

VERZONDEN 11 DEC. 2007

ONTWERP

Assen, @

Ons kenmerk @

Behandeld door de heer S. Koornstra (0592) 36 55 88

Onderwerp: Ontwerpbesluit ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor Essent Milieu Wijster te Wijster

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WM VOOR ESSENT MILIEU WIJSTER TE WIJSTER

0. SAMENVATTING/LEESWIJZER

Op 16 maart 2007 hebben wij een aanvraag van Essent Milieu Wijster (EMW) ontvangen voor een deelrevisievergunning bewerking brandbaar afval krachtens de Wm. Deze vergunningsaanvraag betreft:

- revisie en van de bestaande vergunning voor de afvalverbrandingsinstallatie (AVI) en de daarbij behorende activiteiten zoals de bewerking en de opslag van AVI-slakken en de opslag van papier-/kunststofbalen;
- uitbreiding van de bestaande inrichting met een installatie voor de opwerking van gemengde papier-/kunststoffractie;
- de bouw van een nieuwe AVI bestaande uit twee verbrandingslijnen;
- de gehele inrichting omvattende geluidsuitstraling.

De Wm stelt dat een milieuvergunning moet worden geweigerd, indien door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de toetsing van de aanvraag aan relevante wet- en regelgeving zijn wij tot de conclusie gekomen dat de door EMW aangevraagde nieuwe AVI niet voldoet aan de BBT. Derhalve wordt de vergunning voor de bouw van een nieuwe installatie door ons geweigerd.

De deelrevisievergunning voor de bewerking van brandbaar afval wordt, onder voorschriften, wel verleend.

Het voorliggende ontwerpbesluit over de milieuvergunning bestaat uit vier onderdelen:

1. de considerans, waarin de overwegingen van gedeputeerde staten zijn uitgewerkt;
2. het besluit van gedeputeerde staten van Drenthe;
3. de voorschriften behorende bij de vergunning;
4. bijlagen behorende bij de vergunning.

In de considerans wordt eerst ingegaan op de bestaande installatie (paragraaf 7.1) alvorens in te gaan op de aangevraagde nieuwe installatie (paragraaf 7.2).



1. DE AANVRAAG

1.1. Algemeen

Op 16 maart 2007 hebben wij een aanvraag van EMW ontvangen voor een deelrevisievergunning bewerking brandbaar afval krachtens artikel 8.4, vierde lid van de Wm. Deze aanvraag betreft een aangepast en aangevulde versie van de vergunningaanvraag zoals door EMW ingediend op 8 december 2006.

De aanvraag heeft betrekking op de bestaande geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie (GAVI) en bijbehorende activiteiten (zoals de bewerking van bodemas en reststoffen van de rookgasreiniging), alsmede de bouw van een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie bestaande uit twee verbrandingslijnen. Tevens heeft EMW verzocht om nieuwe, de gehele inrichting omvattende geluidsvoorschriften aan de vergunning te verbinden. De aanvraag ziet niet op overige activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden (compostering, recycling, storten, afvalwaterzuivering en facilitaire diensten).

De aangevraagde uitbreiding heeft betrekking op:

- het aantal bedrijfsuren van de scheidingsinstallatie van de GAVI, waardoor de doorzet per jaar toeneemt;
- de bouw van een nieuwe verbrandingsinstallatie bestaande uit twee lijnen;
- de bewerkingscapaciteit voor bodemassen (SOI) afkomstig van de afvalverbranding;
- de bouw en ingebruikname van een installatie voor de opwerking van gemengde papier/kunststoffractie (P/K-opwerking);
- geluidsemissie van de gehele inrichting.

De bestaande capaciteit wordt uitgebreid tot 360 MWth, hetgeen overeenkomt met maximaal 1.298 kton afval per jaar. Dit is een verdubbeling ten opzichte van de eerder vergunde situatie. De nieuwe installatie zal verschillende brandstoffen verwerken. De hoofdbrandstof is stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval.

EMW kiest ervoor geen gevaarlijke afvalstoffen te verbranden. Dit betekent dat de aanvraag uitsluitend het verbranden van niet-gevaarlijke afvalstoffen betreft.

De deelrevisievergunning bewerking brandbaar afval is aangevraagd voor onbepaalde tijd. Voor het geval de uitbreiding van de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, kan worden voltooid en in werking gebracht, wordt verzocht de aangevraagde vergunning haar geldigheid te laten houden gedurende een aanvullende periode van twee jaar.

Gelijktijdig met deze aanvraag is op grond van de artikelen 8.24 respectievelijk 8.26, eerste lid van de Wm verzocht om wijziging respectievelijk gedeeltelijke intrekking van eerder verleende vergunningen in verband met beëindiging respectievelijk vermindering van de vergunde omvang van de volgende activiteiten:

Bewerkingsproces	Thans vergunde capaciteit (ton per jaar)	Aangevraagde capaciteit (ton per jaar)
Compostering organisch afval in gesloten composteringsinstallatie (GECO)	275.000	530.000 inclusief ONF en groenafval
Groencompostering	30.000	
Biologisch drogen organische natte fractie (ONF) in GECO	325.000	
Bewerking bouw- en sloofafval	185.000	0
Houtrecycling en blikopwerking	124.000	
Grondreiniging en grondbank	300.000	250.000
Totaal	1.239.000	780.000

Voorts is op grond van artikel 8.26, eerste lid van de Wm verzocht om intrekking van de veranderingsvergunningen van 24 september 2002 (ONF-opwerking) en 8 september 2003 (geluidsemissie GECO).

Op grond van categorie 28.4 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) zijn wij bevoegd gezag voor deze inrichting.

1.2. Locatie van de inrichting

De inrichting ligt aan de Vamweg 7 te Wijster. Ten westen van de inrichting liggen de snelweg A28 Zwolle-Groningen en de spoorlijn Zwolle-Groningen. De ontsluiting van de inrichting geschiedt vanaf de A28 via de Oosterseveldweg, alsmede via het spoor.

De dichtstbijgelegen woning ligt op een afstand van 700 m van de grens van inrichting.

Het terrein van de inrichting valt binnen het toepassingsbereik van het bestemmingsplan "VAM-terrein en omgeving". Aan de gronden is de bestemming "Afvalverbranding en afvalverwerking" toegekend.

1.3. Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wm genomen.

- Revisievergunning d.d. 4 juli 2000 (kenmerk 6.15/1999012759). Deze vergunning is op 26 maart 2002, 7 juli 2003 en 24 maart 2004 ambtshalve aangepast in verband met het in werking treden van het besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Ivb en enige andere besluiten ter uitvoering van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie (EU) van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182), de inwerkingtreding van de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural), alsmede in verband met de wijziging van opslaglocaties P/K-balen en -asbest.
- Veranderingsvergunning d.d. 24 september 2002 (kenmerk MB/A7/2001000574) in verband met opwerking ONF-fractie.
- Veranderingsvergunning d.d. 7 juli 2003 (kenmerk MB/A7/2002011855) in verband met uitbreiding opslaglocaties.
- Veranderingsvergunning d.d. 8 september 2003, (kenmerk MB/A13/2003004573) in verband met regulering geluidsruimte.
- Veranderingsvergunning d.d. 7 juni 2004 (kenmerk MB/6.19/2003008599) in verband met verhoging stortlocatie.

- Veranderingsvergunning d.d. 20 november 2007 (kenmerk 5.10/2007014652) in verband met het meeverbranden van ONF.

2. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteit valt onder categorie 18.4 van onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage 1994 (de oprichting van een inrichting bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen). Dit betekent dat bij de voorbereiding van dit besluit een Milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Een MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken en zo de milieubelangen een volwaardige plaats bij de besluitvorming op de aanvraag te geven.

Gelijktijdig met de aanvraag hebben wij een MER ontvangen voor de aangevraagde activiteiten.

3. PROCEDURE VAN DE MILIEUVERGUNNINGAANVRAAG

Op 10 maart 2003 hebben wij een startnotitie voor het MER ontvangen. Op 9 april 2003 hebben wij kennisgegeven van het MER in de Hoogeveensche Courant, het Dagblad van het Noorden, de Krant van Midden-Drenthe en De Wolder Courant. Het MER heeft gedurende vier weken ter inzage gelegen. Gelijktijdig met de kennisgeving hebben wij de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: Commissie m.e.r.) een exemplaar van de startnotitie toegezonden en haar in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het MER.

Op 2 juni 2003 heeft de Commissie m.e.r. advies uitgebracht over het geven van richtlijnen inzake de inhoud van het MER. Deze richtlijnen hebben wij op 26 juni 2003 vastgesteld. Bij het vaststellen van de richtlijnen hebben wij het advies van de Commissie m.e.r., alsmede de naar vorengebrachte zienswijzen over het geven van deze richtlijnen, betrokken.

Op 8 december 2006 heeft EMW een aanvraag met het bijbehorend MER bij ons ingediend. Bij brief van 21 december 2006, aangevuld bij brieven van 19 januari 2007 en 24 januari 2007, hebben wij EMW laten weten dat het ingediende MER niet voldeed aan de richtlijnen en de wettelijke vereisten.

Op 16 maart 2007, aangevuld op 24 april 2007, heeft EMW de aangepaste aanvraag en een aangepast MER bij ons ingediend. Op 22 mei 2007 hebben wij vastgesteld dat dit MER voldoende uitwerking geeft aan de opgestelde richtlijnen en de wettelijke eisen die worden gesteld aan het MER.

Bij brief van 22 mei 2007 hebben wij de Commissie m.e.r. in de gelegenheid gesteld een toetsingsadvies uit te brengen over het MER. Op 23 mei 2007 hebben wij kennisgegeven van het MER in de Hoogeveensche Courant. Het MER heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie m.e.r. vragen gesteld over de effecten op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden Mantingerbos, Mantingerzand en Dwingelderveld.

Daarop heeft de Commissie m.e.r. de beschikking gekregen over het document "Verstoringstoets en verslechteringstoets in verband met de uitbreiding van Essent Milieu Wijster".

Bij brief van 19 juli 2007 heeft de Commissie m.e.r. haar toetsingsadvies uitgebracht. Blijkens dit advies is de Commissie m.e.r. van oordeel dat de essentiële informatie in het MER en de verstoring- en verslechteringstoets aanwezig is.

De Commissie m.e.r. heeft geadviseerd, in verband met mogelijke gevolgen voor het Mantingerbos en Mantingerveld, een passende beoordeling uit te voeren.

Bij brief van 26 september 2007 heeft de inspecteur van de VROM-Inspectie, Regio Noord, een advies uitgebracht.

Bij brief van 31 mei 2007 heeft het waterschap Reest en Wieden advies uitgebracht.

De commandant van de brandweer Midden-Drenthe en de gemeenten Midden-Drenthe, Hoogeveen en De Wolden hebben geen aanleiding gezien advies uit te brengen.

4. AFSTEMMING WM EN GRONDWATERWET RESPECTIEVELIJK WET VERONTREINIGING OPPERVLAKTEWATEREN (Wvo)

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op de bestaande grondwateronttrekkingen. Deze onttrekkingen zorgen voor de deelsanering van het grondwater onder de oudere delen van de stortplaats. De uitbreiding van de bewerkingsactiviteiten met brandbaar afval heeft geen gevolgen voor de stortplaats. Dit betekent dat geen wijziging van de eerder verleende vergunning ingevolge de Grondwaterwet noodzakelijk is.

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op de aard en hoeveelheid van het afvalwater, noch op de benodigde zuiveringssystemen. Dit betekent dat evenmin een wijziging van de eerder verleende vergunning ingevolge de Wvo noodzakelijk is.

Afstemming tussen de Wm en de Grondwaterwet respectievelijk de Wvo is dan ook niet aan de orde.

5. DEELREVISIEVERGUNNING

Op grond van artikel 8.4, eerste lid van de Wm kan een vergunning worden aangevraagd voor de gehele inrichting (revisievergunning) of voor onderdelen daarvan (deelrevisievergunning). In de regel is de revisievergunning één nieuwe vergunning die alle eerder verleende vergunningen vervangt. Een uitzondering is mogelijk, indien er sprake is van een zeer omvangrijke en complexe inrichting die feitelijk bestaat uit een aantal zelfstandig te onderscheiden onderdelen. In zo'n situatie kan het uit een oogpunt van doelmatigheid nodig zijn om te kiezen voor een revisievergunning voor samenhangende delen van de inrichting.

Volgens de aanvraag wordt beoogd de bestaande GAVI-activiteiten over te hevelen van de geldende vergunning naar een nieuwe deelrevisievergunning. Deze activiteiten zijn zowel duidelijk fysiek als procesmatig te onderscheiden van de resterende bedrijfsactiviteiten (composteren, recyclen, storten en facilitair). Er is wel enige samenhang aanwezig, omdat alle activiteiten binnen één inrichting plaatsvinden. Het ware evenwel mogelijk geweest - aldus nog steeds de aanvraag - dat deze activiteiten in afzonderlijke "inrichtingen" zouden zijn ondergebracht.

Wij stellen vast dat in dit geval sprake is van een zeer omvangrijke en complexe inrichting die feitelijk bestaat uit een aantal zelfstandig te onderscheiden onderdelen, zoals de afvalverbrandingsinstallaties (GAVI), de composteringsinstallaties (GECO), de stortplaats en grondreiniging en overige recyclingactiviteiten. Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat in dit geval een deelrevisievergunning kan worden aangevraagd voor de delen van de inrichting die zien op de bewerking van brandbaar afval.

6. TOETSINGSKADER

6.1. Artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wm

De artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Een milieuvergunning kan slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd (artikel 8.10, eerste lid van de Wm). Een milieuvergunning moet in ieder geval worden geweigerd, indien door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast (artikel 8.10, tweede lid, aanhef en onder a van de Wm) of als door verlening daarvan strijd zou ontstaan bij of krachtens de Wm gestelde regels (artikel 8.10, tweede lid, aanhef onder c van de Wm).

Aan de vergunning moeten voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken (zoveel mogelijk) te beperken en ongedaan te maken. Daarbij moet ervan worden uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor een inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast (artikel 8.11, derde lid van de Wm). Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (AMvB) worden regels gesteld met betrekking tot de wijze waarop de voor een inrichting in aanmerking komende BBT worden bepaald (artikel 8.11, vierde lid van de Wm).

6.2. Beste beschikbare technieken (hierna BBT)

Europees kader: IPPC-richtlijn

Het begrip BBT komt uit de Europese richtlijn 96/61/EG voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (hierna: IPPC-richtlijn). Deze richtlijn verplicht de Europese lidstaten, waaronder Nederland, grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren met een integrale vergunning.

Op grond van artikel 9, derde lid van de IPPC-richtlijn bevat een vergunning emissiegrenswaarden voor de verontreinigde stoffen, met name die van bijlage III van die richtlijn die in significante hoeveelheden uit de betrokken installatie kunnen vrijkomen, gelet op hun aard en hun potentieel voor overdracht van verontreiniging tussen milieucompartimenten (water, lucht en bodem).

Op grond van artikel 9, vierde lid van de IPPC-richtlijn zijn deze emissiegrenswaarden gebaseerd op de BBT (best available techniques (BAT), zonder dat daarmee het gebruik van een bepaalde techniek of technologie wordt voorgeschreven, met inachtneming van de technische kenmerken en de geografische ligging van de betrokken installatie, alsmede de plaatselijke milieuomstandigheden. De vergunningvoorschriften bevatten volgens deze bepaling voorts in ieder geval bepalingen betreffende de minimalisering van de verontreiniging over lange afstand of van de grensoverschrijdende verontreiniging en waarborgen een hoog niveau van bescherming in zijn geheel.

De Europese Commissie organiseert krachtens artikel 16, tweede lid van de Richtlijn uitwisseling van informatie tussen lidstaten. De resultaten van deze uitwisseling worden neergelegd in documenten die bekend staan als BAT-referentiedocumenten (BREF's).

De IPPC-richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wm. Implementatie van een richtlijn houdt in dat de richtlijn wordt verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving. Vanaf dat moment kan van de Nederlandse wet- en regelgeving worden uitgegaan.

Nationaal kader: Wet milieubeheer

Op grond van artikel 8.11, vierde lid van de Wm moet voor het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT een aantal in artikel 5a.1, eerste lid van het Ivb opgesomde aspecten worden betrokken. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten (hierna: de Regeling) genoemde documenten (artikel 5a.1, tweede lid van het Ivb). De in de Regeling genoemde documenten bestaan uit vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT (BREF's, zie tabel 1 bij de Regeling) en Nederlandse informatiedocumenten over BBT (zie tabel 2 bij de Regeling). In de lijst van Nederlandse informatiedocumenten zijn onder meer de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) en de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) opgenomen. In de onderstaande tabel hebben wij aangegeven welke informatiedocumenten, naast de hierboven genoemde NeR, NRB en PGS, in dit geval relevant zijn geacht.

Tabel 1: BREF-documenten die voor EMW relevant kunnen zijn

Datum	Naam	Status	Heeft bij EMW betrekking op
Augustus 2006	BREF afvalverbranding. Reference Document on the Best Available Techniques for Waste Incineration (BREF-WI)	Vastgesteld	Verbranding van (gevaarlijk) afval
Augustus 2006	BREF afvalbehandeling. Reference Document on Best Available Techniques for the Waste Treatments Industries (BREF-WT)	Vastgesteld	Sorteer en scheidingsinstallatie van de GAVI
Juli 2006	BREF-op- en overslag bulkgoederen. Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF-ESB)	Vastgesteld	Opslag ammonia. AVI-slak-/bodemas. Vlieg-as en rookgas-reinigingsresidu
December 2001	BREF-koelsystemen. Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems (BREF-CV)	Vastgesteld	Luchtcondensors
Juli 2003	BREF-monitoring. Reference Document on the General Principles of Monitoring (BREF-MON)	Vastgesteld	Monitoring
Juli 2006	BREF Cross media & economics. Reference Document on Economics and Cross-Media Effects (BREF-ECM)	Vastgesteld	Algemeen
Februari 2003	BREF-afgas- en afvalwaterbehandeling. Reference Document on Best Available Techniques in Common Waste Water and Waste Gas Treatment/ Management Systems in the Chemical Sector (BREF-CWW)	Vastgesteld	Behandeling van afvalwater uit de rookgasreiniging. Meeverbranden van eigen afvalwaterstromen, voor zover van toepassing
Juli 2007	Ontwerp-BREF Energie Efficiëntie Reference Document on Energy Efficiency (BREF-ENE)	Ontwerp	Algemeen

De BREF Energie Efficiëntie is nog niet definitief vastgesteld. Voor zover wij in deze BREF aanwijzingen kunnen vinden wat in dit geval op Europees niveau als BBT wordt beschouwd, hebben wij de BREF Energie Efficiëntie meegenomen.

7. BEOORDELING

In paragraaf 1 (Aanvraag) is aangegeven dat de aanvraag betrekking heeft op de bestaande afvalverwerkingsinstallatie (GAVI 1 tot en met 3), op de bouw van een nieuwe verbrandingsinstallatie bestaande uit twee afvalverbrandingslijnen (GAVI 4 en 5), alsmede op een uitbreiding van de inrichting met een installatie voor de opwerking van gemengde papier-/kunststoffractie (P/K-opwerking). Hieronder wordt afzonderlijk op deze drie onderdelen ingegaan.

In het akoestisch onderzoek behorend bij de aanvraag, is zowel de huidige (GAVI 1 tot en met 3) als de gewenste toekomstige situatie (GAVI 1 tot en met 5) inzichtelijk gemaakt. Het akoestisch rekenmodel van EMW bestaat uit alle (thans) bekende geluidsbronnen op het gehele terrein van EMW. De aanvraag geeft hiermee een volledig beeld van de geluidsuitstraling van EMW. De geluidsvoorschriften hebben dan ook betrekking op de gehele inrichting.

7.1. Bestaande installatie (GAVI 1 tot en met 3)

7.1.1. Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van EMW hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de vaste installaties van de GAVI en de GECO-GFT (groente-, fruit- en tuinafval). De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR, kenmerk I.2007.3022.00.R001, d.d. 7 maart 2007. In dit akoestisch onderzoek is de geluidsuitstraling van de gehele inrichting inzichtelijk gemaakt.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

EMW ligt op het gezoneerde industrieterrein "Tweesporenland" in de gemeente Midden-Drenthe. De geluidszone is op 23 februari 1999 vastgesteld door gedeputeerde staten van de provincie. De geluidszone is destijds zodanig gedimensioneerd dat de totale geluidsuitstraling van EMW en het naast gelegen MERA-terrein hier binnen passen. Daarbij werd extra geluidsruimte voor EMW gereserveerd ten behoeve van toekomstige ontwikkelingen. Dit houdt in dat de totale geluidsruimte die aan EMW is toebedeeld ten tijde van de zonevaststelling nog niet volledig was benut.

Bij de beoordeling op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor het gezoneerde industrieterrein in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor de woningen Vamweg 6 en 8 gelegen binnen de zone zijn door gedeputeerde staten hogere grenswaarden vastgesteld van 55 dB(A) etmaalwaarde en voor de woningen Oosterseveldweg 3 en 6 van 52 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, is de geluidsuitstraling, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten. Deze punten zijn zowel gelegen op de vastgestelde 50 dB(A)-contour (de zonegrens) als bij relevante woningen binnen de zone. Om de geluidsbelasting van de inrichting te kunnen toetsen aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder (WGH) heeft de aanvrager ons het rekenmodel, behorend tot dit rapport, toegezonden.

Deze geluidsuitstraling is verminderd met de geluidsuitstraling die is geprognoseerd voor de 4e en 5e GAVI-lijn (het betreft de bronnen 1401 tot en met 1421 uit het model). Dit in het kader van het weigeren van de 4 en 5 lijn (zie paragraaf 7.2). Verder is rekening gehouden met een maatregel om de geluidsemissie van de afzuigventilator van hal E van de GECO met minimaal 6 dB(A) te reduceren. Dit omdat uit het aangeleverde akoestisch rekenmodel is gebleken dat deze bron, in samenhang met andere bronnen, een overschrijding laat zien op de vastgestelde geluidsruimte van EMW en een overschrijding geeft op de vastgestelde 50 dB(A) geluidscontour. Na het doorvoeren van deze veranderingen in het model is de geluidsbelasting op de omgeving opnieuw berekend. De resultaten worden in onderstaande tabel getoetst aan de grenswaarden van de WGH. In de tabel is rekening gehouden met de gereserveerde ruimte voor het MERA-terrein.

Immissie-punt	Omschrijving	$L_{Ae,LT}$ EMW dag/avond/nacht (dB(A))	L_{etmaal} EMW (dB(A))	L_{etmaal} hele terrein (dB(A))	Grenswaarde (dB(A))
1	Vamweg 6 en 8	45/43/42	52	53	55
6	Oosterseveld 3 en 6	42/40/39	49	51	52
7	Zonegrens ZO	43/36/35	45	47	50
8	Zonegrens O	31/26/25	35	37	50
10	Zonegrens NO	41/38/37	47	47	50
12	Zonegrens NW	40/37/37	47	48	50
14	Zonegrens W	40/38/37	47	49	50
15	Zonegrens ZW	40/38/37	47	50	50
16	Zonegrens ZW	40/37/36	46	49	50

Uit de tabel blijkt dat de grenswaarden voor de woningen binnen de zone, alsmede de grenswaarde van 50 dB(A) op de zonegrens in acht genomen worden.

Afzonderlijke geluidsbronnen van EMW die de geluidsbelasting op de omgeving bepalen en een onnodige geluidsemissie veroorzaken, zijn niet aanwezig. Onnodige geluidsemissie wordt daarom voorkomen. Daarmee wordt voor het aspect geluid voldaan aan de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken.

De toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Maximaal geluidsniveau ($L_{A_{max}}$)

Volgens de Handreiking industrieelawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. De maximale geluidsniveaus bij woningen bedragen 56 dB(A) in de dagperiode en 55 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Aan de streefwaarden wordt niet voldaan.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de woningen buiten het industrieterrein wordt aan de grenswaarden voldaan.

Op basis van de beschikbare kennis omtrent hinder door maximale geluidsniveaus, alsmede uitspraken van de Raad van State zijn de berekende maximale geluidsniveaus derhalve toelaatbaar.

De maximaal toegestane geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door transportbewegingen van en naar de inrichting zolang de transportmiddelen zich op de openbare weg bevinden. Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag echter bij vergunningverlening Wm niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. De verkeersaantrekkende werking behoeft derhalve niet te worden getoetst conform de jurisprudentie (onder andere dossier nummer E03.96.0906) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidshinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar EMW vinden ten hoogste 800 vrachtautobewegingen (400 auto's heen en terug) per etmaal plaats gedurende vijf werkdagen per week. De vrachtwagens rijden via de Oosterseveldweg.

Op basis van jurisprudentie kan gesteld worden dat het verkeer van en naar de inrichting formeel is opgenomen in het heersend verkeersbeeld, wanneer het de rijsnelheid en het rijgedrag van het mogelijke overige verkeer op de weg heeft bereikt.

In het verleden zijn met de inrichting echter wel afspraken gemaakt over de verkeersaantrekkende werking. Afgesproken is dat het aantal vrachtautobewegingen over de weg niet meer zal bedragen dan 800 per etmaal, hetgeen ook in de vigerende Wet milieubeheervergunning is vastgelegd. In het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan is eveneens uitgegaan van dit aantal en is voor het totale gezoneerde industrieterrein uitgegaan van 1.200 vrachtautobewegingen per etmaal. Verder heeft EMW op eigen initiatief, voor eigen rekening en met instemming van de eigenaar/bewoners passende gevelmaatregelen laten aanbrengen aan de woningen gelegen tussen het gezoneerde industrieterrein en de A28. Hierbij is de systematiek van hoofdstuk VI Wegverkeerslawaaï gevolgd.

Daarbij komen de verkeersbewegingen niet boven het thans vergunde aantal van 800 (afvaltransporten) per dag over de Oosterseveldweg. Het verkeer van en naar EMW is ter hoogte van de spoorlijn Meppel-Groningen (afstand 657 m gerekend vanaf de inrichting) opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

Intrekking vigerende geluidsvoorschriften

EMW verzoekt om de geluidsvoorschriften behorend bij de vigerende vergunning d.d. 4 juli 2000, kenmerk 1999012759 (voorschriften 8.1 tot en met 8.3) en de veranderingsvergunning d.d. 8 september 2003, kenmerk 2003004573 (alle voorschriften) in te trekken. Tevens verzoekt EMW om nieuwe, de gehele inrichting omvattende, geluidsvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de aanvraagde geluidsruimte minus de geluidsruimte voor de 4e en 5e GAVI-lijn en inclusief een reductie van minimaal 6 dB(A) op de eerdergenoemde afzuigventilator.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die voorzieningen.

7.1.2. Lucht

Luchtkwaliteitseisen

Op grond van de Wm (titel 5.2) worden kwaliteitsniveaus gegeven voor de concentratie zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof), lood, koolmonoxide en benzeen in de buitenlucht. Voor elk van deze stoffen is in bijlage 2 bij de Wm een grenswaarde gesteld die staat voor het kwaliteitsniveau dat moet worden bereikt en vervolgens in stand moet worden gehouden.

Wij stellen vast dat ten gevolge van de activiteiten van EMW de in bijlage 2 bij de Wm gestelde grenswaarden niet worden overschreden.

Voor arseen, cadmium, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht zijn in de Wm richtwaarden vastgesteld. In het kader van de rapportageverplichting heeft het RIVM de achtergrondconcentraties in Nederland vastgesteld (RIVM-rapport 6807040001/2007). In Drenthe wordt voldaan aan de richtwaarde voor deze componenten.

Besluit verbranden afvalstoffen (BVA)-BREF-afvalverbranding

De aangevraagde activiteiten vallen binnen het toepassingsbereik van Richtlijn 2000/76/EG betreffende de verbranding van afval. Deze richtlijn heeft tot doel het optimaal benutten van energie en grondstoffen van niet direct voor hergebruik in aanmerking komende afvalstoffen en het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de negatieve milieueffecten van het verbranden en meeverbranden van afvalstoffen door het stellen van emissie-eisen en voorschriften met betrekking tot het bedrijf van de inrichting. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het BVA, een AMvB als bedoeld in artikel 8.44 van de Wm. Het BVA bevat rechtstreeks werkende, algemene regels voor installaties voor de verbranding van afval. Daarnaast is in het BVA aangegeven, welke specifieke voorschriften in een vergunning voor een afvalverbrandingsinstallatie moeten zijn opgenomen en welke keuze hierin het bevoegd gezag kan maken. Voor zover het BVA dit voorschrijft hebben wij deze regels overgenomen in de voorschriften bij dit besluit.

Voor de beoordeling van het aspect lucht hebben wij de in de aanvraag opgenomen emissiewaarden naar de lucht geanalyseerd. Wij stellen vast dat ten aanzien van kwik en dioxine mogelijk een te hoge uitstoot te verwachten is. Voor overige stoffen staat vast dat wordt voldaan aan de vereisten uit wet- en regelgeving. Daarom is in het onderstaande het toetsingskader beperkt tot de stoffen kwik en dioxine.

Wij zijn van mening dat de in het BVA opgenomen emissiegrenswaarden voor kwik en dioxine in voldoende mate waarborgen dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Daarbij nemen wij in aanmerking dat in het BVA voor deze componenten gelijke of lagere grenswaarden zijn opgenomen dan de hiervoor in het BREF-afvalverbranding vermelde prestatieranges.

Het BVA bevat voor de stoffen kwik en dioxine emissiegrenswaarden voor een metingsperiode van 30 minuten tot acht uur (kwik) respectievelijk van ten minste zes uur en ten hoogste acht uur (dioxine). De emissiegrenswaarde voor kwik bedraagt 0,05 mg/m³. De emissiegrenswaarde voor dioxine bedraagt 0,1 ng TEQ/Nm³. Wij gaan ervan uit dat in de aanvraag ook van deze metingsperioden is uitgegaan. Gelet hierop stellen wij vast dat wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor de stoffen kwik en dioxine.

Het BVA bevat geen jaarwaarden voor deze twee stoffen. Wij zijn van mening dat een jaarwaarde gebaseerd op het omrekenen van de waarden uit het BVA leidt tot een te hoge emissiewaarde. Daarbij nemen wij in aanmerking dat bij de totstandkoming van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening is gehouden met fluctuatie van emissies waardoor deze waarden relatief hoog zijn. Wij gaan ervan uit dat hogere emissies op jaarbasis kunnen worden uitgevlakt, waardoor aanleiding bestaat beperkingen op te leggen aan de totaal op jaarbasis te emitteren hoeveelheid kwik en dioxine. Dit is een statistisch gegeven. Op bladzijde 433 van de BREF-afvalverbranding is hiervan een voorbeeld uitgewerkt. In tegenstelling tot de waarden uit het BVA (halfuurs- of daggemiddelden) geven jaargemiddelde waarden uitdrukking aan de uiteindelijke belasting van het milieu. Gelet op het gestelde in artikel 8.12, tweede lid, hebben wij voorschriften voor de jaargemiddelde concentraties in de rookgassen aan dit besluit verbonden. Deze voorschriften hebben wij ook opgenomen voor de componenten stof, zoutzuur, zwaveldioxiden, stikstofoxiden, koolwaterstoffen bepaald als TOC en koolmonoxide omdat ook deze continu worden gemeten.

Nederlandse emissierichtlijn lucht (hierna NeR)

De NeR geeft algemene eisen aan emissieconcentraties die overeenkomen met de stand van de techniek van emissiebeperking. De concentratie-eisen zijn gegeven per (chemische) stof of per klasse van stoffen. Het doel van de NeR is het harmoniseren van de milieuvergunningen met betrekking tot emissies naar de lucht en het verschaffen van informatie over de stand der techniek op het gebied van emissiebeperking.

Wij stellen vast dat de in de NeR opgenomen concentratie-eisen voor kwik en dioxine overeenkomen met de emissiegrenswaarden uit het Besluit verbranden afvalstoffen. Hierboven hebben wij al vastgesteld dat wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor de stoffen kwik en dioxine.

In de NeR is een specifieke klasse opgenomen voor extreem risicovolle stoffen. Voor extreem risicovolle stoffen geldt dat moet worden gestreefd naar een nulemissie. Op deze stoffen is de minimalisatieverplichting van toepassing. Minimalisatieplichtige stoffen zijn stoffen die zo (milieu)gevaarlijk zijn, dat hun emissies (naar de lucht) nul zouden moeten zijn. Voor de procesemissies van deze stoffen moet het streven altijd gericht zijn op nulemissie van deze stoffen. Voor dioxine geldt een minimalisatieverplichting. Hoewel in de NeR een maximale waarde wordt gegeven voor de uitstoot van dioxine dient daar waar mogelijk steeds de waarde te worden verlaagd (tot nul). Een dergelijke minimalisatieverplichting geldt voor de emissie van kwik niet. Gelet op het vorenstaande hebben wij een voorschrift opgenomen ten aanzien van de minimalisatieverplichting voor de emissie van dioxine.

Er zijn in de NeR luchtkwaliteitseisen voor waterstoffluoride geformuleerd. Deze luchtkwaliteitseisen zijn uitgesplitst in verwaarloosbaar risico's (VR) en maximaal toelaatbare risico's (MTR). De waarden behorend bij deze risico's dienen te worden gezien als richtwaarden. In Nederland is er een hoge achtergrondbelasting aan fluoride, die met name bepaald worden door buitenlandse bronnen. Hierdoor wordt het VR voor fluoride in Nederland fors wordt overschreden, alsook in de omgeving van EMW. In de omgeving van EMW wordt echter wel voldaan aan de MTR waarden.

