

Startnotitie

Eendragtspolder

Startnotitie voor de milieueffectrapportage

Grontmij Advies & Techniek bv
Vestiging Zuid-Holland
Waddinxveen, 11 november 2003
Documentnummer 99046473
In opdracht van de projectorganisatie Eendragtspolder

Inhoudsopgave

1 Inleiding.....	3
1.1 Aanleiding en probleemstelling.....	3
1.2 Doel	3
1.3 Plangebied en studiegebied	4
1.4 M.e.r.-plicht	5
1.5 M.e.r.-plichtig besluit	6
1.6 Inspraak.....	6
1.7 Leeswijzer	7
2 Beleidskader.....	8
2.1 Beleidskader.....	8
2.1.1 Rijksbeleid	8
2.1.2 Provinciaal beleid	8
2.1.3 Regionaal beleid.....	9
2.1.4 Lokaal beleid.....	10
2.1.5 Conclusies	10
3 Voorgenomen activiteit en alternatieven.....	12
3.1 Voorgenomen activiteit	12
3.2 Alternatiefontwikkeling	12
3.3 Inhoud van het MER	14
4 Huidige situatie, effecten en autonome ontwikkeling.....	15
4.1 Algemeen	15
4.2 Bodem en water.....	15
4.2.1 Huidige situatie	15
4.2.2 Effecten.....	16
4.3 Ecologie	17
4.3.1 Huidige situatie	17
4.3.2 Effecten.....	17
4.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	17
4.4.1 Huidige situatie	17
4.4.2 Effecten.....	18
4.5 Woon- en leefomgeving.....	18
4.5.1 Huidige situatie	18
4.5.2 Effecten.....	18
4.6 Infrastructuur.....	18
4.6.1 Huidige situatie	18
4.6.2 Effecten.....	19
4.7 Mitigerende en compenserende maatregelen.....	19
4.8 Autonome ontwikkeling.....	19
5 Procedure.....	21
5.1 Rolverdeling binnen de m.e.r.-procedure.....	21
5.2 M.e.r.- procedure	21
5.3 Bestemmingsplan	24
5.4 Overige procedures.....	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en probleemstelling

In het Structuurschema Groene Ruimte wordt de mogelijkheid geboden om in de polder Zoetermeer – Zuidplas totaal maximaal 2080 hectare bos-, recreatie- en natuurgebied te realiseren (Strategisch groenprojecten en Regionale parken). De eerste fase hiervan is opgenomen in het streekplan Zuid-Holland Oost uit 1995. Ten behoeve van de herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost is het MER Zoetermeer – Zuidplas opgesteld. Hierin zijn locaties gezocht voor de tweede fase van het Strategisch groenproject Zoetermeer – Zuidplas.

In de actualisering van de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening (VINAC) zijn nadere afspraken vastgelegd over de termijnen voor de realisatie van deze groenhectaren. Om hieraan vorm te geven zijn in maart 2002 de "intentieafspraken verstedelijking tot 2010 Stadsregio Rotterdam" ondertekend door vertegenwoordigers van het Rijk, de provincie Zuid-Holland, de Stadsregio Rotterdam, de gemeente Rotterdam en de gemeente Schiedam, waarin concreet staat aangegeven dat de Eendragtspolder prioriteit heeft bij de realisering van Strategische Groenprojecten en Regionale Parken. In de Structuurvisie van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle wordt de herinrichting van de Eendragtspolder als actiepunt genoemd.

Op basis hiervan is in december 2002 het gebiedsperspectief Eendragtspolder opgesteld. Hierin is een eerste aanzet gegeven voor de realisatie van 245 hectare strategisch groen en 53,7 hectare regionaal groen. Gebiedspartijen willen zo mogelijk het totale gebied ontwikkelen. Deze ontwikkeling omvat maximaal 470 hectare waarmee de polder een blijvend groen karakter behoudt en daarmee een geleidingszone vormt in het verstedelijkt gebied. In de Nota Water en Ruimtelijke Ordening van het Hoogheemraadschap van Schieland (2001) staat aangegeven dat de Eendragtspolder geschikt is voor waterberging. Daarom zal de Eendragtspolder naast een recreatieve functie een waterbergingfunctie

van ongeveer 4.000.000 m³ krijgen. De noodzaak voor waterberging zal in de toekomst groter worden door onder andere de toenemende verharding, klimaatsverandering en stijgende zeespiegel. Om de ontwikkeling van 470 hectare te bewerkstelligen, wordt onderzocht of in het gebied zand gewonnen kan worden

De eerste fase in dit proces is het regelen van de planologische bestemming van het recreatiegebied met waterbergingfunctie en eventueel zandwinning in het bestemmingsplan. Voor deze bestemmingsplanwijziging dient een MER opgesteld te worden. Deze startnotitie is daarvan de eerste stap.

1.2 Doel

Het doel van de startnotitie is het geven van informatie over de achtergrond, de aard en omvang van de voorgenomen activiteit. Daarnaast geeft de startnotitie een eerste overzicht van de te onderzoeken milieueffecten en inzicht in de wijze waarop de alternatieven voor de Eendragtspolder als recreatiegebied in combinatie met waterberging worden ontwikkeld.

Het doel van de m.e.r.¹ is om de informatie aan te dragen op basis waarvan het bevoegd gezag een weloverwogen besluit kan nemen over de vorm en inhoud van het bestemmingsplan voor het nieuwe recreatiegebied Eendragtspolder. Daarnaast heeft het m.e.r. tot doel de kwaliteit en dus het duurzaamheidsgehalte van de voorgenomen activiteit te optimaliseren binnen de kaders van wat realiseerbaar is.

1.3 Plangebied en studiegebied

Het plangebied is het gebied waar de functieverandering gaat plaatsvinden. Het studiegebied beslaat het gebied waarbinnen de effecten van aanleg en in gebruik name van het gecombineerde recreatie- en waterbergingsgebied optreden.

De Eendragtspolder is één van de droogmakerijen tussen de Rotte en de Ringvaart van de Zuidplaspolder. De Eendragtspolder maakt deel uit van de zogeheten Rottewig. Het vormt de verbinding tussen het stedelijk gebied en het Groene Hart. De weidse polders van dit gebied hebben nog een landbouwfunctie maar staan onder zware druk van verstedelijking.

Foto 1: overzicht Eendragtspolder

De Eendragtspolder bestaat uit twee delen, die gescheiden worden door de Middelweg. In het zuidelijk deel ligt de Zevenhuizerplas en de Vinex-bouwlocatie Nesselande. Het noordelijk deel heeft een agrarische bestemming.

