

Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

12 november 2004 / rapportnummer 1465-034



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Eindhoven
Postbus 998
5600 AZ EINDHOVEN

uw kenmerk
PLO/04P003544

uw brief
16 september 2004

ons kenmerk
1465-035/vB/fw

onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER
Sportconcentratiegebied Eindhoven-
Noord

doorkiesnummer
(030) 234 76 51

Utrecht,
12 november 2004

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord.

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

drs. H.G. Ouwerkerk
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord,

uitgebracht aan de gemeenteraad van Eindhoven door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

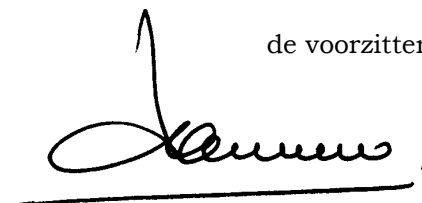
de werkgroep m.e.r.
Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord,

de secretaris

N.v. Buren

dr. N.W.M. van Buren

de voorzitter

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'O' followed by several loops and a horizontal line at the end.

drs. H.G. Ouwerkerk

Utrecht, 12 november 2004

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES.....	2
3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING.....	2
3.1 Achtergrond en probleemstelling	2
3.2 Doelstelling.....	2
3.3 Beleidskader en besluiten.....	3
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	3
5. BESTAANDE SITUATIE, AUTONOME ONTWIKKELING EN EFFECTEN ..	3
5.1 Verkeer en vervoer	3
5.2 Geluid en lucht	4
6. OVERIG	5
7. VORM EN PRESENTATIE.....	5

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 16 september 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Groot Eindhoven d.d. 22 september 2004
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eindhoven heeft het voornemen het Sportcomplex Eindhoven Noord (SEN) verder te ontwikkelen. Daarvoor is een herziening van het bestemmingsplan nodig. Voor deze herziening moet milieueffectrapportage (m.e.r.) worden doorlopen. De gemeenteraad is bevoegd gezag.

Bij brief van 16 september 2004 is de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER)¹. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in Groot Eindhoven².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. – verder aangeduid als ‘de Commissie’³. Het bedoelt aan te geven welke informatie het MER moet bieden om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen. De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie. Dat wil zeggen dat dit advies **niet** zelfstandig leesbaar is, maar in combinatie met de startnotitie moet worden gelezen.

Via de gemeente heeft de Commissie kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

De Commissie heeft bij het opstellen van haar advies, naast de startnotitie, kennisgenomen van:

- Masterplan Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord;
- Visiedocument Waterplan Eindhoven.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie voor de samenstelling bijlage 3.

⁴ Zie bijlage 4.

2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De Commissie constateert dat de reden waarom dit project m.e.r.-plichtig is ligt in de grote bezoekersaantallen. Als gevolg hiervan en de ligging van de activiteit concludeert zij dat de belangrijkste aspecten voor het MER geluid (met name ten gevolge van evenementen) en verkeer betreffen en de van verkeer afgeleide effecten (lucht, geluid, barrièrewerking, parkeren, verkeersveiligheid). Derhalve beschouwt de Commissie deze punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als deze informatie ontbreekt.

Vanuit de andere aspecten zijn naar de mening van de Commissie geen belangrijke gevolgen te verwachten. Zij adviseert om alleen zinvolle alternatieven te ontwikkelen die:

- de veiligheid van voetgangers, langzaam verkeer en/of de sociale veiligheid vergroten
- en/of geluidhinder terugdringen/voorkomen
- en/of de luchtkwaliteit verbeteren (of overschrijding van luchtnormen voorkomen).

De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER en wordt ook gezien als essentiële informatie.

