

**Startnotitie milieueffectrapportage
woningbouwlocatie Emmelhage -
Emmeloord**



Verantwoording

Titel	Startnotitie milieueffectrapportage woningbouwlocatie Emmelhage - Emmeloord
Opdrachtgever	gemeente Noordoostpolder, projectgroep Emmelhage
Projectleider	mw. mr. E.M. van Rosmalen
Auteur	mw. ing. C. Hoogland-Karman, dhr. ing. R.F Jansink
Projectnummer	3957225
Aantal pagina's	26 (exclusief bijlagen)
Handtekening	

Datum 19 februari 2002

Colofon

Tauw bv
afdeling Stedelijk Gebied & Infrastructuur
Handelskade 11
Postbus 133
7400 AC Deventer
Telefoon (0570) 69 99 11
Fax (0570) 69 96 66

Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins zonder voorafgaande, schriftelijke toestemming van de opdrachtgever of Tauw bv.

Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw bv een hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

. NEN-EN-ISO 9001.

Inhoud

1	Het hoe en waarom van deze startnotitie	4
1.1	Aanleiding voorgenomen activiteit, besluitvorming	5
1.2	Milieueffectrapportage voor Emmelhage	6
1.3	Leeswijzer	6
2	Het kader	8
2.1	Algemeen	8
2.2	Waarom woningbouw in Emmelhage?	8
2.2.1	Structuurplan Noordoostpolder en Provinciaal Omgevingsplan	8
2.2.2	Onderbouwing van de woningbehoefte	10
2.3	Besluitvorming over Emmelhage	10
2.4	Overig relevant beleidskader	10
3	Het voornemen	12
3.1	Algemeen	12
3.2	De voorgenomen activiteit	12
3.3	Het plangebied en zijn omgeving	14
4	Wat zou er met het milieu kunnen gebeuren?	16
4.1	Algemeen	16
4.2	Huidige milieusituatie	16
	Ruimtegebruik	16
4.2.2	Bodem en water	17
4.2.3	Ecologie	17
4.2.4	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	18
4.2.5	Verkeer en vervoer	18
4.2.6	Woon- en leefmilieu	18
4.3	Relevante aspecten voor het MER met hun milieugevolgen	18
4.3.1	Ruimtegebruik	19
4.3.2	Bodem en water	19
4.3.3	Ecologie	19
4.3.4	Landschap, cultuurhistorie en archeologie	19
4.3.5	Verkeer en vervoer	19
4.3.6	Energie	20
5	Een eerste uitwerking van alternatieven	21
5.1	Algemeen	21
5.2	Een eerste uitwerking	21
5.2.1	De status van de Structuurvisie	21
5.2.2	Voorgenomen activiteit en meest milieuvriendelijke alternatief	21
5.2.3	Aanknopingspunten voor het meest milieuvriendelijke alternatief	22
5.2.4	Voorkeursalternatief	22
6	Hoe nu verder?	23
6.1	Procedure, afstemming en inspraak	23
6.2	Een doorkijk naar het MER	24
7	Gebruikte literatuur	26

Bijlagen

1. Algemene koppeling m.e.r.- en bestemmingsplanprocedure
2. Voorlopige inhoudsopgave MER

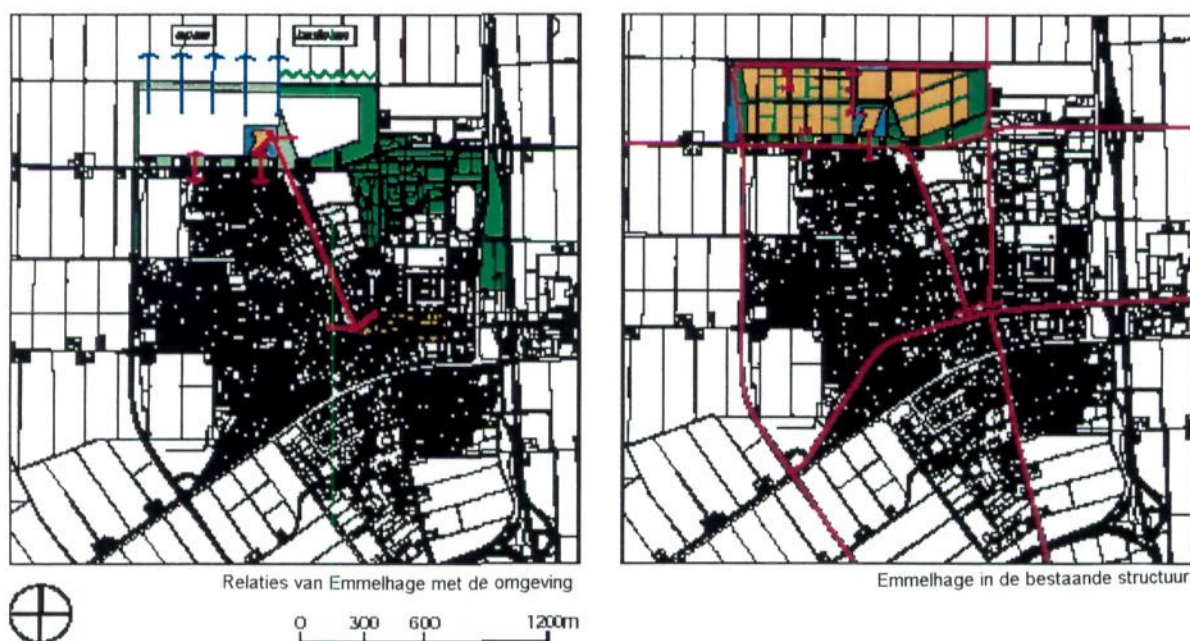
1 Het hoe en waarom van deze startnotitie

1.1 Aanleiding voorgenomen activiteit, besluitvorming

De gemeente Noordoostpolder heeft het voornemen om ten noorden van de huidige kern van Emmeloord de woningbouwlocatie Emmelhage te realiseren, zie figuur 1.1. Het gaat om ongeveer 2.100 woningen, inclusief bijbehorende infrastructuur en voorzieningen.

Een dergelijk omvangrijk plan kan een grote invloed hebben op de huidige milieukwaliteit van het gebied waar het zal worden ontwikkeld en van de omgeving. In de Wet milieubeheer is daarom bepaald dat bij de ontwikkeling van dit soort grote plannen een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld¹.

Bijlage 2, onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage, categorie 11.1 regelt de m.e.r.-plicht voor woningbouwlocaties. De m.e.r.-plicht voor de bouw van woningen geldt in situaties waarin de activiteit betrekking heeft op 2.000 of meer woningen buiten de bebouwde kom (dit is in Emmeloord het geval) of 4.000 of meer woningen binnen de bebouwde kom. De m.e.r.-plicht is gekoppeld aan de vaststelling van het ruimtelijk plan dat als eerste in de mogelijke bouw voorziet.



Figuur 1.1 Ligging woningbouwlocatie Emmelhage in bestaande structuur van Emmeloord (bron: Structuurvisie Emmelhage, februari 2002)

¹ In deze startnotitie komen verschillende schrijfwijzen voor milieueffectrapportage voor:
de m.e.r. = de milieueffectrapportage, ofwel het traject dat doorlopen moet worden om milieueffecten in beeld te brengen: startnotitie, richtlijnen, opstelling milieueffectrapport
het MER = het milieueffectrapport zelf.

De locatie Emmelhage is in het Provinciaal Omgevingsplan (POP) Flevoland opgenomen als te ontwikkelen woningbouwlocatie. Ten behoeve van dit POP is ook de m.e.r.-procedure doorlopen. Het POP is echter niet te beschouwen als een "concrete beleidsbeslissing" in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Daarom is het bestemmingsplan, dat nu door de gemeente Noordoostpolder voor Emmelhage wordt voorbereid, het "ruimtelijk plan dat als eerste in de mogelijke bouw voorziet".

Het bestemmingsplan is het planologisch-juridisch kader waarin de gemeenteraad van Noordoostpolder vastlegt hoe het gebied zal worden ingericht, hoeveel woningen er zullen worden gebouwd en welke voorzieningen zullen worden gerealiseerd. De gemeente Noordoostpolder dient het opgestelde MER te betrekken bij de verdere ontwikkeling van het bestemmingsplan voor Emmelhage. In bijlage 1 wordt de koppeling beschreven van de m.e.r.- en bestemmingsplanprocedure.