Dit noordelijke deel vormt het plangebied van deze startnotitie. Het betreft een weidse kleipolder waarin akkerbouw- en tuinbouwbedrijven liggen en die begrensd wordt door: de Rotte en de Rottemeren, de Hennipsloot, het dorp Zevenhuizen, een lint van bebouwing langs de Ringvaart van de Zuidplaspolder en straks de rand van Nesselande en de Zevenhuizerplas.

¹ De afkorting m.e.r. duidt op de procedure van de milieueffectrapportage. De afkorting MER staat voor het milieueffectrapport dat bij deze procedure tot stand komt.

Figuur 1: Ligging van het plangebied Eendragtspolder

1.4 M.e.r.-plicht

Het doel van de milieueffectrapportage is om de milieugevolgen volwaardig te laten meewegen bij een besluit over een locatie en/of inrichting. In de wet is daarom vastgelegd dat er enkele varianten of alternatieven moeten worden onderzocht en dat de milieueffecten hiervan moeten worden beschreven en vergeleken. Daarnaast zal de m.e.r. informatie en inzichten naar voren brengen die kunnen leiden tot een optimalisatie van het plan voor het recreatiegebied. In de Wet Milieubeheer is vastgelegd dat er een milieueffectrapportage (m.e.r.) moet worden doorlopen voor de projecten die in het Besluit op de milieueffectrapportage zijn genoemd.

De aanleg van het recreatiegebied Eendragtspolder is, volgens het Besluit op de milieueffectrapportage, mogelijk m.e.r.-plichtig op vier punten:

1. Aanleg van een recreatieve voorziening

Bij een bezoekersaantal groter dan 500.000 per jaar of als het gaat om 50 hectare of meer is een recreatieve voorziening m.e.r.-plichtig. In dit geval wordt het bezoekersaantal geschat tussen de 1 en 1,6 miljoen per jaar. De oppervlakte beslaat 300 tot 470 hectare. Op beide punten is het recreatiegebied dus m.e.r.-plichtig.

2. Functieverandering van een gebied

Nu is bij een functieverandering (landinrichting) groter dan 500 hectare een activiteit m.e.r.-plichtig. De omvang van het gebied zal maximaal 470 hectare beslaan. Op dit moment ligt de herziening van het Besluit m.e.r. ter inzage waarin de m.e.r.-plichtige grens verlaagd is naar 250 hectare. Ten tijde van het ter visie leggen van het ontwerp bestemmingsplan zal het gewijzigde Besluit m.e.r. met de gewijzigde ondergrens voor de m.e.r.-plicht (vermoedelijk) geldig zijn en daarmee ook gelden voor het herinrichten van de Eendragtspolder.

3. Ontgrondingen

Ontgronden van meer dan 100 hectare zijn m.e.r.-plichtig. Zandwinning is als optie in de plannen voor de Eendragtspolder meegenomen. Als zandwinning plaats gaat vinden dan zal dit gebeuren voor circa 100 hectare.

Het is echter niet uitgesloten dat voor de start van de m.e.r.-procedure is gebleken dat zandwinning op grond van economische redenen niet haalbaar is en derhalve niet wordt meegenomen in de verdere m.e.r.-procedure.

4. Waterbekken

Het aanleggen van een waterbekken van meer dan 10.000.000 m³ is m.e.r.-plichtig. De beoordelingsplicht ligt hier bij 5.000.000 m³. De waterberging zal in ieder geval 4.000.000 m³ bevatten. Het is nog niet duidelijk hoeveel water het plan verder nog zal bevatten.

De aanleg van het recreatiegebied de Eendragtspolder is in ieder geval mer-plichtig voor punt 1. Of het gebied ook m.e.r.-plichtig is vanwege de andere 3 aspecten is mede afhankelijk van het besluit over zandwinning en de grootte van het te ontwikkelen gebied. Deze besluiten worden de komende maanden genomen.

De vaststelling van het eerste ruimtelijk plan dat in de aanleg van het nieuwe recreatiegebied voorziet, is m.e.r.-plichtig. In het ontwerpstreekplan Zuid-Holland Oost van 2003 is de Eendragtspolder aangewezen als openluchtrecreatiegebied gecombineerd met waterberging. Het gaat hierbij niet om een concrete beleidsbeslissing. Daardoor wordt, volgens jurisprudentie, in het streekplan niet in de functiewijziging voorzien en wordt de m.e.r.-plicht gekoppeld aan het bestemmingsplan.

1.5 M.e.r.-plichtig besluit

Het m.e.r.-plichtige besluit is het vaststellen van het bestemmingsplan voor het toekomstige recreatie-/waterbergingsgebied de Eendragtspolder (waar zandwinning mogelijk een onderdeel van zal zijn) door de Raad van de gemeente Zevenhuizen – Moerkapelle.

1.6 Inspraak

Voor een milieueffectrapportage is een goede communicatie met betrokkenen van groot belang. Daarom voorziet de procedure in twee inspraakmomenten: één over de startnotitie en één over het MER.

Door uw zienswijze op de ontwikkeling van het recreatiegebied kenbaar te maken kan hiermee bij de planvorming rekening worden gehouden. Zodoende kunt u bijdragen aan de kwaliteit van het plan.

Gedurende de periode dat deze startnotitie ter inzage ligt, kunt u uw schriftelijke reactie sturen naar:

Gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle
Sectie VROM
Postbus 30
2760 AA Zevenhuizen

U kunt ook mondeling inspreken tijdens de voorlichtingsavond.

De datum en locatie worden in de lokale pers bekend gemaakt.

1.7 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het beleidskader. Hoofdstuk 3 beschrijft kort de ingreep die zal worden gedaan (voorgenomen activiteit) en de wijze waarop in de m.e.r. omgegaan zal worden met varianten en alternatieven.

Een beeld van de huidige situatie van het studiegebied, de mogelijke effecten die optreden en de autonome ontwikkeling komen aan bod in hoofdstuk 4.

In hoofdstuk 5 wordt aandacht geschonken aan de procedure en de partijen die een rol spelen binnen de procedure.

In bijlage 1 is een eerste versie van het programma van eisen voor het nieuwe recreatiegebied opgenomen.

2 Beleidskader

2.1 Beleidskader

Binnen het plangebied van het recreatiegebied Eendragtspolder is het volgende beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en lokaal niveau relevant.

2.1.1 Rijksbeleid

Vierde nota Ruimtelijke Ordening Extra (Vinex)

In de Vinex ligt de Eendragtspolder binnen het Groene Hart en maakt daarbij deel uit van de Rottewig. Realisering van een recreatiegebied past binnen dit beleid mits er zeer zuinig met rode functies wordt gewerkt. De gehele Zuid-plaspolder valt in deze nota binnen het Groene Hart.