3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING

3.1 Achtergrond en probleemstelling

Naast hetgeen in de startnotitie wordt vermeld dient in het MER te worden aangegeven:

- wat het feitelijke probleem is ten aanzien van de barrièrewerking voor langzaam verkeer op de Vijfkamplaan. Geef daarbij aan, wat de totale intensiteit van het verkeer (auto, fiets, openbaar vervoer) op de Vijfkamplaan is op een relevant uur, onderverdeeld in sluipverkeer en herkomst-/bestemmingsverkeer;
- kies het studiegebied ruim genoeg om de effecten van de groei van het autoverkeer ook op de omliggende wegen in beeld te kunnen brengen (en daarmee van luchtverontreiniging en geluidhinder).

3.2 Doelstelling

Op blz. 8 van de startnotitie wordt als doel gesteld:

Het duurzaam en milieubewust ontwikkelen van het SEN tot een integraal exploitabel sportcomplex, waarbij voldoende mogelijkheden worden geboden om te voorzien in de verwachte groei op het gebied van sport, recreatie, kunst, cultuur en educatie.

Teneinde de doelstelling voor het SEN te kunnen toetsen op de belangrijkste aspecten barrièrewerking en verkeersveiligheid dienen deze aspecten te worden vertaald in criteria als⁵:

- aantallen auto's die met langzaam verkeer conflicteren op de Vijfkamplaan en de omliggende gebiedsontsluitingswegen en
- aantal ongevallen op die wegen.

3.3 Beleidskader en besluiten

Hiervoor kan hoofdstuk 6 van de startnotitie worden gevolgd.

4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

De Commissie constateert dat in de startnotitie een complexe methode wordt voorgesteld voor de ontwikkeling van de alternatieven. Zij stelt voor deze methode niet te gebruiken. Alleen vanuit de aspecten geluid (met name ten gevolge van evenementen) en verkeer en de van verkeer afgeleide aspecten veiligheid, geluid en lucht zijn effecten te verwachten. Derhalve adviseert zij de Commissie de alternatieven te richten op deze aspecten. Tevens adviseert zij de alternatieven te beperken tot het voorkeursalternatief en het meest milieuvriendelijk alternatief (mma), naast de referentiesituatie.

Voor zover er ten behoeve van de watertoets varianten bekeken worden ten aanzien van hergebruik, infiltratie en berging van water (bovengronds of ondergronds) is het zinvol de varianten te beschrijven in het MER.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Indien zou blijken dat een of meerdere alternatieven leidt tot het overschrijden van grenswaarden voor de luchtkwaliteit, ook al is dat toe te schrijven aan bijvoorbeeld het heersende achtergrondniveau, dan dient te worden aangegeven, welke maatregelen genomen kunnen worden om zoveel mogelijk te voldoen aan de grenswaarden⁶.

5. BESTAANDE SITUATIE, AUTONOME ONTWIKKELING EN EFFECTEN

Naar de mening van de Commissie zijn geluid, verkeer en de van verkeer afgeleide aspecten veiligheid, geluid en lucht de belangrijkste milieuaspecten die behandeld zouden moeten worden in het MER. In het kader van de Flora- en faunawet dient een ontheffing te worden aangevraagd. Deze informatie heeft echter geen onderdeel te zijn van het MER.

5.1 Verkeer en vervoer

- Geef aan wat de verkeersintensiteit op de Vijfkamplaan en de omliggende ontsluitingswegen gedurende een relevant uur is en hoe de intensiteits/capaciteitsverhouding op die wegen is.

⁵ Naarmate de auto-intensiteit toeneemt, neemt de oversteekbaarheid van een weg af en daarmee de barrièrewerking toe: vanaf zo'n 400 auto's per uur heeft de oversteekbaarheid voor langzaam verkeer aandacht, bijvoorbeeld in de vorm van specifieke maatregelen. Daarom is het gewenst het aantal auto's in de huidige en toekomstige situatie dat conflicteert met langzaam verkeer met elkaar te vergelijken en hiervoor een criterium op te nemen. Ook de vermindering van het aantal ongevallen moet een criterium zijn waaraan het MER wordt getoetst.

⁶ Zie ook uitspraak 200308160/1, 12 mei 2004 van de Raad van State inzake A1 traject Hoevelaken - Barneveld.

