7. Beleidskader

1548-05

ROYAL HASKONING

Airtricity

Bijlage 7

Beleidskader

BELEIDSKADER

1. Inleiding

Het vigerende internationale, nationale, provinciale en lokale beleid vormt het kader voor de besluitvorming rondom het ontwikkelen van een windpark in de Noordzee. Deze bijlage behandelt het beleidskader rondom de voorgenomen activiteit en toets of deze past binnen het huidige beleid van de overheid. Allereerst wordt ingegaan op het klimaat- en energiebeleid dat van toepassing is. Vervolgens worden de ruimtelijke kaders besproken die van toepassing zijn. Vanwege de ligging van de activiteit in de Exclusieve economisch zone (EEZ) zal het accent hier met name liggen op het Noordzeebeleid. Tot slot wordt het natuur-, milieu- en waterbeleid besproken dat van toepassing is.

1.1 Energie- en klimaatbeleid

De aanleg en exploitatie van een windturbinepark op zee moet voldoen aan de internationale en nationale wet- en regelgeving, nota's en door Nederland ondertekende verdragen. Het onderstaande overzicht geeft het belangrijkste beleidskader ten aanzien van het energie- en klimaatbeleid.

Internationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
United Nations Framework Convention on Climate Change (1992)	Streeft naar reductie van CO_2-emissies met 8% in de periode van 2008 tot 2012 ten opzichte van de uitgestoten hoeveelheid in 1990.	Streven naar reduceren CO_2-emissies, o.a. door stimuleren duurzame energie. Verdrag is uitgewerkt in Uitvoeringsnota klimaatbeleid (1990)
Kyoto-protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change (1997)	Geeft exacte doelstellingen om de hierboven genoemde emissiereductie te bereiken.	Het doen van onderzoek en het verbeteren van het gebruik van duurzame energie is een van de doelstellingen. Verdrag is uitgewerkt in Uitvoeringsnota klimaatbeleid (1990)
Richtlijn betreffende de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen op de interne elektriciteitsmarkt (2001)	Producenten en leveranciers hebben een taak om te bevorderen dat elektriciteit die door henzelf en door afnemers op een doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde wijze wordt geproduceerd of gebruikt.	Stimulering duurzame energie, dus ook windenergie. Richtlijn is geïmplementeerd in de Elektriciteitswet 1998.

Nationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Uitvoeringsnota Klimaatbeleid (1999)	In 2010 moet 5% van de energiebehoefte moet worden gedekt met duurzame energiebronnen en in 2020 10%.	Geeft initiatieven om CO_2 te reduceren o.a. door stimuleren windenergie, convenant BLOW, windparken op zee.
Nationaal Milieubeleidsplan 4 (2001)	Doelstelling is de transitie naar een duurzame energiehuishouding.	Streeft naar de inzet van hernieuwbare energiebronnen, waaronder windenergie.
Energierapport 2005 (2005)	• Accent op mondiale klimaatprobleem. • Duurzame energie door energietransitie realiseren. • Realiseren Kyoto-doelstelling. • In 2010 9% van de elektriciteit is duurzaam geproduceerd.	Naast biomassa wordt van windenergie op korte termijn de grootste bijdrage verwacht. Knelpunten: hoge kosten en adequate inpassing in het landelijk elektriciteitsnet.
Milieukwaliteit Elektriciteitsproductie (MEP) (2003)	Subsidieregeling om het duurzame energiebeleid een impuls te geven.	Bij aanvragen vergunning voor windturbineparken kan MEP worden gebruikt. Momenteel gelden voor MEP subsidieplafonds die de regeling budgettair houdt.
Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling van Windenergie (BLOW) (2001)	Afspraak met provincies en gemeenten opdat in 2010 de doelstelling van tenminste 1500 MW in het provinciaal ingedeelde deel van het Nederlandse territoir wordt bereikt.	Bestuursovereenkomst geldt niet voor windturbineparken op zee.
Derde Energienota (1995)	• In 2020 een energie-efficiency van 33 %. • Aandeel duurzame energiebronnen van 10%. • 17% van elektriciteitsvoorziening moet duurzaam zijn. • Grootschalige winning op zee wordt van belang geacht.	Windenergie wordt als belangrijk ervaren, vooral in de fase tot 2020.
Energiebesparingnota (1998)	Brengt in beeld welke opties er zijn om het besparingstempo vast te houden bij hogere economische groei.	Vervolg op de Derde Energienota van 1996.
Actieprogramma duurzame energie in Opmars 1997-2000 (1997)	Beschrijft de activiteiten die in gang zijn gezet om duurzame energie een steeds grotere rol te laten spelen in Nederlandse energievoorziening. De Voortgangs-rapportage Duurzame Energie (1999) doet hiervan verslaglegging.	Het actieprogramma geeft ten aanzien van windenergie drie mogelijke richtingen voor de plaatsingsstrategie. Ontwikkeling van windenergie op zee is er een van.
Elektriciteitswet (1998) en wijzigingen (laatste wijziging 20 november 2003)	Bevat regels en bepalingen over het gebruik, beheer van het elektriciteitsnetwerk en het transport en de levering van elektriciteit. Duurzame energie is hier een onderdeel. Diverse Europese richtlijnen zijn hier in geïntegreerd.	Juridisch kader voor energieproductie, -gebruik en -beheer.

