

Gemeente Heerhugowaard
t.a.v. de heer C. Kruithof
Postbus 390
1700 AJ HEERHUGOWAARD
|||||

- 8 MEI 2003

ARCADIS RUIMTELIJKE
ONTWIKKELING BV
Ruimte & Milieu
Beaulieustraat 22
Postbus 264
6800 AG Arnhem
Tel 026 3778 899
Fax 026 4457 549
www.arcadis.nl

Onderwerp:

Aanbieding definitieve startnotitie woningbouwlocatie De Draai

Geachte heer Kruithof,

Hierbij ontvangt u in tweevoud de definitieve startnotitie voor de woningbouwlocatie De Draai. De laatste tekstuele opmerkingen zijn hierin verwerkt. Conform afspraak verzorgt u zelf de reproductie van de startnotitie.

Graag vernemen wij nog van u wanneer de inspraakperiode van de startnotitie en de bijbehorende informatieavond plaatsvinden.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
ARCADIS Ruimtelijke Ontwikkeling BV

bls

drs. L. de Haas
Hoofd Adviesgroep Milieu en Leefomgeving

Arnhem,
6 mei 2003

Contactpersoon:
ir. S.M. Biesta

Telefoonnummer:
026-3778580

E-mail:
s.m.biesta@arcadis.nl

Ons kenmerk:
110623/CE3/0H1/000246



6 mei 2003

STARTNOTITIE WONINGBOUWLOCATIE DE DRAAI

GEMEENTE HEERHUGOWAARD

DEFINITIEF

6 mei 2003

110623/CE3/OH0/000246

Inhoud

1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding voor deze startnotitie	3
1.2 Doel van de m.e.r.-procedure	4
1.3 Doel van de startnotitie	5
1.4 Mogelijkheden voor inspraak	5
1.5 Leeswijzer	5
2 Aanleiding en doelstelling	7
2.1 Waarom een nieuwe woningbouwlocatie?	7
2.2 Waarom op deze plek?	8
2.3 Doelstelling voor De Draai	10
3 Huidige situatie en autonome ontwikkeling	11
3.1 Algemeen	11
3.2 Beschrijving van het gebied	11
3.3 Ontwikkelingen in het gebied	15
4 Voorgenomen activiteit en alternatieven	16
4.1 De voorgenomen activiteit	16
4.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten	16
4.3 Hoe komen we tot de alternatieven?	19
4.3.1 Algemeen	19
4.3.2 Het bestaande landschap als basis	19
4.3.3 Structuurplan als basisalternatief	20
4.3.4 En nu verder ...	23
5 Te verwachten effecten	25
5.1 Algemeen	25
5.2 Te verwachten effecten	25
6 Besluiten, beleidskader en procedures	28
6.1 Algemeen	28
6.2 Genomen en te nemen besluiten	28
6.3 Beleidskader	28
6.4 Betrokkenen	31
6.5 Besluitvormingsprocedure	32
Bijlage 1 Gebruikte literatuur	35
Bijlage 2 Begrippenlijst	36
Colofon	38

HOOFDSTUK

1

Inleiding

1.1

AANLEIDING VOOR DEZE STARTNOTITIE

De woningbouw in de gemeente Heerhugowaard wordt gekenmerkt door bouw voor de regionale woningbouwbehoefte. Deze woningbouw komt voort uit de aanwijzing van het HAL-gebied (Heerhugowaard-Alkmaar-Langedijk) als VINEX-locatie. Na jaren van grootschalige woningbouw in de gemeente Heerhugowaard is het gemeentebestuur nu van mening dat in de komende jaren (2005-2015) slechts voorzien dient te worden in de eigen woningbehoefte.

**WONINGBEHOEFTE
HEERHUGOWAARD 2005-
2015**

De eigen woningbehoefte is de komende jaren nog omvangrijk. Dit wordt vooral veroorzaakt door starters (dalende gemiddelde woningbezetting) en senioren die een beter passende woning zoeken. Daarnaast ontstaat een toenemende behoefte door de in gang gezette deconcentratie vanuit de zorginstellingen en de wens de wachtlijsten in de bijzondere zorg terug te dringen. De resultaten van het uitgevoerde woningbehoefteonderzoek laten zien dat de komende jaren (vanaf 2007) een gemiddelde bouwproductie noodzakelijk is voor de eigen woningbehoefte van tenminste 310 woningen per jaar inclusief een 60-tal woningen ten behoeve van de deconcentratie. Rekening houdend met de mogelijke capaciteit van binnenstedelijke locaties, dient de nieuwe woningbouwlocatie De Draai vanaf 2007 een aanvullende productiecapaciteit te bieden van tenminste 250 woningen per jaar.

STRUCTUURPLAN DE DRAAI

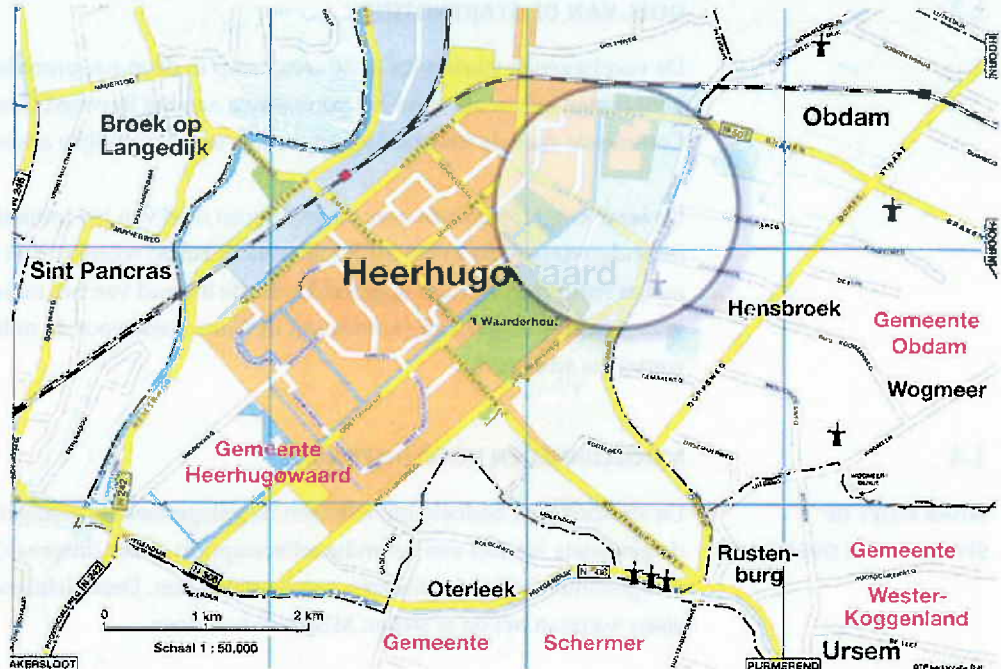
Bouwen voor de eigen behoefte betekent dat de bouwproductie in deze periode niet zo hoog is en dus een langer ontwikkelingstraject ontstaat. Dit vraagt om een stedenbouwkundig plan voor deze woningbouwlocatie waarbij ruimte wordt geboden om in de toekomst in te spelen op belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen. Dit heeft zijn weerslag gekregen in het "Structuurplan De Draai Heerhugowaard". In april 2002 heeft de gemeenteraad het Structuurplan vastgesteld.

WAAR LIGT DE DRAAI?

Het gebied De Draai ligt aan de oostkant van de gemeente Heerhugowaard. Op de onderstaande afbeelding is het plangebied door middel van een cirkel aangegeven.

Afbeelding 1.1

Globale ligging De Draai


**WAAROM
MILIEUEFFECTRAPPORTAGE?**

Omdat op deze woningbouwlocatie meer dan 2000 woningen gerealiseerd kunnen worden, is het wettelijk verplicht een milieueffectrapportage (m.e.r.)-procedure te doorlopen. De procedure wordt formeel gekoppeld aan de opstelling van het bestemmingsplan. De relatie tussen het m.e.r. en het bestemmingsplan wordt in hoofdstuk 6 nader uitgewerkt.

1.2**DOEL VAN DE M.E.R.-PROCEDURE**

Doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het op te stellen milieueffectrapport voor het woningbouwproject De Draai dient de meest geschikte inrichtingswijze van de voorgenomen activiteit in beeld te brengen, alsmede de hiermee gepaard gaande gevolgen voor het milieu en het ruimtegebruik. Dit geldt voor zowel het effect ter plaatse als in de directe omgeving van de locatie. Daarnaast kan de m.e.r.-procedure een duidelijke meerwaarde opleveren voor het planproces. Omdat op een vroeg moment in de planvorming in grote lijnen duidelijk wordt wat de milieueffecten bij verschillende alternatieven zijn, is dit een ondersteuning bij het bepalen van de meest geschikte inrichtingswijze.

Belangrijk neven doel is om de mensen die wonen en leven in de omgeving van De Draai de kans te geven mee te denken over de inhoud van het milieueffectrapport.

Het MER dient formeel ter ondersteuning van de besluitvorming over de noodzakelijke wijziging van het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 1972" [Gemeente Heerhugowaard, 17 augustus 1977]. De mogelijkheid om de woningbouwlocatie te realiseren dient hierin te worden ingepast.

Het Bevoegd Gezag – de gemeenteraad van Heerhugowaard – maakt uiteindelijk de keuze voor de meest geschikte inrichting.

1.3

DOEL VAN DE STARTNOTITIE

De voorliggende startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. De startnotitie biedt op hoofdlijnen informatie over het voornemen aan het Bevoegd Gezag, de bevolking, de Commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs.

De lezer krijgt informatie over aanleiding en doel van het initiatief, de m.e.r.-procedure en de onderwerpen die in het MER onderzocht zullen worden. Met behulp van de startnotitie zullen richtlijnen worden opgesteld voor de inhoud van het milieueffectrapport. Daarvoor vraagt het Bevoegd Gezag advies aan de Commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs.

1.4

MOGELIJKHEDEN VOOR INSPRAAK

WAAR MOET DE STARTNOTITIE OVER GAAN?

De startnotitie is bedoeld om iedereen de gelegenheid te bieden opmerkingen te maken over de gewenste inhoud van het milieueffectrapport. Deze (inspraak)reacties worden meegenomen bij het formuleren van de richtlijnen. Deze richtlijnen bevatten inhoudelijke eisen waaraan het op te stellen MER moet voldoen.

Schriftelijke reacties kunnen binnen een termijn van vier weken na bekendmaking van de ter inzage legging worden ingediend bij het Bevoegd Gezag. Waar en wanneer de startnotitie kan worden ingezien, wordt bekend gemaakt door middel van advertenties in lokale en regionale bladen.

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerhugowaard vormt de initiatiefnemer voor deze procedure. De gemeenteraad van Heerhugowaard vormt het Bevoegd Gezag.

BEVOEGD GEZAG

Gemeente Heerhugowaard
Postbus 390
1700 AJ Heerhugowaard

Contactpersoon:
Mevr. C. Veldhuizen

1.5

LEESWIJZER

Na dit inleidende hoofdstuk gaat hoofdstuk 2 verder met de onderbouwing van de woningbouwlocatie De Draai: waarom een nieuwe woningbouwlocatie en waarom juist op deze plek. Tevens wordt de doelstelling voor locatie aangegeven. In hoofdstuk 3 is een gebiedsbeschrijving opgenomen. De huidige situatie, maar ook de toekomstige ontwikkelingen worden op een rij gezet. Hoofdstuk 4 beschrijft de voorgenomen activiteit en de mogelijke alternatieven om deze activiteit te realiseren. Er wordt een basisalternatief gepresenteerd vanwaar uit in de MER-fase modellen worden ontwikkeld.