Fluoride kan in verhoogde concentraties voorkomen in gras. Aangezien grazend vee zeer gevoelig is voor fluoride heeft Ministerie van VROM heeft in 2001 hiervoor adviesnormen geformuleerd. Uit het gewasonderzoek (gewasmonitoringsprogramma van EMW 2006) komt naar voren dat het jaargemiddelde fluoridegehalte in weilandgras in de omgeving van EMW overeenkomt met de gevonden gehalten bij het referentiepunt als genoemd in het gewasmonitoringsprogramma.

In de omgeving van EMW wordt voldaan aan de advieswaarde van 25 µg/g voer. Aangezien in Nederland reeds de VR waarden worden overschreden en deze niet als bindende waarden gelden achten wij het voldoende dat in de omgeving van EMW wordt voldaan aan de advieswaarden en de MTR-waarden.

Net als zoutzuur wordt waterstoffluoride meegenomen in de berekening van de verzurende depositie.

Metten en registreren van kwik en dioxinen

Overeenkomstig artikel 8.12 van de Wm dienen aan de vergunning meet- en registratievoorschriften te worden verbonden. Ten aanzien van de monitoring van emissies naar onder meer lucht en water zijn in het BREF-monitoring eisen opgenomen, waarbij geen BBT wordt vastgesteld. In het BREF wordt ingegaan op de redenen waarom monitoring uitgevoerd wordt, door wie, wat en hoe er gemonitord wordt, hoe de gegevens uitgedrukt moeten worden, de frequentie van monitoring en de onzekerheden van monitoring. Het BREF bevat verder eisen met betrekking tot monitoring die samen met de emissiegrenswaarden in vergunningen moeten worden opgenomen, een interpretatie van de monitoringsgegevens ten opzichte van de grenswaarden en eisen ten aanzien van de rapportage van de monitoringsgegevens. Bij de BREF-monitoring achten wij met name tabel 2.3.1. en figuur 2.3.1 bij de beoordeling van BBT van belang.

In de NeR is de gewijzigde paragraaf 3.7 opgenomen, die betrekking heeft op het controleren van emissies. In paragraaf 3.7.2 wordt ingegaan op de controle van de goede werking en het vaststellen van de controleverplichtingen. In paragraaf 3.7.3 is de controle door het gebruik van emissie relevante parameters beschreven.

In de Regeling BBT-documenten zijn zowel de BREF-monitoring als de NeR zijn aangegeven en dienen te worden geraadpleegd bij het bepalen van de BBT bij het monitoren en controleren van de emissies bij EMW.

De wijze waarop de luchtemissies bij afvalverbranding moeten worden bepaald en geregistreerd is ook geregeld in het BVA. Naar onze mening dient de vraag te worden gesteld of de meetmethode en de meet- en registratiefrequentie uit het BVA kan worden beschouwd als toepassing van de BBT.

In de BREF-monitoring is in figuur 2.31 aangegeven, dat frequente of continue monitoring dient te worden toegepast wanneer er sprake is van significante milieugevolgen.

In de gewijzigde NeR is aangegeven, dat voor de controle van emissies van minimalisatieverplichte stoffen (dioxinen) controle regiem 4 geldt.

Dat wil zeggen:

- continue meting
- Emissie Relevante Parameter (ERP's), categorie A
- meting tweemaal per jaar + ERP's, categorie B

Wij stellen vast, dat ten behoeve van de laatste trap voor de verwijdering van dioxinen in de laatste stap van de rookgasreiniging (Oxikat) bij EMW er geen specifieke ERP voor dioxinen wordt geregistreerd.

Alleen de periodieke meting tweemaal per jaar geeft informatie over de verwijdering van dioxinen uit de rookgassen. Deze situatie is specifiek voor EMW.

Bij andere AVI's is de laatste trap van de rookgasreiniging vaak een semi-droge rookgasreiniging met adsorbensinspuiting. Hierbij worden er naast een continue metingen van stof, zoutzuur, koolwaterstoffen en koolmonoxide ook diverse ERP's, zoals de dosering van adsorbens, geregistreerd, die tezamen een betrouwbaar beeld geven van de emissie dioxinen.

De registratie van temperatuur in de Oxikat of de emissie van NO_x of ander gidsstof bij EMW geeft geen informatie ten aanzien van de emissie van dioxinen. Het kan niet geheel worden uitgesloten, dat een verhoging van de emissie van dioxinen als gevolg van veroudering, vervuiling of storing van de katalysator niet wordt opgemerkt. Een halfjaarlijkse meting conform het BVA kan naar onze mening niet worden gezien als toepassing van de BBT voor de monitoring van de emissie van dioxinen bij EMW.

Ten aanzien van kwik wordt bij EMW naast de kwartaalmeting de controle op de pH in het wasvat alsmede de dosering van MCA (metaalbinder) gemonitord (ERP's categorie B).

In de BREF afvalverbranding wordt in paragraaf 2.8. een aantal toegepaste monitoringstechnieken beschreven. Het betreft het continu monitoren van dioxinen (in Vlaanderen aangemerkt als BBT en bij de EVI-Coevorden voorgeschreven) en het continu meten van kwik. In hoofdstuk 5 van de BREF-WI wordt ten aanzien van meten en registreren geen BBT beschreven. Verwezen wordt naar de BREF-monitoring.

Bij het monitoren van dioxinen wordt een continu een hoeveelheid rookgas door een monsternamapparaat gezogen, waarbij de dioxine wordt verzameld op een drager materiaal. Dit drager materiaal wordt periodiek geanalyseerd op dioxinen (wekelijks of maandelijks). Met het geregistreerde afzuigvolume en het totale rookgasdebiet kan een gemiddelde concentratie over de monsternametijd worden berekend. Gelet op de lange monsternametijd is er is geen correlatie met een BVA-meting, die maximaal 8 uur duurt.

Het BREF-WI ziet het monitoren van dioxinen met name als hulpmiddel bij de optimalisatie van een rookgasreiniging. Door ons wordt continu monitoren van dioxinen in de rookgassen met name gezien als goede controle op de minimalisatieverplichting voor dioxinen conform de NeR. Verder achten wij het veel meer betrouwbaar dan het monitoren van melk of grasmonsters omdat rechtstreeks in de schoorsteen wordt gemeten, waarmee eventuele lokale effecten en incidenten, waardoor een verhoging van de gehalten in de omgeving zou kunnen ontstaan, wordt uitgesloten.

Conclusie

Ten aanzien van de emissie van kwik kan worden volstaan met een kwartaalmeting conform het BVA en het monitoren van ERP's, categorie B. Wij hebben dit vastgelegd in voorschrift 2.4.2.

Het continu monitoren van dioxinen controleert de jaargemiddelde concentratie, zoals voorgeschreven in voorschrift 2.1.1 en geeft nadere invulling aan het onderzoek tot verlaging van de emissies en de minimalisatieverplichting voor dioxinen zoals bedoeld in voorschrift 2.1.3. Er is geen correlatie tussen de meetresultaten bij continu monitoren en het meten conform het BVA.

Gelet op het voorgaande en het gestelde in de BREF-monitoring en de NeR hebben wij op grond van artikel 8.10, tweede lid, en artikel 8.12 van de Wm nadere voorschriften gesteld ten aanzien van monitoren en registreren van de emissie van dioxinen. Wij hebben dit vastgelegd in voorschrift 2.4.1.

7.1.3. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningsvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

In bijlage 22 en bijlage 22a van de aanvraag zijn bodemrisicodocumenten opgenomen. In deze documenten zijn de door de aanvrager geïdentificeerde bodembedreigende activiteiten vermeld. In deze documenten is beschreven op welke wijze de aanvrager het verwaarloosbare bodemrisico als bedoeld in de NRB realiseert danwel voornemens is te realiseren.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben de bodemrisicodocumenten voor zover betrekking hebbend op de bestaande installaties en activiteiten beoordeeld.

Wij stellen vast dat voor een aantal activiteiten het verwaarloosbare bodemrisico niet wordt gerealiseerd. Wij gaan achtereenvolgens in op activiteiten die met aanvullende maatregelen op een verwaarloosbaar niveau kunnen worden gebracht, activiteiten met een aanvaardbaar risico en activiteiten met een tijdelijk verhoogd bodemrisico.

Voor de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten kan het verwaarloosbare bodemrisico uitsluitend met aanvullende voorzieningen en/of maatregelen worden bereikt.

Deze benodigde aanvullingen zijn opgenomen in de voorschriften.

Storten afval in overslaghal

In de overslaghal kan stedelijk afval gelost en tijdelijk opgeslagen worden. Wij classificeren deze activiteit op grond van de NRB als opslag van stortgoed. Huishoudelijk afval is weliswaar relatief droog van samenstelling maar niet is uit te sluiten dat het afval bodembedreigende vloeistoffen bevat dat bij opslag uit het afval kan treden. Voorts kan de opslag een zodanige omvang hebben dat feitelijke controle op de aanwezigheid van uittrekkende vloeistoffen niet visueel kan worden vastgesteld en dat vloeistoffen die vrijkomen daardoor niet meteen kunnen worden verwijderd.

Afscheiding van afval

Er is sprake van het gebruik van gesloten procesinstallaties waarin potentieel bodembedreigende stoffen worden toegepast (zoals olie in hydraulische systemen en transformatoren). Om het verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren zijn op grond van de NRB specifieke beheersmaatregelen noodzakelijk.

Opslag van papier en plastic (PK-balen)

De omwikkeling van PK-balen wordt door EMW aangemerkt als een kerende voorziening in de zin van de NRB. Er is echter ook sprake van opslag van niet omwikkelde PK-balen en PK-balen waarvan de omwikkeling beschadigd is. Het risico op uitloging van bodembelastende stoffen wordt door ons als gering aangemerkt maar is echter niet geheel verwaarloosbaar. Opslag van niet-omwikkelde PK-balen en PK-balen waarvan de omwikkeling beschadigd is moeten daarom boven een kerende voorziening worden opgeslagen.

Waterbassin voor bodemassen

Aan het einde van het verbrandingsproces worden hete verbrandingsassen (bodemas) afgekoeld in een waterbassin (blusproces) waarna de bodemas met een transportband worden afgevoerd naar de slakken opwerk installatie. Lekwater wordt opgevangen via goten en putten. Wij stellen vast dat het blusproces inclusief het daarmee samenhangende transport van niet lekvrije bodemassen moet worden aangemerkt als een open-proces als bedoeld in de NRB. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren dient het blusproces en het daarmee samenhangende transport van niet lekvrije bodemassen plaats te vinden boven een vloeistofdichte opvangvoorziening.

Lossen ammonia, zoutzuur en natronloog.

Op grond van de NRB moeten los- en laadplaatsen altijd als opslagvoorziening zijn uitgevoerd. Wij stellen vast dat de losplaats voor zoutzuur en natronloog niet als opvangvoorziening is uitgevoerd.

Riolering

In de NRB is vastgelegd dat het verwaarloosbare bodemrisico voor bestaande riolen vooralsnog niet redelijk geacht wordt. Wel is het noodzakelijk dat de lekdictheid van het riool periodiek door middel van inspectie wordt gecontroleerd en een afdoende rioleringsbeheersprogramma aanwezig is.

De opslag van afval in de afvalbunker is een activiteit waarvoor EMW heeft verzocht om medewerking en invulling te geven aan het aanvaardbare bodemrisico.

Op grond van de NRB is opslag in een vloeistofdichte opvangvoorziening noodzakelijk. Er is sprake van een bestaande opslagvoorziening waarin permanent afval aanwezig is. Ons is gebleken dat sprake is van zwaarwegende organisatorische en technische belemmeringen met betrekking tot het uitvoeren van periodieke inspecties door een deskundig inspecteur en de noodzakelijk bedrijfsinterne inspecties. Dit betekent dat niet kan worden voldaan aan de NRB eis van vloeistofdichtheid.

Opvangvoorzieningen, die gelet op materiaalkeuze en ontwerp bij aanleg vloeistofdicht zijn, maar die niet visueel inspecteerbaar zijn kunnen op grond van de NRB in combinatie met specifieke maatregelen als vloeistofdicht worden aangemerkt.

Om de constructie als (blijvend) vloeistofdicht te kunnen beschouwen is een alternatief voor de periodieke inspectie door een deskundig inspecteur nodig. In de NRB is als alternatief een automatisch bewakingssysteem (lekdetectie) opgenomen. Het alsnog aanbrengen van een lekdetectiesysteem in de bestaande bunker is echter niet uitvoerbaar. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren zou dit betekenen dat de bestaande voorziening moet worden vervangen door een geheel nieuwe voorziening met lekdetectie of een inspecteerbare bovengrondse voorziening.

In het algemeen geldt dat bij bodembescherming een verwaarloosbaar bodemrisico het uitgangspunt is. Pas als de mogelijke onredelijkheid van het verwaarloosbare bodemrisico naar het oordeel van het bevoegd gezag afdoende is aangetoond kan de haalbaarheid van het aanvaardbare bodemrisico worden afgewogen.

Gelet op de constructie en materiaalkeuze van de bunker is bij aanleg een vloeistofdicht ontwerp en het bestand zijn van het materiaal tegen chemische aantasting als uitgangspunt gehanteerd. Verder is de bunker voorzien van een afvoer en opvang van percolaat. EMW constateert dat in de praktijk geen percolaat vrijkomt.

De eindmissiescore na toetsing aan de NRB bedraagt ten hoogste 2 (verhoogd risico).

Op grond van NRB kan alleen ingestemd worden met een aanvaardbaar bodemrisico als aanvullende maatregelen zijn getroffen bestaande uit risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring) of door toepassing te geven aan geborgd bodemincidentenbeheer.

Wij constateren dat de aanvrager invulling wil geven aan het geborgd bodemincidentenbeheer door middel van controle op het vrijkomen van percolaat, het in voorkomende gevallen afpompen van percolaat en/of beluchten van afval. EMW stelt zich voorts op het standpunt dat gelet op de geringe kans op vrijkomen van percolaat toepassing van monitoring, mede gezien de situering van de bunker, geen effectief middel is voor het opsporen van een eventuele lekkage van de bunker.

Wij stellen ons op het standpunt dat het alsnog realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de bestaande afvalbunker niet redelijk is. De kosten die gemaakt moeten worden om het verwaarloosbare bodemrisico te realiseren staan niet in verhouding tot het bodemrisico.

Voorts zijn wij van mening dat met gerichte controle op het eventueel vrijkomen van en het verwijderen van percolaat het bodemrisico wordt geminimaliseerd. Ten aanzien van de uitvoering van de controle en de te treffen maatregelen hebben wij aanvullende voorschriften opgenomen.

Gelet op bovenstaande kunnen wij instemmen met het aanvaardbare risico.

Wij constateren dat ter plaatse van het opslagterrein bestemd voor de opslag van ferro en non-ferro en opslag AVI-slakken (bodemas) het verwaarloosbare bodemrisico niet wordt gerealiseerd.

Overigens merken wij op dat het opslagterrein 6, opgenomen is in het bodemrisicodocument geen deel uitmaakt van onderhavige deelrevisievergunning.

Wij stellen vast dat de opslagen op grond van de NRB moeten worden aangemerkt als opslag van stortgoed. Wij stellen vast dat het verwaarloosbare bodemrisico in een niet overkapte situatie uitsluitend kan worden bereikt door opslag op een vloeistofdichte opvangvoorziening.

Het opslagterrein is geheel voorzien van een onderafdichting die deels bestaat uit een HDPE folie (aangelegd in 1991) en deels uit trisoplast (aangelegd in 1996). Aanleg en controle van de folie en trisoplast heeft plaatsgevonden onder deskundig toezicht.

Gezien de materiaalkeuze, de constructie en het deskundige toezicht is destijds een vloeistofdicht-ontwerp als uitgangspunt gehanteerd. De levensduur van onder certificaat aangelegd HDPE en trisoplast wordt gegarandeerd voor circa 30 jaar.

EMW heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de huidige onderafdichting te inspecteren op vloeistofdichtheid. Gebleken is dat voor het uitvoeren van de noodzakelijke geo-elektrische metingen ingrijpende en kostbare maatregelen en voorzieningen noodzakelijk zijn. Deze voorzieningen ontbreken omdat destijds bij aanleg dit type inspectie en de verplichting tot het uitvoeren van deze inspectie nog niet bestond. Gelet op het grote oppervlak van de onderafdichting en de doorvoering van de drainage zijn uitvoeringsproblemen bij de metingen te verwachten.

Voorts is onderzoek verricht naar de mogelijkheid om de bovenlaag van de constructie, die bestaat uit een betonverharding op te waarden naar vloeistofdicht.

Het vloeistofdicht maken van deze voorziening is mogelijk maar het aanpassen van en het structureel benodigde onderhoud aan de voorziening brengt zeer hoge kosten met zich mee. De kosten worden geraamd op circa € 200.000,-- à € 300.000,-- per jaar.

Omvangrijke investeringen ten behoeve van inspectie en investeringen in de huidige voorziening achten wij gelet op de nog resterende levensduur van de voorziening niet zinvol.

Het geheel vervangen van de huidige voorziening door een nieuwe vloeistofdichte voorziening wordt geraamd op € 800.000,-- à € 1.000.000,--. Het aanbrengen van een overkapping over het gehele terrein zal een veelvoud van dit bedrag zijn.

Het huidige terrein is onder afschot aangelegd. Percolaat zal overwegend door afstroming via de betonnen bovenafdichting afgevoerd worden.

Binnen de huidige voorziening (tussen boven- en onderafdichting) is een drainagesysteem aanwezig. Met deze drainage wordt eventueel door de betonnen toplaag van de constructie tredend water opgevangen en boven de onderafdichting afgevoerd naar een verzamelput.

EMW heeft analyseresultaten overlegd waaruit de samenstelling van het drainagewater blijkt. Daarnaast is in de praktijk gebleken dat slechts een geringe hoeveelheid drainagewater vrijkomt. Met periodieke controle op kwaliteit en het debiet van het drainagewater kan het functioneren van de bovenafdichting van beton gevolgd worden.

Gelet op bovenstaande kunnen wij onder voorwaarden instemmen met een tijdelijk verhoogd bodemrisico voor de duur van ten hoogste tien jaar. Na deze tien jaar dient het bodemrisico op een verwaarloosbaar niveau gebracht te zijn. In de voorschriften hebben wij deze verplichting vastgelegd. Voorts hebben wij een onderzoeksverplichting opgenomen waarin is opgenomen dat EMW uiterlijk binnen zes jaar na het in werking treden van deze vergunning een onderzoek moet uitvoeren naar de wijze waarop het verwaarloosbare bodemrisico na het verstrijken van de periode van tien jaar wordt gerealiseerd.

Teneinde het bodemrisico in de tussenliggende periode te minimaliseren hebben wij voor het drainagewater debiet- en kwaliteitsmetingen en voor de bovenafdichting en het drainagesysteem controle en onderhoudsverplichtingen opgenomen.

Bodembelastingsonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatiebodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatiebodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Wij stellen vast dat in het verleden diverse bodemonderzoeken zijn uitgevoerd gericht op het opsporen van historische verontreinigingen en het saneren daarvan. Wij constateren dat deze onderzoeken onvoldoende inzicht geven in de nulsituatie ter plaatse van de huidige bodembedreigende activiteiten.

Wij hebben aan deze vergunning dan ook de verplichting verbonden dat alsnog een nulsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB.

Uitzondering hierop vormt de opslag van afval in de afvalbunker, het opslagterrein voor ferro en non-ferro en AVI-slakken (bodemas). Voor de activiteiten met een verwaarloosbaar bodemrisico wordt een herhalingsonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Voor de afvalbunker is een aanvaardbaar risico het uitgangspunt. Er is echter geen sprake van omstandigheden die een tussentijds herhalingsonderzoek van de bodemkwaliteit noodzakelijk maken. Voor de genoemde opslagterreinen wordt een tijdelijk verhoogd bodemrisico toegestaan en zijn voorschriften ter controle van het functioneren van de bovenafdeling opgenomen. Tussentijds bodemonderzoek wordt niet toepasbaar en zinvol geacht.

Na beëindiging van de desbetreffende activiteit(en) dient de eindsituatiebodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is. De in dit kader gestelde voorschriften zijn op grond van artikel 8.16, sub c van de Wm gesteld en blijven gedurende drie jaar nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht.

7.1.4. Geur

Algemeen

Met de rookgassen uit de schoorsteen van de verbrandingsinstallaties wordt een hoeveelheid geur geëmitteerd. Ook vanuit de opgeslagen bodemas verspreidt zich een hoeveelheid geur in de omgeving.

Toetsingskader

Ten aanzien van geur geldt het Nederlandse beleid zoals dat is vastgelegd in de NeR. Het in de NeR omschreven algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de BBT de kern van het nationale geurbeleid. In het landelijke geurbeleid is vastgelegd dat het bevoegd gezag de uiteindelijke afweging maakt waarbij rekening wordt gehouden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende uitgangspunten:

- als er geen hinder of kans op hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder of kans op hinder is, worden maatregelen op basis van de BBT afgeleid; voor bepaalde branches is een toetsingskader voor geurhinder in een bijzondere regeling van de NeR opgenomen;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau geeft de NeR de hindersystematiek. Met behulp hiervan kan een situatie van geuroverlast worden beoordeeld. Toepassen van de hindersystematiek leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie of tot het toepassen van een bijzondere regeling. Bij het toepassen van de hindersystematiek speelt de hedonische waarde (de mate waarin een geur als (on)aangenaam wordt ervaren) een belangrijke rol.

Beoordeling

In de eerdere vergunning is voor de totale inrichting een maximale geuremissie van 5.585 miljoen geureenheden per uur vastgelegd. Deze emissie wordt voornamelijk veroorzaakt door de composteeringsactiviteiten. De geuremissie van de verbrandingsinstallatie en de geuremissie van de opslag en bewerking van bodemas is eerder niet als relevant aangemerkt.

In de voorliggende aanvraag is de omvang van de geuremissie en de hedonische waarde van de desbetreffende geuremissie wel bepaald. Volgens de aanvraag wordt voor de rookgassen uitgegaan van 437 miljoen geureenheden per uur. Deze geur wordt bij een concentratie van 7 geureenheden per kubieke meter als onaangenaam ervaren. Uit verspreidingsberekeningen blijkt dat deze geur op leefniveau een maximumconcentratie van 0,05 geureenheden per kubieke meter bereikt. Volgens de aanvraag wordt voor de opslag en bewerking van bodemas uitgegaan van 202 miljoen geureenheden per uur. Deze geur wordt bij een concentratie van 9 geureenheden per kubieke meter als onaangenaam ervaren.

Wij stellen vast dat de geuremissie vanwege de aangevraagde activiteiten relatief gering is. De aard van de geur is zodanig dat deze bij een relatief hoge concentratie als onaangenaam wordt ervaren. De geuremissie is niet bepalend voor de geur die ten gevolge van de gehele inrichting in de omgeving wordt ervaren. Deze geurhinder is afkomstig is van de composteringsactiviteiten. Gelet hierop zien wij in de geuremissie geen aanleiding om de aangevraagde vergunning niet te verlenen. Teneinde de geurhinder zoveel mogelijk te beperken, hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden ten aanzien van de geuremissie.

7.1.5. *Vervoersmanagement*

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden.

In de beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" en de "Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven" is aangegeven dat de aspecten verkeer en vervoer voor de milieuvergunning relevant zijn bij meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar en/of meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders. Het aantal werknemers en bezoekers is veel minder relevant dan de overige criteria.

In dit geval zijn met name de vervoersbewegingen die samenhangen met de aan- en afvoer van de afvalstoffen relevant; deze aanvoer vindt zowel per trein als per vrachtwagen plaats. Ruimschoots 2 miljoen transportkilometers per jaar kunnen aan de inrichting worden gerelateerd.

Teneinde hinder door verkeersbewegingen zoveel mogelijk te beperken, hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden ten aanzien van aan- en afvoer van hulpstoffen, afvalstoffen en reststoffen per vrachtwagen en ten aanzien van het aantal transportbewegingen per as. Verder zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de registratie van verkeersbewegingen.

7.1.6. *Veiligheid*

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO)

Gelet op de aard en de hoeveelheden van mogelijk aanwezige stoffen binnen de inrichting is het BRZO hier niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI)

De inrichting valt niet onder de reikwijdte van het BEVI waardoor er geen sprake is van een invloedsgebied op basis van dit besluit. Vanwege het ontbreken van een invloedsgebied is een nadere verantwoording van een eventueel aanwezig groepsrisico niet noodzakelijk.

Brandveiligheid

Op grond van de Woningwet moeten gemeenten in hun bouwverordening voorschriften geven over het brandveilig gebruik van bouwwerken.

In dit geval is sprake van bedrijfsmatige opslag van (afval)stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn. Gelet op de aard en samenstelling van de afvalstoffen (ongesorteerd stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval) is bij de opslag en/of bewerking brandgevaar nooit uit te sluiten.

In paragraaf 5.10.3 van de aanvraag is aangegeven welke brandtechnische maatregelen in de huidige installatie zijn getroffen. EMW beschikt verder over een eigen bedrijfsbrandweer en Bedrijfs-hulpverleningsorganisatie.

Gelet op de noodzakelijke specifieke kennis inzake brandveiligheid en brandpreventie hebben wij de brandweer van de gemeente Midden-Drenthe bij brief van 5 juni 2007 om nader advies gevraagd ten behoeve van het opstellen van de voorschriften (afschrift aan de regionale brandweer Drenthe). Dit advies hebben wij niet ontvangen.

De brandtechnische voorzieningen en maatregelen achten wij op grond van de huidige inzichten en ervaringen voldoende. Wij volstaan met het voorschrijven in deze beschikking van een brandbestrijdings- en -preventieplan, alsmede een bedrijfsnoodplan.

Opslag (gevaarlijke) grond- en hulpstoffen

Binnen de inrichting worden grond- en hulpstoffen toegepast die moeten worden opgeslagen.

Gebruik wordt gemaakt van een ammoniakoplossing met een maximale ammoniakconcentratie van minder dan 25%. Bij eventuele lekkage of morsen van ammonia is er is eerste instantie sprake van potentiële hinder voor de medewerkers van EMW zelf en de chauffeur van de tankauto. In de vergunning zijn daarom voorschriften opgenomen in verband met de verlading en opslag van ammonia in bovengrondse tanks.

Voor de opslag van aardolieproducten in bovengrondse tanks worden voorwaarden uit de richtlijn PGS 30 gebruikt. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met de relevante eisen. Ten aanzien van de opslag van diesel in een ondergrondse stalen tank zijn in de vergunning voorschriften opgenomen met de relevante voorwaarden uit de richtlijn PGS 28.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (oliën, natronloog, zoutzuur en chemicaliën) worden de eisen uit de richtlijn PGS 15 gehanteerd. Deze eisen zijn in voorschriften in de vergunning opgenomen.

7.1.7. Toekomstige ontwikkelingen

In samenwerking met de toenmalige gemeente Beilen, thans Midden-Drenthe, heeft de voorloper van EMW (VAM) het terrein VAM MERA Wijster in 1999 ontwikkeld. Het doel was om een duurzaam bedrijventerrein te ontwikkelen waar bedrijven uit de sector milieu, energie en rest- en afvalstoffen (de MERA-sector) kunnen worden gevestigd. De bedrijven kunnen gebruik maken van reststromen en nutsvoorzieningen van EMW en eventueel reststromen uitwisselen. Het netto uitgeefbaar terrein is 65 ha. In de nabije regio zijn ook nog de volgende bedrijventerreinen in ontwikkeling: Beilen: Ossebroeken (16 ha); Hoogeveen: Buitenvaart 75 ha en Hoogeveen: Riegmeer 70 ha. In het voorjaar van 2007 hebben boeren en ondernemers de intentie uitgesproken om samen een nieuwe bio-ethanolfabriek op het MERA-bedrijventerrein in Wijster te vestigen.

7.1.8. Energie

In de (concept)BREF Energie Efficiëntie is de "best practice" voor energie-efficiëntie opgenomen. De beschikbaarheid van de "best practice" is niet voor een relevante en unieke sector bepaald. De technieken zijn afgeleid van vele industriële sectoren en worden beschouwd algemeen van toepassing te zijn. Wij zien op voorhand geen redenen om aan te nemen dat de bestaande installaties niet in overeenstemming zijn met deze BREF.

Voor het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT maken wij primair gebruik van de BREF-afvalverbranding. Deze BREF gaat - net als de BREF Koelsystemen - uit van een optimaal gebruik van energie. In de BREF-afvalverbranding zijn algemene (paragraaf 5.1) en specifieke BBT (paragraaf 5.2 e.v.) opgenomen.

De BREF onderscheidt "verbrandingsinstallaties voor gemengd stedelijk afval", "verbrandingsinstallaties voor voorbehandeld stedelijk of ander voorbehandeld afval", "verbrandingsinstallaties voor gevaarlijk afval", "verbrandingsinstallaties voor rioleringslib" en "verbrandingsinstallaties voor ziekenhuisafval".

In de bestaande lijnen van de verbrandingsinstallatie wordt enkel voorbehandeld afval verwerkt. Wij gaan er daarom van uit dat in dit geval voor het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT naast de algemene BBT in ieder geval ook de specifieke BBT voor voorbehandeld stedelijk of ander voorbehandeld afval relevant zijn.

Wij stellen vast dat wat betreft de bestaande installaties wordt voldaan aan de algemene BBT.

Volgens paragraaf 5.3, aanhef en onder 66, van de BREF-afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor verbranding van voorbehandeld stedelijk afval beschouwd:

"Bij nieuwe en bestaande installaties het genereren van het merendeel van:

- a. een jaarlijks gemiddelde van doorgaans ten minste 0.6-1.0 MWh elektriciteit/ton afval (gebaseerd op een gemiddelde netto calorische waarde van 4.2 MWh/ton)*
- b. het jaarlijks gemiddelde van de elektriciteitsbenodigdheden van de gehele installatie, inclusief (waar gebruikt) voorbehandeling van afval ter plaatse en residu behandelingsactiviteiten ter plaatse."*

Volgens paragraaf 5.3, aanhef en onder 68, van de BREF-afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor verbranding van voorbehandeld stedelijk afval beschouwd:

"Het verminderen van de benodigde energie voor de installatie en het bewerkstelligen van een gemiddeld elektriciteitsbehoefte voor de installatie (exclusief voorbehandeling of residu behandeling) naar gemiddeld onder 0.2 MWh/ton bewerkt afval (referentie tabel 3.47 en paragraaf 4.3.6) gebaseerd op gemiddelde een netto calorische waarde van 4.2 MWh/ton van afval."

Wij stellen vast dat ook aan deze BBT wordt voldaan.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat door verlening van de aangevraagde vergunning in zoverre kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Gezien echter de voortdurend nieuwe technologische ontwikkelingen en inzichten zowel binnen als buiten het bedrijf, achten wij het wenselijk dat EMW onderzoek blijft doen naar het verbeteren van de energie-efficiency van de installatie. Daartoe moet binnen een jaar en daarna elke vier jaar een energieonderzoek worden uitgevoerd en een uitvoeringsplan worden opgesteld.

Jaarlijks moet EMW over de voortgang rapporteren. Dit is overeenkomstig de werkwijze uiteengezet in de Circulaire Energie in de milieuvergunning.

Daarnaast constateren wij echter ook dat slechts circa eenderde deel van de bij het verbranden van het afval vrijkomende thermische energie nuttig wordt aangewend voor de productie van elektriciteit. Het resterende deel van de geproduceerde warmte wordt weggekoeld en niet elders nuttig toegepast. Ook biedt de bestaande installatie onvoldoende mogelijkheden om zo optimaal mogelijk gebruik te maken van de vrijkomende thermische energie in een combinatie van elektriciteitsproductie met levering van warmte of stoom.

Dit achten wij (onder verwijzing naar Richtlijn 2000/76/EEG en voorschrift 3.8 van het Besluit verbranden afvalstoffen) een ongewenste situatie. Omdat het hier een bestaande situatie betreft, achten wij het niet mogelijk om de aangevraagde vergunning op dit punt te weigeren. Wel achten wij het noodzakelijk dat vergunninghoudster een jaar na inwerkingtreding van deze vergunning een plan van aanpak indient gericht op een verbeterde benutting van de warmte die bij het verbranden van afval vrijkomt

7.1.9. Bodemassen

De opslag en bewerking van bodemassen valt onder het toepassingsbereik van de BREF WI, de BREF-emissie van opslag, de NeR en de NRB. In deze paragraaf wordt afzonderlijk op deze documenten ingegaan.

BREF WI

In paragraaf 4.6 van de BREF WI zijn technieken opgenomen die betrekking hebben op de opslag en bewerking van bodemassen. In hoofdstuk 5 worden deze technieken voor de opslag en bewerking van bodemassen nader geconcretiseerd in BBT. Deze BBT zijn genoemd in de punten 12, 49, 50, 52 en 53.

Wij stellen vast dat de aanvraag voldoet aan deze BBT.

BREF-emissies van opslag

De BREF-emissie van opslag heeft tot doel het voorkomen van emissie van stoffen doordat er opslag plaatsvindt. Bodemassen worden op grond van de BREF-emissie van opslag gezien als vaste stoffen. De technieken voor opslag van vaste stoffen worden omschreven in paragraaf 4.3 van deze BREF. In paragraaf 5.3 worden deze technieken in BBT voor opslag van vaste stoffen gegeven. Bodemas, als vaste stof, dient daarom te voldoen aan de vereisten uit paragraaf 5.3. Uit deze paragraaf (in combinatie met paragraaf 4.3.6.1) volgt dat het opslaan van bodemassen in een open of een gesloten opslag geldt als BBT. In paragraaf 5.3 is tevens aangegeven dat in het geval van een open opslag dit als BBT wordt gezien wanneer de vaste stoffen worden bevochtigd.

Volgens de aanvraag is bij EMW sprake van een open opslag met bevochtiging. Wij stellen vast dat de aanvraag voldoet aan deze BBT.