1.2 Milieueffectrapportage voor Emmelhage

Wat is milieueffectrapportage?

Milieueffectrapportage is een hulpmiddel bij de besluitvorming over (grote) projecten, bedoeld om bij deze besluitvorming het milieubelang – tussen alle andere belangen – een volwaardige rol te laten spelen. Hiertoe moeten eerst de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit in beeld worden gebracht, vervolgens moet worden nagegaan welke alternatieven in aanmerking komen die geen of minder milieugevolgen hebben. Pas daarna wordt het besluit genomen over hoe het plangebied zal worden ingericht (in dit geval dus de vaststelling van het bestemmingsplan). De m.e.r.procedure is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer.

Stappen in de procedure

De m.e.r.procedure bestaat uit twee fasen:

1. de richtlijnenfase;
 - publicatie startnotitie;
 - inspraak en advies;
 - richtlijnen;
2. de MER-fase
 - opstelling MER;
 - aanvaarding MER;
 - inspraak op het MER (en voorontwerpbestemmingsplan);
 - evaluatie.

De eerste stap in de procedure: de startnotitie

Voor u ligt de startnotitie m.e.r. Deze startnotitie is geschreven binnen de eerste fase van de m.e.r.-procedure: de richtlijnenfase. Het is het eerste document in de procedure en is bedoeld om derden te informeren over de start van de m.e.r.-procedure.

De startnotitie geeft globaal informatie over het voornemen, de procedure, de te verwachten milieugevolgen en dergelijke. Alle onderwerpen worden in het MER nader uitgewerkt.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het beleidsmatige en bestuurlijke kader van de voorgenomen activiteit: welke besluiten zijn genomen, welke zijn in voorbereiding, welke moeten nog genomen worden.

Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de voorgenomen activiteit; de woningbouwlocatie Emmelhage.

In hoofdstuk 4 geven we globaal aan wat de huidige en autonome situatie van het plangebied is, en welke milieueffecten we verwachten van de ontwikkeling van het gebied tot woongebied. Een eerste uitwerking van de MER-alternatieven wordt gepresenteerd in hoofdstuk 5, waarbij ingegaan wordt op (de rol van) het alternatievenonderzoek binnen de m.e.r.-procedure. Tot slot biedt hoofdstuk 6 een overzicht van de verdere procedure en een doorkijk naar het MER.

2 Het kader

2.1 Algemeen

De ontwikkeling en inrichting van Emmelhage tot woongebied is een logisch gevolg van een aantal genomen overheidsbesluiten. In ieder MER moet duidelijk worden gemaakt voor welke overheidsbesluiten het milieueffectrapport wordt opgesteld en welke reeds genomen besluiten hierbij kaderstellend zijn. Dit hoofdstuk gaat in op deze reeds genomen en nog te nemen besluiten.

2.2 Waarom woningbouw in Emmelhage?

2.2.1 Structuurplan Noordoostpolder en Provinciaal Omgevingsplan

In het *Structuurplan* ('92) van de gemeente Noordoostpolder is de locatie ten noorden van de huidige kern reeds aangewezen als grote uitbreidingslocatie voor woningbouw. Het Structuurplan geeft aan dat voor een uitbreidingsplan na woningbouw in "De Erven" gezocht moet worden naar ruimte buiten de randwegen Espelerweg, Hannie Schaftweg en de rijkswegen. Gekozen is voor een locatie ten noorden van de Espelerweg: Emmeloord-Noord².

In het *Omgevingsplan* (2000) van de provincie Flevoland zijn alle locaties voor woningbouw en bedrijvigheid, die in de periode tot 2015 worden gerealiseerd of in uitvoering worden genomen, als "te ontwikkelen" aangewezen. Voor een deel gaat het hierbij om nieuwe locaties die nog niet in vigerende ruimtelijke plannen zijn opgenomen.

Het Provinciaal Omgevingsplan Flevoland (POP 2000) treedt in de plaats van drie wettelijke plannen met een strategisch karakter: Streekplan, Milieubeleidsplan en Waterhuishoudingsplan. De keuze om deze plannen in één Omgevingsplan onder te brengen, komt voort uit een aantal overwegingen:

- vereenvoudiging van de plannen;
- integratie van verschillende beleidsvelden + processen.

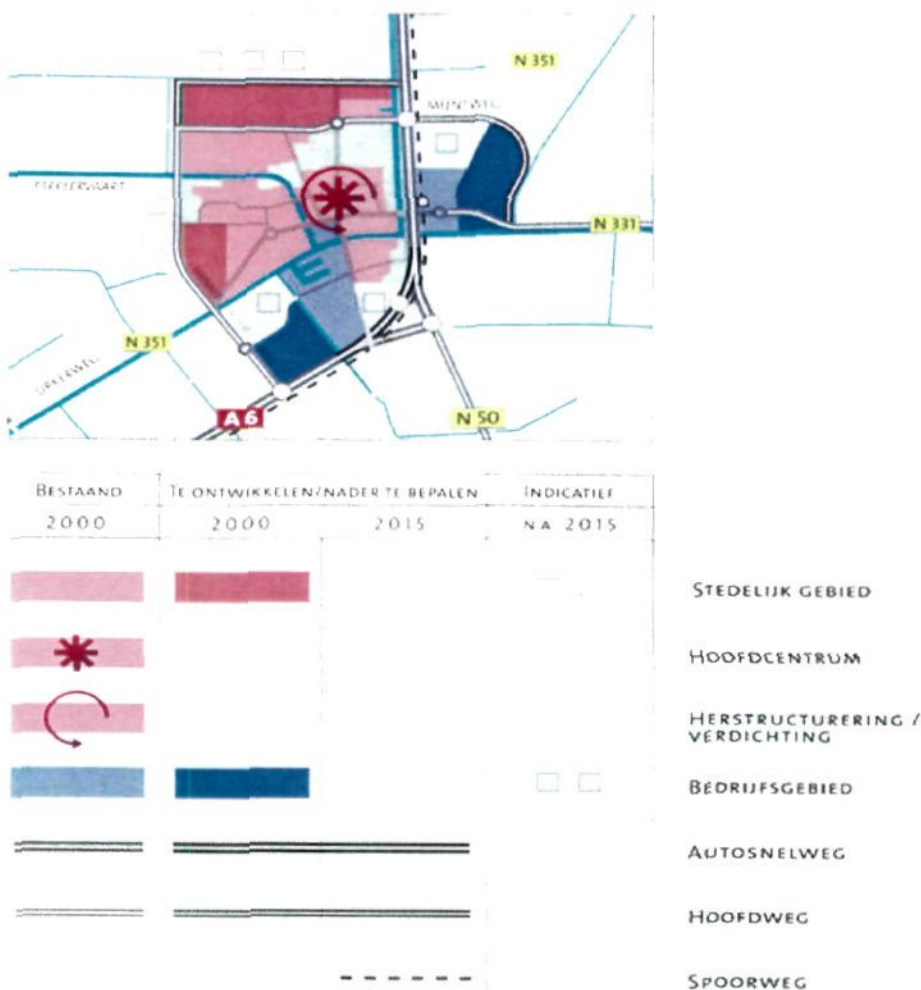
Het Omgevingsplan bevat het integrale omgevingsbeleid voor provincie Flevoland voor de korte en middellange termijn.

De provincie heeft een afweging gemaakt van alle aspecten (inclusief milieu) in haar Effectrapport, behorende bij het Omgevingsplan.

Ook voor Noordoostpolder zijn in het Effectrapport mogelijke locaties voor woningbouw en bedrijvigheid in beeld gebracht en beoordeeld op basis van de volgende aspecten: ruimtelijke structuur; landschap; natuur; recreatie; watersystemen; infrastructuur en mobiliteit; bijzondere milieukwaliteiten; duurzame stedenbouw en duurzame bedrijventerreinen; zandbehoefte en bodemdaling; landbouw; voorzieningenniveau; woningmarkt; werkgelegenheid.

Het zwaartepunt van de woningbouwopgave in de periode 2000-2010 ligt volgens het POP aan de noordzijde van Emmeloord, het gebied dat nu als Emmelhage wordt aangeduid. Aanvullende uitbreidingsmogelijkheden liggen aan de zuidwestzijde. Op langere termijn worden indicatief mogelijke ontwikkelingsrichtingen aangegeven ten noorden van de door de provincie aangegeven randweg en ten westen van de Hannie Schaftweg.