HOOFDSTUK

2

Aanleiding en
doelstelling

2.1

WAAROM EEN NIEUWE WONINGBOUWLOCATIE?

VINEX-OPGAVE VOOR
HEERHUGOWAARD:
REGIONALE WONINGBOUW

De gemeente Heerhugowaard maakt onderdeel uit van de zogemaande 'HAL-gemeenten' (Heerhugowaard-Alkmaar-Langedijk). De HAL-gemeenten zijn aangewezen als VINEX-locatie. Dit heeft er toe geleid dat er sinds deze aanwijzing in 1995 circa 6.000 woningen in de gemeente Heerhugowaard zijn gebouwd. Met de oplevering van de woningen in Heerhugowaard-Zuid voldoet de gemeente aan haar VINEX-doelstelling. Er is dan de laatste jaren niet meer gebouwd voor de regionale woningvraag.

BOUWEN VOOR DE EIGEN
BEHOEFTE

Bij oplevering van de woningen in Heerhugowaard-Zuid in het kader van de VINEX-taakstelling voor Heerhugowaard wordt een fase in de woningbouwontwikkeling afgerond, waarin gebouwd is om de regionale woningbouwbehoefte op te vangen. Vanaf 2005 richt het woningbouwbeleid zich dan ook op 'het bouwen voor de eigen woningbehoefte'. Dit houdt in dat in de periode 2005-2015 woningen worden gebouwd alleen om in de woningbehoefte van de gemeente zelf te voorzien.

De eigen woningbehoefte is de komende jaren nog omvangrijk. Deze woningvraag wordt vooral veroorzaakt door starters (dalende gemiddelde woningbezetting) en senioren die een beter passende woning zoeken. Verder ontstaat een toenemende behoefte door de in gang gezette deconcentratie vanuit de zorginstellingen en de wens de wachtlijsten in de bijzondere zorg terug te dringen.

In het collegeprogramma is de basisbehoefte geraamd op tenminste 250 woningen per jaar exclusief de aanvullende woningvraag door de zorgsector (deconcentratie en terugdringen wachtlijsten). De resultaten van het uitgevoerde woningbehoefte-onderzoek laten zien dat de komende jaren (vanaf 2007) een gemiddelde bouwproductie noodzakelijk is voor de eigen woningbehoefte van tenminste 310 woningen per jaar inclusief een 60-tal woningen ten behoeve van de deconcentratie.

NIEUWE
WONINGBOUWLOCATIE
GEWENST

De gemeente streeft er naar in deze periode maximaal in te zetten op capaciteitsuitbreiding binnen het bestaande stedelijke gebied. Echter, gelet op de mogelijke capaciteit van bestaande locaties, is een nieuwe woningbouwlocatie noodzakelijk. De Draai dient vanaf 2007 een aanvullende productiecapaciteit te bieden van tenminste 250 woningen per jaar.

2.2

WAAROM OP DEZE PLEK?

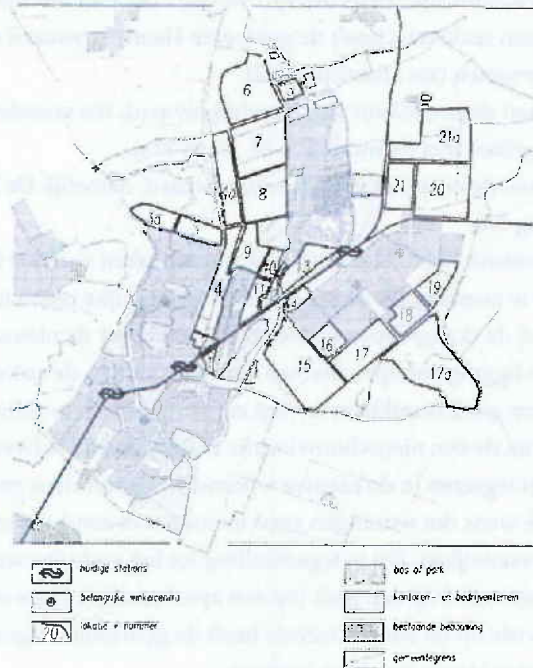
De gemeente Heerhugowaard heeft ervoor gekozen om een nieuwe woningbouwlocatie voor de opvang van de eigen woningzoekenden te realiseren. Als locatie hiervoor is De Draai aangewezen. De keuze voor deze locatie is niet zomaar tot stand gekomen. Reeds begin jaren negentig is De Draai al aangegeven als potentiële woningbouwlocatie in het Streekplan Noord-Holland-Noord (september 1994). Ook in de Toekomstvisie Noord-Kennemerland 2020 worden zoekgebieden voor nieuwe woningbouwlocaties aangegeven. Hieronder worden deze beide plannen kort toegelicht. Vervolgens wordt aangegeven welke locaties de gemeente Heerhugowaard in ogeschouw heeft genomen en waarom gekozen is voor De Draai.

STREEKPLAN NOORD-HOLLAND-NOORD (1994)

In het Streekplan Noord-Holland-Noord [Provincie Noord-Holland, september 1994] is aangegeven dat de woningbehoefte van Noord-Kennemerland in de periode 1992-2005 vooral in het HAL-gebied wordt opgevangen. Ten behoeve van het Streekplan is een m.e.r.-procedure doorlopen voor woningbouw en mobiliteit. In dit MER zijn alle mogelijke woningbouwlocaties meegenomen, waaronder De Draai. In het MER heeft een vergelijking plaatsgevonden voor alle potentiële locaties in het HAL-gebied. Voor de gemeente Heerhugowaard betrof het de locaties Broekhorn (13), Beveland (14), De Kieft (15), Zuidwijk (16), Huygenhoek/Oostertocht (17), 't Kruis-Oost (17a), Waarderhout (18), De Draai (19), Heerhugowaard-N.O. (20), Heerhugowaard-N.W. (21) en De Noord (21a). De locaties zijn op onderstaande afbeelding weergegeven. De nummers achter de locaties corresponderen met de nummers op de afbeelding

Afbeelding 2.2

Potentiële woningbouwlocaties Heerhugowaard [Bron: MER Woningbouwlocaties HAL-gebied, 1992]



In het MER heeft een vergelijking van de potentiële woningbouwlocaties plaatsgevonden. Voor de thema's bodem en water, flora, fauna en ecosystemen, landschap, cultuurhistorie en archeologie, woon- en leefmilieu en mobiliteit zijn de locaties vergeleken. Voor de locatie De Draai geldt dat deze, evenals een aantal andere locaties in Heerhugowaard, als relatief geschikt wordt beoordeeld. Alleen vanuit het oogpunt van natuur zijn een aantal locaties als minder geschikt beoordeeld vanwege de nabijheid van de provinciale ecologische hoofdstructuur langs de ringvaart.

Op basis van het MER is in het Streekplan gekozen voor een Compact-HAL-model. In dit model worden de mogelijkheden binnen het HAL-gebied benut, waarbij gezorgd wordt dat de kernen niet aan elkaar vastgroeien. Voor Heerhugowaard betekent dit model dat in de streekplanperiode tot 2005 de volgende woningbouwlocaties worden ontwikkeld: De Kieft (deel), Huygenhoek/Oostertocht, Zuidwijk, Beveland (deel) en Broekhorn (deel). De locatie De Kieft vormt het stadsdeel Stad van de Zon.

TOEKOMSTVISIE NOORD-KENNEMERLAND 2020 (DECEMBER 2001)

De gemeenten in de regio Noord-Kennemerland hebben samen een toekomstvisie voor de regio opgesteld. In de Toekomstvisie Noord-Kennemerland 2020 (december 2001) geven zij aan welke richting zij in de komende streekplanperiode heen willen. Ten aanzien van wonen geeft de Toekomstvisie aan dat de regio de ambitie heeft om een optimaal woonklimaat te scheppen voor de inwoners van Noord-Kennemerland, met voldoende keuzemogelijkheden voor wat betreft woning en woonomgeving. In de periode 2005-2020 dient ruimte te worden gezocht voor minimaal 10.000 woningen en maximaal 16.000 woningen om de groei van de woningbehoefte in de regio te kunnen opvangen. Uitgangspunt is om deze groei op te vangen binnen de bebouwde kommen van de bestaande kernen in Noord-Kennemerland. Dit gebeurt langs drie sporen:

- Intensivering van het gebruik van de huidige woningvoorraad.
- Optimale benutting van het bestaand stedelijk gebied.
- Zoeken van nieuwe locaties, met name in het HAL-gebied.

Als mogelijke nieuwe woningbouwlocaties in het HAL-gebied worden de locaties Vroonermeer-Noord in Alkmaar genoemd en het gebied ten noordoosten van Heerhugowaard ten zuiden van de spoorlijn naar Hoorn (of wel De Draai). Wanneer naar woningaantallen wordt gekeken, dan geeft de Toekomstvisie 3000 woningen voor Heerhugowaard als nieuwe uitleg.

Afweging

Bovenstaande laat zien dat er een groot aantal potentiële woningbouwlocaties in de gemeente Heerhugowaard zijn, die allen in meer of mindere mate geschikt zijn. Een deel van deze locaties is inmiddels gerealiseerd. Voor andere locaties geldt dat zij nog in een planvormend stadium zijn, zoals de Stad van de Zon. Om een nieuwe woningbouwlocatie na 2005 te kunnen realiseren heeft de gemeente Heerhugowaard twee locaties in ogenschouw genomen (zie afbeelding 2.2):

- Een locatie aan de noordkant van Heerhugowaard, ten noorden van de spoorlijn naar Hoorn (het gebied met de nummers 20, 21 en 21a).
- Een locatie aan de oostkant van Heerhugowaard, namelijk De Draai (locatie nummer 19 op afbeelding 2.2).

Het gemeentebestuur heeft haar voorkeur uitgesproken voor De Draai. Hiervoor is een aantal redenen te noemen. De eerste en meest belangrijke reden is dat de Draai qua ligging goed aansluit bij de doelgroepen en leefstijlen waarvoor de nieuwe woonwijk ontwikkeld wordt. Door de ligging ten opzichte van het centrum kan de automobilititeit worden beperkt en is het centrum goed bereikbaar te voet en per fiets. Een tweede reden is dat met de ontwikkeling van de een nieuwbouwlocatie in het gebied De Draai het mogelijk is om Reigersdaal te integreren in de nieuwe woonwijk. Vanuit deze zorginstelling komt nadrukkelijk de wens om woningen voor mensen met een handicap te deconcentreren en te integreren in woonwijken. Dit in tegenstelling tot het verleden waar dergelijke woningen werden geconcentreerd op één plek (op een apart terrein). Deze wens komt voort vanuit de veranderende visie op de zorg. Tenslotte heeft de gemeente uitgesproken niet ten noorden van het spoor naar Hoorn te willen bouwen.

2.3 DOELSTELLING VOOR DE DRAAI

De doelstelling voor de woningbouwlocatie De Draai kan als volgt worden geformuleerd:

“Het realiseren van een sociale en duurzame woonwijk voor de eigen bevolking van Heerhugowaard, waarin zo goed mogelijk wordt voorzien in de woonwensen van de toekomstige bewoners en waarin wordt ingespeeld op de kansen en beperkingen die water, natuur en landschap bieden”.

