

Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

28 juli 2004 / rapportnummer 1442-45



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad van Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

uw kenmerk
DSO 2004 2471ad

uw brief
14 juni 2004

ons kenmerk
1442-46/vE/eh

onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER
Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te
Almere

doorkiesnummer
(030) 234 76 25

Utrecht,
28 juli 2004

Geachte raad,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere.

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

prof.dr.ir.F.M. Maas
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Recreatiegebied Zuidoever Weerwater

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

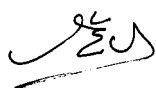
Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over het Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere,

uitgebracht aan de Gemeenteraad van Almere door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

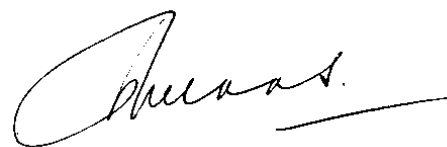
de werkgroep m.e.r.
Recreatiegebied Zuidoever Weerwater,

de secretaris



drs. M. van Eck

de voorzitter



prof.dr.ir.F.M. Maas

Utrecht, 28 juli 2004

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. ADVIESRICHTLIJNEN VOOR DE INHOUD VAN HET MER	1
2.1 Probleemstelling en doel	1
2.2 Besluiten en geldend beleidskader	2
2.3 Voorgenomen activiteit en alternatieven	2
2.4 Milieuaspecten	3
2.5 Vergelijking van alternatieven	3
2.6 Vorm en presentatie	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 juni 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 109 d.d. 11 juni 2004
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Ten behoeve van een versterking van de bestaande toeristische en recreatieve functie van de zuidoever van het Weerwater heeft de gemeente Almere in december 2001 een bestemmingsplan vastgesteld. Het provinciale goedkeuringsbesluit voor dit plan is door de Raad van State vernietigd vanwege het niet doorlopen van een m.e.r.(beoordelings)procedure¹. Daarom heeft de gemeente een m.e.r. gestart ter onderbouwing van de besluitvorming over een nieuw vast te stellen bestemmingsplan voor het gebied en op 11 juni 2004 de *Startnotitie m.e.r. recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere* ter visie gelegd². Bij brief van 14 juni 2003³ is de Commissie voor m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep⁴ van de Commissie voor de m.e.r. die verder wordt aangeduid als 'de Commissie'. Het advies geeft aan welke informatie het MER moet bieden om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁵ die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze relevante aanbevelingen bevat over informatie die in het MER moet worden opgenomen.

2. ADVIESRICHTLIJNEN VOOR DE INHOUD VAN HET MER

De startnotitie bevat al veel informatie die voor het op te stellen MER van belang is en geeft bovendien vrij nauwkeurig en correct aan welke onderwerpen relevant zullen zijn en hoe die kunnen worden onderzocht en beschreven. Dit advies geeft daarom alleen een verdere uitwerking van bepaalde deelaspecten. Voor het overige kan het MER worden opgesteld conform het voorstel in de startnotitie. In het MER zal het vooral gaan om een raming van het bezoek aan de bestaande en de geplande nieuwe recreatieve voorzieningen, het bepalen van de ruimte die er voor nieuwe voorzieningen is, het signaleren van knelpunten als parkeeroverlast, aan- en afvoerproblemen en overige hinder en het aangeven van maatregelen om deze problemen tegen te gaan.

2.1 Probleemstelling en doel

In de startnotitie staat informatie over het "waarom" van de herinrichting van het gebied. Het verdient aanbeveling de probleem- en doelstelling in het MER zo uit te werken dat deze gebruikt kunnen worden bij het:

- ontwikkelen van de alternatieven (verkennen van de bandbreedte);
- beoordelen van de alternatieven (bepalen van het voorkeursalternatief).

¹ M.e.r. staat voor milieueffectrapportage. Het gaat om categorie C/D10.1 van het Besluit m.e.r.: het ruimte bieden voor recreatieve voorzieningen met een bezoekersaantal van 500.000 respectievelijk 250.000 per jaar.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 1.

⁴ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en verdere projectgegevens.

⁵ Zie bijlage 4 voor een lijst van ingekomen reacties.

2.2 Besluiten en geldend beleidskader

- Geef in het MER aan of een ontheffing ingevolge de Flora- en Faunawet moet worden aangevraagd en zo ja, geef hiervoor eventueel vast de benodigde informatie.
- Integreer de informatie voor de Watertoets en de Waterparagraaf in het MER.

2.3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

Bezoekersaantallen

De voorgenomen activiteit is m.e.r.-plichtig vanwege de aantallen bezoekers per jaar. Dit aspect en de daarvan afgeleide effecten dienen in het MER het meeste accent te krijgen.