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV2, 1993, zie ook ruimtelijk beleid)	Een ruimtelijk en milieuhygiënisch toetsingskader voor de planning van elektriciteitswerken.	In SEV2 zijn windturbineparken in de Noordzee nog niet voorzien. Wel heeft in 2001 een partiële herziening van de SEV2 plaatsgevonden.
Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III, in ontwikkeling, zie ook ruimtelijk beleid)	SEVIII zal de SEV2 vervangen en geeft een ruimtelijk en milieuhygiënisch toetsingskader voor de planning van elektriciteitswerken.	In SEVIII kunnen zonodig locaties voor windparken met een vermogen van meer dan 50 MW en hoger worden opgenomen.

Conclusie

De voorgenomen activiteit sluit enerzijds goed aan bij het internationale en nationale energie- en klimaatbeleid en levert geen beperkingen op voor de realisering van windturbines in de Noordzee. De opwekking van windenergie wordt juist gestimuleerd en gezien als belangrijke en relatief goedkope energiebron. Door gebruik te maken van duurzame energiebronnen, zoals windenergie, kan het gebruik van fossiele brandstoffen worden gereduceerd en daarmee de uitstoot van CO_2.

1.2 Ruimtelijk beleid

Voor de ruimtelijke inpassing van het windturbinepark in de Noordzee is met name het ruimtelijk beleid voor de Noordzee van belang. Onderstaand overzicht geeft aan welke nota's, verdragen en wetgeving relevant zijn.

Internationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
UNCLOS (1982)	• Belangrijkste internationale overeenkomst over de rechten en plichten op zee. • Staten hebben binnen de territoriale zee (12-mijlszone) volledige zeggenschap. • Buiten territoriale zone kan een (kust)staat een Exclusieve Economische Zone (EEZ) instellen.	• Geïmplementeerd in de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken. • Nederland mag binnen haar EEZ activiteiten uitvoeren, waaronder windenergie.
Verdrag van Malta (Valetta, 1992)	Voor bewaren archeologisch erfgoed moeten zoveel mogelijk beheermaatregelen worden genomen.	Verdrag wordt bij wijziging van de Monumentenwet, in deze wet geïmplementeerd. Met ondertekening heeft de Nederlandse overheid zich aan het verdrag gecommitteerd. De voorgenomen activiteit zal zich aan dit Verdrag houden.

Nationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr, 1996)	Volgens de Wet is het verboden zonder vergunning van de Minister van V&W gebruik te maken van een waterstaatswerk of het oprichten en in stand houden van eilanden, installaties en overige structuren. Belangrijke beleidsregels zijn: • Beleidsregels inzake de toepassing van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken met betrekking tot installaties in de exclusieve economische zone van 24 april 2002. • Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken van 15 mei 2002.	Juridisch kader voor het realiseren van windturbineparken op zee. Tot 31 december 2004 gold een moratorium voor windturbines op zee (Met uitzondering van Haalbaarheidsstudies Near Shore Windpark en Q7). Op 29 december 2004 is mogelijk om grond van deze wet vergunningen voor windturbineparken op zee aan te vragen, waarvoor de MEP kan worden gebruikt. Wet is ook van belang voor aanvragen vergunning voor aanleggen kabels/leidingen door/onder/langs Rijkswegen.
Vierde nota over de ruimtelijke ordening extra (1993, VINEX)	In deze planologische kernbeslissing (PKB) zijn de beginselen, hoofdlijnen en belangrijkste maatregelen van het nationaal ruimtelijk beleid opgenomen.	In het VINEX worden geen uitspraken gedaan over de EEZ.
Nota Ruimte (2004)	• Bij inwerkingtreding zal de Nota Ruimte de VINEX vervangen. • Nota legt het nationaal ruimtelijk beleid vast tot 2020. • De hoofddoelstelling in de Nota Ruimte voor de Noordzee is versterking van de economische betekenis van de Noordzee en behoud en ontwikkeling van internationale waarden van natuur en landschap. • De nota heeft de doelstelling om voor 2020 een totaal opwekkingsvermogen van 7500 Megawatt (MW) te bereiken (1500 op land en 6000 MW op zee). • De bouw van windturbineparken in de EEZ is in beginsel toegestaan buiten de volgende specifieke uitsluitingsgebieden. • In of in de nabijheid van de vijf ecologisch waardevolle gebieden zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen, die significante gevolgen kunnen hebben voor de te behouden kenmerken en	• De aanleg van windturbineparken in de EEZ wordt om dwingende redenen van groot openbaar belang geacht. • De voorgenomen activiteit zal niet plaatsvinden binnen de uitsluitingsgebieden zoals vastgelegde scheepvaartrouten en clearways, aanloop- en ankergebieden, defensierestric-tiegebieden en de reserverings-gebieden voor de winning van beton-, en metselzand. • De voorgenomen activiteit zal niet plaatsvinden in de nabijheid van de in de Nota aangewezen ecologisch waardevolle gebieden. • Tijdens de voorgenomen activiteit het Stappenplan Noordzee uit de Nota toegepast.

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
	natuurwaarden in deze gebieden niet toegestaan, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang. • Geeft een Stappenplan voor de afweging van nieuwe activiteiten op de Noordzee.	
Integraal Beheerplan Noordzee 2015 (IBN2015, 2005)	Is een uitwerking van de Nota Ruimte en geeft een overzicht van het beheer van de Noordzee voor de komende 10 jaar. Vormt het beleidskader voor het Wbr-vergunningstelsel. • Alle toekomstige parken moeten buiten de 12-mijlszone worden gerealiseerd. • Als aanlandingpunten lijken Beverwijk of Maasvlakte geschikt, deze zijn immers al op het landelijke elektriciteitsnet aangesloten. • Scheepvaart is in de windturbineparken niet toegestaan. • Maricultuur (kweek van schelpdieren) kan mogelijk worden gecombineerd met vaste objecten zoals windturbines.	• Het windturbinepark bevindt zich buiten de 12-mijlszone. • Het aanlandingspunt Maasvlakte is een van de alternatieven. • Indien uit onderzoek blijkt dat Maricultuur bij de voorgenomen activiteit gecombineerd kan worden en wenselijk is, zal dit worden toegepast.
Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee (2001, 2004, RON)	Het RON geeft locaties aan waar ontgrondingen niet of slechts onder voorwaarden mogen plaatsvinden. Het plangebied van de RON is de territoriale zee en het continentaal plat.	Het windturbinepark zelf bevindt zich buiten het plangebied van RON. Bij de aanleg van de kabel moet wel rekening worden gehouden met gebieden die gepland staan voor oppervlaktedelfstoffen winning.
Structuurschema Oppervlakte delfstoffen (1996)	Landelijk beleid voor oppervlakte delfstoffen.	Dit landelijk beleid wordt regionaal uitgewerkt, RON is de regionale uitwerking voor de Noordzee.
Structuurschema buisleidingen (1984 en 2003, gedeeltelijk verwerkt in de Nota Ruimte)	• Bevat aanlandingspunten voor toekomstige hoofdtransportleidingen. Aanlandingspunten van en naar de Noordzee zijn Callantsoog, IJmond en Rijnmond. • Geeft richtlijnen voor besluitvorming over hoofdverbindingen: beperken van (in)direct ruimtebeslag en zoveel mogelijk bundelen met andere infrastructuur. • Het Structuurschema is in 2003 met 5 jaar verlengd en is gedeeltelijk overgenomen door de Nota Ruimte.	Het aanlandingspunt Rijnmond voorziet in aansluitingsmogelijkheden op de Maasvlakte en nabij Hoek van Holland.

