



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Rondweg N348 Zutphen-Eefde

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

1 februari 2010 / rapportnummer 1416-180



1. OORDEEL OVER HET MER

Gedeputeerde Staten van Gelderland wil de N348 in Zutphen-Noord en Eefde verleggen om de leefbaarheid in de directe omgeving van de N348 te verbeteren en het bedrijventerrein De Mars in Zutphen beter te ontsluiten.

Voor deze omlegging wordt een inpassingsplan opgesteld. Ten behoeve van de besluitvorming over het inpassingsplan wordt de procedure voor milieueffectrapportage doorlopen. Provinciale Staten zijn in deze procedure het bevoegd gezag.

De Commissie voor de m.e.r.¹ (hierna ‘de Commissie’) is van mening dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang mee te wegen in de besluitvorming. In het MER worden de milieueffecten vergeleken van twee tracéalternatieven en een meest milieuvriendelijk alternatief (mma) met de milieueffecten van een nulalternatief. Het MER brengt helder de milieueffecten van de beschouwde alternatieven in beeld. De Commissie onderschrijft de keuze van tracéalternatief 2 als basis voor het mma.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

Alternatieven passend in oplossingen regionale verkeersproblematiek

Het voornemen richt zich op het *lokale en kleinregionale* verkeer en moet een oplossing bieden voor het leefbaarheidsprobleem in Zutphen-Noord en Eefde en voor de bereikbaarheid van bedrijventerrein De Mars. Als randvoorwaarde is gesteld dat het voornemen en de alternatieven ook moeten passen in een oplossing die nog moet worden uitgewerkt voor de *regionale* verkeersproblematiek op de gehele corridor Zutphen – Deventer (zie paragraaf 2.4 van het MER).

De Commissie is van mening dat beide onderzochte tracéalternatieven aan deze randvoorwaarde voldoen en dat voor besluitvorming over het tracé Zutphen-Noord – Eefde de essentiële informatie aanwezig is. Uit de Trechternotitie² en de Corridorstudie³ blijkt, dat er verschillende oplossingen mogelijk zijn voor de regionale verkeersproblematiek. Het gaat daarbij om oplossingen waarbij (onder andere) de bestaande N348 tussen Zutphen en de A1/Deventer wordt opgewaardeerd⁴ en oplossingen waarbij dit deel van de N348 geheel of gedeeltelijk naar het oosten wordt verlegd⁵. Beide alternatieven voor het tracé Zutphen-Noord – Eefde passen verkeerskundig in deze oplossingen.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*. In bijlage 2 is een overzicht van de zienswijzen en adviezen opgenomen.

² Trechternotitie MER Rondweg N348 in Zutphen-Noord en Eefde-West en noordelijke ontsluiting bedrijventerrein “De Mars”, provincie Gelderland, 2 september 2008.

³ Corridorstudie N348 Zutphen- Deventer, provincie Gelderland, 25 juni 2008.

⁴ Alternatieven 1 en 2

⁵ Alternatieven 7 en 8

Oplossingen regionale verkeersproblematiek nader uitwerken

De keuze voor een oplossing voor de regionale verkeersproblematiek wordt later gemaakt. De Commissie wijst er op dat er nog niet voldoende informatie aanwezig is voor besluitvorming hierover.

In het MER staat, dat verwacht wordt dat tussen 2007 en 2020 de verkeersintensiteit op de N348 ten noorden van Eefde op etmaalbasis met circa 35% zal toenemen. Daarmee zullen de nu al bestaande problemen rondom verkeersafwikkeling en leefbaarheid op en rond de N348 tussen Eefde en A1/Deventer sterk toenemen, met name ter hoogte van de bebouwde kom van Gorssel en Epse.⁶

Het MER geeft geen inzicht in de zelfstandig verkeersaantrekkende werking van de omlegging N348 Zutphen-Noord – Eefde. Hierdoor wordt de mate waarin het voornemen de bestaande problematiek op de N348 bij Gorssel en Epse versterkt niet helder.⁷

Het opwaarderen van de bestaande N348 tussen Eefde en de A1/Deventer maakt onderdeel uit van enkele van de mogelijke oplossingen voor de regionale verkeersproblematiek. Het MER geeft geen inzicht in hoe invulling gegeven kan worden aan deze opwaardering. Ook geeft het MER geen inzicht in de leefbaarheids- en milieueffecten van de opwaardering.