Geef met het MER inzicht in de bezoekersstromen (met vervoersmiddelgebruik) die in het gebied te verwachten zijn.

Besteed aandacht aan de diverse combinaties van activiteiten die kunnen optreden en aan de frequentie van optreden. Geef voor de maatgevende situaties een bezoekersraming met een verdeling over de vervoerwijzen en onderbouw deze met literatuurverwijzingen en (globale) exploitatieberekeningen. Gebruik deze raming om knelpunten in de vorm van parkeeroverlast, aan- en afvoerproblemen voor bezoekers en overige hinder te beschrijven. Beschrijf vooral ook goed samenvallende pieken in het bezoek.

Alternatieven

Het MER is bedoeld om de bandbreedte van het initiatief te onderzoeken. Dat kan onder meer door rekening te houden met verdere mogelijke ontwikkelingen dan in de startnotitie staan aangegeven en op die manier de omgevingscapaciteit te onderzoeken⁶.

In het MER dient te worden beschreven en met kaartmateriaal geïllustreerd:

- de ruimtelijke opzet van het plangebied;
- programma's voor toekomstige functies;
- systeem van verkeersontsluiting, ook voor openbaar vervoer en langzaam verkeer;
- gehanteerde parkeernormen, opzet, gebruik en regulering van het parkeren voor de verschillende deelactiviteiten;
- principe van inrichting en beheer van het watersysteem;
- principe van inrichting en beheer van de groenvoorzieningen, invulling van de ecologische (hoofd)structuren⁷, plaats en aard van eventuele natuurcompensatie;
- mogelijke te nemen maatregelen ter voorkoming van overlast en ter wille van de sociale veiligheid⁸.

Eventuele verschillen tussen de alternatieven op deze punten moeten in beeld worden gebracht.

Zie voor het nul-/referentiealternatief en het meest milieuvriendelijk alternatief het gestelde in de startnotitie.

⁶ Zoals ook de provincie Flevoland (reactie bijlage 4 nummer 9) opmerkt, noemt de startnotitie voornamelijk de mogelijkheid dat de bestaande en voorziene activiteiten groter worden.

⁷ Bespreek de aanbeveling van het Waterschap (bijlage 4 nummer 5) voor ecologische inrichting van de oevers.

⁸ Zoals gevraagd in inspraakreactie bijlage 4 nummer 6.

2.4 Milieuaspecten

Bodem en water

Gegeven de omvang en reikwijdte van de voorgenomen activiteit in de startnotitie lijkt het voorgestelde onderzoek voor bodem en water in de startnotitie te uitgebreid. Alleen indien binnen de bandbreedte activiteiten worden onderzocht die gepaard gaan met aanmerkelijke aanleg van verharding, grondverzet of mogelijke verontreiniging van oppervlaktewater, dan kunnen genoemde aspecten wel relevant zijn.

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het gaat in de onderhavige situatie vooral om de visuele relaties vanuit Almere over het weerwater, het aanzicht vanaf de A6 en om het openhouden van eventuele zichtlijnen (openheid).

Natuur

Ga ook in op de effecten van natuurcompensatie voor verlies aan leefgebied⁹.

Verkeer en vervoer

Aanbevolen wordt om met name de parkeerbalans op de verschillende momenten goed in beeld te brengen: de parkeervraag en het aanbod van parkeerplaatsen bij bepaalde combinaties van activiteiten. Daarbij is ook aandacht nodig voor de verschillende vormen van regulering (openbaar, niet openbaar, betaald) en het voorkomen van overlast op piekmomenten.

Woon- en leefmilieu

In het MER dienen kwantitatieve gegevens en kaarten met zones te worden gepresenteerd voor geluid, lucht en externe veiligheid. Ook sociale veiligheid dient expliciet aan de orde te komen. Voor dit aspect en voor verkeersveiligheid kunnen kwalitatieve beschouwingen worden gegeven over maatregelen en doelbereik.

Uit de startnotitie blijkt dat er voor geluid, lucht en externe veiligheid al diverse berekeningen zijn gemaakt. Indien deze toereikend zijn voor het MER (voldoende actueel en van toepassing voor alle alternatieven), kan worden volstaan met een onderbouwde samenvatting van de uitkomsten met een expliciete literatuurverwijzing.

2.5 Vergelijking van alternatieven

De vergelijking van alternatieven dient een tweeledig doel:

- duidelijk maken hoe de milieusituatie verandert onder invloed van het voornemen in zijn verschillende uitvoeringsmogelijkheden;
- inzicht geven in de voor- en nadelen¹⁰ van mogelijke alternatieven.

⁹ Zie de reactie van de provincie Flevoland (bijlage 4 nummer 9)

¹⁰ Rekening houdend met de genoemde milieuaspecten in hoofdstuk 5 van de startnotitie en de geoperationaliseerde doelstellingen, zie §2.1 van dit advies.

