

Richtlijnen MER Belvédère

Op 31 maart 2003 heeft de commissie voor de milieueffectrapportage advies uitgebracht over de richtlijnen ten behoeve van de op te stellen MER Belvédère. Op basis van dit advies, de adviezen van de wettelijke adviesinstanties en de reacties die zijn binnengekomen op basis van de ter visie legging van de startnotitie dienen de volgende richtlijnen voor de MER in acht te worden genomen:

Procedure

Het Masterplan wordt in het najaar 2003 ter vaststelling aangeboden aan de raad, waarna het ter inzage zal worden gelegd. Bij het Masterplan zal tevens de concept-MER gevoegd worden, zodat een eerste toets door de diverse insprekers kan plaatsvinden. Tevens zal de concept-MER voor een eerste toetsing aan de MER commissie worden gezonden. Na deze procedure zal de MER verder worden afgerond met medeneming van de relevante reacties. De definitieve MER zal februari 2004 ter vaststelling aan de raad worden aangeboden, waarna deze gekoppeld aan de inspraakprocedure voor het voorontwerp bestemmingsplan eerste fase ter inzage worden gelegd, waarmee de officiële, wettelijke Awb-procedure ingaat. Bij latere bestemmingsplannen wordt steeds de MER ter inzage gelegd. Indien nodig zal voor ieder concreet plan benodigde actualisering of toespitsing van milieu-informatie worden toegevoegd in een aanvulling op de MER. Hierover zal de MER commissie dan weer adviseren en is inspraak mogelijk.

Probleemstelling

In een probleemstelling moet worden beschreven voor welke knelpunten het voornemen een oplossing moet bieden. In de MER moet deze probleemstelling worden toegelicht en waar mogelijk gekwantificeerd.

Doelstellingen

In de MER moeten de hoofddoelstellingen en nevendoelelstellingen van het plan duidelijk geformuleerd worden. Tevens moet duidelijk aangegeven worden welke randvoorwaarden en uitgangspunten gelden om deze doelstellingen te halen. Het doel van het oplossen van milieuproblemen moet zoveel mogelijk worden vertaald in ontwerpeisen en toetsbare beoordelingscriteria. Aangegeven moet worden in hoeverre het realiseren van het programma van eisen overeenkomt dan wel conflicteert met het oplossen van de milieuproblemen in het gebied en het ontwikkelen van de potenties van het gebied. Ook moet worden aangegeven welke onderdelen van het programma taakstellend en welke nastreefbaar zijn.

Beleidskader

In de MER moet worden aangegeven welke randvoorwaarden en uitgangspunten gelden bij het voornemen. Hierbij dient verwezen te worden naar de beleidsnota's, (ontwerp-)plannen en wetten waarin deze zijn of worden vastgelegd.

Eerste fase

In de MER moet zo concreet mogelijk naar voren komen hoe de eerste fase van woningbouw gecombineerd gaat worden met; de nog bestaande industriële activiteiten in het gebied, de nog niet aangepaste infrastructuur en de nog niet of beperkt verbeterde toestand van bodem en water.

Alternatieven

Structuur raamwerk

De structuur van het hoog -en laagdynamisch netwerk binnen het plangebied Belvédère is grotendeels bekend. De modellen 4 en 2 zullen sturend zijn bij het opstellen van de MER. In de MER zal moeten worden aangegeven op welke wijze tot de keuze van deze twee modellen is gekomen.

spoorlijn

De gevolgen van het wel of niet reactiveren van de spoorlijn zal in de MER moeten worden aangegeven. Beperkt en intensief gebruik dienen gedefinieerd te worden door de vervoerbewegingen nader te definiëren en kwantificeren. Ook dient beschreven te worden op welke manier de diverse kruisingen van het spoortracé met andere verkeersinfrastructuur vormgegeven kan worden en moet worden aangegeven aan tot welke verkeersconflicten dit kan leiden. Tevens moet een doorkijk worden gegeven naar het gebruik van de spoorlijn op lange termijn.

Kwaliteit bodem en onderwaterbodem

Omdat de invulling van de gebieden binnen het stedenbouwkundig raamwerk zal afhangen van de kwaliteit van de bodem is het gewenst verschillende varianten voor verbetering van de bodemkwaliteit te ontwikkelen. De uiteindelijke keuze van varianten moet worden gemotiveerd.

