

# **Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder**

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

29 november 2004 / rapportnummer 1470-31



## Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder

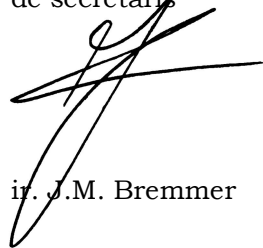
Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport  
over Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder ,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Den Helder door de Commissie voor de  
milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder ,

de secretaris



ir. J.M. Bremmer

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 29 november 2004





## commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Den Helder  
Postbus 36  
1780 AA DEN HELDER

uw kenmerk

uw brief  
2004

ons kenmerk  
1470-31/Br/aa

onderwerp  
Advies voor richtlijnen voor het MER  
Cape Holland Willemsoord

doorkiesnummer  
(030) 234 76 21

Utrecht,  
29 november 2004

Geachte raad,

De historische Rijkswerf Willemsoord wordt herontwikkeld tot het nautische themapark Cape Holland Willemsoord. De inrichting van het themapark heeft grotendeels reeds plaatsgevonden. In eerste instantie werd het aantal bezoekers aan Cape Holland Willemsoord ingeschat op ca. 200.000 per jaar. De afgelopen tijd is duidelijk geworden dat het aantal bezoekers meer dan 500.000 per jaar zal bedragen. Bij dergelijke bezoekersaantallen is milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht. Vandaar dat besloten is alsnog m.e.r. te doorlopen. Het milieueffectrapport (MER) dient als onderbouwend document bij de besluitvorming over het bestemmingsplan Maritiem Etablissement Willemsoord. De gemeenteraad van Den Helder is hiervoor bevoegd gezag.

Met bovengenoemde brief<sup>1</sup> stelde u de Commissie voor de m.e.r. (verder de Commissie) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor het MER. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in het Helders Weekblad d.d. 30 september 2004<sup>2</sup>. Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie<sup>3</sup>. De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen die zij via de gemeente heeft ontvangen<sup>4</sup>, en deze betrokken bij haar advisering. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

- 
- 1 Zie bijlage 1.
  - 2 Zie bijlage 2.
  - 3 De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.
  - 4 Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.

Postadres Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT  
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800  
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66  
telefax (030) 233 12 95  
e-mail mer@eia.nl  
website www.commissiemer.nl

## Hoofdpunten van het MER

Als essentiële informatie voor de besluitvorming beschouwt de Commissie:

- inzicht in de bezoekersaantallen (verdeling, herkomst) op normale dagen, piekdagen en tijdens evenementen;
- de bestaande toestand en autonome ontwikkeling t.a.v. de verkeersafwikkeling, de mate waarin het initiatief bijdraagt aan de knelpunten en de mogelijkheden om de knelpunten op te lossen. Van belang hierbij is de cumulatie met de seizoensdrukte voor de boot naar Texel (TESO) en met andere evenementen in Den Helder;
- de milieueffecten als gevolg van de extra verkeersstromen (geluid, lucht);
- inpassing van het initiatief in de bestaande geluidszonering en de mate van geluidshinder door het themapark en eventuele evenementen.

## Inhoud van het MER

### **De voorgenomen activiteit en alternatieven**

#### *Bezoekersaantal*

De inrichting van het terrein is afgerond, hiervoor bestaan geen alternatieven meer. In de startnotitie worden de alternatieven gezocht in een minimaal alternatief (met ca. 600.000 bezoekers) en een maximaal alternatief (met ca. 1.000.000 bezoekers). De Commissie beschouwt dit echter niet als alternatieven, maar als bandbreedte in het bezoekersaantal. De effecten van deze bandbreedte moeten weliswaar zichtbaar gemaakt worden in het MER, maar belangrijker dan het jaarlijkse bezoekersaantal is inzicht in een drietal situaties dat kan optreden. Het gaat daarbij om:

- dag met regulier te verwachten aantal bezoekers;
- (weekend- of feest)dag die qua bezoekersaantal als topdag wordt gedefinieerd;
- evenementendag.

Geef inzicht in de aard van de incidentele evenementen en de frequentie waarmee dit soort evenementen naar verwachting zal plaatsvinden. Werk eventueel alternatieven uit die betrekking hebben op de aard en omvang van deze evenementen.

Geef inzicht in de aard van de doelgroepen voor zowel het themapark als de incidentele evenementen. Ga in op de herkomsten van de bezoekers. Geef voor elk van de bovengenoemde situaties een beeld van de verdeling van de bezoekers in de tijd en breng daarmee de bezoekpieken in beeld.

