

WET MILIEUBEHEER

Ontwerpbeschikking

Naam inrichting	: Riphagen
Locatie	: Zuiderzeestraatweg 28
Activiteit	: Folzeugenbedrijf
Aanvrager	: De heer G. Riphagen
Datum ontvangst	: 15 december 2005
Nummer	: WM 716

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hattem overwegen naar aanleiding van

de aanvraag van..... : De heer G. Riphagen
gevestigd op het adres..... : Kuiperkampsweg 12
postcode en woonplaats..... : 8167 LC Oene
ingekomen op..... : 15 december 2005

Om een revisievergunning (artikel 8.4) ingevolge de Wet milieubeheer, het volgende.

1 De aanvraag

Op 15 december 2005 hebben wij een aanvraag ontvangen van de heer G. Riphagen om een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor een Fokzeugenbedrijf op het perceel Zuiderzeestraatweg 28 te Hattem, kadastraal bekend gemeente Hattem, sectie G, nummer 18. De huidige aanvraag om vergunning is ingediend omdat de stalsystemen worden gewijzigd om te voldoen aan de strenger welstandseisen en milieueisen tevens wordt het aantal te houden dieren uitgebreid.

Na uitbreiding van de inrichting bestaan de belangrijkste onderdelen van de inrichting uit:

- stallen voor het houden en fokken van varkens;
- de opslag van ontsmettingsmiddelen, bestrijdingsmiddelen en zwavelzuur;
- de opslag van mest.

2 Vestigingsdata en bestaande milieuvergunningen

Voor deze inrichting is op 18 juni 1991 door Burgemeester en Wethouders van gemeente Hattem reeds een revisievergunning verleend voor een varkensfokbedrijf.

Er zijn geen gegevens of aanwijzingen beschikbaar (noch uit de boekhouding van het bedrijf, noch uit het gemeentelijke dossier) waaruit blijkt dat de vergunning of een gedeelte van de vergunning(en) conform artikel 8.18 van de Wet milieubeheer is vervallen.

3 Procedure

De Wet milieubeheer geeft aan dat bij de voorbereiding van het gevraagde besluit de procedure als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dient te worden gevolgd.

Voor de inrichting is nog geen bouwvergunning aangevraagd, maar wel vereist, zodat rekening moet worden gehouden met de coördinatiebepalingen die de Wet milieubeheer en de Woningwet daaromtrent stellen.

4 Ontvankelijkheid

De inrichting valt na toetsing aan het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer onder de categorie 1.1, respectievelijk de categorieën 7.1 en 8.1. Het betreft een inrichting voor het houden van varkens.

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting niet onder de werkingssfeer van enig AMvB ex art. 8.40 van de Wet milieubeheer valt.

De aanvraag voldoet aan de gegevensverstrekking conform hoofdstuk 5 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. De gevolgen, die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, kunnen in voldoende mate worden beoordeeld.

5 Overwegingen bij de besluitvorming

5.1 Toetsingskader

In artikel 8.8 van de Wet milieubeheer wordt aangegeven dat door het bevoegd gezag bij de besluitvorming in ieder geval wordt betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voorzover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken;
- ingebrachte adviezen en bedenkingen;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu.

Daarnaast dient het bevoegd gezag rekening te houden met het voor haar geldende milieubeleidsplan alsmede van toepassing zijnde richtwaarden. Tevens dient het bevoegd gezag bij de beslissing onder meer de geldende grenswaarden en de geldende instructieregels in acht te nemen.

Voorts dient het bevoegd gezag ingevolge artikel 8.9 van de Wet milieubeheer er voor zorg te dragen dat er bij de beslissing op de aanvraag geen strijd mag ontstaan met de regels van de Wet milieubeheer dan wel regels die gesteld zijn krachtens andere wetten als bedoeld in artikel 13.1 van de Wet milieubeheer.

Bij een inrichting waarbij een MER bij de aanvraag is overlegd moet rekening worden gehouden met het gestelde in artikel 7.35 tot en met 7.38 van de Wet milieubeheer. Daarnaast dient bij inrichtingen waarin landbouwhuisdieren worden gehouden de toetsing van de ammoniakemissie en –depositie plaats te vinden binnen de randvoorwaarden van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav).