NeR

In de NeR zijn criteria opgenomen ten aanzien van stofgevoelige stoffen. Deze stoffen zijn opgedeeld in verschillende klassen (S1 tot en met S5) die hun eigen maatregelen kennen.

In de NeR is geen specifieke stuifklasse voor bodemas gegeven. In 2003 heeft Vrins Luchtonderzoek te Wageningen onderzoek uitgevoerd bij de overslag van AVI-bodemas. Bij dit onderzoek is ook de stuifgevoeligheid bepaald. (Bepaling stuifgevoeligheid van AVI-bodemas volgens de lundgren test-methode, rapport nummer vr 116, juli 2003).

Bij vochtgehaltes van 14% of hoger is AVI-bodemas qua stuifgevoeligheid vergelijkbaar met producten van stuifklasse S5. Bij vochtgehaltes van 12% en lager neemt de stuifgevoeligheid toe en is het vergelijkbaar met producten van stuifklasse S3.

Ten behoeve van de bescherming van het milieu is daarom een voorschrift opgenomen dat de verstuiving van bodemas tegengaat.

NRB

In de NRB worden vereisten gegeven voor de bescherming van de bodem. Met de opslag van bodemmassen is het naar onze mening mogelijk dat door bijvoorbeeld uitloging de bodem zal worden vervuild. Voor de toepassing van de NRB wordt verwezen naar paragraaf 7.1.3 (Bodem) van dit ontwerpbesluit.

7.1.10. Natuur

In de directe omgeving van EMW liggen verschillende gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Drie van deze gebieden hebben ook nog een andere status. Het Dwingelderveld is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en aangemeld (en door de Europese Commissie gepubliceerd) als Habitatrichtlijn gebied. Op het Dwingelderveld zijn de verbodsbepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing. Het Mantingerbos en Mantingerzand zijn (slechts) aangemeld (en door de Europese Commissie gepubliceerd) als Habitatrichtlijngebied. Op deze gebieden is de Natuurbeschermingswet 1998 niet van toepassing.

Het behoud van natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden is een van de belangen die de Wet milieubeheer beoogt te beschermen¹. Dit betekent dat in het kader van de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning in beginsel aandacht moet worden besteed aan de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten op deze waarden kunnen hebben. Voor zover via andere wet- of regelgeving is voorzien in de bescherming van deze (natuur)waarden, moet dit aspect primair in het kader van die bijzondere wet- of regelgeving aan de orde komen².

Het is (inmiddels) vaste jurisprudentie dat wanneer op een gebied de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing is, een (vermeende) aantasting van de doelstellingen die voor dat gebied gelden omdat dat gebied (ook) een Vogel- en/of Habitatrichtlijngebied is, slechts in dat kader aan de orde kunnen worden gesteld². Ten aanzien van het Dwingelderveld zijn wij dan ook van mening dat de betrokken natuurwaarden voldoende via het vergunningenstelsel van de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen worden beschermd en zien wij geen aanleiding hier verder aandacht te besteden aan de eventuele gevolgen van het in werking hebben van de bestaande installaties voor de betrokken Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden.

¹ Volgens de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 12 september 2001, nummer E03.98.1581 (Radio Kootwijk).

² Volgens de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 17 december 2003, nummer 200203001/1 (Afvalberging Derde Merwedehaven).

Omdat op de gebieden Mantingerbos en Mantingerveld de Natuurbeschermingswet 1998 (nog) niet van toepassing is, ligt dat voor deze gebieden anders. De bestuursrechter heeft in vergelijkbare gevallen uitgemaakt dat de gevolgen van de voorgenomen activiteit op de betrokken in dat geval niet in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 beoordeeld kan worden (volgens ABRvS 14 maart 2007, 200606229/1, LJN: BA0641 (Kampina II)) en Rb. Alkmaar 12 oktober 2007, AWB 06/3470, LJN: BB6593 (Zwanenwater)).

De vervolgvraag is of het in het kader van het (al dan niet) verlenen van een milieuvergunning zonder meer is toegestaan om te toetsen aan de doelstellingen van (in dit geval) de Habitatrichtlijn. Het verbod om niet-geïmplementeerde richtlijnbeoordelingen tegen te werpen aan particulieren zou hier wellicht aan in de weg kunnen staan.

Wij constateren dat er (in dit geval) geen reden is om deze toetsing niet uit te voeren.

In de eerste plaats is van belang dat anders dan in de jurisprudentie die tot nu toe is gewezen over dit leerstuk (ABRvS 23 oktober 2002, 200100860/2, LJN: AE9208 (Moerdijk) en ABRvS 7 december 2005, 200501164/1, LJN: AU7583 (Kampina I)) er in dit geval - wél - de mogelijkheid bestaat om de betrokken wettelijke bepaling (in casu alleen de Wm) richtlijnconform uit te leggen. Zoals hiervoor uiteen is gezet is de Wm immers ook van toepassing op de bescherming van (omliggende) natuurwaarden. Van een (verboden) rechtstreekse toetsing aan een niet-geïmplementeerde richtlijnbeoordeling is in dat geval geen sprake.

In de tweede plaats (in "subsidiare" zin) is van belang dat er in dit geval door derden (de Commissie m.e.r. en omwonenden in hun reactie op het m.e.r.) op de mogelijke strijdigheid van de voorgenomen activiteit met de Habitatrichtlijn is gewezen. Zelfs als de Wm niet richtlijnconform zou kunnen worden uitgelegd dan is onder die omstandigheid het niet (langer) verboden om rechtstreeks te toetsen aan een niet-geïmplementeerde richtlijnbeoordeling (zie de hiervoor genoemde uitspraken inzake "Moerdijk" en "Kampina I").

Wat die toetsing betreft overwegen wij dat nu de gevraagde vergunning voor de bouw van een nieuwe verbrandingsinstallatie geweigerd wordt, het resterende deel van de aanvraag geen betrekking heeft op een uitbreiding van activiteiten die gevolgen zouden kunnen hebben op de gebieden Mantingerbos en Mantingerveld. Op grond van Afdelingsjurisprudentie (waarin de verandering ten opzichte van de onderliggende vergunning centraal wordt gesteld) kan worden afgeleid dat er (alleen al) daarom geen sprake is van negatieve gevolgen voor de betrokken gebieden (ABRvS 29 augustus 2007, 200607882/1, LJN: BB2501 (Kempenland)). Overigens is dit ook nadrukkelijk gebleken uit de passende beoordeling ("Passende beoordeling in verband met de uitbreiding van EMW" Buro Bakker (november 2007)) die mede op instigatie van de Commissie m.e.r. is opgesteld.

De gebieden die deel uitmaken van de EHS en niet ook zijn aangewezen en/of aangemeld in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, zijn planologisch beschermd (Nota Ruimte, Provinciaal omgevingsplan 2004). Artikel 8.10 van de Wm staat eraan in de weg dat een aanvraag om een milieuvergunning wordt getoetst aan deze ruimtelijke plannen. De vraag of natuurwaarden in deze gebieden worden aangetast bij het in werking zijn van de inrichting, moet primair aan de orde komen in het kader van planologische regelingen. Wij zien evenwel aanleiding hier aanvullend te toetsen of de betrokken natuurwaarden bij het in werking zijn van de inrichting niet of in niet onaanvaardbare mate worden aangetast.

Het gaat hier om de volgende gebieden: Oude Diep, Landgoed Vossenbergh, Nuilerveld, Zwarte Water, 't Vennegien en de Boerveense plassen.

Voor deze gebieden geldt in beginsel de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden en een "nee, tenzij"-regime. Binnen deze gebieden zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan, indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Voorbeelden van ruimtelijke initiatieven die significante gevolgen kunnen hebben, zijn onder meer de uitbreiding van bedrijven. In deze paragraaf beperken wij ons tot de eventuele gevolgen van het in werking zijn van de bestaande installaties.

Wij stellen vast dat de bedrijfsgronden van EMW niet liggen binnen de genoemde EHS-gebieden. Niettemin kunnen de bedrijfsactiviteiten wel gevolgen hebben voor de natuurwaarden van deze gebieden. Volgens het door Buro Bakker BV opgestelde rapport "Toetsing effecten op EHS-gebieden in verband met de uitbreiding van EMW" van november 2007 zijn de negatieve effecten van de uitbreiding van de capaciteit van EMW op de EHS-gebieden zeer beperkt. Deze effecten zullen - aldus nog steeds dit rapport - niet leiden tot een merkbare verslechtering van de milieucondities en de natuurwaarden.

Gezien dit rapport achten wij niet aannemelijk dat het in werking zijn van de bestaande installaties de natuurwaarden in de EHS-gebieden onaanvaardbaar zal aantasten.

7.1.11. Overige aspecten

Milieujaarverslag

Gelet op het feit dat van buiten de inrichting afkomstige (bedrijfs)afvalstoffen worden verbrand, is hoofdstuk 12 van de Wm rechtstreeks van toepassing op de gehele inrichting. Overeenkomstig dit hoofdstuk dient de vergunninghoudster jaarlijks een milieujaarverslag te overleggen.

Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dient degene die de inrichting drijft de nodige acties te nemen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wm (maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing. Hieromtrent is een voorschrift opgenomen.

7.1.12. Milieuzorgsystemen

Voor IPPC-installaties geldt dat een milieuzorgsysteem het instrument is dat door bedrijven gebruikt kan worden om op een systematische en aantoonbare manier inzicht te krijgen in de inspanningen en activiteiten van een bedrijf, gericht op het voorkomen, verminderen en beheersen van de effecten van de bedrijfsvoering op het milieu. Een milieuzorgsysteem bevat de organisatorische structuur, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden en procedures en is een bron van continue verbetering van de milieuprestaties. Een milieuzorgsysteem is het meest effectief en efficiënt wanneer dit deel uitmaakt van het totale managementsysteem en de bedrijfsvoering binnen een bedrijf. Het beschikken over en werken volgens een milieuzorgsysteem is in het BREF-afvalverbranding aange-merkt als BBT (paragraaf 5.1, BBT 56). Uit de aanvraag blijkt dat EMW beschikt over een milieuzorgsysteem voor het verbranden van afvalstoffen, het produceren van reststoffen en het leveren van energie.

Wij stellen dan ook vast dat de aanvraag van EMW voldoet aan de vereisten die worden gegeven ten aanzien van een milieuzorgsysteem.

7.1.13. Landelijk afvalbeheersplan

Bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning dienen wij in ieder geval rekening te houden met het geldende afvalbeheersplan (artikel 8.8, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wm).

In het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (hierna: LAP) is het landelijke afvalstoffenbeleid neergelegd. Het LAP is in maart 2003 in werking getreden en had een geldingsduur van vier jaar. Samen met de vaststelling van de derde wijziging op 7 mei 2007 heeft de minister tevens de geldingsduur van het LAP, dat in 2007 afliep, met twee jaar verlengd tot 3 maart 2009. Waar in deze beschikking wordt verwezen naar het LAP wordt bedoeld LAP-3.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de desbetreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de desbetreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Op grond van het LAP en artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA) verbinden wij daarnaast voorschriften aan de vergunning voorzover het de opslag van afvalstoffen betreft. Deze voorschriften hebben betrekking op de opslagduur van de afvalstoffen binnen de inrichting. Deze termijn bedraagt maximaal één jaar. Uitzondering wordt gemaakt voor de opslag van afvalstoffen die na deze opslag nuttig worden toegepast. Hiervoor geldt in beginsel een maximale duur van 3 jaar. Tevens moet ingevolge het LAP de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan worden aangegeven.

Sectorplannen

Gelet op het gestelde in bijlage 16 van de aanvraag (Eural-codes van de te verbranden afvalstoffen) zijn voor de onderhavige aanvraag de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

Nummer	Titel van het sectorplan	Minimumstandaard LAP	Eural-codes uit de aanvraag
1	Huishoudelijk afval	Verwijdering door verbranden	20.01.99, 20.02.03, 20.03.01, 20.03.07, 20.03.99
2	Procesafhankelijk industrieel afval	Verwijdering voor fracties, die niet nuttig kunnen worden toegepast	02.01.03, 02.01.07, 02.01.99, 02.03.03, 02.03.04, 02.05.01, 02.05.01, 02.06.01, 02.06.02, 02.06.99, 02.07.01, 02.07.04, 02.07.99, 03.01.01, 03.01.99, 03.02.05, 03.03.01, 03.03.07, 03.03.08, 03.03.09, 03.03.10, 03.03.99, 04.01.01, 04.01.99, 07.02.13, 07.02.99, 07.05.14, 07.05.99, 07.06.99, 08.01.12, 08.02.99, 08.04.10, 12.01.05, 12.01.99, 16.01.22, 16.01.99, 16.02.16, 16.03.06, 16.05.09, 19.02.03, 19.02.10, 19.03.05, 19.03.07, 19.05.01, 19.05.02, 19.05.03, 19.05.99, 19.06.04, 19.06.06, 19.12.10, 19.12.12

3	Restafval van handel, diensten en overheden	Verwijdering door verbranden	18.01.04, 18.02.03, 20.03.01, 20.03.07, 20.03.99
4	Afval van onderhoud van openbare ruimten	Verwijdering door verbranden	20.03.02, 20.03.03, 20.03.99
5	Afval van waterzuivering	Thermisch verwerken	19.08.01, 19.09.01
6	Reststoffen van afvalverbranding	Nuttige toepassing	Eigen reststof
9	Organisch afval	Composteren of vergisten	02.01.07, 02.01.99, 20.01.08, 20.02.01
10	Specifiek ziekenhuisafval	Verwijdering door verbranden	18.01.01, 18.01.04, 18.01.07, 18.01.09, 18.02.01, 18.02.03, 18.02.06, 18.02.08, 20.01.32
13	Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen	Nuttige toepassing	17.02.01, 17.09.04, 19.12.07, 20.01.38
14	Verpakkingsafval	Nuttige toepassing	15.01.01, 15.02.03
17	KCA/KGA en chemicaliën-verpakkingen	Verwijdering door verbranden	20.01.32
18	Papier en karton	Verwijdering door verbranden voor papier en karton wat niet herbruikbaar is	19.12.01, 20.01.01
19	Kunststof afval	Verwijdering door verbranden voor kunststofafval wat niet herbruikbaar is	02.01.04, 07.02.13, 16.01.19, 17.02.03, 19.12.04, 20.01.39
20	Textiel	Verwijdering door verbranden voor textiel wat niet herbruikbaar is	19.12.08, 20.01.10, 20.01.11
21	Metaalafvalstoffen	Nuttige toepassing	Eigen reststof
25	Shredderafval	Thermisch verwerken	19.10.04, 19.10.06

In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP staat aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een milieuvergunning wordt afgegeven. Hierop geldt een uitzondering wanneer het afvalstoffen betreft waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen.

In de milieuvergunningen voor het uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) worden ten minste aangegeven de maximale tijdsduur van de opslag en de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan. De termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering van afvalstoffen is maximaal 1 jaar; de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing van afvalstoffen is maximaal 3 jaren. Ingevolge het BSSA wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar.

P/K-balen

De afgelopen jaren moest als gevolg van onvoldoende afzet mogelijkheden een significante hoeveelheid geproduceerde P/K- en RDF-balen op de eigen deponie worden gestort. De afzetproblemen hadden ook te maken met het teruglopen van de kwaliteit van de geproduceerde P/K en RDF tijdens de opslag. Het teruglopen van de kwaliteit van de geproduceerde P/K- en RDF-balen is te wijten aan de aanwezigheid van organisch restafval in de afgescheiden restfractie en het ontstaan van gaten in de folie van deze balen en de daaruit voortvloeiende organische afbraak.

In de praktijk is bij EMW een baal na circa 9 tot 12 maanden niet meer verkoopbaar. Verder is ons via Senter Novem, Uitvoering Afvalbeheer gebleken, dat het probleem van de afzet van de hoogcalorische fractie uit de nascheiding in Duitsland verder toeneemt. In de periode augustus 2006 tot augustus 2007 is het aantal vergunde opslagplaatsen met 5 gestegen naar 89, met nog 4 openstaande aanvragen. De opslagcapaciteit is hiermee verhoogd van 2,6 naar 3,7 Mton. Gelet op het voorgaande hebben wij nadere eisen gesteld aan de opslagtermijn van P/K- en RDF-balen. De maximale hoeveelheid hebben wij vastgelegd op 50.000 ton.

AVI-bodemas

In het LAP is aangegeven, dat AVI-bodemas nuttig wordt toegepast in grote grond-, weg- en waterbouwkundige werken als aanvul-, ophoog- en funderingsmateriaal. Toepassing van AVI-bodemas in grootschalige werken verdient milieuhygiënisch, economisch en beheersmatig gezien de voorkeur. Grote pieken in de afzet worden opgevangen door opslag bij een aantal AVI's en intermediairs. EMW heeft een contract afgesloten Recycling Maatschappij Feniks BV te Zaandam. Volgens de informatie exploiteert Feniks de opwerkingsinstallaties voor bodemas in Wijster. Bij een aantal overige AVI's is er sprake van samenwerkingsverbanden.

In de aanvraag is aangegeven dat bij de GAVI jaarlijks 180.000 AVI-bodemas vrijkomt. De maximale opslagcapaciteit voor de bestaande installatie wordt door ons vastgelegd op 309.000 ton. Wij stellen de maximale opslagtermijn op 36 maanden. Aan deze termijn worden verder door ons geen nadere eisen gesteld.

Scheiden en verbranden

Het verbranden van brandbare (niet gevaarlijke) afvalstoffen als vorm van verwijderen (zogenaamde D10 verwijdering) in roosterovens, is in overeenstemming met het LAP.

Voor wat betreft de aan de roosterovens aangeboden en aangevraagde afvalcategorieën heeft toetsing aan het LAP plaatsgevonden, waaronder met name toetsing aan de daarin geformuleerde minimale verwerkingsstandaarden.

Ten aanzien van glas (Eural-code 20.01.02) wordt daarnaast in het LAP aangegeven dat dit gescheiden van het huishoudelijk afval moet worden ingezameld en, in principe, moet worden hergebruikt. De in bijlage zestien van de aanvraag genoemde Eural-code 20.01.02 (glas) wordt derhalve niet toegestaan voor zover het voorkomt in grote hoeveelheden. Het afval dat aan de ovens wordt toegevoegd kan overigens wel sporen van deze afvalstoffen bevatten.

De Eural-codes, 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38 betreffen houtafval zonder dat dit gevaarlijke stoffen bevat. In het LAP is aangegeven dat de minimumstandaard voor onbehandeld (A-hout), geveerd, gelakt en verlijmd hout (B-hout) nuttige toepassing is. Voor CC-hout en CCA-hout (gewolmaniseerd hout) is de minimumstandaard storten. Verwerking in de vorm van producthergebruik, materiaalhergebruik, nuttige toepassing als brandstof en/of verwijderen door verbranden, is niet toegestaan wanneer daarbij - bijvoorbeeld door inzet van de daarbij gevormde reststoffen - diffuse verspreiding van de in het hout aanwezige metalen optreedt of kan optreden. Voor andere vormen van C-hout (verduurzaamd hout) dan CC- en CCA-hout is de minimumstandaard verbranden. Voor houtafval waarvoor in het LAP expliciet een minimumstandaard is genoemd die een hoogwaardiger verwerking verlangt dan verbranden als vorm van verwijderen, geldt dat wij dit afval niet vergunnen voorzover dit voorkomt in grote hoeveelheden of als specifieke partijen of vrachten.

De Eural-code 17.09.04 betreft gemengd bouw- en sloopafval dat geen gevaarlijke stoffen bevat. In sectorplan 13 van het LAP is voor verschillende soorten bouw- en sloopafval een minimumstandaard opgenomen. Voor zover de aangevraagde Eural-code op te splitsen is in een van deze soorten bouw- en sloopafval dient de bij deze specifieke soort afval behorende minimumstandaard te worden nageleefd.

Voor steenachtig bouw- en sloopafval, gips en cellenbeton, brekerzeefzand en sorteerzeefzand, dakgrind, composieten van bitumineus dakafval en teerhoudende dakbedekking, overig houtafval dat niet met een specifieke Eural-code is aangevraagd, straalgrit, teerhoudend en vlakglas geldt daarom dat deze soorten afval niet worden vergund voorzover zij voorkomen in grote hoeveelheden.

(Spijs)olie en vetten, Eural-codes 20.01.25, 20.01.26, zijn vloeibare afvalstoffen of worden bij verwerking vloeibaar. Hergebruik en nuttige toepassing als biobrandstof in een daarvoor bestemde installatie met een hoger energierendement achten wij mogelijk. Deze soort van afval wordt dan ook enkel toegestaan voor zover zij in kleine hoeveelheden voorkomt in het stedelijk afval

Shredderafval, Eural-codes 19.10.04 en 19.10.06, bestaat uit een lichte fractie (shredderstof) en een zware fractie (grove brokken), die overblijven na afscheiding van ferro- en nonferro metalen van autowrakken, welvaartschroot (wit- en bruingoed, fietsen, kinderwagens, meubilair), en overig materiaal (zoals lichtere delen van industrieel schroot) in een shredder. Afhankelijk van de input in de shredder (het shredder voormateriaal) bestaat het shredderafval uit mengsels van schuimdelen, lijm en laminaatverbindingen, textiel, kunststoffen, hout, rubber, lak, kabels, stof en wegvuul etc. Door deze diversiteit van materialen wordt verdergaande mechanische en fysische scheiding bemoeilijkt. Globaal blijft gemiddeld circa 20% van de input van een shredder over als shredderafval. Shredderafval is daarom door aard en samenstelling niet of zeer moeilijk verwerkbaar in een roosteroven (zie ook pagina 199 van LAP-3). Met de verbranding van shredderafval kunnen stofaanbakkingen in de ketel en de rookgasreiniging ontstaan. Dit soort van afval wordt dan ook enkel toegestaan voor zover zij in kleine hoeveelheden voorkomt in het stedelijk afval of als beperkte hoeveelheden wordt aangevoerd en goed wordt opgemengd met het afval. .

De door EMW aangevraagde afvalstoffen afkomstig van de verloskundige zorg en de diagnose, behandeling, of preventie van ziektes bij de mens of dier vallen onder de Eural-codes 18.01.01c, 18.01.04c, 18.01.07c, 18.01.09, 18.02.01c, 18.02.03c, 18.02.06, 18.02.08 en 20.01.32 . Het beleid ten aanzien van specifiek ziekenhuisafval is verwoord in sectorplan 10 van het LAP. Een aantal stromen ziekenhuisafval en overige stromen, zoals geneesmiddelen valt onder sectorplan 3 en 17. In de periode 2004-2006 is onderzoek verricht naar de afbakening en verwerking van "specifiek ziekenhuisafval". Daarbij zijn onder meer keuzes gemaakt over welke afvalstoffen onder welke Eural-code moeten worden vermeld. In het gewijzigde LAP is in sectorplan 10 het nieuwe beleid voor de verwerking van ziekenhuisafval geformuleerd. Stroom 18.01.04 wordt geacht geen risico te omvatten en mag naar een AVI worden afgevoerd. Voor de complementaire afvalstoffen dient bij acceptatie te zijn vastgesteld, dat het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft.

In tegenstelling met nagenoeg alle andere AVI's in Nederland wordt het aangevoerde en geaccepteerde afval bij EMW eerst door de scheidingsinstallatie van GAVI gehaald. Voor een aantal afvalstoffen, zoals scherpe voorwerpen, geneesmiddelen en chemicaliën achten wij deze voorbereiding in de scheidingsinstallatie niet doelmatig en niet in overeenstemming met voornoemd sectorplan 10 van het LAP. Dit specifieke afval dient rechtstreeks in de refuse derived fuel (=droge fractie)(RDF)-bunker dan wel in de oventrechter te worden gedeponneerd. Hiertoe hebben een voorschrift opgenomen. Het betreft de Eural-codes: 18.01.01c, 18.01.07c , 18.01.09, 18.02.01c, 18.02.03c, 18.02.06, 18.02.08 en 20.01.32

De aangevraagde Eural-codes die slechts onder bepaalde voorwaarden, (die hun basis vinden in het LAP) kunnen worden vergund ten behoeve van verbranden als vorm van verwijdering willen wij ook alleen onder die voorwaarden vergunnen, het betreft hierbij procesafhankelijk afval, textiel, kunststof, papier en karton. Alleen de niet herbruikbare fracties mogen worden geaccepteerd.

Door aanpassing van de bestaande scheidingsinstallatie (GAVI) en de procesvoering in verbrandingslijnen 1, 2 en 3 wordt sinds 2005 de afgescheiden organische natte fractie (ONF) uit het afval weer bijgevoegd bij het te verbranden RDF. Door het meeverbranden van ONF heeft deze fractie niet meer te worden gestort. De in de GAVI afgescheiden hoog-calorische fractie (P/K) wordt geperst tot balen en nuttig toegepast als brandstof in energiecentrales of cementovens.

Hiermee wordt thans voldaan aan de minimumstandaard voor het verwerken van huishoudelijk restafval, omdat na verbranding minder dan 5 % van de ingangshoeveelheid als reststof moet worden gestort.

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op het accepteren en verbranden van gevaarlijke afvalstoffen. Desondanks kan niet worden uitgesloten dat integraal stedelijk afval sporen van gevaarlijke afvalstoffen bevat in de vorm van bijvoorbeeld een batterij of een stukje C-hout. Wij zijn echter van mening dat deze aanwezige hoeveelheden geen invloed hebben op de verwerking en nuttige toepassing van reststoffen. Wanneer echter grote hoeveelheden van gevaarlijke afvalstoffen worden aangetroffen, achten wij het noodzakelijk deze apart te nemen en de hiervoor benodigde handelingen te verrichten. Hiertoe hebben wij voorschriften opgenomen.

Voor de aangevraagde afvalcategorieën die niet met de Eural-code in het tweede deel van het LAP zijn genoemd en waarvoor dus niet expliciet een minimale verwerkingsstandaard is gedefinieerd, hebben wij getoetst op de algemene uitgangspunten van de Wet milieubeheer en het LAP ten aanzien van de voorkeursvolgorde van afvalverwerking. Van deze aangevraagde Eural-codes is ons geen hogere verwerkingsstandaard bekend, dan verbranden als vorm van verwijderen. Wij kunnen dan ook instemmen met de acceptatie van deze hierop betrekking hebbende Eural-codes.

Reststoffen van afvalverbranding

In de aanvraag is aangegeven dat de AVI-bodemas nuttig kan worden toegepast. In bijlage 21 van de aanvraag wordt duidelijk dat EMW sinds 1996 is gecertificeerd op basis van het Bouwstoffenbesluit (de BRL 2307), (KIWA-certificaat nummer K14371/03). Volgens de aanvraag kan bovendien worden voldaan aan categorie N2 van het ontwerpbesluit bodemkwaliteit. In het LAP is aangegeven dat de minimumstandaard voor AVI-bodemas nuttige toepassing is in de vorm van materiaalhergebruik in grond-, weg- en waterbouwkundige werken. Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de verwerkingsmethode van AVI-bodemas zoals aangegeven in de aanvraag doelmatig is.

Zowel vlieg-as als rookgasreinigingsresidu wordt volgens de aanvraag in droge vorm uitgevoerd naar Duitsland voor nuttige toepassing in mijnen.

Sectorplan 6 van het LAP vermeldt hierover het volgende:

"Op grond van uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en het Hof van Justitie in Luxemburg is dit in beginsel een vorm van nuttige toepassing. De in dit sectorplan opgenomen toekomstige minimumstandaarden (immobilisatie) zijn duurder dan afvoer naar Duitse mijnen. Dit is echter geen reden om een lagere (en goedkopere) minimumstandaard (storten zonder immobilisatie) voor verwerking in Nederland vast te stellen. De risico's op ongewenste verspreiding van verontreinigingen in Nederland zijn hiervoor te groot".

Gelet op het vorenstaande achten wij deze verwerkingsmethode doelmatig.

A&V-beleid en AO/IC

In het LAP is in de toelichting bij de sectorplannen (bladzijden 7 en 8 van de gewijzigde versie van maart 2007) aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een adequate administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) dient te beschikken om de risico's op een onjuiste verwerking van afvalstoffen te verminderen. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord" (DVV), maar dat per specifieke situatie maatwerk moet worden geleverd.

In het vooroverleg met het EMW is A&V-beleid en de AO/IC aan de orde geweest. Bij het toegezonden aanvraagformulier was de minimumvragenlijst A&V-beleid en de AO/IC als bijlage toegevoegd. In de aanvraag is in paragraaf 2.3, punt 7, een beschrijving van het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. Hierin is onder andere vermeld, dat begin 2007 een externe accountant (of een goedgekeurde auditor) het huidige A&V-beleid en de AO/IC van EMW zou toetsen aan de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord" (DVV).

In het LAP is aangegeven, dat een aanvraag niet in behandeling mag worden genomen of wordt geweigerd, wanneer de procedures voor acceptatie en administratie niet voldoen aan deze richtlijnen of de aanvraag op dit punt onvoldoende duidelijk is. Desondanks hebben wij de aanvraag in behandeling genomen. Om zeker te zijn dat alsnog het A&V-beleid en de AO/IC zullen worden overgelegd hebben wij in de voorschriften opgenomen dat binnen drie maanden na het van kracht zijn van dit besluit de minimumvragenlijst alsnog ingevuld dient te worden en ter goedkeuring aan ons dient te worden gezonden.

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Overige overwegingen met betrekking tot doelmatig afvalbeheer

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dit betekent dat het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 8.14 van de Wm). Aan deze vergunning zijn dan ook voorschriften verbonden voor de registratie van onder andere de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen.

7.1.14. Proefnemingen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze dient plaats te vinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (in het algemeen maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren. In de aanvraag heeft EMW aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren om nieuwe be-/verwerkingstechnieken, optimalisatie van bestaande technieken en andere afvalstromen in de afvalverbrandingsinstallaties te kunnen ontwikkelen en te testen. Wij achten dit acceptabel. Verder heeft EMW in de aanvraag aangegeven dat men proefnemingen met de rookgasreiniging van de bestaande installaties wil uitvoeren.

Deze laatste proefnemingen hebben als doel om te onderzoeken in hoeverre het mogelijk is dat de SCR-/oxykat uit bedrijf wordt genomen en wordt vervangen door SNCR met additioneel dosering van actiefkool in de rookgasreiniging.

Wij zijn van mening dat proefnemingen in beginsel mogelijk zijn (ook in de ook gasreiniging) maar dat daaraan randvoorwaarden dienen te worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij diverse voorschriften opgenomen. Tevens dient over de resultaten van de proef aan ons te worden gerapporteerd.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghoudster de resultaten daarvan wil doorvoeren, steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wm noodzakelijk is.

7.1.15. Bedrijfsuren scheidingsinstallatie

In de aanvraag is op pagina 4.4 aangegeven, dat de bestaande scheidingsinstallatie per jaar minder bedrijfsuren maakt dan technisch en operationeel mogelijk is. De vergunde capaciteit bedraagt 840.000 ton per jaar voor de GAVI en 150.000 ton voor de BAS (totaal 990.000 ton/jaar). In de aanvraag is aangegeven, dat de voorscheiding doelmatiger kan worden ingezet, zoals voor de productie van meer elders toepasbare secundaire brandstoffen (zoals P/K en RDF), maar ook ten behoeve van de nieuw te bouwen ovens. EMW vraagt daarom vergunning aan om de scheidingscapaciteit te verhogen tot 1.040.000 ton brandbaar afval per jaar.

Ten aanzien van de uitbreiding van de scheidingscapaciteit merken wij het volgende op:

Het beleid is er op gericht om fracties uit stedelijk en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval zoveel mogelijk nuttig toe te passen in plaats van eindverwijdering in een afvalverbrandingsinstallatie. In het kader van dit beleid past een scheidingsinstallatie bij EMW. Een uitbreiding van de capaciteit achten wij in beginsel niet opportuun omdat wij de vergunning voor de bouw van een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie hebben geweigerd en tevens nadere voorwaarden hebben gesteld aan de opslagtermijn van de geproduceerde P/K- en RDF-balen. De afgelopen jaren moest als gevolg van onvolgende afzet mogelijkheden een significante hoeveelheid geproduceerde P/K- en RDF-balen op de eigen deponie worden gestort. De afzetproblemen hadden ook te maken met het teruglopen van de kwaliteit van de geproduceerde P/K en RDF tijdens de opslag. Verder is ons gebleken, dat het probleem van de afzet van de hoogcalorische fractie uit de nascheiding in Duitsland verder toeneemt. In de periode augustus 2006 tot augustus 2007 is het aantal vergunde opslagplaatsen met 5 gestegen naar 89, met nog 4 openstaande aanvragen. De opslagcapaciteit is hiermee verhoogd van 2,6 naar 3,7 Mton. Wij vergunnen de uitbreiding van de bedrijfsuren, met inachtneming van een beperking ten aanzien van de opslagen van P/K-balen en RDF-balen.

7.2. Nieuwe installatie (GAVI 4 en 5)

7.2.1. Energie

Toetsingskader

In Richtlijn 2000/76/EG (PbEG 2000, L 332) betreffende de verbranding van afval zijn regels gesteld omtrent het verbranden van afvalstoffen. Deze richtlijn heeft tot doel het optimaal benutten van energie en grondstoffen van niet direct voor hergebruik in aanmerking komende afvalstoffen en het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de negatieve milieueffecten van het verbranden en meeverbranden van afvalstoffen door het stellen van emissie-eisen en voorschriften met betrekking tot het bedrijf van de inrichting. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in het Besluit verbranden afvalstoffen, een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8.44 van de Wm.