2.6 Vorm en presentatie

Gebruik goed en recent kaartmateriaal met duidelijke legenda's. Neem ten minste één kaart op met alle in het MER gebruikte topografische namen. Zorg voor een publieksvriendelijke samenvatting waarin de belangrijkste keuzemogelijkheden met hun beoordeling overzichtelijk staan weergegeven.

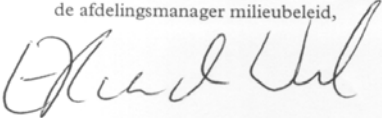
BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere

(bijlagen 1 t/m 4)

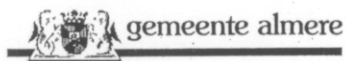
BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 juni 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieu-effectrapportage</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>16 JUNI 2004</td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1442 - 1+2</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>HL/bib/fw</td></tr></table>		Commissie voor de milieu-effectrapportage	ingekomen :	16 JUNI 2004	nummer		dossier	1442 - 1+2	kopie naar :	HL/bib/fw	Dienst Stedelijke Ontwikkeling E. Schippers Telefoon (036) 548 4060 Fax (036) 548 4395 eschippers@almere.nl Stadhuisplein 1 Postbus 200 1300 AE Almere Telefoon (036) 539 99 11 Fax (036) 539 99 12 www.almere.nl
	Commissie voor de milieu-effectrapportage											
ingekomen :	16 JUNI 2004											
nummer												
dossier	1442 - 1+2											
kopie naar :	HL/bib/fw											
Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	1x											
MER procedure Zuidoever weerwater												
Geachte heer, mevrouw,												
Hierbij zenden wij een afschrift van het college besluit inzake het starten van de m.e.r. procedure Zuidoever Weerwater. Hiertoe is eveneens de startnotitie MER bijgevoegd.			Datum 14 juni 2004									
Een MER is vereist vanwege het opnieuw in procedure brengen van het bestemmingsplan Zuidoever Weerwater in het gebied 2 N te Almere Stad. Dit plan maakt een uitbreiding van toeristische recreatieve voorzieningen mogelijk waarbij een toename van meer dan 500.000 bezoekers per jaar verwacht kan worden. Het gebied is voor een belangrijk deel reeds ingericht. Het vigerend bestemmingsplan laat de aard van de activiteiten dan ook al toe, maar de omvang niet.			Uw brief van/kenmerk									
Wij verzoeken u om advies voor de richtlijnen van het MER ten einde de richtlijnen van het MER, ter vaststelling, aan de Raad te kunnen voorleggen.			Ons kenmerk DSO 2004 2471ad									
De startnotitie MER Zuidoever Weerwater ligt van 11 juni 2004 tot 10 juli 2004 ter inzage. De stukken zijn eveneens verzonden aan de overige Wettelijke Adviseurs en overlegpartners.			Bijlage(n) 2									
Wij zien uw voorstel t.a.v. het locatiebezoek inzake uw advies voor de richtlijnen voor het MER, met belangstelling tegemoet gezien.												
Hoogachtend,												
burgemeester en wethouders van Almere, namens hen, de afdelingsmanager milieubeleid,												
												
de heer E.R. van der Wel												

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 109 d.d. 11 juni 2004



Wet milieubeheer, Besluit milieu-effectrapportage, 1994

*Publicatietekst Startnotitie MER
Zuidoever Weerwater, gebied 2 N te
Almere-Stad*

Startnotitie milieueffectrapport

In het kader van de verdere uitwerking van het gebied 2 N, Zuidoever Weerwater, te Almere wordt momenteel opnieuw een bestemmingsplan voorbereid ten behoeve van toeristische recreatieve activiteiten. Het vigerend bestemmingsplan laat deze activiteiten reeds in hoofdzaak toe. Voor de uitbreiding van toeristische recreatieve voorzieningen wordt tevens een milieu-effectrapport opgesteld. Op basis van de Wet milieubeheer is het namelijk verplicht voor de aanleg van een toeristische recreatieve voorziening welke meer dan 500.000 bezoekers per jaar kan trekken, een milieueffectrapport op te stellen. Door het opstellen van een dergelijk rapport krijgen de milieuaspecten een volwaardige plaats in het besluitvormingsproces met betrekking tot het bestemmingsplan Zuidoever Weerwater.

Met het uitbrengen van de startnotitie legt het college van burgemeester en wethouders de basis voor het op te stellen milieueffectrapport. In deze startnotitie zijn onder andere het doel, de in het milieueffectrapport te beschouwen alternatieven en de (mogelijke) milieueffecten van de voorgenomen activiteiten vermeld. Op basis van de startnotitie worden door de gemeenteraad richtlijnen voor het op te stellen milieueffectrapport vastgesteld. Deze richtlijnen zijn richtinggevend voor het milieueffectrapport.