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Kustverdediging na 1990. Beleidskeuze voor Kustlijnzorg (1991)	Richt zich op behouden veiligheid en dynamisch handhaven van kustlijn.	Bij de aanlanding van de kabels wordt rekening gehouden met het beleid voor kustzorg, zoals de *waterkeringen en zoekgebieden voor* veiligheid.
Beleidsnota scheepvaartverkeer Noordzee, op koers (1987)	Beschrijft beleidsdoelstellingen en een actieprogramma voor onder meer een veiliger scheepvaart op de Noordzee en het bereiken van afstemming tussen scheepvaart en andere gebruiks-functies.	Binnen het windturbinepark mag geen scheepvaartverkeer plaatsvinden.
Structuurschema Militaire Terreinen (1984)	Bevat de doelstellingen voor het ruimtelijk defensiebeleid en de richt-ijnen die daarop van toepassing zijn.	De voorgenomen activiteit mag niet plaatsvinden in gebieden die zijn aangewezen voor gebruik als militair terrein.
Het Structuurschema militaire terreinen 2 (in ontwikkeling)	Bevat de doelstellingen voor het ruimtelijk defensiebeleid en de richtlijnen die daarop van toepassing zijn.	Bij inwerkingtreding van het Structuurschema militaire terreinen 2 vervangt deze het vigerende structuurschema.
Project-PKB near shore windpark (2001)	Geeft randvoorwaarden voor de aanleg van een windturbinepark op de Noordzee en legt het tracé vast voor de kabel voor transport van elektriciteit naar een punt voor inpassing in het landelijk elektriciteitsnet.	De twee pilotprojecten waarvoor vergunningen is verleend: het zogenaamde Near Shore Windpark en het Q7-park dienen als haalbaarheidsstudie.
Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV2, 1993)	Een ruimtelijk en milieuhygiënisch toetsingskader voor de planning van elektriciteitswerken.	In SEV2 zijn windturbineparken in de Noordzee nog niet voorzien. Wel heeft in 2001 een partiële herziening van de SEV2 plaatsgevonden.
Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III, in ontwikkeling)	*SEVIII zal de SEV2 vervangen en geeft* een ruimtelijk en milieuhygiënisch toetsingskader voor de planning van elektriciteitswerken.	*In SEVIII kunnen zonodig locaties* voor windparken met een vermogen van meer dan 50 MW en hoger worden opgenomen.
Derde Kustnota (2000)	Evalueert de beleidskeuze van dynamisch handhaven van de kustlijn, uitgevoerd in de periode 1990-2000.	Aangegeven wordt dat met kustbeleid rekening moet worden gehouden met nieuwe activiteiten als windturbineparken.
PKB-plus Project Mainport Ontwikkeling Rotterdam (PMR, Pkb deel 4, 2003)	Bevat ruimtelijke reservering voor uitbreiding van de Rotterdamse haven met een landaanwinning van maximaal 1000 hectare netto en natuurcom-pensatie in de vorm van een zeereservaat voor de Haringvlietmond.	Bij de keus voor kabeltracé is rekening gehouden met dit PKB.
Beleidsnota scheepvaartverkeer Noordzee, op koers (1987)	Een eerste integrale beleidsvisie voor de scheepvaart uitgewerkt in een aantal concrete doelstellingen en een actieprogramma.	Het bereiken van afstemming tussen scheepvaart en andere gebruiksfuncties.

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Wet op de Waterkering (1995)	Bevat regels om beveiliging van waterkeringen te garanderen.	Bij aanleggen leidingen door/onder dijken en waterkeringen moet een vergunning worden aangevraagd.
Wet op de Waterhuishouding (1989)	De Wet op de waterhuishouding (Wwh) stelt regels voor een samenhangend en doelmatig waterhuishoudingsbeleid en waterhuishoudingsbeheer.	Vergunningplichtig in het kader van het doorkruisen van kabels van watervaarwegen.

