

Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek)

Advies voor de m.e.r.-beoordeling

26 maart 2004 / rapportnummer 1415-43

Advies voor de m.e.r.-beoordeling over
Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek)

Advies voor de m.e.r.-beoordeling over Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek),

uitgebracht aan gemeente Nederlek door de Commissie voor de milieueffectrapportage;
namens deze

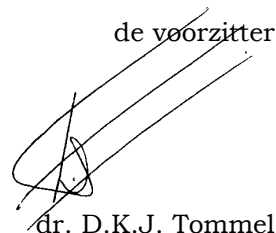
de werkgroep m.e.r.
Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek),

de secretaris

Handwritten signature of ir. H.G. de Brabander, consisting of the initials 'HG' followed by a stylized signature.

ir. H.G. de Brabander

de voorzitter

Handwritten signature of dr. D.K.J. Tommel, consisting of a stylized signature with a large loop.

dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 26 maart 2004



commissie voor de milieueffectrapportage

Aan de Burgemeester en
Wethouders van Nederlek
Postbus 2503
2940 AA LEKKERKERK

uw kenmerk

uw brief

ons kenmerk
1415-43/Bb/gl

onderwerp
m.e.r.-beoordeling
Golfpark Crimpenerhout

doorkiesnummer
(030) 234 76 03

Utrecht,
26 maart 2004

Geacht college,

In uw brief van 12 maart 2004 (bijlage 1) hebt u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) verzocht om u te adviseren in het kader van de m.e.r.-beoordeling van de aanleg van de 9-holesgolfbaan Crimpenerhout in uw gemeente. U hebt ons gevraagd om de in opdracht van de initiatiefnemer opgestelde *Aanmeldingsnotitie m.e.r. golfpark Crimpenerhout* (Grontmij 27 februari 2004) te beoordelen en te adviseren of het noodzakelijk is bij de bestemmingsplanherziening de m.e.r.-procedure te volgen. De aanmeldingsnotitie kent als bijlagen een inrichtingskaart van het golfpark, een watertoets, een natuurtoets en de resultaten van archeologisch onderzoek.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r., waarvan de samenstelling is gegeven in bijlage 2. Deze werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. De Commissie heeft op 12 maart 2004 de locatie van het golfpark bezocht. Daarnaast heeft de Commissie kennisgenomen van de brief d.d. 20 maart 2004 over het initiatief die de Natuur- en Vogelwerkgroep "de Krimpenerwaard" aan de Commissie gestuurd heeft.

Voor haar advies baseert de Commissie zich op de door het ministerie van VROM opgestelde *Handreiking voor de m.e.r. Beoordelingsplicht* (VROM 1999). Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij'-principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld wanneer één of meer bijzondere omstandigheden die leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen aan de orde zijn.

De Commissie is nagegaan of de beoordelingsnotitie een juist beeld geeft van de kenmerken van het voornemen en van de milieugevolgen (zie onder 1) en vervolgens heeft zij beoordeeld of er, gelet op genoemde kenmerken en gegeven vigerende wetgeving en beleidsuitspraken (zie onder 2), sprake is van bijzondere omstandigheden met zodanige nadelige milieugevolgen dat het opstellen van een milieueffectrapport (MER) gerechtvaardigd is (zie conclusie onder 3).

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

1. Kenmerken van de activiteit en milieugevolgen

Aard van het voornemen

De aanmeldingsnotitie geeft een goed beeld van de kenmerken van de activiteit. Duidelijk is wat de fysieke omvang van het voornemen is, de omgeving wordt in beschouwing genomen en de notitie is voorzien van een goede inrichtingskaart van het golfpark. In de bijlagen is uitgebreide informatie opgenomen over de natuurtoets, de watertoets en de resultaten van archeologisch onderzoek.

