

# **Eerste fase realisatie bedrijven- terrein/natuurgebied polder Schieveen te Rotterdam**

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport**

28 oktober 2008 / rapportnummer 1288-184



## 1. OORDEEL OVER HET MER

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam en de Vereniging Natuurmonumenten zijn voornemens een bedrijventerrein en een natuurgebied te ontwikkelen in de polder Schieveen, ten noorden van Rotterdam Airport. Het plangebied van polder Schieveen omvat 455 hectare en ligt tussen de Doenkade, de snelweg A13, de Zwethkade en de Oude Bovendijk. Om bovengenoemde voornemens mogelijk te maken zal een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. De gemeenteraad van Rotterdam heeft hierover in 2003 een besluit genomen. Dit besluit over het vaststellen van het bestemmingsplan is in 2007 vernietigd door de Raad van State. De Raad van State oordeelde dat de voorgestelde ontwikkeling zich onterecht uitstrekte over een periode langer dan 10 jaar. Ook oordeelde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat in het bestemmingsplan onvoldoende duidelijk werd vastgelegd welke typen bedrijven zich zouden kunnen vestigen. Tevens achtte zij de hoeveelheid nieuw te realiseren woningen te groot.

Het voorliggende nieuwe voorontwerpbestemmingsplan maakt een deel van het oorspronkelijke plan mogelijk (fase 1). Deze eerste fase omvat de realisatie van 22 ha businesspark, 72 ha natuurgebied en 28 woningen aan de Oude Bovendijk. De planhorizon van deze fase is 2019. Ten behoeve van het herziene besluit is het milieueffectrapport (MER) aangepast en geactualiseerd.<sup>1</sup> Het nu getoetste MER is geactualiseerd en is tevens toegespitst op fase 1.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (verder de Commissie)<sup>2</sup> is van mening dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is. Het MER en bijlagen geven blijk van zeer degelijk werk. Door de omvang wordt echter de toegankelijkheid verkleind. De Commissie heeft een tweetal aanbevelingen – over luchtkwaliteit en externe veiligheid – voor de besluitvorming die in het volgende hoofdstuk worden toegelicht. Deze aanbevelingen hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

---

<sup>1</sup> Het oorspronkelijke MER stamt uit 2003. Het nu getoetste MER is toegespitst op de eerste fase van de realisatie van het bedrijventerrein en de natuurontwikkeling. Het MER is geactualiseerd door middel van aanvullende onderzoeken op de onderwerpen luchtkwaliteit, geluid, natuur, water en bodem en externe veiligheid Rotterdam Airport.

<sup>2</sup> Voor nadere gegevens over het project en de procedure wordt verwezen naar bijlage 1. Een overzicht van de door bevoegd gezag toegezonden zienswijzen is opgenomen in bijlage 2.

## **2. TOELICHTING OP HET OORDEEL**

### **2.1.1 Luchtkwaliteit**

In het MER is berekend dat uitsluitend sprake is van overschrijding van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> langs de A13. Deze overschrijding is voor het overgrote deel toe te schrijven aan het verkeer op de A13. In het MER wordt inzicht gegeven in de bijdrage van het initiatief aan deze overschrijding. Duidelijk wordt dat de nu te bestemmen eerste fase voldoet aan het "niet in betekenende mate" criterium (verslechtering minder dan 1% van de grenswaarde).

Uit de gegevens in het MER blijkt niet op welke wijze de maatregelen in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) voldoende zijn om in en nabij het plangebied te kunnen voldoen aan de luchtkwaliteitseisen in 2015.

- De Commissie adviseert om bij het ontwerp-bestemmingsplan aannemelijk te maken dat de maatregelen opgenomen in het NSL in en nabij het plangebied voldoende zijn om aan de luchtkwaliteitseisen zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer te voldoen.
- De Commissie adviseert om deze milieu-informatie tegelijkertijd met het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te leggen.

### **2.1.2 Externe veiligheid**

In de actualisatie van het MER wordt beperkt ingegaan op de verwachte verandering in de vogelpopulatie door de aanleg van moerasnatuur (minder wintergasten, maar meer broedvogels) en de effecten hiervan op de veiligheidssituatie van de luchthaven.

- De Commissie adviseert bij de uitwerking van de volgende fasen van het plan de veranderingen in de vogelpopulaties te volgen om zo nodig (wanneer de veranderingen in vogelpopulatie hier aanleiding toe geven) maatregelen te kunnen nemen om de veiligheid van de luchthaven te waarborgen.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam en Vereniging Natuurmonumenten

**Bevoegd gezag:** Gemeenteraad van de gemeente Rotterdam

**Besluit:** wijzigen van het bestemmingsplan

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** D11.3

**Activiteit:** realisatie van bedrijventerrein en natuurontwikkeling

### **Betrokken documenten:**

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

Een overzicht van de zienswijzen is opgenomen in bijlage 2.

