

Themacentrum Amersfoort

Advies van de Commissie m.e.r. inzake aanvullende richtlijnen

15 februari 2005 / rapportnummer 1215-44

Advies voor aanvullende richtlijnen voor het milieueffectrapport Themacentrum Amersfoort

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport
over het Themacentrum Amersfoort

uitgebracht aan het College van burgemeester en wethouders gemeente Amersfoort door
de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Themacentrum Amersfoort,

de secretaris

N.v. Buren

dr. N.W.M. van Buren

de voorzitter

J.G.M. van Rhijn

drs. J.G.M. van Rhijn

Utrecht, 15 februari 2005



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeente Amersfoort
Postbus 4000
3800 AE Amersfoort

uw kenmerk
SOB/SB/MI/MZ/1564516

uw brief
16 november 2004

ons kenmerk
1215-44vB/me

onderwerp
Advies voor aanvullende richtlijnen voor
het MER Eemcentrum

doorkiesnummer
(030) 234 76 51

Utrecht,
15 februari 2005

Geacht College,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een aanvullend richtlijnenadvies uit te brengen in het kader van het MER Eemcentrum¹.

Overeenkomstig uw verzoek bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

CSG Eemkwartier B.V., een publiek-privaat samenwerkingsverband tussen de gemeente Amersfoort en Heijmans Infrastructuur B.V., had het plan om een themacentrum (het Eemcentrum) aan te leggen in het centraal stadsgebied- Noord van Amersfoort. In 2001 is hiervoor een m.e.r. gestart en door de Commissie begin 2002 een richtlijnenadvies uitgebracht. Het MER wordt opgesteld ten behoeve van het vaststellen van de uitwerking van het bestemmingsplan.

Eind 2003 is de Ontwikkelingsmaatschappij Centrumplan Amersfoort (OCA) initiatiefnemer geworden. Het themacentrum zou een mix van culturele, recreatieve en educatieve functies gaan vervullen en omvatte onder meer een megabioscoop, een multimedia-centrum, culturele voorzieningen, horeca, kantoren en appartementen. Het multimedia-centrum zit sinds januari 2003 niet meer in de plannen. Verder zijn een aantal inhoudelijke en procedurele wijzigingen voorgesteld. Hiervoor is een aanvulling op de startnotitie opgesteld. De aanvulling is ter visie gelegd, dit is bekend gemaakt in de Stadsberichten van 1 december 2004².

De Commissie heeft via het bevoegd gezag geen inspraakreacties ontvangen.

¹ Zie bijlage 1 en 1A.

² Zie bijlage 2.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven in aanvulling op het al eerder opgestelde richtlijnenadvies welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

De Commissie adviseert de eerder vastgestelde richtlijnen als basis te nemen voor de nieuw vast te stellen richtlijnen. Op slechts enkele punten adviseert de Commissie aanpassing. Dit betreft:

Het aspect lucht

Indien er sprake is van een verkeersintensiteit van 7.500 mvt/etmaal⁴ (het gaat dus niet om toe- of afname, maar om de hoeveelheid op zich) of meer dient het volgende te worden uitgewerkt:

Mitigerende en compenserende maatregelen

Indien zou blijken dat een of meer alternatieven leiden tot het overschrijden van grenswaarden voor de luchtkwaliteit, ook al is dat toe te schrijven aan bijvoorbeeld het heersende achtergrondniveau, dan dient te worden aangegeven, welke maatregelen genomen kunnen worden om zoveel mogelijk te voldoen aan de grenswaarden⁵.

Milieueffecten

De beoordeling van de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen moet plaatsvinden aan de hand van de grenswaarden voor de immissies van NO₂ en fijn stof (PM₁₀). De hieronder genoemde normen zijn afkomstig van vigerende regelgeving, gebaseerd op Europese richtlijnen. Voor stikstofdioxide moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven waar de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen. Ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven⁶;
- worden aangegeven hoe vaak per jaar de uurgemiddelde concentratie groter is dan 200 µg/m³ ⁷.