5.2 Besluit milieueffectrapportage 1994

Een MER dan wel een beoordeling of er een MER moet worden opgesteld, is verplicht wanneer de volgende vastgestelde drempelwaarden (dierplaatsen) worden overschreden:

	MER-plichtig	MER-beoordelingsplichtig
Plaatsen voor mesthoenders	85.000	60.000
Plaatsen voor hennen	60.000	45.000
Plaatsen voor mestvarkens	3.000	2.200
Plaatsen voor zeugen	900	350

Een MER dan wel een beoordelingsplicht of er een MER moet worden opgesteld, is verplicht wanneer vastgestelde drempelwaarden (dierplaatsen) worden overschreden.

De voorgenomen activiteit valt onder onderdeel C van het besluit m.e.r., omdat nieuwe stallen worden opgericht waarin gezamenlijk meer dan 900 zeugen worden gehouden. Bij de aanvraag om milieuvergunning is een MER ingediend.

5.3 Milieu-aspecten

De inrichting is gevestigd in het buitengebied. De dichtst bij liggende woning van derden is gelegen op een afstand van ongeveer 54 meter vanaf de inrichtingsgrens. Van de inrichting kan ons inziens de volgende milieubelasting worden verwacht. In verband met de aard van de activiteiten in de inrichting moet rekening worden gehouden met een emissie van geluid, stofemissie, stankemissie, het vrijkomen van afvalstoffen, aantasting van de bodem, brand- en explosiegevaar en energieverbruik.

De gevolgen van het in werking zijn van de inrichting zullen naar verwachting beperkt blijven tot de directe omgeving van de inrichting.

Geluid

Akoestisch onderzoek

De inrichting is gelegen in het buitengebied, nabij de snelwegen A28 en A50 en de Zuiderzeestraatweg (doorgaande weg). Op ca. 54 m is de dichtstbijzijnde woning van derden (waarneempunt 1) gesitueerd. Een andere in de directe omgeving liggende woning ligt op ruim 162 m (waarneempunt 2). Genoemde woningen zijn nader beschouwd inzake de geluidsimmissie. Aan de bepaling van de voorschriften ligt een akoestisch onderzoek van adviesbureau van Cauberg-Huygen (nr. 2002.2486-1) d.d. 26 mei 2005 ten grondslag. Dit akoestisch rapport is op representativiteit beoordeeld en akkoord bevonden. Uit het rapport blijkt dat de woning ter plaatse van waarneempunt 1 (Zuiderzeestraatweg 26a) maatgevend is.

langtijd gemiddeld beoordelings niveau

Het rapport beschrijft de representatieve bedrijfssituatie van de locatie Zuiderzeestraatweg 28 en geeft een helder beeld van de geluidswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de toekomstige geluidssituatie. Aan de Zuiderzeestraatweg 28 vinden de volgende geluidsgevoelige activiteiten plaats: aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens, laden en lossen van varkens, afvoer van mest en aanvoer van diervoeders. Naast deze activiteiten zijn enkele stationaire bronnen aanwezig, zoals ventilatoren en het gebruik van spoelwater.

Bij het toetsen is aangesloten bij de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening van VROM 1998 (handreiking). Omdat wij nog geen geluidhinderbeleid hebben vastgesteld, is de toetsing met toepassing van de handreiking nog wel conform de Circulaire Industrielawaai (circulaire) uitgevoerd. In het rapport is uitgegaan van controlepunten op een afstand van 50 meter vanaf de terreingrens van de inrichting en van de nabijgelegen woningen gelegen aan Zuiderzeestraatweg 26a en Zuiderzeestraatweg 30 op afstanden van respectievelijk 54 en 162 meter vanaf de inrichtingsgrens. Het L_{Ar,LT} bedraagt ten hoogste 46, 44 en 33 dB(A) voor dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de woning Zuiderzeestraat 26a. Bij incidentele bedrijfsituaties bedraagt het L_{Ar,LT} ten hoogste 47, 47 en 33 dB(A) voor dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van de woning Zuiderzeestraat 26a. Ingevolge de circulaire hanteert de gemeente voor de omgeving van de inrichting een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen. Alle referentie punten bij de woningen voldoen aan circulaire met uitzondering van de avondperiode bij incidentele bedrijfsituaties. Bij het maximaal 12 keer per jaar voorkomen van de incidentele situatie is de overschrijding van het beoordelingsniveau toelaatbaar.

Maximale geluidsniveaus

Behalve met het langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus dient rekening te worden gehouden met maximaal optredende geluidsniveaus. Als grenswaarden voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) zijn volgens de handreiking als hoogste toelaatbaar 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode. In het rapport blijkt dat het bij de woningen gelegen aan de Zuiderzeestraatweg 26a het maximale geluidsniveau 58, 59 en 58 dB(A) bedraagt in respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode. Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidsniveaus.