Actualisering Vierde nota Ruimtelijke Ordening Extra (Vinac)

In Vinac is aangegeven dat er ten noordoosten van Rotterdam 245 hectare strategisch groen moet worden gerealiseerd. Ook moet er 74 hectare regionaal groen van de Stadsregio Rotterdam worden gerealiseerd. In de Intentieafspraken verstedelijking tot 2010 Stadsregio Rotterdam is afgesproken dat de Eendragtspolder hierbij prioriteit krijgt.

Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening (nog niet vastgesteld)

In het derde deel van de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening geeft het kabinet aan dat de grens van het Groene Hart om de Eendragtspolder wordt gelegd. De Eendragtspolder en de Tweemanspolder vormen in dit kabinetsbesluit als het ware een groene long in het te verstedelijken gebied. De plannen tot verstedelijking van de Zuidplaspolder versterken dit beeld. Realisering van de inrichtingsplannen voor de Eendragtspolder passen uitstekend hierbij. Echter de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening is nog niet vastgesteld. Naar verwachting zal het kabinet een Nota Ruimte opstellen, die volgens de plannen een integrale uitwerking moet geven van onder andere de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening, het Structuurschema Groene Ruimte 2 en het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan.

Structuurschema Groene Ruimte (SGR)

In dit Structuurschema wordt de Eendragtspolder niet expliciet genoemd. De aan het gebiedsperspectief Eendragtspolder ten grondslag liggende visie sluit echter naadloos aan bij het SGR. Het SGR2 is reeds in procedure. Door het kabinet is besloten dat deel 3 van het SGR2 wordt opgenomen in de nieuwe Nota Ruimte waardoor ook het SGR2 nog geen vastgesteld beleid is.

2.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Oost

In het vigerende streekplan Zuid-Holland staat het plangebied aangeduid als agrarisch gebied. Een herziening van het Streekplan Zuid-Holland Oost is in voorbereiding. In het ontwerpstreekplan is de Eendragtspolder aangewezen als openluchtrecreatie of stedelijk groen in combinatie met waterberging.

Interregionale Structuurvisie voor de Driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda

In 2001 is er een integraal planvormingsproces van start gegaan om te komen tot een Interregionale Structuurvisie voor de Driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda (Driehoek RZG) en een Intergemeentelijk Structuurplan voor de Vijf Zuidplasp gemeenten voor zover vallend binnen het plangebied. De stuurgroep, bestaande uit 23 partijen, heeft overeenstemming bereikt over de aanpak van de herinrichting van de Driehoek RZG. Binnen een jaar zal een interregionale structuurvisie ontwikkeld worden, die richting geeft aan de verstedelijking van het gebied voor de periode 2010 tot 2030. Om dit tijdig en op zorgvuldige wijze te bereiken heeft de stuurgroep ingestemd met een vijftal documenten: strategiedocument, afsprakenkader, opgavendocument, projectaanpak en communicatieplan.

Beleidsplan Natuur en Landschap

Ten zuiden van de Middeweg loopt een ecologische verbinding, die onderdeel uitmaakt van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). De te realiseren ecologische oever, ten zuiden van de Middeweg, vormt de ecologische verbindingzone tussen het gebied van de Rottmeren en het centrale natuurgebied

in de Zuidplaspolder. De inrichting van de Eendragtspolder kan deze ecologische verbindingzone versterken.

Nota Recreatie 2000+

In de nota Recreatie 2000+ wordt aangegeven dat belang wordt gehecht aan goed bereikbare recreatiegebieden in de nabijheid van nieuwe verstedelijkingslocaties.

Begrippen als multifunctionaliteit en optimaal maatschappelijk rendement staan centraal. Voor de realisering worden sterke regionale organisaties voorgestaan. Voorts dienen de beheerslasten voor de start van de realisatie afgedekt te zijn.

De Eendragtspolder ligt binnen het beheersgebied van het Recreatieschap Rottmeren. Door dit schap is al eerder aangegeven dat een belangrijke rol bij de ontwikkeling van het gebied wordt voorgestaan.

Ontwerp bouwgrondstoffenplan

Het provinciaal beleid inzake zandwinning is vastgelegd in het ontwerp Bouwgrondstoffenplan van mei 2002. Hierin wordt aangegeven dat de provincie een taakstelling heeft voor de winning van beton- en metselzand.

Voorts wordt er aangegeven dat er in de voorkomende gevallen een verplichting bestaat om de winbaarheid van het aanwezige beton- en metselzand in technisch en economisch opzicht te onderzoeken. Wanneer hieruit blijkt dat winning mogelijk is, moet dit expliciet worden afgewogen, vóór de gewenste eindbestemming wordt gerealiseerd. Indien er uitsluiten ophoogzand kan worden gewonnen zal in principe geen ontgrondingsvergunning worden afgegeven.

2.1.3 Regionaal beleid

De Eendragtspolder ligt binnen het samenwerkingsgebied van het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland, maar heeft door zijn bijzondere ligging grote betekenis voor de Stadsregio Rotterdam.

Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland (ISMH)

Door het ISMH is in 2002 de Integrale Regiovisie Midden-Holland uitgebracht.

Deze visie geeft aan dat de Eendragtspolder gebruikt kan worden voor "calamiteitenberging / waterrijk natuur- en recreatiegebied".

Stadsregio Rotterdam

De Eendragtspolder maakt geen deel uit van de stadsregio Rotterdam, zodat deze er feitelijk geen zeggenschap over heeft. Aangezien de Eendragtspolder wel direct grenst aan het stadsregionale gebied, en dan met name aan een deel waar de nodige ontwikkelingen richting natuur en recreatie spelen, acht de stadsregio Rotterdam de wijze van inrichten van de Eendragtspolder van belang. Om deze reden is in de verstedelijkingsafspraken de Eendragtspolder naar voren geschoven als een van de projecten waar, in het kader van de subsidiestroom

Regionaal Groen, extra middelen voor beschikbaar zouden moeten komen. Daarom is in het verleden het nodige over de Eendragtspolder opgenomen in verschillende beleidsdocumenten van de stadsregio Rotterdam. In de Nota Rottewig wordt veel aandacht aan de Eendragtspolder besteed. Voor deze polder wordt inhoudelijk een parkachtige invulling voorgestaan met gedeeltelijk behoud van agrarische functies. Een waterrijke functie wordt echter niet uitgesloten. Kern is dat het gebied een recreatieve functie moet gaan vervullen voor de stedeling.

Recreatieschap Rottemeren

De Eendragtspolder ligt binnen het werkingsgebied van de "Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Rottemeren". Dit betekent dat het Recreatieschap voornemens is dit gebied recreatief te ontwikkelen en te beheren. Een en ander is verwoord om het schapsplan 1998-2002 en het concept-schapsplan 2003-2008.