- De Commissie adviseert om gedetailleerder onderzoek te doen naar oplossingen⁸ voor de regionale verkeersproblematiek en de leefbaarheids- en milieueffecten van deze oplossingen. De nog te kiezen oplossing voor het tracé Zutphen-Noord – Eefde kan hierbij uitgangspunt te zijn.
- De Commissie adviseert om de besluitvorming over een oplossing voor de regionale verkeersproblemen binnen afzienbare tijd te nemen, teneinde verdere sterke toename van de problemen rondom verkeersafwikkeling en leefbaarheid bij Gorssel en Epse te voorkomen.

⁶ Zie ook zienswijzen nrs. 80 en 99.

⁷ Zie ook zienswijze nr. 107.

⁸ Dit onderzoek kan zich beperken tot de oplossingen die in de Trechternotitie en de Corridorstudie als 'goede' oplossingen zijn aangemerkt: de alternatieven 1, 2, 7 en 8.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van Gelderland

Bevoegd gezag: Provinciale Staten van Gelderland

Besluit: Inpassingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C01.2 en C01.5

Activiteit: Verlegging van de N348 in Zutphen-Noord en Eefde om de leefbaarheid in de directe omgeving van de N348 te verbeteren en het bedrijventerrein De Mars in Zutphen beter te ontsluiten.

Procedurale gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van 25 februari 2004
ter inzage legging startnotitie: 1 maart t/m 29 maart 2009
adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 27 februari 2004
richtlijnenadvies uitgebracht: 22 april 2004
richtlijnen vastgesteld: 31 oktober 2006
kennisgeving MER: 28 februari 2007
ter inzage legging MER: 22 februari t/m 4 april 2007
aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 15 februari 2007
m.e.r. procedure stopgezet: 1 oktober 2007
aanvulling op het MER: 30 november 2009
kennisgeving aanvulling MER: 8 december 2009
ter inzagelegging aanvulling: 8 december 2009 t/m 18 januari 2010
toetsingadvies MER: 1 februari 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. L. Bijlmakers
drs. L.C. Dekker (werkgroepsecretaris)
ir. J.A.M. van Dijk
drs. M.A. Kooiman
ir. A. van der Velden (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering: Trechternotitie. Rondweg N348 in Zutphen-Noord en Eefde-West en noordelijke ontsluiting bedrijventerrein "De Mars", provincie Gelderland, 2 september 2008;

- Aanvullende Archeologische Inventarisatie (AAI). Omlegging N348 Eefde-West. RAAP –rapport 637, april 2001;
- Planontwikkeling hoofdwegen rond Zutphen/Eefde. Structuurscan. Provincie Gelderland, 6 juni 2003;
- Overeenkomst omleidingen N348. Zutphen-Noord en Eefde-West en ontsluiting bedrijventerrein De Mars. Provincie Gelderland, gemeente Zutphen, gemeente Gorssel, 11 november 2004;
- Hoofdinfrastructuur Stedendriehoek 2030: de strategie. Goudappel Coffeng, 21 maart 2005;
- Beschermd diersoorten in het invloedsgedebied van de verbinding tussen Zutphen en de provinciale weg N348. Adviesbureau Mertens B.V., oktober 2006;
- Archeologisch vooronderzoek. M.e.r. N348 Rondweg Zutphen-Noord en Eefde-West. RAAP –rapport 1544, juni 2007;
- Verkenning onderliggend wegennet Stedendriehoek. Provincie Gelderland, december 2007;
- Aanvullend veldonderzoek beschermde planten- en diersoorten verbinding tussen Zutphen en de provinciale weg N348, Adviesbureau Mertens B.V., september 2008;
- Trechternotitie. Rondweg N348 in Zutphen-Noord en Eefde-West en noordelijke ontsluiting van het bedrijventerrein "De Mars", provincie Gelderland, 2 september 2008;
- Tracékeuzenotitie. Rondweg Zutphen-Noord en Eefde-West en noordelijke ontsluiting van het bedrijventerrein "De Mars", provincie Gelderland, 26 mei 2009;
- Corridorstudie N348 Zutphen-Deventer, provincie Gelderland, 25 juni 2008;
- Verkennend bodemonderzoek rondweg N348 te Eefde, Tauw, 2 juli 2009;
- Verkennend bodemonderzoek Zuphenseweg N348 te Gorssel, Tauw, 22 september 2009;
- Bodemonderzoek Deventerweg ong. te Zutphen, MWH B.V., 2 oktober 2009;
- Milieueffectrapport deel A: hoofd rapport, Royal Haskoning, november 2009;
- Milieueffectrapport deel B: bijlage bij hoofd rapport, Royal Haskoning, november 2009;
- Natuurtoets Rondweg N348 Zutphen-Eefde, Adviesbureau Mertens B.V., november 2009;
- Ontwerp inpassingsplan rondweg N348 Zutphen-Eefde, provincie Gelderland, november 2009;
- Historisch bodemonderzoek rondweg N348 Zutphen-Eefde, Royal Haskoning, 5 november 2009;
- Landschapsplan Rondweg N348 Zutphen-Eefde, provincie Gelderland, 5 november 2009;
- Luchtkwaliteitsonderzoek rondweg N348 Zutphen-Eefde, Royal Haskoning, 5 november 2009;
- Onderzoek externe veiligheid rondweg N348 Zutphen-Eefde, Royal Haskoning, 5 november 2009;
- Akoestisch onderzoek ten behoeve van het inpassingsplan rondweg N348 Zutphen-Eefde, Royal Haskoning, 5 november 2009;
- Passende beoordeling Stikstofdepositie Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel rondweg N348 Zutphen-Eefde, Royal Haskoning, 12 november 2009;
- Kaartbijlage Landschapschets rondweg N348 Zutphen-Eefde, provincie Gelderland.
- Korte notitie met opmerkingen en aanbevelingen n.a.v. de conclusies en aanbevelingen in RAAP-rapport 1544, M. Groothedde.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