Indirecte hinder

Verkeersbewegingen van en naar de inrichting, dat wil zeggen buiten de inrichting, worden analoog aan de circulaire 'Geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996 uitsluitend en separaat getoetst aan de hand van het door die verkeersbewegingen veroorzaakte equivalente geluidsniveau.

De beoordeling behoeft slechts te worden uitgevoerd voor zover het verkeer van en naar de inrichting is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld. De voorkeursgrenswaarde voor het geluidsniveau bedraagt 50 dB(A) en de maximale grenswaarde bedraagt 65 dB(A). De verkeersbewegingen van en naar de inrichting vinden plaats via de Zuiderzeestraatweg. In het rapport is het equivalente geluidsniveau voor de representatieve bedrijfs situatie vanwege inrichtingsgebonden verkeer getoetst. Uit de toetsing blijkt dat deze een geluidsbelasting op de woning gelegen aan de Zuiderzeestraatweg 26a geven van 38, 39 en 28 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Derhalve treedt geen ontoelaatbare hinder op van verkeer van en naar de inrichting.

Stank

Per 1 mei 2003 is de Wet stankemissie veehouderijen in land-bouwontwikkelings- en verwevingsgebieden (Stankwet) alsmede de daarbij behorende Regeling stankemissie in landbouwontwikkelings en verwevingsgebieden (Rsv) van kracht geworden. Deze wet en bijbehorende regeling gelden alleen indien een reconstructieplan is opgesteld.

Voor het gebied van de gemeente Hattem is op 19 juli 2005 het reconstructieplan Veluwe bekend gemaakt. Vanaf dat moment zijn de Stankwet en de Rsv het exclusieve beoordelingskader voor het aspect stank.

De inrichting ligt in een verwevingsgebied, dat aangewezen is in het Reconstructieplan Veluwe. De volgende stankgevoelige objecten, ingedeeld volgens de categorie-indeling van artikel 1 lid 2 van de Stankwet, zijn gesitueerd in de omgeving van de inrichting:

beschrijving	Categorie	adres	afstand
verspreid liggende niet-agrarische bebouwing	IV	Zuiderzeestraatweg 26	230 meter
Bedrijfswoning intensieve veehouderij	V	Zuiderzeestraatweg 26a	195 meter

Directe stankhinder volgens de Stankwet

Met behulp van de Stankregeling zijn de te houden dieren omgerekend in mestvarkeneenheden (mve's). Voor deze inrichting betreft het de volgende aantal mve's:

dier soort en stalsysteem (categorie vlgns Rav)	aantal bestaand	aantal nieuw	factor	mve's bestaand	mve's nieuw
Kraamzeugen D.1.2.16		384	0,8		480,0
Guste en dragende zeugen D.1.3.11		1.182	1,8		656,7
Gespeende biggen D.1.1.3.2		5.200	4,3		1.209,3
Opfokzeugen D.3.2.14.2		82	1,4		58,6
Kraamzeugen D.1.2.17	304		0,8	380,0	
Guste en dragende zeugen D.1.3.12/13	530		1,2	441,7	
Gespeende biggen D.1.1.15.1	2.750		2,9	948,3	
Opfokzeugen D.3.4.2	224		1,0	224	
Dekberen D.2.4	2		1,0	2	
Dekberen D.2.1		4	1,4		2,8
TOTAAL AANTAL MVE'S				1996	2407,4

De minimale afstanden waaraan moet worden voldaan zijn bepaald met de formules uit bijlage 1 van de Stankwet. In onderstaande tabel zijn deze afstanden naast de werkelijke afstanden gezet:

categorie	minimale afstand	werkelijke afstand
I	393 meter	n.v.t
II	315 meter	n.v.t
III	197 meter	n.v.t
IV	133 meter	230 meter
V	50 meter	195 meter

Uit bovenstaande blijkt dat bij de toetsing aan de Stankwet de werkelijke afstanden groter zijn dan de minimaal in acht te nemen afstanden.

Emissie van ammoniak

Artikel 3 van de Wet ammoniak en veehouderij geeft aan binnen welke voorwaarden de uitstoot aan ammoniak wordt getoetst. Uit dit artikel blijkt dat bij een aanvraag waarbij een MER is overlegd de Wav niet van toepassing is met uitzondering van artikel 7. Dit betekent dat de ammoniakemissie en depositie moet worden beoordeeld volgens de algemene toetsingkaders van de Wm, waarbij wel rekening moet worden gehouden met artikel 7.