Vijf Zuidplaspoldergemeenten

De vijf Zuidplaspoldergemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Nieuwerkerk aan den IJssel, Moordrecht, Waddinxveen en Gouda hebben begin 2002 een gezamenlijke visie op de Zuidplaspolder gepresenteerd waarin ook aandacht is besteed aan de Rottepolders. In deze visie is de Eendragtspolder een waterrijk recreatiegebied met de mogelijkheid van waterberging.

Hoogheemraadschap van Schieland

In de Nota Water en Ruimtelijke Ordening in Schieland heeft het waterschap aangegeven, dat de Eendragtspolder de meest geschikte locatie is voor grootschalige waterberging. Dit gaat om calamiteitenberging, zoals genoemd in de Nota Water en Ruimtelijke Ordening in Schieland, maar ook om systeemberging waaraan, op grond van de Quick Scan Capaciteit Watersysteem, óók behoefte blijkt te bestaan. Voorts is het streven het gebied eveneens geschikt te maken voor watervoorraadbberging. Vooralsnog is voor calamiteitenberging uitgegaan van een te bergen hoeveelheid water van 4.000.000 m³.

2.1.4 Lokaal beleid

De Eendragtspolder is gelegen op het grondgebied van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle. Deze gemeente heeft in de in 1996 vastgestelde structuurvisie aangegeven dat de polder een recreatief ingevulde bufferfunctie zal moeten gaan vervullen tegen de oprukkende verstedelijking van Rotterdam (Nesseland). Daarnaast onderschrijft de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle de Gebiedsvisie Zuidplaspolder van de vijf Zuidplaspoldergemeenten (zie regionaal beleid).

2.1.5 Conclusies

De beleidsdoelstellingen voor de Eendragtspolder van de diverse betrokken overheden stemmen in belangrijke mate overeen en/of vullen elkaar aan.

Geconcludeerd

kan worden dat er wordt gestreefd naar:

- een recreatieve inrichting van het gebied;

- een waterrijk milieu;
- versterking ecologische verbinding Rottemerengebied - Zuidplaspolder;
- het gebruik als grootschalige waterberging en eventueel voorraadberging;
- zandwinning, slechts indien voldoende beton- en metselzand kan worden gewonnen;
- afgedekte financiering van inrichting en beheer.

Foto 2: zeilboot op de Rotte

3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Voorgenomen activiteit

De activiteit bestaat uit de aanleg van een gebied met twee functies:

1. De hoofdfunctie is een grootschalig multifunctioneel recreatiegebied met een (boven)regionale functie. Met multifunctioneel wordt bedoeld dat er naast een breed scala aan recreatieve voorzieningen ook ruimte is voor groen en natuur.
2. De nevenfunctie van het gebied is multifunctionele waterberging. Dit houdt onder andere in dat er water naar het gebied afgelaten kan worden als de afvoer- en/of bergingscapaciteit van de Rotte te klein is of wanneer de Rotteboezem in geval van calamiteit helemaal geen water kan afvoeren. Voorts kan de berging worden gebruikt om bij lang aanhoudende droogte het beheersgebied enige tijd van water te voorzien, mits tijdig een watervoorraad wordt aangelegd.

Om beide functies te verenigen moeten maatregelen genomen worden als het aanleggen van kaden, het hoogwatervrijmaken van diverse onderdelen van het recreatiegebied en het aanleggen van een aflatconstructie (water in het waterbekken te laten). Een plas past goed binnen de combinatie van beide functies en biedt goede recreatieve mogelijkheden. Verder brengt waterberging op een plas minder schade met zich mee (ook maatschappelijke schade) dan een waterberging op land. Het is mogelijk dat een eventuele plas wordt gerealiseerd via winning van beton- en metselzand (zandwinning).

Om de functieverandering adequaat te accommoderen is een goede ontsluiting onontbeerlijk, waarmee dit een integraal onderdeel wordt van de voorgenomen activiteit.

3.2 Alternatiefontwikkeling

In de m.e.r. zullen verschillende alternatieven worden ontwikkeld. Deze alternatieven worden getoetst op hun milieueffecten om vervolgens tegen elkaar te worden afgewogen. Hiervoor wordt het volgende stappenplan gebruikt.

1. Vaststellen welke elementen in ieder geval in het plan moeten worden opgenomen.

In het programma van eisen (zie bijlage 1) wordt aangegeven welke onderdelen in ieder geval in het plan worden opgenomen. Momenteel wordt gedacht aan de volgende punten. Deze lijst kan gedurende het proces worden aangepast en uitgebreid:

Fiets-, wandel- en ruiterspaden;

200 hectare Strategisch Groen, 45 hectare verbindingen groen en 53,7 hectare regionaal groen;

Een waterberging ter grootte van 4 miljoen m³ met bijbehorende voorzieningen;

Voorzieningen waarmee, via de erfpacht (onder meer restaurants, hotels en verblijfsvoorzieningen), 25% van de beheerslasten dienen te worden betaald;

2. Besluiten welke keuzes op hoofdlijnen de verschillen tussen de alternatieven gaan bepalen.

De keuzes op hoofdlijnen zullen gaan over de volgende onderwerpen:

- wel of geen zandwinning;

- de grootte van het gebied: 300 tot 470 hectare;

- afweging plas- of eilandmodel² of een ander nieuw te ontwikkelen model;

- wijze van recreatieve zonerings van het gebied;

Keuze omtrent het type recreatieve voorzieningenpakket dat zal worden opgenomen in het plan.

3. Afwegingspunten van lagere orde.

Daarnaast moet nog voor veel aspecten een afweging worden gemaakt. In het MER zal een korte beschrijving van de varianten voor deze onderwerpen worden opgenomen, waarna ze worden beoordeeld en wordt besloten of ze in een alternatief worden opgenomen.

Onderwerpen waarvoor een dergelijke afweging wordt gemaakt zijn:

- Wijze van verkeersontsluiting;

- Wijze van inrichting langs de randen van Zevenhuizen (open of gesloten, uitzicht);

- Wijze van inrichten van ecologisch en maatschappelijk groen;

- Al of niet realiseren van een vaarverbinding met de Rotte.

Keuzen die reeds zijn gemaakt staan verwoord in het programma van eisen in bijlage 1.

De hiervoor te ontwikkelen varianten moeten realiteitswaarde hebben. Varianten die bijvoorbeeld technisch niet realiseerbaar zijn, waarvan zeker is dat ze om exploitatie redenen snel zullen afvallen, die niet voldoen aan vigerend beleid of waarvan de kosten onevenwichtig hoog zijn, worden niet in beschouwing genomen.