Provinciaal en lokaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Streekplan Rijnmond (1996) en Halfwegnota van Streekplan Rijnmond (2000) en RR2020 ontwerp (februari 2005)	• Bevat ruimtelijk beleid van de provincie Zuid-Holland voor duingebied bij Hoek van Holland en Voorne, de Maasvlakte en de Maasmond, de Slufter en het watergebied ten zuiden van de demarcatielijn. • Het streekplan Rijnmond wordt momenteel herzien.	Bij de keus van het kabeltracé is rekening gehouden met de functie van het gebied.
Bestemmingsplannen Maasvlakte (1981, + herziening en uitwerking)	• Legt gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in dit gebied vast. • Momenteel wordt gewerkt aan actualisatie.	Afhankelijk van de aanlanding en de landroute moeten er deelgebieden worden gekruist met bestemming 'waterstaatsdoeleinden' of 'duinen'. Hiervoor is toestemming nodig van de beheerder van de zeewering (Wbr-vergunning).
Bestemmingsplan Hoek van Holland (voorontwerp, 2004)	• Legt gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in dit gebied vast. • Momenteel wordt gewerkt aan actualisatie. • Nieuwe bestemmingsplan vervangt vigerende bestemmingsplan	Afhankelijk van de aanlandings-route moeten er gebieden worden gekruist met bestemming duinen, natuurgebied, stads-, en dorps-gebied, bedrijventerrein of agrarisch gebied (afhankelijk van alternatief).
Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam (2004)	Regels vastgelegd die tot de huishouding van de gemeente Rotterdam horen.	Aanvragen vergunningen voor aanleggen van leidingen/kabels door/onder/langs gemeentelijke wegen.
Provinciale Wegenverordening (1997)	De verordening stelt regels in het belang van de vrijheid van het verkeer en van de instandhouding, bruikbaar-heid en veiligheid van de wegen.	Aanvragen vergunningen voor aanleggen van leidingen/kabels door/onder/langs provinciale wegen

Conclusie

Het internationale en nationale ruimtelijk beleidskader levert geen beperkingen voor de voorgenomen activiteit. Het realiseren van windparken in de EEZ wordt door het Rijk juist gestimuleerd. Een voorwaarde is wel dat rekening moet worden gehouden met andere gebruiksfuncties. Airtricity houdt bij haar plannen rekening met andere gebruiksfuncties zoals natuur, delfstoffenwinning, scheepvaart en militaire oefenterreinen, archeologische objecten, etc. Indien deze in het geding komen zal zij handelen conform het beleid.

1.3 Natuurbeleid

Het natuurbeleid legt belangrijke voorwaarden op aan de besluitvorming over de voorgenomen activiteit. In deze paragraaf wordt het beleidskader van internationale en nationale wet- en regelgeving op het gebied van natuurbeleid besproken.

Internationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Europese Vogelrichtlijn (1979)	Bescherming van in het wild levende vogels en hun leefgebied d.m.v. beschermingszones.	Plannen en projecten in of nabij Vogelrichtlijngebied zijn alleen onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Voor de beoordeling wordt het afwegingskader uit de Habitatrichtlijn toegepast (zie *paragraaf 2.3*). *Dit geldt ook voor* activiteiten buiten deze gebieden (externe werking). Geïmplementeerd in Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en Faunawet. (Relevante gebieden zijn: de Voordelta en Voornes Duin.
Europese Habitatrichtlijn (1992)	Het vormen van een samenhangend Europees netwerk van gebieden die van belang zijn voor de instand-houding van natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, om zo de biologische diversiteit in de Europese Unie te kunnen waarborgen.	Plannen en projecten in of nabij Habitatrichtlijngebied zijn alleen onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Voor de beoordeling wordt het afwegingskader uit de Habitatrichtlijn toegepast. Dit geldt ook voor activiteiten buiten deze gebieden (externe werking). Geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet, nog niet in Natuurbeschermingswet 1998 . Relevante gebieden zijn: de Voordelta, Solleveld en Voornes Duin.
AEWA (Afrikaans-Europees Watervogel-verdrag) (1995)	Beschermen van trekvogels tegen vangst en doden.	Bij de voorgenomen activiteit moet de bescherming van trekvogels zoveel mogelijk gewaarborgd blijven.
ASCOBANS (*bescherming van* walvisachtigen en dolfijnen) (1994)	Bescherming van walvisachtigen en *dolfijnen door nauwe samenwerking* tussen lidstaten.	De aanleg van het windturbinepark en de *daarbij behorende kabels mag niet leiden* tot verstoring van walvisachtigen.