² In het Structuurplan en Startnotitie van gemeente Noordoostpolder wordt gesproken van Emmeloord-Noord, in het POP van Erven-Noord. Dit waren werktitels voor het plangebied, dat in augustus 2001 zijn definitieve naam kreeg: Emmelhage. Alle namen staan dus voor hetzelfde plangebied.

STRUCTUURBEELD STEDELIJKE ONTWIKKELING EMMELOORD


Figuur 2.1 Structuurbeeld stedelijke ontwikkeling Emmeloord.
(Bron: Provinciaal Omgevingsplan Flevoland, 2001)

Voor de kern van Emmeloord worden in het Effectrapport de woningbouwlocaties De Erven Noord, Landbouwpraktijkschool en Lemstervaart op de meeste aspecten (zoals hierboven beschreven) het meest gunstig beoordeeld ten opzichte van andere woningbouwlocaties binnen de kern Emmeloord. Als aandachtspunt is gesteld dat bij de drie locaties de gewenste ecologische ontwikkeling ('noordelijke omleiding') moet worden meegenomen. Voor de locatie Landbouwpraktijkschool geldt echter dat op korte termijn geen ontwikkeling kan plaatsvinden, aangezien de locatie op korte termijn niet beschikbaar komt. Dit is namelijk een locatie waar thans de Landbouwpraktijkschool nog is gevestigd.

De locatie 'Emmelhage' past in de door de provincie gewenste concentrische ontwikkeling van Emmeloord. De bereikbaarheid van het centrum is goed. De groenstructuur van Emmeloord zou bij ontwikkeling van deze woningbouwlocatie verder uitgebreid moeten worden, bij voorkeur door een noordwaartse uitloper van het Emmelerbos, rondom de Banterweg. Door deze uitbreiding kan het Emmelerbos zich steeds meer als stadspark gaan ontwikkelen.

Deze uitbreiding zou moeten worden gecombineerd met een vergroting van het recreatief uitloopgebied in de nabijheid van de woningen.

2.2.2 Onderbouwing van de woningbehoefte

Er is een sterke vraag naar woningen binnen Noordoostpolder. Zo wordt tot 2015 de ontwikkeling van de woningvraag bepaald door het sterk afnemende aandeel huishoudens met kinderen en het toenemende aandeel één- en tweepersoonshuishoudens. Dit laatste wordt mede veroorzaakt door het groeiende aantal ouderen. In de nota 'Noordoostpolder: ruimte voor wonen' van de gemeente Noordoostpolder (november 2001) wordt op basis van drie scenario's een beeld geschetst van de mogelijke bevolkingsontwikkeling in Noordoostpolder tot 2030.

Voor wat betreft de kwantitatieve opgave voor aantallen woningen is in het Omgevingsplan uitgegaan van gegevens in onderstaande tabel. De toename van de woningvoorraad is ontleend aan de Ontwikkelingsvisie Flevoland 2030.

Tabel 2.1 Minimumvariant en maximumvariant voor woningbouw voor de periode 2000-2015 (totaal aantal woningen).

	Minimumvariant	Maximumvariant
Urk	1.650	1.800
Noordoostpolder	2.850	5.250
(gemeente) Dronten	3.650	4.500
Lelystad	6.000	12.000
Zeewolde	2.350	2.700
Almere	31.500	37.500

Uit de tabel valt af te lezen dat er binnen de gemeente Noordoostpolder 2.850 tot max. 5.250 woningen gerealiseerd moeten worden, om te voorzien in de behoefte aan woningen. Emmeloord is de hoofdkern binnen de gemeente Noordoostpolder. Daaromheen ligt een ring van tien kleinere dorpen. Op basis van de gemeentelijke Nota Ruimte voor Wonen (november 2001) wordt 60 % van de woningen in Emmeloord gerealiseerd

Tot 2015 worden in Noordoostpolder 4.200 tot 4.550 woningen gebouwd, conform het Provinciaal Omgevingsplan. De gemeente gaat voorlopig uit van 4.550 woningen. Het inwonertal van Noordoostpolder zal hierdoor stijgen tot 50.400 in 2015.

2.3 Besluitvorming over Emmelhage

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder heeft achtereenvolgens in januari 2001 een Plan van Aanpak voor Emmelhage en in april 2001 een Projectplan en Begroting voor Emmelhage vastgesteld. De raad heeft in mei 2001 het Projectplan en Projectbegroting goedgekeurd.

Het project Emmelhage is hierbij in twee fasen verdeeld. De eerste fase van het project betreft de vaststelling (februari 2002) van de Structuurvisie voor Emmelhage. De tweede fase is gericht op de voorbereiding en de procedure voor het bestemmingsplan. Gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure wordt het MER opgesteld.

2.4 Overig relevant beleidskader

Naast het hierboven vermelde Structuurplan van de gemeente Noordoostpolder en het Provinciale Omgevingsplan bestaat er een aantal besluiten met een meer algemeen karakter dat ook randvoorwaarden en uitgangspunten bevat met betrekking tot de ontwikkeling van de woningbouwlocatie.

Enerzijds hebben zij betrekking op de huidige situatie en autonome ontwikkeling³ van het plangebied en de directe omgeving, anderzijds vormen zij het beleidskader waarbinnen de ontwikkelingen plaatsvinden. In onderstaande tabel worden de in dit kader relevante beleidsstukken weergegeven.

Het MER zal een beschrijving geven van alle relevante beleidsdocumenten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, natuur en landschap, en verkeer en vervoer.

Tabel 2.2 Beleidskader.

Niveau	Nota's/plannen
Rijks	5 ^e nota Ruimtelijke Ordening (5 ^e Nota)
	Nota Belvédère
	Verdrag van Malta
	Waterhuishoudingsplan 4 (4 ^e nota WHH)
	Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP-4)
	Structuurschema Verkeer en Vervoer 2 (SVV-2)
Provinciaal/regionaal	Omgevingsplan Flevoland
	Effectrapport bij Omgevingsplan Flevoland
	Intentieverklaring duurzaam bouwen in de Provincie Flevoland
	Handreiking en checklist duurzame stedenbouw in Flevoland
Gemeente	Nota natuur en landschap Provincie Flevoland
	Structuurplan '92
	Gemeentelijk Landschapsbeleidsplan
	Gemeentelijk Milieubeleidsplan 2001-2004
	Nota 'Noordoostpolder: Ruimte voor Wonen'
	Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (in voorbereiding)

³ Autonome ontwikkeling: ontwikkeling van het gebied zonder dat het initiatief (de voorgenomen activiteit) plaatsvindt.

3 Het voornemen

3.1 Algemeen

Een duidelijke beschrijving van het voornemen is cruciaal voor een goed MER. Met de beschrijving maakt de initiatiefnemer duidelijk waar het om gaat: wat zijn de plannen en welke mogelijkheden (alternatieven: zie hoofdstuk 5) zijn er om die plannen te realiseren. Door de beschrijving van het voornemen te structureren ontstaat een duidelijk beeld van de plannen, en ontstaat een goede basis voor de effectbeschrijving.

3.2 De voorgenomen activiteit

Het stedenbouwkundig bureau TKA heeft een structuurvisie met bijbehorende plankaart gemaakt voor Emmelhage, die eind februari is goedgekeurd door de raad (zie figuur 3.1). Voor een uitgebreide toelichting en onderbouwing wordt verwezen naar de structuurvisie zelf.



Figuur 3.1 Plankaart Emmelhage (bron: Structuurvisie Emmelhage, februari 2002)

Hieronder volgt voor de volgende thema's een korte toelichting:

- woningen;
- voorzieningen;
- groen;
- water;
- infrastructuur.

Woningen

In Emmelhage worden circa 2.100 woningen gerealiseerd. De voornaamste kwaliteiten (openheid van het landschap en de aanwezigheid van bos) van het wonen in de Noordoostpolder zijn aanleiding geweest om verschillende gebieden met een eigen karakter te realiseren.