- 1 D. Taylor en E. Taylor, EEFDE
- 2 N. Hartz, EEFDE
- 3 G. Fischer - van Kleef, EEFDE
- 4 J.L. Nieuwenhuis, EEFDE
- 5 G. Menkveld en N. Menkveld, EEFDE
- 6 D. Nijenhuis, EEFDE
- 7 W. Van Hauwe, EPSE
- 8 J.T. van Dijk, EEFDE
- 9 D. Brouwers, GORSSEL
- 10 J.C. Van der Windt en J. van der Windt van der Marel, ZUTPHEN
- 11 R. Hoonakker, GORSSEL
- 12 W.G.J. Beulink, GORSSEL
- 13 C. Haverkort en T. Ettema, EEFDE
- 14 N.J. Udo , GORSSEL
- 15 D.H. Postma, EPSE
- 16 Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, AMERSFOORT
- 17 G. van Kleef, EEFDE
- 18 R. Thomas, GORSSEL
- 19 C. Van Manen, GORSSEL
- 20 L.G. Salimans, GORSSEL
- 21 J.L. Nieuwenhuis, EEFDE
- 22 J.M. ten Tije, ZUTPHEN
- 23 K Sminia, ZUTPHEN
- 24 T. Struik, ZUTPHEN
- 25 fam. B.W. Henrix,
- 26 fam. De Jong/Verdam,
- 27 H. de De Jager,
- 28 W. Ilzereef,
- 29 S. Jansen en F. Monsma,
- 30 fam. Oosterink,
- 31 S.D. Blanksma, GORSSEL
- 32 A. Ten Tije-Poot,
- 33 R. Venema en G.J. Venema-van der Hagen, EEFDE
- 34 E. Van Beers, ZUTPHEN
- 35 H. van Leeuwen, EEFDE
- 36 H. van Zeijts, EEFDE
- 37 W. Woldhek
- 38 J. Gerritsen, EEFDE
- 39 J. van Opstal, ZUTPHEN
- 40 W. van Hamburg, EEFDE
- 41 A.J. van der Ham en F.H.M. van der Ham-Vernooij, EEFDE
- 42 H. van der Hoeve
- 43 B.W. Knol, EEFDE
- 44 P. Dijkstra,
- 45 J.W. de Greef
- 46 fam. De Lange, EEFDE
- 47 Vereniging van Eigenaren Résidence Princehof, EEFDE
- 48 fam. Bentsink, EEFDE
- 49 F.W. van Schie, EEFDE
- 50 T. Smit,
- 51 K. Landeweerd en M. Landeweerd, ZUTPHEN
- 52 F.G.M. Peppelenbosch, EEFDE
- 53 C.F. Waanders, ZUTPHEN
- 54 E. Bout, ZUTPHEN
- 55 H.M. Schukking,
- 56 H. Lindeboom en E. Lindeboom, ZUTPHEN
- 57 G. Enserink, HARFSEN
- 58 G. Koldewij, JOPPE
- 59 Gebr. Klumper Auto's b.v., EEFDE
- 60 W. de Greeff, JOPPE
- 61 A.M.A. van Ierland en J.P. van Ierland -Loendersloot, EEFDE