- Geef aan hoe de intensiteiten op deze wegen zich zullen ontwikkelen als gevolg van de voorgenomen activiteit, inclusief I/C-verhoudingen, en geef aan op basis waarvan en op welke wijze deze zijn berekend.
- Geef tevens aan welke aantallen fietsers daarmee nu en in de toekomst conflicteren en op welke wijze het fietsgebruik wordt gestimuleerd.
- Geef aan wat de aard en omvang van de ongevallen op de Vijfkamplaan en op de rondom het studiegebied liggende ontsluitingswegen is.
- Geef aan hoe de parkeersituatie in het studiegebied thans is en geef aan waar en wanneer zich tekorten voordoen.
- Geef voorts aan waar welke aantallen parkeerplaatsen nodig zijn om tot een goede parkeerbalans te komen in de plansituatie. Geef ook aan op welke wijze pieken zullen worden opgevangen.
- Beschrijf de huidige situatie met betrekking tot de sociale veiligheid in en rondom het studiegebied en hoe deze in de plansituatie zal worden verbeterd.
- Beschrijf op welke wijze het studiegebied thans per openbaar vervoer wordt ontsloten en op welke wijze dat in de toekomst zal worden verbeterd/versterkt.

5.2 Geluid en lucht

Voor geluid kan aangesloten worden bij de startnotitie.

De beoordeling van de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen moet plaatsvinden aan de hand van de grenswaarden voor de immissies van NO₂ en fijn stof (PM₁₀). De hieronder genoemde normen zijn afkomstig van vigerende regelgeving, gebaseerd op Europese richtlijnen. Voor stikstofdioxide moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven waar de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven⁷;
- worden aangegeven hoe vaak per jaar de uurgemiddelde concentratie groter is dan 200 µg/m³ ⁸.

Voor fijn stof (PM₁₀) moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven in welk gebied de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen: ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven;
- op kaart worden aangegeven tot op welke afstand van de weg de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie wordt overschreden; indien deze grenswaarde ten gevolge van het heersende achtergrondniveau altijd wordt overschreden, dient voor een representatieve afstand van de weg te worden vastgesteld hoe vaak de het daggemiddelde van PM₁₀ groter is dan 50 µg/m³.

⁷ De Commissie wijst erop dat de luchtkwaliteitsnormen die het Besluit luchtkwaliteit geeft niet alleen gelden voor woningen en gevoelige bestemmingen, maar ook voor de buitenlucht in het algemeen (zie uitspraak 200401178/1, 15 september 2004 van de Raad van State inzake Wegverbreding A2 Den Bosch-Eindhoven).

⁸ De Commissie merkt op dat het niet te verwachten is dat dit uurgemiddelde overschreden zal worden. Hetzelfde geldt voor overschrijding van de grenswaarden voor benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en benz(a)pyreen. Toch beveelt de Commissie aan het uurgemiddelde en de grenswaarden aan de orde te stellen in het MER, gezien de recente jurisprudentie. Dit kan kwalitatief.

Geadviseerd wordt in het MER in algemene zin de relatie tussen fijn stof (PM₁₀) en gezondheid te beschrijven.

6. OVERIG

Voor de onderdelen “vergelijking van alternatieven”, “leemten in milieu-informatie” en “samenvatting van het MER” heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften. Voor het evaluatieprogramma kan de startnotitie gevolgd worden.

7. VORM EN PRESENTATIE

In het MER dient recent kaartmateriaal met een duidelijke legenda te worden gebruikt. Op minstens één kaart moeten alle topografische namen goed leesbaar zijn weergegeven die in het MER worden gebruikt. Het kaartmateriaal moet een zodanige schaal hebben dat het voldoende informatief is, maar dat e.e.a. ook na-/opgemeten kan worden. De relatie tussen de regio, studiegebied en activiteit moet duidelijk zijn.