Het westelijk deel van het plangebied krijgt als karakter *wonen in de polder*. Het oostelijk deel van het plangebied wordt getypeerd als *wonen in het bos*. Het middendeel van Emmelhage vormt een aaneengesloten waterrijk gebied, en werkt als scharnier tussen het 'polderwonen' en het 'boswonen'. Hierbij wordt een deel ingericht als *waterwonen* en een gebied als *centrum wonen*. Het gaat vooral om woningen in de koopsector (alle categorieën), de gemiddelde woningdichtheid bedraagt circa 12 woningen per hectare. De bestaande bebouwing van de boerderijen langs de Espelerweg blijft behouden, inclusief de huidige open ruimte tussen de boerderijen en bijbehorende beplanting. Tevens blijven de voormalige arbeiderswoningen bestaan.

Voorzieningen

In het zuidelijk deel van het nieuwe woongebied komt een voorzieningencluster, waar een basisschool komt met 14 lokalen, een gymlokaal, een buurtsuper/snackbar, peuterspeelzaal, kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gezondheidscentrum, religieus-maatschappelijke voorziening en enige hoogbouw ten behoeve van woningen.

Groen

Bij de entree van de wijk via de Espelerlaan wordt een wigvormig park gerealiseerd. Dit sluit aan bij de aan te leggen groenstructuur ten behoeve van de versterking van het Emmelerbos aan de oostzijde van het plangebied.

Aan de westzijde komt een groenstrook die aansluit bij het groen van de woonwijk De Erven. Ten westen van deze groenstrook komt een biezenveld, dat dient als zuivering voor het oppervlaktewater van de hele wijk.

Water

Rond het voorzieningencentrum komt een waterbassin van 5,5 ha. Vanuit hier wordt het water rondgepompt door de wijk en door het biezenveld voor zuivering. De circulatie wordt tot stand gebracht door o.a. het gebruik van gemalen en dammen. Het waterpeil komt ca. 0,60 meter boven het peil van naastliggende polders te liggen.

Infrastructuur

Bij de opstelling van de verkeersstructuur voor Emmelhage zal gebruik worden gemaakt van de methodiek "Verkeersprestatie op Locatie" (VPL). Bij deze methodiek worden ontwerpmaatregelen toegepast om het langzaam verkeer te stimuleren en het autoverkeer terug te dringen. In het ontwerp van de infrastructuur hebben de fiets en voetganger daarom voorrang boven de auto. Op basis van een modellenstudie (zie Structuurvisie) is in de structuurvisie de ontsluiting als volgt uitgewerkt.

De ontsluiting van Emmelhage voor de fiets vindt plaats via de Espelerlaan, die in het ontwerp is verlengd tot aan het middengebied in Emmelhage. Er is één centrale langzaam-verkeersroute door de wijk (oost-west). Deze verbinding wordt via het park in het zuidoosten van het plangebied verbonden met de fietsroutes richting het centrum van Emmeloord. Daarnaast worden in de wijk zelf fietsroutes aangelegd, in combinatie met groene of blauwe structuren. Er zijn geen speciale voorzieningen voor openbaar vervoer voorzien (in de vorm van vrije busbanen of dergelijke).

Voor de auto zijn er twee gebiedsontsluitingen:

1. vanuit de Espelerweg (waarvan één wijkaansluiting en één naar het voorzieningen-centrum);
2. vanuit de te realiseren Noordelijke randweg (met drie aansluitingen: één voor "wonen in het bos" en twee voor de overige woningen, waarvan één naar het voorzieningencentrum).

Er worden steeds 400 tot 450 woningen ontsloten per aantakking. De twee ontsluitingen van het voorzieningencentrum worden niet met elkaar verbonden, om sluipverkeer van noord naar zuid te voorkomen. Het is een optie om in de toekomst de Noordelijke randweg met de Hannie Schaftweg te verbinden (langs het westen van het plangebied). Dit is nu aangegeven als reservering.

3.3 Het plangebied en zijn omgeving

Het plangebied

Het plangebied wordt omsloten door de Banterweg aan de oostkant, de Espelerweg aan de zuidkant, de Emmeloorderdwarsstocht aan de westkant en de Onderduikerstocht aan de noordkant. Het gebied heeft, inclusief de bestaande erven langs de Espelerweg en het bosgebiedje nabij de aansluiting van de Espelerweg met de Banterweg een omvang van ca. 185 hectare.

Het plangebied is ruimtelijk te typeren als een grootschalig landbouwgebied met overwegend een gebruik voor akkerbouw. Aan de zuidelijke rand bevinden zich agrarische erven met authentieke Zeeuwse boerderijen, die twee aan twee op een regelmatige afstand van elkaar zijn gesitueerd. Aan dezelfde rand bevinden zich acht voormalige arbeiderswoningen. In de zuidoosthoek is een bosgebied gelegen. In het open landschap ligt verder een voormalige vliegstrip. Bij uitstek kenmerkend in het landschap zijn verder de lange rechte strakke lijnen van de kavelsloten, gelegen op een regelmatige afstand van 300 meter van elkaar. Dit patroon zet zich in noordelijke en westelijke richting voort.

Het ommeland

Het plangebied wordt aan de noord- en westzijde begrensd door het weidse buitengebied. Aan de zuidzijde ligt de kern Emmeloord. Aan de zuidoostkant van de wijk ligt het Emmelerbos.

Het buitengebied

Aan de noord- en westzijde van de wijk komen voornamelijk aardappel- en bietenakkers voor. De polderverkaveling is eenduidig opgebouwd uit ruimtelijke eenheden van 800 bij 300 meter. Deze eenheden worden gescheiden door sloten en maren.

Het westelijk deel van het plangebied sluit aan op deze structuur door de bouw van zogenaamde polderwoningen.

De Erven

Aan de zuidzijde van het plangebied ligt de wijk De Erven. De sociale voorzieningen die gepland staan in Emmelhage dienen tevens voor deze wijk. Zodoende wordt de wijk betrokken bij de rest van Emmeloord.

Het Emmelerbos

Dit bos dient als uitloopgebied voor Emmelhage. Het oostelijk deel van de wijk sluit hierbij aan in de vorm van boswoningen.

Relevante ontwikkelingen die van invloed zijn op de activiteit.

Aan de oostzijde van het plangebied is een woongebied met circa 80 woningen in aanbouw (Plan Waterland).

Volgens het POP wordt er een zwaartepunt voor recreatie en toerisme ontwikkeld aan de oostzijde van de A6. Dit moet leiden tot een recreatieve route tussen Emmeloord en Kuinre.

Dit kan voor zowel de leefbaarheid als de werkgelegenheid mogelijkheden bieden voor de bewoners van de nieuwe wijk.

Er is in het kabinet in december 2001 een principeakkoord bereikt over de aanleg van de Zuiderzeespoorlijn tussen Amsterdam en Groningen, met een mogelijke halteplaats in Emmeloord.

4 Wat zou er met het milieu kunnen gebeuren?

4.1 Algemeen

In ieder milieueffectrapport dient een beschrijving te worden gegeven van de bestaande toestand van het milieu. Daarnaast wordt de zogenoemde autonome ontwikkeling beschreven. Dit is de te verwachten (milieu)ontwikkeling van het plangebied en omgeving die zou plaatsvinden als de woonwijk Emmelhage niet gerealiseerd zou worden.

De te verwachten milieueffecten van de realisering van Emmelhage worden afgezet tegen deze autonome ontwikkelingen.

In dit hoofdstuk van de startnotitie worden de relevante huidige kenmerken en milieueffecten kort aan de orde gesteld. De beschrijvingen zijn toegespitst op elementen waar daadwerkelijk milieueffecten zijn te verwachten. Dit toespitsen van het milieueffectrapport op wat relevant is voor de besluitvorming wordt scoping genoemd.

4.2 Huidige milieusituatie

Om in het MER uitspraken te doen over de milieueffecten van de aanleg van de woonwijk dient eerst in beeld gebracht te worden wat de huidige situatie is. Een beschrijving van de huidige situatie wordt opgesplitst in de volgende relevante elementen:

- ruimtegebruik;
- bodem en water;
- ecologie;
- landschap, cultuurhistorie en archeologie;
- verkeer en vervoer;
- woon- en leefmilieu.

Deze elementen worden hieronder nader uitgewerkt.

4.2.1 Ruimtegebruik

De locatie heeft in hoofdzaak een agrarische functie. De grond wordt voornamelijk gebruikt voor de verbouw van aardappelen en suikerbieten. Het gaat hierbij om percelen van 800 bij 300 meter, die gescheiden worden door sloten.