Het Besluit verbranden afvalstoffen bevat rechtstreeks werkende, algemene regels voor installaties voor de verbranding van afval. Volgens artikel 6 van het Besluit verbranden afvalstoffen kan het bevoegd gezag bij zijn beslissing omtrent een vergunning afwijken van de voorschriften die in de bijlage 5 bij dit besluit zijn opgenomen of in de vergunning nadere eisen stellen met betrekking tot de in de bijlage bij dit besluit opgenomen voorschriften, voorzover dit uitdrukkelijk in die bijlage is vermeld. Volgens voorschrift 3.8 uit de bijlage bij het Besluit verbranden afvalstoffen moet de warmte die door het proces van thermische behandeling in een verbrandingsinstallatie wordt opgewekt, worden teruggewonnen, voorzover dit technisch en economisch haalbaar is.

De IPPC-richtlijn staat niet in de weg aan een stelsel van algemene regels naast de vergunningplicht (artikel 9, achtste lid, van de richtlijn). Wel dient steeds te worden beoordeeld of in die algemene regeling de BBT zijn toegepast¹.

Voor het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT maken wij gebruik van de BREF Afvalverbranding. In deze BREF zijn algemene (paragraaf 5.1) en specifieke BBT (paragraaf 2 e.v.) opgenomen.

De BREF onderscheidt "verbrandingsinstallaties voor gemengd stedelijk afval", "verbrandingsinstallaties voor voorbehandeld stedelijk of ander voorbehandeld afval", "verbrandingsinstallaties voor gevaarlijk afval", "verbrandingsinstallaties voor rioleringslib" en "verbrandingsinstallaties voor ziekenhuisafval".

In de aangevraagde nieuwe verbrandingsinstallaties wordt naast voorbehandeld (stedelijk) afval ook gemengd stedelijk afval verwerkt. Wij stellen vast dat de aangevraagde verbrandingsinstallaties niet als één specifieke verbrandingsinstallatie kunnen worden beschouwd. Daarom gaan wij ervan uit dat in dit geval voor het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT naast de algemene BBT in ieder geval ook de specifieke BBT voor (gemengd) stedelijk afval en de specifieke BBT voor voorbehandeld stedelijk afval relevant zijn.

In het onderhavige geval gaat het om een nieuwe installatie. Omdat aan nieuwe installaties andere eisen kunnen worden gesteld dan aan bestaande installaties zijn in de BREF specifieke BBT opgenomen voor nieuwe installaties. Deze BBT zijn onder meer opgenomen in paragraaf 5.1, aanhef en onder 28, paragraaf 5.2, aanhef en onder 61, en paragraaf 5.3, aanhef en onder 66 en 67. Hieronder wordt op deze BBT afzonderlijk ingegaan.

Beoordeling

Volgens paragraaf 5.1, aanhef en onder 28, van de BREF Afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor alle soorten afvalverbranding beschouwd:

"De locatie van nieuwe installaties zodanig dat het gebruik van de warmte en/of stoom gegenereerd in de ketel kan worden gemaximaliseerd door enige combinatie van:

- a. elektriciteitsproductie met levering van warmte of stoom (dat wil zeggen het gebruik van de Combinatie van Warmte en Elektriciteit);*
- b. de levering van warmte of stoom voor het gebruik in stadsverwarmingsnetwerken;*
- c. de levering van processtoom voor diverse, voornamelijk industriële, toepassingen (zie voorbeelden in paragraaf 4.3.18);*
- d. de levering van warmte of stoom voor toepassing in koel/airconditioning systemen."*

"Selectie van een locatie voor een nieuwe installatie is een complex proces waarbij vele lokale factoren worden betrokken (bijvoorbeeld afvaltransport, beschikbaarheid van energiegebruikers, etc.) naar welke wordt verwezen door de IPPC-richtlijn artikel 9, vierde lid. In specifieke gevallen kan het uitsluitend produceren van elektriciteit de meest energie efficiënte optie voor het opwekken van energie uit afval zijn, wanneer locale factoren nuttige toepassing van warmte/stoom verhinderen."

Wij stellen op basis van het vorenstaande vast dat de voor een afvalverbrandingsinstallatie in aanmerking komende BBT, de keuze voor een locatie aanzienlijk bepalen. Daarbij nemen wij in aanmerking dat de BREF uitgaat van maximalisatie van het gebruik van warmte of stoom. Alleen in uitzonderlijke situaties wordt het uitsluitend produceren van elektriciteit als BBT aangemerkt.

Wij zijn van mening dat deze uitzonderlijke situaties alleen aanwezig zijn, indien een locatie verschillende positieve factoren heeft die zien op de vermindering van de milieubelasting. In een dergelijk geval zal het enkel produceren van elektriciteit als negatieve factor kunnen wegvallen tegen de (locale) positieve factoren. Uitgangspunt is, naar onze mening, steeds dat aan de positieve factoren van de locatie een zodanig zwaarwegend belang kan worden toegekend dat in dat concrete geval afwijking van maximalisatie van het gebruik van warmte of stoom (en dus uitsluitend produceren van elektriciteit) is gerechtvaardigd.

Wij stellen vast dat in de aanvraag uitsluitend is voorzien in het produceren van elektriciteit en niet in enige combinatie van elektriciteitsproductie met het leveren van warmte of stoom.

Hierdoor wordt niet voldaan aan sub a van punt 28. De locale omstandigheden verhinderen daarnaast de toepassing van de andere mogelijkheden die worden genoemd in punt 28. Zo zijn er geen woningen in de directe omgeving, zodat de levering van warmte of stoom voor het gebruik in stadsverwarmingsnetwerken niet mogelijk is (sub b van punt 28). Ook zijn in de directe omgeving geen industriële gebruikers aanwezig, zodat de levering van processtoom voor verscheidene, voornamelijk industriële gebruiken niet mogelijk is (sub c van punt 28). Evenmin is voorzien in levering van warmte of stoom voor het gebruik als aandrijvingskracht voor koelings-/airconditioningsystemen (sub d van punt 28). Dit betekent dat in dit geval niet wordt voldaan aan de in 28 voorgestane Combinatie voor maximalisatie van het gebruik van Warmte en/of Stoom.

Wij zijn van mening dat in dit geval geen specifieke locale omstandigheden aanwezig zijn die een afwijking van maximalisatie van het gebruik van warmte en/of stoom (en dus uitsluitend produceren van elektriciteit) rechtvaardigen. De enkele omstandigheid dat ter plaatse al een afvalverbrandingsinstallatie aanwezig is, doet daaraan niet af. Wij stellen bovendien vast dat de huidige afvalstroom grotendeels uit andere delen van Nederland komt of uit het buitenland en niet uit de regio. Wij hebben geen aanknopingspunten om te concluderen dat de afvalstroom voor de nieuwe installatie grotendeels uit de regio zal komen. Dit betekent dat grote aantallen vervoersbewegingen te verwachten zijn voor de aanvoer van de afvalstromen. Wij stellen verder vast dat er in de nabijheid van de voor de nieuwe installatie gekozen locatie geen koelwater aanwezig is. In de BREF-koelsystemen is aangegeven dat koeling met behulp van water het meest geschikt is. Nu er geen koelwater in de nabijheid is kan niet de meest optimale koelingsmethode worden gebruikt waardoor veel thermische energie verloren gaat.

Ten slotte ligt de locatie naast gevoelige gebieden die deel uitmaken van de EHS of een Natura 2000-gebied. Gelet hierop zien wij geen redenen om aan te nemen dat de in de aanvraag opgenomen locatie niettemin als meest geschikte locatie moet worden aangemerkt. Op basis van het vorenstaande zijn wij van mening dat er in dit geval geen sprake is van een uitzonderingssituatie zoals bedoeld in punt 28. Dit betekent dat de aanvraag niet voldoet aan paragraaf 5.1, onder 28, zodat in zoverre niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Volgens paragraaf 5.2, aanhef en onder 61, van de BREF-afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor verbranding van gemengd stedelijk afval beschouwd:

"De locatie van de nieuwe installaties zo dat het gebruik van de combinatie warmte en elektriciteit en/of de warmte en/of de nuttige toepassing van stoom kan worden gemaximaliseerd, op een dergelijke wijze dat doorgaans het totaal energie export niveau van 1.9 MWh/ton stedelijk vast afval wordt overschreden (referentie tabel 3.42), gebaseerd op een gemiddeld netto calorische waarde van 2.9 MWh/ton (referentie tabel 2.11)".

Wij stellen vast dat de aanvraag niet voorziet in een totaal energie export niveau van ten minste 1.9 MWh/ton stedelijk vast afval. Daarbij nemen wij in aanmerking dat volgens onze berekening (bijlage 1) maximaal een totaal energie export niveau kan worden bereikt van 1.82 MWh/ton stedelijk vast afval.

In het MER zijn de alternatieven en varianten van de aangevraagde nieuwe verbrandingsinstallatie beschreven. Daarbij is onder meer aandacht besteed aan het elektrische rendement. Als meest kansrijke alternatief is een hoogrendementvariant doorberekend, zoals thans in Amsterdam wordt gerealiseerd. Het netto-rendement van deze variant is 1,8% hoger dan de aangevraagde variant. Wegens het ontbreken van doorstroomkoeling is het effect van hoog-rendement in dit geval beperkt geacht. De extra opbrengst voor elektriciteit weegt - aldus nog steeds het MER - niet op tegen de extra investering.

Ook in zoverre kan dus niet worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Volgens paragraaf 5.3, aanhef en onder 66, van de BREF-afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor verbranding van voorbehandeld stedelijk afval beschouwd:

"Bij nieuwe en bestaande installaties het genereren van het merendeel van:

- a. een jaarlijks gemiddelde van doorgaans ten minste 0.-1.0 MWh elektriciteit/ton afval (gebaseerd op een gemiddelde netto calorische waarde van 4.2 MWh/ton);*
- b. het jaarlijks gemiddelde van de elektriciteitsbenodigdheden van de gehele installatie, inclusief (waar gebruikt) voorbehandeling van afval ter plaatse en residu behandelingsactiviteiten ter plaatse."*

Volgens paragraaf 5.3, aanhef en onder 67, van de BREF-afvalverbranding wordt in het algemeen als BBT voor verbranding van voorbehandeld stedelijk afval beschouwd:

"De locatie van nieuwe installaties zodanig dat:

- a. naast de 0.6-1.0 MWh elektriciteit/ton afval die wordt gegenereerd, kan de stoom ook worden gebruikt voor de combinatie warmte en elektriciteit, op een wijze dat in het algemeen een additioneel thermisch export niveau van 0.5-1.25 MWh/ton afval (referentie paragraaf 3.5.4.3) kan worden bereikt (gebaseerd op een gemiddeld netto calorische waarde van 4.2 MWh/ton);*
- b. waar er geen elektriciteit wordt gegenereerd kan een thermisch export niveau worden bereikt van 3 MWh/ton afval (gebaseerd op een gemiddeld netto calorische waarde van 4.2 MWh/ton)".*

Wij stellen vast dat wordt voldaan aan hetgeen is opgenomen in paragraaf 5.3, aanhef en onder 66, van de BREF-afvalverbranding. Voor nieuwe installaties geldt echter als extra eis dat ook moet worden voldaan aan hetgeen is opgenomen in paragraaf 5.3, aanhef en onder 67. Punt 67 is specifiek voor nieuwe installaties opgenomen. Blijkens de aanvraag wordt binnen de inrichting elektriciteit gegenereerd. Dit betekent dat paragraaf 5.3, aanhef en onder 67, sub b, hier niet van toepassing en dat dus moet worden getoetst aan paragraaf 5.3, aanhef en onder 67, sub a. Wij stellen vast dat volgens paragraaf 5.3, aanhef en onder 67, sub a, van de BREF niet alleen een bepaald rendement moet worden bereikt (ten minste 0.6-1.0 MWh elektriciteit/ton afval), maar dat binnen de inrichting stoom ook moet kunnen worden gebruikt in een combinatie van warmte en elektriciteit.

Uit de aanvraag blijkt dat in dit geval niet ook mogelijkheden aanwezig zijn voor toepassing van stoom in een combinatie van warmte en elektriciteit. Dit betekent dat om die reden niet wordt voldaan aan paragraaf 5.3, aanhef en onder 67, van de BREF. Ook in zoverre kan aldus niet worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat door verlening van de aangevraagde vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast en dat niet kan worden voldaan aan voorschrift 3.8 uit de bijlage van het Besluit verbranden afvalstoffen. Dit betekent dat de aangevraagde vergunning op grond van de artikelen 8.9 en 8.10, tweede lid, aanhef en onder a en c, van de Wet milieubeheer moet worden geweigerd, voor zover deze vergunning betrekking heeft op GAVI 4 en 5.

Gelet op het vorenstaande komen wij niet meer toe aan een beoordeling van andere in de BREF opgenomen BBT en milieuaspecten.

7.3. Opwerking van gemengde papier/kunststof fractie (P/K-opwerking)

Bij de productie van hoogcalorische stromen uit stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval is met name de calorische waarde (vochtgehalte), de asrest en het chloorgehalte van belang. Teneinde de calorische waarde te verhogen en de overige gehalten te verlagen is ter verbetering van de afzetmogelijkheden van deze fractie een nascheiding noodzakelijk. In paragraaf 4.9 van de aanvraag is de nieuwe installatie en de achtergronden daarvan beschreven. Een verbetering van de kwaliteit van gemengde papier/kunststof fractie (P/K-opwerking) is in overeenstemming met het toepassen van de BBT en het gestelde in het LAP. Ook wordt hierdoor de kans op het eventueel storten van overtollig P/K en RDF verminderd.

In de aanvraag is vermeld, dat alle installaties voor de opwerking van gemengde papier-/kunststof fractie (P/K-opwerking) in pandig zullen worden opgesteld. Bij de bewerking van deze afvalstromen is er sprake van brand en/of explosiegevaar. Het is gebruikelijk, dat deze installaties zijn voorzien van een sprinklerinstallatie en systemen, die explosies onderdrukken. Alvorens de installatie in gebruik mag worden genomen dient hiervoor een plan van aanpak met al noodzakelijke maatregelen door vergunninghouder te worden opgesteld. Dit plan dient door ons te worden goedgekeurd.

7.4. Wijziging/ intrekking eerder verleende vergunningen

EMW heeft verzocht om wijziging respectievelijk gedeeltelijke intrekking van eerder verleende vergunningen in verband met beëindiging respectievelijk vermindering van de vergunde omvang van bepaalde activiteiten. Voorts heeft zij verzocht om intrekking van de veranderingsvergunningen van 24 september 2002 (ONF-opwerking) en 8 september 2003 (geluidsemissie GECO).

Wij zien geen aanleiding niet aan deze verzoeken tegemoet te komen.

8. ZIENSWIJZEN EN ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET MER

Naar aanleiding van het MER zijn de navolgende zienswijzen en adviezen ingediend.

Adviezen:

1. advies Waterschap Reest & Wieden
2. toetsingsadvies Commissie MER

Zienswijzen:

3. de heer A. Vegter
4. mevrouw E. van Leeuwen
5. Milieufederatie Drenthe en andere
6. de heer J. de Morrée en anderen
7. Socialistische Partij Drenthe

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het houden van een openbare hoorzitting voor het mondeling naar voren brengen van zienswijzen op het MER. Hierna zal afzonderlijk op de zienswijzen en adviezen worden ingegaan.

8.1. Zienswijzen

De zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat:

1. De heer Vegter

- a. In 2012 wordt geen overschot meer aan brandbaar afval verwacht.
- b. Wat zal de herkomst zijn van het aangevoerde afval. Zal er ook buitenlands afval worden aangevoerd?
- c. Toename van het aantal verkeersbewegingen en een toename van de emissie van CO₂ als gevolg van lange afstand transporten.
- d. Verdubbeling van de emissies waardoor er een verslechtering optreedt van de luchtkwaliteit.
- e. Mogelijke aantasting van de natuurgebieden als gevolg van de emissie van ammoniak, kwik, etc.
- f. Een verbrandingsinstallatie voor stedelijk afval past niet in een provincie die zich wil profileren als natuurprovincie en aantrekkelijk voor toerisme.
- g. Mogelijke aantasting van landbouwgewassen als gevolg van de emissies.
- h. Vrees voor veiligheidsrisico's met name branden.
- i. Er dient geen toestemming te worden gegeven voor deze uitbreiding.

2. Mevrouw Van Leeuwen

- a. Mede door andere nieuwe initiatieven is er in de toekomst geen overschot aan brandbaar afval. De noodzaak tot de uitbreiding is door EMW niet aangetoond.
- b. Het beleid zou erop gericht moeten zijn om de hoeveelheid afval te verminderen.
- c. Het wordt onacceptabel geacht dat afval over grote afstanden wordt getransporteerd om in Wijster te worden verwerkt.
- d. Verdubbeling van de emissies waardoor er een verslechtering optreedt van de luchtkwaliteit.
- e. Toename van het aantal verkeersbewegingen.
- f. Door toename van de ammoniakemissie kunnen er mogelijk nadelige effecten optreden in de landbouw.

- g. De mogelijkheid voor Drenthe om zich te profileren als natuur- en recreatieprovincie wordt verminderd als de afvalverbrandingsinstallatie zo prominent aanwezig is.
- h. De overige drie noordelijke installaties kunnen ruimschoots het grotere aanbod van afval verwerken.

3. Milieufederatie Drenthe en anderen

- a. Het doelmatigheidsbeginsel, dat preventie en hergebruik voorop staan en dat verbranding en storten van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen is onvoldoende in het MER uitgewerkt.
- b. Het MER geeft onvoldoende beeld van het aantal nieuwe initiatieven in binnen- en buitenland.
- c. In het MER dient het vervangen van fossiele brandstoffen niet als belangrijkste vermeden milieugevolg te worden genoemd. In het MER zal duidelijk moeten worden gemaakt, waarom de verbranding van integraal huishoudelijk en stedelijk afval in vergelijking tot fossiele brandstoffen een positief milieugevolg behelst.
- d. Het MER dient aandacht te besteden aan de gevolgen van (lange aftands-)transport op de CO₂-balans van de activiteit. Ook dienen de milieueffecten van transport van afval uit Limburg, Noord-Brabant en Duitsland in kaart te worden gebracht.
- e. Het MER dient aandacht te besteden aan de gevolgen van de huidige ongewenste situatie met betrekking tot verzuring in de rond EMW gelegen natuurgebieden. Hierbij dient ook aandacht te worden besteed aan de omliggende EHS-gebieden zoals Oud Diep, Nuilerveld, Zwarte Water en Vossenbergh.
- f. In het MER wordt niet uitgegaan van de BBT ter vermindering van de emissies.
- g. De milieugevolgen van de verdubbeling van het aantal voertuigbewegingen zijn in het MER niet goed uitgewerkt.
- h. In het MER wordt onvoldoende aandacht besteed aan de mogelijkheden (alternatieven) voor het energetisch optimaliseren van de AVI, waarbij volgens de Milieufederatie moet worden gekeken naar zowel de levering van stroom en warmte.
- i. In het MER had aandacht moeten worden besteed aan alternatieve verwerkingsmogelijkheden voor integraal afval, waarbij verregaande scheiding met behulp van nageschakelde bestaande technieken op haalbaarheid en op milieugevolg wordt onderzocht. Ook een techniek als pyrolyse had als alternatief in het MER moeten worden beschreven.

4. De heer De Morrée en anderen

- a. De volksgezondheidsaspecten van de bestaande installatie en de uitbreiding zijn in het MER niet nader uitgewerkt.
- b. De noodzaak van de nieuwe installatie is niet aangetoond.
- c. Het initiatief is niet doelmatig omdat de restwarmte niet nuttig kan worden toegepast.
- d. De visuele aspecten van de twee nieuwe schoorstenen zijn onvoldoende in het MER uitgewerkt.
- e. De milieugevolgen van de verdubbeling van het aantal voertuigbewegingen zijn in het MER niet goed uitgewerkt.
- f. In het MER wordt uitgegaan van de afvoer van rookgasreinigingsresiduen naar Duitsland. In het MER is geen alternatief uitgewerkt voor het geval deze afvoeroptie zou wegvallen.
- g. In het MER is aangegeven, dat afval in de dagperiode zal worden aangevoerd. In de bijbehorende aanvraag wordt de tijden tussen 06.00 uur en 22.00 uur genoemd voor de afvoer van reststoffen.

- h. Tabel S4.1. en tabel S 4.2 van de niet technische samenvatting van de aanvraag zijn onduidelijk.
- i. Is de geluidsbelasting van LZV's gelijk aan reguliere vrachtwagens.

5. Socialistische Partij Drenthe

- a. De uitbreiding betekent meer uitstoot van rookgassen en CO₂.
- b. De uitbreiding conflicteert met het imago van Drenthe - natuur, ruimte en schone lucht.
- c. De uitbreiding conflicteert met de aangewezen Natura 2000-gebieden in de omgeving.
- d. De uitbreiding is in strijd met de Natuurbeschermingswet 1998.
- e. De verwachting is dat het aantal toegestane vervoersbewegingen overschreden wordt.

Reactie op de zienswijzen

Wij stellen voorop dat de zienswijzen uitsluitend betrekking kunnen hebben op de volledigheid of juistheid van het MER (artikel 7.20, vierde lid van de Wm). Wij stellen vast dat zienswijzen 1a tot en met h, 2a tot en met h, 3b, 3i, 4b, 4c, 4g, 4h, 4i en 5a tot en met e, geen betrekking hebben op de inhoud van het MER, zodat wij hier niet verder op ingaan. Hiernavolgend geven wij onze reactie op de overige zienswijzen:

Ad 3a. Doelmatigheid en import van afval uit andere provincies en het buitenland

Import van afval van buiten de provinciegrenzen niet kan worden tegengehouden. Per 1 januari 2007 zijn ook de landgrenzen voor de import van stedelijk afval vervallen.

De doelmatigheid van het voornemen en import van afval behoeft dus niet te worden behandeld in dit MER.

Ad 3c. Verbranding stedelijk afval versus verbranding van fossiele brandstoffen

Het betreft hier een installatie voor de verbranding van restafval. Uit de literatuur¹ kan worden afgeleid dat het verbranden van restafval een vermeden emissie heeft ten opzichte van storten van afval. In verband met de vermeden milieugevolgen dient verbranding van hoogcalorisch afval bij voorkeur te geschieden als bijstook in een energiecentrale of een ander hoog rendement installatie. Kortheidshalve wordt verwezen naar het LAP. Niet al het afval is echter toepasbaar voor energiecentrales.

Ad 3d. Milieugevolgen van lange afstandstransporten

Zoals hierboven is aangegeven is er in beginsel een vrij verkeer van goederen én afval in Europa. De verruimde reikwijdte kent alleen een vervoersmanagement. In het BREF-afvalverbranding is aangegeven dat bij nieuwe locaties voor afvalverbranding transport over lange afstanden wel dient te worden meegenomen in de afwegingen ten aanzien van het gebruik van de BBT. Ook de BREF Economics and Crossmedia Effects gaat hier kort op in.

Er is geen specifiek toetsingskader beschikbaar. Gelet op het voorgaande is het aspect lange afstandstransporten behandeld bij de BBT/toetsing in hoofdstuk 6 van deze considerans.

¹ Waste-to-Energy and the revision of the Waste Framework Directive, Opportunities to reduce climate change by using energy from waste, FFact Managementconsultants, Delft, 2007.

Ad 3e. Verzuring nabijgelegen natuurgebieden

Voor de gevolgen van de bedrijfsactiviteiten op omliggende natuurwaarden is een afzonderlijk onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in de rapporten "Passende beoordeling in verband met de uitbreiding van Essent Milieu Wijster" en "Toetsing effecten op EHS-gebieden in verband met de uitbreiding van EMW" van oktober 2007. Wij zijn van mening dat aldus alsnog voldoende aandacht is besteed aan de mogelijke effecten op omliggende natuurwaarden.

Ad 3f. Toepassing BBT ter vermindering van de emissies

Wij onderschrijven deze zienswijze. De door EMW verstrekte en in het MER opgenomen emissiegegevens van referentieinstallaties geven ons echter wel voldoende inzicht voor de besluitvorming inzake de te realiseren emissies en voor te schrijven jaargemiddelde emissiegrenswaarden op basis van artikel 8.12 van de Wm.

Ad 3g. en 4e. Locale milieueffecten van de verkeersbewegingen

Door middel van het verspreidingsmodel CAR II 6.0 zijn de lokale milieueffecten (emissie van stikstofoxiden) van de verkeersbewegingen berekend. De resultaten zijn weergegeven pagina 5.8 en tabel 5.2.2 alsmede op bladzijde 10 van bijlage B van het MER. Alle relevante informatie voor de besluitvorming is in het MER aanwezig.

Ad 3h. en 4c. Benutting restwarmte

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 7.2 van deze considerans.

Ad 4a Volksgezondheidsaspecten

Onderzoek naar de volksgezondheid in de omgeving van Wijster heeft in beginsel geen relatie met de besluitvorming door ons op onderhavig MER en onderhavige vergunningaanvraag ingevolge de Wm.

Ad 4d. Visuele aspecten van twee nieuwe schoorstenen

Gelet op de benodigde verspreiding van de rookgassen zullen de schoorstenen van de nieuwe installaties net zo hoog moeten worden als de bestaande schoorstenen. Afhankelijk van de plaats van waaruit men kijkt, is alleen de bestaande installatie en/of de huidige stort met de nieuwe schoorstenen zichtbaar. Visuele aspecten van gebouwen, schoorstenen en installaties worden hier niet getoetst.

Ad 4f. Afvoer rookgasreinigingsresiduen

Gelet op de enorme hoeveelheden materiaal (schattingen > 30 miljoen m³) die in Duitsland nog nodig zijn voor het vullen van oude mijnschachten en het beleid in Europa ten aanzien van ondergrondse opslag van afvalstoffen, behoeft niet te worden gevreesd, dat de afvoer van rookgasreinigingsresiduen in gevaar komt. Een alternatief behoeft derhalve niet in het MER te worden uitgewerkt.

8.2. Adviezen

De adviezen kunnen als volgt worden samengevat:

1. *Advies waterschap Reest en Wieden*

- a. Het gestelde in paragraaf 4.3.7. van het MER, "Milieuaspecten tijdens de bouw" is onjuist. Met ingang van 1 januari 2007 dient een melding inzake grondwateronttrekking tijdens bouwwerkzaamheden te worden voorgelegd aan het waterschap.
- b. Afhankelijk van de kwaliteit en omvang van de lozing van dit opgepompte grondwater dient een wijzigingsaanvraag ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren of een melding ex artikel 8.19 van de Wm bij het waterschap te worden ingediend.

2. *Toetsingsadvies Commissie m.e.r.*

De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER en de verstorings- en verslechteringsstoets aanwezig is om het milieu een volwaardige rol te laten spelen bij de vergunningverlening. Blijkens het advies geeft het MER een duidelijke beschrijving van het initiatief en de alternatieven, de milieueffecten en de verandering door de wijziging. De technologie voor verwerking van het afval met terugwinning van energie die wordt beschreven is een bestaande, bewezen technologie en daardoor betrouwbaar. Hetzelfde geldt voor de rookgasreinigingsinstallatie.

In haar advies geeft de Commissie m.e.r. de navolgende aanbevelingen:

a. *Gevolgen voor natuurgebieden*

Op grond van de informatie in de verslechterings- en verstoringsstoets kan geconcludeerd worden dat de aantasting van de Natura 2000-gebieden beperkt is. In de toets wordt echter ook terecht gesteld dat de achtergronddepositie nu al hoger is dan de drempelwaarden voor kritische depositie. Ten aanzien van het Mantingerzand merkt de Commissie op dat de atmosferische depositie gevoelige habitattypen H2310 (stuifzandheiden), H2330 (zandverstuivingen) en H6230 (heischrale graslanden) in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeren. Bovendien geldt voor deze habitattypen een verbeteropgave. In samenhang met overige activiteiten en gelet op de hoge achtergronddepositie acht de commissie op voorhand significante effecten niet uitgesloten.

Hoewel voor een besluit-m.e.r voldoende informatie voorhanden is, wijst de commissie erop dat bij onzekerheid over het afwezig zijn van significante effecten op een Natura 2000-gebied een passende beoordeling dient te worden opgesteld

Voor EHS-gebied Oude Diep wordt aangegeven dat het natuurdoeltype Droog schraalgrasland niet meer haalbaar is gezien de hoge achtergronddepositie en de nieuwe depositie ten gevolge van uitbreiding van de EMW. Gesuggereerd wordt voor dit gebied een minder gevoelig natuurdoeltype te kiezen.

De commissie adviseert na te gaan welke mitigerende maatregelen mogelijk zijn om schadelijke gevolgen voor de EHS-gebieden Oude Diep, Nuilerveld, De Vossenbergh en Zwarte Water 4 te beperken.

b. *Energierendement*

De installatie ligt naast het MERA-industrieterrein. Het MER geeft aan dat daar naar verwachting in de toekomst vraag zal zijn naar warmte. De commissie adviseert de ontwikkelingen op het MERA-terrein te volgen en de afzet van restwarmte te bevorderen, indien zich potentiële warmteafnemers op het terrein vestigen.

Reactie op de adviezen

1. *Waterschap Reest & Wieden*

Het advies van het waterschap nemen wij voor kennisgeving aan. Het betreft geen essentiële tekortkoming of onjuistheid van het MER.

2. *Toetsingsadvies Commissie m.e.r.*

Wij onderschrijven de mening van de Commissie m.e.r. dat in dit geval een passende beoordeling moet worden gemaakt van de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de natuurwaarden in de betrokken Natura 2000-gebied (zie uitgebreid paragraaf 7.1.10 natuur). Deze beoordeling heeft plaatsgevonden en heeft uitgewezen dat er geen significante effecten te verwachten zijn (rapport Bakker). Volgens het door Buro Bakker BV opgestelde rapport "Toetsing effecten op EHS-gebieden in verband met de uitbreiding van EMW" zijn de negatieve effecten van de uitbreiding van de capaciteit van EMW op de EHS-gebieden zeer beperkt. Gelet hierop zien wij geen aanleiding aan de vergunning voorschriften te verbinden om eventuele schadelijke gevolgen voor de EHS-gebieden te mitigeren,

Wij merken ten aanzien van de ontwikkelingen op het MERA-terrein op dat aan de vergunning van de bestaande installatie een voorschrift is verbonden met het doel om restwarmte beter te benutten.

9. ADVIES VROM-INSPECTIE TEN AANZIEN VAN DE AANVRAAG

De inspecteur van de VROM-Inspectie, Regio Noord, (hierna: de inspecteur) heeft bij brief van 26 september 2007 een advies uitgebracht. Het advies heeft betrekking op het energierendement, de ontwikkeling van het MERA-terrein en de emissies naar de lucht.

De inspecteur concludeert dat de voorgenomen uitbreiding wat betreft energierendement voldoet aan het Referentiedocument afvalverbranding. Hiertoe merkt hij ten aanzien van BBT 28 op dat rekening moet worden gehouden met het gegeven dat op dit moment (nog) geen mogelijkheden bestaan voor de maximalisering van het energierendement door afgifte van warmte en/of stoom, gezien het ontbreken van een reële afzetmogelijkheid. Ten aanzien van BBT 62 merkt hij op dat het in de aangevraagde nieuwe installatie te verwachten rendement ruim boven de in deze BBT vermelde bandbreedte ligt. De inspecteur wijst er bovendien op dat het te verbranden afval voor 47% van biogene oorsprong is en dus voor 47% klimaatneutraal is, zodat de nieuwe installaties zullen bijdragen aan de verduurzaming van de elektriciteitsproductie in Nederland.

De inspecteur acht het desondanks wenselijk een hoger rendement van de nieuwe installaties na te streven. Hiertoe dienen de bestaande en nieuwe installaties voorbereid te zijn op de toekomstige levering van warmte/stoom door het aanbrengen van technische voorzieningen (tappunten voor stoomextractie op turbines). Bovendien dient alles in het werk te worden gesteld om afzetmogelijkheden voor warmte/stoom in de nabijheid van de inrichting te realiseren. Daartoe is het gewenst dat op het aangrenzende MERA-terrein energieintensieve initiatieven worden ontwikkeld. Gelet hierop adviseert de inspecteur positief te beschikken op de aanvraag, maar in de vergunning te bepalen dat de installaties voorbereid moeten zijn op toekomstige levering van warmte/stoom. Voorts adviseert hij de inspanningen gericht op vestiging van energie-intensieve bedrijven op het MERA-terrein te intensiveren.

Ten aanzien van de emissie van kwik en dioxine wordt volgens de Inspecteur voldaan aan de emissiegrenswaarden uit het Besluit verbranden afvalstoffen en het Referentiedocument afvalverbranding. Aangezien het bereiken van lagere waarden realiseerbaar is, acht de Inspecteur het gewenst aan de vergunning voorschriften te verbinden om tot een zo laag mogelijke emissie te komen, bijvoorbeeld door in de voorschriften jaargemiddelde streefwaarden op te nemen. Gelet hierop adviseert hij nadere voorwaarden aan de vergunning te verbinden om te bevorderen dat op termijn een verdere afname van de emissie van kwik en dioxine wordt bereikt.

Reactie op het advies

Zie de paragraaf 7.1.8 (bestaande inrichting) en 7.2 (nieuwe installatie).

Wij zijn met de inspecteur van mening dat de aanvraag in overeenstemming is met BBT 62. Wij stellen evenwel vast dat deze BBT uitsluitend betrekking heeft op bestaande installaties en niet ook op nieuwe installaties. Wij zijn van mening dat voor de aangevraagde nieuwe installaties BBT 61 relevant is. Deze BBT stelt hogere eisen aan het te behalen rendement (ten minste 1.9 MWh/ton stedelijk vast afval). Wij stellen vast dat in zoverre niet ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT wordt toegepast.