Bodem en water

Uit de watertoets is naar voren gekomen dat het gebied van het golfpark volgens de waterbeheerders niet in aanmerking komt voor peilverlaging. De gewenst drooglegging zal daarom worden bereikt door partiële grondophoging. De benodigde grond zal voor een deel afkomstig zijn uit het plangebied zelf: deze komt vrij bij de aanleg van nieuwe waterpartijen. De resterende benodigde grond zal afkomstig zijn van bouwprojecten in de Krimpenerwaard en omgeving. Hierdoor is de aangevoerde grond niet te beschouwen als gebiedsvreemd materiaal. Het Bouwstoffenbesluit garandeert de kwaliteit van de aan te voeren grond. Wel wijst de Commissie op het aanzienlijke transport per as dat nodig is om het terrein voldoende op te hogen. Tijdens het terreinbezoek is door de initiatiefnemer een aan te voeren hoeveelheid van 55.000 m³ grond genoemd.

De bestaande sloten worden gedempt, maar de nieuwe waterpartijen in het golfpark zorgen ervoor dat het oppervlakte open water in het plangebied per saldo toeneemt (van 2,0 naar 2,5 ha). De waterkwaliteit zal naar verwachting enigszins verbeteren door de grotere breedte en diepte van de waterpartijen ten opzichte van de huidige kavelsloten, en door een natuurvriendelijke inrichting van oevers.

Omdat er geen peilverlaging wordt toegepast, er geen gebiedsvreemde grond wordt aangevoerd en de waterkwaliteit zal toenemen, zijn er naar de mening van de Commissie geen substantiële effecten op het gebied van bodem en water te verwachten.

Ecologische waarden

De aanmeldingsnotitie geeft weer welke gegevens over de aanwezigheid van beschermde flora en fauna bekend zijn bij de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna. Deze gegevens hebben niet precies betrekking op het plangebied, maar betreffen de twee kilometerhokken waarin het plangebied gelegen is. Bij andere instanties is nagegaan of er preciezere gegevens beschikbaar zijn. Daarnaast heeft een ecooloog in het plangebied veldonderzoek verricht. In de aanmeldingsnotitie wordt vervolgens geconcludeerd dat er beschermde soorten in het plangebied voorkomen. Voor veel soorten zullen de effecten beperkt zijn of slechts tijdelijk, tijdens de aanleg van het golfpark. Voor andere soorten zullen de leefomstandigheden niet wijzigen of mogelijk zelfs verbeteren.

Dit geldt echter niet voor de weidevogels, waaronder de Rode-Lijstsoorten Grutto en Tureluur. Deze zullen te maken krijgen met verkleining en kwaliteitsverlies van een deel van hun leefgebied. De aanmeldingsnotitie geeft een overzicht van denkbare compensatie voor de aantasting van beschermde soorten en wijst op de provinciale compensatieverordening. De compensatie is echter nog niet geregeld, terwijl deze voorafgaand aan de ingreep plaats dient te vinden. De aanmeldingsnotitie merkt terecht op dat voor het initiatief een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aangevraagd zal moeten worden.

Uit veiligheidsoogpunt wordt bij de driving range een vangnet geplaatst van 12 m hoog en met een totale lengte van 200 m. Daarbij wordt aangegeven dat rondom de driving range snelgroeiende hoge bomen zullen worden geplant, om te voorkomen dat er vogels tegen het net vliegen. De Commissie twijfelt aan de doelmatigheid van deze maatregel, maar gaat ervan uit dat dit voldoende onderzocht zal worden bij de ontheffingsaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet.

Het belangrijkste negatieve ecologische effect is dus het verdwijnen van het leefgebied van weidevogels. Dit effect is naar de mening van de Commissie onvoldoende groot om aangemerkt te worden als bijzondere omstandigheid.

Landschappelijke waarden

De gehele Krimpenerwaard is in de nota Belvedere aangeduid als cultuurhistorisch waardevol gebied. Karakteristiek voor het gebied zijn de lange, smalle kavels, het zogeheten slagenlandschap. Deze verkavelingskarakteristiek is in de Krimpenerwaard zeer goed bewaard gebleven, in sommige gevallen zelfs waar de functie veranderd is in recreatiebos of woonwijk.

Gebruik van het gebied voor openluchtrecreatie – zoals het streekplan aangeeft – kan goed samengaan met (behoud van) het slagenlandschap. Bij het voorgestelde ontwerp van de golfbaan zal de karakteristieke verkaveling echter verloren gaan. In de aanmeldingsnotitie wordt gesteld dat gezien de lengte en de breedte van de holes het ook niet mogelijk is het slagenlandschap in het ontwerp van het golfpark in te passen. De Commissie betwijfelt dat.