### **Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie in: Maasstad d.d. 4 september 2002  
aanvraag richtlijnenadvies: 6 september 2002  
ter inzage legging startnotitie: 6 september t/m 3 oktober 2002  
richtlijnenadvies uitgebracht: 5 november 2002  
richtlijnen vastgesteld: 13 februari 2003  
kennisgeving MER in: Staatscourant d.d. 10 december 2003  
aanvraag toetsingsadvies: 15 december 2003  
ter inzage legging MER: 12 december 2003 t/m 22 januari 2004  
toetsingsadvies uitgebracht: 24 maart 2004  
kennisgeving aanvullend MER in: Maasstad d.d. 6 augustus 2008  
aanvraag aanvullend toetsingsadvies: 15 augustus 2008  
ter inzage legging aanvullend MER: 8 augustus t/m 18 september 2008  
aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 28 oktober 2008

### **Bijzonderheden:**

De Gemeenteraad van Rotterdam heeft in 2003 voor het totale plan een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Het besluit hierover is in 2007 vernietigd door de Raad van State.

De Raad van State oordeelde dat de voorgestelde integrale gebiedsontwikkeling zich onterecht uitstrekte over een periode langer dan 10 jaar. Ook oordeelde zij dat in het bestemmingsplan onvoldoende duidelijk werd vastgelegd welke type bedrijven zich zouden kunnen vestigen. Tevens achtte zij de hoeveelheid nieuw te realiseren woningen te groot.

Het voorliggende nieuwe maakt een deel van het oorspronkelijke plan. Deze eerste fase omvat de realisatie van 22 ha businesspark, 72 ha natuurgebied en 28 woningen aan de Oude Bovendijk. De planhorizon van deze fase is 2019.

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag

centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'.

De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. N. van Dooren  
ing. R.P.M. Jansen  
ir. N.G. Ketting (voorzitter)  
ir. C.M. Smit (secretaris)  
ir. R.F. de Vries  
drs. G. de Zoeten

## **BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen**

1. H. van der Vaart, Rotterdam
2. L. van der Horst, Rotterdam
3. Fam. van Middelkoop, Rotterdam
4. M.A. van Herk, Berkel en Rodenrijs
5. M.A. van Herk, Berkel en Rodenrijs
6. L. van der Horst, namens de Vereniging tegen Milieubederf (VTM), Rotterdam
7. L. van der Horst, namens de Vereniging Natuur en Milieubescherming Noordrand, Rotterdam
8. J. van der Ploeg, Rotterdam
9. P. van Hoogerbrugge en M. Hoogerbrugge-Nagelhout, Rotterdam
10. B. Post, Rotterdam
11. L.J. Hoogerbrugge, Rotterdam
12. Fam. Scheepens, Rotterdam
13. J. Vis, Rotterdam
14. D. Schell, Rotterdam
15. P.S.A. Overwater, namens Fortis, Strijen
16. A. Treurniet-Verhoeff, Rotterdam
17. B. Graafland, Berkel en Rodenrijs
18. J.D. Rodenburg en J. Rodenburg-van Tienhoven, veehouderijbedrijf "Vrijheid", Rotterdam
19. J.N. Ringers, Rotterdam
20. P.C. de Vogel, Rotterdam
21. Fam. van der Bijl, Rotterdam
22. Fam. J. Gillebaard, Lansingerland
23. 133 personen, genoemd op 13 handtekeningenlijsten
24. L. van der Horst, mede namens de Stichting Gezond en Overschie en de (andere) bestuursleden M. Bisegger, N. Ouwerkerk en N. Gadron, Rotterdam
25. dhr. Neeleman, Rotterdam
26. G. Graafland, namens de erven Graafland, Berkel en Rodenrijs
27. P.J.A. van der Knaap, Rijswijk
28. A.J. Kurvers, Rotterdam
29. R. Versluis, Rotterdam
30. Th.M. Mulder, Rotterdam
31. S. Verhoeff, Rotterdam
32. H.T. van Middelkoop en E.J. van Middelkoop-Klapwijk, Rotterdam
33. P. Hoogerbrugge, Rotterdam
34. P. Faling, Rotterdam
35. H. van der Vaart, Rotterdam

mondelijke zienswijzen zijn ingediend door (deze zijn opgenomen in het verslag van de inspraakbijeenkomst 11 september 2008)

36. D. Schel
37. dh. Van der End
38. dhr. Faling
39. mw. L. van der Horst.











**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Eerste fase realisatie bedrijventerrein/natuurgebied polder Schieveen  
te Rotterdam**

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam en de Vereniging Natuurmonumenten zijn voornemens een bedrijventerrein en een natuurgebied te ontwikkelen in de polder Schieveen, ten noorden van Rotterdam Airport. De gemeenteraad heeft in 2003 een besluit genomen over het vast te stellen bestemmingsplan. Dit besluit is in 2007 vernietigd door de Raad van State. Het huidige voorontwerpbestemmingsplan maakt een deel van het oorspronkelijke plan mogelijk. Ter ondersteuning van de besluitvorming is het milieueffectrapport geactualiseerd en toegespitst op deze eerste fase.

ISBN: 978-90-421-2575-9