#### *Verkeer*

Beschrijf op basis van de gegevens over de toekomstige bezoekers voor elk van bovengenoemde situaties welke verkeersstromen zullen ontstaan, onderscheiden naar autoverkeer, openbaar vervoer en fiets. Beschrijf volgens die prognose de toekomstige intensiteiten voor de belangrijkste ontsluitingsroute (over de Weststraat) en de effecten op de verkeersafwikkeling.

Ga in op de eventueel te verwachten cumulatie met het (seizoensgebonden) verkeer naar TESO en op de cumulatie met andere evenementen in Den Helder (zoals de Marinedagen). Waar doen zich knelpunten voor? Beschrijf de bestaande congestie op de wegen bij wachttijden voor de boot naar Texel op basis van verkeersbewegingen en filelengte en -duur op de openbare weg (minimaal de Weststraat) op drukke zomerdagen.

Ga in op eventuele alternatieve ontsluitingsroutes (zoals via Kanaalweg/Molenplein of via Het Nieuwe Diep). Aan welke maatregelen wordt gedacht om het verkeer bij (grote) evenementen in goede banen te leiden?

Ga tevens in op de status van de planvorming omtrent de verplaatsing van TESO.

#### *Parkeren*

Beschrijf de parkeerbehoefte bij de drie bovengenoemde situaties. Geef het aantal beschikbare (inclusief te realiseren) parkeerplaatsen, en de ordening en ligging (bereikbaarheid) daarvan. Welke parkeerproblemen en parkeerhinder kunnen optreden (normale situatie, pieksituatie, evenementen) en welke oplossingen worden daarvoor geboden? Beschrijf nut en noodzaak van een parkeerverwijssysteem ter vermindering van zoekverkeer.

#### **Referentiesituatie**

Anders dan in de startnotitie wordt aangegeven, kan de situatie in het jaar 2003 als referentiesituatie worden aangehouden. Dit is het jaar voordat de huidige activiteiten op Cape Holland Willemsoord van start gingen. Voor het referentiejaar 2003 dient de toestand van het milieu beschreven te worden op de onderdelen verkeersafwikkeling, verkeersgeluid, industriegeluid en luchtkwaliteit.

#### **Meest milieuvriendelijk alternatief**

De beschrijving van het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) is verplicht. Voor de invulling van het mma kan gebruik gemaakt worden van de variabelen die worden genoemd in §3.2 van de startnotitie.

#### **Beschrijving milieueffecten**

##### *Geluid (verkeersgeluid)*

Geef voor de referentiesituatie inzicht in de geluidbelasting van die waarbij de geluidbelasting door het verkeer naar Willemsoord naar verwachting een toename van meer dan 1 dB(A) zal opleveren.

Geef voor de drie genoemde situaties (normale dag, piekdag, evenementendag) inzicht in de toename in verkeersgeluid binnen het studiegebied (enerzijds Rijksweg, Zuidstraat, Binnenhaven, Weststraat, Hoofdgracht en anderzijds Middenweg, Polderweg en Kanaalweg) zonder mitigerende maatregelen, anders dan de geprojecteerde parkeerterreinen en parkeeroverloopterreinen.

Geef inzicht in de invloed van het samenvallen van Willemsoord bestemmingsverkeer met zowel TESO-verkeer op een drukke zomerdag als met verkeer vanwege een gelijktijdig ander evenement binnen de stadsgrenzen, ervan uitgaande dat op dergelijke dagen extra hinder (geluid, verkeerscongestie, parkeerproblemen) verwacht kan worden.

##### *Geluid (t.g.v. evenementen)*

Geef de huidige ligging van de zonegrens volgens de Wet geluidshinder van het industrieterrein waartoe Willemsoord behoort (Nieuwe Diep/Visafslag) en de daarbij behorende maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG's) ter hoogte van woningen binnen het studiegebied.

Beschrijf voor de voorgenomen activiteit:

- De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode (inclusief maximale geluidniveaus) ten gevolge van Cape Holland Willemsoord, vanwege gebouwuistraling (met name gebouwen met muziekgeluidpresentatie), scheepsreparatie en –scheepsbouwgeluid en overige terreingeluiden (bijvoorbeeld omroepinstallaties met sfeermuziek). Geef een aparte beschrijving van evenementengeluid (thema-dagen met muziek- en omroepgeluid buiten). Beschrijf de inpasbaarheid binnen de MTG's.
- Geef aan of en hoe vaak incidenteel van overschrijding sprake zal zijn (bijvoorbeeld tijdens evenementen). In geval van hoorbaar muziekgeluid in de (woon)omgeving dient het geluidniveau, voorafgaande aan toetsing aan grenswaarden, eerst met 10 dB(A) verhoogd te worden<sup>5</sup>.
- Beschrijf de wijze van geluidbeheersing vanwege de activiteiten binnen het initiatief (gebouwisolatie, gebruik maken van afschermdende bebouwing, limiteren van de geluidsterkte van omroep- en muziekinstallaties buiten en door beperken van buiten-activiteiten buiten de dag- c.q. avondperiode).

