

Varkenshouderij Knorpolder te Creil

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en
de aanvulling daarop**

19 april 2005 / rapportnummer 1431-69



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

uw kenmerk
MPV/05.040143/L

uw brief
15 februari 2005

ons kenmerk
1431-71/vB/wt

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Varkens-
houderij Knorpolder te Creil en de aan-
vulling daarop

doorkiesnummer
(030) 234 76 51

Utrecht,
19 april 2005

Geacht College,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Varkenshouderij Knorpolder te Creil en de aanvulling daarop.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag het (ontwerp)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr. ir. G. Blom
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Varkenshouderij Knorpolder te Creil

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Varkenshouderij Knorpolder te Creil en de aanvulling daarop

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Varkenshouderij Knorpolder te Creil en de aanvulling daarop,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Varkenshouderij Knorpolder te Creil,

de secretaris

N.v. Buren

dr. N.W.M. van Buren

de voorzitter

A handwritten signature in black ink, consisting of a circular initial 'G' followed by several loops and a horizontal line at the end.

dr. ir. G. Blom

Utrecht, 19 april 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	2
2. OORDEEL OVER HET MER EN DE AANVULLING DAAROP	3
2.1 Algemeen	3
2.2 Toelichting op het oordeel.....	3
2.2.1 Vogelrichtlijn	3
2.2.2 Stalbezetting.....	4
2.2.3 Spuiwater	4
2.2.4 Gehele stal op luchtwassers	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant nr. 37 d.d. 22 februari 2005
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De heer A. Straathof heeft het voornemen zijn bedrijf aan het Zuidermeerpad te Creil te wijzigen. Hij wil een varkensbedrijf opzetten met 6.144 biggen, 363 kraamzeugen, 113 guste zeugen en 1238 dragende zeugen, 3 dekberen en 7980 vleesvarkens. Voor het voornemen is een vergunning op grond van de Wet milieubeheer noodzakelijk. De provincie Flevoland is het bevoegde gezag voor deze vergunning. Voor deze vergunningverlening wordt milieueffect-rapportage (m.e.r.) toegepast. Bij brief van 15 februari 2005¹ heeft de provincie Flevoland de Commissie voor de m.e.r. in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 22 februari 2005 ter inzage gelegd².

Het bedrijfsgebouw is inmiddels gerealiseerd en in gebruik genomen. Hiervoor is een gedoogvergunning afgegeven door Gedeputeerde Staten van Flevoland op 27 juli 2004.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft kennis genomen van het verslag van de hoorzitting⁴, dat zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen.

In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel:

- informatie bevat over een essentiële tekortkoming in het MER, waarvoor de Commissie adviseert een aanvulling op het MER op te stellen alvorens de besluitvorming doorgang kan vinden;
- informatie bevat over de inhoud van het MER die van belang is voor de besluitvorming en waarover zij een aanbeveling doet in het advies.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER⁵, zoals vastgesteld op 13 juli 2004;
- op eventuele onjuistheden⁶;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁷.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij het besluit over de vergunningsaanvraag op grond van de Wet milieubeheer. Is dat naar haar mening niet het geval dan betreft het een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal dan adviseren tot een aanvulling. Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

⁴ Zie bijlage 4 voor een lijst hiervan.

⁵ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁶ Wm, artikel 7.23, lid 2.

⁷ Wm, artikel 7.10

dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie aan het bevoegde gezag en de initiatiefnemer schriftelijk kenbaar gemaakt dat het MER naar haar oordeel op een onderdeel onvolledig is. Naar aanleiding daarvan heeft de initiatiefnemer een aanvulling opgesteld. De aanvulling heeft niet ter visie gelegen. Daarom is in dit advies inspraak over de aanvulling niet beschouwd. De Commissie adviseert de aanvulling bij de ontwerpvergunning ter visie te leggen.

Dit advies van de Commissie bevat het oordeel over het MER inclusief de aanvulling.

2. OORDEEL OVER HET MER EN DE AANVULLING DAAROP

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER en de aanvulling daarop aanwezig** is. Het MER is goed leesbaar en bevat geen overvloedige tekst. De samenvatting is zelfstandig leesbaar en bevat de hoofdpunten uit het MER. In het MER en Aanvraag Milieuvergunning ontbrak informatie ten aanzien van de effecten op het Vogelrichtlijngebied IJsselmeer. De aanvulling heeft deze informatie verschaft.

2.2 Toelichting op het oordeel

2.2.1 Vogelrichtlijn

MER

In de richtlijnen voor opstellen van het MER Varkenshouderij Knorpolder te Creil, vastgesteld door GS van Flevoland op 13 juli 2004, is aangegeven dat de effecten van de varkenshouderij op het Vogelrichtlijngebied IJsselmeer dienen te worden beschreven (§ 5.4). Hoewel aannemelijk is dat er geen nadelige effecten te verwachten zijn is dit niet volledig uit MER of de Aanvraag Milieuvergunning te herleiden. De Commissie adviseerde om een korte bijdrage te laten opstellen die toegevoegd kan worden aan de Aanvraag Milieuvergunning.

