kenbaar maken aan het Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat, telefoon 070 351 96 00.

Als u dat wenst, kunt u verzoeken om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens.

#### Wat gebeurt er met uw reactie?

Het Inspraakpunt bundelt alle reacties en stuurt deze onder andere naar de Minister van Verkeer en Waterstaat en de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.). Mede op basis van de binnengekomen zienswijzen en het advies voor de richtlijnen van de Commissie voor de m.e.r. stelt de Minister van Verkeer en Waterstaat de richtlijnen voor het MER vast.

#### Nadere informatie

Voor het aanvragen van een exemplaar van de Startnotitie kunt u contact opnemen met de afdeling Communicatie, telefoon 030 600 97 84. Voor nadere informatie over de inhoud van de Startnotitie kunt u contact opnemen met de heer T. Neumann van Rijkswaterstaat Utrecht, telefoon 030 600 95 63.

Voor informatie over de inspraakprocedure kunt u zich wenden tot het Inspraakpunt Verkeer en Waterstaat, telefoon 070 351 96 00.

#### DE SPOEDWET

##### WEGVERBODDING

De Spoedwet wegverbodding maakt het mogelijk om verschillende knelpunten op het rijkswegennet aan te pakken. Deze wet vereenvoudigt de procedures, waardoor de capaciteit van een aantal hoofd-wegen kan worden vergroot. Het gaat om relatief eenvoudige ingrepen, die snel effect hebben: minder files, minder tijdverlies en minder ergernissen in het verkeer. De wet heeft betrekking op een beperkt aantal wegaanpassingen.



**Inspraakpunt**  
Verkeer en Waterstaat

Ministerie van Verkeer en Waterstaat



Rijkswaterstaat

## BIJLAGE 3

### Projectgegevens

**Initiatiefnemer:** Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Utrecht

**Bevoegd gezag:** Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat-Generaal Personenvervoer

**Besluit:** Wegaanpassingsbesluit in het kader van de Spoedwet wegverbreding

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C01.4

**Activiteit:** Aanleg spitstrook: de oostelijke vluchtstrook van de A27 tussen Everdingen en Houten gaat in drukke perioden als extra rijstrook gebruikt worden. Ter compensatie van het niet beschikbaar zijn van de vluchtstrook wordt om ca. 1 km een vluchthaven aangebracht. Aanvullend daarop wordt tussen Houten en Lunetten een dynamisch weefvak aangelegd.

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 6 april 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 16 juni 2005

**Bijzonderheden:** Het richtlijnenadvies legt de nadruk op de effectbeschrijving van geluid en luchtkwaliteit. Aandacht wordt o.a. gevraagd voor:

- Het beschrijven van de effecten van een 80 km/uur regiem
- Het gebruik van actuele verkeersgegevens als basis voor prognoses
- De beschrijving van de effecten bij een maximale openstelling van de spitsstrook
- De beschrijving van alle effecten bij een toename van geluid van tenminste 1 dB(A) en niet alleen de 70 dB(A) contour.

**Samenstelling van de werkgroep:**

ing. J. Derksen

ir. J.E.M. Lax

dr. A.H. Prins

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

**Secretaris van de werkgroep:**

ir. V.J.H.M. ten Holder

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	2005-----	N. Brand	Houten	20050428
2.	2005-----	anoniem	-----	20050428
3.	2005-----	anoniem	-----	20050428
4.	20050425	Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek	Amersfoort	20050506
5.	2005-----	W.A.M. van Dijk	Schalkwijk	20050506
6.	20050428	Provincie Utrecht	Utrecht	20050506
7.	20050502	Milieudefensie	Amsterdam	20050511
8.	20050503	anoniem	-----	20050511
9.	2005-----	Gemeente Houten	Houten	20050511



## **Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Aanleg spitsstroken A2/A27 Everdingen – Lunetten**

Rijkswaterstaat heeft het voornemen om de oostelijke vluchtstrook van de A27 tussen Everdingen en Houten in drukke perioden als extra rijstrook (spitsstrook) te gaan gebruiken. Ter compensatie van het niet beschikbaar zijn van de vluchtstrook wordt om ca. 1 km een vluchthaven aangebracht. Aanvullend daarop wordt tussen Houten en Lunetten een dynamisch weefvak aangelegd. Voor het wegaanpassingsbesluit in het kader van de Spoedwet wegverbreding wordt de m.e.r. procedure doorlopen.

ISBN 90-421-1559-9