Met de inspecteur zijn wij van mening dat ten aanzien van de emissie van kwik en dioxine wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden uit het Besluit verbranden afvalstoffen en het Referentiedocument afvalverbranding. In de voorschriften hebben wij jaargemiddelde waarden opgenomen teneinde de emissie van kwik en dioxine zoveel mogelijk te beperken.

Ten aanzien van de bestaande installatie hebben wij de inspanningsverplichting vastgelegd in de voorschriften dat EMW de haalbaarheid van een meer energie-efficiënte combinatie van het opwekken van elektriciteit en de levering van warmte of stoom moet onderzoeken.

10. CONCLUSIE

Gezien al het voorgaande zijn wij van mening dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend, voor zover deze betrekking heeft op de bestaande verbrandingslijnen (GAVI 1 tot en met 3), en dat deze moet worden geweigerd, voor zover deze betrekking heeft op de bouw van een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie waardoor de inrichting uitbreidt van drie naar vijf verbrandingsovens (GAVI 4 en 5).

Wij zien geen aanleiding het verzoek om wijziging respectievelijk gedeeltelijke intrekking van eerder verleende vergunningen in verband met beëindiging respectievelijk vermindering van de vergunde omvang van de bepaalde activiteiten niet in te willigen. Evenmin zien wij aanleiding het verzoek om intrekking van de veranderingsvergunningen van 24 september 2002 (ONF-opwerking) en 8 september 2003 (geluidsemissie GECO) niet in te willigen.

11. BESLISSING

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen;

BESLUITEN

- I. aan Essent Milieu Wijster de gevraagde deelrevisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer op grond van artikel 8.10, tweede lid van de Wm te weigeren, voor zover deze betrekking heeft op de bouw van een nieuwe verbrandingsinstallatie bestaande uit twee verbrandingslijnen (GAVI 4 en 5).
- IIa. aan Essent Milieu Wijster de gevraagde deelrevisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het overige op grond van artikel 8.4 van de Wm voor onbepaalde tijd te verlenen.

De vergunning wordt verleend voor het veranderen en in werking hebben na die verandering van het onderdeel van de inrichting dat betrekking heeft op de bewerking van brandbaar afval, de opslag van secundaire brandstoffen op de locaties aangegeven op bijlage 2, 3 en 4 behorend bij dit besluit.

Op grond van artikel 8.4, vierde lid van de Wm vervangt deze vergunning met ingang van het tijdstip waarop deze vergunning onherroepelijk wordt, de eerder verleende vergunningen die betrekking hebben op de bewerking van brandbaar afval en de opslag van secundaire brandstoffen op de locaties aangegeven op bijlage 2, 3 en 4 behorend bij dit besluit.

Wij wijzen erop dat hetgeen is aangevraagd voltooid en in werking dient te zijn binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

- IIb. In afwijking van IIa wordt gelet op artikel 8.17 van de Wm de opslag van AVI-bodemas voor een periode van 10 jaar vergund.
- III. Tevens hebben wij op grond van artikel 8.23 van de Wm de oorspronkelijke vergunning gewijzigd voor wat betreft de acceptatie van brandbaar afval aan de poort en de geluidsemissie van de volledige inrichting.
- IV. De volgende (onderdelen van de) aanvraag en de daarbij behorende stukken zijn onderdeel van deze beschikking, voor zover van de inhoud daarvan in de voorschriften niet wordt afge-
weken.

4.2	Bewerking brandbaar afval: bestaande installatie
4.4	Bewerking en opslag bodemas (slakopwerking - SOI -) met uitzondering van 4.4.2
4.5	Reststoffen rookgasreiniging met uitzondering van 4.5.2.
4.6.1.	Bijzondere bedrijfssituaties bestaande installatie
4.8	Onderhoud, faciliteiten en ondersteunende diensten
4.9	Opwerking van papier/kunststof ten behoeve van nuttige toepassing
5.8.1	Opslag grond,- hulpstoffen en chemicaliën, tabel 5.8.1
5.10.3	Brandtechnische voorzieningen
Bijlage 5	Plattegrondtekening gebied deelrevisievergunning
Bijlage 9	Plattegrondtekening opslag en bewerking bodemas
Bijlagen 22 en 22a	Toetsing bodembeschermende voorzieningen

- V. Aan de vergunning zoals bedoeld onder A de navolgende beperkingen en voorschriften te verbinden.

Gedeputeerde staten voornoemd,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
tk/coll.

Het orgineel van dit besluit wordt verzonden aan Essent Milieu Wijster, Postbus 5, 9418 ZG Wijster

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe
- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen
- het college van burgemeester en wethouders van De Wolden
- de VROM-Inspectie, Regio Noord
- het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden
- Ministerie LNV, Directie Regionale Zaken Noord
- Commissie voor de m.e.r. te Utrecht
- de Socialistische Partij Drenthe, t.a.v. de heer P. Oosterlaak, Gerritsstraat 38, 7938 BT Diever
- de heer en mevrouw Verrijp, Wijsterseweg 166, 7934 TE Stuifzand
- de heer en mevrouw Otten, Wijsterseweg 178, 7934 TE Stuifzand
- de heer J. de Morree en mevrouw J. Sikken, Grondselweg 7, 9418 TP Wijster
- mevrouw Bossema, Oosterstraat 7, 7934 TJ Stuifzand
- Milieufederatie Drenthe, t.a.v. de heer C. Teule, Hertenkamp 6, 9401 HL Assen
- mevrouw E. van Leeuwen, Marsweg 6, 9418 PT Wijster
- de heer A. Vegter, Marsweg 6, 9418 PT Wijster

G:\CTB\USERS\TINEKE\Milieubeheer\50-5.5-09209-besluit-ontw.doc

VOORSCHRIFTEN

behorende bij de deelrevisievergunning

Wet milieubeheer van

Essent Milieu Wijster

Vamweg te Wijster

inzake "Bewerking brandbaar afval"

BEGRIPPENLIJST

Begrippenlijst

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

-PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

ACCEPTATIE

Overname van een vracht/partij afvalstoffen voor verwerking binnen de inrichting, respectievelijk overslag naar een andere inrichting na het doorlopen van de acceptatieprocedure. De laatste controle in deze procedure wordt uitgevoerd door de daartoe binnen de inrichting aangestelde controleurs. Na hun akkoord zijn de afvalstoffen geaccepteerd (= eindacceptatie). Een vracht/partij afvalstoffen wordt geacht te zijn geaccepteerd wanneer deze zonder controle in de voorraadbunker is gevallen

ACCEPTATIEPROCEDURE

Procedure die een ontdoener moet doorlopen

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar oppervlaktewater, een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BESTAANDE INSTALLATIE

Installatie waarvoor eerder een vergunning is verleend.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatieonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE

Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l, papieren of kunststof zakken en laadketels.

EMISSIE

Stoffen, trillingen, warmte, die of geluid dat direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem worden, onderscheidenlijk wordt gebracht.

EURAL

Europese afvalstoffenlijst (Eural, 2000/532/EG, laatstelijk gewijzigd met 2001/118/EG), in Nederland geïmplementeerd met de Regeling Europese afvalstoffenlijst, die op 1 juni 2002 in werking is getreden en het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga) vervangt.

GELUIDNIVEAU IN dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A).

GESLOTEN PROCES

Een proces of bewerking, niet zijnde een halfopen proces, waarbij de gebruikte stoffen bij normale bedrijfsvoering binnen de procesomhulling blijven en de desbetreffende installaties niet geopend hoeven worden.

HDPE

High density polyethyleen

JAARGEMIDDELDE**LANGTIJDGEMIDDELDE BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT)**

De energetische sommatie van de equivalente A-gewogen geluidsniveaus op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van specifieke bedrijfstoestanden, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid.

LAP

Het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012; 3^e wijziging maart 2007.

LEKBAK:

Vloeistofdichte voorziening met beperkte opvangcapaciteit, waarvan de bodembeschermende werking door gericht toezicht en doelmatig ledigen wordt gewaarborgd.

M₀³

Hoeveelheid stof die een volume inneemt van 1 m³ bij een druk van 101,3 kPa en een temperatuur van 0 °C, gecorrigeerd voor het eventuele gehalte aan waterdamp.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_Amax)

Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau gemeten in de meterstand 'fast' gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m.

MONITORING (BODEM):

Het met een doelmatige frequentie in de nabijheid van een potentiële bron met gerichte technieken in de bodem detecteren van (het ontstaan van) bodemverontreiniging met het doel de omvang van een onverhoopte bodemverontreiniging te bepalen en te beperken.

MONITORING (LUCHT):

Het met een doelmatige frequentie of continu met gerichte technieken in de rookgassen of rookgasreiniging detecteren van emissie naar lucht met het doel de omvang van deze emissies te bepalen en te beperken en de doelmatigheid van de rookgasreinigingstechnieken te controleren.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NEN 5740:

Bodem; onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NRBC:

NRB checklist.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

PARTIJ

Een hoeveelheid materiaal, die uit het oogpunt van haar (deel-)proces van oorsprong én uit het oogpunt van haar wijze van opslag, als een eenheid wordt beschouwd.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

TERUGVERDIENTIJD BIJ ENERGIEBESPARING

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

VERWERKEN

In geval van afvalstoffen: Het behandelen van afvalstoffen op een zodanige wijze dat de chemische samenstelling en eigenschappen van het oorspronkelijke product worden gewijzigd doordat een chemische reactie plaatsvindt.

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

ZO SPOEDIG MOGELIJK

1 Algemeen

1.1 Deze vergunning

- 1.1.1 Deze vergunning heeft betrekking op het gebied van de inrichting waar de deelrevisie "Bewerking brandbaar afval " betrekking op heeft, zoals aangegeven in bijlage 5 van de aanvraag, tenzij de voorschriften anders bepalen.

1.2 Terreinen en wegen

- 1.2.1 Vergunninghoudster moet te allen tijde kunnen beschikken over een overzichtelijke en actuele plattegrond(en) van de inrichting en/of inrichtingsonderdelen. Op deze plattegrond(en) dient ten minste te zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning, voor zover hierin gassen of vloeistoffen aanwezig zijn, die schadelijk zijn voor het milieu of anderszins gevaar kunnen opleveren, die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer plaatsvindt, moeten tegen aanrijding zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.2.3 Het terrein mag niet vrij toegankelijk zijn. Er moet een deugdelijke afscheiding aanwezig zijn, welke ook aanwezig mag zijn rondom de gehele inrichting.
- 1.2.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3 Instructie van personeel en derden

- 1.3.1 De in de inrichting werkzame personen moeten zodanig zijn geïnstrueerd zodat zij de aan hen opgedragen werkzaamheden conform de vergunning kunnen verrichten
- 1.3.2 Indien binnen de inrichting, andere dan administratieve handelingen worden verricht, moet er minimaal één verantwoordelijk persoon aanwezig zijn, die ter zake kundig is en bekend is met de bestaande veiligheidsmaatregelen om in geval van een onveilige situatie direct de vereiste maatregelen te kunnen treffen.
- 1.3.3 Voordat derden werkzaamheden verrichten binnen de inrichting moeten ze zodanige schriftelijke instructies ontvangen dat de door hen te verrichten werkzaamheden geen gevaar opleveren voor de installaties, opslagplaatsen e.d. en die werkzaamheden niet in strijd zijn met de vergunning (werkvergunning).

1.4 Rapportages

- 1.4.1 Gedeputeerde Staten kunnen, indien bevindingen daartoe aanleiding geven, bij nadere eis de frequentie van de in de aan deze vergunning verbonden voorschriften verlangde periodieke metingen en controles verhogen of verlagen. De verhoging of verlaging dient beperkt te blijven tot ten hoogste een verdubbeling onderscheidenlijk halvering van de oorspronkelijke frequentie.

- 1.4.2 Van alle onderzoeken die bij of krachtens deze vergunning zijn vereist dienen, indien geen andere termijn is aangegeven, de resultaten binnen drie maanden na uitvoering van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. Meetrapporten dienen ten minste te bevatten:
- a. het tijdstip van de metingen;
 - b. de gehanteerde bemonsterings-, meet- en analysemethoden;
 - c. de relevante bedrijfssituatie en de productieomstandigheden tijdens de metingen;
 - d. de meet- en berekeningsresultaten;
 - e. eventuele bijzonderheden;
 - f. het resultaat van de toetsing aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden;
 - g. de maatregelen die zijn genomen indien uit het hiervoor bedoelde meet- of berekeningsresultaat blijkt dat de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarden zijn overschreden.
- 1.4.3 Registers en rapporten die op grond van deze vergunning aanwezig moeten zijn of dienen te worden opgesteld, dienen ten minste vijf jaar in de inrichting te worden bewaard. Indien de registratie van gegevens op elektronische wijze plaatsvindt, dienen de gegevens overzichtelijk in beeld te kunnen worden gebracht en ter plekke te kunnen worden uitgeprint.
- 1.5 Schriftelijke mededeling zoals bedoeld in artikel 8.13, lid g van de Wm.**
- 1.5.1 Van veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dient vergunninghoudster schriftelijk mededeling te doen aan Gedeputeerde Staten. De schriftelijke mededeling dient uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering te worden gedaan. Uit de schriftelijke mededeling moet blijken:
- a. wat de voorgenomen verandering van de inrichting of van de werking daarvan is;
 - b. op welk tijdstip de verandering zal worden verwezenlijkt;
 - c. wat de mogelijke milieueffecten zijn van de voorgenomen verandering;
 - d. dat de verandering van de inrichting of van de werking daarvan en de mogelijke milieueffecten ervan in overeenstemming zijn met de aan deze vergunning verbonden beperkingen en voorschriften.
- 1.6 Bijzondere omstandigheden, storingen en overige gebeurtenissen**
- 1.6.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan de provincie Drenthe, tel. nr.: 0592-365872, (24 uur per dag bereikbaar).
In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd. Eveneens dienen omwonenden en omliggende bedrijven, waarvoor bovengenoemde gevolgen van belang kunnen zijn, zo spoedig mogelijk te worden geïnformeerd.
- 1.6.2 Zo spoedig mogelijk na een voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient aan Gedeputeerde Staten een rapport te worden gezonden waarin is aangegeven:
- a. de datum, het tijdstip en de duur van het voorval;
 - b. voor zover relevant de weersomstandigheden tijdens het voorval;
 - c. een omschrijving van het voorval, de oorzaak, de te nemen en de genomen maatregelen om herhaling te voorkomen, evenals het tijdstip waarop maatregelen zijn getroffen.
- Deze gegevens dienen eveneens te worden vastgelegd in een register.

- 1.6.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.6.1 dienen van de volgende gebeurtenissen, indien mogelijk vooraf en anders de eerst volgende werkdag, mededeling te worden gedaan aan de provincie Drenthe, tel. nr. 0592-365872:
- a. een storing aan het emissiemeetsysteem, die niet binnen 4 uur is verholpen;
 - b. overschrijding van de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarde van een continu gemeten component zonder dat er een storing is opgetreden in het emissiemeetsysteem of de rookgasreiniging;
 - c. een te lage temperatuur op het 2-secondenniveau;
 - d. een storing in de loshal of in de voorscheiding die leidt tot uitval van de verbrandingsinstallaties of situaties zoals bedoeld in voorschrift 3.2.4 ,
 - e. aan- en afvoer van hulpstoffen, afvalstoffen en reststoffen afval, zoals bedoeld in voorschrift 10.1.2
- 1.6.4 Ten minste vijf werkdagen voordat voorzienbare onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd die een bovennormale beïnvloeding van de omgeving tot gevolg kunnen hebben dienen Gedeputeerde Staten hiervan schriftelijk, bij voorkeur per telefax, op de hoogte te worden gesteld. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de wijze waarop de werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.
- 1.7 Inspectie en onderhoud**
- 1.7.1 Er dient een inspectie- en onderhoudssysteem opgezet te zijn dat periodiek onderhoud en controle van de installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt. Het inspectie- en onderhoudssysteem dient onderdeel uit te maken van het milieuzorgsysteem

2 Lucht

2.1 Normering verbrandingsinstallaties 1, 2 en 3

2.1.1 Per component mogen de emissies naar de lucht van verbrandingsinstallaties 1, 2 of 3 de volgende grenswaarden niet overschrijden:

Component	Discontinue meting	100 % van de ½ uurs gemiddelden	daggemiddelde	Jaargemiddelde
Stof	-	*)	*)	1 mg/m ³
Zoutzuur	-	50	8	1 mg/m ³
HF	1	**)	**)	**)
Zwaveldioxide	-	150	40	15 mg/m ³
Stikstofoxiden	-	300	100	45 mg/m ³
TOC	-	*)	*)	2 mg/m ³
Koolmonoxide	-	*)	30	15 mg/m ³
Kwik	*)	***)	***)	0,01 mg/m ³
Cadmium en thallium	*)	**)	**)	**)
Overige zware metalen (Bva)	*)	**)	**)	**)
Dioxinen en dibenzofuranen	*)	***)	***)	0,02 ng/m ³
Ammoniak	Voorschrift 2.1.2	**)	**)	**)

*) = Emissiegrenswaarden uit de A-tabellen van het Besluit verbranden afvalstoffen

**) = geen grenswaarde opgenomen, er is sprake van een discontinue meting

***) = geen grenswaarde opgenomen, omdat deze grenswaarde door de voorgeschreven wijze van monitoren niet kan worden bepaald.

2.1.2 De ammoniakconcentratie in de rookgassen van één van de verbrandingslijnen 1, 2 of 3, mag niet meer bedragen dan 5 mg/m³ (berekend over een bemonsteringsperiode van ten minste 30 minuten en ten hoogste 8 uur).

- 2.1.3 Vergunninghoudster dient onderzoek te doen in hoeverre de navolgende kalenderjaargemiddelde streefwaarden kunnen worden bereikt dan wel onderschreden:

Component	Verbrandingslijn 1, 2, 3
Stof	0,7 mg/m ³
Zoutzuur	0,5 mg/m ³
HF	*)
Zwavedioxide	5 mg/m ³
Stikstofoxiden	30 mg/m ³
TOC	1 mg/m ³
Koolmonoxide	10 mg/m ³
Kwik	0,005 mg/m ³
Cadmium en thallium	**)
Overige zware metalen (Bva)	**)
Dioxinen en dibenzofuranen	0,01 ng/m ³
Ammoniak	*)

*) = geen streefwaarde opgenomen, er is sprake van een discontinue meting of monitoring

**) Het betreft stofgebonden metalen, waarvan de emissie niet specifiek beïnvloedbaar is. De streefwaarde voor fijn stof garandeert een lage emissie van stofgebonden zware metalen.

- 2.1.4 De onderzoeks- en rapportageverplichting kan achterwege blijven indien de streefwaarde is bereikt dan wel onderschreden. Indien geen wijzigingen in de bedrijfsvoering meer mogelijk zijn, kan vergunninghoudster na 5 jaar na het van kracht worden van dit besluit, een daartoe strekkend en gemotiveerd verzoek bij Gedeputeerde Staten indienen tot opschorting van de onderzoeksplicht, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.3.
- 2.1.5 De emissie-eisen, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1., 2.1.2 en 2.1.3 dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 11 vol-% zuurstof. Tijdens het op- en afstoken van de verbrandingsinstallatie gelden de emissie-eisen uit het Besluit verbranden afvalstoffen. Tijdens technisch onvermijdelijke storingen aan de meetapparatuur gelden de bepalingen uit het Besluit verbranden afvalstoffen.
- 2.1.6 De jaargemiddelde emissiewaarden, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1. en 2.1.3 met het bijbehorend onderzoek, worden eenmaal per kalenderjaar aan Gedeputeerde Staten in het kader van het Milieujaarverslag gerapporteerd, tenzij er tijdens de metingen overschrijdingen van de jaargemiddelden worden vastgesteld. Bij geconstateerde overschrijdingen moet binnen twee weken na constatering aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd.

2.2 Normering stof overige bronnen

- 2.2.1 De ontluchting van de opslagsilo's en verladingsystemen van hulpstoffen, vliegias en rookgasreinigingsresidu dient plaats te vinden via een filterinstallatie. De stofconcentratie in de gereinigde afgevoerde lucht na een filtrerende afscheider mag niet meer bedragen dan 5 mg/m^3 . Dit dient eens in de drie jaar door vergunninghoudster te worden gecontroleerd.

2.3 Maatregelen en voorzieningen

- 2.3.1 Het verharde terreingedeelte waar stof afkomstig van de bedrijfsvoering is neergeslagen dient regelmatig te worden schoongemaakt met daartoe geschikt materiaal. Oppervlakken waar opwaaien van stof te verwachten is zoals de slakkenopslag, moeten met behulp van een sproei-installatie zodanig vochtig worden gehouden dat opwaaien voorkomen wordt.
- 2.3.2 Indien er bij het verladen van grond- en reststoffen in en uit een silo of tankwagen een zichtbare stofemissie naar de atmosfeer optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van een defect stoffilter, dient het verladen onmiddellijk te worden gestaakt tot de oorzaak van de stofemissie is verholpen.
- 2.3.3 Bij transportbanden en overstortpunten moeten voldoende en adequate maatregelen zijn getroffen waardoor verspreiding van stof buiten de inrichting wordt voorkomen
- 2.3.4 Gemorste producten moeten onmiddellijk worden verwijderd, of op een beheerste wijze worden opgevangen.

2.4 Metingen en controle

- 2.4.1 Ten behoeve van de monitoring van de jaaremissie aan dioxinen en dibenzofuranen dient binnen één jaar na het van kracht worden van dit voorschrift respectievelijk in alle drie de afgasleidingen van de bestaande verbrandingsinstallaties een continu bemonsteringssysteem voor voornoemde stoffen te worden geïnstalleerd, zoals bedoeld in paragraaf 2.8.3 van de BREF Afvalverbranding. Periodiek met een minimumfrequentie van één maal per maand dient het genomen mengmonster op voornoemde stoffen te worden geanalyseerd.
- 2.4.2 Ten behoeve van de vaststelling van het goed functioneren van de rookgasreiniging en de monitoring op de emissie van kwik moet continu de hoeveelheid gedoseerde actief kool respectievelijk de hoeveelheid gedoseerde MCA per tijdseenheid (flow c.q. massastroom in m^3/uur of kg/uur ;) ten behoeve van de injectie in de rookgassen te worden geregistreerd.
- 2.4.3 In de gereinigde rookgassen van de verbrandingsinstallaties dient ammoniak tweemaal per kalenderjaar te worden gemeten. Deze discontinu metingen bestaan uit een serie van tenminste drie deelmetingen.
- 2.4.4 De meet- en rapportagebepalingen zoals opgenomen in het Besluit verbranden afvalstoffen (voorschrift 2.8, 2.10 t/m 2.12) en de Regeling meetmethoden (artikel 6 t/m 10, 13, 15 en 16) worden van toepassing verklaart op ammoniak. De te hanteren meetmethode voor ammoniak is NEN 2826
- 2.4.5 De waarde van het 95% betrouwbaarheidsinterval van ammoniakmetingen mag niet hoger zijn dan 2 mg/m^3 .
- 2.4.6 In de controleruimte moeten voortdurend relevante meet- en registratiegegevens zichtbaar en opvraagbaar zijn. Dit betreft in elk geval alle gegevens van de continue emissiemetingen, de in het Bva genoemde procesgegevens en de in het Bva en deze vergunning genoemde storingstijden.
Tevens moet een optische en akoestische alarmering in werking treden als de vergunde waarden worden overschreden. Bij alarmering moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om deze overschrijding op te heffen.

2.4.7 Voor de detectiegrenzen worden de volgende waarden gehanteerd:

Som metalen (Bva)	0,003 mg/m ³
Cd, Tl	0,001 mg/m ³
Hg	0,001 mg/m ³
PCDD/PCDF	0,002 ng/m ³
Stof	0,4 mg/m ³
Fluoride	0,05 mg/m ³

2.4.8 De emissie van waterstoffluoride dient minimaal twee maal per kalenderjaar te worden gemeten.

2.4.9 De meetfrequentie voor periodieke emissiemetingen van kwik, cadmium en thallium is conform voorschrift 2.7, lid 1 uit de bijlage van het Bva. Voor de zware metalen antimon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium is een minimale meetfrequentie van eenmaal per twee jaar toegestaan. Voor meetfrequentie voor dioxinen en furanen geldt het gestelde in voorschrift 2.7, lid 1 uit de bijlage van het Bva en voorschrift 2.4.1 van dit besluit.

2.4.10 De jaargemiddelde emissiewaarde zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1 en 2.1.3 dient het rekenkundig gemiddelde van de individuele metingen (continu respectievelijk discontinu) respectievelijk bemonsteringen te zijn. Voor zoverre emissiewaarden beneden de detectiegrenzen zijn gelegen, wordt de waarde van de betreffende component geacht nul te zijn.

2.4.11 Naast de bepalingen van de Regeling meetmethoden verbranden afvalstoffen (Rmva) dienen in afzonderlijke overzichten volgende gegevens te worden opgenomen:

- a) Resultaten van de continue metingen: het digitale databestand van alle 10-minuten en halfuurgemiddelde waarnemingen en herleidinggegevens;
- b) Overzichten van :
 - overschrijdingen van dag- en maandemissie-eisen met datum/tijd;
 - overschrijdingen van halfuurgemiddelde emissie-eis en 10 minutengemiddelde percentiel-eis over 24 uur voor koolmonoxide;
 - uitval en/of afkeur van meetdata als gevolg van kalibratie, onderhoud en storingen met datum/tijd;
 - storingen in de bedrijfsvoering en omschrijving aard en duur van de storing met datum/tijd;

Na verstrijken van het laatste kwartaal of tweede halfjaar moet over het hele jaar

worden gerapporteerd. Aan bovengenoemde overzichten moet worden toegevoegd:

- toets van 97 % percentielwaarden van halfuurwaarden over het kalenderjaar;
- toets van de eisen gesteld aan 'data-capture' (bijlage paragraaf 2.6 sub 3 van het Bva);
- toets van de eisen gesteld aan het optreden van storingen in de bedrijfsvoering (bijlage paragraaf 1.7 sub 2 van het Bva);
- opgave van NOx-jaarvracht volgens de criteria van NOx-emissiehandel, voor zolang wordt deelgenomen aan de NOx-emissiehandel;
- de resultaten van de jaarlijkse AST-verificatietesten.

- 2.4.12 In aanvulling op het milieujaarverslag op grond van het Besluit milieu-jaarverslaglegging en voorschrift 2.4.11 dient vergunninghoudster in verband met het meeverbranden van de organische natte fractie (ONF) per verbrandingslijn jaarlijks te rapporteren:
- a. populatieverdeling van 10 minuten-gemiddelden voor koolmonoxide in een kalender-jaar;
 - b. de ligging van het jaargemiddelde en de 95 percentiel van koolmonoxide gebaseerd op de 10 minutengemiddelden in een kalenderjaar;
 - c. frequentie van het aantal 10 minuten gemiddelden koolmonoxide $> 200 \text{ mg/m}^3$ respectievelijk $> 450 \text{ mg/m}^3$;
 - d. aantal overschrijdingen van meetbereik voor koolmonoxide voor zover deze voorkomen;
 - e. frequentie van het aantal malen opstoken- en afstoken;
 - f. aantal malen reinigen van de ketel, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen reinigen tijdens bedrijf (on-line) en reinigen tijdens stops;
 - g. beschikbaarheid van de verbrandingslijnen, waarbij een beschikbaarheid van 90 % als doel wordt geformuleerd;
- In januari 2011 wordt beoordeeld of voornoemde rapportageverplichting nog doelmatig is.

2.5 Overige voorschriften in verband met het van toepassing zijn van het Besluit verbranden afvalstoffen

- 2.5.1 Tijdens technische onvermijdelijke storingen of stilleggen van de verbrandingsinstallatie mag de Bypass van de Oxikat in geen geval langer dan één uur zijn geopend. De totale duur van deze storingssituaties voor de drie verbrandingslijnen gezamenlijk mag niet meer bedragen dan 5 uur per 5 kalenderjaren. Dit voorschrift is alleen van toepassing wanneer afval wordt verbrand.
- 2.5.2 De temperatuur in de vuurhaard mag via meetsondes in het "dak" van de eerste trek van de vuurhaard worden bepaald.
Binnen twee jaar na het van kracht worden van dit besluit dient vergunninghoudster te onderzoeken in hoeverre alternatieve temperatuurmetingen dan wel controlesystemen op de vuurhaardtemperatuur toepasbaar zijn. In dit onderzoek dient in elk geval te worden betrokken:
- toepassing van infraroodcamera's;
 - toepassing van een akoestisch meetsysteem;
- 2.5.3 Bemonsteringspunten:
- a. de bemonster- en meetpunten van de rookgassen dienen conform de criteria genoemd in NEN-EN 15259: 2005 te worden gesitueerd.
 - b. voor de bepaling van de samenstelling van de AVI-bodemas mag worden bemonsterd in de slakkenbunker van de GAVI, overeenkomstig paragraaf 5.13.2.5 van de aanvraag.
- 2.5.4 De daggemiddelden worden bepaald van 0.00 tot 24.00 uur.
- 2.5.5 Voor zover kan worden voldaan aan het gestelde in het Besluit verbranden afvalstoffen is het afstoken van een verbrandingsinstallatie zonder hulpbranders toegestaan.
- 2.5.6 De emissiemeetapparatuur wordt bij het opstoken van de verbrandingsinstallatie met de hulpbranders te worden ingeschakeld bij een temperatuur van 750°C . De meetapparatuur mag pas worden uitgeschakeld wanneer de laatste resten van het verbrande afval aan het eind van het rooster in de blusbak voor de AVI-bodemas vallen.
- 2.5.7 De AST/QAL2-meting mag samen vallen met een periodieke meting zoals bedoeld in het Bva
- 2.5.8 Bij het functioneel testen van nieuwe emissiemeetapparatuur conform NEN EN 14181 is het toegestaan om maximaal 2 achtereenvolgende dagen van 8 uur af te wijken van een continue meting en registratie van de in het Bva en in dit besluit genoemde parameters.

3 Geur

3.1 Doelvoorschrift

- 3.1.1 De geuremissie van de volgende bedrijfsonderdelen van vergunninghoudster mag niet meer bedragen dan in de hieronder vermelde grenswaarden:

Activiteit	grenswaarde geuremissie 10 ⁶ ge/uur
Rookgassen bestaande verbrandingslijnen (nieuwe inzichten)	437
Bestaande op- en overslag en bewerking AVI-bodemas (nieuwe inzichten)	202

3.2 Maatregelen en voorzieningen

- 3.2.1 In daken en wanden van de ruwafvalbunker en RDF/ONF-bunker en het scheidingsgebouw mogen geen openingen aanwezig zijn waardoor ruimtelucht naar buiten kan ontwijken. De afvalbunkers en scheidingshal worden onder ondruk bedreven. De stortgaten van de ruw afvalbunker, die op een dag niet in gebruik zijn, dienen gesloten te zijn. De deuren in de scheidingshal dienen zoveel mogelijk gesloten te blijven, behoudens voor onmiddellijke doorgang van personen of goederen.
- 3.2.2 De uit de loshal, afvalbunkers en het scheidingsgebouw afgezogen lucht moet worden toegepast als verbrandingslucht in de verbrandingsinstallaties.
- 3.2.3 De verbrandingsoven, ketel en rookgasreinigingsinstallatie, met uitzondering van de leidingen en apparatuur van de zuigtrekventilator, moeten te allen tijde bij een lichte overdruk worden bedreven. Bij een (dreigende) overdruk moet de verbrandingsinstallatie automatisch uit bedrijf genomen worden.
- 3.2.4 Opslag van afvalstoffen in de buitenlucht is alleen toegestaan indien het afval is verpakt dan wel is opgeslagen in met zeil of luiken afgedekte containers op een daartoe ingericht terreingedeelte. Deze wijze van opslag is uitsluitend toegestaan om periodes van onvoorziene voorvallen te overbruggen.

3.3 Metingen en controle

- 3.3.1 De geuremissie dient eenmaal per drie jaar te worden vastgesteld ten aanzien van het deel van de inrichting dat ziet op de verbranding van afval.
- 3.3.2 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd conform het gestelde in de NEN-EN 13725. De plaats en de methode van monsternamen moeten de goedkeuring hebben van Gedeputeerde Staten. Verspreidingsberekeningen moeten voldoen aan het Nieuw Nationaal Model.
- 3.3.3 Indien zich door omstandigheden ten gevolge van het proces of de installaties geurhinder in de omgeving voordoet, kan Gedeputeerde Staten verzoeken een nader onderzoek naar de geurhinder uit te voeren. In dat onderzoek dient ten minste aandacht te worden besteed aan: de oorzaak van de geurhinder, de gevolgen van de geurhinder en de mogelijke maatregelen die getroffen kunnen worden om de geurhinder te voorkomen. In overleg met Gedeputeerde Staten dienen vervolgens de maatregelen te worden uitgevoerd die de geurhinder voorkomen.

4 Geluid

4.1 Geluidnormering ($L_{Ar,LT}$)

- 4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de gehele inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag op de beoordelingpunten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$ Per periode in dB(A)		
		Dagperiode (07.00-19.00 u)	Avondperiode (19.00- 23.00 u)	Nachtperiode (23.00-07.00 u)
1	Vamweg 6, 8	45	43	42
6	Oosterseveldweg 3, 6	42	40	39
7	Zonegrens zo	43	36	35
8	Zonegrens o	31	26	25
10	Zonegrens no	41	38	37
12	Zonegrens nw	40	37	37
14	Zonegrens w	40	38	37
15	Zonegrens zw	40	38	37
15B	Zonegrens zw	41	39	38
16	Zonegrens zw	40	37	36

Een overzicht van de beoordelingpunten is gegeven in bijlage 4 behorend bij deze vergunning

De beoordelingshoogte is 5 meter ten opzichte van het plaatselijk maaiveld.