HOOFDSTUK

3

Huidige situatie en
autonome ontwikkeling

3.1

ALGEMEEN

Dit hoofdstuk geeft een beknopte omschrijving van de huidige situatie in het gebied. Vervolgens wordt een globale omschrijving gegeven van de te verwachten autonome ontwikkelingen, die tot 2015 plaats zullen vinden. In het MER zal de beschrijving van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling het referentiekader vormen waaraan de effectbeschrijvingen worden gerelateerd.

Er wordt in het MER verschil gemaakt tussen het plangebied en het studiegebied. Het plangebied is het gebied waarbinnen de woningbouwlocatie De Draai wordt gerealiseerd. Het plangebied voor De Draai wordt begrensd door de Beukenlaan, de Jan Glijnisweg, de Oostdijk en de Krusemanlaan. Het studiegebied is het gebied waar relevante effecten kunnen worden veroorzaakt door realisatie van De Draai. De omvang van het studiegebied verschilt per aspect. In het MER zal dan ook per aspect worden aangegeven wat het studiegebied is.

3.2

BESCHRIJVING VAN HET GEBIED

In zijn algemeenheid kan worden gezegd dat het plangebied De Draai gekarakteriseerd wordt door de grote openheid, de hoge grondwaterstand en het ontbreken van opgaande beplanting. De hoge waterstand bepaalt van oudsher de mogelijkheden in het gebied en heeft ook nu nog duidelijk invloed. De hogere gronden komen vooral voor langs de Oostdijk en enkele plekken in het gebied van Reigersdaal. Van oudsher heeft op deze hogere delen de bebouwing zich geconcentreerd. Langs de Oostdijk bestaat deze bebouwing hoofdzakelijk uit boerderijen, waaronder een aantal karakteristieke stolpboerderijen, op grote kavels met opgaande erfbeplanting.

Ruimtegebruik

Het huidige gebruik is hoofdzakelijk agrarisch met als grote uitzondering Reigersdaal; een voorziening voor mensen met een verstandelijke handicap. In het plangebied komt verspreid bebouwing voor langs de wegen. Daarnaast is een bebouwingslint gelegen langs de Oostdijk.

Verkeer en vervoer

Het gebied De Draai kent niet een echte gebiedsontsluitingsweg. De Draai is alleen toegankelijk via de Oosterweg. In het gebied zelf loopt de Oosterweg en de Van Veenweg. Vanaf de omliggende wijken is het gebied bereikbaar via de Beukenlaan, de Van Veenweg en de Krusemanlaan.

Afbeelding 3.3

Het plangebied gezien vanaf de Jan Glijnisweg (boven) en vanaf de Oostdijk, noordelijk deel van het plangebied (onder)

**Bodem, reliëf en water**

Het maaiveld bevindt zich op het terrein van Reigersdaal en ten westen daarvan op gemiddeld NAP – 2,35 m en in de rest van het gebied gemiddeld NAP – 2,60 m. Dit zijn slechts gemiddelden, plaatselijk treden verschillen van een halve tot een hele meter op. De top van het bodemprofiel bestaat uit een kleilaag van ongeveer één meter dikte. Hieronder zit tot ongeveer NAP – 8,0 m zwak ziltig fijn zand. De kleilaag is slecht doorlatend voor water, waardoor met name in de winterperiode het terrein zeer drassig is. In het gebied is duidelijk het verschil te zien tussen de hogere en drogere delen zoals de Oostdijk en Reigersdaal en de meer natere delen van de rest van het gebied. Maar ook in de natere delen zit nog veel verschil: een grondwaterstand van meer dan één meter onder maaiveld tot plekken waarbij het grondwater zich dertig centimeter onder het maaiveld bevindt.

Op dit moment zijn in De Draai vier (peil)gebieden, elk met een ander (grond)waterstand. De huidige peilvariatie bedraagt ongeveer 20 centimeter. Peilverlaging is niet wenselijk in verband met negatieve effecten voor het ecosysteem (verdroging, brakke kwel). Langs de Oostdijk ligt een drietal inlaten waarvan de meest noordelijke de belangrijkste is. De Oostertocht, aan de westzijde van het gebied, heeft een belangrijke waterafvoerende functie voor de gehele polder.

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het karakter van het gebied wordt bepaald door een grote openheid. Alleen langs de Oostdijk en in Reigersdaal vindt men erfbeplanting. Hierbij moet worden opgemerkt dat met name bij de beplanting van Reigersdaal de meer volwassen bomen door een storende laag in de ondergrond geen lange levensverwachting hebben. In het gebied, bij de Van Veenweg en de Oostdijk, liggen enkele druiplanden. Dit zijn de begrenzingen van het zogenaamde oude land met de droogmakerij Heerhugowaard. Ze kenmerken zich door een afwijkend verkavelingspatroon en hebben een cultuurhistorische waarde. In het plangebied zijn drie objecten genomineerd als stedelijk monument: een aardappelhut

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het karakter van het gebied wordt bepaald door een grote openheid. Alleen langs de Oostdijk en in Reigersdaal vindt men erfbeplanting. Hierbij moet worden opgemerkt dat met name bij de beplanting van Reigersdaal de meer volwassen bomen door een storende laag in de ondergrond geen lange levensverwachting hebben. In het gebied, bij de Van Veenweg en de Oostdijk, liggen enkele druiplanden. Dit zijn de begrenzingen van het zogenaamde oude land met de droogmakerij Heerhugowaard. Ze kenmerken zich door een afwijkend verkavelingspatroon en hebben een cultuurhistorische waarde.

In het plangebied zijn drie objecten genomineerd als stedelijk monument: een aardappelhut uit de jaren vijftig; Oostdijk no. 5, een voormalige bakkerij uit 1923; Oostdijk no. 23 en het woonhuis met achterliggende molenmakersplaats; Oostdijk no. 25. Tevens zijn er in het plangebied tien stolpboerderijen aanwezig. De gemeente Heerhugowaard zal in de komende tijd bezien welk beleid ontwikkeld kan worden om in de toekomst verantwoord met deze karakteristieke bouwvorm om te gaan. Bij herziening van plannen en nieuwe bestemmingsplannen zal worden nagegaan of de aanwezige stolpen als beeldbepalend worden aangemerkt.

In het plangebied zijn drie objecten genomineerd als stedelijk monument: een aardappelhut uit de jaren vijftig; Oostdijk no. 5, een voormalige bakkerij uit 1923; Oostdijk no. 23 en het woonhuis met achterliggende molenmakersplaats; Oostdijk no. 25. Tevens zijn er in het plangebied tien stolpboerderijen aanwezig. De gemeente Heerhugowaard zal in de komende tijd bezien welk beleid ontwikkeld kan worden om in de toekomst verantwoord met deze karakteristieke bouwvorm om te gaan. Bij herziening van plannen en nieuwe bestemmingsplannen zal worden nagegaan of de aanwezige stolpen als beeldbepalend worden aangemerkt.

Vanuit historische geografisch oogpunt is de Oostertocht als waardevol aangemerkt. Er zijn geen archeologische vindplaatsen of gebieden met een archeologische waarde bekend.

Vanuit historische geografisch oogpunt is de Oostertocht als waardevol aangemerkt. Er zijn geen archeologische vindplaatsen of gebieden met een archeologische waarde bekend.

Fig 3.4

aan de Oostdijk
de Oostdijk zelf

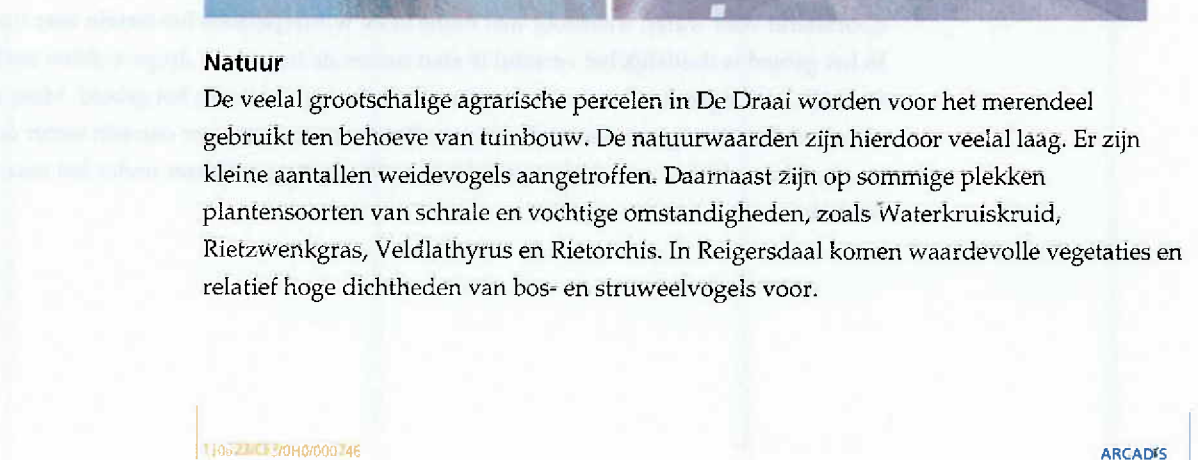


g 3.4

aan de Oostdijk
de Oostdijk zelf



Afbeelding 3.4
De molen aan de Oostdijk
(links) en de Oostdijk zelf
(rechts)



Natuur

De veelal grootschalige agrarische percelen in De Draai worden voor het merendeel gebruikt ten behoeve van tuinbouw. De natuurwaarden zijn hierdoor veelal laag. Er zijn kleine aantallen weidevogels aangetroffen. Daarnaast zijn op sommige plekken plantensoorten van schrale en vochtige omstandigheden, zoals Waterkruiskruid, Rietzwenkgras, Veldlathyrus en Rietorchis. In Reigersdaal komen waardevolle vegetaties en relatief hoge dichtheden van bos- en struweelvogels voor.

relatief hoge dichtheden van bos- en struweelvogels voor.

Amfibieën en zoogdieren zijn verspreid door het hele gebied aangetroffen. De amfibieën zijn 's zomers gebonden aan de in het gebied aanwezige waterpartijen en sloten, terwijl de zoogdieren de erven en tuinen als uitvalsbasis hebben.

Naast algemene zoogdieren, zoals egels, konijnen en muizen, komen er in het gebied wezels, hermelijnen, hazen, ratten en vleermuizen voor. Tevens is er één keer een waarneming van een vos gedaan. De belangrijkste beschermde dieren zijn de verschillende soorten vleermuizen. De vleermuizen foerageren veelal langs de lintvormige elementen waarbij de ringvaart en de Oostertocht een belangrijke rol spelen. Ook de diverse erfbeplantingen en de beplanting op Reigersdaal hebben vanwege het voedselaanbod grote aantrekkingskracht op vleermuizen. Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn moeilijk te traceren. Het valt niet uit te sluiten dat zich in De Draai verblijfplaatsen bevinden. Voor sommige vissoorten blijkt de Oostertocht een belangrijke functie te vervullen. Dit geldt ook voor de voormalige Molentocht. Het versterken van de ecologische functie van de Oostertocht door verbetering van de waterkwaliteit en de aanleg van plas/drasoever zal met name voor oevervegetatie, vissen, amfibieën en kleine zoogdieren positieve effecten sorteren.

De ringvaart maakt onderdeel uit van de provinciale ecologische hoofdstructuur. Daarnaast is de Oostertocht aangewezen als ecologische verbindingszone in de Regionale Ecologische Structuur.

Ruimtelijke structuur

De polder Heerhugowaard ligt op de grens van het mozaïek van drooggemaakte meren van Noord-Holland en het van oorsprong getijdegebied van West Friesland.