Presenteer de berekeningen van geluid van verkeer en van overige geluidsbronnen zowel apart als cumulatief.

#### *Lucht*

Geef de NO<sub>2</sub>- en fijn stof (PM<sub>10</sub>)-concentraties in de referentiesituatie en beschrijf de bijdrage van de voorgenomen activiteit aan deze stoffenconcentraties. Indien blijkt dat de voorgenomen activiteit leidt tot het overschrijden van grenswaarden voor de luchtkwaliteit, ook al is dat toe te schrijven aan het heersende achtergrondniveau, dan dient te worden aangegeven, welke maatregelen genomen kunnen worden om zoveel mogelijk te voldoen aan de grenswaarden<sup>6</sup>.

De hieronder genoemde normen zijn afkomstig van vigerende regelgeving, gebaseerd op Europese richtlijnen. Voor NO<sub>2</sub> moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven waar de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m<sup>3</sup> wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven<sup>7</sup>;
- worden aangegeven hoe vaak per jaar de uurgemiddelde concentratie groter is dan 200 µg/m<sup>3</sup> <sup>8</sup>.

Voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven in welk gebied de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m<sup>3</sup> wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige be-

---

5 Conform de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van het ministerie VROM.

6 Zie ook uitspraak 200308160/1, 12 mei 2004 van de Raad van State inzake A1 traject Hoevelaken - Barneveld.

7 De Commissie wijst erop dat de luchtkwaliteitsnormen die het Besluit luchtkwaliteit geeft niet alleen gelden voor woningen en gevoelige bestemmingen, maar ook voor de buitenlucht in het algemeen (zie uitspraak 200401178/1, 15 september 2004 van de Raad van State inzake Wegverbreding A2 Den Bosch-Eindhoven).

8 De Commissie merkt op dat het niet te verwachten is dat dit uurgemiddelde overschreden zal worden. Hetzelfde geldt voor overschrijding van de grenswaarden voor benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benz(a)pyreen. Toch beveelt de Commissie aan het uurgemiddelde en de grenswaarden aan de orde te stellen in het MER, gezien de recente jurisprudentie. Dit kan kwalitatief.



stemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen: ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven;

- op kaart worden aangegeven tot op welke afstand van de weg de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie wordt overschreden; indien deze grenswaarde ten gevolge van het heersende achtergrondniveau altijd wordt overschreden, dient voor een representatieve afstand van de weg te worden vastgesteld hoe vaak de het daggemiddelde van  $PM_{10}$  groter is dan  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



drs. L. van Rijn-Vellekoop  
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.



## BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport  
Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder

(bijlagen 1 t/m 4)



## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 30 september 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Postbus 36  
1780 AA Den Helder

Drs. F. Bijlweg 20  
1784 MC Den Helder

www.denhelder.nl  
info@denhelder.nl

telefoon (0223) 67 1200  
fax (0223) 67 1201

datum: 30 september 2004  
kenmerk: 14212  
afdeling: Veiligheid, Vergunningen en Handhaving  
contactpersoon: dhr. J.M. Streunding  
doorkiesnummer: 8611  
bijlagen:  
onderwerp: Startnotitie m.e.r. Cape Holland Willemsoord

de Commissie voor de m.e.r.  
t.a.v. de heer M. Laeven  
Postbos 2345  
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	1 OKT. 2004
nummer	
dossier	1470-1/m3
kopie naar :	HL/bib

Geachte heer Laeven,

De ontwikkelings- en exploitatiemaatschappij Willemsoord B.V heeft ons op 28 september 2004 medegedeeld dat zij voornemens is het voormalige marine etablissement "Willemsoord" om te vormen tot een nautisch themapark waar naar verwachting meer dan 500 000 bezoekers per jaar zullen komen. Alvorens deze plannen volledig te kunnen realiseren dient voor dit gebied eerst een bestemmingsplan te worden vastgesteld. Op grond van artikel 10.1 van het Besluit m.e.r. dient, alvorens dit bestemmingsplan kan worden vastgesteld, eerst een milieueffectrapport te worden opgesteld. De voor deze milieueffectrapportage noodzakelijke startnotitie, alsmede de openbare kennisgeving voor deze startnotitie treft u bijgaand aan.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.14 van de Wet milieubeheer kunt u tot 6 december 2004 advies uitbrengen over de richtlijnen inzake de inhoud van het milieueffectrapport.  
jms/cvdl

Hoogachtend,  
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,  
namens dezen,  
de manager van de afdeling  
Veiligheid, Vergunningen en Handhaving,

ing. W. Slob M.Sc



In uw reactie s.v.p. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden en niet meer dan één onderwerp behandelen.