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen
voor het milieueffectrapport
Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 16 september 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



gemeente Eindhoven

Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

Sector Planontwikkeling, afdeling Bedrijfsontwikkelingsprojecten

VERZONDEN 17 SEP. 2004

Retouradres Postbus 998, 5600 AZ Eindhoven

Commissie voor de Milieueffectrapportage

Postbus 2345

3500 GH Utrecht

Behandeld door mw. E. van den

Nieuwelaar

Telefoon (040) 238 60 34

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk PLO/04P003544

16 september 2004

	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen :	20 SEP. 2004
nummer	
dossier	1465-15/m3
kopie naar :	HL/bib/fw

Betreft startnotitie Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord

Geachte Commissie,

De raad van de gemeente Eindhoven is voornemens om voor een deel van het Sportcomplex Eindhoven Noord (SEN) – te weten de gronden aan beide zijden langs de Vijfkampaan – een herziening van het bestemmingsplan in procedure te brengen. Deze herziening biedt een ruimtelijk kader voor de doorontwikkeling van dit gebied waardoor o.a. de huidige functies kunnen worden uitgebreid en verbreed. Bovendien kunnen concrete knelpunten worden aangepakt. Binnen het plangebied van deze herziening wordt ca. 20.000 m² gereserveerd voor de nieuwe voorzieningen ten behoeve van sport en bewegen en daaraan grenzende functies. Gezien het verwachte bezoekersaantal voor de nieuwe voorzieningen, is het volgen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht op basis van de Wet Milieubeheer (Wm) en het Besluit m.e.r. 1994. Hierbij zal de gemeenteraad als bevoegd gezag optreden en het college van burgemeester en wethouders als initiatiefnemer.

De milieueffectrapportage begint met het bekendmaken van de startnotitie. Deze zal op 22 september 2004 worden gepubliceerd in Groot Eindhoven. Ter voldoening aan de artikel 7.12 en 7.14 Wm doen wij u hierbij tien exemplaren van de startnotitie Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord toekomen. Met ingang van 23 september 2004 ligt de startnotitie gedurende vier weken ter inzage. Wij verwijzen u volledigheidshalve naar bijgevoegde kopie van de publicatie. Hierbij stellen wij uw commissie in de gelegenheid advies uit te brengen over de door ons te geven richtlijnen inzake de inhoud van het milieueffectrapport.

Bezoekadres Frederik van Eedenplein 1
openingstijden van ma t/m vr
9.00 uur tot 16.00 uur
bereikbaar per openbaar vervoer
met bus 3, 7 en 15

Postadres Postbus 998
5600 AZ Eindhoven
telefonisch bereikbaar van ma t/m vr
9.00 uur tot 16.00 uur
faxnummer (040) 238 66 08



Ons kenmerk PLO/04P003544

Mocht u over het voorgaande nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met mevrouw E. van den Nieuwelaar, medewerkster bestemmingsplannen en telefonisch bereikbaar onder nummer 040-238 60 34.

Hoogachtend,

H. Scholte
hoofd

Bijlage(n): div.

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Groot Eindhoven d.d. 22 september 2004



MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (M.E.R.)
SPORTCONCENTRATIEGEBIED EINDHOVEN-NOORD

Ter visie legging startnotitie

Van 23 september tot en met 20 oktober 2004 ligt de Startnotitie "Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord" (hierna te noemen: startnotitie) ter inzage. Tijdens deze periode kunt u uw opmerkingen over deze notitie naar voren brengen.

Achtergrond

De raad van de gemeente Eindhoven is voornemens om voor een deel van het Sportcomplex Eindhoven Noord (SEN) – te weten de gronden aan beide zijden langs de Vijfkamplaan – een herziening van het bestemmingsplan in procedure te brengen. Deze herziening biedt een ruimtelijk kader voor de doorontwikkeling van dit gebied waardoor o.a. de huidige functies kunnen worden uitgebreid en verbreed. Bovendien kunnen concrete knelpunten worden aangepakt. Binnen het plangebied van deze herziening wordt ca. 20.000 m² gereserveerd voor nieuwe voorzieningen ten behoeve van sport en bewegen en daaraan grenzende functies. Gezien het verwachte bezoekersaantal voor de nieuwe voorzieningen – meer dan 500.000 -, is het volgen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht op basis van de Wet Milieubeheer (Wm). Deze procedure moet uiteindelijk resulteren in het opstellen van een milieueffectrapport (MER).