Artikel 7 Wav

Artikel 7 geeft aan dat een inrichting die is gelegen binnen 250 meter van een kwetsbaar gebied onder bepaalde voorwaarden tocht mag uitbreiden. De inrichting is niet gelegen in op een afstand van minder dan 250 meter, zodat artikel 7 verder niet relevant is.

Emissie en depositie

Vanuit de inrichting is de ammoniakemissie de meest milieubelastende factor op een kwetsbaar gebied en/ of habitat- vogelrichtlijngebied. De aangevraagde inrichting bevindt zich op een afstand van 1.350 meter vanaf een "kwetsbaar natuurgebied" tevens zijnde een habitatrichtlijngebied (De Veluwe). Daarom moet worden beoordeeld of de inrichting een belangrijke verontreiniging veroorzaakt op het kwetsbare gebied.

In onderstaande tabel is de ammoniakemissie van de bestaande en aangevraagde stallen weergegeven. De berekeningen zijn gemaakt met behulp van bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

diersoort en stalsysteem (categorie vlgns Rav)	aantal bestaand	aantal nieuw	emissie/ dierplaats	emissie bestaand	emissie aanvraag
Kraamzeugen D.1.2.16		384	2,9		1.113,6
Guste en dragende zeugen D.1.3.11		1.182	0,21		248,2
Gespeende biggen D.1.1.3.2		5.200	0,16		832
Opfokzeugen D.3.2.14.2		82	0,18		14,8
Kraamzeugen D.1.2.17	304		8,3	2.523,2	
Guste en dragende zeugen D.1.3.12/13	530		4,2	2.226,0	
Gespeende biggen D.1.1.15.1	2.750		0,6	1.650,0	
Opfokzeugen D.3.4.2	224		3,5	784,0	
Dekberen D.2.1		4	0,28		1,1
Dekberen D.2.4	2		5,5	11,0	
TOTALE EMISSIE NH ₃				7.194,2	2.209,7

Met behulp van de afstandsfactor uit bijlage 5 van de voorheen geldende Uitvoeringsregeling ammoniak en veehouderij [hierna: Uav] kan de depositie potentieel zuur per hectare per jaar worden ingeschat. Het kwetsbare gebied bestaat in hoofdzaak uit bos en lage vegetatie. Om te beoordelen of er sprake is van een belangrijke toename van de verontreiniging dient de huidige depositie te worden vergeleken met de aangevraagde depositie. Bij een afstand van 1.350 m bedraagt de factor 0,00498. De ammoniakdepositie (= potentieel zuur) bedraagt in de huidige situatie $0,00498 \times 7194,2$ is 35,8 mol/ha/jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de ammoniakdepositie $0,00498 \times 2.209,7$ is 11,4 mol/ha/jaar. De ammoniakdepositie neemt af met 24,4 mol/ha/jaar. Gelet op de afname van de depositie op het natuurgebied zal de wijziging van de inrichting positieve gevolgen hebben voor het natuurgebied, afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen (MINLNV 2005) van dat gebied.

Directe opname uit de lucht van ammoniak door planten en bomen

Tengevolge van stallucht uit een varkens- of kippenstal kan directe schade ontstaan bij gewassen die daarvoor gevoelig zijn. Om te beoordelen of sprake is van ontoelaatbare gevolgen bij gewassen is het Rapport Stallucht en Planten 1981 geraadpleegd. In dit rapport wordt onderscheid gemaakt in gevoelige gewassen en minder gevoelige gewassen. Gevoelige gewassen zijn bijvoorbeeld coniferen. Minder gevoelige gewassen zijn appels- en perenbomen. Om schade in voldoende mate te voorkomen moet ten opzichte van de stal bij gevoelige en minder gevoelige gewassen een afstand in acht worden genomen van respectievelijk 50 en 25 meter. Hieraan wordt voldaan.

Best Beschikbare Techniek

Algemeen

Op 24 september 1996 heeft de Raad van de Europese Unie de Richtlijn "Integrated Pollution Prevention and Control" (96/61/EG) vastgesteld. Hierna: IPPC-richtlijn. Deze richtlijn heeft tot doel een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten tot stand te brengen en zo een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken. Dit houdt onder andere in dat inrichtingen waarop de IPPC-richtlijn van toepassing is de Best Beschikbare Techniek moeten toepassen om verontreiniging te voorkomen.