4.2 Geluidnormering L_{Amax}

- 4.2.1 Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.1, mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, op de in voorschrift 1.1 genoemde beoordelingpunten niet meer bedragen dan:

60 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);

55 dB(A) tussen 19.00 en 07.00 uur (avond- en nachtperiode).

4.3 Maatregelen en voorzieningen

- 4.3.1 In de inrichting mogen alleen verbrandingsmotoren in werking zijn welke zijn voorzien van een in goede staat zijnde geluiddemper.
- 4.3.2 De geluiduitstraling van de afzuigventilator van hal E van de GECO (bron 1031) moet met minimaal 6 dB(A) worden gereduceerd. (L_w maximaal 101.9 dB(A))
- 4.3.3. In afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.3.2 mogen de geluidbeperkende maatregelen ook getroffen worden aan andere (delen) van installaties binnen de inrichting, als daardoor eveneens aan het gestelde in de voorschriften 4.1.1. kan worden voldaan. De uit te voeren maatregelen dienen te worden goedgekeurd door Gedeputeerde Staten. De voorzieningen of maatregelen dienen binnen 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning te zijn aangebracht.

4.4 Metingen en controle

- 4.4.1. Bepaling/beoordeling en controle van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus en rapportages van metingen en/of berekeningen dienen te geschieden volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

5 Bodembescherming

5.1 Doelvoorschriften

- 5.1.1 Het bodemrisico van potentieel bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisico categorie A zoals gedefinieerd in de NRB.
- 5.1.2 In afwijking van voorschrift 5.1.1:
 - mag het bodemrisico van de opslag van afval in afvalbunker en de afvoer van bedrijfsafvalwater via bestaande riolen en de afvoer voldoen aan het aanvaardbare niveau als bedoeld in de NRB;
 - moet de opslag van ferro en non ferro metalen (activiteit nr. 6.5 als bedoeld in bijlage 22 van de aanvraag) en de opslag van AVI-slakken (activiteit nr. 6.10 als bedoeld in bijlage 22 van de aanvraag) uiterlijk 10 jaar na het inwerking treden van deze vergunning voldoen aan het gestelde in voorschrift 5.1.1.
- 5.1.3 Voor inspecteerbare vloeistofdichte voorzieningen dient een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening aanwezig te zijn. Op verzoek dient deze verklaring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

5.2 Overslaghal

- 5.2.1 De overslaghal voor stedelijk afval moet voorzien zijn van een gesloten kerende verharding die zodanig afwaterend is gelegd naar een of meerdere op het bedrijfsriool aangesloten putten dat geen plasvorming op de vloer ontstaat, dat eventueel uit het afval vrijkomend percolaat direct naar het bedrijfsriool kan wegstromen en dat geen percolaat buiten de verharding kan terechtkomen.
- 5.2.2 De overslaghal moet zodanig zijn uitgevoerd dat onder alle weersomstandigheden hemelwater het stedelijk afval niet kan bereiken.

5.3 Opslagterreinen voor ferro- en non-ferro en AVI-bodemas

- 5.3.1. Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient vergunninghoudster een uitgewerkt drainagewater controleplan aan het bevoegd gezag te overleggen. Dit plan dient betrekking te hebben op het water dat zich verzameld tussen de bovenafdichting van beton en de onderafdichting van HDPE. In dit plan moet ten minste zijn vastgelegd:
- de wijze en frequentie waarmee de omvang van het vrijkomende drainagewater wordt gemeten;
 - de frequentie waarmee en de wijze waarop monsternamen ten behoeve van kwaliteitsmetingen plaatsvindt;
 - de parameters waarop de monsters onderzocht worden; het analysepakket dient afgestemd te worden op de stoffen die bij uitloging vrij kunnen komen;
 - de te hanteren referentie- en signaleringswaarden voor genoemde parameters;
 - de te treffen maatregelen bij een geconstateerde overschrijding van een signaleringswaarde;
 - de voorzieningen die ten behoeve van metingen en monsternamen worden gerealiseerd;
 - de wijze waarop verslag wordt uitgebracht aan het bevoegd gezag over de resultaten van de uitvoering van het controleprogramma;
 - de wijze waarop de uitvoering van het plan wordt geborgd in de bedrijfsvoering.
- 5.3.2. Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient vergunninghoudster een uitgewerkt controle en onderhoudsplan voor de betonnen bovenafdichting en het drainagesysteem aan het bevoegd gezag te overleggen; in dit plan moet ten minste zijn vastgelegd:
- de frequentie waarmee de bovenafdichting en het drainagesysteem worden geïnspecteerd;
 - waaruit de inspectie bestaat;
 - door wie de inspectie wordt uitgevoerd;
 - op welke wijze significante gebreken aan de verharding en het drainagesysteem worden vastgesteld;
 - op welke wijze en binnen welke termijn deze significante gebreken worden hersteld;
 - op welke wijze de resultaten van de inspectie en reparaties worden geregistreerd;
 - de wijze waarop verslag wordt uitgebracht aan het bevoegd gezag over de resultaten van de uitgevoerde inspecties;
 - de wijze waarop de uitvoering van het plan wordt geborgd in de bedrijfsvoering.
- Toelichting: Dit plan mag opgenomen worden in het plan met beheersmaatregelen voor bodembeschermende voorzieningen als bedoeld in voorschrift 5.10.1.*
- 5.3.3. Vergunninghoudster dient uitvoering te geven aan de plannen als bedoeld in voorschrift 5.3.1. en 5.3.2.
- 5.3.4. Binnen 8 jaar na het van kracht worden van deze vergunning dient vergunninghoudster een onderzoeksrapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te overleggen waarin is vermeld op welke wijze het verwaarloosbare bodemrisico voor de opslag van ferro- en nonferro metalen en AVI-slakken (bodemas) wordt gerealiseerd.

De rapportage dient ten minste de volgende elementen te bevatten:

- een overzicht van de mogelijke en onderzochte oplossingsrichtingen;
- per oplossingsrichting de noodzakelijke voorzieningen en/of maatregelen en kosten;
- de effecten van de voorzieningen en/of maatregelen op de overige milieucompartimenten (afval(water), geluid, energie, lucht);
- welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen.

5.4 Het blussen van bodemassen

- 5.4.1 Het waterbassin, waarin de bodemassen worden geblust, moet boven een vloeistofdichte opvangvoorziening zijn opgesteld.
Deze voorziening dient zodanig begrensd te zijn dat vloeistoffen die vrijkomen bij het blusproces en bij het transport van natte slakken niet buiten deze voorziening terecht kunnen komen. Intern transport van slakken waarbij geen visueel waarneembaar lekwater vrijkomt mag plaatsvinden boven een kerende voorziening.

5.5 Losplaatsen voor vloeibare chemicaliën in bulk

- 5.5.1 Losplaatsen voor vloeibare chemicaliën in bulk moeten worden uitgevoerd als opvangvoorziening en zodanig zijn uitgevoerd dat gemorste vloeistoffen niet van de voorziening af kunnen stromen. De toegepaste materialen in de opvangvoorziening moeten bestand zijn tegen de toegepaste chemicaliën.

5.6 Opslag van afval in afvalbunker

- 5.6.1 Binnen 6 maanden na het inwerking treden van deze vergunning dient vergunninghoudster een percolaat controle- en beheersplan aan het bevoegd gezag te overleggen. In dit plan moet ten minste zijn vastgelegd:
- a. de wijze waarop en de frequentie waarmee het vrijkomen van percolaat wordt gemeten;
 - b. de voorzieningen die ten behoeve van metingen worden getroffen;
 - c. de maatregelen die worden getroffen om vrijkomend percolaat te verwijderen;
 - d. de wijze waarop verslag wordt uitgebracht aan het bevoegd gezag over de resultaten van uitgevoerde metingen;
 - e. de wijze waarop de uitvoering van het plan geborgd wordt in de bedrijfsvoering.

5.7 Riolering

- 5.7.1 Riolen voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, met uitzondering van riolen voor de afvoer van niet verontreinigd hemelwater, moeten lekdicht zijn uitgevoerd.
- 5.7.2 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning en vervolgens elke 4 jaar dient de bestaande bedrijfsriolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, met uitzondering van riolen bestemd voor de afvoer van niet verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 te worden geïnspecteerd op lekdichtheid. Bij afkeur dient binnen 3 maanden voldaan te worden aan de eis van lekdichtheid als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.
- 5.7.3 Vergunninghoudster dient binnen 6 maanden na het inwerking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag een beheersprogramma te overleggen waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Het opstellen van het plan dient overeenkomstig CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" plaats te vinden.

Toelichting: Dit plan mag opgenomen worden in het plan met beheersmaatregelen voor bodembeschermende voorzieningen als bedoeld in voorschrift 5.10.1

- 5.7.4 Wijzigingen in het beheersprogramma, waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd, dienen aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

Nieuwe ondergrondse riolen voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, met uitzondering van niet verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater, moeten:

- a. vloeistofdicht zijn uitgevoerd;
- b. worden opgenomen in het beheersprogramma als bedoeld in voorschrift 5.7.3.;
- c. worden ontworpen en aangelegd overeenkomstig CUR/PBV Aanbeveling 51.

5.8 Bodemonderzoek

- 5.8.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk 2 maanden na het gereed komen van de rapportage aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.
Het onderzoek, monsterneming en analyse moet worden uitgevoerd conform de NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan ter goedkeuring te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.
- 5.8.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd.
Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.
Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben.
- 5.8.3 Voorschrift 5.8.2. blijft gedurende 3 jaar nadat de vergunning haar gelding heeft verloren van kracht.

5.9 Herstelplicht (bodemsanering)

- 5.9.1 Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 5.8.1 wordt hersteld.
- 5.9.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.
- 5.9.3 Voorschriften 5.9.1 en 5.9.2 blijven gedurende 3 jaar nadat de vergunning haar gelding heeft verloren van kracht.

5.10 Beheersmaatregelen

- 5.10.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghoudster een plan met beheersmaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag te worden toegezonden. In dit plan dient ten minste het volgende te zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (CUR/PBV inspectie, visuele inspectie, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

- 5.10.2 Vergunninghoudster dient lekkages van potentieel bodembedreigende stoffen te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping). Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.
- 5.10.3 Binnen de inrichting dient binnen 6 maanden na het inwerking treden van deze vergunning een bedrijfsnoodplan met betrekking tot bodemaspecten aanwezig te zijn. Het plan dient een beschrijving te geven van maatregelen en voorzieningen, die een vergunninghoudster heeft voorbereid om effecten van calamiteiten (ongewenste gebeurtenissen) te minimaliseren en te bestrijden. Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghoudster dit plan aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.
- 5.10.4 Personeel moet zijn geïnstrueerd en getraind in de juiste bediening van de procesapparatuur, de daartoe uit te voeren handelingen en de bijbehorende beschermende maatregelen. Hierbij hoort ook de training in het gebruik van noodmaatregelen, het opruimen van vrijgekomen stoffen en het melden van incidenten bij de daartoe aangewezen verantwoordelijke personen.

6 Afvalstoffen, reststoffen en geproduceerde secundaire brandstoffen.

6.1 Acceptatie en controle

Vergunde afvalstoffen en vergunde capaciteit

- 6.1.1 In de GAVI mogen uitsluitend de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd en verwerkt

Omschrijving Afvalstof	Euralcode	Maximale vergunde verwerkings-capaciteit voorscheidings-installatie GAVI	Maximale vergunde verwerkings-capaciteit verbrandingslijnen 1, 2 en 3
Stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en/of separaat ingezamelde of bewerkte fracties daarvan ¹ .	Overeenkomstig bijlage 7 van dit besluit.	990.000 ton	624.150 ton/jaar ²

¹ en die niet is aangeduid als gevaarlijke afvalstof.

² Bij een gemiddelde calorische waarde van het afval 8,6 MJ/kg en een beschikbaarheid van de installatie van 95 %

Acceptatie algemeen

- 6.1.2 De procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking alsmede de administratieve organisatie en interne controle van vergunninghoudster met betrekking tot de bewerking van brandbaar afval moeten voldoen aan de randvoorwaarden die zijn vastgelegd in het rapport "De verwerking verantwoord" (De Roever 2002).
- 6.1.3 In het acceptatiebeleid voor de bewerking van brandbaar afval dient opgenomen te zijn een beschrijving van de risicoanalyse (per processtap de risico's inventariseren) en de beheersingsmaatregelen waarmee de risico's zijn of worden afgedekt. Met processtappen worden in ieder geval bedoeld acceptatie, ontvangst en opslag van de afvalstoffen. Beheersingsmaatregelen kunnen worden onderscheiden in fysieke maatregelen, procedures, interne controles en monitoring en audits. Bij de risicoanalyse wordt de checklist uit "De verwerking verantwoord" gehanteerd.
- 6.1.4 Er mogen alleen maar fracties van uitgesorteerd afval ter verbranding geaccepteerd worden die niet meer in aanmerking komen voor hergebruik of nuttige toepassing.
- 6.1.5 Acceptatie ten behoeve van de verbranding van procesafhankelijk afval, textiel, kunststof, papier en karton is alleen toegestaan, wanneer voor deze partij afvalstoffen door de aanbieder schriftelijk is verklaard, dat "nuttige toepassing van deze afvalstroom niet mogelijk is, binnen de in het LAP gestelde criteria (zie bijlage 7).
- 6.1.6 Onverhoopt in het afval aangetroffen gevaarlijke afvalstoffen moet onmiddellijk worden verzameld en opgeslagen in een daarvoor bestemde container of opslagruimte, die voldoet aan het gestelde in voorschrift 14.4.1 t/m 14.4.7..
- 6.1.7 Partijen of vrachten afvalstoffen vallend onder de hierna genoemde Euralcodes mogen niet worden verbrand::
- Glas (Euralcode 20.01.02);
 - Houtafval (Euralcodes 17.02.01, 19.12.07, 20.01.38), *)
 - Bouw- en sloopafval (Euralcode 17.09.04),**)
 - (Spijs)olie en vetten (Euralcodes 20.01.25, 20.01.26);
- *) mits niet herbruikbaar /nuttig toepasbaar en geen gevaarlijk afval
 **) mits niet herbruikbaar /nuttig toepasbaar.
- 6.1.8 Verbranding van Shredderafval (Euralcodes 19.10.04, 19.10.06) is uitsluitend toegestaan wanneer dit in beperkte mate geschiedt en er een volledige menging van de geaccepteerde partijen of vrachten is geschiedt met het overige afval.
- 6.1.9 Binnen zes maanden na het van kracht zijn van dit besluit en daarna elke drie jaar dient vergunninghoudster een integrale versie van het vigerende acceptatie-, registratie- en controleplan (A&V-beleid) voor bewerking van brandbaar afval en de beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) bij Gedeputeerde Staten in te dienen. Beoordeling en toetsing aan het gestelde in het rapport "De verwerking verantwoord" dient vooraf te geschieden door een onafhankelijk deskundige of auditor.
- 6.1.10 Indien na eindacceptatie van de aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet hadden mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).
- 6.1.11 Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij aan de voorschrift 6.1.9. bedoelde onafhankelijk deskundige of auditor te worden voorgelegd.

- 6.1.12 Voor afvalstromen, die volgens het LAP en dit besluit rechtstreeks aan de RDF-bunker of de verbrandingstrechter moeten worden toegevoegd dient een daarvoor ingerichte afgescheiden acceptatie- en tussenopslag te worden gecreëerd (Euralcodes 18.01.01c; 18.01.07c; 18.01.09; 18.02.01c; 18.02.03c; 18.02.06; 18.02.08 en 16.05.09c).

6.2 Registratie

- 6.2.1 De afvalstoffenadministratie voor brandbaar afval dient zodanig te zijn dat dagelijks kan worden afgeleid hoe groot de aanwezige voorraad brandbare afvalstoffen is. Deze administratie dient zodanig te zijn dat per ontvangen c.q. afgegeven partij ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a. naam, adres en woonplaats ontdoener;
- b. naam, adres en woonplaats transporteur en VIHB-nummer;
- c. locatie van herkomst (geldt niet voor route-inzameling);
- d. datum van ontvangst;
- e. afvalstroomnummer;
- f. omschrijving aard, eigenschappen en globale samenstelling;
- g. euralcode en gebruikelijke benaming;
- h. de hoeveelheid (uitgedrukt in kilogrammen);
- i. factuurnummer;

- 6.2.2 Van de vrachten afvalstoffen die ingevolge dit besluit worden geweigerd dient een registratie te worden bijgehouden waarin is vermeld:

- a. het gebruikte afvalstroomnummer;
- b. naam, adres en woonplaats ontdoener;
- c. naam, adres en woonplaats transporteur;
- d. locatie van herkomst;
- e. datum van ontvangst;
- f. Euralcode en gebruikelijke benaming;
- g. omschrijving van aard, eigenschappen en globale samenstelling;
- h. de hoeveelheid in kilogrammen;
- i. naar welke vergunninghoudster de vracht is afgevoerd;
- j. de reden van weigering.

- 6.2.3 Alvorens wijzigingen in de opzet en wijze van uitvoering van de afvalstoffenadministratie worden toegepast, dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) aan de in voorschrift 6.1.10. bedoelde onafhankelijk deskundige of auditor te worden voorgelegd.

6.3 Opslag en afvoer van reststoffen uit de verbranding en geproduceerde secundaire brandstoffen

Termijnen en hoeveelheden

- 6.3.1 Voor zover in deze voorschriften geen kortere termijn is genoemd, mogen afvalstoffen niet langer dan één jaar in de inrichting worden opgeslagen.
- 6.3.2 Indien de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing mag in afwijking van voorschrift 6.3.1 de opslag plaatsvinden gedurende ten hoogste drie jaar voorzover kan worden voldaan aan voorschrift 6.3.4, 6.3.5, 6.3.10 en 6.3.12.
- 6.3.3 Op het opslagterrein voor bodemassen mag niet meer dan 309.000 ton worden opgeslagen. De hoogte van deze opslag mag maximaal 15 meter bedragen.
- 6.3.4 Op het opslagterrein mag op enig moment in totaal niet meer dan 50.000 ton onverpakte P/K en/of verpakte P/K/ balen aanwezig zijn.

Opslaglocaties (afval)stoffen (onder meer p/k-balen)

- 6.3.5 De opslag mag uitsluitend geschieden op de aangegeven plaatsen van de tekening behorende bij dit besluit.
- 6.3.6 De opslaglocaties van secundaire brand- of bouwstoffen mogen onderling worden uitgewisseld, waarbij vakgrootte en afstanden behorende bij die stoffen met betrekking tot de brandveiligheid niet mogen veranderen.
- 6.3.7 Op locatie 9 mag slechts opslag plaatsvinden als andere opslaglocaties niet gebruikt kunnen worden. Alvorens op dit terrein opslag plaatsvindt dienen tijdelijke maatregelen te worden getroffen om de berijdbaarheid van het terrein te allen tijde mogelijk te maken.
- 6.3.8 De opslaglocaties zijn uitsluitend bestemd voor tijdelijke opslag van (afval)stoffen.

P/K-balen wijze van opslag en controle

- 6.3.9 Alle opgeslagen afvalstoffen in balen dienen voorzien te worden van een merkteken waarop maand en jaar van productie is vermeld. Dit dient kenbaar bij de opslag of op de partijen te worden aangebracht en gehouden. Dit kenmerk dient, naast aard en kwaliteit van de partijen, in de voorraadregistratie te worden bijgehouden.
- 6.3.10 De P/K-balen dienen te zijn omwikkeld door een in een goede staat verkerende folie. Indien de afzet binnen één week na productie plaatsvindt en de afnemer schriftelijk heeft aangegeven geen omwikkelde balen te willen, hoeven de balen niet omwikkeld te worden.
- 6.3.11 De UV-bestendigheid van de toe te passen folie bedraagt 12 maanden. Een garantieverklaring van de folieleverancier dient te kunnen worden overlegd.
- 6.3.12 Alvorens de P/K-balen in de opslaglocatie worden geplaatst dienen deze visueel te worden gecontroleerd op gaten en beschadigingen in de folie..Periodiek dienen de balen te worden gecontroleerd op gaten en beschadigingen. Gaten en beschadigingen dienen onmiddellijk te worden gerepareerd dan wel dient de baal opnieuw te worden omwikkeld.
- 6.3.13 Om hotspots tijdig te lokaliseren dienen wekelijks alle P/K~balenopslagen te worden gemonitord op temperatuurverhogingen. De bevindingen ter zake moeten worden vermeld in het milieulogboek. Bij een temperatuur vanaf 60°C dienen de desbetreffende balen direct apart te worden gezet en de nodige maatregelen te worden getroffen door de bedrijfsbrandweer
- 6.3.14 De vakgrootte voor de opslag van P/K-balen op locatie 1 (viaductterrein) mag ter hoogte van de GAVI maximaal 9 m bij 17 m bedragen met een tussenruimte van 15 m. Dit deel van locatie 1 wordt begrensd door denkbeeldig een geprojecteerde lijn in het verlengde van de noordmuur van het ketelhuis van de GAVI over locatie 1 te trekken. Op dezelfde locatie maar ter hoogte van de rookgasreiniging mag een andere vakgrootte en een kleinere tussenruimte worden gehanteerd.

- 6.3.15 De maximale afmetingen van een vak voor de opslag van P/K-balen mag nooit groter zijn dan 16 m bij 22 m met een minimale tussenruimte van 5 m.
- 6.3.16 Tussen de opgeslagen P/K-balen en de erfbeplanting dient te allen tijde 5 m vrije ruimte te worden aangehouden.
- 6.3.17 De afstand tussen de opslag van P/K-balen en de opslag van andersoortige brandbare (afval)stoffen dient minimaal 20 m te bedragen, tenzij door middel van brandwerende voorzieningen een weerstand tegen brand door- of overslag (WBDBO) van minstens 120 minuten is bereikt.
- 6.3.18 De afstand tussen de opslag van brandbare (afval)stoffen of de opslag van P/K-balen en niet in gebruik zijnde gebouwen of gebouwen waarin geen brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen mag 3 m bedragen.

Algemeen

- 6.3.19 Indien de inrichting buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle hulp-, afval- en reststoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.
- 6.3.20 Reststoffen moeten zoveel mogelijk naar aard en verwerkingsmogelijkheden gescheiden worden opgeslagen.
- 6.3.21 Tijdens het verladen moet er toezicht worden gehouden om:
 - a. het verladen veilig en zonder lekkage te doen verlopen;
 - b. onvoorziene situaties te signaleren;
 - c. zo nodig maatregelen te treffen.

Opslag en verlading vliegias en rookgasreinigingsresidu

- 6.3.22 De opslag van vliegias en rookgasreinigingsresidu dient te geschieden in daarvoor bestemde silo's
- 6.3.23 Het beladen van vrachtauto's en/of spoorketelwagens voor de afvoer van vliegias en rookgasreinigingsresidu dient stofvrij en met een stationaire installatie te geschieden.
- 6.3.24 Silo's moeten zijn voorzien van:
 - a. een overvulbeveiliging;
 - b. een overdrukbeveiliging;
 - c. een niveau-aanwijzing;
- 6.3.25 Silo's mogen voor niet meer dan 95 % gevuld zijn.

6.4 Bodemassen

- 6.4.1 De kwaliteit van de bodemassen dient zodanig te zijn geborgd, dat deze volledig nuttig kunnen worden toegepast.

6.5 Vliegias en rookgasreinigingsresidu

- 6.5.1 De kwaliteit van het vliegias en rookgasreinigingsresidu dient zodanig te worden geborgd, dat deze zoveel mogelijk nuttig moeten worden toegepast.

7 Proefnemingen

7.1 Proefnemingen afvalstoffen en/of met hoogwaardige technieken

- 7.1.1 In afwijking van het gestelde in paragraaf 6.1 van deze voorschriften mogen afvalstoffen, die niet aan de ingevolge deze voorschriften geldende acceptatiecriteria voldoen, bij wijze van proef worden be- of verwerkt, mits, voordat deze afvalstoffen worden aangevoerd, hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten.
- 7.1.2 Vergunninghoudster mag bij wijze van proef bij het be- of verwerken van afvalstoffen alternatieve technieken toepassen, die niet in de aanvraag zijn beschreven, mits, voordat deze techniek wordt toegepast, hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten.
- 7.1.3 Vergunninghoudster mag, bij wijze van proefneming, een andere meer innovatieve techniek toepassen dan beschreven in onderhavige vergunning of proefnemingen met de verbrandingsinstallaties met de bijbehorende rookgasreiniging uitvoeren zoals beschreven in deze vergunning, mits hiervoor voorafgaand aan de proefneming, schriftelijke toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten
- 7.1.4 Toestemming wordt slechts verleend indien:
- de proefneming dient om een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen te ontwikkelen en te implementeren dan de techniek die in het LAP als minimumstandaard is beschreven;
 - de proefneming dient ter verhoging van het energierendement dan wel het verlagin van grond- en hulpstoffen;
 - de proefneming ten hoogste 6 maanden duurt;
 - de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer is dan benodigd is voor de ontwikkeling en de implementatie van de alternatieve techniek;
 - aangetoond is dat tengevolge van de proefneming de ingevolge deze vergunning geldende milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden;
- 7.1.5 Een verzoek om toestemming dient uiterlijk 6 weken voor de beoogde aanvang van de proefneming aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd. Het verzoek dient vergezeld te gaan van de volgende gegevens:
- het doel, de functie en een beschrijving van de techniek met vermelding van de capaciteit;
 - de aard, de samenstelling en de hoeveelheid van de te behandelen afvalstoffen;
 - de wijzigingen in installaties en procesvoeringen die benodigd zijn;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies zullen worden geregistreerd en beheerst;
 - de verwachte wijziging in massabalansen, in emissies naar lucht en van geluid, in energiegebruik en in risico's voor de omgeving;
 - de samenstelling, fysische, chemische en toxicologische eigenschappen van de reststoffen en mogelijkheden voor hergebruik of andere bestemming;
 - de eventueel voorgestelde wijzigingen in acceptatiecriteria en acceptatieprocedure;
 - de geschatte hoeveelheid afvalstoffen die, bij het slagen van de proefneming, binnen de inrichting per jaar kan worden be- of verwerkt;
 - de thans toegepaste technieken voor be- of verwerking van de afvalstoffen dan wel de huidige bestemming van deze stoffen.
 - een opgave van de geplande aanvangsdatum, alsmede van de duur van de proef;

- 7.1.5 Uiterlijk 3 maanden na afloop van de proefneming dient vergunninghoudster aan Gedeputeerde Staten een rapport van de proefneming te overleggen. In dit rapport dient te zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de prognoses die bij het verzoek om toestemming zijn overgelegd. Tevens dient gemotiveerd te zijn aangegeven waarom de beproefde techniek in relatie tot de be-/verwerkte afvalstoffen voldoet aan de in het LAP beschreven minimumstandaard.

8 Afvalwater

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Er dienen gescheiden opvang- en afvoersystemen te zijn ingericht voor schoon hemelwater, en verontreinigd hemelwater.
- 8.1.2 Afvalwater mag slechts in een bedrijfsriool of een andere voorziening voor de inzameling of het transport van afvalwater worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig riool behorende apparatuur en eigen afvalwaterzuivering en afvalwaterverwerking;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een riool of uit de bij een zodanig riool behorende apparatuur en eigen afvalwaterzuivering en afvalwaterverwerking;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

9 Energie

9.1 Doel

- 9.1.1 De installaties dienen met een zo hoog mogelijk energierendement te worden bedreven.

9.2 Onderzoek

- 9.2.1 De wijze waarop de in voorschrift 9.1.1. geformuleerde doelstelling wordt bereikt, met name ten aanzien van netto opgewekte elektriciteit, eigen energieverbruik en toepassing (rest)warmte/processtoom, dient vier jaar na het van kracht worden van dit besluit en vervolgens iedere vier jaar op haalbaarheid te worden onderzocht. De haalbaarheidsonderzoek(en) dient vergunninghoudster aan Gedeputeerde Staten te overleggen. Het onderzoek dient ten minste te bevatten:
- Een beschrijving van de processen;
 - Een beschrijving van de energiehuishouding;
 - Een overzicht van de gangbare relevante energiebesparende technieken en voorzieningen die nog niet zijn voorzien;
 - Een overzicht van de mogelijke organisatorische en good-housekeeping maatregelen die leiden tot energiebesparing;
 - Een overzicht van de gangbare technieken en voorzieningen om het elektrisch rendement of de stoomcondities of de beschikbaarheid van de installaties te verhogen;
 - De inventarisatie van mogelijke afnemers van warmte, koude of processtoom in de omgeving;
 - De investerings- en exploitatiekosten en baten van afzetmogelijkheden om bij afnemers warmte, koude of processtoom te leveren;
 - Een overzicht van andere gangbare technieken en voorzieningen om het energierendement te verhogen, waarbij gedacht kan worden aan een ORC, warmtepompen e.d.;

- l. Per techniek/voorziening de volgende gegevens:
- De jaarlijkse energiebesparing respectievelijk het effect op het rendement op de installatie;
 - De kosten en baten;
 - De terugverdientijd;

Bij dit onderzoeksplan dient een uitvoeringsplan te worden gevoegd. In het uitvoeringsplan dient ten minste alle mogelijkheden voor een verbetering van het energie-rendement met een terugverdientijd tot en met 5 jaar te zijn opgenomen, met uitzondering van de maatregelen die aantoonbaar in redelijkheid niet uitvoerbaar zijn.

- 9.2.2 Vergunninghoudster dient uitvoering te geven aan het plan binnen de daarin opgenomen termijnen. Het haalbaarheidsonderzoek en het uitvoeringsplan dient de instemming te hebben van Gedeputeerde Staten.

9.3 Rapportage

- 9.3.1 Vergunninghoudster dient jaarlijks voor 1 april aan Gedeputeerde Staten een rapportage te overleggen waarin de voortgang van de in voorschrift 9.2.1 genoemde onderzoek is aangegeven. Aangegeven dient te worden welke maatregelen zijn uitgevoerd en welke besparing of verbetering daaruit heeft geresulteerd. Van maatregelen die niet volgens plan zijn uitgevoerd, dient gemotiveerd te worden aangegeven waarom van het oorspronkelijke plan is afgeweken. Deze rapportage mag deel uitmaken van het milieujaarverslag op grond van het Besluit milieuverslaglegging.

10 Verkeer en vervoer

10.1 Maatregelen en voorzieningen

- 10.1.1 De aan- en afvoer van hulpstoffen, afvalstoffen en reststoffen voor zover het bewerking van brandbaar afval betreft, per vrachtwagen mag alleen plaatsvinden van 05.30 uur tot en met 22.00 uur behalve op zon- en feestdagen.
- 10.1.2 Voorschrift 10.1.1. is niet van toepassing indien door onvoorziene omstandigheden binnen of buiten de inrichting aan- of afvoer binnen de voorgeschreven tijdstippen niet mogelijk is.
- 10.1.3 Voertuigen dienen bij het verlaten van de inrichting zodanig zijn beladen en zodanig schoon te zijn, dat zij de openbare weg niet kunnen verontreinigen dan wel afval of ander materiaal kunnen kwijtraken.

10.2 Registratie

- 10.2.1 Alle vervoersbewegingen van en naar de inrichting, die betrekking op de aan- en afvoer van afvalstoffen, grond- en hulpstoffen, reststoffen en secundaire brandstoffen dienen te worden geregistreerd. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan deze registratie.
- 10.2.2 De vergunninghoudster verstrekt eenmaal per twee jaar als aan het bevoegd gezag schriftelijk gegevens over het aantal vervoerbewegingen van het voorafgaande kalenderjaar. De gegevens hebben betrekking op:
- het goederenvervoer van en naar de inrichting zoals bedoeld in voorschrift 10.2.1, uitgesplitst naar weg en spoor;

10.3 Onderzoek

- 10.3.1 Vergunninghoudster dient uiterlijk één jaar na het in werking treden van deze vergunning en vervolgens elke vier jaar aan Gedeputeerde Staten een plan voor te leggen waarin is aangegeven op welke wijze door haar toedoen het aantal vervoersbewegingen van afvalstoffen en reststoffen van en naar de inrichting kan worden gereduceerd, dan wel op een zodanige wijze plaatsvindt, dat daarbij zo weinig mogelijk luchtverontreiniging, energieverbruik en verkeerslawaaï plaatsvindt. Bij het opstellen van dit plan dient gebruik te worden gemaakt van de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor vervoer, water, afval en energie". Bij het plan dient een uitvoeringsprogramma te zijn gevoegd. Vergunninghoudster dient uitvoering te geven aan het programma binnen de daarin opgenomen termijnen.
- 10.3.2 In de rapportage zoals bedoeld in voorschrift 10.2.2. dient tevens te worden gerapporteerd over de vorderingen van het onderzoek naar de mogelijkheden van (een verdergaande) aanvoer van afvalstoffen en de afvoer van reststoffen via spoor.

11 Veiligheid

11.1 Zone-indeling

Stofontploffingsgevaar

- 11.1.1 Voor het gebied dat ziet op de bewerking van brandbaar afval dient, met betrekking tot stofontploffingsgevaar, een gevarenczone-indeling te worden opgesteld. Hiervoor dient de norm NPR 7910-2 te worden gehanteerd.
- 11.1.2 Ter voorkoming van ontsteking dienen binnen de gevarenczone de technische maatregelen te worden getroffen die zijn aangegeven in tabel 4 van de norm NPR 7910-2.