Op grond van art. 7.14 lid 4 van de Wet milieubeheer wordt u in de gelegenheid gesteld uw mening te geven over de op te stellen richtlijnen en daarmee de inhoud van het milieueffectrapport. De startnotitie wordt tevens voor advies naar een onafhankelijke, landelijke commissie gestuurd, de Commissie voor de Milieueffectrapportage

Inzage

De startnotitie voor het milieueffectrapport Zuidoever Weerwater ligt ter inzage van vrijdag 11 juni 2004 tot en met donderdag 8 juli 2004 gedurende de reguliere openingstijden op de volgende informatiecentra in de gemeente Almere:

publieksvoorlichting in het stadhuis Almere, Stadhuisplein 1;
stadsdeelkantoor Almere Haven,
Bivak 1;
stadsdeelkantoor Almere Buiten,
Straat van Florida 10.

Inspraak

U kunt schriftelijk op de startnotitie reageren. Uw schriftelijke inspraakreactie dient uiterlijk 9 juli 2004 in het bezit te zijn van de gemeente. Uw reactie kunt u sturen naar:
Gemeente Almere, Afdeling Milieu,
onder vermelding van Startnotitie Zuidoever Weerwater,
Postbus 200, 1300 AE Almere.
Ook is het mogelijk van 11 juni 2004 tot en met 8 juli 2004 een mondelinge reactie te geven. Hiertoe kunt u een afspraak te maken met de afdeling milieubeleid, dienst Stedelijke Ontwikkeling van de gemeente Almere: tel. 036-5484193.

Wat gebeurt er met uw reactie?

De afdeling milieubeleid, dienst Stedelijke Ontwikkeling van de gemeente Almere verzamelt alle inspraakreacties en adviseert hierover het gemeentebestuur. Naar aanleiding van de inspraakreacties en het advies van de commissie Milieueffectrapportage worden door de gemeenteraad de richtlijnen vastgesteld. Aan de hand van deze richtlijnen wordt het milieueffectrapport Zuidoever Weerwater opgesteld.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u bellen met de afdeling milieubeleid, dienst Stedelijke Ontwikkeling van de gemeente Almere, 036-5484193.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van burgmeester en wethouders van Almere

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Almere

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: versterking van de toeristische en recreatieve functie van de zuidoever van het Weerwater

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 11 juni 2004

richtlijnenadvies uitgebracht: 28 juli 2004

Bijzonderheden: De startnotitie bevat al veel informatie die voor het op te stellen MER van belang is en geeft bovendien vrij nauwkeurig en correct aan welke onderwerpen relevant zullen zijn en hoe die kunnen worden onderzocht en beschreven. Het advies van de Commissie geeft daarom alleen een verdere uitwerking van bepaalde deelaspecten. In het MER zal het vooral gaan om een raming van het bezoek aan de bestaande en de geplande nieuwe recreatieve voorzieningen, het bepalen van de ruimte die er voor nieuwe voorzieningen is, het signaleren van knelpunten als parkeeroverlast, aan- en afvoerproblemen en overige hinder en het aangeven van maatregelen om deze problemen tegen te gaan.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. J.E.M. Lax

prof.dr.ir. F.M. Maas (tevens voorzitter)

Secretaris van de werkgroep:

drs. M. van Eck

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	20040625	KPN afd. Straalverbindingen	Almere	20040720
2.	200 ?	Ministerie van Defensie	Apeldoorn	20040720
3.	20040630	Tennet BV	Arnhem	20040720
4.	20040707	Advocaten, notarissen, belasting- adviseurs Boekel de Nerée namens Vijfennegentig BV		20040720
5.	20040708	Waterschap Zuiderzeeland	Lelystad	20040720
6.	20040708	Marjo Korner namens 9 medeon- dertekenaars	Almere	20040720
7.	20040708	VROM Inspectie	Haarlem	20040720
8.	20040712	Staatsbosbeheer	Zwolle	20040720
9.	20040713	Provincie Flevoland	Lelystad	20040720

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Recreatiegebied Zuidoever Weerwater te Almere

In 2001 was al een bestemmingsplan vastgesteld voor de zuidoever van het Weerwater te Almere. Hierin werd de verdere recreatieve ontwikkeling van dit gebied bepaald en vastgelegd.

Omdat er toen geen milieueffectrapportage (m.e.r.) was uitgevoerd, moest de procedure over: nu mét m.e.r.

Het belangrijkste onderwerp is het bepalen en reguleren van de effecten van de bezoekersaantrekkende werking.

ISBN 90-421-1358-8