4. Samenstellen van alternatieven

Uit de stappen 1 tot en met 3 komen diverse bestanddelen voor de alternatieven voort. Deze bestanddelen worden samengevoegd tot twee of drie alternatieven. Dit zijn verschillende plannen die allen zo ver zijn uitgewerkt dat de voor de m.e.r. relevante verschillen toetsbaar zijn.

Daarnaast is er het nulalternatief. Dit is de situatie waarbij de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd, maar waarbij de autonome ontwikkeling zich voordoet (zie paragraaf 4.8). Met de autonome ontwikkeling wordt bedoeld dat het vastgestelde beleid wordt uitgevoerd en dat lopende ontwikkelingen zich voortzetten.

5. Vergelijken van de alternatieven en samenstellen MMA

De alternatieven worden (inclusief het nulalternatief) met elkaar vergeleken aan de hand van criteria. Het gaat om criteria die gezamenlijk alle relevante milieueffecten beschrijven.

Uit deze vergelijking komt naar voren welke planelementen goed voor het milieu scoren en welke minder. Met deze kennis wordt het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) samengesteld. Dit kan één van de alternatieven zijn of een samenstel van onderdelen uit de andere alternatieven.

²In het gebiedsperspectief zijn drie inrichtingsmodellen beschreven: plas, eiland en moeras. Het moerasmodel is vanwege de beperkte recreatieve capaciteit afgeval-

6. Toetsing van het MMA en vaststellen voorkeursalternatief

Van het MMA worden de effecten voor het milieu beschreven en nogmaals vergeleken met het nulalternatief.

Daarnaast vindt een toets plaats op realiseerbaarheid, beheerbaarheid, en financierbaarheid van inrichting en beheer.

Indien blijkt dat het MMA uitvoerbaar en reëel is, is dit tevens het voorkeursalternatief dat wordt uitgewerkt in het inrichtingsplan en het bestemmingsplan.

Indien het MMA niet uitvoerbaar en reëel is wordt een ander voorkeursalternatief gemaakt, waarbij de kennis uit de m.e.r. wordt gebruikt om het milieuvriendelijk te maken.

3.3 Inhoud van het MER

Naar verwachting zal de inhoudsopgave van het MER er als volgt uitzien:

Hoofdstuk 1 Inleiding

Hoofdstuk 2 Probleemstelling, doelstelling en besluitvorming

Probleemstelling en doel: beschrijving problematiek

Te nemen besluit: aanpassing/wijziging bestemmingsplan.

Beleidskader

Hoofdstuk 3 Huidige situatie en autonome ontwikkeling

Mogelijke aandachtspunten zijn:

Bodem en water

Ecologie

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Woon- en leefmilieu

Infrastructuur

Hoofdstuk 4 Voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten

Beschrijving van de voorgenomen activiteit

Organisatie van realisatie en beheer van het gebied

Beschrijving van alternatieven

Beschrijving varianten

Hoofdstuk 5 Effecten

Beschrijving van de milieueffecten van de alternatieven:

Bodem en water

Ecologie

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Woon- en leefmilieu

Infrastructuur

Hoofdstuk 6 Ontwikkeling van het MMA

Vergelijking van de alternatieven

Samenstellen van het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)

Effecten van het MMA

Het MMA en mitigerende maatregelen

Compensatie

Hoofdstuk 7 Toetsing MMA en formuleren voorkeursalternatief

Toetsing MMA aan Programma van Eisen

Vaststellen realiseerbaarheid MMA: technisch, financieel, organisatorisch

Formuleren voorkeursalternatief

Hoofdstuk 8 Leemten in kennis en evaluatie

Beschrijving van leemten in kennis

Aanzet tot het wettelijk verplichte evaluatieprogramma

4 Huidige situatie, effecten en autonome ontwikkeling

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een eerste globale beschrijving gegeven van de huidige situatie in de Eendragtspolder en de te verwachten effecten bij realisering en in gebruikneming van het gebied. De inrichting van een omvangrijk recreatiegebied in combinatie met waterberging heeft zijn uitwerking op de omgeving.

Daarom wordt bij het bepalen van de effecten niet alleen gekeken naar het plangebied maar ook naar de omgeving, waar effecten te verwachten zijn (het studiegebied).

De huidige situatie en effecten worden aan de hand van een vijftal milieuthema's beschreven. Deze thema's zijn "bodem en water", "ecologie", "landschap, cultuurhistorie en archeologie", "woon- en leefomgeving" en "infrastructuur". In het MER zullen deze op basis van nader onderzoek verder worden uitgewerkt.

4.2 Bodem en water

4.2.1 Huidige situatie

Bodem en grondwater

De huidige ondergrond is bepaald door de veenvorming die op gang kwam na de laatste ijstijd. In deze periode smolt het landijs waardoor de zeespiegel steeg en daarmee ook de grondwaterspiegel. Deze vernatting zorgde voor een grootschalige veenvorming in West-Nederland. Af en toe, wanneer de zee kans kreeg om het land binnen te dringen, werden pakketten zeeklei afgezet. In de late Middeleeuwen (14^e eeuw) werd gestart met het afgraven van het veen, waardoor veenplassen ontstonden. In de 18^e eeuw is begonnen met het droogmaken van de Eendragtspolder. Door een kadebreuk in is het proces vertraagd, maar in 1770 was de polder bewoonbaar geworden.

De Eendragtspolder bestaat uit twee poldereenheden, die gescheiden zijn door de Middeweg. Het plangebied, ten noorden van de Middeweg, heeft een verkavelingsstructuur van een droogmakerij met het kenmerkende slotenpatroon. De hoger gelegen Rotteboezem, de Ringvaartboezem en de Hennipsloot omringen het plangebied. De maaiveldhoogte van het plangebied verloopt van circa NAP -4,40m in het noorden naar circa NAP -5,60m in het zuiden ter hoogte van de Middeweg. De bodem bestaat hier voornamelijk uit klei.

Ten zuiden van de Middeweg, buiten het plangebied, waar Nesselande gebouwd wordt, is voornamelijk sprake van moerige gronden en restveen. In de Zevenhuizerplas wordt zand gewonnen voor onder andere deze woningbouwlocatie.

De afdekkende klei- en veenlaag is ongeveer 12 m dik. In deze deklaag bevinden zich restanten van oude geulen en oeverwallen (Calais III). Hieronder bevindt zich het eerste watervoerende pakket, de zogenaamde Formaties van Urk en van Kreftenheye. De freatische grondwaterstanden in de deklaag komen overeen met het oppervlaktewaterpeil in de polder. De stijghoogte van het water in het eerste watervoerende pakket ligt in het zuiden

van het plangebied naar schatting 50 cm boven het oppervlaktewaterpeil. Naar het noorden toe neemt het verschil tussen oppervlaktewater peil en stijghoogte van het grondwater af. Opgemerkt wordt dat het diepere grondwater een hoog nutriëntengehalte bevat.