Controle en beheer

- 11.1.3 De tekeningen en indelingsrapporten van de zone-indeling dienen zorgvuldig te worden beheerd. Bij het beheer van deze zone-indelingsgegevens moeten ten minste de volgende aspecten zijn vastgelegd:
- de toezending van de gegevens aan de belanghebbenden (zijnde de Arbeidsinspectie en de Provincie);
 - bij wijzigingen: de vervanging van alle aanwezige bescheiden die op de zone-indeling van de installatie betrekking hebben;
 - welke deskundige of groep van deskundigen verantwoordelijk is voor de zone-indeling.
- 11.1.4 Met werkzaamheden binnen de gevarenczone mag alleen worden aangevangen als zeker is gesteld dat er geen ontplofbare atmosfeer aanwezig is of kan ontstaan, of dat er geen ontstekingsbronnen aanwezig zijn of kunnen worden gevormd.

11.2 Bliksemafleiding en statische elektriciteit

- 11.2.1 De afvalverbrandingsinstallaties moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding.
- 11.2.2 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig de norm NEN 1014.
- 11.2.3 Installaties moeten, als dit op grond van hoofdstuk 5 uit het Arboinformatieblad AI-25: "Preventie van zware ongevallen door gevaarlijke stoffen" noodzakelijk wordt geacht, tegen elektrostatische oplading zijn beschermd.

- 11.2.4 Aardverbindingen of elektrostatische verbindingen voor de afvoer van elektrostatische lading en bliksemafleiderinstallaties moeten ten minste éénmaal per jaar door een erkend installatiebureau worden gecontroleerd en worden bijgehouden in het register.

11.3 Noodstroom

- 11.3.1 In geval van uitval van de normale elektriciteitsvoorziening moet voldoende noodenergievoorziening zijn gewaarborgd. Hiermee moeten ten minste onderstaande werkzaamheden en activiteiten kunnen worden uitgevoerd:
- a. het op een veilige wijze stoppen van de diverse processen met alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden, waarbij stroomuitval leidt tot significante negatieve gevolgen voor het milieu of veiligheidsrisico's;
 - b. alle activiteiten die nodig zijn voor de bestrijding van en de hulpverlening bij calamiteiten of bijzondere omstandigheden.
- 11.3.2 Op de noodenergievoorziening als bedoeld in voorschrift 11.3.1 moeten ten minste zijn aangesloten de:
- a. belangrijke alarmeringen;
 - b. noodverlichting;
- 11.3.3 Noodstroomvoorzieningen moeten ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd en mogen slechts als zodanig worden gebruikt. De bevindingen van de controles dienen in een logboek te worden vastgelegd.
- 11.3.4 Sprinklerpompen en bluswaterpompen worden in geval van elektriciteit aangedreven door een daarvoor bestemde dieselmotor.

11.4 Brandbestrijding

- 11.4.1 Vergunninghoudster dient te beschikken over een actueel brandbestrijdings- en preventieplan. In dit plan dient ten minste aandacht te zijn besteed aan:
- a. de opzet van de bedrijfsbrandweer, indien aanwezig;
 - b. de opzet van de BHV-organisatie;
 - c. aard, uitvoering en situering van:
 - blusmiddelen en beschikbaar bluswater;
 - systemen voor detectie, melding en bestrijding;
 - bluswatervoorziening en -voorraad;
 - opvang van verontreinigd bluswater;
 - d. de plaatsen waar open vuur en roken verboden is;
 - e. de wijze en frequentie van inspectie op werking, staat en situering van blusmiddelen, detectie- en bestrijdingssystemen.
 - f. de overslag van brand bij toepassing van lopende banden.
- Vergunninghoudster dient conform het plan te handelen.
- 11.4.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b. in goede staat van onderhoud verkeren;
 - c. goed bereikbaar zijn;
 - d. als zodanig herkenbaar zijn.
- 11.4.3 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.
- 11.4.4 Het terrein en het wegstelsel dienen zodanig te zijn ingericht en de toegankelijkheid dient zodanig te zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting, waar opslag plaats vindt van brandbaar afval, secundaire brandstoffen en gevaarlijke stoffen te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

11.5 Bedrijfsnoodplan (overige calamiteiten, veiligheid en brand)

11.5.1 Vergunninghoudster dient te beschikken over een actueel bedrijfsnoodplan. Een bedrijfsnoodplan dient te worden opgesteld conform de leidraad P 196 en Arbo-informatieblad 10. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de inhoud van het bedrijfsnoodplan.

11.5.2 Tenminste eenmaal per jaar dient met het bedrijfsnoodplan te worden geoefend.

11.6 Opwerking papier/kunststof

11.6.1. Voorafgaand aan de eerste in bedrijfstelling van de nieuwe opwerkingsinstallatie van de gemengde papier/kunststoffractie moet aan het bevoegd gezag en aan de commandant van de gemeentelijke brandweer een brandpreventieplan en een tekening met renvooi worden overgelegd waarop alle te installeren natte en droge brandbestrijdingsvoorzieningen (o.a. draagbare blusmiddelen, slanghaspels, blusleidingen, brandkranen, brandalarmeringen) zijn aangegeven.

In dit brandpreventieplan dient tenminste aandacht te zijn besteed aan het gestelde in voorschrift

11.1.1, 11.1.2, 11.4.1 ad c, e en f. Verder dient in dit plan de vraag te worden beantwoord in hoeverre de installatie en/of het gebouw dient te worden voorzien van een sprinklerinstallatie.

Het brandpreventieplan dient in afstemming met de lokale of regionale brandweer te zijn opgesteld. Dit plan en de bijbehorende tekening behoeven de goedkeuring van het Gedeputeerde Staten.

12 Installaties

12.1 Procesinstallaties

12.1.1 Leidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

12.1.2 In ontluichtingsleidingen die zijn geplaatst op tanks en procesapparatuur waarin explosieve damp-luchtmengels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontluichtingsleidingen moeten op een veilige en geschikte plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht uitmonden.

12.1.3 De installaties moeten tegen corrosie en beschadigingen door voorzienbare oorzaken van buitenaf worden beschermd.

12.2 Veiligheidstoestellen

12.2.1 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze door afzettingen van producten uit de systemen kan worden belemmerd.

12.2.2 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals bijvoorbeeld vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.

13 Procesvoering

13.1 Algemeen

- 13.1.1 In de controleruimte van de verbrandingsinstallatie moeten bedieningsinstructies aanwezig zijn waarin tenminste de te volgen handelswijze is aangegeven voor:
- het opstarten, het volgen en het stoppen van de installatie;
 - het in bedrijf zijn van de installaties;
 - de te treffen maatregelen bij afwijkende procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie of een belasting van het milieu kunnen leiden.
- 13.1.2 De instructies moeten door vergunninghoudster daartoe aangewezen personeel worden uitgevoerd en moeten bij het personeel bekend zijn.
- 13.1.3 De bedienings- en/of controle ruimten moeten zodanig zijn gesitueerd of worden uitgevoerd dat er vanuit die ruimten te allen tijde goed zicht is op de ontvangsthallen, de voorraadbunkers, de verwerkingsinstallaties, transportsystemen, vultrechters en vuurhaarden. Hierbij mag gebruik worden gemaakt van een televisiecircuit.

Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur (algemeen)

- 13.1.4 (Proces)alarmeringen moeten te allen tijde duidelijk waarneembaar zijn voor het direct verantwoordelijk personeel.
- 13.1.5 Installaties moeten zijn voorzien van regel- en beveiligingsapparatuur, waardoor de erin uitgevoerde processen kunnen worden beheerst en de veilige werking van de installaties is gewaarborgd. Regel- en beveiligingsapparatuur van installaties dienen tijdig in het betreffende proces in te grijpen alvorens bijvoorbeeld emissies naar lucht plaatsvinden en dienen in geval van storing automatisch een veilige stand ("fail safe") in te nemen.
- 13.1.6 De meet-, regel- of beveiligingsapparatuur moet zodanig zijn ontworpen en geplaatst, dat inspectie mogelijk is. Bij inspectie van de instrumentele beveiligingssystemen dient de veilige bedrijfsvoering verzekerd te zijn.
- 13.1.7 Inspecties, reparaties en wijzigingen van beveiligingsapparatuur dienen te worden vastgelegd in een register.
- 13.1.8 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur welke niet of slecht functioneert moet zo mogelijk direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghoudster kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst. Dit voorschrift geldt alleen voor installaties waarbij storingen kunnen leiden tot emissies naar het milieu of veiligheidsrisico's
- 13.1.9 Bij toepassing van een computergestuurd procesbesturings- en beveiligingssysteem moet daarnaast voor essentiële beveiligingen een onafhankelijk daarvan werkend beveiligingssysteem aanwezig zijn, zodat het beveiligingssysteem niet weg kan vallen door storingen of fouten in de procesbesturing.
- 13.1.10 Procesbeveiligingen en interlocks moeten zodanig zijn beveiligd dat deze alleen voor daartoe door vergunninghoudster aangewezen personeel toegankelijk zijn.

14 Opslag en verlading van gevaarlijke stoffen

14.1 Algemeen

- 14.1.1 Het vullen van tanks en vaten, moet onder zodanige controle geschieden, dat overvullen en overlopen is uitgesloten. De vulling mag ten hoogste 95% van de nominale inhoud bedragen.
- 14.1.2 Slangen, los- en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:
- bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - een barstdruk hebben van ten minste twee maal de hoogst voorkomende werkdruk tenzij in deze vergunning anders is voorgeschreven;
 - ten minste éénmaal per maand visueel worden geïnspecteerd en ten minste éénmaal per jaar worden beproefd bij een druk van ten minste 1 maal de ontwerpdruk.

14.2 Opslagregistratie

- 14.2.1 Binnen de inrichting moet op een daartoe bestemde plaats een registratiesysteem aanwezig zijn waarin de locatie, de aard en de hoeveelheid van alle binnen de inrichting opgeslagen aanwezige gevaarlijke stoffen wordt bijgehouden.

14.3 Opslag in stalen enkelwandige tank met leidingen en appendages

- 14.3.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30:
- 4.1.1 en 4.1.2;
 - 4.1.2.1
 - 4.1.3 tot en met 4.1.6;
 - 4.2.1 tot en met 4.2.11;
 - 4.2.14;
 - 4.3.1 tot en met 4.3.9;
 - 4.3.11 en 4.3.12;
 - 4.4.1 tot en met 4.4.5;
 - 4.4.7 en 4.4.8;
 - 4.5.1 tot en met 4.5.9;
 - 4.5.11.

14.4 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Algemeen

- 14.4.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.6, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1, 3.21.1 en 3.23.1 van de richtlijn PGS 15.
- 14.4.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

Inpandige opslagvoorziening

- 14.4.3 De opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.1.1, 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4, 3.2.1.5, 3.10.1, 3.10.2 en 3.16.1 van de richtlijn PGS 15.

Uitpandige opslagvoorziening

- 14.4.4 De opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.8.1 en 3.20.1 van de richtlijn PGS 15.

Stellingen

- 14.4.5 Stellingen in een opslagvoorziening moeten voldoen aan de voorschriften 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.4 en 3.4.5 van de richtlijn PGS 15.

Verpakking en etikettering

- 14.4.6 De verpakking en etikettering van verpakte gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de richtlijn PGS 15.

Gebruik opslagvoorziening

- 14.4.7 Het gebruik van verpakte gevaarlijke stoffen in opslagvoorzieningen moet voldoen aan de voorschriften 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.13.4, 3.13.5, 3.14.1, 3.14.3, 3.15.1, 3.16.1, 3.16.2, van de richtlijn PGS 15.

14.5 Gasflessen**Algemeen**

- 14.5.1 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.3, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.21.1, 3.23.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.2.4, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15 en 6.2.16 van de richtlijn PGS 15.
- 14.5.2 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

Inpandige opslagvoorziening

- 14.5.3 De opslagvoorziening voor gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.1.1, 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4 en 3.2.1.5 van de richtlijn PGS 15.

Uitpandige opslagvoorziening

- 14.5.4 De opslagvoorziening voor gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.16.1 en 3.20.1 van de richtlijn PGS 15.

Verpakking en etikettering

- 14.5.5 De verpakking en etikettering van de gassen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de richtlijn PGS 15.

Gebruik opslagvoorziening

- 14.5.6 Bij opslag van gasflessen in een opslagvoorziening moet voldaan worden aan de voorschriften 3.15.1, 3.16.1, 3.16.2 van de richtlijn PGS 15.

14.6 Verladen van gevaarlijke stoffen**Voorzieningen**

- 14.6.1 Gevaarlijke stoffen mogen slechts worden verladen op daarvoor ingerichte en bestemde verlaadplaatsen.
- 14.6.2 Verlaadplaatsen moeten:
- duidelijk zijn gemarkeerd of duidelijk door borden zijn aangegeven;
 - goed bereikbaar zijn;
 - zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig verladen is gewaarborgd.
- 14.6.3 Het vloeroppervlak van verlaadplaatsen moet zodanig zijn uitgevoerd dat:
- minimaal 5 vol % van te verladen vloeistof naar één bepaald punt kan aflopen, daar kan worden opgevangen en gemakkelijk kan worden verwijderd of behandeld;
 - vloeistoffen niet direct in het riool kunnen geraken.

- 14.6.4 Verlaadinstallaties voor gevaarlijke stoffen moeten zijn voorzien van beveiligingen waardoor:
- geen verlading kan plaatsvinden wanneer niet de benodigde voorzieningen ter voorkoming van statische oplading zijn aangebracht;
 - overvullen van het te vullen reservoir niet mogelijk is.

Werkzaamheden

- 14.6.5 Voordat met het verladen van gevaarlijke stoffen mag worden begonnen moet worden gecontroleerd of:
- de verlading op veilige wijze en zonder lekkages kan verlopen;
 - de te verladen hoeveelheid product in het te vullen reservoir kan worden opgenomen;
 - de benodigde armen, slangen en koppelingen geen beschadigingen of slijtage vertonen;
 - alle aansluitingen op de juiste wijze en plaats zijn aangebracht en alle afsluiters in de juiste positie staan;
 - voor zover van toepassing of het dampretoursysteem is aangesloten;
 - de voorgeschreven voorzieningen ter bestrijding van lekkages zoals lekbakken, absorptie- en neutralisatiemiddelen op de juiste plaats aanwezig en gebruiksgereed zijn.
- Zolang niet aan het bovenstaande wordt voldaan mag niet met de verlading worden begonnen.
- 14.6.6 Voordat de bij het verladen in gebruik zijnde slangen, los- en laadarmen en leidingen mogen worden losgekoppeld moeten:
- deze zodanig zijn geledigd of afgesloten, dat geen dampen of vloeistoffen in de buitenlucht kunnen vrijkomen;
 - alle afsluiters, mangatdeksels en dergelijke van de tankauto, laadketel of transporttank zijn gesloten.
- 14.6.7. Het verladen van ammonia dient altijd mede onder toezicht te staan van een medewerker van vergunninghoudster.
- 14.6.8. Bij het verladen van ammonia dient in de nabij omgeving een adembeschermingstoestel en een watersproeisysteem voor onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn.

14.7 Opslag van zoutzuur en natronloog in tanks

Algemeen

- 14.7.1 Zoutzuur moet gescheiden worden opgeslagen van natronloog, op een zodanige wijze dat deze stoffen niet met elkaar in contact kunnen komen. Deze stoffen mogen daarom niet bij elkaar in een gezamenlijke lekbak zijn geplaatst.
- 14.7.2 Alle reservoirs (voorraad- of doseerreservoirs) moeten zijn voorzien van een opschrift waaruit blijkt welke stof zich in het reservoir bevindt.

Lekbak

- 14.7.3 Een reservoir moet geplaatst zijn in een lekbak met tenminste de opslagcapaciteit van het reservoir.
- 14.7.4 De afvoer van een lekbak dient bij normaal bedrijf gesloten te zijn, zodat in geval van ernstige lekkage geen verspreiding kan plaatsvinden.

Constructie

- 14.7.5 Het niveau van de vloeistof in het reservoir moet eenvoudig te controleren zijn.
- 14.7.6 Om bij overvulling het teveel veilig te kunnen afvoeren moet een overloopleiding op het reservoir zijn aangebracht met ingebouwde hevelonderbreker. Deze leiding moet tenminste dezelfde diameter hebben als de vulleiding.
- 14.7.7 Doseerpompen voor het verpompen van de opgeslagen stof moeten in een lekbak zijn geplaatst.

Vullen van een reservoir

- 14.7.9 De plaats waar het transportreservoir op de vulleiding moet worden aangesloten, moet duidelijk zijn gemerkt met de aanduiding van de stof die het reservoir bevat.
- 14.7.10 In de nabijheid van het aansluitpunt dient een aansluiting op de waterleiding met een slang aanwezig te zijn om eventueel gemorste stof te kunnen verdunnen en wegsputten.

14.8 Opslag van ammonia in tanks en transportleidingen

- 14.8.1 Voorschrift 14.7.2, 14.7.7 en 14.7.9. zijn overeenkomstig van toepassing op de opslag van ammonia.
- 14.8.2 In de ammoniatank mag slechts ammonia 25% worden opgeslagen.
- 14.8.3 De ammoniatank moet zijn voorzien van een dampretoursysteem.
- 14.8.4 In elke aansluiting op de tank, beneden het hoogste vloeistofniveau en in de toevoerleiding naar de De-NOx-installaties, moet zo dicht mogelijk bij de tankwand een afsluiter zijn geplaatst; deze moet zodanig zijn uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend dan wel is gesloten.
- 14.8.5 De tank, alsmede appendages zoals pompen e.d., moeten zijn geplaatst in een gasdichte kluis c.q. opslagruimte van onbrandbaar materiaal, waarvan de vloer met een gedeelte van de wanden een vloeistof kerende bak vormen, welke de gehele inhoud van tenminste één tank kan bevatten.
- 14.8.6 De gehele installatie van de tank en de leidingen moeten vloeistofdicht zijn, hetgeen, voor het in gebruik nemen en/of na een grote reparatie, door een beproeving moet worden aangetoond. Deze beproeving moet geschieden door de tank en de leidingen af te persen. Indien bij de beproeving een lekkage of een andere ongerechtigheid wordt geconstateerd mag de tank niet in gebruik worden gesteld. Van de beproeving moet tijdig kennis worden gegeven aan Gedeputeerde Staten, zodat het bevoegd gezag in de gelegenheid is om bij de beproeving aanwezig te zijn.
- 14.8.7. Leidingen moeten zo veel mogelijk bovengronds zijn gelegd en zijn gecodeerd. Ondergrondse leidingen moeten tegen corrosie zijn beschermd.
- 14.8.8 Bij de uitmonding van de vulleiding respectievelijk dampretourleiding moet een bordje zijn geplaatst met daarop "Vulpunt ammonia", respectievelijk "Dampretourleiding ammonia".
- 14.8.9 De vulleiding/-punt en het dampretoursysteem/-punt dienen verschillend te zijn uitgevoerd.
- 14.8.10 De ruimte waarin de opslagtanks zijn opgesteld en de pompruimte dienen te zijn voorzien van een ammoniakdetectie-systeem, dat in verbinding staat met de controlekamer van de AVI.

14.9. Opslag van Actief kool

- 14.9.1 Actief kool dient te worden opgeslagen in een uitsluitend daarvoor bestemde silo of opslagcontainer, welke is voorzien van de benodigde beveiligingen voor de veilige opslag van actief kool.

Bijlage 1 Berekeningsmethodiek energetisch rendement bestaande en nieuwe verbrandingsinstallatie

1. Inleiding

Deze bijlage heeft betrekking op de nadere beoordeling van het energierendement van de uitbreiding van Essent Milieu Wijster in samenhang met het gestelde in het Referentiedocument Afvalverbranding (BREF-WI).

Voor de beoordeling is gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

BREF-WI

- Paragraaf 2.4.2, blz. 82 t/m 85, tabel 2.11 en 2.12: calorische waarde en thermische efficiency;
- Paragraaf 3.5.3, blz. 194, tabel 3.39: omrekeningsfactoren;
- Paragraaf 3.5.4.1 t/m 3.5.4.4, blz. 195 t/m 196: tabel 3.40 t/m 3.46: diverse energie data;
- Paragraaf 3.5.5, blz. 198: energiebehoefte van het proces;
- Paragraaf 4.3.1, blz. 281 t/m 288, tabel 4.15: energie data;
- Paragraaf 5.2 en 5.3, blz. 450 en 451 BBT- nr. 61 en 67.

Aanvraag Wm

- Paragraaf 4.2.2, blz. 4.8 t/m 4.10: o.a. figuur 4.2.1 stookdiagram GAVI;
- Paragraaf 4.3.1, blz. 4.22: tabel 4.3.1 brandstoffen voor de nieuwe installatie;
- Paragraaf 4.3.4, blz. 4.26 t/m 4.27: o.a. figuur 4.3.3. stookdiagram lijn 4 en 5;
- Paragraaf 4.10.2, blz. 4.52: massabalans;
- Paragraaf 5.7.1, blz. 5.49, tabel 5.7.1: energieverbruik en energieproductie.

N.B.: In het BREF afvalverbranding worden een aantal begrippen toegepast !

Afhankelijk van de energievorm worden verschillende eenheden toegepast.

- MWh = hoeveelheid energie in- of uit afval;
- MWh_e = hoeveelheid geproduceerde of geëxporteerde elektrische energie;
- MWh_{th} = hoeveelheid geproduceerde of geëxporteerde thermische energie;

In tabel 2.10 van de BREF-WI is de calorische waarde van diverse afvalstoffen gegeven.

In tabel 2.11 van de BREF-WI is aangegeven, dat de gemiddelde calorische waarde van stedelijk afval (MSW) in Europa 10,4 MJ/Kg of 2,9 MWh/ton bedraagt. ($10,4/3,6 = 2,9$).

Range tussen 8 MJ/kg / 2,2 MWh/ton en 12,6 MJ/kg / 3,5 MWh/kg

Om een goede vergelijking te kunnen maken, is in de BREF-WI daarom alles teruggerekend naar een calorische waarde van NCW van 10,4 MJ/kg = 2,9 MWh/ton, zie o.a. voetnoot 5 in tabel 3.40 van de BREF-WI.

Essent Milieu Wijster heeft deze omrekening naar 2,9 MWh/ton niet toegepast in de aanvraag. In tabel 5.7.1 wordt pas in een later stadium bij de toetsing omgerekend. Dit is onjuist.

2. Aangevraagde activiteiten

GAVI

- Verbrandingslijn 1, 2 en 3 (bestaande lijnen) zijn ontworpen voor de verbranding van RDF (12,5 MJ/kg = 3,5 MWh/ton), wat vrijkomt uit hun eigen scheidingsinstallatie.
- Thans zijn de ovens voor een deel aangepast en wordt een mix verbrand van 35 % ONF en 65 % RDF. De calorische waarde bedraagt (9,3 MJ/kg = 2,6 MWh/ton) en valt binnen de bandbreedte voor onbehandeld stedelijk afval (MSW) zoals aangegeven in tabel 2.11 van de BREF-WI, pag. 83.
- Het stookvenster van de oven is aangegeven in figuur 4.2.1 van de aanvraag en ligt tussen 8 en 14 MJ/kg (2,2 en 3,9 MWh/ton).
- Het ontwerppunt van de oven ligt op 12,0 MJ/kg = 3,3 MWh/ton.
- Het thermisch vermogen bedraagt 60 MW per lijn.
Bij een calorische waarde van 2,9 MWh/ton wordt 20,69 ton afval/uur verbrand.
- Input thermisch 5.176.000 GJ/jaar

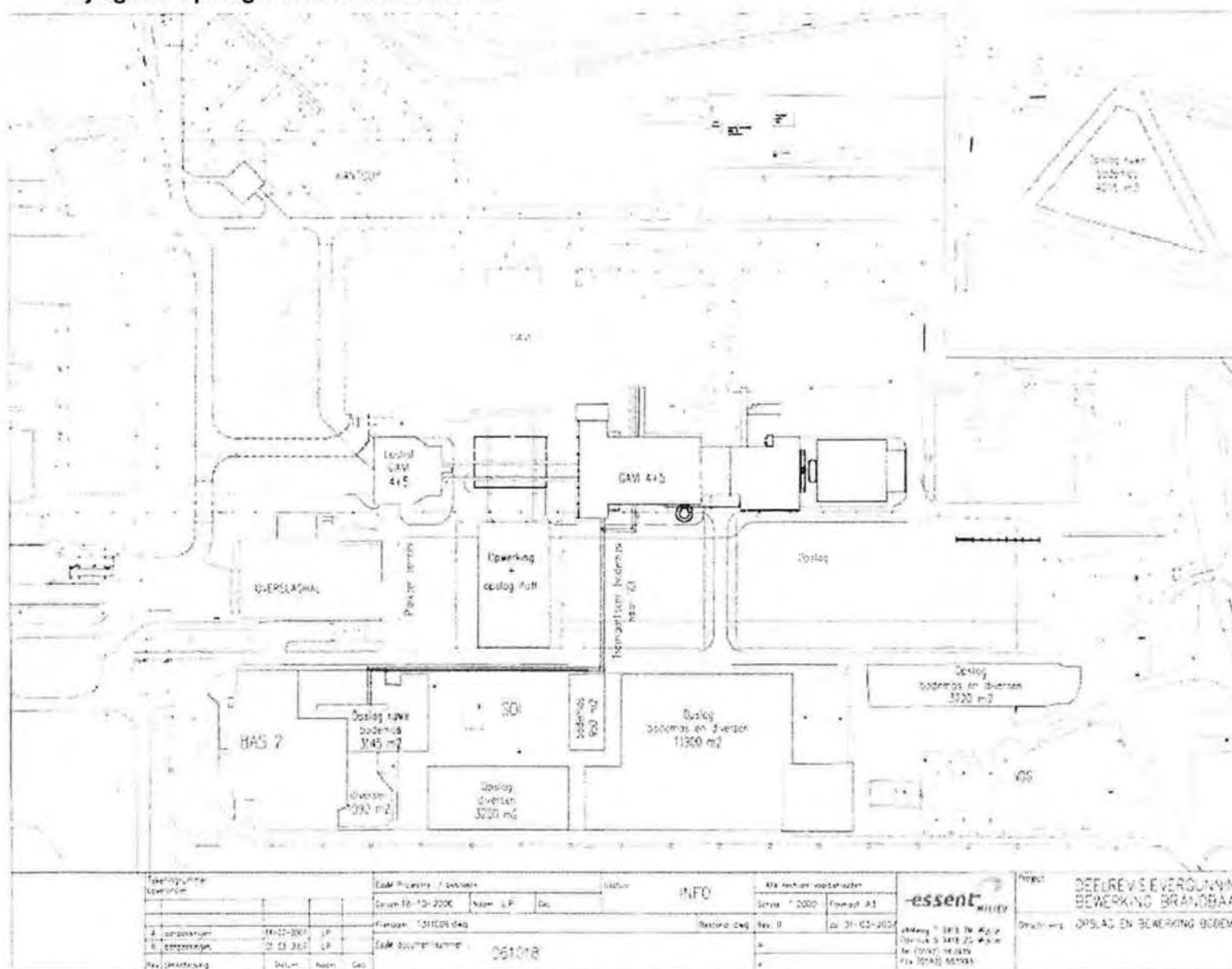
Verbrandingslijn 4 en 5

- Verbrandingslijn 4 en 5 worden ontworpen voor de verbranding van onbehandeld stedelijk afval en andere afvalstromen.
- Er zal een mix worden verbrand van 60 % huishoudelijk en 40 % RDF. De calorische waarde bedraagt (11,0 MJ/kg = 3,1 MWh/ton) en valt binnen de bandbreedte voor onbehandeld stedelijk afval (MSW) zoals aangegeven in tabel 2.11 van de BREF-WI, pag. 83.
- Het stookvenster is aangegeven in figuur 4.3.3 van de aanvraag en ligt tussen 8 en 14 MJ/kg (2,2 en 3,9 MWh/ton).
- Het ontwerp punt van de oven ligt op 11,0 MJ/kg / 3,1 MWh/ton.
- Het thermisch vermogen bedraagt 90 MW per lijn.
- Bij een calorische waarde van 2,9 MWh/ton wordt 31,0 ton afval/uur verbrand.
- Input thermisch 5.390.000 GJ/jaar

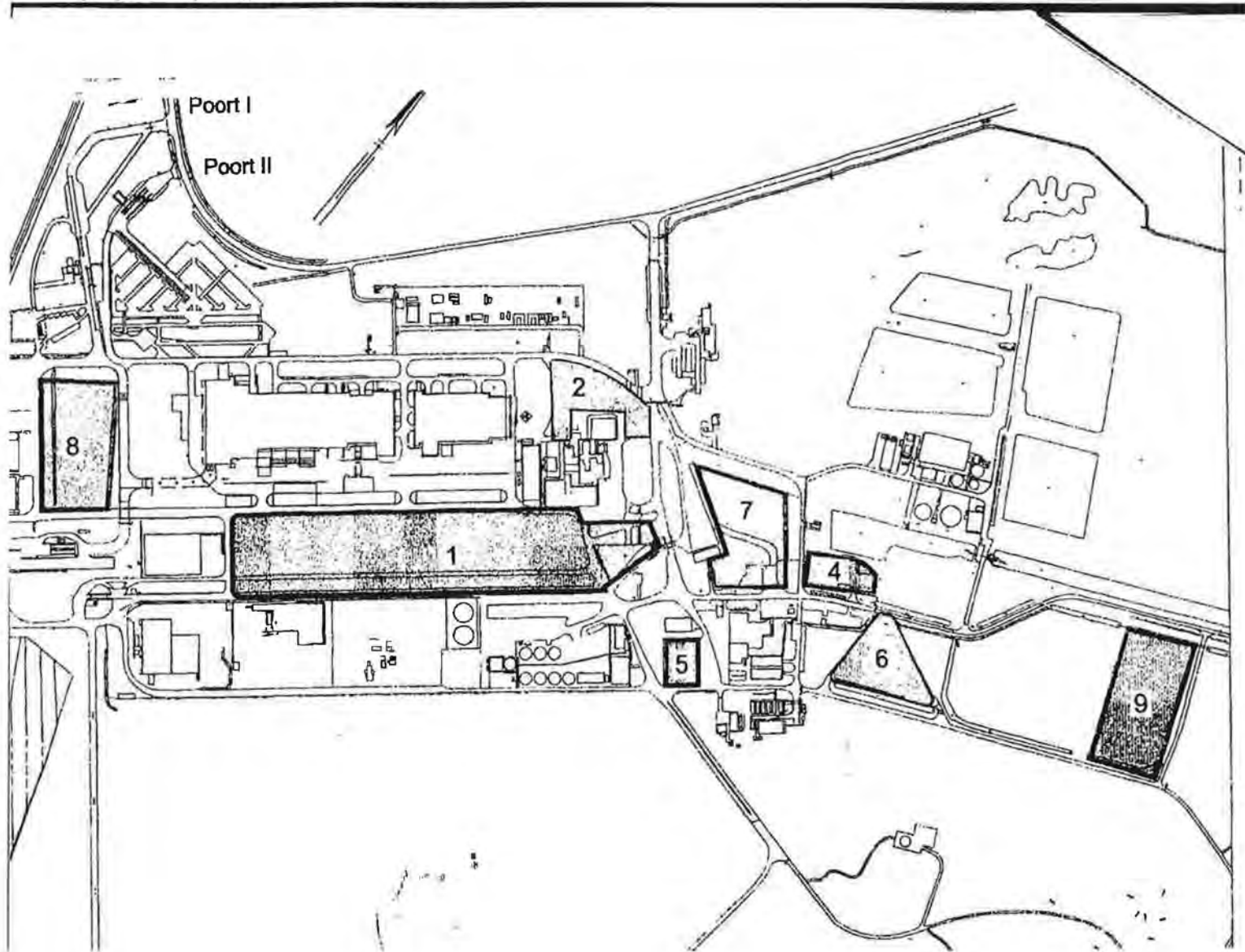
3. Berekening energierendement

	GAVI	Verbrandingslijn 4 en 5
Thermische input	5.176.000 GJ/jaar $5.176.000 \times 0,2778 = 1.437.893$ MWh/jaar	5.390.000 GJ/jaar $5.390.000 \times 0,2778 = 1.497.342$ MWh/jaar
Aantal tonnen afval per jaar gebaseerd op 2,9 MWh/ton	$1.437.893/2,9 = 495.825$ ton/jaar	$1.497.342/2,9 = 516.325$ ton/jaar
Elektriciteitsproductie praktisch: (tabel 5.7.1 aanvraag)		
- Bruto	347.000 MWh _e /jaar	437.000 MWh _e /jaar
- Eigen gebruik, excl. Voorscheiding	52.000 MWh _e /jaar	45.000 MWh _e /jaar
- Netto	295.000 MWh _e /jaar	392.000 MWh _e /jaar
Praktisch energetisch rendement per ton afval met een NCV van 2,9 MWh/ton:		
- Bruto	$347.000/495.825 = 0,70$ MWh _e /ton	$437.000/516.325 = 0,85$ MWh _e /ton = 2,03 MWh _{th}
- eigen verbruik, excl voorscheiding	$52.000/495.825 = 0,10$ MWh _e /ton	$45.000/516.325 = 0,09$ MWh _e /ton
- Netto	$295.000/495.825 = 0,60$ MWh _e /ton	$392.000/516.325 = 0,76$ MWh _e /ton = 1,82 MWh _{th}