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Wetlands Conventie (Ramsar) (1971)	Behoud van aangemelde Wetlands (waaronder de Voordelta, Haringvliet en Voornes Duin) bevorderen.	Is vertaald in de Vogelrichtlijn.
Conventie van Bern (1979)	Bescherming van leefmilieus bedreigde soorten, met name door planologisch beleid.	Is vertaald in de Habitatrichtlijn.
Verdrag van Bonn (1979)	Bescherming van leefgebieden van trekvogels.	Is vertaald in de Vogelrichtlijn.
Biodiversiteitsverdrag (1992)	Beschermen en herstellen van biologische diversiteit.	Bevestiging afspraken zijn vastgelegd in de Habitatrichtlijn.
Biodiversiteitstrategie (1998)	Geeft de samenhang tussen de verplichtingen uit de Ramsar conventie, Vogel- en Habitatrichtlijn, Natura 2000 en de integratie van biodiversiteit in andere beleidsterreinen.	Bevestiging afspraken zijn vastgelegd in de Habitatrichtlijn.
Internationale Ministersconferenties inzake de bescherming van de Noordzee (2002 en 2003)	Afspraken op ministerconferenties zijn harde politieke uitgangspunten voor het beleid van de Noordzeestaten. Uitgangspunten met consensus zijn: • Ecosysteemdoelen voor de Noordzee: beoordelingskader voor bepalen van effecten van gebruiksfuncties en ingrepen. • Ecosysteembenadering voor bescherming van soorten en habitats: aanwijzen beschermde mariene gebieden.	Er mogen geen lozing plaatsvinden van gevaarlijke stoffen in zee en belangrijke soorten en habitats moeten worden beschermd. Airtricity zal zich hier aan houden.

Nationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur (2000)	• Vervangt Natuurbeleidsplan (1990), waarin de Noordzee is aangewezen als kerngebied voor EHS. • Noordzee: versterking natte natuur en bevordering duurzaamheid van het gebruik van de zee. • Streeft naar realisatie van de EHS	• Noordzee, Kapittelduinen en Voornes Duin aangewezen als kerngebied. • Voordelta aangewezen als natuurontwikkelingsgebied.
Integraal Beleidsplan Voordelta (1993)	• Heeft status van strategische visie. • Hoofddoelstelling is het veiligstellen van een natuurlijke ontwikkeling van het gebied en waarborgen van kustveiligheid, waarbij een verdere ontwikkeling van gebruiksfuncties mogelijk wordt geacht, voor zover de natuurlijke ontwikkeling en de functies onderling dit mogelijk maken. Onderlinge afstemming van functie natuur en overige gebruiksfuncties is uitgewerkt d.m.v. zonering.	Verwacht wordt dat de aanleg en de aanwezigheid van kabels weinig of geen invloed hebben op het watersysteem van de Voordelta en andere gebruiksfuncties. Ter voorkoming van schade aan kabels wordt een veiligheidszone van minimaal 500 meter toegepast.
Ecosysteemdoelen Noordzee (1999)	Kennisdocument dat moet resulteren in een strategie om balans tussen gebruik en natuur te herstellen en dient als basis *voor nieuwe Nota Ruimte en Integraal* Beheerplan Noordzee.	Geïmplementeerd in de Nota Ruimte en IBN 2015.
Nota Ruimte (zie ruimtelijk beleid)	• Bevat nieuw planologisch beschermingsbeleid voor natuurgebieden, de zogenaamde "gebieden met bijzondere ecologische waarden", waaronder de Kustzee. • *In de Kustzee mogen geen* windturbineparken worden aangelegd m.u.v. Near Shore Windpark.	Het park zelf ligt buiten de kustzee, wel loopt de aanlanding van de kabels door de Kustzee. Tijdens aanlanding van de kabels wordt rekening gehouden met de Kustzee als aangewezen gebied. *Hiervoor zal het Stappenplan* Noordzee worden doorlopen. Verwacht wordt dat de effecten voor aanleggen en weghalen van kabels marginaal zijn.
Natuurbeschermingswet 1998	Deze wet regelt de bescherming van gebieden, die als Vogelrichtlijngebied, Habitatrichtlijngebied, staats- of beschermd natuurmonument zijn aangewezen.	Op grond van de gewijzigde Natuurbeschermingswet is het verplicht om voor alle projecten en activiteiten in en nabij een Vogel – en/of Habitatrichtlijngebied een vergunning aan te vragen. Eén van de AmvB's is momenteel in voorbereiding. Kapittelduinen bij Hoek van Holland zijn aangewezen als natuurmonument evenals de iets