In 2003 is reeds onderzoek verricht naar de verdeling van beton- en metselzand in het gebied (Fugro, 2003). Hiervoor zijn boringen en sonderingen verricht. In het rapport zijn de profielbeschrijvingen en korrelgrootteverdelingen opgenomen. Deze informatie over profielopbouw, profielboringen (ligging boorpunten) en informatie over beton- en metselzand wordt in het MER opgenomen.

Oppervlaktewater

Het oppervlaktewaterpeil in het plangebied bedraagt op dit moment NAP -6,45m en is geformaliseerd in een peilbesluit, goedgekeurd door GS van Zuid-Holland op 15 februari 1991. Voor aanpassingen van het oppervlaktewaterpeil is herziening van het peilbesluit nodig. Wateraanvoer vindt plaats vanuit zowel de Ringvaart als de Rotte. De waterafvoer vindt plaats via gemaal Leemhuis-Stout naar de Rotte.

De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt in belangrijke mate bepaald door de hoge nutriëntenbelasting (fosfaten en nitraten) vanuit zowel de landbouw als ook het grondwater. Het chloridegehalte ligt rond de 200 mg/l.

4.2.2 Effecten

Bodem en grondwater

Tijdens een mogelijke periode van zandwinning kan de geohydrologie worden beïnvloed. Dit kan ook optreden na uitvoering door het instellen van een ander polderpeil dan het huidige en de berging van water. Deze beïnvloeding kan zich tot ver in de omgeving uitstrekken en is derhalve een aandachtspunt. In hoeverre dit effect zal optreden zal nader onderzocht worden aan de hand van studies naar de grondwater- en oppervlaktewaterstand, relaties van trends of trendbreuken met de oppervlaktewaterpeilwijzigingen, kwelflux, wegzijgingsflux en waterbalans. Ook zal een watertoets uitgevoerd worden om de gevolgen van het plan te beoordelen. Hierin wordt niet alleen het grondwater betrokken, maar ook met het oppervlaktewater.

Verder dient de stabiliteit van de aan te leggen taluds bij een eventuele ontgroning

te worden bestudeerd in een stabiliteitsanalyse. Tevens is een stratificatieonderzoek vereist, omdat de ontgroning mogelijk de menging van het warmere water in de bovenlaag met het koudere water in de onderlaag bemoeilijkt. De waterkwaliteit kan daardoor in ecologisch opzicht in nadelige zin veranderen.

Oppervlaktewater

Een groot deel van het plangebied moet in de toekomst fungeren als een waterbergingsgebied

(4 miljoen m³). Dit betekent dat in tijden van wateroverlast

er water vanuit de Rotte zal worden ingelaten. De kwaliteit van dit water is mogelijk niet optimaal. In hoeverre dit schadelijke effecten heeft, hangt af van de kwaliteit van het water, de verblijftijd van het inlaatwater in het plangebied, hoeveelheid en kwaliteit van het gesedimenteerd slib en de inundatiefrequentie.

4.3 Ecologie

4.3.1 Huidige situatie

Door het intensieve agrarische grondgebruik is de huidige ecologische waarde in het gebied gering, met uitzondering van de waterlopen en oevers. In een eerder uitgevoerde natuurtoets door Grontmij is gebleken dat enkele algemene voorkomende zoogdieren, vogels en amfibieën voorkomen in het plangebied. Daarnaast komen de vissen kleine modderkruiper en bittervoorn voor die minder algemeen zijn in Nederland, maar in Zuid-Holland regelmatig waargenomen worden. Tevens komt de beschermde zwanebloem langs de oevers voor.

Ten zuiden van het plangebied ligt de verbindingszone Zevenhuizerplas–Groene Zoom. Volgens het rapport ecologische verbindingen Zuid-Holland ligt deze verbindingszone ten zuiden van de Middelweg, net buiten het plangebied. De verbindingszone Zevenhuizerplas–Groene zoom behelst een aaneengesloten moeras/bosverbinding (circa 30 m breed). Bij de herinrichting van de noordoever van de Zevenhuizerplas, door de zandwinning, wordt deze gerealiseerd.

4.3.2 Effecten

De huidige ecologische waarde wordt vervangen door een hogere natuurwaarde die bereikt wordt door de natuurvriendelijke inrichting van het gebied.

Toch is het mogelijk dat beschermde soorten (tijdelijk) zullen verdwijnen.

Er moet aandacht besteed worden aan de schadelijke effecten op beschermde soorten tijdens de aanlegfase (tijdelijk effect) en de gebruiksfase.

Ook effecten op beschermde gebieden (bijvoorbeeld de ecologische verbindingszone

Zevenhuizerplas-Groene Zoom) dient onderzocht te worden. Het is wellicht mogelijk de verbindingszone te versterken in het nieuwe recreatiegebied.

4.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Huidige situatie

Het landschap kent zijn ontstaansgeschiedenis met name in de ontginning van het plangebied, zoals beschreven in paragraaf 4.2. Dit heeft geresulteerd in een strakke, rechthoekige verkaveling.

De hoofdontsluiting bestaat uit de provinciale weg (Zuidplasweg, N219), het Zuideinde, de Rottekade, de

Middelweg en Tweemanspol-der.

De bebouwing is beperkt tot het westelijk deel van het dorp

Zevenhuizen, de cluster van woningen van Vijfhuizen, de recreatiewoningen van "de Bonk" aan de Rottebuitendijks en enkele glastuinbouwbedrijven aan de Middelweg.

In het noordwesten van de polder bevindt zich de Eendragtsmolen.

Deze molen is

met het naastgelegen verlaat van grote cultuurhistorische waarde.

Foto 3: de Eendragtsmolen

Aan de noord- en ooststrand van het plangebied bevinden zich, volgens de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuur, in de oude stroomgeulen in de ondergrond mogelijk bewoningssporen uit de steentijd (4.000 - 2.500 v. Chr.)

4.4.2 Effecten

Het gebied zal van een open akkergebied veranderen in een waterrijk landschap met meer opgaande begroeiing zoals wilgenstruweel.

Door de totale veranderde inrichting van het gebied zal de huidige openheid verminderen. Daarnaast is het mogelijk dat door grondverzet en/of zandwinning archeologische en aardkundige waarden aangetast worden of verdwijnen.

Om de risico's in beeld te brengen zal een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden.

4.5 Woon- en leefomgeving

4.5.1 Huidige situatie

De bebouwing bevindt zich aan de randen van het plangebied. De huidige leefomgeving bestaat vooral uit akkerbouwgebied met zeven glastuinbouwbedrijven

(drie aan de Rottekade, drie aan de Middelweg en één aan het Zuideinde).