Funcietoekenning

In de MER zal geen functietoekenning aan de diverse deelgebieden plaatsvinden. Wel zullen op basis van milieukwaliteiten beperkingen ten aanzien van bepaalde functies binnen een deelgebied worden aangegeven. Deze beperkingen dienen in de MER te worden gemotiveerd en onderbouwd. Eventuele oplossingsrichtingen moeten, indien mogelijk, ook worden vermeld.

Nulalternatief

Als nulalternatief zal in de MER kunnen worden volstaan met de beschrijving van de huidige situatie plus de autonome ontwikkelingen .

Meest milieuvriendelijk alternatief

Bij dit alternatief moet worden uitgegaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu die binnen de competentie van de initiatiefnemer liggen. Omdat bij de ontwikkeling van het plan Belvédère milieu vooraan in het planproces betrokken is geweest zijn bij de afwegingen die gemaakt zijn steeds alle milieuargumenten betrokken. Het nu voorliggende plan is het voorkeursalternatief model 4 (model 2) waarop de verdere uitwerking wordt gebaseerd. Dit houdt in dat bij verdere uitwerking de diverse keuzes milieukundig worden geoptimaliseerd, waardoor uiteindelijk een meest milieuvriendelijk alternatief wordt verkregen. Als voorbeeld kan worden genoemd dat binnen een bepaald deelgebied geen woningbouw mogelijk is a.g.v. bijvoorbeeld geluid, maar dat door het treffen van bijvoorbeeld afschermdende bebouwing of de keuze van een andere functie het geluidsprobleem kan worden opgelost. Uit de MER zullen de handvaten moeten volgen op basis waarvan deze keuzes kunnen worden gemaakt. Tevens moeten de gemaakte afwegingen uit het voorliggende plan worden los gemaakt en in de MER worden verwoord op basis waarvan dit voorkeursalternatief is verkregen. Hierbij gaat het met name om de thema's bodem, water, groen, cultuurhistorie, geluid en luchtkwaliteit. Het thema duurzaam bouwen / energie dient wel nog extra aandacht te krijgen in de MER.

Studiegebied

In de MER moet een kaart worden opgenomen waarop het studiegebied staat vermeld. Op deze kaart moet worden aangegeven welke gevoelige gebieden en objecten zich in het studiegebied bevinden.

Milieugevolgen

De volgende algemene richtlijnen dienen in acht te worden genomen:

- bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu moet, waar nodig, de ernst worden bepaald in termen van aard, omvang, reikwijdte en mitigeerbaarheid en compenseerbaarheid;
- naast negatieve effecten moet ook aan positieve effecten aandacht worden besteed;
- expliciet dient te worden ingegaan op cumulatie van effecten;
- behalve directe effecten moeten ook afgeleide effecten worden beschreven (bijvoorbeeld veranderingen in de verkeerscirculatie en –belasting elders in de stad);
- de manier waarop milieugevolgen zijn bepaald dient inzichtelijk en controleerbaar te zijn door het opnemen van basisgegevens in bijlagen of expliciete verwijzing naar geraadpleegd achtergrondmateriaal;
- er moet vooral aandacht worden besteed aan effecten die per alternatief verschillen of die welke de gestelde normen (bijna) overschrijden;
- bij de beschrijving van milieugevolgen dient de samenhang tussen bodem en water in het oog gehouden te worden.

Verkeer en vervoer

Duidelijk moet zijn aangegeven wat de gevolgen van de wijzigingen aan de wegenstructuur inclusief de wijzigingen op de bestaande wegen als gevolg van functieverandering binnen het gebied zijn. Tevens moet de onderbouwing van de keuze tussen de diverse varianten in de MER worden beschreven.

Watertoets

In de MER moet een beschrijving worden opgenomen van de hydrologie van het gebied. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan (verandering aan) waterstaatkundige elementen, optredende emissies, grondwaterstromingen, e.d.

In een aanvulling op de watervisie moet in het bijzonder aandacht worden besteed aan de ruimtelijke en hydrologische gevolgen voor het oppervlaktewatersysteem, de gevolgen van de ingrepen waarmee beoogd wordt de huidige vervuiling van het grondwater te verminderen, e.d.

Hiervoor dient een totale inventarisatie, analyse formulering uitgangspunten/doelen van het gehele watersysteem van het plangebied Belvédère te worden opgesteld. Met name de zaken die ontbreken in de startnotitie als grondwaterstanden en stromingen en optredende emissies naar het water moeten worden aangevuld. Ook moet aandacht worden besteed aan een aantal inrichtings- en beheersprincipes van het watersysteem.

