

Wegomlegging Zevenbergen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

19 december 2005 / rapportnummer 1495-57



commissie voor de milieueffectrapportage

College van burgemeester en wethouders
gemeente Moerdijk
Postbus 4
4760 AA Zevenbergen

uw kenmerk
S&P/JV/46
405-14321

uw brief
27 oktober 2005

ons kenmerk
1495-58/Dr/jr

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER
Wegomlegging Zevenbergen

doorkiesnummer
(030) 234 76 06

Utrecht,
19 december 2005

Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Wegomlegging Zevenbergen. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr.ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Wegomlegging Zevenbergen

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Wegomlegging Zevenbergen

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over Wegomlegging Zevenbergen,

uitgebracht aan het college van burgemeester en wethouders gemeente Moerdijk door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Wegomlegging Zevenbergen,

de secretaris



dr. G.P.J. Draaijers

de voorzitter



dr.ir. G. Blom

Utrecht, 19 december 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	1
2. OORDEEL OVER HET MER.....	2
3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN ...	2
3.1 Luchtkwaliteit.....	2
3.2 Verkeersintensiteiten en -veiligheid.....	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag, d.d. 27 oktober 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in “De Moerdijkse Bode, d.d. 2 november 2005
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De gemeente Moerdijk is voornemens om in samenwerking met de provincie Noord-Brabant aan de oostzijde van Zevenbergen een wegomlegging te realiseren. Doel is de huidige verkeersoverlast, problemen met de verkeersveiligheid en afname van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de kern Zevenbergen te verminderen. Voor dit voornemen wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

Bij brief van 27 oktober 2005¹ heeft de gemeente Moerdijk de Commissie voor de milieueffectrapportage in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 2 november 2005 ter inzage gelegd².

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel:

- informatie bevat over een essentiële tekortkoming in het MER, waarvoor de Commissie adviseert een aanvulling op het MER op te stellen alvorens de besluitvorming doorgang kan vinden;
- informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 7 juli 2005;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelangen een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de bestemmingsplanwijziging. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

2. OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van oordeel dat in het MER **de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming**. Het MER is goed gestructureerd en goed leesbaar. Het bevat een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit en haar milieugevolgen.

3. OVERIGE OPMERKINGEN OVER HET MER MET AANBEVELINGEN

In dit hoofdstuk geeft de Commissie adviezen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de besluitvorming, maar geen betrekking hebben op essentiële tekortkomingen.

3.1 Luchtkwaliteit

Uit het MER blijkt dat door de wegomlegging het aantal woningen dat binnen de 24-uurgrenswaardecontour voor PM₁₀ valt minder wordt, maar tegelijkertijd het totaal aantal hectare met PM₁₀-normoverschrijding (licht) toeneemt. Daarmee voldoet de wegomlegging niet aan alle eisen gesteld door het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005). De normen uit het Blk 2005 gelden namelijk voor de buitenlucht in zijn algemeenheid. Bij normoverschrijding moeten maatregelen genomen worden waarbij aangetoond wordt dat de luchtkwaliteit per saldo niet verslechtert⁸.

De Commissie adviseert vóórdat een besluit over de bestemmingsplanherziening wordt genomen:

- bij de toetsing aan de normen uit het Blk 2005 een 'zeezoutcorrectie' toe te passen op de jaargemiddelde fijn stofconcentratie en op het aantal dagen met fijn stofconcentraties groter dan 50µg/m³. Bij zeezoutcorrectie zal de vergelijking met de normen gunstiger uitvallen. Mogelijk dat hierdoor ook het aantal hectare met normoverschrijding afneemt (bijvoorbeeld geen overschrijdingen meer langs de Oostweg);
- in het geval dat na de zeezoutcorrectie het aantal hectare met PM₁₀-overschrijding niet afneemt of minimaal gelijk blijft ten opzichte van de autonome ontwikkeling moet nagegaan worden welke aanvullende maatregelen genomen kunnen worden om het aantal hectare met PM₁₀-normoverschrijding te verminderen. De Commissie denkt hierbij bijvoorbeeld aan het toepassen van milieuzonering en routing van vrachtverkeer. Geef aan hoe deze maatregelen uitwerken op het aantal hectare met PM₁₀-normoverschrijding;

Uit het onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit blijkt dat de fijn stofconcentraties ten opzichte van het gehanteerde referentiejaar (2004) hoger worden, ondanks de tendens dat de luchtkwaliteit in de toekomst beter zal worden. De verklaring hiervoor ontbreekt in het MER. Dit kan tot misverstanden leiden.

⁸ Zie artikel 7 van het Besluit luchtkwaliteit 2005.

- De Commissie adviseert bij de verdere besluitvorming aan te geven dat er in 2004 relatief lage achtergrondconcentraties fijn stof zijn voorgekomen door de specifieke meteorologische condities in dat jaar. Dit is een belangrijke reden voor de geconstateerde toename van de achtergrondconcentraties in de toekomst.