De Rottemeren en de Zevenhuizerplas zijn in gebruik als recreatiegebied.

Het plangebied vormt de verbinding tussen stad en Groene Hart, de zogeheten Rottewig. De Rottewig is een recreatief te ontwikkelen ruimte tussen de Rotterdamse agglomeratie en het Bentwoud. Door stedelijke uitbreiding in de omgeving (Nesselande, Zuidplaspolder) wordt de behoefte aan recreatiemogelijkheden in de omgeving steeds groter.

4.5.2 Effecten

Kijkend naar de ruimere omgeving van het plangebied zal het recreatiegebied een positieve invloed hebben op het woon- en leefmilieu. Het gebied fungeert dan immers in de toekomst als een stedelijk uitloop gebied, waar mensen kunnen recreëren. Voor de direct omwonenden kan het recreatiegebied, op drukke dagen, overlast bezorgen.

4.6 Infrastructuur

4.6.1 Huidige situatie

Op dit moment wordt het gebied ontsloten door de provinciale Zuidplaspolder (N219) en parallel daaraan door Zuideinde. Daarnaast vindt er een ontsluiting op en langs de Rottekade plaats, alsmede de dwarsslagen van de Ringvaart naar de Rottekade (Wollefoppenweg, Middelweg en Tweemanspolder).

Er zijn plannen om de N219 om Zevenhuizen te leiden naar een nieuwe aansluiting op de A12.

Ook zijn er ontwikkelingen

in de

interregionale

structuurvisie van

de driehoek Rotterdam-Zoetermeer-

Gouda

waarbij aansluiting

kan worden gezocht.

Foto 4: de Middelweg

4.6.2 Effecten

De huidige wegen zijn sterk belast en er liggen woongebieden in de directe omgeving die ontzien moeten worden. Door een verwacht aantal bezoekers van 1-1,6 miljoen per jaar zal de druk op de bestaande infrastructuur toenemen. Bij nieuwe ontsluitingsoplossingen wordt gedacht aan een eigen aantakking op de N219 en mogelijk een aanpassing van de Middelweg, om de overlast op de direct omwonenden zoveel mogelijk te beperken. Er zal onderzocht worden wat de effecten zijn van het verkeer op de woon- en leefomgeving in en om de Eendragtspolder.

Figuur 2: Huidige situatie van het plangebied Eendragtspolder

4.7 Mitigerende en compenserende maatregelen

Mitigerende maatregelen zijn planaanpassingen in het plangebied die de negatieve effecten van de ingreep voorkomen of verzwakken. Een voorbeeld van een mitigerende maatregel kan zijn, dat door middel van zonering van de inrichting de overlast voor de omwonenden zoveel mogelijk beperkt wordt.

Compenserende maatregelen zijn extra maatregelen die elders genomen worden, om de overgebleven negatieve effecten (na mitigatie) te compenseren.

Een voorbeeld is dat door middel van natuurontwikkeling verloren gegane natuurwaarden zoveel mogelijk elders terug gebracht worden.

In het MER zal aandacht worden besteed aan mitigerende en compenserende maatregelen als negatieve milieueffecten worden geconstateerd.

4.8 Autonome ontwikkeling

Het gebied staat onder zware druk van verschillende functies die in de toekomst aanspraak willen maken op het plangebied. De bestemming van het gebied is in het vigerende streekplan agrarisch. De overlevingskans van agrarische bedrijven is, op middellange termijn, niet groot. In de omgeving van het plangebied kalft het agrarisch gebruik af, waardoor individuele bedrijven minder draagvlak hebben. Uitbreidende rode ontwikkelingen, zoals woningbouw (Nesselande), glastuinbouw en bedrijventerreinen in de Zuidplaspolder, doen de vraag naar recreatieve mogelijkheden toenemen. Hierdoor zal de druk op de Eendragtspolder vergroot worden.

In het Ontwerpstreekplan Zuid-Holland Oost heeft het plangebied reeds de bestemming openluchtrecreatie/stedelijk groen in combinatie met waterberging gekregen.

Foto 5: een glastuinbouwbedrijf

5 Procedure

5.1 Rolverdeling binnen de m.e.r.-procedure

De gemeenteraad van Zevenhuizen-Moerkapelle neemt het m.e.r.-plichtige besluit (het vaststellen van het bestemmingsplan). Deze rol wordt in de m.e.r.-procedure

aangeduid als die van "bevoegd gezag".

Het bevoegd gezag wordt bij het nemen van het besluit geadviseerd door onder meer de *Commissie voor de milieueffectrapportage*. Dit is een onafhankelijke commissie die adviseert over de richtlijnen voor het MER. Daarnaast waakt de commissie over de kwaliteit en volledigheid van milieueffectrapportages. Dit wordt vastgelegd in een toetsingsadvies.

Als "initiatiefnemer" zal het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle optreden. Het college zal het plan voorbereiden

en het initiatief nemen tot de ontwikkeling van het nieuwe recreatie-gebied.

De combinatie van initiatiefnemer en bevoegd gezag in één overheidsorganisatie komt vaker voor bij milieueffectrapportages. De objectiviteit wordt in de milieueffectrapportages gegarandeerd door een tweetal inspraakmomenten en door de onafhankelijke toetsing door de Commissie voor de Milieueffectrapportage. Het planproces wordt begeleid door de *projectgroep* en de *stuurgroep* van het project Eendragtspolder. Hierin zijn vertegenwoordigd: de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle, de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Schieland en het Recreatieschap Rottmeren.

Daarnaast is er een *klankbordgroep* waarin diverse belangengroeperingen zijn vertegenwoordigd, zoals grondeigenaren, omwonenden, belangenorganisaties, inwoners van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle, recreanten en ingelanden van het Hoogheemraadschap van Schieland. De klankbordgroep is bedoeld voor informatie-uitwisseling en het horen van meningen van betrokken over het plan.

De projectgroep en de klankbordgroep hebben een rol in zowel de m.e.r.-procedure

als de bestemmingsplanprocedure.

5.2 M.e.r.- procedure

De gecombineerde procedure van m.e.r en bestemmingsplan is schematisch weergegeven in figuur 3. Hierin zijn de wettelijke termijnen aangegeven zoals die in de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening zijn vastgelegd.

Opstellen startnotitie

Met het uitbrengen van deze startnotitie wordt de procedure van de milieueffectrapportage

officieel gestart. De startnotitie wordt ter inzage gelegd en

samen met de inspraakreacties aan wettelijke adviseurs en de Commissie voor de Milieueffectrapportage gezonden.