De informatie die de waterbeheerder over de randvoorwaarden voor de voorgenomen activiteit heeft verschaft, dient in de MER te worden besproken. Indien de waterbeheerder een stroomgebiedsvisie of een waterkansenkaart heeft opgesteld dient in de MER aan de orde te komen welke eisen, aanbevelingen en knelpunten hierin staan voor de ontwikkelingen in het gebied en voor realisatie van de alternatieven.

Bodem

In de MER moet informatie worden opgenomen over de ernst en urgentie van de verontreinigings situatie van het gebied met betrekking tot de bovengrond en het grondwater evenals een beschrijving van de soort, herkomst en ouderdom van de verontreinigingen. Tevens moet een onderscheid gemaakt worden tussen mobiele verontreinigingen, diffuse immobiele verontreinigingen en immobiele puntverontreinigingen. In de MER moet worden aangegeven welke delen van het plangebied saneringsplichtig zijn en waar deze saneringsplicht uit voortvloeit. De stortplaatsen, cultuur- en natuurgebieden dienen separaat besproken te worden in de MER.

Daarnaast is het gewenst om verschillende varianten voor de verbetering van de kwaliteit van de bodem te ontwikkelen. Per alternatief per deelgebied moet het resultaat van de ingreep beschreven worden: de resterende mate van verontreiniging in bodem en de gevolgen voor de waterhuishouding.

Aangegeven moet worden waar het nemen van een stap 3 besluit in het kader van de experimentenwet Stad en Milieu zal leiden tot afwijkende beoordelingen.

Ook moet worden aangegeven welke overige toetsingskaders worden gehanteerd.

Geluid

In de MER moet inzicht worden gegeven in de akoestische situatie van het plangebied en de relatie met de geplande ontwikkelingen. Daar waar norm overschrijding plaatsvindt, moet inzicht worden verschaft in de mogelijkheden de geluidsniveaus te reduceren of moeten randvoorwaarden worden opgesteld ten behoeve van het betreffende gebied. Ook moet worden aangegeven hoe wordt omgegaan met tijdelijke situaties, wanneer bijvoorbeeld een bedrijf (tijdelijk) in een gebied aanwezig blijft terwijl geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving al worden ontwikkeld.

Ook moet worden aangegeven op welke locaties geluidsniveaus afnemen op gevels van woningen langs bestaande wegen.

Daar waar relevant dienen cumulatieve effecten ten gevolge van wegen, spoorweg en industrie te worden beschouwd.

Trillingen

Er moet inzicht worden verkregen in de optredende trillingen in trillingsgevoelige bestemmingen ten gevolge van een nieuwe weg, heringebruikname van de spoorlijn of bedrijven die binnen het gebied gehandhaafd blijven of zich nieuw vestigen.

Luchtkwaliteit

In de MER moet inzicht worden gegeven in de te verwachten stoffenconcentraties in de (woon)omgeving ten gevolge van nieuwe wegtracés voor de relevante stoffen NO₂ en PM₁₀. De heersende (stads)achtergrondconcentratie moet in beeld worden gebracht. Tevens dient inzicht te worden gegeven in de verandering van stoffenconcentraties als gevolg van wijziging van verkeersintensiteiten van de bestaande wegen.

Geur

In de MER dient beschreven te worden de huidige bronnen van geuremissies en moet worden aangegeven of zij binnen het plangebied aanwezig blijven. Aangegeven dient te worden de optredende geurconcentratie en de belevingswaarde in de woonomgeving, natuur- en recreatiegebieden binnen het plangebied aan.

Externe veiligheid

Geef in de MER inzicht in alle externe veiligheidsaspecten die binnen het gebied spelen en de gevolgen voor de ontwikkelingen van het gebied.

Landschap en cultuurhistorie

Beschreven moet worden welke cultuurhistorische en archeologische waarden in het studiegebied aanwezig zijn. Aangegeven moet worden in hoeverre deze identiteit en waarden aangetast worden, behouden blijven of potentieel ontwikkeld worden.

Levend natuur

De belangrijkste aspecten waar aandacht aan besteed moet worden zijn:

- aanwezigheid, respectievelijk aantasting, uitbreidingsmogelijkheden van de bestaande natuur en natuurpotenties;
- aanwezigheid van voor het studiegebied kenmerkende plantensoorten, plantengemeenschappen, diersoorten en biotopen;
- functies van het gebied als voortplantings-, overwinterings-, pleister- of foerageerplaats voor diverse diersoorten, met de nadruk op zeldzame en bedreigde soorten en soorten kenmerkend voor bijzondere omstandigheden.