Een gedeelte van het terrein was bestemd als vliegveld. Op deze onverharde vliegstrip waren een start- en landingsbaan, een helikopterlandingsplaats en een opslagplaats aanwezig. In september 2001 is de aanwijzing als vliegveld formeel ingetrokken.



4.2.2 Bodem en water

Bodemopbouw

De bovenste laag (0 tot 1 meter) van de bodem van het plangebied bestaat uit klei. Daaronder bevindt zich circa 1 meter veen. Dit loopt over in fijn en grof zand tot circa 15 meter onder het maaiveld. Dit houdt in dat de bodem slecht doorlatend is.

Bodemkwaliteit

Er zijn op drie locaties binnen het plangebied bodemverontreinigingen aangetroffen. Op de eerste locatie zijn verhoogde oliegehaltes aangetroffen, op de tweede verhoogde gehalten aan lood en zink, en op de derde locatie is sprake van verhoogde gehalten aan nikkel. Er zal nog nader onderzoek worden uitgevoerd om de ernst van de verontreinigingen te bepalen.

Water

De gemiddelde grondwaterstand wordt geschat op circa 0,5 tot 1 meter onder maaiveld. De grondwaterstand bevond zich in oktober 2001 tussen 1,5 en 2 meter onder maaiveld.

Bij extreme neerslagsituaties zullen hogere grondwaterstanden optreden.

De freatisch grondwaterstanden worden geschat op 4,5 tot 5,0 m –NAP. Uit de Waterstaatskaarten Stavoren-Oost en Steenwijk-West (1970, respectievelijk 1976) kan een gewenst polderpeil worden afgeleid van 5,70 m –NAP. De Grondwaterkaart van Nederland meldt voor de grondwaterstijghoogten op circa 50 m diepte een waarde van circa 5,0 m –NAP. In het gebied komt geen tot zeer zwakke kwel (0,2 mm/dag) voor.

Op basis van de slechte doorlatendheid van de bodem zal oppervlakkige infiltratie niet mogelijk zijn, behalve als bodemverbetering wordt toegepast.

Het grondwater is ijzerarm (2,4 mg/l), terwijl het oppervlaktewater ijzerrijk is (2,6 mg/l).

4.2.3 Ecologie

In de zuidoosthoek van het plangebied is een reeds volgroeid bosgebied gesitueerd. De in dit gebied aanwezige houtopstanden maken deel uit van het Emmelerbos. Door het verloop van de Espelerweg liggen de houtopstanden nogal geïsoleerd van het Emmelerbos. Daarnaast bevindt zich beplanting rond de boerenerven. Er is op dit moment geen informatie beschikbaar over eventuele ecologische waarden van de genoemde groenelementen en de eventuele aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten. Deze informatie wordt in het kader van het MER-onderzoek verzameld.

De waterlopen in het gebied (sloten en tochten) zijn veelal smal en diep en hebben zodoende een beperkte ecologische waarde. Ook van de relatief intensief gebruikte akkerbouwpercelen is de ecologische waarde laag.



4.2.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het plangebied kenmerkt zich door de grote openheid en verre uitzichten. Het polderlandschap wordt vorm gegeven door het regelmatige systeem van tochten, sloten en kavels.

Aan de zuidzijde van het plangebied zijn cultuurhistorische erven gesitueerd in groene kamers, op een regelmatige afstand van elkaar. De erven liggen twee aan twee aan beide kanten van de Espelerweg.

Uit het plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen bekend. Op dit moment wordt een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd, de resultaten hiervan zijn nog niet voorhanden.

4.2.5 Verkeer en vervoer

Het plangebied wordt begrensd door de provinciale wegen Espelerweg aan de zuidzijde en de Banterweg aan de oostzijde. Aan beide wegen is in het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan de functie van gebiedsontsluitingsweg toegekend. De wegen hebben een functie voor de afwikkeling van bovenlokale en regionale vervoersbewegingen en vormen een schakel met de A6. De Espelerweg heeft daarnaast nog een belangrijke ontsluitingsfunctie voor de wijk De Erven.



Momenteel is er een busverbinding tussen Espel en Emmeloord, waarbij de bus over de Espelerweg gaat. Hierbij bedient het de wijk De Erven met een frequentie van 1 bus per uur. Er is thans een onderzoek gaande over de aanleg van de Zuiderzeespoorlijn, met een station bij Emmeloord. Dit heeft niet direct betrekking op het plangebied.

4.2.6 Woon- en leefmilieu

Geluidshinder van bedrijven en van verkeer, luchtverontreiniging, geurhinder en externe veiligheid zijn aspecten die het woon- en leefmilieu bepalen.

In de huidige situatie zijn hindercirkels aanwezig rondom de bestaande agrarische bedrijven. Voor het overige zijn er geen knelpunten voor het aspect woon- en leefmilieu aanwezig.

4.3 Relevante aspecten voor het MER met hun milieugevolgen

Bij de effectbeschrijving in het MER zal onderscheid worden gemaakt in tijdelijke en blijvende effecten ten gevolge van de aanleg en het gebruik van de woonwijk. Deze effecten kunnen worden onderverdeeld in:

- effecten van de wijk op de omgeving;
- effecten van de omgeving op de wijk;
- interne effecten binnen de wijk.

Het accent zal worden gelegd op die milieuaspecten die belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit kunnen ondervinden. Daarnaast worden ook (mogelijke) positieve effecten beschreven, de milieukansen staan immers centraal. Uitgangspunt is in ieder geval dat wordt ingespeeld op de specifieke situatie ter plaatse.

Hieronder wordt per element een indicatie gegeven van de te verwachten milieugevolgen.

4.3.1 Ruimtegebruik

Het ruimtegebruik verandert van agrarisch grondgebruik naar stedelijk gebied. Dit leidt tot verdichting van de bebouwing en meer verharding.

4.3.2 Bodem en water

De realisatie van de woonwijk kan gevolgen hebben voor water en bodem, vooral tijdens de aanleg maar ook in de gebruiksfase. Dit betreft met name:

- effecten op de bodemopbouw (afhankelijk van de methode van bouwrijp maken) en de bodemkwaliteit;
- effecten op de grondwaterstand en op grondwaterstromingen;
- effecten op kwantiteit (routing) en kwaliteit van het (oppervlakte)water, bijvoorbeeld als gevolg van het dempen of juist aanleggen van sloten, het aanbrengen van verharding en het afstromen van (verontreinigd) water van verharde oppervlaktes.

Deze primaire effecten kunnen secundaire oproepen, zoals effecten op bemalingen in de omgeving. Bovendien kunnen zettingen optreden, die weer aanleiding kunnen geven tot daling van het maaiveld en tot verzakkingen in bestaande bouw- en kunstwerken.

Een gesloten grondbalans is het streven. Dat wil zeggen dat geen grond of zand van buitenaf hoeft te worden aangevoerd en dat eventuele afgegraven grond in het plangebied wordt hergebruikt.

4.3.3 Ecologie

Naar verwachting zijn er voldoende aanknopingspunten om eventuele bestaande natuurwaarden te handhaven. Daarnaast zullen nieuwe natuurwaarden worden gerealiseerd. Ten opzichte van het huidige agrarische gebruik zullen in de nieuwe situatie veel minder bestrijdingsmiddelen worden gebruikt, wat een gunstig effect heeft voor de natuur.

4.3.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Belangrijke verandering voor het aspect landschap is de aantasting van de openheid van het landschap en de beïnvloeding van de zichtbaarheid van objecten en patronen naar het buitengebied.

Voor de zones met een hoge archeologische verwachting waarvan de ondergrond wordt geroerd, wordt een vervolgonderzoek uitgevoerd. Indien mogelijk worden de resultaten in het MER meegenomen.

4.3.5 Verkeer en vervoer

In het MER zal een beeld worden gegeven van de interne en externe ontsluiting voor de fiets, het openbaar vervoer en de auto, en de resulterende verkeersstromen. In dit kader zal ook aandacht worden besteed aan de beperking van autogebruik en mogelijkheden voor verandering in de modal split (verdeling over de vervoerswijzen auto-fiets). Afgeleide milieuaspecten die bij dit onderdeel een rol spelen zijn het gebruik van eindige fossiele brandstoffen, luchtverontreiniging, CO₂-emissies, geluidbelasting en verkeersveiligheid.