In bijlage 1 van de richtlijn zijn de bedrijfscategorieën aangewezen die binnen deze richtlijn vallen. Uit rubriek 6.6 van bijlage I van de IPPC-richtlijn blijkt dat de richtlijn van toepassing is op een installatie met meer dan 2000 mestvarkens of 750 zeugen. Binnen de inrichting worden meer dan 750 zeugen gehouden. Hierdoor is de IPPC-Richtlijn van toepassing op de inrichting.

Toetsing Best Beschikbare Techniek

Op grond van artikel 5a.1, tweede lid, van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn de BBT-documenten vastgelegd in de Regeling aanwijzing BBT-documenten (Stcrt. 231, 2005). In deze documenten zijn de Best Beschikbare Technieken per bedrijfstak beschreven. Voor de intensieve veehouderij is dit het "Reference Document on Best Available Techniques for Intensive Rearing of Poultry and Pigs" (hierna: het BREF-document). De aanvraag is getoetst aan het BREF-document.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Een belangrijk onderdeel voor het beoordelen van Best Beschikbare techniek (BBT) is het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (besluit huisvesting). Het besluit is op 28 december 2005 gepubliceerd in het Staatsblad 2005, nr. 675, maar is nog niet in werking getreden. Het besluit huisvesting geeft invulling aan het nieuwe algemene emissiebeleid. Het besluit huisvesting zal bepalen dat dierenverblijven waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd.

In de aanvraag zijn de stallen met behulp van besluit huisvesting beoordeeld of deze voldoen aan het begrip BBT. Bestaande huisvestingssystemen moeten uiterlijk op 1 januari 2010 voldoen aan de maximale emissiewaarden.

Voor veehouderijen die onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn vallen moeten de huisvestingssystemen op 30 oktober 2007 zijn aangepast. In onderstaande tabel wordt weergegeven in hoeverre wordt voldaan aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij.

stal	diersoort	aantal	norm/ plaats	aanvr/ plaats	opmerkingen mbt uitzonderingen/overgangsrecht
D	Kraamzeugen D.1.2.16	384	2,9	2,9	
C	Guste en dragende zeugen D.1.3.11	1.182	2,6	0,21	
E	Gespeende biggen D.1.1.3.2	5.200	0,23	0,16	
C	Opfokzeugen D.3.2.14.2	82	1,4	0,18	
C	Dekberen D.2.1	4		0,28	Uitzondering

Uit de tabel blijkt dat aan de voorwaarden van het Besluit huisvesting wordt voldaan.

Naast de ammoniakemissie moet in het kader van de IPPC-richtlijn ook worden gekeken naar andere verontreinigingen die door de inrichting worden veroorzaakt. Bij deze inrichting is dit met name het ontstaan van grote hoeveelheden mest en het vrijkomen van spuiwater. Voor het terugdringen van de hoeveelheid mest zijn geen technieken beschikbaar. De mest die vrij komt wordt opgevangen op zodanige wijze dat deze niet de bodem verontreinigt. Uiteindelijk wordt de mest, zonder zich direct vanuit de inrichting in het milieu te verspreiden uit de inrichting afgevoerd. Het spuiwater komt vrij bij de chemische luchtwassers. Deze luchtwassers vangen het grootste deel van de ammoniak af. Geëmitteerde ammoniak is een verontreiniging die zich oncontroleerbaar in het milieu verspreid en onder andere neerslaat in het kwetsbare gebied dat in de omgeving van de inrichting is gesitueerd. Het spuiwater daarentegen wordt afgevangen waarna het zodanig kan worden afgevoerd dat het zich niet op ongewenste plaatsen in het milieu verspreid. Mede gelet op de hoge ammoniakemissiereducties die door chemische luchtwassers kunnen worden behaald, kan het vrij komen van spuiwater voor lief worden genomen.

Naast ammoniakemissie is een goede landbouwpraktijk een essentieel onderdeel van BBT. Een goede bedrijfsvoering zal bijdragen tot de verbetering van milieuprestaties van de intensieve veehouderij. Deze BBT voor het verbeteren van de algemene milieuprestaties van een intensief veebedrijf omvat alle onderstaande aspecten:

- scholingsprogramma's voor medewerkers;
- een boekhouding van het water- en energieverbruik, de hoeveelheden veevoer, het geproduceerde afval en de op het land gebrachte kunstmest en dierlijke mest;
- een noodprocedure voor onvoorziene emissies en incidenten;
- een reparatie- en onderhoudsprogramma om te waarborgen dat gebouwen en materieel in goede staat verkeren en dat voorzieningen worden schoongehouden;
- een goede planning van activiteiten op het bedrijf, zoals de levering van grondstoffen en de afvoer van producten en afval;
- een goede planning van het uitrijden van mest.