Naar de mening van de Commissie kan het baanontwerp – passend binnen de doelstellingen van de initiatiefnemer – beter worden afgestemd op de kenmerken van het slagenlandschap, met name door een andere situering van de driving range en een deel van de holes in samenhang met de ligging en vormgeving van de waterpartijen.

Volgens de Commissie tast het initiatief de landschappelijke waarden aan, maar op een zodanig beperkte schaal in een reeds gewijzigde en zich wijzigende omgeving dat dit niet kan worden aangemerkt als bijzondere omstandigheid. Wel kan het golfpark beter in het landschap ingepast worden dan in het huidige ontwerp gebeurt.

Archeologie

De aanwezigheid van een door de provincie aangewezen archeologisch monument gaf aanleiding tot nader onderzoek van een locatie binnen het plangebied. Er heeft booronderzoek plaatsgevonden, maar de verwachte huisterp of woonheuvel is daarbij niet aangetroffen. De aanmeldingsnotitie concludeert daarom dat tijdens de uitvoering van de geplande grondwerkzaamheden er geen grote archeologische waarden in het geding zullen zijn. In de bijlage wordt aanbevolen om de aanleg van het golfpark archeologisch te laten begeleiden.

Doordat voor de aanmeldingsnotitie archeologisch onderzoek is verricht, is uitsluitend verkregen over de belangrijkste archeologische verwachtingen in het gebied. Doordat de archeologische waarden naar verwachting laag zijn, concludeert de Commissie dat er hier geen sprake is van een bijzondere omstandigheid.

Verkeer

De aanmeldingsnotitie geeft geen informatie over de verkeersaantrekkende werking van het initiatief. Echter, voor het golfpark zal gebruik gemaakt kunnen worden van het reeds bestaande parkeerterrein van de recreatieplas. Dit parkeerterrein is direct aan de N210 gelegen, zodat er geen sprake zal zijn van extra overlast. In de planvorming is rekening gehouden met het naar het zuiden verleggen van de N210.

Door de directe ontsluiting van het gebied via de N210 zijn de verkeerseffecten volgens de Commissie geen bijzondere omstandigheid.

2. Vigerend beleid

In het Streekplan Zuid-Holland Oost is het plangebied aangeduid als 'Openluchtrecreatiegebied of stedelijk groen'. Het gebied direct ten zuiden van het plangebied is aangeduid als 'Agrarisch gebied met bijzonder waarden (A+)'. Het aanleggen van golfbanen in openlucht recreatiegebied is toegestaan, in agrarisch gebied niet. De ruimte voor het golfpark op de beoogde locatie wordt daarmee in zuidelijke richting door het streekplan begrensd.

Voor openluchtrecreatie zegt het streekplan dat de provincie vooral het aanbod dichtbij de steden wil verbeteren. Voor een golfbaan in openluchtrecreatiegebied geeft het streekplan als randvoorwaarde dat minimaal 10% van het oppervlak ervan openbaar toegankelijk moet zijn voor (recreatief) medegebruik. Bestaande routestructuren dienen behouden te blijven. Eisen zullen worden gesteld aan de landschappelijke inpassing van golfbanen, aan het toe te passen waterbeheer en indien nodig aan de ecologisch inpassing. Gemeld wordt dat in het kader van het landinrichtingsplan een beperkt aantal recreatieve projecten in de Krimpenerwaard wordt gerealiseerd. Twee recreatiegebieden, de Krimpenerhout en het Loetbos, worden verder ingericht.

De effecten voor landschap, waterhuishouding en ecologie zijn hiervoor reeds door de Commissie besproken. Het initiatief behoudt bestaande routestructuren. Aan de randvoorwaarde dat 10% van het oppervlak openbaar toegankelijk moet zijn voor recreatief (mede)gebruik wordt in het plan invulling gegeven onder andere in de vorm van een wandelpad op een verhoogde wal tussen het golfpark en de te verleggen N210. Deze wal dient ook voor het opvangen van afgedwaalde golfballen. De Commissie acht deze invulling van het recreatief medegebruik weinig aantrekkelijk, maar concludeert dat formeel voldaan wordt aan de randvoorwaarde van de provincie. De aanleg van het golfpark kan als onderdeel beschouwd worden van het in het streekplan vermelde verder inrichten van de Krimpenerhout.