Kabels en leidingen

Door het gebied lopen gas- en hoogspanningsleidingentracés. Voor het gasleidingentracé geldt dat er op en direct naast de leidingen niet gebouwd mag worden, weinig water gemaakt mag worden en de leidingen altijd voor onderhoud bereikbaar moeten zijn. Naast deze zone is er een zone van vijftig meter waar niet in gebouwd mag worden; in een deel van deze zone (15 meter) kunnen wel tuinen uitgegeven worden en waterafvoer en/of wegen worden aangelegd. Als speciale randvoorwaarde geldt dat er geen functies mogen komen die er voor zorgen dat er meer dan 50 mensen tegelijkertijd bijeen mogen komen. In een zone van zestig meter onder de hoogspanningsleidingen mag niet gebouwd worden, grond uitgegeven worden of hoog opgaand groen gerealiseerd worden.

Veiligheid

In het plangebied liggen leidingentracés voor hoogspanning en gasleidingen. Deze tracés brengen gebruiksbeperkingen met zich mee (zie hierboven). Met inachtneming van de beperkingen en bepalingen behorende bij de leidingentracés worden risico's ten aanzien van veiligheid voorkomen. Ten aanzien van veiligheidsrisico's door het vervoer van transport van gevaarlijke stoffen kan worden opgemerkt dat er in en rondom het plangebied geen wegen zijn, die aangewezen zijn voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.3 ONTWIKKELINGEN IN HET GEBIED

Onder autonome ontwikkeling wordt verstaan de ontwikkelingen die zich onafhankelijk van de voorgenomen activiteit in het zoekgebied zullen voordoen. Voor de autonome ontwikkeling wordt het jaar 2015 als ijkpunt gehanteerd.

De volgende autonome ontwikkeling zijn van toepassing:

- Doortrekken van de Oosttangent: de gemeente Heerhugowaard heeft met het omarmen van de "Visie Middenweg" besloten om de Middenweg autoluw te maken. Dit brengt met zich mee dat het doortrekken van de Oosttangent noodzakelijk is om de verkeersdruk op te vangen. De gemeente Heerhugowaard is op dit moment bezig met een studie naar de doortrekking van de Oosttangent.
- Realisatie van de Oostertocht als ecologische verbindingszone: besloten is om de realisatie van de Oostertocht als ecologische verbindingszone te koppelen aan de aanleg van de Oosttangent. De realisatie omvat onder meer de aanleg van plasdrasoevers.

Afbeelding 3.5

De Oostertocht



HOOFDSTUK

4 Voorgenomen activiteit en alternatieven

4.1

DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT

In hoofdstuk 2 is al aangegeven dat de gemeente Heerhugowaard vanaf 2007 een jaarlijkse woningbehoefte heeft van tenminste 310 woningen om te voorzien in de eigen behoefte in de periode 2005-2015. Om in dit aantal te voorzien is mede een nieuwe woningbouwlocatie nodig. De gemeente kiest hierbij voor de locatie De Draai. In hoofdstuk 3 is een beschrijving opgenomen van dit gebied. Streven is om de bestaande waarden te beschermen en de potenties te benutten.

Dit leidt ertoe dat de voorgenomen activiteit als volgt kan worden omschreven:

“Het realiseren van een sociale en duurzame en kwalitatief hoogwaardige woningbouwlocatie met circa 2500 woningen. Hierbij wordt rekening gehouden met de bestaande bodem- en landschapsstructuur, de ruimtelijke structuur en het onzichtbare landschap.”

In het Structuurplan De Draai Heerhugowaard (april 2002) is de voorgenomen activiteit reeds beschreven. De basis voor de verdere planvorming voor de woningbouwlocaties hiermee dan ook gelegd. Met het structuurplan wordt de identiteit van de belangrijkste onderdelen van de woningbouwlocatie benoemd, maar wordt ook ruimte geboden om in de toekomst in te spelen op belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen.

4.2

RANDVOORWAARDEN EN UITGANGSPUNTEN

Bij het opstellen van het structuurplan is rekening gehouden met diverse randvoorwaarden en uitgangspunten. Randvoorwaarden zijn afgeleid van de gegevens van het plangebied, in het structuurplan ook wel aangeduid als het “onzichtbare landschap”. Hierbij valt te denken aan nutsvoorzieningen, eigendomssituaties, hinderzones, et cetera. Uitgangspunten komen enerzijds voort uit de diverse beleidsnota's van onder meer de gemeente Heerhugowaard, anderzijds betreffen het algemene uitgangspunten.

Randvoorwaarden

In en rondom het plangebied zijn diverse functies aanwezig, die hinder en/of gebruikbeperkingen met zich meebrengen. Zo zijn er een aantal bedrijven c.q. voorzieningen die geluid, stof en stank met zich meebrengen. Daarnaast staat er een molen aan de grens van het plangebied bij de Oostdijk, waar een cirkel ligt met een straal van 300 meter waarbinnen geen niet hoger gebouwd mag worden dan 6 meter. Afbeelding 4.6 geeft de ligging van de diverse hinderzones en belemmeringen weer.

Afbeelding 4.6

Overzicht van belemmeringen
en hinderzones



De belangrijkste gebruiksbeperkingen worden gevormd door een gas- en hoogspanningsleidingentracé:

- Een gasleidingentracé waarin ruimte is gereserveerd voor uitbreiding van het aantal gasleiding en van vier naar zes. Voor dit tracé geldt een toetsingsafstand van 130 meter vanaf de buitenkant van de laatste buis. Omdat de ontwikkeling van De Draai binnen deze toetsingsafstand is gelegen, heeft overleg plaatsgevonden met de Gasunie. Dit heeft geleid tot de volgende gebruiksbeperking: aan weerszijden van het tracé geldt een zone van 50 meter waarin niet gebouwd mag worden (hiervan is 15 meter niet uitgeefbaar, de overige 35 meter is uitgeefbaar voor tuinen of bruikbaar voor waterberging).
- Het gasleidingentracé brengt een speciale randvoorwaarde met zich mee: binnen een aangegeven gebied mogen geen functies/voorzieningen komen waarbij meer dan 50 personen tegelijkertijd op dezelfde plaats aanwezig zijn.
- Een hoogspanningsleidingentracé met daaronder een zone van 60 meter waarbinnen niet gebouwd mag worden, geen grond uitgegeven mag worden en geen hoog opgaand groen gerealiseerd mag worden.

Ook in de verdere alternatiefontwikkeling dient rekening te worden gehouden met deze hinderzones en gebruiksbeperkingen.

Uitgangspunten

Bij de ontwikkeling van het structuurplan is rekening gehouden met een aantal uitgangspunten voor de inrichting van De Draai. Deze uitgangspunten zijn gericht op het ontwikkelen van een duurzame wijk, zowel vanuit sociaal oogpunt als milieuoogpunt.

Deze uitgangspunten zijn:

- Het bestaande landschap (zichtbaar en onzichtbaar) dient als basis voor de inrichting van De Draai. Dit geldt ook voor de bestaande bodemgesteldheid (drooglegging). Dit betekent dat ervoor gekozen is om het landschap in haar huidige vorm te behouden en daar waar mogelijk/nodig te versterken.
- De ontwikkeling van De Draai moet leiden tot een sociaal duurzame wijk. Dit betekent onder meer de mogelijkheid voor een wooncarrière in de wijk, waardoor het opgebouwde sociale netwerk in stand blijft.

- Leefbaarheid draagt bij aan de sociale kwaliteit van een wijk: aandacht voor voorzieningen, openbare ruimte en het beheer hiervan, jeugd is gewenst.
- Bij de inrichting van de wijk wordt ingespeeld op een betere afstemming van tijd en ruimte: dit komt tot uiting in het aanbrengen van 'logische routes', het opnemen van langzaam verkeersroutes in de hoofdinfrastructuur, functiemenging en het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorg.
- Er wordt gestreefd naar een duurzame ontwikkeling in De Draai door onder meer:
 - het handhaven en verbeteren milieukwaliteit;
 - het voorkomen van behoefte aan (meer) mobiliteit en stimuleren van duurzame vormen van vervoer;
 - het stimuleren van gebruik van de fiets;
 - het Handhaven en versterken van de leefbaarheid door te zorgen voor goede voorzieningen en goed beheer van deze voorzieningen.
- Voor alle woningbouwlocaties in het HAL-gebied geldt een ambitieniveau voor duurzaamheid en milieu dat minimaal voldoet aan niveau C, d.w.z. een niveau beter dan de huidige woningbouwpraktijk (= niveau D). In het Milieukwaliteitsplan HAL zijn deze niveaus nader uitgewerkt (zie ook onderstaand kader).

Ambitieniveau volgens het Milieukwaliteitsplan HAL

In het Milieukwaliteitsplan HAL worden vier ambitieniveaus onderscheiden voor woningbouwlocaties in het HAL-gebied. Dit heeft tot doel om zowel op stedenbouwkundige niveau als op bouwkundig niveau duurzaam te ontwikkelen, realiseren en beheren. De vier niveaus zijn ontwikkeld aan de hand van de DCBA-methode:

- D: De normale situatie.
- C: Corrigeer normaal verbruik.
- B; Beperk de schade tot het minimum.
- A: Autonoom, de meest gunstige situatie.

Het D-niveau geeft het bouwen volgens de huidige normen en voorschriften aan. Het A-niveau is het maximaal haalbare milieukwaliteitsniveau. C en B zijn de niveaus die daartussenin liggen.

Voor diverse thema's als energie, water, natuur en materialen zijn voor de vier ambitieniveaus maatregelen/uitgangspunten geformuleerd waarmee het desbetreffende niveau bereikt kan worden.

Voor de woningbouwlocaties in het HAL-gebied is afgesproken om in ieder geval niveau C te realiseren. Dit betekent de stedenbouwkundige inrichting voor alle milieuthema's minimaal dit niveau moet scoren. Afhankelijk van de ligging van een locatie worden op stedenbouwkundig niveau aanvullende eisen gesteld voor relevante milieuthema's. Deze eisen voldoen aan niveau B. Tenslotte worden gesteld dat speciale woningbouwprojecten waar de nadruk op een bepaald thema of op een combinatie van thema's ligt op niveau B of A moeten scoren.

4.3 HOE KOMEN WE TOT DE ALTERNATIEVEN?

4.3.1 ALGEMEEN

Voor de woningbouwlocatie De Draai heeft met het opstellen van het structuurplan reeds de eerste planvorming plaatsgevonden. Basis voor deze planvorming is het bestaande landschap in het plangebied. Met het structuurplan is een minimaal kwaliteitsniveau (ambitieniveau) voor de locatie neergelegd. De alternatiefontwikkeling in dit m.e.r.borduurt hier verder op voort.

Alternatiefontwikkeling vindt plaats aan de hand van drie kwaliteits- of ambitieniveaus. Het structuurplan vormt hierbij het basiskwaliteitsniveau. Per ambitieniveau worden per relevante thema voor De Draai maatregelen geformuleerd. Vervolgens worden vanuit deze maatregelen alternatieven ontwikkeld.

In de volgende paragrafen wordt een toelichting gegeven op het structuurplan en de verdere alternatiefontwikkeling in de MER-fase.

4.3.2 HET BESTAANDE LANDSCHAP ALS BASIS

Vertrekpunt voor de stedenbouwkundige studie is het bestaande landschap met haar kwaliteiten geweest. Met landschap wordt in dit geval bedoeld op het zichtbare (groen, water, ruimtelijke structuren, water) en het onzichtbare (bodem, water, leidingentracé).