Een aantal van deze aspecten is al voldoende geïmplementeerd via het Nederlandse mestbeleid en hoeft daarom niet in de milieuvergunning te worden meegenomen. Daar waar mogelijk en noodzakelijk, zijn in aansluiting op het BREF referentiedocument, gedrageregels en maatregelen die het mogelijk maken om de algemene milieuprestaties te verbeteren in de vergunning opgenomen. In overeenstemming met het gestelde in deze paragraaf en de verdere ontwikkelingen in de sector en in het beschouwde gebied, kan gesteld worden dat de voorgenomen uitbreiding geen belangrijke toename van verontreiniging veroorzaakt als bedoeld in de IPPC-richtlijn.

Afvalstoffen en afvalwater

De volgende afvalstoffen komen vrij:

- gevaarlijk afval;
- kadavers;
- papier;
- oud ijzer;
- landbouwplastic;
- restafval.

De mate van afvalscheiding is getoetst aan Landelijk Afvalstoffenbeheer Plan (LAP). Bovengenoemde afvalstromen worden reeds gescheiden van elkaar opgeslagen en afgevoerd. Verdere scheiding dan conform de aanvraag is aangegeven wordt vooralsnog niet nodig geacht.

Ingevolge de Leidraad Afval- en emissiepreventie 1999 van Infomil is bij bovengenoemde hoeveelheden afval sprake van een geringe omvang. Door de geringe omvang is er geen aanleiding om afvalpreventie bij het beoordelen van de aanvraag te betrekken.

Bij de afvalwaterstromen kan onderscheid worden gemaakt in hemelwater, sanitairwater, spoel- en reinigingswater, waswater van voertuigen. Voernoemde afvalwaterstromen worden geloofd op de mestkelder. Hiernaast komt er nog spuiwater vrij afkomstig van de chemische luchtwassers. Spuiwater wordt opgeslagen in 2 bovengrondse tanks met een inhoud van 5000 liter. deze tanks worden op afroep geleedigd, het spuiwater afgevoerd en verwerkt door een erkende inzamelaar c.q. verwerker.

Bodem

Bodembedreigende activiteiten zijn:

- de opslag van mest in een kelder;
- het stallen van vee;
- opslag van zuur in tanks;
- opslag van gasolie in tanks.

voorzieningen

Door technische maatregelen, zoals vloeistofdichte vloeren, opvangvoorzieningen, deugdelijke riolering en gedragsmaatregelen kan het ontstaan van bodemverontreiniging vrijwel geheel worden uitgesloten. De aanvraag is getoetst aan de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uit de aanvraag blijkt dat voor wat betreft de grootste bodembedreigende risico's zoals de opslag van mest, zuur en gasolie de aangebrachte voorzieningen, betonnen mestdichte kelders, lekbakken en dubbelwandige tanks met aanvullende zorg- en toezichtsmaatregelen een bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico) oplevert. Voor zover de aanvraag niet geheel uitsluitend geeft over het voldoen aan bodemrisicocategorie A, blijkt in ieder geval wel dat geen zodanige maatregelen moeten worden getroffen dat hiermee de grondslag van de aanvraag zou worden verlaten.

Brandgevaar en externe veiligheid

Een brand veroorzaakt per definitie hinder in de omgeving en uitstoot van stoffen. Om brand te voorkomen dan wel in de kiem te smoren is het in ieder geval nodig dat de elektrische installatie veilig is uitgevoerd, stookinstallatie regelmatig worden onderhouden en gecontroleerd en dat op voldoende plaatsen brandblusmiddelen aanwezig zijn. De aanvraag geeft geen aanleiding om te veronderstellen dat hieraan niet wordt voldaan.

Binnen de inrichting wordt dieselolie opgeslagen in een bovengrondse tank. In de inrichting wordt in totaal maximaal 1.200 liter dieselolie opgeslagen. De aanvraag is getoetst aan PGS 30. Dit is een landelijke richtlijn die voorwaarden bevat om de opslag van bovengenoemde stoffen zo veilig mogelijk te laten plaatsvinden. PGS 30 is van toepassing op opslagvoorzieningen waarin maximaal 150 m³ aan brandbare vloeistoffen met een vlampunt van 55 tot 100 °C in bovengrondse tanks wordt opgeslagen en is daardoor van toepassing op de in de inrichting aanwezige dieselolie. De aanvraag geeft geen aanleiding te veronderstellen dat niet aan PGS-30 kan worden voldaan.