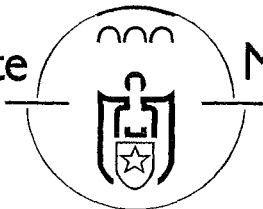
In het MER kan worden volstaan met het aangeven van de gevolgen voor de doelsoorten van het natuurbeleid of een gemotiveerde selectie van de belangrijkste voorkomende soorten.

Bij de beschrijving van de bestaande milieutoestand, de autonome milieuontwikkeling en de milieueffecten moeten de relaties aangegeven worden tussen het ecologische systeem en de systemen van bodemopbouw, grondwater en oppervlaktewater.

De consequenties dienen te worden vermeld van de vormgeving van de kruispunten tussen het hoog- en laagdynamisch netwerk. Ook dienen de consequenties van toenemende recreatie in het gebied in de MER betrokken te worden.

Leemten in informatie

In de MER moet worden aangegeven over welke milieuaspecten geen informatie kan worden opgenomen en de consequenties daarvan.



Volgno. : 50 – 2003
Datum : 22 april 2003
Korr.no. : 2003-12536

Dienst : SOG
Raadscie : Stadsontwikkeling
Steller : Theunissen/350 4404

Voorstel tot vaststelling van de richtlijnen MER Belvédère

AAN DE GEMEENTERAAD

1. Doel van het raadsvoorstel, samenvatting en besluiten.

In het kader van de ontwikkeling van het ruimtelijk plan Belvédère dient door de raad een Milieu Effect Rapportage te worden vastgesteld. De startnotitie MER is door de raad op 21 januari 2003 vrijgegeven voor advies en inspraak.

Ten aanzien van deze startnotitie heeft inspraak plaatsgevonden en is aan de wettelijke adviesinstanties gevraagd te adviseren over de richtlijnen MER. Met inachtneming van de binnengekomen reacties, onder andere het door de commissie MER uitgebracht advies, stellen wij u voor:

1. In te stemmen met de evaluatie van de inspraakreacties en de adviezen op de startnotitie MER;
2. bijgaande richtlijnen t.b.v. de MER Belvédère vast te stellen.

2. Situatie / aanleiding / probleem.

Op 21 januari 2003 heeft uw raad in de hoedanigheid van het bevoegd gezag besloten om de Startnotitie MER Belvédère vrij te geven ten behoeve van de formele procesgang.

Deze Startnotitie is gezonden aan de wettelijke adviesinstanties, waaronder de landelijke commissie MER, met het verzoek te adviseren over de door de gemeenteraad van Maastricht op te stellen richtlijnen inzake de inhoud van het milieu-effectrapport.

Via de Maaspost zijn belangstellenden uitgenodigd om tijdens een inspraakavond op 20 februari 2003 hun visie te geven op de vastgestelde Startnotitie. Tijdens deze inspraakavond waren een 40-tal belangstellenden aanwezig. Het verslag van de avond gaat hierbij(bijlage 1).

Ook kon tijdens de periode dat de stukken ter inzage lagen (van 29 januari t/m 26 februari) schriftelijk worden gereageerd op de Startnotitie.

De binnengekomen schriftelijke reacties van de belangstellenden zijn tevens hierbij gevoegd(bijlage 2). De evaluatie van de mondelinge en schriftelijke reacties is als aparte bijlage 3 bijgevoegd en maakt onderdeel uit van dit raadsstuk.

De volgende wettelijke adviseurs hebben op de startnotitie gereageerd:

Het zuiveringschap Limburg; Waterleidingmaatschappij Limburg; Rijkswaterstaat en de commissie mer. Deze reacties zijn gebundeld als bijlage 4 a tot en met 4c.

- Het Zuiveringschap Limburg

De door het zuiverschap genoemde aandachtspunten zullen middels een watervisie in de MER worden meegenomen.

- Waterleidingmaatschappij Limburg

Het aandachtspunt dat een gedeelte van het plangebied binnen het grondwaterbeschermingsgebied Caberg ligt zal worden meegenomen in de MER;

**- Rijkswaterstaat**

Rijkswaterstaat heeft geen bemerkingen over de startnotitie. Wel wil zij betrokken worden bij de verdere planontwikkeling Belvédère. Ten aanzien hiervan zal bij de verdere uitwerking van de plannen overleg worden gevoerd met Rijkswaterstaat over onder andere de aspecten zoals genoemd in hun reactie.

- Commissie MER.

De MER commissie heeft in een lijvig rapport geadviseerd (bijlage 5)

Met dit advies over de op te stellen richtlijnen kunnen wij ons verenigen.