4.3.6 Energie

Momenteel vindt er een onderzoek plaats voor het opstellen van een energievisie. Deze zal in het MER worden ingepast.

Het energiegebruik van het gebied zal toenemen: in circa 2.100 woningen wordt veel energie gebruikt voor huisverwarming, (elektrische) apparaten en warm water.

Op het niveau van het bestemmingsplan is met betrekking tot het energiegebruik van de woning met name de verkavelingsrichting, de bouwvorm en de woningdichtheid van belang. De mogelijkheden voor beperking van de energievraag en verbetering van de energieopwekking (bijvoorbeeld toepassing warmte-koude-opslag) zullen in het MER worden beschreven. Het belangrijkste milieuaspect is de CO₂-emissie. Afgeleide milieuaspecten die hierbij een rol spelen zijn luchtverontreiniging en het gebruik van eindige fossiele brandstoffen.

5 Een eerste uitwerking van alternatieven

5.1 Algemeen

In een milieueffectrapport worden ook alternatieven beschreven. De essentie van het werken met alternatieven is om in een zo vroeg mogelijk stadium van de planontwikkeling en de besluitvorming inzicht te krijgen in de mogelijke oplossingsrichtingen voor het realiseren van het doel van de voorgenomen activiteit en in de milieueffecten die met die oplossingsrichting gepaard gaan. Dit kan de uiteindelijke keuze voor één van de alternatieven in een vanuit milieuoogpunt gunstige zin beïnvloeden.

In het milieueffectrapport wordt in ieder geval een alternatief uitgewerkt "waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, deze met gebruikmaking van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu, zoveel mogelijk worden beperkt". Dit alternatief wordt over het algemeen aangeduid als het meest milieuvriendelijke alternatief (MMA).

Doel van het beschrijven van het MMA is tweeledig. Allereerst zet het uitwerken van dit alternatief de initiatiefnemer aan tot denken in meer milieuvriendelijke oplossingen. Daarnaast draagt het MMA een (aantal) oplossing(en) aan die met het voornemen en de andere alternatieven wordt vergeleken. Daarmee krijgt de initiatiefnemer een beeld van de doelmatigheid van de maatregelen die hij in gedachten heeft. Het meest milieuvriendelijke alternatief vormt daarmee een belangrijk referentiepunt in het vergelijkingskader van de alternatieven.

5.2 Een eerste uitwerking

5.2.1 De status van de Structuurvisie

De Structuurvisie is door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld (29 januari 2002) en op 28 februari 2002 door de gemeenteraad goedgekeurd. Hiermee staan de grote lijnen van het plan in principe vast. De structuurvisie is de basis voor verdere planuitwerking en besluitvorming. De juridisch-planologische vertaling ervan vindt plaats in het nog op te stellen bestemmingsplan.

5.2.2 Voorgenomen activiteit en meest milieuvriendelijke alternatief

Gezien het voorgaande wordt de structuurvisie als vertrekpunt beschouwd, in m.e.r.-termen wordt dit ook wel de voorgenomen activiteit genoemd. Inzet van deze m.e.r. is om te onderzoeken op welke onderdelen van het plan voor Emmelhage milieuwinst te behalen is.

Als eerste stap wordt in het MER onderbouwd hoe de voorgenomen activiteit tot stand is gekomen en welke milieuoverwegingen daarbij een rol hebben gespeeld. Vervolgens worden de milieueffecten van de voorgenomen activiteit in beeld gebracht (zie het voorgaande hoofdstuk). Op basis van deze effectbeschrijvingen, inspraakreacties/adviezen en 'voortschrijdend inzicht' worden daarna verbeteropties geformuleerd. Deze verbeteropties vormen het zogenoemde meest milieuvriendelijke alternatief. Er wordt uitgegaan van een zo hoog mogelijk, realistisch ambitieniveau dat past binnen de randvoorwaarden van de structuurvisie en van voorgaande plannen/beleidsdocumenten (onder andere het milieubeleidsplan en het landschapsbeleidsplan).

5.2.3 Aanknopingspunten voor het meest milieuvriendelijke alternatief

In een aantal werksessies met gemeente, adviesbureaus (TKA, Tauw) en het waterschap zijn al in de startnotitiefase mogelijke bouwstenen voor het meest milieuvriendelijke alternatief benoemd. De sessies waren georganiseerd rondom verschillende duurzaamheidsthema's:

- groen en water;
- energie;
- verkeer.

Aanknopingspunten voor het meest milieuvriendelijke alternatief lijken er te zijn voor de volgende aspecten van duurzame stedenbouw:

- varianten/maatregelen om de waterhuishouding te verbeteren: betere doorstroming van water, verbeteren waterbergend vermogen, natuurvriendelijke uitvoering van waterhuishoudkundige 'kunstwerken', minimaliseren of voorkomen van inlaat van gebiedsvreemd water;
- varianten/maatregelen om ecologische en landschappelijke waarden te verhogen: al of niet "inpakken" van het woongebied, mogelijkheden voor een groenzone rondom Emmeloord, natuurvriendelijke inrichting en beheer van bospercelen, biezenveld en oevers;
- mogelijkheden om het energieverbruik te reduceren: energiebesparingsmaatregelen toepassen van duurzame energie en het efficiënt invullen van de resterende energievraag; dit zijn uiteraard ook belangrijke aandachtspunten voor de energievisie, die parallel aan het MER wordt opgesteld;
- varianten/maatregelen die verband houden met verkeer en vervoer: ontsluiting voor auto's, ondergronds parkeren, openbaar vervoer in of direct nabij het woongebied, toepassen 'stille' vormen van wegverharding.

In het MER worden deze varianten en maatregelen uitgewerkt, aangevuld met aspecten die uit het inspraak- en adviestraject naar voren zijn gekomen. Daarbij wordt inzichtelijk gemaakt welke milieuwinst te halen is als voor het betreffende aspect wordt gekozen.

5.2.4 Voorkeursalternatief

Uitgangspunt voor Emmelhage is een duurzaam opgezette woonwijk (zie onder andere blz. 4 e.v. startnotitie Emmeloord Noord). In beginsel is het meest milieuvriendelijke alternatief dan ook het na te streven alternatief.

Het m.e.r.-traject en het bestemmingsplantraject gaan gelijk op; er wordt een interactief proces doorlopen, waarbij zoveel mogelijk onderlinge 'kruisbestuiving' plaatsvindt. Gaande dit proces is het wellicht noodzakelijk het MMA op een aantal punten naar beneden bij te stellen, daar waar in de praktijk de realiseerbaarheid van deze punten niet wenselijk of mogelijk is. Dit bijstellen wordt aangeduid met de term terugvalopties. In het MER vormt het MMA minus de terugvalopties het voorkeursalternatief. Daar waar het voorkeursalternatief zal gaan afwijken van het meest milieuvriendelijke alternatief, wordt in het MER expliciet gemaakt waarom wordt afgeweken en wat de verschillen in milieugevolgen zijn.

6 Hoe nu verder?

6.1 Procedure, afstemming en inspraak

Bevoegd gezag en initiatiefnemer

Het gemeentebestuur van Noordoostpolder is in deze m.e.r.-procedure zowel initiatiefnemer (de instantie die de activiteit wil ondernemen) als bevoegd gezag (de instantie die over de activiteit besluit). In de m.e.r.-procedure treedt het college van burgemeester en wethouders op als initiatiefnemer en de gemeenteraad als bevoegd gezag.

Toelichting m.e.r.procedure

Publicatie startnotitie

De publicatie van deze startnotitie is vooral bedoeld om derden (burgers, belangengroepen, toekomstige bewoners), wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r.⁴ te informeren over het initiatief van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder om ongeveer 2.100 woningen te bouwen.

Inspraak en advies

Nu de startnotitie bekendgemaakt is, heeft iedereen in het kader van de inspraak de mogelijkheid om aan te geven welke onderwerpen naar zijn/haar mening in het MER aan de orde moeten komen. De termijn die hiervoor staat is vier weken. Tijdens deze periode zal namens de gemeenteraad een inloopavond worden georganiseerd.