De Commissie concludeert dat het golfpark niet strijdig is met het vigerende streekplan. Het geformuleerde beleid vormt daarom geen bijzondere omstandigheid. De Commissie constateert hierbij wel dat de strikte zonering in het streekplan – ingegeven door zuinig ruimtegebruik – de realisatie van een ruimere golfbaan met een hogere kwaliteit op de beoogde locatie bemoeilijkt. Het gaat hierbij om de beperkte inpasbaarheid van het golfpark in het slagenlandschap, de beperkte invulling van het recreatief medegebruik, het door de geleiding binnen het golfpark uit veiligheidsoogpunt noodzakelijke vangnet en tenslotte de kwaliteit van het golfpark zelf.

3. Conclusie

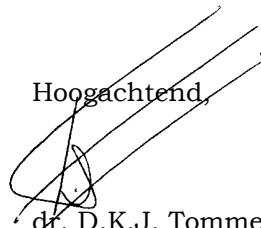
De Commissie is van mening dat de opgestelde m.e.r.-aanmeldingsnotitie uitgebreide en goede informatie geeft over de kenmerken van het voornemen en de milieugevolgen daarvan. Daardoor is waardevolle informatie beschikbaar voor de planvorming. Op deze punten zal een m.e.r.-procedure waarschijnlijk weinig nieuwe informatie opleveren.

Bij geen van de belangrijkste milieueffecten (water en bodem, ecologie, landschap en verkeer) doen zich naar de mening van de Commissie bijzondere omstandigheden voor. Wel ziet de Commissie mogelijkheden om het golfpark beter in het slagenlandschap in te passen dan in het huidige ontwerp gebeurt. Aangezien het initiatief past in het vigerende ruimtelijke beleid is er op dit punt ook geen sprake van een bijzondere omstandigheid.

Omdat er op inhoudelijke gronden geen bijzondere omstandigheden zijn die leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen, en er evenmin vanwege het vigerende beleid sprake is van een bijzondere omstandigheid, concludeert de Commissie dat er geen noodzaak is tot het maken van een MER.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de beslissing of een MER moet worden opgesteld. Zij zal graag vernemen tot welk oordeel de gemeente gekomen is.

Hoogachtend,



dr. D.K.J. Tommel
voorzitter werkgroep
m.e.r.-beoordeling Golfpark Crimpenerhout

BIJLAGEN

bij het advies voor de m.e.r.-beoordeling
Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek)

(bijlagen 1 en 2)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 maart 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



gemeente nederlek

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	12 MAART 2004
nummer	1415-27
dossier	
kopie naar :	Bb/biels gl

Commissie voor de Milieu-effectrapportage
t.a.v. de heer H. den Brabander
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Contactpersoon	: R. Bilardie	Ons kenmerk	: 4632
Doorkiesnr.	: 0180-667718	Bijlagen	
Uw kenmerk	:	Verzenddatum	: 12 MAART 2004

Onderwerp : MER-beoordelingsplichtprocedure Golfbaan Crimpenerhout. Verzoek om onafhankelijk advies.

Geachte heer Den Brabander,

Bijgaande treft u in achtvoud aan de door Grontmij, in opdracht van Golfodrôme BV, opgestelde aanmeldingsnotitie M.E.R (nummer 99050303-Bakker/MS). De aanmeldingsnotitie hebben wij op 2 maart jl. ontvangen met daarbij geleverd de volgende bescheiden:

- Het eind-concept Natuurtoets Golfpark Crimpenerhout (nummer 155315/99050314 dd 17 februari 2004);
- Het eind-concept Watertoets Golfpark Crimpenerhout (nummer 160706/99050327-Bals/LV dd 26 februari 2004);
- Het definitief archeologisch inventariserend veldonderzoek Golfbaan Crimpenerhout (nummer 13/99040097/vdR dd 23 februari 2004).