Vanuit de inspraak(evaluatie) en de adviezen van de wettelijke adviseurs is het voorstel voor de richtlijnen MER-geformuleerd die thans ter vaststelling voorliggen (bijlage 6).

Daarbij is het zwaarwegende advies van de MER-commissie overgenomen.

Dit advies is derhalve verwerkt bij de opstelling van de richtlijnen MER Belvédère.

3. Relatie met bestaand beleid.

De betreffende richtlijnen maken onderdeel uit van het eerder door de raad genomen besluit tot opstelling van een MER ten behoeve van de planontwikkeling Belvédère.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Door vaststelling van bijgaande richtlijnen zullen de daaruit voortvloeiende onderzoeksresultaten voldoende zekerheden bieden over de (milieu)consequenties bij de planontwikkeling van Belvédère.

Afhankelijk van die resultaten dienen mogelijke keuzes te worden gemaakt over de juiste invulling van planonderdelen.

5. Aanbestedingen.

Deze rubriek is niet van toepassing op het onderhavige voorstel.

6. Financiën.

De kosten van nader onderzoek in het kader van de richtlijnen komen ten laste van de initiatiefnemer in casu van de planontwikkeling.

7. Voorstel.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor:

1. In te stemmen met de evaluatie van de inspraakreacties en de adviezen op de startnotitie MER;
2. Bijgaande richtlijnen t.b.v. de MER Belvédère vast te stellen.

8. Planning / uitvoering en evaluatie.

Met de MER-commissie is intensief overleg gevoerd over procedurele aspecten rondom het masterplan Belvédère, de daaruit voortvloeiende bestemmingsplannen en de positie van de MER daarin. Dit met name tegen de achtergrond van het gegeven dat Belvédère een zodanig lange looptijd heeft waarin huidige wettelijke regimes niet voorzien, het masterplan zich richt op de hoofdlijnen en dat de concrete invulling in de loop van de jaren afhankelijk van op dit moment nog onzekere factoren zal plaatsvinden. Vanuit dit overleg is het volgende voorstel geformuleerd.

Nadat de richtlijnen door de raad zijn vastgesteld zullen de insprekers in kennis worden gesteld van deze richtlijnen. Op basis van deze richtlijnen zullen door de initiatiefnemer i.c. de samenwerkende partijen Belvédère de diverse onderzoeken worden uitgevoerd om te komen tot een concept MER. Parallel hieraan zal het masterplan Belvédère worden opgesteld. Concept MER en masterplan zullen ter kennis gebracht worden van uw raad met het voorstel hieromtrent te laten inspreken en de stukken ter advies aan de mer-commissie aan te bieden. Het streven is om deze procedure nog in 2003 af te ronden.

Aan de hand van de resultaten zal de MER definitief gemaakt worden en zal een voorontwerp bestemmingsplan eerste fase worden opgesteld.

De definitieve MER en het voorontwerp bestemmingsplan zal ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden waarna de officiële procedure wordt opgestart. De verwachting is dat dit in februari 2004 zal plaatsvinden.



Het masterplan Belvédère zal in de loop der jaren voor de volgende fase(n) worden vertaald in bestemmingsplannen en bij deze bestemmingsplannen wordt steeds de MER ter inzage gelegd. Indien bij deze bestemmingsplannen actualisering of aanvulling van milieu-informatie nodig is zal dit gebeuren in de vorm van een aanvulling op de MER. Hierover zal de mer-commissie adviseren en is inspraak mogelijk.

9. Tijdelijke Referendumwet.

De Tijdelijke Referendumwet is niet van toepassing op dit besluit.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,



10. Communicatie.

Na vaststelling van de richtlijnen zullen de wettelijke adviesinstanties (en alle overige overheidsinstanties die in kennis zijn gesteld van de Startnotitie MER) in kennis worden gesteld van deze richtlijnen. Tevens zullen deze richtlijnen worden toegezonden aan alle insprekers, die ook de geëvalueerde inspraak toegestuurd krijgen. Voorts zullen deze instanties en personen worden geïnformeerd over de verdere inspraakprocedure met betrekking tot de MER in het kader van Belvédère.



DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 22 april 2003; dienst SOG, Korr.no. 2003 - 12536;

gehoord de commissie Stadsontwikkeling;

BESLUIT:

1. In te stemmen met de evaluatie van de inspraakreacties op de startnotitie MER;
2. Bijgaande richtlijnen t.b.v. de MER Belvédère vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 20 mei 2003.

De Griffier,

De Voorzitter,