Tijdens deze periode vraagt het bevoegde gezag ook aan de Commissie voor de m.e.r. en andere wettelijke adviseurs (VROM-inspectie) advies over de inhoud van het op te stellen MER.

Inspraakreacties kunnen gericht worden aan:

**Gemeenteraad van gemeente Noordoostpolder
p/a Projectgroep Emmelhage
Postbus 155
8300 AD Emmeloord**

Richtlijnen

De Commissie voor de m.e.r. stelt een advies voor richtlijnen voor de inhoud van het MER op. Op basis van de startnotitie, het advies van de Commissie voor de m.e.r., de overige adviezen en de inspraakreacties stelt de gemeenteraad van Noordoostpolder de richtlijnen vast. Deze richtlijnen geven dus aan welke vragen in het MER moeten worden beantwoord.

Opstelling MER

Het college van burgemeester en wethouders (de initiatiefnemer) verzorgt in deze fase de opstelling van het MER conform de richtlijnen. In het MER zal worden ingegaan op de (beleids)achtergronden van het initiatief, beschouwde alternatieven voor de uitwerking van het initiatief en de te verwachten milieueffecten in vergelijking met de autonome ontwikkeling van het gebied.

Parallel daaraan wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld, rekening houdend met de resultaten van de m.e.r. In het bestemmingsplan wordt gemotiveerd welke rol het MER heeft gespeeld in de uitwerking.

⁴ Commissie voor de m.e.r.: onafhankelijk adviesorgaan, in het leven geroepen door ministerie van VROM en LNV, die op vastgestelde momenten conform Wet milieubeheer advies uitbrengt m.b.t. m.e.r.-procedures

Aanvaarding MER

Nadat het college van burgemeester en wethouders het MER heeft aangeboden aan de gemeenteraad van Noordoostpolder, toetst deze of het MER voldoet aan de richtlijnen: bevat het MER voldoende antwoord op alle vragen? Als de raad positief oordeelt, aanvaardt ze het MER als basis voor verdere besluitvorming.

Inspraak op het MER en voorontwerpbestemmingsplan

Na de aanvaarding brengt de gemeenteraad het MER samen met het voorontwerpbestemmingsplan in de inspraak door ze ter visie te leggen en een inspraakavond te organiseren. Tevens vraagt de gemeenteraad advies over het MER aan de Commissie voor de m.e.r. en de wettelijk adviseurs.

Bezwaar en beroep

Na verwerking van de inspraakreacties en wettelijk adviezen besluit de Gemeenteraad over het ontwerpbestemmingsplan. Dit ontwerp-besluit wordt ter inzage gelegd om eenieder in de gelegenheid te stellen bedenkingen in te brengen.

Na verwerking van de bedenkingen stelt de raad het bestemmingsplan vast. Een vastgesteld bestemmingsplan wordt vervolgens te goedkeuring voorgelegd aan gedeputeerde staten. Hierna is er tegen de goedkeuring nog beroep mogelijk.

Evaluatie

De Wet milieubeheer schrijft voor dat als de activiteit wordt ondernomen of is uitgevoerd, een evaluatie dient te worden uitgevoerd. Doel van de evaluatie is om na te gaan in hoeverre de daadwerkelijk optredende effecten overeenstemmen met de voorspellingen uit het MER. Mocht nu in de praktijk blijken dat de daadwerkelijk optredende effecten sterk afwijken van hetgeen is voorspeld, kan het bevoegd gezag deze effecten trachten ongedaan te maken.

Daarnaast is de evaluatie te gebruiken om meer inzicht te krijgen in de leemten in kennis, die bij het besluit een rol hebben gespeeld.

6.2 Een doorkijk naar het MER

Als 'product' heeft het milieueffectrapport voor de woningbouwlocatie Emmelhage een centrale plaats in de m.e.r.-procedure. De voorgaande 'producten' uit de procedure (als bijvoorbeeld deze startnotitie, maar ook de nog op te stellen richtlijnen) zijn erop gericht om de inhoud van het milieueffectrapport te bepalen. De navolgende 'producten' zijn erop gericht de juistheid en volledigheid van het milieueffectrapport te beoordelen.

Het doel van het milieueffectrapport is om straks informatie aan te dragen over de mogelijke milieugevolgen van de activiteit en van de alternatieven. Die informatie is bestemd voor de gemeenteraad van Noordoostpolder, die een beslissing over de activiteit moet nemen. Op deze wijze krijgt het milieu een herkenbare plaats in de besluitvorming en is het milieubelang volwaardig mee te wegen bij het besluit over de woningbouwlocatie Emmelhage.

De informatie uit het milieueffectrapport wordt uiteraard ook door de initiatiefnemer, het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder, gebruikt bij het verder ontwikkelen en vormgeven van de plannen voor Emmelhage.

De inhoud van het milieueffectrapport voor woningbouwlocatie Emmelhage wordt enerzijds bepaald door de eisen die de wet aan de inhoud van het rapport stelt ⁵, en anderzijds door de richtlijnen die voor het milieueffectrapport zullen worden opgesteld.

⁵ conform artikel 7.10 Wet milieubeheer

In wezen vormen de wettelijke eisen het brede kader voor de inhoud van het rapport en zijn de richtlijnen een specifieke invulling van dat kader voor het project Emmelhage. De richtlijnen en de wettelijke eisen vullen elkaar dan ook aan.

In bijlage 2 is een voorlopige inhoudsopgave van het milieueffectrapport voor woningbouwlocatie Emmelhage opgenomen. Deze inhoudsopgave geeft een voorlopig beeld van de opbouw van het milieueffectrapport.

7 Gebruikte literatuur

[Gemeente Noordoostpolder, 1992]

Gemeente Noordoostpolder i.s.m. OD205 stedenbouw, onderzoek en landschap bv (Deift).
Structuurplan, Emmeloord, december 1992.

[Gemeente Noordoostpolder, 2000]

Gemeente Noordoostpolder. Milieubeleidsplan Noordoostpolder 2001-2004, Emmeloord, 2000.

[Gemeente Noordoostpolder, 2001]

Gemeente Noordoostpolder. Startnotitie Emmeloord Noord, Emmeloord, 26 juni 2001.

[Gemeente Noordoostpolder, 2001]

Gemeente Noordoostpolder. Nota 'Noordoostpolder: Ruimte voor wonen', Emmeloord,
november 2001.

[Gemeente Noordoostpolder, 2001]

Gemeente Noordoostpolder i.s.m. Tauw bv (Assen). Concept- Verkennend bodemonderzoek
nieuwe woonwijk Emmelhage te Emmeloord, Emmeloord, december 2001.

[Gemeente Noordoostpolder, 2002]

Gemeente Noordoostpolder i.s.m. De groene Ruimte (Wageningen). Landschapsbeleidsplan
Noordoostpolder 2001-2006 (concept), Emmeloord, januari 2002.

[Gemeente Noordoostpolder, 2002]

Gemeente Noordoostpolder i.s.m. Teun Koolhaas Associates (Almere). Structuurvisie
Emmelhage, Emmeloord, februari 2002.

[Provincie Flevoland, 1997]

Provincie Flevoland i.s.m. W/E adviseurs duurzaam bouwen (Gouda). Handreiking en checklist
duurzame stedenbouw in Flevoland, Lelystad, 27 augustus 1997.

[Provincie Flevoland, 1998]

Provincie Flevoland et.al. Intentieverklaring Duurzaam Bouwen Flevoland, Lelystad, 1998.

[Provincie Flevoland, 2000]

Provincie Flevoland. Omgevingsplan, Lelystad, januari 2000.

[Provincie Flevoland, 2000]

Provincie Flevoland. Omgevingsplan (2^e fase); Effectrapport MER locaties wonen en
bedrijvigheid, Lelystad, januari 2000.

[RAAP, 2002]

RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V. Plangebied Emmelhage te Emmeloord – een
verkennend archeologisch onderzoek, RAAP-rapport 764, Amsterdam, januari 2002.

Bijlage 1

Algemene koppeling m.e.r.- en bestemmingsplanprocedure

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De m.e.r.-procedure is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Hierin zijn de te nemen stappen en de daarvoor eventueel geldende termijnen vastgelegd. Formeel is het gemeentebestuur initiatiefnemer (degene die de activiteit wil ondernemen) en vormt de gemeenteraad het gevoegd gezag (degene die het besluit neemt).