DROOGLEGGING ALS ONDERLEGGER

De onderlegger voor de ruimtelijke opzet is het verschil in drooglegging en het natuurlijk reliëf geweest. Binnen het plangebied is sprake van drogere, hogere delen, zoals Reigersdaal en de Oostdijk en nattere, lagere delen. Binnen het nattere deel van het plangebied zitten ook weer verschillen door verschil in grondwaterstand. Gekozen is om deze verschillen te handhaven en op verschillende manieren om te gaan met ophoging van het gebied. De mate van ophoging hangt af van de mate van drooglegging: een minimale ophoging voor die gebieden waar de drooglegging bijna voldoende is. Voor gebieden die flink opgehoogd dienen te worden voor de realisatie van wegen en woningen, wordt het principe van partieel ophogen gehanteerd. Partieel ophogen houdt in dat de wegen, de plek van de woning en een deel van de tuin wordt opgehoogd. Er is bewust gekozen voor deze wijze van ophogen: hiermee wordt immers het bestaande landschap gerespecteerd. Daar komt bij dat op deze manier een grote diversiteit aan woonmilieus kan worden gerealiseerd. De hogere gronden krijgen een ander woonmilieu dan de lagere.

WATERSTRUCTUUR

Niet alleen is de drooglegging bepalend geweest voor de wijze van ophogen, maar ook voor het ontwerp van de waterstructuur. Waterpartijen worden bijvoorbeeld in die delen van het plangebied neergelegd die al nat zijn (d.w.z. de lager gelegen delen). Vanuit het oogpunt van waterkwaliteit geldt als uitgangspunt voor het watersysteem het streven naar een gesloten watersysteem. Dit betekent dat geprobeerd wordt om het water in een bepaald gebied zo lang mogelijk vast te houden. Het inlaten van gebiedsvreemd water moet worden voorkomen.

RELATIE WATER-VEGETATIE Bodemopbouw en grondwaterstand zijn bepalend voor het voorkomen van groen in de polder. Op dit moment is de grondwaterstand meestal hoog, waardoor hoogopgaand groen moeilijk te realiseren is. In de ruimtelijke opbouw is dan ook nadrukkelijk gekeken naar de relatie grondwaterstand-vegetatie. De diverse droogleggingen vragen om verschillende groensoorten. Op de hoger gelegen delen, zoals Reigersdaal en langs de Oostdijk, is het goed mogelijk om duurzame en hoogopgaande beplanting te realiseren, op de lager gelegen (en dus nattere) delen is het beter om natte vegetatie te ontwikkelen. Omdat het plangebied wordt doorsneden door twee leidingentracés die niet bebouwd mogen worden, worden deze lijnen in het plan vormgegeven door groen.

LANDSCHAPPELIJKE STRUCTUREN

In de polder zijn een aantal belangrijke landschappelijke waarden aanwezig, die in stand gehouden moeten worden bij de realisatie van De Draai. Het bebouwingslint langs de Oostdijk is hiervan een goed voorbeeld.

Op basis van de onderlegger water-groen-landschap zijn de functies wonen, infrastructuur (verkeer en vervoer) en voorzieningen ingevuld.

4.3.3 STRUCTUURPLAN ALS BASISALTERNATIEF

HET STRUCTUURPLAN ALS BASISALTERNATIEF

Het structuurplan dient in het proces van alternatiefontwikkeling als basisalternatief. Afbeelding 4.6 geeft de ruimtelijke inrichting van de woningbouwlocatie De Draai volgens het structuurplan weer. Hieronder volgt een korte toelichting op het structuurplan.

Water

Uitgangspunt voor het watersysteem in De Draai is het streven naar een gesloten watersysteem en het voldoen aan de notitie "Waterbeheer in de 21^e eeuw". De principes die van toepassing zijn, zijn:

- Het vasthouden van gebiedseigen water.
- Zo veel mogelijk voorkomen van het inlaten van gebiedsvreemd water.
- Minimaal 60% van het te realiseren verhard oppervlakte niet aansluiten op de riolering, maar direct afvoeren via het oppervlaktewater.

Dit leidt er onder meer toe dat er een relatief groot wateroppervlak ontstaat in De Draai (circa 28% van het totale oppervlakte). De plankaart laat alleen de hoofdstructuur van het water zien, namelijk het openbare water. Binnen het plan wordt ook 'te bewonen water' onderscheiden. Dit wateroppervlak is opgenomen in de woonbestemming op de kaart. Dit water wordt uitgegeven als waterkavel, waar op, in en aan het water kan worden gewoond. In een waterstudie zal een verdere optimalisatie plaatsvinden van het watersysteem. Deze waterstudie wordt parallel aan deze startnotitie en het MER uitgevoerd. De resultaten worden dan ook meegenomen in het MER.

Groen

Afbeelding 4.6 geeft de hoofdstructuur voor het groen weer: de gebieden ter plaatse van de hoogspanningsleiding en het gasleidingentracé vormen de belangrijkste structuur met twee verbindingen daartussen. Daarnaast is een ecologische verbindingzone gelegen aan de oostzijde van Oosttangent. Deze gebieden vormen het openbaar groen. Daarnaast wordt met name groen gerealiseerd op de hoger gelegen delen van het plangebied. Hier liggen de grotere kavels waarop tuinen gerealiseerd worden.

Infrastructuur

De hoofdinfrastructuur wordt gevormd door een 50 km-weg door de wijk heen, die op twee punten aansluit op de aan te leggen Oosttangent. Deze weg vormt de gebiedsontsluitingsweg. De wijken zelf worden ontsloten via erfontsluitingswegen (30 km/uur). Geprobeerd wordt om tussen de aansluitingen van deze erfontsluitingswegen op gebiedsontsluitingsweg een afstand van minimaal 70 meter aan te houden. De gebiedsontsluitingsweg wordt verbonden door een dorpsstraat. De langzaamverkeersroutes vormen de verbindingen tussen de belangrijkste voorzieningen in de wijk en buiten de wijk. Voor het openbaar vervoer zijn haltes voorzien langs de Oosttangent.

Woningbouw

Er zijn in het plan 2600 woningen voorzien. Deze worden in verschillende woonmilieus in verschillende dichtheden gerealiseerd. De dichtheden en de diverse woningtypen komen verspreid over het plangebied voor. De volgende verdeling in prijsklasse wordt voor De Draai aangehouden:

- goedkoop 30%;
- middelduur 40%;
- duur 30%.

Diverse woonmilieus zijn te onderscheiden in De Draai. Zo moet de nieuwe bebouwing langs de Oostdijk aansluiten bij de karakteristiek van de bestaande bebouwing. In dit gebied liggen de wat grotere kavels. Op de hoger gelegen delen in het plangebied zijn tuinen het meest beeldbepalend. Hier is het immers mogelijk om opgaand groen te ontwikkelen. Deze delen worden dan ook bestempeld als tuindorp. De woningen kennen een lage tot gemiddelde dichtheid met een groot percentage vrijstaande en twee-onder-één-kap woningen. Als derde woonmilieu is er het terpendorp. Dit woonmilieu is te vinden in de delen van het plangebied waar sprake is van partieel opopen. De wegen, woningen en een deel van de tuinen liggen hoger. Ook hier is sprake van een lage tot gemiddelde woningdichtheid. Het laatste woonmilieu dat voorkomt is het waterrijk. Dit woonmilieu kent een hoge woningdichtheid met bijzondere woonvormen in een waterrijke omgeving. De woningen kennen geen tuinen, maar eerder terrassen, vlonders etc. In dit woonmilieu wordt ook het water uitgegeven.

Voorzieningen

Er zijn twee voorzieningenclusters opgenomen in het plan, in het noordelijk en het zuidelijk deel van het plangebied (op de kruising van de dorpsstraat en de gebiedsontsluitingsweg). In deze clusters zijn diverse voorzieningen geïntegreerd: zorg, dienstverlening, educatie en wonen. De functie wonen is bewust toegevoegd aan de clusters om zo het gebied in de avond en het weekend leefbaar en veilig te laten zijn.

De voorzieningclusters zijn aan de hoofdinfrastructuur gelegen en daarmee goed bereikbaar en ontsloten.

4.3.4

EN NU VERDER ...

GEGARANDEERD:**BASISKWALITEIT**

Met het structuurplan is de basiskwaliteit voor de woningbouwlocatie neergelegd.

Opgemerkt moet worden dat het kwaliteitsniveau van het structuurplan reeds meer is dan normaal gebruikelijk is. Er is immers aangesloten bij het C-niveau van het

Milieukwaliteitsplan HAL (zie ook kader in paragraaf 4.2.2).

Vanuit dit kwaliteitsniveau zal in de MER-fase worden gekeken of het

(milieu)kwaliteitsniveau op deze locatie verder kan worden geoptimaliseerd. Dit in

navolging van het gemeentelijk Milieubeleidsplan (juli 1999) waarin staat dat voor alle

bouwplannen de streefwaarden en de methodiek van het Milieukwaliteitsplan HAL als

uitgangspunt gelden. Ambitieniveau C is het basiskwaliteitsniveau waaraan woonwijken in

Heerhugowaard minimaal moeten voldoen. Per plan wordt bepaald voor welke thema's een

extra ambitie wordt gesteld.

DRIE AMBITIENIVEAUS

Er worden in deze m.e.r.-procedure dan ook drie ambitieniveaus gehanteerd voor De Draai.

Naast het basiskwaliteitsniveau volgens het structuurplan wordt een tussenniveau en een

hoog niveau voor kwaliteit onderscheiden, de zogenaamde tussenkwaliteit en

streefkwaliteit. In onderstaand overzicht worden de drie kwaliteit- of ambitieniveaus kort

toegelicht:

Ambitieniveau	Toelichting
Basiskwaliteit	Het ambitieniveau van het structuurplan wordt in dit MER beschouwd als basiskwaliteit. Deze basiskwaliteit sluit aan bij het ambitieniveau C uit het Milieukwaliteitsplan HAL. Dit ambitieniveau ligt hoger dan de gangbare bouwpraktijk en kan worden omschreven als het corrigeren van het normale gebruik. Waar bijvoorbeeld in de gangbare bouwpraktijk alleen inzicht wordt verkregen in het bestaande landschap en bodemkwaliteit, gaat dit niveau een stapje verder door gebruik te maken van het bestaande landschap en de bestaande structuren te behouden. En door bijvoorbeeld ook de aanwezige flora en fauna te inventariseren.
Tussenkwaliteit	Op dit ambitieniveau worden aan de diverse milieuthema's hogere eisen gesteld dan bij de basiskwaliteit het geval is. Met deze eisen wordt geprobeerd om de milieuschade te beperken. Voor het thema natuur betekent dit bijvoorbeeld niet alleen het inventariseren van de bestaande flora en fauna (hoort bij basiskwaliteit), maar ook gebruik maken van bestaande groenstructuren en het gebruik van watergangen als ecologische verbinding. De tussenkwaliteit sluit aan bij niveau B van het Milieukwaliteitsplan HAL.
Streefkwaliteit	Op dit ambitieniveau wordt gestreefd naar de maximale milieuwinst (meest milieuvriendelijk). Als voorbeelden van maatregelen voor de milieuthema's kunnen worden genoemd: het autovrij maken van een wijk, het aanbrengen van een ecologisch netwerk dat aansluit bij de nationale ecologische hoofdstructuur en het kruipruimteloos bouwen. De streefkwaliteit sluit aan bij ambitieniveau A van het Milieukwaliteitsplan.