62 T. Kale en G. Kale, EEFDE
63 J. Poesse, EEFDE
64 M. van Kesteren, EEFDE
65 W.G. Grotentraast, EEFDE
66 A. Flach en R. Flach, EEFDE
67 C.E. Groot Wesseldijk, EEFDE
68 C.J. Fontein en A.J. Lieverse, ZUTPHEN
69 fam. Achtereekte en
fam. IJsseldijk, EEFDE
70 J.G. Drewes en G.W.M. Fokkinga, ZUTPHEN
71 A.B.J. Hensbergen, ZUTPHEN
72 H. Hoftijzer en W. Hoftijzer, ALMEN
73 Stichting Mobiliteit en Milieu Noordveen en Comité PlanBaasNee, ZUTPHEN
74 A.J. Stegeman, EEFDE
75 O. Vange, ANDIJK
76 W.J. van Loon, GORSSEL
77 B.G. Ribbers, EEFDE
78 J. Baas, GORSSEL
79 H. de Vries en M. de Vries, GORSSEL
80 Stichting E.G.E.L., GORSSEL
81 H. Mentink, ZUTPHEN
82 M.R. Vogel, EEFDE
83 S. Pols, EEFDE
84 M.G. de Hesse, Eefde
85 Stichting Natuur- en Milieuraad Zutphen-Warnsveld, ZUTPHEN
86 H. Hallier, ZUTPHEN
87 Transport en Logistiek Nederland, EVO, VNO-NCW Stedendriehoek, Kamer van
Koophandel Oost Nederland, Vereniging Wergeverscontact Zutphen, Industriële
Kring Lochem en MKB Midden Nederland,
88 M. Kooij, EEFDE
89 P. Verholt, GORSSEL
90 Familie J.M. Massink, EEFDE
91 Dorpsraad Eefde, EEFDE
92 J.W. van 't Einde en P.G.M. van Oosterbosch, EEFDE
93 J. te Linde, EEFDE
94 M.J.J. Rommers, EEFDE
95 Pels Rijcken & Droogleever Fortijn Advocaten en Notarissen, namens fam. Mel-
chers,
96 S.M. van den Biezenbos-Müller, EEFDE
97 A.R. van den Biezenbos, EEFDE
98 R. Kooij, EEFDE
99 VVD-Lokaal Lochem,
100 Y. Oosterhoff en J.H. Enserink, EEFDE
101 E. Reerink G.J.E. de Ruiter, EEFDE
102 Stichting Jan Regelink, EEFDE
103 L.J. Stronks en M.F. Bleekman, EEFDE
104 Bomenstichting Zutphen e.o., ZUTPHEN
105 De Mars, ZUTPHEN
106 H. Vlot, ZUTPHEN
107 H.C. de Rover, GORSSEL
108 KDb architecten, namens Caravancentrum Berkenbosch, EEFDE
109 Ir. D.J. ter Hoeven, EEFDE
110 C.M.M.C. Boschman, ZUTPHEN
111 P.E. Minningh en H.G. Minningh-Brouwer, EEFDE
112 J. te Linde, ZUTPHEN
113 W.H.J. Huisintveld en T.A. Kros, EEFDE
114 J.L.M. Koster, EEFDE
115 I. Verdonk en J.W. de Vries, EEFDE
116 J. Oudenampsen en H.H. Oudenampsen-Roelofs, EEFDE
117 Achmea Rechtsbijstand, namens dhr. en mw. Lubberding, EEFDE
118 G.J.E. De Ruiter en E. Reerink, EEFDE
119 J.L. van den Berg van Saparoea, EEFDE
120 H.A.A. Karrenbelt, EEFDE

- 121 H. Lenselink en W. Lenselink- Eskes, EEFDE
- 122 H. Jochems en G. Jochems, EEFDE
- 123 A. Taylor en T. Taylor, EEFDE
- 124 J.L. Nieuwenhuis, EEFDE
- 125 E.G.F.J. Van Bosse, EEFDE
- 126 D. Nijenhuis, EEFDE
- 127 fam. G.M.J. Bruinink, EEFDE
- 128 Caravacentum Berkenbosch, EEFDE
- 129 J. Oost, Eefde

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Rondweg N348 Zutphen-Eefde

Gedeputeerde Staten van Gelderland wil de N348 in Zutphen-Noord en Eefde verleggen om de leefbaarheid in de directe omgeving van de N348 te verbeteren en het bedrijventerrein De Mars in Zutphen beter te ontsluiten. Ten behoeve van de besluitvorming over het inpassingsplan wordt de procedure voor milieueffectrapportage doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2984-9



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