Aanvulling op het MER

De informatie over de effecten van de varkenshouderij op de instandhoudingdoelen in het Vogelrichtlijngebied IJsselmeer is te vinden in de aanvulling op de aanvraag Milieuvergunning⁸. Het document maakt aannemelijk dat geen nadelige effecten te verwachten zijn op kwalificerende vogelsoorten en evenmin op de overige relevante soorten die in het aanwijzingsbesluit voor dit Vogelrichtlijngebied worden genoemd. De dijk verhindert licht- en geluidsverstoring op buitendijks verblijvende vogels. Effecten op soorten die binnendijks foerageren (zoals Grauwe Gans, Kleine Zwaan, Smient) zijn evenmin te verwachten daar het om zeer geringe aantallen handelt.

⁸ E. van der Heiden & L. Bruinzeel. 2005. Aanvulling MER en Milieuvergunningaanvraag Varkenshouderij te Creil; vogelwaarden in de omgeving van het plangebied. A&W-rapport 660

2.2.2 Stalbezetting

Uit de bijgeleverde plattegronden van de stallen valt af te leiden dat zowel de vleesvarkens alsmede een gedeelte van de gustedragende zeugen gehuisvest zijn in te krappe huisvesting. Daardoor is het aantal varkens groter dan wettelijk is toegestaan en dientengevolge is er een grotere emissie van ammoniak en geur dan wanneer de dieren volgens de vigerende welzijnsregelgeving (Varkensbesluit 1998/2003) gehuisvest zouden zijn.

2.2.3 Spuiwater

Uit het MER (blz. 21) en uit het verslag van de openbare hoorzitting (zie bijlage 4) blijkt dat het spuiwater naar de mestkelder gaat en samen met de mest wordt afgevoerd. Dit is in strijd met de brief van VROM⁹ waarin staat dat het geen reële optie is wanneer de mest buiten het bedrijf wordt afgezet.

2.2.4 Gehele stal op luchtwassers

De effecten van deze variant worden in het MER beschreven. Echter de reden om deze variant niet uit te voeren, het noodzakelijk vergroten van het bouwoppervlak, is naar de mening van de Commissie niet terecht. Een mogelijkheid zou zijn de wassers te plaatsen boven het plafond op de bovenverdieping (twee afvoerkanalen uit de afdeling bijeenbrengen in de wasser).

- De Commissie adviseert deze mogelijkheid bij de verdere besluitvorming te betrekken.

In het MER en de vergunningaanvraag wordt geen dimensionering van het luchtwassysteem gegeven.

- De Commissie adviseert dit in de ontwerpvergunning nader aan te geven.

⁹ DWL/20000055147



BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Varkenshouderij Knorpolder te Creil en de aanvulling daarop

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	PROVINCIE FLEVOLAND		Postbus 55 8200 AB Lelystad
	 Commissie voor de milieu-effectrapportage		Telefoon (0320) 26 52 65
	ingekomen :	17 FEB. 2005	Fax (0320) 26 52 60
	nummer	1431-48	E-mail provincie@flevoland.nl
	doosnr		Website www.flevoland.nl

Commissie voor Milieueffectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Kenmerk: **v. B / w. E / D. o. / b. u.**

Datum
15 FEB. 2005

Bijlage
div.

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
MPV/05.040143/L

Onderwerp
Advies MER Varkenshouderij Knorpolder te Creil

Geachte commissie,

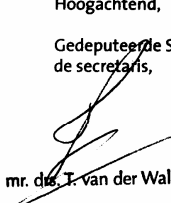
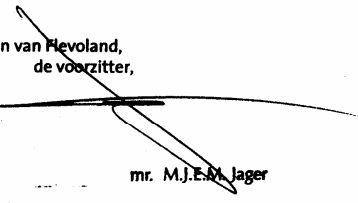
Hierbij zenden wij u een aantal exemplaren van het milieueffectrapport voor de oprichting van de varkenshouderij Knorpolder aan het Zuidermeerpad 4 te Creil. Ter informatie is de bijbehorende vergunningaanvraag op grond van de Wet milieubeheer bijgevoegd. Wij zijn van mening dat het MER en de vergunningaanvraag aan de gestelde vereisten voldoen.

Het milieueffectrapport en de vergunningaanvraag zullen vanaf 23 februari 2005 ter visie worden gelegd. Tot en met 22 maart 2005 kan een ieder schriftelijk opmerkingen maken over de volledigheid en juistheid van het MER. Op 16 maart 2005 kunnen tijdens een openbare hoorzitting ook mondeling opmerkingen worden ingebracht. Deze zitting zal alleen doorgang vinden indien zich hiervoor personen aanmelden. Hiervan zal op 22 februari 2005 in de Staatscourant en op 23 februari 2005 in de Flevopost kennis worden gegeven. De tekst van de kennisgeving is ter informatie bijgevoegd.