Voorts treft u aan een kopie van de begeleidende brief Golfodrôme, waarin zij de gemeente verzoeken om binnen de wettelijke termijn van 6 weken te beslissen dat inzake de aanleg van het golfpark geen milieu-effectrapportage behoeft te worden opgesteld.

Zoals bij de initiatiefnemer bekend is, willen wij voordat een beslissing op het verzoek van Golfodrôme om geen milieu-effectrapportage op te doen stellen wordt genomen, een onafhankelijk advies inwinnen bij de commissie M.E.R..

Bij deze doen wij u het verzoek om dit advies aan ons uit te brengen.

Procedure

Conform de door uw commissie voor adviezen als deze gebruikelijk te hanteren procedure, bestaat het adviestraject uit een veldbezoek en een conceptfase waarna definitief advies wordt uitgebracht. 12 maart a.s. vindt met de M.E.R.-commissie, de gemeente en initiatiefnemer het veldbezoek plaats, op de locatie waar de golfbaan is gepland. Vervolgens wordt aan gemeente en initiatiefnemer het concept-advies toegezonden. Op 26 maart a.s. vindt een eindgesprek plaats bij uw Commissie over het concept-eindadvies, waarbij de gemeente en initiatiefnemer zijn uitgenodigd. Vervolgens stelt uw commissie het definitieve advies op en zendt dit aan de gemeente.

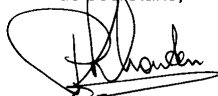
Naast de bijgaande stukken zijn u per fax toegezonden:

- De schriftelijke reactie van de Natuur- en vogelwerkgroep Krimpenerwaard van 9 november 2003 op de bouw aanvraag van Golfodrôme van september 2003;

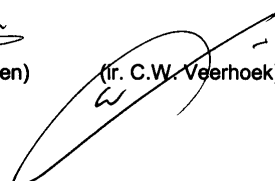
Gemeentehuis	: Burg. v.d. Willigenstraat 58, Lekkerkerk	Telefoonnr.	: 0180-667777
Postadres	: Postbus 2503, 2940 AA Lekkerkerk	Faxnr.	: 0180-664314
E-mail	: info@nederlek.nl	Banknr.	: BNG 28.50.20.498
Internet	: www.nederlek.nl	BTW.	: NL0068.25.862.B.01

Het kort verslag van het naar aanleiding hiervan tussen de vogelwerkgroep en behandelende medewerkers van de gemeente gevoerde overleg van 25 november 2003;
Ter zake relevante onderdelen van verslagen van vergaderingen van de raadscommissie Ruimte en de raad waarin de aanleg van de golfbaan aan de orde is geweest, ten einde u een beeld te geven van de bestuurlijke gedachtevorming binnen commissie en raad.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Nederiek,
de secretaris, de burgemeester,



(drs. P. Schouten)



(ir. C.W. Veerhoek)

BIJLAGE 2

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Golfodrôme B.V. en Natuur- en Recreatieschap Krimpenerwaard

Bevoegd gezag: Gemeente Nederlek

Besluit: vrijstelling bestemmingsplan (besluit ex. art. 19 WRO)

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D10.2

Activiteit: de aanleg van een 9-holes golfbaan in de gemeente Nederlek, ten westen van de surf- en recreatieplas Krimpenerhout en ten zuiden van de N210.

Procedurele gegevens:

verzoek om advies: 12 maart 2004

advies uitgebracht: 26 maart 2004

Bijzonderheden: in het advies concludeert de Commissie dat er zich geen bijzondere omstandigheden voordoen, die noodzaken tot het opstellen van een MER.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. R.J.M. van Aalderen

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

ir. R.F. de Vries

Secretaris van de werkgroep: ir. H.G. de Brabander

Advies voor de m.e.r.-beoordeling Golfpark Crimpenerhout (gemeente Nederlek)

Golfdrôme B.V. en Natuur- en Recreatieschap Krimpenerwaard hebben het voornemen om in het recreatiegebied Krimpenerhout (gemeente Nederlek) een 9-holes golfbaan aan te leggen. De gemeente moet beoordelen of een MER nodig is bij het verlenen van vrijstelling van het bestemmingsplan.

ISBN 90-421-1292-1