3.2 Verkeersintensiteiten en -veiligheid

De Commissie constateert dat als gevolg van het voornemen de verkeersintensiteit op de De Langeweg tussen de Prins Hendrikstraat en de Oostrand zal toenemen. Verwacht wordt dat het aantal ongevallen op de kruising De Langeweg/Industrieweg hierdoor zal toenemen. Mitigerende maatregelen zijn niet vermeld in het MER.

- De Commissie adviseert het aantal ongevallen op de kruising De Langeweg/Industrieweg te monitoren en na te gaan welke maatregelen genomen kunnen worden om de verwachte afname van de verkeersveiligheid te mitigeren.

Door het voornemen wordt de verdeling van het verkeer over beide overwegen ongelijker. De verkeersintensiteit bij de overweg waarbij in de autonome ontwikkeling al de hoogste verkeersintensiteiten voorkomen zal verder verhoogd worden. In het MER is niet aangegeven in welke mate dit zal kunnen leiden tot opstoppingen op de De Langeweg.

- De Commissie adviseert na te gaan of de hoge verkeersintensiteit tot opstoppingen op de De Langeweg zal leiden en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om deze te mitigeren.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Wegomlegging Zevenbergen

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 oktober 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

				Pastoor van Kessellaan 15 4761 BJ Zevenbergen Postbus 4 4760 AA Zevenbergen Tel.: (0168) 37 36 00 Fax.: (0168) 37 35 80 E-mail: gem.moerdijk@moerdijk.nl	
Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT					
		Ingekomen: 28 OKT. 2005			
		doosnr 1495-354/m		5x	
		kopie naar: Dr		wt	
Uw kenmerk: 1495-29/Dr/wt	Uw brief van:	Behandelend ambtenaar: J. Verkerk	Ons kenmerk: S&P/JV/46 405-14321	Telefoonnr.: 373438	Verzonden datum: 27 OKT. 2005
Onderwerp: Definitieve MER Wegomlegging Zevenbergen					
Geachte commissie,					
Met deze brief bieden wij u als bevoegd gezag graag het definitieve MER Wegomlegging Zevenbergen aan. In onze haar vergadering van 22 september 2005 hebben wij het MER aanvaard en ook ingestemd met het voorontwerp bestemmingsplan Oostrand Zevenbergen.					
In overeenstemming met de door ons vastgestelde richtlijnen is door initiatiefnemer in het definitieve MER meer aandacht gegeven aan de milieu-aspecten luchtkwaliteit, externe veiligheid en geluid.					
Het MER en het voorontwerp bestemmingsplan zullen vanaf 2 november 2005 voor een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd. De tekst van de publicatie in de Moerdijkse Bode is als bijlage bijgevoegd.					
Wij vragen u om ons een advies uit te brengen op het definitieve MER.					
Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer J. Verkerk onder bovenvermeld doorkiesnummer of via e-mail hans.verkerk@moerdijk.nl .					
Hoogachtend, Namens de raad van de gemeente Moerdijk, De projectleider,					
					
J. Verkerk					
Bijlagen: MER Wegomlegging Zevenbergen in 5-voud Publicatie Moerdijkse Bode					

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in "De Moerdijkse Bode" d.d. 2 november 2005

INSPRAAK PROJECT OOSTRAND ZEVENBERGEN

Vanaf woensdag 2 november 2005 liggen de volgende stukken voor iedereen 6 weken ter inzage:

- Definitieve MER Wegomlegging Zevenbergen;
- Voorontwerp bestemmingsplan Oostrand Zevenbergen;
- Ontwerp-verzoek Ontheffing hogere grenswaarde wegverkeerlawaaï Langeweg 14.

De rapporten en ontwerpen doorlopen de wettelijke inspraakprocedures, waarin iedereen de gelegenheid heeft om opmerkingen op de stukken kenbaar te maken.

(AFBEELDING)

met onderschrift: 'Alternatief Oostrand Zevenbergen'

Achtergrond

Rondom Zevenbergen wordt het regionale en lokale verkeer afgewikkeld via de provinciale wegen N285 (Langeweg) en de N389 (Hazeldonkse Zandweg). Deze wegen hebben als primaire functie de ontsluiting van de kernen in het landelijk gebied. Centraal knooppunt van deze wegen is de kern Zevenbergen. Op dit moment is in de kern sprake van problemen met de verkeersdoorstroming, verkeersveiligheid en leefbaarheid. Als oplossing van deze knelpunten willen de gemeente Moerdijk en de provincie Noord-Brabant een wegomlegging realiseren aan de zuidoostzijde van de kern.

Voorontwerp bestemmingsplan Oostrand Zevenbergen

De wegaanleg wordt planologisch mogelijk gemaakt in het nieuwe bestemmingsplan Oostrand Zevenbergen. In het bestemmingsplan wordt de agrarische bestemming van de gronden gewijzigd en worden voorschriften opgenomen voor het gebruik en bebouwen van de gronden. In de plantoelichting is onder andere het nut en noodzaak van de wegomlegging aangetoond en wordt aandacht gegeven aan milieuaspecten.