Wij verzoeken u, overeenkomstig artikel 7.26, eerste lid, van de Wet Milieubeheer, ons uiterlijk 27 april 2005 te adviseren over de volledigheid en juistheid van het MER. De door ons vastgestelde richtlijnen, die dienen als beoordelingskader voor het MER, hebben wij u op 21 juli 2004 (MPV/04.040769/L) toegestuurd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. de T. van der Wal mr. M.J.E.M. Jager

Inlichtingen bij
Mevrouw J. van Wigcheren

Doorkiesnummer
265605

Verzonden d.d.
16 FEB. 2005

Bezoekadres
Visarendreef 1
Lelystad

BIJLAGE 2

Kennisgeving van het milieueffectrapport in de Staatscourant nr. 37 d.d. 22 februari 2005

KENNISGEVING

MILIEUEFFECTRAPPORT (MER) EN VERGUNNINGAANVRAAG VARKENSHOUDERIJ KNORPOLDER TE CREIL

Gedeputeerde Staten van Flevoland maken het volgende bekend. De heer A. Straathof is voornemens om aan het Zuldermeerpad 4 te Creil een intensieve varkenshouderij op te richten. Hiervoor is bij ons op grond van de Wet milieubeheer een vergunning aangevraagd. Ten behoeve van deze vergunningaanvraag is een milieueffectrapport (MER) opgesteld, waarin de milieugevolgen van deze activiteit en van de mogelijke alternatieven worden beschreven. Het MER dient als hulpmiddel bij de besluitvorming over de vergunningaanvraag.

Ter inzage legging

Het milieueffectrapport en de vergunningaanvraag liggen met deze kennisgeving voor een ieder ter inzage op werkdagen tijdens kantooruren van woensdag 23 februari 2005 tot en met dinsdag 22 maart 2005 op de volgende plaatsen:

- in het provinciehuis van Flevoland, Visarendreef 1 te Lelystad;
- in het gemeentehuis van Noordoostpolder, Harmen Visserplein 1 te Emmeloord.

Inspraak

Ingevolge artikel 7.23, eerste lid, van de Wet milieubeheer, heeft een ieder de gelegenheid opmerkingen te maken over de volledigheid en juistheid van het MER. Deze opmerkingen moeten uiterlijk 22 maart 2005 worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, o.v.v. MER Knorpolder, Postbus 55, 8200 AB te Lelystad. Opmerkingen kunnen voorts mondeling worden ingebracht tijdens een openbare hoorzitting die op woensdag 16 maart 2005 om 16.00 uur zal worden gehouden in het provinciehuis van Flevoland. Deze hoorzitting zal alleen doorgang vinden indien zich uiterlijk vrijdag 11 maart 2005 om 17.00 uur personen telefonisch hebben aangemeld die gebruik wensen te maken van deze mogelijkheid. U kunt hiervoor contact opnemen met het secretariaat van de afdeling Milieubeheer van de provincie Flevoland, telefoon 0320-265383.

Inlichtingen

Voor inlichtingen over de procedure kunt u contact opnemen met de afdeling Milieuplanvorming van de provincie Flevoland, de heer R. Krijnen, telefoon 0320-265424 of de afdeling Milieubeheer, mevrouw J. van Wigcheren, telefoon 0320-265605.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: A. Straathof

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Flevoland

Besluit: vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C14.0

Activiteit: Het opzetten van een varkensbedrijf te Creil met 6.1344 biggen, 363 kraamzeugen, 113 guste zeugen en 1238 dragende zeugen, 3 dekberen en 7980 vleesvarkens.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 30 maart 2004
richtlijnenadvies uitgebracht: 25 mei 2004
richtlijnen vastgesteld: 13 juli 2004
kennisgeving MER: 23 februari 2005
toetsingsadvies uitgebracht: 19 april 2005

Bijzonderheden: In het MER en Aanvraag Milieuvergunning ontbrak informatie ten aanzien van de effecten op het Vogelrichtlijngebied IJsselmeer. De aanvulling heeft deze informatie verschaft. De Commissie constateert dat ten aanzien van de stalbezetting niet voldaan wordt aan de welzijnsregelgeving en dat het afvoeren van spuiwater met mest in strijd is met de brief van VROM hierover. Zij adviseert de variant van het plaatsen van de gehele stal op luchtwassers als een reële variant mee te nemen bij de besluitvorming. Tevens adviseert zij nader inzicht te geven bij de ontwerpvergunning in de dimensionering van het luchtwassysteem.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. G. Blom (voorzitter)
ing. H.J.M. Hendriks
ir. N. Verdoes
ing. R.L.Vogel

Secretaris van de werkgroep: dr. N.W.M van Buren.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
	20050316	Verslag openbare hoorzitting met 2 bijlagen	Lelystad	20050329

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Varkenshouderij Knorpolder te Creil en de aanvulling daarop**

Het opzetten van een varkensbedrijf te Creil met 6.1344 biggen,
363 kraamzeugen, 113 guste zeugen en 1238 dragende zeugen,
3 dekberen en 7980 vleesvarkens

ISBN 90-421-1488-6