Aanvullende overweging n.a.v. artikel 7.35 en 7.37 Wet milieubeheer

Ingevolge artikel 7.35 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag bij het nemen van een besluit waarbij een milieueffectrapportage is overlegt rekening te houden met alle gevolgen voor het milieu die de activiteit kan veroorzaken voor het milieu. In het voorgaande is reeds ingegaan op alle mogelijke gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben.

Ingevolge artikel 7.37 van de Wet milieubeheer vermeld de motivering van een besluit in ieder geval:

1. de wijze waarop rekening is gehouden met de in het milieu-effectrapport beschreven gevolgen voor het milieu;
2. hetgeen overwogen is naar aanleiding van de alternatieven;
3. ingebrachte zienswijzen.

ad 1 gevolgen voor het milieu

In het bovenstaande is reeds ingegaan op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben.

ad 2 alternatieven

Het voorkeursalternatief houdt ten opzichte van het 0-alternatief een behoorlijke beperking in van ammoniakemissie. De stankbelasting neemt wel iets toe, maar blijft binnen de normen van de Stankwet. Voor het overige zullen de milieu-aspecten niet veel verschillen ten opzichte van het 0-alternatief. Het meest milieuvriendelijke alternatief is vooral gericht op het nog verder reduceren van ammoniak en stankemissie. Het verder terugdringen van deze emissies zal een sterk toenemend energieverbruik tot gevolg hebben, waardoor naast positieve effecten op het milieu ook sprake is van negatieve effecten. Het voorkeursalternatief voorziet reeds in de toepassing van de best beschikbare technieken. Het is daarom niet redelijk te verlangen dat het meest milieuvriendelijke alternatief moet worden toegepast.

ad 3 zienswijzen

p.m.

5.4 Voorschriften

Algemeen

Hierboven is reeds aangegeven welke milieubelasting van de inrichting kan worden verwacht. De Wet milieubeheer geeft aan dat aan een vergunning voorschriften kunnen worden verbonden ter bescherming van het milieu. Voor zover door het stellen van voorschriften nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen worden voorkomen, dienen de voorschriften de grootst mogelijke bescherming te bieden tenzij dat redelijkerwijs niet gevergd kan worden.

Betreffende de geluidemissie, de stofemissie, de geuremissie, het vrijkomen van afvalstoffen, de aantasting van de bodem, het brand- en explosiegevaar en het energieverbruik merken wij op dat hieraan ons inziens door het stellen van voorschriften voldoende tegemoet valt te komen. De voorschriften die aan deze beschikking zijn verbonden, sluiten aan bij de thans in den lande geldende inzichten betreffende de bescherming van het milieu en zijn ons inziens redelijk.

Verruimde reikwijdte

Door de verruimde reikwijdte van de wet milieubeheer is het mogelijk om voorschriften te stellen met betrekking tot energiebesparing, afvalstoffenpreventie en waterbesparing. Hiertoe zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die de registratie van het energieverbruik, waterverbruik en afvoer van afvalstoffen verplicht stellen. De registratie dient om het verbruik van energie en water en het ontstaan van afvalstoffen te kunnen evalueren. Het bevoegd gezag kan de gegevens gebruiken om het bedrijf te adviseren en om na te gaan of de vergunning met betrekking tot de verruimde reikwijdte moet worden geactualiseerd. Verdergaande voorschriften met betrekking tot energiebesparing, watersbesparing en afvalpreventie heeft slechts zin indien bepaalde drempelwaarden voor het verbruik of hoeveelheid afvalstoffen wordt overschreden. Ingevolge de circulaire Energie in de Milieuvergunning wordt een drempelwaarde aangehouden van 25.000 m³ gas en 50.000 kWh elektriciteit alvorens energiebesparende maatregelen worden verlangd. Het elektriciteitsverbruik bedraagt ongeveer 264.000 kWh en het gasverbruik ongeveer 187.000 m³. Bij deze mate van energieverbruik wordt energiebesparing betrokken bij de milieuvergunning. Binnen de inrichting komen niet zodanig veel afvalstoffen vrij dat het zinvol is om voorschriften op te nemen met betrekking tot preventie.