De startnotitie

Deze kennisgeving, van de terinzagelegging van de startnotitie, geldt als formele start van de procedure voor het opstellen van het milieueffectrapport. De startnotitie biedt informatie over de aanleiding, het doel van het plan, de voorgenomen activiteiten, over alternatieven en over de mogelijke effecten van het plan die in het MER onderzocht zullen worden. Tenslotte wordt de besluitvormingsprocedure beschreven.

Waar kunt u de startnotitie inzien?

De startnotitie kunt u van 23 september tot en met 20 oktober 2004, gedurende de aangegeven openingstijden inzien op de volgende locaties:

- ♦ de leeshoek van het Informatiecentrum in het Stadskantoor (Stadhuisplein 10). *Openingstijden: maandag van 09.00-19.00 uur; dinsdag t/m vrijdag van 09.00-16.00 uur;*
- ♦ de informatiebalie van de sector Bouw- en Woningtoezicht van de Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer, (gebouw TD, Frederik van Eedenplein 1, 4^e etage). *Openingstijden: maandag t/m vrijdag van 09.00-16.00 uur;*
- ♦ het Stadsdeelkantoor Strijp (Sint Trudoplein 6). *Openingstijden: maandag van 14.00-17.00 uur; dinsdag t/m vrijdag van 09.00-13.00 uur;*
- ♦ het Ir. Ottenbad (Vijfkamplaan 12). *Openingstijden: maandag t/m vrijdag van 7.00-20.00 uur; zaterdag en zondag van 10.00-17.00 uur.*

Informatieavond

Om u zo goed mogelijk te informeren over de plannen voor het Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord, de inhoud en de achtergronden van de startnotitie en de verdere procedure, is een informatieavond georganiseerd.

Deze informatieavond wordt gehouden op **maandag 4 oktober 2004** in het Ir. Ottenbad, Vijfkamplaan 12 te Eindhoven van 19.30 uur tot 21.30 uur.

**Hoe kunt u inspreken**

Uw schriftelijke reactie kunt u tot en met 20 oktober 2004 sturen naar:

Gemeente Eindhoven

t.a.v. de directeur van de Dienst Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

Postbus 998

5600 AZ Eindhoven

Procedure

De ingediende schriftelijke opmerkingen worden beschikbaar gesteld aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage. Mede op basis van de ingediende opmerkingen adviseert genoemde Commissie de gemeente Eindhoven over het opstellen van richtlijnen voor de inhoud van het MER. Hierna zal het bevoegd gezag de richtlijnen voor de inhoud van het MER vaststellen.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van Burgemeester en Wethouders van Eindhoven

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Eindhoven

Besluit: herziening van het bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: Het verder ontwikkelen van het Sportcomplex Eindhoven Noord (SEN).

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 22 september 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 12 november 2004

Bijzonderheden: De Commissie adviseert het MER te richten op de geluid- en verkeersaspecten en de van verkeer afgeleide effecten.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.A.M. van Dijk

drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)

ir. R.F. de Vries

Secretaris van de werkgroep: dr. N.W.M. van Buren.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20041012	Gemeente Eindhoven, dienst Brandweer en Crisisbeheersing	Eindhoven	20041027
2.	20041003	E. Witte-Helmerhorst	Eindhoven	20041027
3.	20040924	Tennet	Arnhem	20041027
4.	20040921	NRE Netwerk	Eindhoven	20041027
5.		Gedeputeerde Staten van Noord- Brabant	Den Bosch	20041027
6.	20041018	J.M.M. Welschen	Eindhoven	20041102
7.	20041104	Waterschap De Dommel	Veldhoven	20041108
	20041004	verslag hoorzitting	Eindhoven	20041027

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Sportconcentratiegebied Eindhoven-Noord**

Het verder ontwikkelen van het Sportcomplex
Eindhoven Noord (SEN).

ISBN 90-421-1405-3