Opstellen richtlijnen

Op basis van de inspraakreacties en deze startnotitie schrijft de Commissie voor de Milieueffectrapportage een advies voor de richtlijnen voor het milieueffectrapport.

Het bevoegd gezag (de gemeente) stelt op basis van dit advies de Richtlijnen voor het milieueffectrapport op.

De richtlijnen geven aan welke onderwerpen in het milieueffectrapport moeten worden behandeld en welke alternatieven en effecten moeten worden beschreven.

Opstellen milieueffectrapport (MER) en voorontwerpbestemmingsplan

Nadat de richtlijnen zijn vastgesteld kan het MER door de initiatiefnemer worden opgesteld. In het MER worden de plannen van de initiatiefnemer beschreven en wordt aangegeven welke kansrijke alternatieven daarvoor in beeld zijn. Vervolgens worden de te verwachten milieueffecten van het voornemen en de alternatieven beschreven en met elkaar vergeleken. Op basis hiervan kan uiteindelijk worden vastgesteld welk alternatief de voorkeur heeft van de initiatiefnemer en welk alternatief de minste nadelige gevolgen heeft voor het milieu.

Nadat bekend is welk alternatief de voorkeur verdient, wordt gestart met het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan.

Besluitvorming en inspraak

Als het MER gereed is wordt het MER samen met het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Het MER wordt, samen met het voorontwerpbestemmingsplan en de inspraakreacties, toegezonden aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs. De Commissie stelt, mede op basis van de inspraakreacties, een toetsingsadvies op waarbij wordt gekeken naar de kwaliteit en volledigheid van het MER en of het MER voldoende basis biedt voor de besluitvorming over het bestemmingsplan. Dit toetsingsadvies wordt naar het bevoegd gezag gezonden.

Het bevoegd gezag neemt het besluit over het project. Het houdt daarbij rekening met de milieugevolgen en de binnengekomen reacties en adviezen.

Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan gemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden met de inspraakreacties op het MER en voorontwerpbestemmingsplan.

Daarna kan het ontwerpbestemmingsplan ter visie worden gelegd. Naar aanleiding van de inspraakreacties wordt het plan bijgesteld en wordt het bestemmingsplan gemaakt. Daarna wordt het door de gemeente vastgesteld en door de provincie goedgekeurd. Hiertegen is beroep mogelijk.

Evaluatie

Het bevoegd gezag stelt een evaluatieprogramma vast, met medewerking van de initiatiefnemer, zoals bepaald in de evaluatieparagraaf van het genomen besluit. Dit is een verplicht onderdeel van de m.e.r.. Het bevoegd gezag is namelijk verplicht om te onderzoeken of de effectenvoorspelling in het MER klopt met de effecten die daadwerkelijk optreden. Indien de effecten negatiever uitvallen dan verwacht, neemt het bevoegd gezag zonedig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

m.e.r.-procedure			Bestemmingsplan		
termijnen	Initiatiefnemer Bevoegd gezag	Anderen	initiatiefnemer bevoegd gezag	Anderen	termijnen
	opstellen startnotitie		programma van eisen		
	bekendmaking startnotitie				
		inspraak/advies			
		advies richtlijnen Cie-mer			
4 wkn					
9 weken					
13 weken (+max 8 wkn)	vaststellen richtlijnen				
	opstellen MER		opstellen voorontwerp bestemmingsplan		
	aanvaarding MER				
	bekendmaking MER		bekendmaking voorontwerp plan		
4 weken		inspraak/advies		inspraak	4 weken
5 weken		toetsingsadvies Cie-mer	overleg art. 10 BRO		
			opstellen ontwerpbestemmingsplan	ter inzage	4 weken
	evaluatie programma		vaststellen bestemmingsplan		4 maanden
				ter inzage	4 weken
			goedkeuring GS		6 maanden
				beroep	6 weken
	evaluatie milieu-gevolgen				

5.3 Bestemmingsplan

Nadat, mede met behulp van onderzoeksgegevens uit het MER, duidelijkheid is verkregen over de gewenste inrichting van het recreatiegebied, wordt het voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. Het plan wordt samen met het MER ter inzage gelegd. Het voorontwerpbestemmingsplan bestaat uit:

Toelichting

In de toelichting wordt ingegaan op de situering en begrenzing van het plangebied, de gehanteerde uitgangspunten, de huidige situatie in het gebied, randvoorwaarden voor de inrichting (ruimtelijk, planologisch, vanuit de watertoets, milieuhygiënisch, overig), de toekomstige situatie, de gekozen opzet van het plan (plansysteem, globaliteit, artikelsgewijze toelichting) de uitvoerbaarheid (maatschappelijk economisch, handhaving) en de verdere procedure.

Plankaart

De plankaart (schaal 1:1.000 of 1:2.000) betreft de visuele weergave van de gekozen bestemmingen. De plankaart wordt gemaakt in nauwe samenhang met de toelichting en de voorschriften.

Voorschriften

In de voorschriften, die samen met de plankaart de wettelijke basis van het bestemmingsplan vormen, worden de gekozen bestemmingen, doeleinden en overige bepalingen in juridische zin vertaald en vastgelegd.

Besluitvorming

Als het voorontwerpbestemmingsplan gereed is, wordt dit geaccordeerd door het College van Burgemeester en Wethouders en/of de Raadscommissie c.q. Raad. Vervolgens vindt hierover, tegelijkertijd met de inspraak over het MER, de wettelijk voorgeschreven inspraak (art. 6a Wet op de ruimtelijke ordening) en overleg (art. 10 Besluit op de ruimtelijke ordening) plaats. De verwerking van deze inspraakreacties leidt tot het ontwerpbestemmingsplan. Dit wordt eveneens geaccordeerd door het College van Burgemeester en Wethouders en/of de Raadscommissie c.q. Raad. Nadat de inspraak is afgerond en het toetsingsadvies van de Commissie van de milieueffectrapportage beschikbaar is, wordt het ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd. Na verwerking van de zienswijzen vindt vaststelling van het bestemmingsplan plaats door de Raad.

5.4 Overige procedures

Nadat de besluitvorming over het MER is afgerond kan de bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. Daarnaast kan goedkeuring volgens een aantal andere procedures nodig zijn. Hierbij kan worden gedacht aan vergunningen in het kader van de volgende wetten en verordeningen

de Wet milieubeheer;

de Wet verontreinigingen oppervlaktewater;

de Wet bodembescherming;

de Wet geluidhinder;

de Wegenwet;

de Natuurbeschermingswet;

de Flora- en faunawet;

de Vogel- en Habitatrichtlijn;

het Besluit luchtkwaliteit;

de Ontgrondingenwet;

het Bouwstoffenbesluit;