Bijlage 3: Opslaglocaties AVI-bodemas

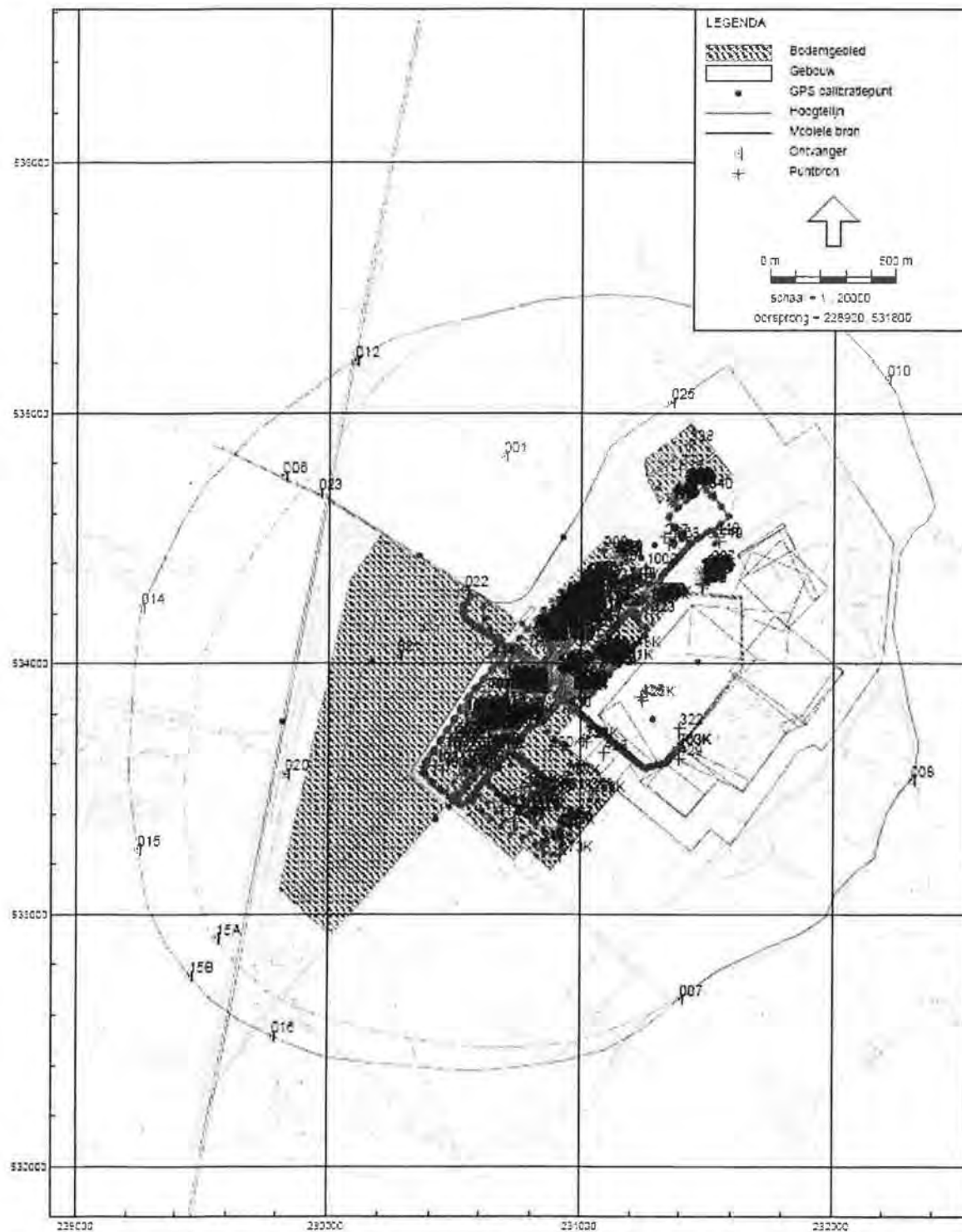


Bijlage 3: Opslaglocaties P/K balen



Bijlage 4 BEOORDELINGSPUNTEN GELUID ESSENT MILIEU WIJSTER

Referentiepunten EMW



Industrieleवास - IL Tweesporenland Wijster - Essent Milieu Wijster, GAV 4-6 update 2025 - Systeem van Koppeling afkomstig rekenmodel feb 2023 (D:\GMR 2023\DATA\ folder Creëthe EMW V&R GAV 7 november 2007

Bijlage 5**Voorschriften, die zijn gesteld mede in verband met de implementatie van het Besluit verbranden afvalstoffen**

1 Voorschriften die in de vergunning <i>moeten</i> worden opgenomen	Voorschrift-nummer in dit besluit	Nadere toelichting te vinden in:
Aangeven welke afvalstoffen mogen worden verbrand (art. 8, onder a)	6.1.1, 6.1.7, 6.1.8 en bijlage 7	Handleiding Bva, § 4.1.1
De nominale capaciteit van de installatie	6.1.1.	Bva, art. 8, onder b
De slechtst denkbare bedrijfsomstandigheden, waarbij verblijftijd, minimumtemperatuur en zuurstofgehalte van de rookgassen o.g.v. vs. 2.5, onder b, van de bijlage van het Bva moeten worden gemeten (art. 8, onder c)	n.v.t. bestaande installatie	Handleiding, § 4.2.2
De hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen die mag worden verbrand en de categorieën van de afvalstoffenlijst waarin deze vallen (art. 9 onder a)	n.v.t.	Handleiding, § 4.1.1
De laagste en de hoogste gemiddelde netto calorische waarde van de gevaarlijke afvalstoffen die mogen worden verbrand (art. 9 onder b)	n.v.t.	Handleiding, § 4.1.1
De maximale concentratiewaarde van verontreinigende stoffen in de gevaarlijke afvalstoffen die mogen worden verbrand (art. 9 onder c)	n.v.t.	Handleiding, § 4.1.1
De plaats in de inrichting waar de bemonsterings- en meetpunten moeten zijn gelegen (art. 8 onder d)	2.5.3 a en b	Handleiding, § 4.2.4
Registreren & rapporteren	1.4.2; 2.1.6; 2.4.1; 2.4.2; 2.4.11 en 2.4.12	Handleiding, hoofdstuk 7
2 Voorschriften die in de vergunning <i>mogen</i> worden opgenomen		Nadere toelichting te vinden in:
Van de A-tabellen afwijkende CO-eisen indien de wervelbedtechnologie wordt gebruikt (bijlage, vs. 1.4)	n.v.t.	Handleiding, § 3.4.1
Strengere emissiegrenswaarden voor kwik voorschrijven voor stookinstallaties uit groep B waarin afvalstoffen samen met vaste brandstoffen of biomassa worden verbrand (bijlage, vs. 1.5)	n.v.t.	Handleiding, § 3.4.1
Niet van toepassing verklaren SO ₂ - en VOS-eisen voor cementovens indien emissie daarvan niet het gevolg is van de verbranding van afvalstoffen (bijlage, vs. 1.6)	n.v.t.	Handleiding, § 3.4.1
Het toestaan van periodieke metingen in plaats van continuummetingen voor zoutzuur, waterstofluoride of zwaveldioxide, indien de drijver van de inrichting kan aantonen dat de emissie van de desbetreffende stof in de lucht nooit hoger kan zijn dan de emissiegrenswaarde (bijlage, vs. 2.2, derde lid)	2.4.8 (fluor)	Handleiding, § 5.3.6
Het meten van de temperatuur van de verbrandingskamer op een ander representatief punt dan dicht bij de binnenwand	2.5.2.	Bva, bijlage, vs. 2.4, tweede lid
Verlaging van de frequentie van periodieke metingen van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel, vanadium, dioxines en furanen, onder bepaalde voorwaarden	2.4.9. (som zware metalen)	Bva, bijlage, vs. 2.7, derde lid
Herleiding van de meetresultaten naar een afwijkend zuurstofgehalte indien de afvalstoffen in een met zuurstof verrijkte atmosfeer worden	n.v.t.	Bva, bijlage, vs. 2.12, tweede lid

verbrand		
Bij afvalverbrandingsinstallaties kan worden afgeweken van de voorschriften betreffende gloeiverlies, verbrandingstemperatuur en hulpbranders indien door het afwijken van deze voorschriften niet meer residuen of residuen met een hoger gehalte aan organische verontreinigende stoffen zullen worden geproduceerd dan indien de voorschriften wel van toepassing zouden zijn (bijlage, vs 3.6, onder a)	niet nodig om af te wijken	Handleiding, § 4.2.1, 4.2.4, 4.4.1 en 4.4.2
Bij meeverbrandingsinstallaties kan worden afgeweken van de voorschriften betreffende gloeiverlies, verbrandingstemperatuur en hulpbranders indien voor gasvormige en vluchtige organische stoffen en voor koolmonoxide aan de in de A-tabellen opgenomen emissiegrenswaarden zal worden voldaan (bijlage, vs 3.6, onder b)	n.v.t.	Handleiding, § 3.4.2
3 Aanvullende vergunningvoorschriften		Nadere toelichting te vinden in:
Het stellen van een aanvullende ammoniakeis indien in de verbrandingsinstallatie een de-NOx-installatie aanwezig is	2.1.2	Handleiding, § 3.4.2
Het stellen van emissie-eisen in het algemeen voor stoffen waarvoor het Bva geen eisen stelt	niet nodig	Handleiding, § 3.4.2
Het vastleggen in de vergunning van de voor de mengregel te hanteren parameters (mengverhouding, maximale bijstook, brandstofsoorten, stookwaarden etc.)	n.v.t.	Handleiding, § 3.3
Plaats monsterneming slakken en bodemas	2.5.3 b,	Handleiding, § 4.2.4
De keuze van de tijdstippen waartussen het daggemiddelde wordt bepaald (0.00-24.00 of 12.00-12.00)	2.5.4	Handleiding, § 5.2
Registreren & rapporteren	1.4.2; 2.1.6; 2.4.1; 2.4.2; 2.4.11 en 2.4.12	Handleiding, hoofdstuk 7
Wijze van op- en afstoken	2.5.5.	Handleiding § 4.4
Nadere eisen storingsituatie Oxikat	2.5.1	Artikel 10, lid 2 Bva § 3.2.1 van de NeR
Monitoring emissie dioxinen	2.1.1; 2.1.3 en 2.4.1	Handleiding § 5.3.4 § 2.8.3 van de BREF-WI, § 2.3 van de BREF-MON § 3.2.1 en 3.7 van de NeR
Registratie emissie relevante parameters (ERP's) emissie kwik	2.4.2	§ 2.3 van de BREF-MON, § 3.2.1 en 3.7 van de NeR
In- en uitschakelen emissiemeetapparatuur	2.5.6	
Afstemming AST/QAL2 meting en periodieke meting	2.5.7.	
Verificatie emissiemeetapparatuur in verband met NEN EN 14181	2.5.8.	

Bijlage 6

Overzicht van nog aan te passen voorzieningen en procedures voortvloeiend uit deze beschikking.

Voorschrift	omschrijving	Termijn waarop gereed
2.4.1	Monitoringssysteem dioxinen	1 jaar
2.5.2	Onderzoek alternatieven of aanvulling op temperatuurmetingen in de vuurhaard	2 jaar
5.3.1	Controleplan drainagewater opslag van ferro- en nonferro metalen en AVI-bodemas	1 jaar
5.3.2	Controle en onderhoudsplan bovenafdichting opslag van ferro- en nonferro metalen en AVI-bodemas	6 maanden
5.3.4.	Onderzoeksrapport verwaarloosbare bodemrisico voor de opslag van ferro- en nonferro metalen en AVI-slakken	6 maanden
5.6.1	Percolaat controle- en beheersplan afvalbunker	6 maanden
5.7.2	Onderzoek lektheid riolering	6 maanden en vervolgens elke 4 jaar
5.7.3	Beheersysteem riolering	6 maanden
5.8.1	Nulsituatie bodem vastleggen	6 maanden
5.10.1	Beheersysteem bodembeschermende voorzieningen	6 maanden
5.10.3	Bedrijfsnoodplan bodembescherming	6 maanden
6.1.9	A&V-beleid en AO/IC opgesteld	6 maanden
9.2.1	Onderzoek verhoging energie-efficiency	4 jaar en vervolgens elke 4 jaar
10.3.1	Onderzoek vervoersmanagement	1 jaar en vervolgens elke 4 jaar
11.6.1.	Brandpreventieplan opwerking papier en kunststof	Voorafgaand aan de in gebruik name.

Bijlage 7 Overzicht van de afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes welke mogen worden geaccepteerd

Euralcode	Euralbenaming	Sector- plan LAP	Code eventuele acceptatie- of verwerkingsvoorwaarde en
20	Stedelijk afval		
20.01.01	Papier en karton	18	B
20.01.08	Biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval	9	D
20.01.10	Kleding	20	D
20.01.11	Textiel	20	B
20.01.28	Verf, inkt, lijn en hars dat geen gevaarlijke stoffen bevat		
20.01.30	Detergenten die geen gevaarlijke stoffen bevatten		
20.01.32	Geneesmiddelen, niet zijnde cytotoxisch, of cytostatisch	17	E, F
20.01.38	Hout dat geen gevaarlijke stoffen bevat	13	Voorschrift 6.1.7
20.01.39	Kunststoffen	13, 19	B
20.01.99	Niet elders genoemde fracties	1	
20.02.01	Biologisch afbreekbaar afval	9	D
20.02.03	Overig niet-biologisch afbreekbaar afval	1	
20.03.01	Gemengd stedelijk afval	1	
20.03.02	Marktafval	4	B
20.03.03	Veegvuil	4	B
20.03.07	Grofvuil	1,3	
20.03.99	Niet elders genoemd stedelijk afval	1,3,4	
19	Afval van installaties voor afvalbeheer etc.		
19.02.03	Voorgemengd afval dat uitsluitend uit ongevaarlijke afvalstoffen bestaat	2	
19.02.10	Brandbaar afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	
19.03.05	Gestabiliseerd afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	
19.03.07	Verhard afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	
19.05.01	niet-gecomposteerde fractie van huishoudelijk en soortgelijk afval	2	D
19.05.02	niet gecompoteerde fractie van dierlijk en plantaardig afval	2	D
19.05.03	afgekeurde compost	2	D
19.05.99	niet elders genoemd afval	2	D
19.06.04	Digestaat van de anaërobe behandeling van stedelijk afval	2	
19.06.06	Digestaat van de anaërobe behandeling van dierlijk en plantaardig afval	2	
19.08.01	Roostergoed	5	
19.09.01	Vast afval van primaire filtratie en roostergoed	5	
19.09.04	Afgewerkte actieve kool	2	
19.10.04	Shredderafval (lichte fractie) dat geen gevaarlijke stoffen bevat	25	Voorschrift 6.1.8

19.10.06	Shredderafval (zwaardere fractie) dat geen gevaarlijke stoffen bevat	25	Voorschrift 6.1.8
19.12.01	Papier en karton	18	B
19.12.04	Kunststoffen en rubber	19	B
19.12.07	Hout dat geen gevaarlijke stoffen bevat		Voorschrift 6.1.7
19.12.08	Textiel	20	B
19.12.10	Brandbaar afval (RDF)	2	A
19.12.12 c	Overig afval (incl. mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	C
18	Afval van de gezondheidszorg		
18.01.01 c	Scherpe voorwerpen, die niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen	10	C, F
18.01.04 c	Afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen (bijv. verband, gipsverband, linnengoed, wegwerpkleding, luiers)	10	C
18.01.07 c	Niet gevaarlijke chemicaliën	10	A, C, F
18.01.09	Geen cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen	10	A, F
18.02.01 c	Scherpe voorwerpen vrijkomend bij de behandel-ing van dieren, die niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen	10	C, F
18.02.03 c	Dierlijk afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen	3	A, C, F
18.02.06	Chemicaliën die geen gevaarlijke stoffen bevatten	3	A, C, F
18.02.08	Geneesmiddelen die geen gevaarlijke stoffen bevatten	3	A, C, F
17	Bouw- en sloopafval		
17.02.03 c	Kunststof	13, 19	B, C
17.09.04	Gemengd bouw- en sloopafval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	13	Voorschrift 6.1.7
16	Niet elders In de Eural genoemd afval		
16.01.19	Kunststoffen	2, 19	B
16.01.22 c	Niet elders genoemde onderdelen, die geen gevaarlijke stoffen bevatten	2	E, C
16.01.99	Niet elders genoemd afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	E
16.02.16	Onderdelen uit afgedankte apparatuur die niet gevaarlijk zijn	2	E
16.03.06 c	Organisch afval uit afgekeurde charges en ongebruikte producten	2	E, C
16.05.09 c	Afgedankte organische chemicaliën die geen gevaarlijke stoffen bevatten	2	E, C, F

15	Verpakkingsafval		
15.01.01	Papieren en kartonnen verpakking	14	A
15.02.03	Absorbentia, filtermateriaal, poetsdoeken en beschermende kleding die geen gevaarlijke stoffen bevatten	14	A
12	Afval van metaal- en kunststofbewerking		
12.01.05	Kunststofschaafsel en – krullen	2, 19	A
12.01.99	Niet elders genoemd afval dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	A
08	Afval van bereiding, etc. (BFLG) van coatings, lijm, kit en drukinkt		
08.01.12	Afval van verf en lak dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	A
08.02.99	Niet elders genoemd afval	2	A
08.04.10	Afval van lijmen en kit dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	A
07	Afval van organische chemische processen		
07.02.13	Kunststofafval van BFLG van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels	19	A
07.02.99	Niet elders genoemd afval	2	A
07.05.14	Vaste afvalstoffen van BFLG van farmaceutische producten dat geen gevaarlijke stoffen bevat	2	A
07.05.99	Niet elders genoemd afval	2	A
07.06.99	Niet elders genoemd afval van BFLG van vetten, smeermiddelen, zepen, etc. en cosmetische producten	2	A
04	Afval van leer- en bontindustrie		
04.01.01	Schraapafval	2	A
04.01.99	Niet elders genoemd afval	2	A
03	Afval van houtverwerking		
03.01.01	Schors- en kurkafval	2/3	A
03.01.99	Niet elders genoemd afval	2/3	A
03.02.05	Houtverduurzaming middelen die geen gevaarlijke stoffen bevatten	2/3	A
03.03.01	Schors- en houtafval van de productie van papier, karton, etc.	2/3	A
03.03.07	Mechanisch afgescheiden rejets, afkomstig van de verpulping	2/3	A
03.03.08	Afval van het scheiden van voor recycling bestemd papier en karton	2/3	A
03.03.09	Niet elders genoemd afval	2/3	A
03.03.10	Onbruikbare vezels en vezelslib	2/3	A
03.03.99	Niet elders genoemd afval	2/3	A
02	Afval van landbouw, (...) en voedselbereiding en -verwerking		
02.01.03	Afval van plantaardige weefsels	2	A

02.01.04	Kunststofafval	19	B
02.01.07	Afval van bosbouw	2/3/9	A
02.01.99	Niet elders genoemd afval	2/3/9	A
02.03.03	Afval van oplosmiddelenextractie	2	A
02.03.04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van plantaardige oorsprong	2	A
02.03.99	Niet elders genoemd afval	2	A
02.05.01	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal uit de zuivelindustrie	2	A
02.06.01	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van bakkerijen of banket-bakkersindustrie	2	A
02.06.02	Afval van conserveermiddelen	2	A
02.06.99	Niet elders genoemd afval	2	A
02.07.01	Afval van wassen en schoonmaken bij de productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken	2	A
02.07.04	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van de drankenindustrie	2	A
02.07.99	Niet elders genoemd afval	2	A

Verklaring code acceptatie- of verwerkingsvoorwaarden:

- A = Aanbieder dient schriftelijk te verklaren, dat: "nuttige toepassing van deze afvalstroom niet mogelijk is, binnen de in het LAP gestelde criteria"
- B = Alleen het materiaal dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is mag worden verbrand, Aanbieder dient schriftelijk te verklaren, dat: "nuttige toepassing van deze afvalstroom niet mogelijk is, binnen de in het LAP gestelde criteria."
- C = Voor acceptatie dient vast te staan, dat er geen sprake is van een gevaarlijke afvalstof. Vergunninghoudster dient hierop specifiek te controleren en te registreren conform de bepalingen uit het eigen AO/IC.
- D = Verbranding toegestaan indien een vergunninghoudster die deze afvalstroom volgens de in het LAP beschreven minimumstandaard verwerkt, schriftelijk verklaart dat verwerking volgens de minimumstandaard in het betreffende geval gelet op de specifieke samenstelling niet mogelijk is.
- E = Verbranding toegestaan indien een vergunninghoudster die deze afvalstroom volgens de in het LAP beschreven minimumstandaard verwerkt, schriftelijk verklaart dat verwerking volgens de minimumstandaard in het betreffende geval gelet op de specifieke samenstelling niet mogelijk is. Verder dient vast te staan, dat deze afvalstof qua verbranding overeenkomt met de overige te verbranden afvalstoffen.
- F = Verwerking via de scheidingsinstallatie niet toegestaan, Rechtstreeks toevoegen aan de RDF-bunker of de oven
- G = Uitsluitend bewerking in een scheidingsinstallatie ten behoeve van nuttige toepassing elders.

VERZONDEN 11 DEC. 2007

Assen, 11 december 2007

Ons kenmerk 5.5/2007009209

Behandeld door de heer W.R. Wesseling (0592) 36 57 83

Onderwerp: Vergunning artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998

**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE VERGUNNING
ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMING 1998**

1. DE AANVRAAG

Uw aanvraag, door de heer ir. M.Th. Daemen namens Essent Milieu Wijster (EMW), ondertekend op 12 juli 2007, door ons ontvangen op 13 juli 2007, betreft de aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

1.1. De activiteit

Uw activiteit omvat de bouw van een nieuwe afvalverbrandingsinstallatie bestaande uit twee afvalverbrandingslijnen, waardoor de totale verbrandingscapaciteit van uw inrichting verdubbelt.

In het kader van deze aanvraag c.q. de hierbij verleende vergunning bent u, EMW, voor ons de enige vergunninghouder en als zodanig verantwoordelijk voor het voldoen aan de wet en aan de vergunningvoorwaarden.

Voor deze vergunning is van belang te weten dat de locatie van het voorgenomen project buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied Dwingelderveld valt.

Vorenstaande betekent dat er sprake is van zogenaamde externe werking.

Als bijlage bij uw aanvraag zijn door ons de volgende rapporten ontvangen:

- het milieueffectrapport (KEMA 50661959-consulting 07-0615; definitieve versie: d.d. 8 december 2006 aangevuld d.d. 16 maart 2007);
- aanvraag voor de Wm-deelrevisievergunning (KEMA d.d. 8 december 2006, aangevuld d.d. 16 maart 2007);
- verstorings- en verslechteringstoets (Buro Bakker d.d. 4 juli 2007);
- toetsingsadvies over het milieueffectrapport (d.d. 19 juli 2007, rapportnummer 12347-66);
- passende beoordeling (Buro Bakker d.d. 29 november 2007).

2. HET WETTELIJK KADER

2.1. Vergunningplicht

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998. Dat artikel luidt als volgt:



Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het derde lid, van onze minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of een gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Rondom EMW liggen drie Natura 2000-gebieden. Het Dwingelderveld ligt op 4 km ten westen, het Mantingerzand ligt op ruim 4 km ten oosten en het Mantingerbos ligt op ruim 6 km ten noordoosten van EMW. Het Mantingerzand en het Mantingerbos zijn Habitatrichtlijngebieden die nog niet formeel zijn aangewezen. Voor deze gebieden geldt dan ook nog geen vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De habitattoets voor deze gebieden is meegenomen in de vergunningprocedure voor de Wet milieubeheer (Wm). Gelet op artikel 28.4 van het Inrichtingen en vergunningbesluit Wm zijn gedeputeerde staten van Drenthe hiervoor het bevoegd gezag.

Verder liggen er in de omgeving van EMW zes gebieden die vallen onder de ecologische hoofdstructuur (EHS). Deze gebieden vallen buiten het toetsingskader van de Natuurbeschermingswet 1998. De beoordeling van de effecten van de uitbreiding op deze gebieden is wel meegenomen in de milieuvergunning.

2.2. Dwingelderveld als Natura 2000-gebied

Vogelrichtlijngebied

Bij besluit van 11 oktober 1996 (kenmerk: DN 965400) is het Dwingelderveld aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG).

Habitatrichtlijngebied

Het gebied is in mei 2003 aangemeld volgens de procedure zoals opgenomen in artikel 4 van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). In december 2004 is het gebied onder de naam "Dwingelderveld" en onder nummer NL9801071 door de Europese Commissie geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Dwingelderveld ter inzage gelegd. Het besluit alsmede de toelichting daarop kunnen worden ingezien via de website van het ministerie van LNV (en dan doorklikken op natuur→ gebiedsbescherming→ natura 2000→ gebiedendatabase). Korte tijdshelpe wordt daarnaar verwezen.

2.3. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998.

2.4. Verstoring- en verslechteringstoets

Gelet op de ligging van EMW ten opzichte van het Dwingelderveld en de m.e.r. is in de voortoets geconcludeerd dat er geen sprake is van een significant effect op het Dwingelderveld als gevolg van de activiteit. Omdat er wel effecten worden verwacht is in opdracht van EMW door Buro Bakker BV, adviesburo voor ecologie, een verstoring- en verslechteringstoets uitgevoerd. In deze toets is aandacht besteed aan de verschillende stoffen die door EMW worden uitgestoten, waaronder verzurende stoffen (ammoniak, zwaveldioxide) en diverse zware metalen.

Op grond van de conclusie van deze toets kan gesteld worden dat de negatieve effecten van de uitbreiding van de capaciteit van EMW op het Dwingelderveld beperkt zijn en niet zullen leiden tot een merkbare verslechtering van de kwaliteit van de habitats of leefgebieden. De toename van potentieel zuur op het Dwingelderveld is beperkt in vergelijking tot de critical load (dit is de maximale depositie in ecologische zin) van de meest kritische vegetatietypen en niet meer dan een ruis in de huidige hoge achtergronddepositie. De toename van de stikstofdepositie bedraagt minder dan 1% van de critical load van de meest gevoelige vegetatietypen.

Om de schadelijkheid van zoutzuur te beoordelen is de huidige kennis ontoereikend en op dit punt is experimenteel onderzoek onontbeerlijk. Dergelijk onderzoek is langjarig, kostenintensief en vraagt specialistische kennis.

De toename van kwikconcentraties en de concentraties van overige zware metalen zal niet leiden tot een merkbare verslechtering van de condities in het Dwingelderveld, omdat deze toename en de totale concentratie als gevolg van EMW zo beperkt is dat deze nauwelijks waarneembaar zijn ten opzichte van de huidige achtergrondconcentratie.

2.5. Passende beoordeling

Omdat er een m.e.r. is gemaakt voor de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wm is de Commissie voor de m.e.r. gehoord. De commissie oordeelde dat de essentiële informatie in de m.e.r. en de verstoring- en verslechteringstoets (van Buro Bakker) aanwezig was.

Echter, in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 was er met betrekking tot het Mantingerzand volgens de commissie een passende beoordeling nodig. Van belang is hierbij met name het bepaalde in artikel 19g van de Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 19g, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in haar uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

In casu kunnen dergelijke gevolgen, naar de mening van de Commissie voor de m.e.r., niet bij voorbaat uitgesloten worden voor het Natura 2000-gebied "Mantingerzand". Vanwege het ontbreken van zekerheid over het afwezig zijn van significante effecten op het Mantingerzand adviseerde de commissie een passende beoordeling te maken. Om die reden heeft EMW aan Buro Bakker de opdracht gegeven een dergelijke passende beoordeling te maken. In deze passende beoordeling is ook het Dwingelderveld meegenomen.

3. INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN VAN DWINGELDERVELD ALS NATURA 2000-GEBIED

Als best beschikbare informatie geldt momenteel als toetsingskader het ontwerp-aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied Dwingelderveld, zoals dat namens de minister van LNV op 9 januari 2007 ter inzage is gelegd en ook heden is in te zien via de website van LNV, (gebiedendocument/werkdocument nummer 29).

Het gebied is aangewezen voor de volgende vogelsoorten:

Soort	Broedvogel	Instandhoudingsdoel met draagkracht
Dodaars A004	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 50 paar
Geoorde fuut A008	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 40 paar
Zwarte specht A236	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 15 paar
Boomleeuwerik A246	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 40 paar
Paapje A275	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 20 paar
Roodborsttapuit A276	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 80 paar
Tapuit A277	ja	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 20 paar
Kleine zwaan A037	nee	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 50 vogels
Toendrarietgans A039	nee	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 5900 vogels
Wintertaling A052	nee	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 130 vogels
Slobeend A056	nee	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor 7 vogels

Voorts is het gebied aangewezen voor de volgende habitattypen:

Habitattypen	Instandhoudingsdoelen
H 2310 Stufzanden met struikheide	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 2320 Binnenlandse kraaiheidebegroeiingen	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 2330 Zandverstuivingen	Behoud oppervlakte en kwaliteit
H 3130 Zwak gebufferde vennen	Behoud oppervlakte en kwaliteit
H 3160 Zure vennen	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 4010 Vochtige heiden van hogere zandgronden	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 4030 Droge heiden	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 5130 Jeneverbesstruwelen	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 6230 Heischrale graslanden	Uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit

H 7110	Actieve hoogvenen en heideveentjes	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 7120	Herstellende hoogvenen	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 9120	Beuken-eikenbossen met hulst	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H 9190	Oude eikenbossen	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit

4. PROCEDURE

De aanvraag is op 13 juli 2007 door ons ontvangen. Op 24 juli 2007 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden.

Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op 24 juli 2007 verzonden aan de minister van LNV, Directie Regionale Zaken Noord en aan het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

5. DE ZIENSWIJZEN

Er is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Drenthe geen gebruik gemaakt van de gelegenheid een zienswijze in te dienen

6. EFFECTEN VAN DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT

De conclusies van de passende beoordeling luiden:

- de toename van de depositie van potentieel zuur door EMW is dusdanig klein dat het geen ecologisch meetbare effecten tot gevolg heeft;
- omdat de toename van de stikstofdepositie wegvalt tegen de generieke afname is de uitbreiding van EMW niet in strijd met de verbeterings- en uitbreidingsopgaven zoals die voor enkele habitattypen gelden in het Dwingelderveld (zie tabel Habitattypen);
- de negatieve effecten van de overige verzurende stoffen (fijn stof, vluchtige organische stoffen en halogeniden) op de natuurwaarden van het Dwingelderveld zijn zeer beperkt of nihil;
- voor waterstoffluoride is getoetst aan het maximaal toelaatbaar risico (MTR), de streefwaarde en de NOEC (no observed effect concentration) waarde in het Basisdocument fluoride. In het Dwingelderveld wordt aan deze normen voldaan. Er worden dan ook geen negatieve effecten op de kwaliteit van de natuurwaarden verwacht;
- er zijn in het Nederlandse en Europese beleid geen normen voor luchtconcentraties van zware metalen opgenomen, afgezien van de richtwaarden voor cadmium, nikkel en arseen afzonderlijk. Omdat de afzonderlijke imissie concentraties van deze stoffen niet bekend zijn, is het niet mogelijk om aan de richtwaarden te toetsen.

De toename van de kwikconcentraties en de concentraties van overige zware metalen zal niet leiden tot een merkbare verslechtering van de condities in het Dwingelderveld, omdat deze toename en de totale concentratie als gevolg van EMW zo beperkt is dat deze niet meer zijn dan een ruis in de huidige achtergrondconcentratie. De concentratie van kwik in het Dwingelderveld blijft onder de streefwaarde.

De toename van de cadmium- en thalliumconcentratie leidt niet tot een merkbare verslechtering van de condities in het Dwingelderveld. Er wordt bovendien voldaan aan de streefwaarde voor cadmium.

De toename van de concentratie dioxinen in de lucht leidt niet tot negatieve effecten op het Dwingelderveld. De toename is zeer beperkt en de totale concentraties zijn laag in vergelijking tot de achtergrondconcentratie. Er wordt voldaan aan de Europese grenswaarde en tevens aan de emissienormen.

Cumulatieve effecten

Voor de beoordeling van cumulatieve effecten zijn de effecten van 46 veehouderijen binnen een straal van 4 km rond EMW eveneens beoordeeld.

De cumulatieve bijdrage van de veehouderijen in de omgeving en van EMW is in twee gevallen hoger dan 5% van de critical load van het Dwingelderveld volgens Bobbink, zijnde 26 mol N (Bobbink et al 2006).

Op grond van vorenstaande kan gesteld worden dat de effecten van de uitbreiding van EMW zeer beperkt zijn en slechts in twee gevallen in het Dwingelderveld mogelijk kunnen leiden tot negatieve effecten. Deze effecten kunnen volgens de passende beoordeling door het nemen van mitigerende maatregelen worden opgeheven. Deze maatregelen hebben betrekking op de op het terrein van EMW aanwezige gesloten composteerinrichting. Deze composteerinrichting heeft op dit moment een emissie van 56,25 ton ammoniak per jaar. Door deze emissie met tenminste 70% te reduceren voor ingebruikname van de nieuwe verbrandingsinstallatie zal de totale ammoniakemissie van EMW ook bij ingebruikname van de nieuwe verbrandingsinstallatie afnemen. Hierdoor zullen er geen negatieve effecten zijn als gevolg van de ingebruikname van de nieuwe verbrandingsinstallatie op het Dwingelderveld.

7. TOETSING AAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de genoemde activiteit met in achtnaam van mitigerende maatregelen geen (significant) negatief effect zal hebben op de te beschermen natuurwaarden van het Dwingelderveld zoals genoemd onder 3. Daarom is aan de vergunning een voorwaarde verbonden met een maximale waarde voor de ammoniakemissie vanuit de gesloten composteerinrichting.

8. BESLUIT EN VOORSCHRIFTEN

Wij verlenen u de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 onder de volgende voorwaarden:

1. ten laatste op het moment van ingebruikname van de nieuwe installatie (verbrandingslijnen 4 en 5) dienen zodanige maatregelen bij de gesloten composteerinrichting te worden genomen dat de totale ammoniakemissie vanuit deze composteerinrichting niet meer bedraagt dan 16.875 kg per jaar (zijnde 30% van de emissie van de huidige installatie).

BESLUITEN:

Wij verlenen u de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

9. RECHTSMIDDELEN

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. (Zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde staten voornoemd,



, secretaris



, voorzitter

tk/coll.