## BIJLAGE 2

### Kennisgeving van de startnotitie in het Helden Weekblad d.d. 30 september 2004

#### Wet milieubeheer

Burgemeester en wethouders hebben op 28 september 2004 van de Ontwikkelings- en Exploitiemaatschappij Willemsoord BV, Postbus 183, Den Helder bericht ontvangen, dat zij een verzoek willen indienen tot het nemen van een besluit, waarvoor bij de voorbereiding een milieu-effectrapport moet worden gemaakt. Het gaat hier om de (verdere) ontwikkeling van het Cape Holland Willemsoord tot een nautisch themapark met meer dan 500.000 bezoekers per jaar. Hiervoor zijn ruimtelijke besluiten noodzakelijk. Ter voorbereiding van het te maken milieu-effectrapport is een startnotitie gemaakt. Deze ligt vanaf 1 oktober 2004 ter inzage bij de Klantenservice Publiekszaken in het stadhuis aan de Drs. F. Bijlweg 20 op maandag, dinsdag en vrijdag tussen 08.00 en 14.00 uur, op woensdag tussen 08.00 en 15.30 uur en op donderdag tussen 08.00 en 19.30 uur, en bij de Openbare Bibliotheek aan het Bernhardplein 76 tijdens openingstijden. De startnotitie is ook te downloaden via onze website, [www.denhelder.nl](http://www.denhelder.nl) (onder Bestuur & Politiek).

Willemsoord BV licht tijdens een voorlichtingsbijeenkomst haar plannen toe. Die bijeenkomst is op woensdag 13 oktober in het gebouw aan de Drs. F. Bijlweg 1 en begint om 19.30 uur. Tijdens deze avond kunt u ook mondeling opmerkingen maken over het geven van richtlijnen (de inhoud) van het te maken milieu-effectrapport.

Bent u niet in de gelegenheid de voorlichtingsbijeenkomst bij te wonen, dan kunt u tot en met vrijdag 29 oktober 2004 schriftelijk uw opmerkingen over de richtlijnen (de inhoud) voor het te maken milieu-effectrapport indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van Den Helder, Postbus 36, 1780 AA Den Helder.

Heeft u vragen naar aanleiding van deze publicatie, dan kunt u contact opnemen met de medewerkers van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving, telefoon (0223) 67 86 11.

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij Willemsoord B.V.

**Bevoegd gezag:** Gemeenteraad van Den Helder

**Besluit:** Vaststelling bestemmingsplan Maritiem Etablissement Willemsoord

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C10.1

**Activiteit:** De historische Rijkswerf Willemsoord wordt herontwikkeld tot het nautische themapark Cape Holland Willemsoord.

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 30 september 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 29 november 2004

**Bijzonderheden:**

De herontwikkeling is voor een groot deel reeds gerealiseerd. In eerste instantie werd het aantal bezoekers aan Cape Holland Willemsoord geschat op ca. 200.000 per jaar. Toen duidelijk werd dat het aantal bezoekers meer dan 500.000 per jaar zal bedragen, is besloten alsnog m.e.r. te doorlopen.

De belangrijkste onderwerpen voor het MER zijn volgens de Commissie de aantallen en de herkomst van de bezoekers op normale dagen, piekdagen en tijdens evenementen, de verkeersafwikkeling op deze dagen en de milieuaspecten geluid (door verkeer en door de evenementen) en luchtkwaliteit.

**Samenstelling van de werkgroep:**

ing. R.P.M. Jansen

ing. B. Peters

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

**Secretaris van de werkgroep:** ir. J.M. Bremmer

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	20041024	Vogelwerkgroep Den Helder e.o.	Den Helder	20041110
2.	20040930	Ministerie van Verkeer en Waterstaat Directie Noord-Holland	Haarlem	20041110
3.	20041011	ProRail	Amsterdam	20041110
4.	20041021	Gemeente Anna Paulowna	Anna Paulowna	20041110
5.	20041028	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	Purmerend	20041129
	20041013	Verslag inspraakavond	Den Helder	20041110









**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport  
Ontwikkeling Cape Holland Willemsoord te Den Helder**

De historische Rijkswerf Willemsoord wordt herontwikkeld tot het nautische themapark Cape Holland Willemsoord. De herontwikkeling is al voor een groot deel gerealiseerd. In eerste instantie werd het aantal bezoekers aan het themapark geschat op ca. 200.000 per jaar. Toen duidelijk werd dat het aantal bezoekers meer dan 500.000 per jaar zal bedragen, is besloten alsnog m.e.r. te doorlopen.

ISBN 90-421-1423-1