In de voorschriften is bepaald dat de aangegeven maatregelen zoals weergegeven in het aanvraagformulier moeten worden uitgevoerd. Indien een maatregel niet wordt getroffen moet gemotiveerd worden aangegeven middels een rapport wat de reden daarvoor is. Het rapport moet ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag. Als vangnet is de mogelijkheid opgenomen dat het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen met betrekking tot maatregelen die in ieder geval moeten worden getroffen en de termijnen waarbinnen.

Regels met rechtstreekse werking

Voor enkele onderdelen van de inrichting gelden reeds milieuvoorschriften op grond van een algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling. Op onderdelen van deze inrichting is onder andere de volgende regelgeving van toepassing: Regeling lekdichtheid koelinstallaties en Lozingsbesluit bodembescherming.

6 Conclusie

De Wet milieubeheer geeft aan dat een vergunning slechts kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van het milieu. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de bescherming van het milieu niet zodanig in geding is dat er een aanleiding is om de milieuvergunning te weigeren. Door het stellen van voorschriften kan het belang van de bescherming van het milieu in voldoende mate worden beschermd.

7 De ontwerpbeschikking

De aanvraag zal overeenkomstig de in afdeling 3.4 (uniforme openbare voorbereidingsprocedure), van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure worden behandeld.

Deze vergunning geldt voor ieder die de inrichting drijft; deze draagt er zorg voor dat de voorschriften worden nageleefd (artikel 8.20, eerste lid van de Wet milieubeheer).

De voorafgaande vergunning(en) in het kader van de Wet milieubeheer vervalt/vervallen met ingang van de datum, waarop de beschikking onherroepelijk is geworden.

De inrichting moet na het rechtsgeldig worden van de vergunning in werking zijn conform de vergunning (m.b.t. de aangevraagde situatie en voorschriften).

De aanvraag overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen maakt deel uit van de vergunning.

Gelet op het vorenstaande, het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer hebben wij het voornemen:

De gevraagde revisievergunning ingevolge de wet milieubeheer onder het stellen van voorschriften hoofdstukken 1 tot en met 17 te verlenen voor onbepaalde tijd.

18 juli 2006

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Hattem,



, hoofd afdeling Ruimtelijk Beheer.

Een exemplaar van de ontwerpbeschikking hebben wij gezonden aan:

De heer G. Riphagen, Kuiperkampsweg 12, 8167 LC OENE
Bureau Van Westrenen, dhr. B. Woperijs, Bilderdijkstraat 29, 7131 NH te LICHTENVOORDE
W.Foppen Milieu-advies Burg. Schipperkade 8a 8321 EH URK
Commissie voor de M.E.R., Postbus 2345, 3500 GH UTRECHT
LNV Regio Oost, Postbus 554, 7400 AN te DEVENTER
VROM inspectie regio Oost, Postbus 136, 6800 AC ARNHEM
Gelderse Milieufederatie, Jansbuitensingel 14, 6800 AB te ARNHEM
A. en J vd Velde, Zuiderzestraatweg 26, 8051 SN te HATTEM
B. vd Velde, Zuiderzeestraatweg 26a, 8051 SN te HATTEM

NB.1. Ingevolge de artikelen 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht en 13.3 van de Wet milieubeheer kan een ieder met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, gedurende 6 weken zienswijze naar voren brengen bij burgemeester en wethouders van de gemeente Hattem. Postbus 93, 8050 AB Hattem.
Alleen als u als belanghebbende wordt aangemerkt heeft u beroepsrecht.

N.B.2. Maatregelen in bijzondere omstandigheden.
Volledigheidshalve wordt gewezen op de regeling van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer. In dit hoofdstuk is een aantal verplichtingen voorgeschreven indien zich in een inrichting een ongewoon voorval (1) voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan. De artikelen 17.1 en 17.2 verplichten de vergunninghoud(st)er:

1. het onmiddellijk treffen van die maatregelen die redelijkerwijs van hem (degene die de inrichting drijft) kunnen worden verlangd om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
2. dat voorval zo spoedig mogelijk te melden aan het bevoegd gezag, tel. 038 – 4431616 (tijdens kantooruren bereikbaar). Daarbij dienen gegevens te worden verstrekt met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - e. de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

De mededeling dient onverwijld schriftelijk te worden bevestigd. Eveneens dienen omwonenden en omliggende bedrijven, waarvoor bovengenoemde gevolgen van belang zouden kunnen zijn, onverwijld te worden geïnformeerd.

(1) hieronder wordt verstaan elke gebeurtenis die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteit zoals rampen, (zware) ongevallen en calamiteiten.