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
		verder van de voorgenomen activiteit gelegen Solleveld en Westduinpark.
Flora- en Faunawet (2002)	Is de Nationale uitwerking van de soortbescherming onder de EU Vogel- en Habitatrichtlijn. De Wet bepaalt dat in principe elk in het wild voorkomende plant of dier en hun directe leefomgeving beschermd is.	Indien in het studiegebied flora en fauna voorkomt zoals genoemd in de Flora- en Faunawet moet het afwegingskader van de Flora- en Faunawet zoals beschreven in paragraaf 3.2 worden doorlopen.
Integraal Beheerplan Noordzee 2015 (IBN2015, 2005, zie ruimtelijk beleid)	Geeft beleid ten aanzien van gebieden in de Noordzee met bijzondere ecologische waarden vastgelegd.	De voorgenomen activiteit vindt plaats in de Kustzee, een aangewezen gebied (zie ook beschrijving Nota Ruimte).
Gebieden met bijzondere ecologische waarden op het continentaal plat (2005)	Geeft de resultaten van het onderzoek naar de vijf ecologisch waardevolle gebieden als input voor de Nota Ruimte en de IBN2015.	Mogelijk wordt in de toekomst de Bruine Bank ook aangewezen als gebied met ecologische waarde.

Provinciaal en lokaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS, 2000)	Geeft een provinciale invulling van de Ecologische hoofdstructuur.	Aangewezen gebieden van de PEHS zijn o.a. de Duinen van Hoek van Holland, zoals de Kapittelduinen en Roomse duinen, de Voordelta, Voornes Duin, duinstrook op de Maasvlakte en de (oevers) Nieuwe Waterweg. Daarnaast zijn er ook enkele geplande natuurgebieden zoals Vogelvallei Maasvlakte.
Convenant Rotterdam en Natuur- en milieuorganisaties (2000).	In het convenant zijn afspraken tussen gemeente Rotterdam en natuur- en milieuorganisaties vastgelegd.	o.a. m.b.t. aanleg Tweede Maasvlakte ter voorkoming van geluidhinder, lichtvervuiling en waterverontreiniging.
Regionaal Groenstructuurplan (RGSP, 1997)	Hierin zijn de hoofdlijnen van het regionaal beleid ten aanzien van de groene ruimte vastgelegd. Het RGSP wordt momenteel herzien en zal worden meegenomen in het overkoepelende Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020 (RR2020).	Versterking recreatieve gebruiksmogelijkheden Landschapsbeleving door benutting van vergezichten op zee, duinen en slikken.

Conclusie

Het internationale en nationale natuurbeleid stelt belangrijke voorwaarden aan de voorgenomen activiteit. De voorgenomen activiteit ligt buiten de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. De dichtstbijzijnde speciale beschermingszones in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn Voordelta, Voornes Duin en Solleveld. Wel vindt de voorgenomen activiteit plaats in gebieden die zijn aangewezen volgens de ecologische hoofdstructuur, zoals de Noordzee, Nieuwe Waterweg, de Natuurbeschermingswet-*gebieden (duingebieden) en gebieden die zijn aangewezen als een gebied met* bijzondere ecologische waarden zoals de Kustzee. Voor elk beschermd gebied gelden beschermingsformules die op grote lijnen met elkaar vergelijkbaar zijn. In de volgende paragraaf 'beschermingsformules' is aangegeven op welke wijze de aanleg en uitvoering van activiteiten in en in de nabijheid van deze gebieden wordt beoordeeld en in hoeverre deze van toepassing zijn in dit MER. Wanneer de voorgenomen activiteiten niet in beschermde gebieden liggen is de invloed die de voorgenomen activiteit op dit beschermde gebied heeft van belang, de zogenaamde externe werking. Gezien de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de beschermde gebieden, is een aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken van deze gebieden niet aan de orde.

1.4 Milieu- en waterbeleid

De aanleg en exploitatie van een windturbinepark op zee moet voldoen aan de internationale en nationale wet- en regelgeving op het gebied van milieu en water. Wet- en regelgeving waarvoor een vergunning is vereist wordt niet in dit beleidskader behandeld maar wordt besproken in hoofdstuk 8. Onderstaand overzicht geeft het beleidskader ten aanzien van milieu- en waterbeleid.

Internationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	***Inhoud op hoofdlijnen***	***Relevantie***
Marpol Verdrag (1972/1978)	• Verbod op storten van alle afval en andere stoffen in het zeegebied. • Internationale afspraken over aanwijzing 'Marine Protected Areas', benoemen en aanwijzen van te beschermen bedreigde en kwetsbare soorten en habitats en formuleren 'Ecological Quality Objectives' worden voorbereid. • Voorzorgprincipe en beginsel 'vervuiler betaalt' is verdragsrechtelijk vastgelegd.	• Marpol is in Nederland geïmplementeerd in Wet voorkoming verontreiniging door schepen. • Eén van de vijf gebieden die zijn aangewezen als beschermd gebied is voor de voorgenomen activiteit relevant, namelijk de kustzone. • Tijdens de activiteit zal Airtricity zich houden aan het gestelde in het verdrag en geen afval storten in zee.
Ospar Verdrag (1992)	Voorkomen van verontreinigingen van de zee door o.a. schepen.	Geïmplementeerd in de Wet voorkoming verontreiniging door schepen (1986). Omdat windturbineparken op zee een potentieel gevaar vormen voor scheepvaart en dit tot een verhoogd risico op een scheepsramp kan leiden

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
		als gevolg van een aanvaring, is scheepvaart nabij de turbines verboden. Door goed onderhoud van de turbines zal verontreiniging als gevolg van lekkage van de in windturbines toegepaste smeeroliën zoveel mogelijk worden voorkomen.
Kaderrichtlijn water (2000)	Heeft mede tot doel een bijdrage te leveren aan de bescherming van de territoriale en mariene wateren.	• In Nederland geïmplementeerd in stroomgebiedbeheerplannen. • De richtlijn draagt ook bij aan het bereiken van de doelstellingen van andere relevante internationale overeenkomsten zoals het Marpol en het Ospar-verdrag.

Nationaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Wet voorkoming verontreiniging door schepen (1986)	Bevat regels voor het voorkomen en beperken van operationele lozingen van schadelijke stoffen in zee vanaf schepen. Vertaling van de internationale afspraken Marpol- en Ospar.	Vaartuigen die betrokken zijn bij de aanleg het onderhoud, de inspectie en het ruimen van de windturbines moeten handelen conform de bepalingen uit deze wet en de schadelijke stoffen en afvalstoffen die hierbij ontstaan op correcte wijze aan de wal moeten afgeven aan verwerkers of aan een havenontvangstinstallatie.
Nota Bestrijding milieubedreigende stoffen Noordzee 2000-2010 (2000)	Dit beleid richt zich in de periode 2000-2010 op de bestrijding van: • Grootschalige, complexe en langdurige incidenten door milieubedreigende stoffen; • Veel voorkomende kleinere verontreinigingen door milieubedreigende stoffen.	Airtricity zal zorgdragen dat verontreiniging door milieubedreigende stoffen, minimaal is.
Vierde Nota Waterhuishouding (1999)	Bevat Noordzeebeleid: duurzame ontwikkeling onder door afstemming van de verschillende gebruiksfuncties.	Bij de aanlanding van de kabel zal worden gezorgd dat de veiligheid gewaarborgd blijft.
Wet Verontreiniging Oppervlaktewater (1969)	De Wet verontreiniging oppervlaktewateren beoogt de vervuiling van oppervlaktewateren tegen te gaan en te voorkomen.	Specifiek voor de kust wateren (wateren en zeebodem die liggen binnen de 1-mijlszone) worden ecologische milieukwaliteitdoelstellingen van kracht, die moeten door werken in o.a. het Wvo-vergunningenbeleid.

Provinciaal

Nota's, verdragen, wetgeving, etc.	Inhoud op hoofdlijnen	Relevantie
Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland (1998)	In dit plan zijn extra regels opgenomen voor specifieke problemen in de provincie Zuid-Holland. Van belang zijn de milieubeschermingsgebieden en stiltegebieden.	Voornes Duin en duingebied bij Monster ('Solleveld') zijn aangewezen als stiltegebieden: streefwaarde volgens het nationale milieubeleid is een cumulatieve geluidsbelasting van 40 dB(A).

Conclusie

De voorgenomen activiteit past binnen het internationale en nationale milieu- en waterbeleid. Wel stelt dit beleid randvoorwaarden aan het behouden van de water- en milieukwaliteit. Als beleidskader voor Airtricity is, naast de genoemde vergunningen, met name van belang het zogenaamde 'voorzorgprincipe' uit het OSPAR verdrag, het voorkomen van verontreinigingen op zee en het respecteren van de 'stilte' in milieubeschermingsgebieden. Airtricity zal zich houden aan hetgeen gesteld is in de vergunningen en het voorkomen van verontreiniging van de zee tijdens de aanleg, het gebruik en de afbraak van het park.