De bekendmaking van de startnotitie vormt de formele start van de m.e.r.-procedure. De startnotitie heeft als doel insprekers, wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r. kennis te laten nemen van het initiatief. Iedereen heeft de mogelijkheid opmerkingen te maken (inspraak) omtrent de richtlijnen voor de inhoud van het op te stellen milieueffectrapport (MER). De Cie. m.e.r. geeft haar advies voor richtlijnen uiterlijk negen weken na bekendmaking van de startnotitie. Vervolgens stelt het college van burgemeester en wethouders uiterlijk dertien weken na de openbare kennisgeving de richtlijnen vast, mede op basis van de inspraakreacties en de adviezen. Daarna kan het MER worden opgesteld. Hiervoor zijn geen wettelijke termijnen vastgesteld.

Het MER wordt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders opgesteld. Na behandeling in het college wordt het MER vervolgens naar de gemeenteraad gezonden. De gemeenteraad beoordeelt of het MER *aanvaardbaar* is, met andere woorden of het als basis kan dienen voor de besluit-vorming.

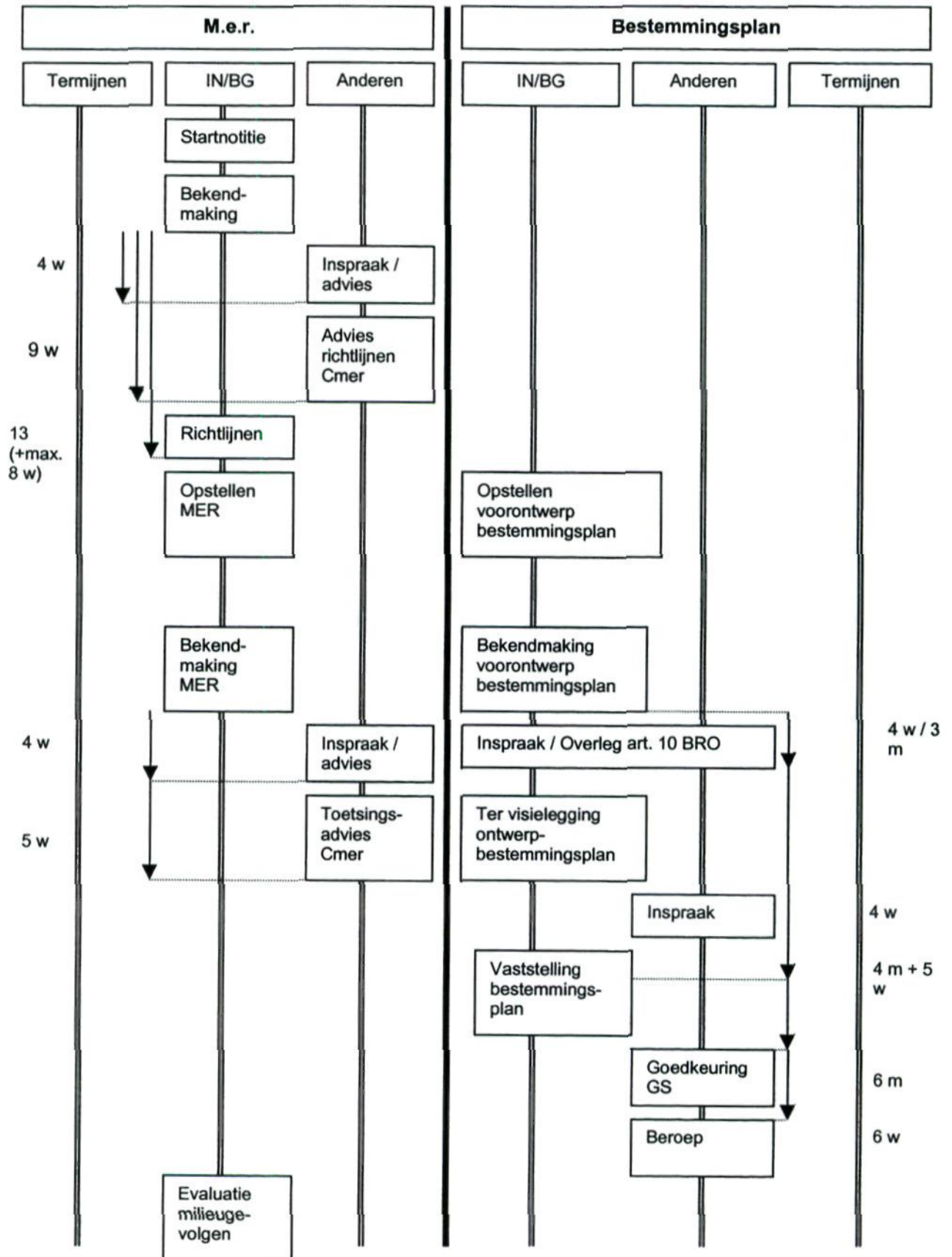
Parallel aan de m.e.r.-procedure loopt de bestemmingsplanprocedure. Het MER dient als hulpmiddel voor de besluitvorming over een goede ruimtelijke ontwikkeling van het gebied waarvoor het bestemmingplan is opgesteld. Meestal worden de belangrijkste elementen uit het MER, die in het bestemmingsplan zijn overgenomen of juist niet zijn overgenomen, nader toegelicht. Het MER dient gereed te zijn voordat het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

Het MER wordt ter visie gelegd, samen met het voorontwerpbestemmingsplan. Vanaf dat moment beginnen de termijnen van inspraak (vier weken), advies en overleg ex artikel 10 Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) over beide documenten te lopen. Het toetsingsadvies van de Cie. m.e.r. over de kwaliteit van het MER moet uiterlijk binnen vijf weken na het einde van de tervisielegging zijn uitgebracht.

De resultaten van de inspraak, overleg en advies worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Dit plan wordt ter inzage gelegd, waarna gedurende een periode van vier weken zienswijzen kenbaar kunnen worden gemaakt. Afhankelijk van de vraag of er wel of geen zienswijzen zijn kenbaar gemaakt wordt het bestemmingsplan binnen 8 weken resp. 4 maanden door de raad vastgesteld.

Het besluit tot vaststelling is het "officiële" m.e.r.-plichtige besluit. De Wet milieubeheer schrijft voor dat hierbij moet worden gemotiveerd hoe met de resultaten van het MER is omgegaan. Ook moet op dit moment een besluit worden genomen over de evaluatie achteraf (vaststelling evaluatieprogramma).

Op de volgende pagina wordt de koppeling in een figuur verduidelijkt.



Bijlage 2

Voorlopige inhoudsopgave MER

SAMENVATTING

1. Over dit MER
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Reeds gevolgde procedure
 - 1.3 Leeswijzer
 2. Beleidskader, probleemstelling en doel
 - 2.1 Kaderstellend beleid van Rijk, provincie en gemeente
 - 2.2 Locatiekeuze onderbouwing, onderbouwing noodzaak
 - 2.3 Doelstelling van het project
 3. Bestaande milieutoestand en autonome ontwikkelingen
 - 3.1 Inleiding
 - 3.2 Ruimtelijke/fysieke aspecten
 - 3.3 Bodem en water
 - 3.4 Ecologie
 - 3.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie
 - 3.6 Verkeer en vervoer
 - 3.7 Woon- en leefmilieu
 4. Randvoorwaarden en uitgangspunten voor de planvorming, voorgenomen activiteit speelruimte in het MER
 - 4.1 Concretisering randvoorwaarden en uitgangspunten
 - 4.2 Onderbouwing en beschrijving van de voorgenomen activiteit
 - 4.3 Speelruimte voor alternatievenontwikkeling
 5. Milieugevolgen van de voorgenomen activiteit
 - 5.1 Inleiding
 - 5.2 Ruimtelijke/fysieke aspecten
 - 5.3 Bodem en water
 - 5.4 Ecologie
 - 5.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie
 - 5.6 Verkeer en vervoer
 - 5.7 Woon- en leefmilieu
 - 5.8 Energie
 6. Meest milieuvriendelijke alternatief en voorkeursalternatief
 - 6.1 Inleiding
 - 6.2 Gevolgde methodiek
 - 6.3 Beschrijving MMA
 - 6.4 Terugvalopties, voorkeursalternatief
 7. Leemten in kennis en voorzet evaluatieprogramma
-