Voor fijn stof (PM₁₀) moet in het MER:

- op kaart worden aangegeven in welk gebied de grenswaarde voor het jaargemiddelde van 40 µg/m³ wordt overschreden en hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen er binnen dat overschrijdingsgebied liggen: ook de hoogste waarde binnen dit gebied moet worden aangegeven;
- op kaart worden aangegeven tot op welke afstand van de weg de grenswaarde voor de 24 uurgemiddelde concentratie wordt overschreden; indien deze grenswaarde ten gevolge van het heersende achtergrondniveau altijd wordt overschreden, dient voor

³ Voor de samenstelling zie bijlage 3.

⁴ mvt = motorvoertuigen.

⁵ Zie ook uitspraak 200308160/1, 12 mei 2004 van de Raad van State inzake A1 traject Hoevelaken - Barneveld.

⁶ De Commissie wijst erop dat de luchtkwaliteitsnormen die het Besluit luchtkwaliteit geeft niet alleen gelden voor woningen en gevoelige bestemmingen, maar ook voor de buitenlucht in het algemeen (zie uitspraak 200401178/1, 15 september 2004 van de Raad van State inzake Wegverbreding A2 Den Bosch-Eindhoven).

⁷ De Commissie merkt op dat het niet te verwachten is dat dit uurgemiddelde overschreden zal worden. Hetzelfde geldt voor overschrijding van de grenswaarden voor benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en lood. Toch beveelt de Commissie aan het uurgemiddelde en de grenswaarden aan de orde te stellen in het MER, gezien de recente jurisprudentie. Dit kan kwalitatief.

een representatieve afstand van de weg te worden vastgesteld hoe vaak het daggemiddelde van PM₁₀ groter is dan 50 µg/m³.

Externe veiligheid

Het spanningsveld tussen ruimtelijke ontwikkeling en externe veiligheid staat de laatste jaren sterk in de schijnwerpers. Omdat het Eemcentrum direct naast de spoorlijn is gelegen is een zorgvuldige afweging van de transportrisico's noodzakelijk. Voor een goede beoordeling is het van belang om naast de wettelijke normen voor plaatsgebonden en groepsrisico tevens de zelfredzaamheid (mate waarin aanwezigen weg kunnen komen), de beheersbaarheid (mogelijkheden voor brandweer en hulpdiensten) en het resteffect (schatting van schade indien toch ongeval plaatsvindt)⁸ in beschouwing te nemen.

Alternatief stadsrand parkeren en scenario halte Koppel

De onderbouwing voor het laten vervallen van het alternatief stadsrand parkeren vindt de Commissie niet voldoende. Zij adviseert dit in het MER nader toe te lichten.

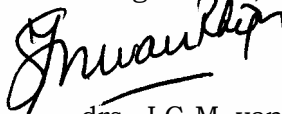
De initiatiefnemer wil het scenario waarin wordt uitgegaan van het doorgaan van de halte Koppel niet verder uitwerken. Dit is alleen terecht indien hierover een besluit is gevallen. Indien echter nog geen besluit over het station is gevallen adviseert de Commissie de oorspronkelijke richtlijnen te behouden.

Beoordelingsaspecten

De Commissie is het niet eens met het voorstel van de initiatiefnemer om de aspecten leefbaarheid en sociale veiligheid niet meer te behandelen in het MER. De kwaliteit van de openbare ruimte en (sociale) veiligheid zijn aspecten die grote invloed hebben op het leefmilieu in het gebied. Zij verdienen daarom aandacht in het MER. Derhalve adviseert de Commissie geen aanpassing van de richtlijnen voor deze aspecten.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag nadere informatie over het vervolg van dit project krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,



drs. J.G.M. van Rhijn
voorzitter van de werkgroep
m.e.r. Eemcentrum

8 Het toetsingskader externe veiligheid zoals dat door de ministeries VROM, V&W, BZK en provincie Zuid-Holland is ontwikkeld voor de ruimtelijke besluitvorming in de spoorzone Zwijndrecht-Dordrecht biedt hiervoor een goede leidraad.