MER Wegomlegging Zevenbergen

Op grond van het Besluit m.e.r. is de realisatie van de Oostrand Zevenbergen m.e.r.-plichtig. Deze m.e.r.-plicht is gekoppeld aan het nieuw op te stellen bestemmingsplan. Het doel is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. In het MER Wegomlegging Zevenbergen zijn de voor- en nadelen voor het milieu van de verschillende alternatieven van de wegomlegging onderzocht. De gemeente en de provincie hebben gekozen voor uitwerking van het zogenaamde Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA). Het MMA houdt in dat als extra maatregel een stijl asfaltwegdek wordt aangelegd op het deel van De Langeweg tussen de spoorovergang en woning Langeweg 14.

Ontheffing HGW woning Langeweg 14

In het kader van het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerlawaaï. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting op de gevels van alle bestaande woningen, behalve woning Langeweg 14, lager is dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A). Op de gevel van woning Langeweg 14 is de geluidsbelasting in de nieuwe situatie 54 dB(A).

De gemeente heeft het voornemen om voor de overschrijding van 4 dB(A) een ontheffing aan te vragen bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Daartoe heeft de gemeente een ontwerp-verzoek opgesteld, met een verwijzing naar artikel 83 van de Wet geluidhinder.

Waar kunt u de stukken inzien?

Het MER Wegomlegging Zevenbergen, het voorontwerp bestemmingsplan Oostrand Zevenbergen en het ontwerp-verzoek Ontheffing HGW woning Langeweg 14, kunt u vanaf woensdag 2 november inzien tijdens de reguliere openingstijden bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC) in het gemeentehuis. Het GIC is ook donderdagavond geopend van 18.00 tot 20.00 uur.

Hoe kunt u inspreken?

U kunt schriftelijk op de stukken reageren. U kunt uw opmerkingen tot uiterlijk 14 december 2005 onder vermelding van uw naam en adres sturen naar: Het college van burgemeester en wethouders, postbus 4, 4760 AA in Zevenbergen. Als u dat wenst, kunt u verzoeken om vertrouwelijke behandeling van uw persoonlijke gegevens.

Informatiebijeenkomst/hoorzitting

U kunt ook mondeling inspreken tijdens de openbare informatiebijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst wordt een korte toelichting gepresenteerd en kunt u uw vragen stellen. De bijeenkomst heeft ook het karakter van een hoorzitting, waarin u in de gelegenheid bent om uw mondelinge opmerkingen kenbaar te maken. De informatiebijeenkomst vindt plaats op donderdagavond 1 december 2005 in de Moerdijkzaal in het gemeentehuis. Het programma start om 20.00 uur. U bent van harte welkom!

Nadere informatie

Voor meer informatie en het inzien van de stukken kunt u de internetsite van de gemeente raadplegen:

www.moerdijk.nl/actueel/actuele/projecten/OostrandZevenbergen.

Voor inlichtingen over de inhoud of de procedures kunt u contact opnemen met projectleider Hans Verkerk, telefoon 0168 373438, e-mail hans.verkerk@moerdijk.nl.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gemeente Moerdijk

Bevoegd gezag: Gemeente Moerdijk en Provincie Noord-Brabant

Besluit: Wijziging Bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 1.2

Activiteit: Wegomlegging Zevenbergen.

Procedurale gegevens:

kennisgeving startnotitie: 5 januari 2005

richtlijnenadvies uitgebracht: 22 maart 2005

richtlijnen vastgesteld: 7 juli 2005

kennisgeving MER: 2 november 2005

toetsingsadvies uitgebracht: 19 december 2005

Bijzonderheden:

De Commissie is van oordeel dat in het MER de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming. Het MER is goed gestructureerd en goed leesbaar. Het bevat een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit en haar milieugevolgen. De Commissie doet ten aanzien van de luchtkwaliteit en de verkeersveiligheid aanbevelingen voor de verdere besluitvorming.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.A. Huizer

ir. B. Olthof

ir. H. Otte

ir. G. Blom (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

dr. G.P.J. Draaijers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20051206	H. de Ree en gelijkgestemden	Zevenbergen	20051213
2.	20051117	G. van Waes	Zevenbergen	20051213
	20051209	Verslag Hoorzitting	Zevenbergen	20051213

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Wegomlegging Zevenbergen

De gemeente Moerdijk is voornemens om in samenwerking met de provincie Noord-Brabant aan de oostzijde van Zevenbergen een wegomlegging te realiseren. Doel is de huidige verkeersoverlast, problemen met de verkeersveiligheid en afname van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de kern Zevenbergen te verminderen. Voor dit voornemen wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN 90-421-1676-5