AMBITIENIVEAUS: VAN BOUWSTENEN NAAR INTEGRALE ALTERNATIEVEN

Om alternatieven te kunnen ontwikkelen worden in de MER- fase de belangrijkste thema's voor De Draai voor deze drie ambitieniveaus gedefinieerd. Voor de basiskwaliteit geldt dat dit reeds gebeurd is in het Structuurplan. De belangrijkste thema's voor De Draai zijn in ieder geval: water, natuur (ecologie), sociale duurzaamheid/leefbaarheid, duurzaam bouwen en energie. Daarnaast spelen ook aspecten als verkeer en vervoer en geluid een rol. Bij uitwerking kan worden gedacht aan het formuleren van uitgangspunten en maatregelen voor een thema die bij het desbetreffende ambitieniveau hoort. Hiervoor is in het Milieukwaliteitsplan HAL reeds een basis gelegd. Aan de hand van deze ambitieniveaus worden bouwstenen ontwikkeld waaruit vervolgens integrale alternatieven worden opgesteld en vergeleken. In het MER worden in ieder geval het nulalternatief (de referentiesituatie) en een meest milieuvriendelijk alternatief bekeken.

HOOFDSTUK

5

Te verwachten
effecten

5.1

ALGEMEEN

In het MER zullen de positieve en negatieve effecten van de alternatieven worden beschreven. Bij de beschrijving wordt een schaal- en detailniveau gehanteerd dat relevant is voor de effectbeschrijving van de ontwikkelde alternatieven.

Er zal onderscheid gemaakt worden in effecten tijdens de aanleg- en inrichtingsfase, en effecten na de realisatie van woningen. Voorts wordt aangegeven welke mitigerende en /of compenserende maatregelen mogelijk zijn.

Per milieuaspect wordt een aantal concrete criteria geformuleerd op basis waarvan de effecten worden beschreven en beoordeeld aan de hand van gangbare normen. Indien uit inspraak blijkt dat er nog aanvullende belangrijke effecten zijn, zullen deze eveneens in het MER aan de orde komen.

5.2

TE VERWACHTEN EFFECTEN

Bij de realisatie van de woningbouwlocatie De Draai worden de onderstaande milieuaspecten beschouwd. Met name de aspecten ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit, natuur en water spelen een belangrijke rol in de effectbeschrijving.

Bodem en water

In het MER zal een beschrijving worden gegeven van de effecten van de aanleg en het gebruik van de woonwijk op de bodem-, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit. Speciale aandacht gaat hierbij uit naar het waterbergend vermogen, het regenwaterbeheer en beïnvloeding van grondwaterstand. In het MER wordt niet alleen ingegaan op de negatieve effecten maar ook op de eventuele positieve bijdrage van het project op haar omgeving. Bij het aspect bodem en water zal ook worden ingegaan op de mogelijkheden die met De Draai worden geboden voor het versneld afvoeren van water uit de aangrenzende Schilderswijk.

Natuur

De aanleg van een woonwijk zal gevolgen hebben voor de aanwezige flora en fauna. Enerzijds gaat het om het ruimtebeslag van de wijk, anderzijds om de versturende werking van de wijk ten opzichte van de omgeving. De verwachte effecten op natuur zijn verslechtering van habitatkwaliteit, verstoring voor vogels, etc. Deze effecten op de voorkomende natuurwaarden zullen in het MER per alternatief bepaald worden.

Ook bij het aspect natuur zal worden gekeken naar de eventuele positieve bijdrage die het project kan leveren op het aanwezige en omliggende landschap. Dit betreft de inpasbaarheid van bestaande waardevolle elementen/structuren en mogelijkheden voor het creëren van natuur binnen de locatie.

Landschap

Voor het aspect landschap wordt in het MER het accent gelegd op de visueel-ruimtelijke effecten (belevingswaarde) van de woningbouwlocatie op haar omgeving. In het MER wordt niet alleen ingegaan op de negatieve effecten, maar ook op de eventuele positieve bijdrage die het project kan leveren aan het omliggende landschap. Daarnaast zal in het MER de aantasting van bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waardevolle patronen en elementen worden bepaald.

Geluid

In het MER wordt met een akoestisch rekenmodel aangegeven welke verandering van de cumulatieve geluidsbelasting zal optreden als gevolg van de realisatie van de nieuwe woonwijk. Een nieuwe woonwijk betekent immers nieuwe verkeersbewegingen.

Veiligheid

In het plangebied ligt een gasleidingentracé en een hoogspanningstracé. In het MER zal worden aangegeven welke veiligheidsrisico's dit met zich mee brengt. Hierbij gaat het om de beïnvloeding van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Ruimtegebruik

De aanleg van een woonwijk heeft effecten op het huidige ruimtegebruik van het plangebied. In het MER zal worden ingegaan op de invloed van De Draai op de bestaande ruimtegebruikfuncties in het gebied, zoals landbouw, recreatie, kabels en leidingen.

Verkeer en vervoer

Een nieuwe woonwijk vereist een nieuwe infrastructuur. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de reeds aanwezige infrastructuur en verkeersstromen. Verder dient het nieuwe ontwerp te voldoen aan de verkeersveiligheidseisen en tevens voldoende mobiliteit en bereikbaarheid kunnen garanderen. Stimulering van het fietsverkeer voor korte afstanden en selectief gebruik van de auto zijn eveneens basisuitgangspunten voor het verkeerskundige ontwerp.

Duurzaamheid

Het realiseren van een duurzame wijk is de doelstelling van het project. Het MER besteedt in het kader van duurzaamheid aandacht aan de energievoorziening, de verkaveling en het gebruik van materialen.

Leefbaarheid

Met De Draai wordt gestreefd naar een leefbare (sociaal-duurzame) wijk. In het plan wordt hieraan invulling gegeven door het accent te leggen op voorzieningen, publieke ruimte, afstemming tussen functies. In het MER worden de alternatieven beoordeeld op de diverse aspecten van leefbaarheid. Hierbij wordt gedacht aan het voorzieningenniveau, de ruimtelijke kwaliteit (verkaveling) en de sociale veiligheid.

Flexibiliteit

De toekomstwaarde van De Draai wordt bepaald door de mate van flexibiliteit in het plan. Hiermee wordt bedoeld op de mogelijkheden die het plan biedt om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen zonder dat de hoofdstructuur van het plan moet wijzigen. Daarnaast heeft flexibiliteit te maken met de mate waarin de kwaliteiten van het gebied zodanig veranderen

dat dit voor toekomstige generaties problemen op kan leveren. Tenslotte heeft flexibiliteit te maken met de fasering in het project. In het MER zullen de alternatieven worden beoordeeld op de mate van flexibiliteit en zal worden ingegaan op de fasering.

De beoordeling van de milieu- en ruimtelijke gevolgen van de inrichting van De Draai zal worden uitgevoerd aan de hand van de beoordelingscriteria in de navolgende tabel.

Tabel 5.1

Voorstel voor
beoordelingscriteria

Aspect	Beoordelingscriteria
Bodem en water	- Invloed op retentie; - Invloed op bodem- en waterkwaliteit.
Natuur	- Invloed op gebieden waar natuurwaarden beleidsmatig zijn aangegeven (o.m. vogel- en habitatrichtlijn, EHS, PEHS e.d.); - Invloed op de natuurwaarden ter plaatse zoals het voorkomen en verstoren van waardevolle planten- en diersoorten, weidevogels, vleermuizen en vlinders.
Landschap	- Wijziging van de identiteit van het landschap (visueel effect); - Aantasting van bestaande landschapswaarden (geomorfologische-, archeologische, cultuurhistorische-, en landschappelijke waarden).
Geluid	Geluidbelasting als gevolg van verkeersaantrekkende werking.
Veiligheid	Veiligheidsrisico's.
Ruimtegebruik	- Landbouw; - Recreatie; - Kabels en leidingen.
Verkeer en Vervoer	- Mobiliteit; - Bereikbaarheid; - Verkeersveiligheid.
Duurzaamheid	- Energie; - Verkaveling; - Gebruik van materialen.
Leefbaarheid	- Voorzieningniveau; - Ruimtelijke kwaliteit; - Sociale veiligheid.
Flexibiliteit	- Fasering; - Flexibiliteit.

HOOFDSTUK

6 Besluiten, beleidskader en procedures

6.1

ALGEMEEN

In het MER wordt aangegeven op welke wijze de resultaten van de milieueffectrapportage worden meegenomen in de besluitvormingsprocedure over het woningbouwproject De Draai. In dit verband worden reeds eerder genomen besluiten beschreven, die richtinggevend kunnen zijn dan wel randvoorwaarden of beperkingen kunnen opleveren voor nog te nemen besluiten. In relatie tot de besluitvorming zal in het MER informatie worden verstrekt over:

- Genomen en te nemen besluiten.
- Beleidskader.
- Betrokkenen.
- Te doorlopen procedure.

6.2

GENOMEN EN TE NEMEN BESLUITEN

Het vigerende bestemmingsplan voor het gebied De Draai voorziet niet in de aanleg van een woningbouwlocatie. Ten behoeve van De Draai stelt de gemeente daarom een nieuw bestemmingsplan op. Hiermee wordt voor het plangebied de huidige bestemming gewijzigd. Dit MER dient ter ondersteuning van de besluitvorming van de gemeente over dit nieuw op te stellen bestemmingsplan.

6.3

BELEIDSKADER

Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste beleidsdocumenten op rijks-, provinciaal-, regionaal en lokaal niveau, waarin relevant beleid en besluiten ten aanzien van De Draai zijn opgenomen. In het MER wordt dit beleidskader uitgebreid met het relevante beleid voor de diverse milieuaspecten.

Nationaal beleid*Vierde Nota Ruimtelijke Ordening extra/ Actualisering Vierde nota*

De Vierde nota bestaat uit de Vierde nota over de ruimtelijke ordening (Vino, 1988), de Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra (Vinx, 1992), en de Actualisering Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra (Vinac, 1997). In de Vierde nota stonden overzichtelijke stedelijke structuren en de situering van steden rondom het Groene Hart centraal. Er werden nieuwe woningen op het programma gezet om te kunnen voldoen aan de grote vraag naar goede woonruimte. Tussen de Vierde nota en de Vinx lag een kabinetswisseling. De nieuwe coördinerend minister voor de ruimtelijke ordening

presenteerde een aanvullend programma voor de Vierde nota. In de Vinex is dit uitgewerkt in meer aandacht voor de uitvoeringsgerichtheid van het beleid (sleutelprojecten, Vinex-convenanten), leefbaarheid, mobiliteitsbeperking en milieu (koersenbeleid). Er is vooral aandacht voor het verminderen van de milieubelasting. De belangrijkste relatie wordt gezocht in beperking van de mobiliteitsbehoefte. Ruimte voor bedrijven en nieuwe woningen moet eerst in bestaande steden worden gezocht, daarna aan de rand van de steden en pas dan op afstand van bestaande steden. Bij stadsuitbreiding moet van meet af aan worden gewerkt aan goed openbaar vervoer. De HAL-gemeenten zijn aangewezen als VINEX-locatie. Als gevolg hiervan moeten circa 6.000 woningen worden gebouwd in Heerhugowaard

Vijfde Nota Ruimtelijke ordening

De Vijfde Nota over de Ruimtelijke ordening, 'Ruimte maken, Ruimte delen' bevat het nieuwe ruimtelijk beleid tot het jaar 2020 met een doorkijk naar 2030 en zal, na goedkeuring door de Eerste en Tweede Kamer, de Vierde nota vervangen. Deze nota is een nota op hoofdlijnen; een strategische nota die richting geeft aan de ruimtelijke ontwikkeling in Nederland. De Vijfde Nota Ruimtelijke ordening heeft voor de ruimtelijke ontwikkeling tot 2030 de volgende doelen voor ogen: het in stand houden van ruimtelijke kwaliteit, het in stand houden van ruimtelijke verscheidenheid en het versterken van de vitaliteit van stedelijk en landelijk gebied. Men ziet echter aanhoudende groei van stedelijke functies van wonen die een steeds groter beslag zal leggen op het landelijke gebied. Om de kwaliteitsdoelen voor met name het landelijk gebied te bereiken, borduurt de Vijfde Nota, wegens grote druk van stedelijke functies, voort op Vinex: zuinig stedelijk ruimtegebruik om het landschap zoveel mogelijk te beschermen. Het beleid wordt gericht op bundeling van verstedelijking, mede om zoveel mogelijk bestaande infrastructuur te benutten.