BIJLAGEN

bij het advies voor aanvullende richtlijnen voor het
milieueffectrapport Themacentrum Amersfoort

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 16 november 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Postbus 4000
3800 EA Amersfoort
Telefoon (033) 469 51 11
Telefax (033) 469 54 77

Burgemeester en Wethouders



Aan Commissie voor mer
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Commissie voor de Themacentrum Eemkwartier
Datum: 19 NOV. 2004
Kenmerk: 1215-22
Kopie naar: HL me

Uw brief/kenmerk

Ons kenmerk
SOB/SB/MI/MZ/1564516

Onderwerp
advisering verzoek wijziging richtlijnen MER
Eemcentrum

Datum
16 november 2004

Geachte heer/mevrouw,

VERZONDEN 18 NOV. 2004

Bij ons is op 3 november j.l. het bijgevoegde verzoek van de OCA, dd. 1 november 2004, om tot actualisatie en (her)overweging van de door ons vastgestelde richtlijnen voor het Themacentrum CSG-Noord over te gaan. Wij hebben besloten daartoe de wettelijke adviseurs te raadplegen en het verzoek tezamen met de startnotitie en de eerder vastgestelde richtlijnen opnieuw ter inzage te leggen, alvorens te komen tot een besluit.

De ten behoeve van het opstellen van de richtlijnen aan u eerder toegezonden startnotitie m.e.r. (gedateerd 11 november 2001) is bij u bekend onder: "Startnotitie m.e.r. voor het opstellen van een uitwerkingsplan ex. art. 11 Wro voor een Themacentrum, CSG Eemkwartier B.V. Amersfoort" onder ref.nr. 01057R001 (SN m.e.r. CSG).

Voorts treft u hierbij, wellicht ten overvloede, een kopie aan van de ons vastgestelde en eerder aan u toegezonden "Richtlijnen voor het opstellen van het MER Eemcentrum", gemeente Amersfoort, februari 2002.

Wij verzoeken u, naar aanleiding van het verzoek van de OCA, ons advies uit te brengen binnen 9 weken na de openbare kennisgeving van het verzoek. De datum van deze kennisgeving in de Stadsberichten is 24 november 2004.

Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met de heer L. Visscher, tel. 033-469 44 31 of e-mail: l.visscher@amersfoort.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Amersfoort,
de secretaris,





de burgemeester,

Inlichtingen bij
L. Visscher
(033) 469 44 31

Bezoekadres
Hellestraat 24
Amersfoort
www.amersfoort.nl

BIJLAGE 1A

Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 december 2004 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Postbus 4000 3800 EA Amersfoort Telefoon (033) 469 51 11 Telefax (033) 469 54 77											
Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer											
Aan Commissie voor mer t.a.v. mevrouw M.Evers Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieu-energiezorg</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td></td></tr><tr><td>nummer</td><td></td></tr><tr><td>dossier</td><td>1215-27</td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>VBØ me</td></tr></table>		Commissie voor de milieu-energiezorg	ingekomen :		nummer		dossier	1215-27	kopie naar :	VBØ me
	Commissie voor de milieu-energiezorg										
ingekomen :											
nummer											
dossier	1215-27										
kopie naar :	VBØ me										
Uw brief/kenmerk	Ons kenmerk SOB/SB/MI/MZ/1593043										
Onderwerp herziening datum openbare kennisgeving	Datum 1 december 2004										
Geachte heer/mevrouw,	VERZONDEN 3 DEC. 2004										
Hierbij zend ik u een kopie van de in de stadsberichten van 1 december 2004 opgenomen publicatie "Verzoek actualisatie en heroverweging richtlijnen MER Eemcentrum" te Amersfoort.											
In een eerder aan u door burgemeester en wethouders van Amersfoort toegezonden brief, gedateerd 16 november 2004, kenmerk SOB/SB/MI/MZ/1564516, is als datum voor de kennisgeving 24 november 2004 vermeld. Deze datum komt te vervallen en in plaats daarvan geldt als datum voor de kennisgeving 1 december 2004.											
Met vriendelijke groet,											
het hoofd van de Afdeling Milieu											
b. a.											
ing. J.W. Dieleman											
Bijlage(n) kopie stadsberichten 1 december 2004											
Inlichtingen bij L. Visscher (033) 469 44 31	Bezoekadres Hellestraat 24 Amersfoort www.amersfoort.nl										

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in de stadsberichten 24 november 2004

n i e u w s v a n d e g e m e e n t e A m e r s f o o r t

STADSBERICHTEN

Iedereen kan met ingang van 2 december 2004 tot en met 29 december 2004 in het Stadsinformatiecentrum in De Observant aan Stadhuisplein 7 de stukken inzien die op het voornemen betrekking hebben.

Iedereen heeft de bevoegdheid om gedurende de genoemde termijn (vier weken) bij burgemeester en wethouders schriftelijk zienswijzen kenbaar maken. Deze kunt u zenden aan de sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer, bureau planologisch juridische zaken, postbus 4000, 3800 EA Amersfoort.

VERZOEK ACTUALISATIE EN HEROVERWEGING RICHTLIJNEN MER EEMCENTRUM

Burgemeester en Wethouders maken bekend dat van 1 december 2004 tot en met 31 december 2004 het verzoek van de OCA om te komen tot aanpassing van de op 5 maart 2002 vastgestelde richtlijnen voor het opstellen van een milieueffectrapport (MER) voor het Eemcentrum ter inzage ligt.

Samen met dit verzoek van de OCA liggen ook de eerder opgestelde 'Startnotitie m.e.r. voor het opstellen van een uitwerkingsplan ex. Art. 11 WRO voor een Themacentrum, CSG Eemkwartier BV Amersfoort' en de eerder vastgestelde 'Richtlijnen voor het opstellen van het MER Eemcentrum, gemeente Amersfoort, februari 2002', ter inzage. De OCA (Ontwikkelingsmaatschappij Centrumplan Amersfoort) neemt zich voor in het kader van de ruimtelijke planvorming het Eemcentrum te ontwikkelen en uit te werken.

De huidige richtlijnen voor het opstellen van een milieueffectrapport zijn afgestemd op het eerste initiatief. Het huidige programma wijkt daarvan zodanig af, dat het gerechtvaardigd is, ter inzage van de bij het opstellen van een MER betrokken wettelijke adviseurs, een aanpassing van

de richtlijnen op het op te stellen MER te overwegen.

Met het opstellen van het MER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure wordt beoogd de milieugevolgen van de plannen in het kader van de ruimtelijke planvorming een volwaardige plaats te geven.

Inspraak

Op het verzoek van de OCA om de richtlijnen aan te passen is inspraak mogelijk. De eventueel aan te passen richtlijnen worden door Burgemeester en Wethouders van Amersfoort vastgesteld op basis van de inspraakreacties, het advies van de commissie voor de milieueffectrapportage en de wettelijke adviseurs. Het MER zal te zijner tijd ook weer ter inzage worden gelegd.

Het verzoek van de OCA, voornoemde startnotitie en richtlijn liggen tijdens deze periode ter inzage in Stadsinformatiecentrum De Observant, Stadhuisplein 7. Uw schriftelijke inspraakreactie kunt u tot en met 31 december 2004 sturen aan:

Gemeente Amersfoort,
t.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 4000, 3800 EA Amersfoort

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Ontwikkelingsmaatschappij Centrumplan Amersfoort (OCA)

Bevoegd gezag: Burgemeester en Wethouders van Amersfoort

Besluit: vaststelling van een bestemmingsplanuitwerking

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C10.1

Activiteit: De OCA is van plan een themacentrum (het Eemcentrum) aan te leggen in het centraal stadsgebied-Noord van Amersfoort. Dit themacentrum gaat een mix van culturele, recreatieve en educatieve functies gaan vervullen en omvat onder meer een megabioscoop, culturele voorzieningen, horeca, kantoren en appartementen. Het totaal aantal bezoekers van het Eemcentrum wordt geschat op 2.000.000 bezoekers per jaar.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 28 november 2001

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 januari 2002

kennisgeving aanvulling op startnotitie: 1 december 2004

aanvullende richtlijnenadvies uitgebracht: 15 februari 2005

Samenstelling van de werkgroep:

prof.dr.ir. K.J. Beek (voorzitter rl)

drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter arl)

ing. G. van der Sterre M.Sc.

drs. G. de Zoeten

Secretaris van de werkgroep: drs. M.C.E. Kits Nieuwenkamp (rl) en drs. N.M.W. van Buren (arl).

**Advies van de Commissie m.e.r. inzake aanvullende richtlijnen
Themacentrum Amersfoort**

De OCA is van plan een themacentrum (het Eemcentrum) aan te leggen in het centraal stadsgebied-Noord van Amersfoort. Dit themacentrum gaat een mix van culturele, recreatieve en educatieve functies gaan vervullen en omvat onder meer een megabioscoop, culturele voorzieningen, horeca, kantoren en appartementen. Het totaal aantal bezoekers van het Eemcentrum wordt geschat op 2.000.000 bezoekers per jaar.

ISBN 90-421-1482-7