Nota Mensen Wensen Wonen

Een centraal thema in de Nota Mensen Wensen Wonen is zeggenschap van de burger bij het realiseren van zijn woonwensen. De grote vraag naar royaler wonen in steden en suburbaan wonen wil de Nota Wonen meer accommoderen. Zo wordt voor de jaren tot 2010 extra ruimte bepleit voor 10.000 woningen in het landelijk gebied om meer aan de grote vraag naar landelijk wonen te voldoen. Aanbod voor de kwaliteitsvraag wil de Nota Wonen mede bevorderen met het Kwaliteitshandvest VINEX-locatie en realisatie van het doel dat 30% van de nieuwbouw in 2005-2010 met particulier opdrachtgeverschap van woonconsumenten tot stand komt. De woonvoorkeur van deze doelgroep van woonconsumenten bestaat in hoge mate uit vrijstaande woningen in lage dichtheid in kleinschalige suburbane setting.

Provinciaal beleid

Streekplan Noord-Holland-Noord

Het Streekplan Noord-Holland-Noord (september 1994) schetst de ontwikkelingsrichting voor de verstedelijking in het HAL-gebied. Het beleid is erop gericht om de kernen in het gebied om te vormen tot een functionele en ruimtelijke eenheid met meer stedelijke allure, maar zonder verlies van de identiteit. De verstedelijking is geconcentreerd langs de spoorlijn die door het gebied heen loopt. Rondom de stationslocaties worden hoogwaardige vestigingsmilieus gecreëerd. Ten aanzien van wonen worden woningbouwlocaties aangewezen voor de HAL-gemeenten. Zo ook voor Heerhugowaard (zie hoofdstuk 2). Naast een rode structuur voor verstedelijking zijn groene en blauwe structuren ontwikkeld.

Voor de gemeente Heerhugowaard betekent dit dat aan de westzijde het recreatiegebied Geestermerambacht verder wordt ontwikkeld. Ook vormt het Waarderhout (oostzijde Heerhugowaard) een onderdeel van de hoofdstructuur. Verbindingszones tussen water en groen worden aangelegd.

Op dit moment is de Provincie Noord-Holland gestart met de voorbereidingen voor het opstellen van een nieuw Streekplan voor Noord-Holland-Noord voor de periode 2005-2020. Er wordt gewerkt aan een Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord. Het Ontwikkelingsbeeld is bedoeld om een beeld te krijgen van de ontwikkeling die het noordelijk deel van onze provincie de komende 30 jaar zal doormaken. Indien de voorgenomen wetwijzigingen in de WRO niet op tijd klaar zijn, wordt dit ontwikkelingsbeeld omgezet naar een nieuw streekplan.

Regionaal beleid

Toekomstvisie Noord-Kennemerland 2020

Vooruitlopend op het nieuwe streekplan voor Noord-Holland-Noord heeft de regio Noord-Kennemerland in een toekomstvisie aangegeven hoe zij in de streekplanperiode 2005-2020 haar kernkwaliteiten verder wil versterken en uitbouwen. De Toekomstvisie Noord-Kennemerland 2020 (december 2001) schetst op hoofdlijnen de gewenste toekomstige ontwikkeling voor ruimte en economie. Voor het HAL-gebied en daarmee Heerhugowaard geeft de Toekomstvisie aan dat ingezet wordt op versterking van de centrumfunctie van dit gebied. De groei van ruimtebehoefte voor de functies wonen en werken dient zo veel mogelijk te worden opgevangen in de bebouwde kom van bestaande kernen. Wel zijn er nieuwe woningbouwlocaties noodzakelijk. Als mogelijke locatie in Heerhugowaard wordt het gebied ten noordoosten van Heerhugowaard (ten zuiden van de spoorlijn naar Hoorn) aangewezen.

Milieukwaliteitsplan HAL

Voor de drie HAL-gemeenten is een Milieukwaliteitsplan HAL (november 1996) opgesteld om invulling te geven aan de plandoelen van milieu en ecologie uit de Intergemeentelijk Structuurvisie HAL. De drie gemeenten hebben ervoor gekozen om voor de woningbouwlocaties een hoger ambitieniveau te realiseren dan gebruikelijk is. Volgens de DCBA-methode is invulling gegeven aan vier ambitieniveau. Per thema/aspect zijn diverse maatregelen geformuleerd behorende bij het desbetreffende ambitieniveau.

Lokaal beleid

Plan Wonen 1999-2003

Door middel van het plan wonen formuleert de gemeente Heerhugowaard het woonbeleid voor de betreffende vier jaar. Het is een nadere invulling van de regionale kaders die zijn opgesteld in het regionale volkshuisvestingsplan. Relevante kernpunten uit het geformuleerde beleid zijn:

- Het volkshuisvestingsbeleid van de gemeente zal in een breder perspectief worden gezien. Het zal zich richten op de totale woningvoorraad en nog nieuw te bouwen woningen. Eveneens houdt het beleid rekening met de woonomgeving en de leefbaarheid.
- Het beleid zal extra zorg besteden aan voldoende goedkope huur- en koopwoningen.
- De levensloopbestendigheid van zowel bestaande als toekomstige woningen moet vergroot worden.

- Naast de bouwkundige en milieutechnische kwaliteit van de woningen is ook van belang dat de sociale duurzaamheid gestimuleerd wordt.
- De gemeente Heerhugowaard gaat de nadruk leggen op de samenwerking met verschillende partijen die werkzaam zijn binnen de volkshuisvesting.

Milieubeleidsplan 1999-2002

Door middel van het Milieubeleidsplan (juli 1999) wil de gemeente Heerhugowaard bijdragen aan een duurzame en leefbare omgeving. Daarbij staan duurzame ontwikkeling ("een ontwikkeling die voorziet in de behoefte van de huidige generatie zonder daarmee voor de toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen ook in hun behoefte te voorzien") en leefbaarheid (een goede woon- en leefomgeving waar mensen graag wonen, werken en leven) centraal. De gemeente wil deze twee speerpunten in het wijkgericht werken integreren.

Als doelstellingen ten aanzien van milieukwaliteit heeft de gemeente vastgesteld:

- Ambitieniveau C (corrigeren van normaal verbruik) als basis voor alle ontwikkelings- en bouwplannen op zowel stedenbouwkundig als bouwkundig niveau.
- De milieubelasting in de woonfase zo beperkt mogelijk houden, voornamelijk door het milieubesef en verantwoordelijkheidsbesef van de inwoners van Heerhugowaard te versterken.
- Overmatige geluidsbelasting voorkomen door de geluidsproductie af te stemmen op de omgeving.
- Het gebruik van duurzame vervoerswijzen (zoals fietsen, lopen en openbaar vervoer) te stimuleren.
- Zo verstandig mogelijk met afval omgaan. De gemeente wil de kennis over preventie vergroten en wijzen op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners.
- Het realiseren van een duurzaam, veilig, schoon en aantrekkelijk watersysteem in de gemeente, in samenwerking met het Waterschap en Hoogheemraadschap.
- Het voldoen aan de rijksdoelstelling voor teruggang van CO₂ uitstoot en het opwekken van duurzame energie.

Op dit moment is de gemeente bezig met het opstellen van een geactualiseerd milieubeleidsplan, wat de doelstellingen van de gemeente op het gebied van milieu van 2004 tot 2007 vastlegt. Aan het einde van dit jaar zal dit plan gereed zijn.

6.4

BETROKKENEN

De belangrijkste betrokken partijen bij de m.e.r.-procedure zijn:

Initiatiefnemer

De initiatiefnemer van het woningbouwproject De Draai is het College van B&W van de Gemeente Heerhugowaard.

Bevoegd gezag

Het Bevoegd Gezag – de gemeenteraad van Heerhugowaard – neemt het m.e.r.-plichtige besluit: de vaststelling van het bestemmingsplan.

Commissie voor de milieueffectrapportage (Cie-m.e.r.)

De Commissie voor de milieueffectrapportage bestaat uit een aantal onafhankelijke deskundigen afkomstig uit verschillende disciplines. De Commissie geeft advies over de richtlijnen aan het bevoegd gezag en toetst het MER op juistheid en volledigheid. Bij het opstellen van het advies voor de richtlijnen en het toetsingsadvies wordt rekening gehouden met de inspraakreacties.

Wettelijke adviseurs

Het Bevoegd Gezag vraagt vooraf aan het opstellen van de richtlijnen advies aan de zogenaamde wettelijke adviseurs. Dit zijn de regionale inspecteur van Ruimtelijke Ordening van het ministerie van VROM en de regionale directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie van het ministerie van LNV.

Insprekers

Belanghebbenden kunnen twee keer inspreken tijdens de m.e.r.-procedure. De eerste keer is na het verschijnen van de startnotitie. De tweede keer is na het verschijnen van het MER.

6.5

BESLUITVORMINGSPROCEDURE

Het MER voor het woningbouwproject De Draai zal worden gekoppeld aan het nieuw op te stellen bestemmingsplan. De m.e.r.-procedure gaat in deze situatie vooraf aan de procedure ten behoeve van het bestemmingsplan. In afbeelding 6.8 is deze procedure weergegeven. De volgende stappen zijn onderscheiden:

Opstelling en bekendmaking startnotitie

De m.e.r.-procedure gaat officieel van start met de publicatie van deze startnotitie. Met de startnotitie wordt aan belanghebbenden gelegenheid gegeven om invloed uit te oefenen op de te beschouwen onderwerpen in het MER.

Inspraak en advies Commissie m.e.r. (Cie-m.e.r.)

Naar aanleiding van de startnotitie bestaat de mogelijkheid voor inspraak. De inspraak wordt door het bevoegd gezag, de gemeenteraad van Heerhugowaard, georganiseerd. Gedurende vier weken ligt de Startnotitie ter inzage; in deze periode wordt een informatieavond georganiseerd. Op basis van de gegevens uit de startnotitie en de inspraakreacties wordt door de Cie-m.e.r. het advies voor richtlijnen (waaraan het milieueffectrapport moet voldoen) opgesteld.

Behalve aan de Cie-m.e.r. wordt de startnotitie ook toegezonden aan de wettelijke adviseurs. Vaste adviseurs voor de milieueffectrapportage zijn de regionale inspecteur van Ruimtelijke Ordening van het ministerie van VROM en de regionale directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie van het ministerie van LNV.

Richtlijnen

Door de gemeenteraad van Heerhugowaard worden, aan de hand van de inspraakreacties en de adviesrichtlijnen van de Cie-m.e.r., de definitieve richtlijnen opgesteld. De richtlijnen bevatten aanwijzingen ten aanzien van de informatie die het MER moet bevatten en de onderwerpen en aspecten die in het MER moeten worden uitgewerkt.

Opstellen MER

Het MER wordt in twee stappen opgesteld door de gemeente Heerhugowaard, waarbij zorgvuldig rekening wordt gehouden met de richtlijnen. Na de eerste stap zal tussentijdse toetsing plaatsvinden door de Commissie. Tezamen met de besluitvorming van het MER wordt het voorontwerp bestemmingsplan bekend gemaakt.

Inspraak en toetsing door Commissie m.e.r.

Na de publicatie wordt het MER ter inzage gelegd. Hierbij is er opnieuw gelegenheid voor inspraak. Na deze periode wordt het MER definitief getoetst door de Commissie, waarbij ook de inspraakreacties worden meegewogen.

Vaststelling bestemmingsplan

De bestemmingsplanherziening wordt door de gemeenteraad van Heerhugowaard vastgesteld. De herziening wordt voor goedkeuring voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.

Beroep

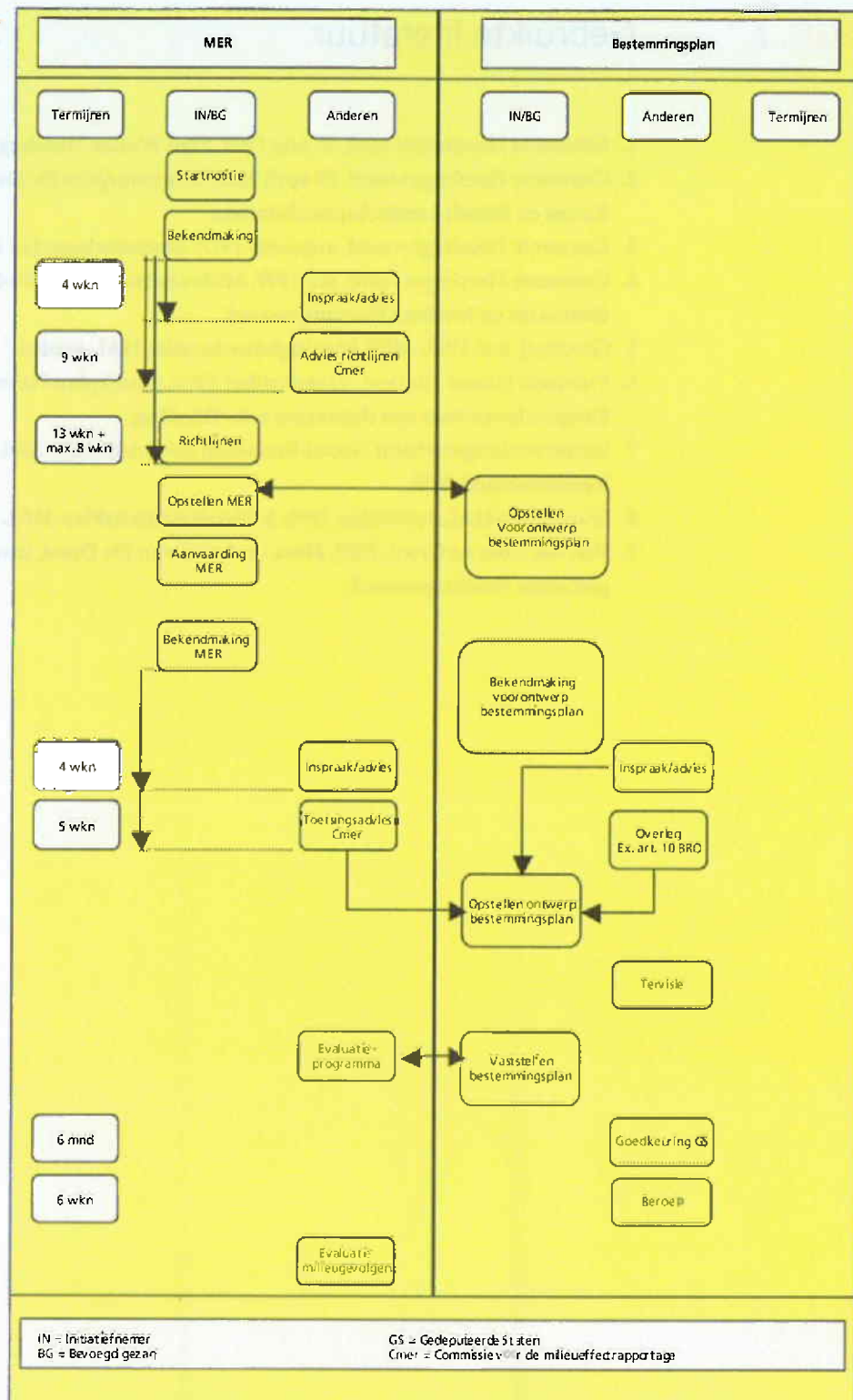
Na goedkeuring door Gedeputeerde Staten bestaat er binnen een termijn van zes weken de mogelijkheid hiertegen beroep aan te tekenen.

Evaluatie

Het MER is voor een deel gebaseerd op aannames. Om te beoordelen of de effectvoorspelling juist is geweest wordt een evaluatieprogramma opgesteld en uitgevoerd. Op basis hiervan kan eventueel nog worden besloten tot het nemen van extra maatregelen om de ongewenste effecten te beperken. In het MER wordt een aanzet gegeven voor dit evaluatieprogramma.

Afbeelding 6.8

De procedure voor de m.e.r. en het bestemmingsplan



BIJLAGE 1 Gebruikte literatuur

1. Gemeente Heerhugowaard, 22 juni 1999. **Plan Wonen Heerhugowaard 1999-2003.**
2. Gemeente Heerhugowaard, 23 april 2002. **Structuurplan De Draai Heerhugowaard.** Karres en Brands Landschapsarchitecten.
3. Gemeente Heerhugowaard, augustus 1977. **Bestemmingsplan Landelijk gebied 1972.**
4. Gemeente Heerhugowaard, juli 1999. **Milieubeleidsplan 1999-2002, koers naar een duurzaam en leefbaar Heerhugowaard.**
5. Grontmij, mei 1992. **MER Woningbouwlocaties HAL-gebied.**
6. Provincie Noord-Holland, 12 september 1994. **Streekplan Noord-Holland-Noord, Perspectieven voor een duurzame ontwikkeling**
7. Samenwerkingsverband Noord-Kennemerland, december 2001. **Toekomstvisie Noord-Kennemerland 2020.**
8. Stuurgroep-HAL, november 1996. **MilieuKwaliteitsPlan-HAL.** BOOM-Duijvestein.
9. Van der Goes en Groot, 2002. **Flora en fauna van De Draai, inventarisatie 2002.** I.o.v. de gemeente Heerhugowaard.

BIJLAGE 2

Begrippenlijst

Alternatief	Eén van de mogelijke oplossingen voor de inrichting van de woningbouwlocatie De Draai.
Autonome ontwikkeling	Op zichzelf staande ontwikkeling, die optreedt zonder dat één van de alternatieven wordt uitgevoerd.
Bevoegd gezag	De overheidsinstantie die bevoegd is het m.e.r.-plichtige besluit te nemen en die de m.e.r.-procedure organiseert. In dit project de gemeenteraad van de gemeente Heerhugowaard.
Commissie m.e.r.	Onafhankelijke commissie die het bevoegd gezag adviseert over de richtlijnen voor de inhoud van het MER en de kwaliteit van het MER.
Compenserende maatregel	Maatregel waarbij in ruil voor het aanbrengen van milieuschade op de ene plaats vervangende waarden elders worden gecreëerd.
Cumulatieve gevolgen	Verschillende vormen van verontreiniging en aantasting van het milieu, waarbij de gevolgen van elke vorm afzonderlijk niet ernstig behoeven te zijn, maar van de verschillende vormen tezamen wel.
Duurzame ontwikkeling	Een ontwikkeling die voorziet in de behoefte van de huidige generatie zonder daarmee voor de toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen ook in hun behoefte te voorzien.
Geluidbelasting in dB(A)	De geluidsbelasting (B_1) is de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau op een bepaalde plaats afkomstig van bepaalde geluidsbronnen.
Geluidhinder	Gevaar, schade of hinder als gevolg van geluid.
Ingreep	Afzonderlijke milieubeïnvloeding die teweeggebracht kan worden door een (m.e.r.-plichtige) activiteit.
Initiatiefnemer	Diegene(n) die de m.e.r.-plichtige activiteit wil ondernemen, in dit geval de gemeente Deventer.
Landschap	De waarneembare ruimtelijke verschijningsvorm van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en wederzijdse beïnvloeding van de factoren reliëf, bodem, water, klimaat, flora en fauna alsmede de wisselwerking met de mens.
Leefbaarheid	Een goede woon- en leefomgeving waar mensen graag wonen, werken en leven. De kwaliteit van de sociale en fysieke omgeving is hierbij van belang.
m.e.r.	Milieu-effectrapportage (de procedure).
Meest milieuvriendelijk alternatief	Alternatief waarbij de best bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu zijn toegepast.
MER	Milieu-effectrapport; openbaar rapport waarin van de voorgenomen activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven de te verwachten gevolgen op het milieu in hun onderlinge samenhang worden beschreven op systematische en zo objectief mogelijke wijze. Het wordt opgesteld ten behoeve van een of meer besluiten die over de betreffende activiteit genomen moeten worden.
Mitigerende maatregel	Maatregel om de nadelige gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu te voorkomen of te beperken.
Nulalternatief	Bij dit alternatief wordt uitgegaan van de bestaande situatie en de autonome ontwikkeling. Dit alternatief dient als referentiekader voor de effectbeschrijvingen van alle alternatieven.
Permanente effecten	Effecten van de ingreep, die optreden zolang het voorgenomen alternatief aanwezig is.
Plangebied	Gebied waarbinnen de woningbouwlocatie De Draai wordt gerealiseerd.

Referentie	Vergelijking(smaatstaf).
Sociale duurzaamheid	Wijken die volgens het principe van sociale duurzaamheid zijn ontwikkeld, zijn wijken die gedurende een lange tijd goed functioneren. In deze wijken wordt segregatie voorkomen. Het is voor bewoners mogelijk een wooncarrière in de wijk te maken, waardoor het opgebouwde sociale netwerk in stand blijft. Sociale duurzaamheid heeft betrekking op begrippen als woningdifferentiatie, sociale cohesie, leefbaarheid (kwaliteit) en betrokkenheid van de bewoners.
Studiegebied	Gebied waar relevante effecten op kunnen treden veroorzaakt door de ingreep.
Tijdelijke effecten	Het begrip wordt in dit verband gebruikt voor effecten die optreden tijdens de aanleg van de voorgenomen activiteit. Deze effecten zijn van tijdelijke aard.

COLOFON

STARTNOTITIE WONINGBOUWLOCATIE DE DRAAI

OPDRACHTGEVER:

GEMEENTE HEERHUGOWAARD

STATUS:

Vrijgegeven

AUTEUR:

ir. S.M. Biesta

GECONTROLEERD DOOR:

ing. M. Veendorp

VRIJGEGEVEN DOOR:

drs. L. de Haas

6 mei 2003

110623/CE3/0H0/000246

ARCADIS RUIMTELIJKE ONTWIKKELING BV

Ruimte & Milieu

Beaulieustraat 22

Postbus 264

6800 AG Arnhem

Tel 026 3778 899

Fax 026 4457 549

www.arcadis.nl

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden vervoelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.

