

provincie **HOLLAND**
ZUID**ONTWERPBESCHIKKING**

DIRECTIE GROEN, WATER EN

MILIEU

afdeling Vergunningen

CONTACTPERSOON

mw. J.J. van Dijk-de Bakker

DOORKIESNUMMER

070 - 441 76 79

E-MAIL

dijk-j@pzh.nl

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 72 80

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

ONS KENMERK

DGWM/

UW KENMERK

BIJLAGEN

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vanOnderwerp

Op 13 december 2002 hebben wij van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden (ZHEW) een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen ten behoeve van de bouw van een nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallatie op de locatie Baanhoekweg 38b te Dordrecht. Als coördinerend bevoegd gezag hebben wij tevens een aanvraag, gericht aan Rijks-waterstaat directie Zuid-Holland, ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Ten behoeve van de besluitvorming is door ZHEW de procedure voor het opstellen van een milieueffectrapport (MER) gevolgd. Het MER is tegelijkertijd met de beide aanvragen bij ons ingediend en als bijlage bij de aanvragen gevoegd.

Op 3 februari 2003 hebben wij ZHEW verzocht om de vergunningsaanvraag aan te vullen met betrekking tot het onderdeel geur alsmede om een aangepaste omgevingstekening toe te voegen. Op 11 februari 2003 hebben wij de gevraagde informatie ontvangen. Waar in dit besluit gesproken wordt over 'de aanvraag' wordt de oorspronkelijke aanvraag inclusief de aanvullende informatie bedoeld.

Aanleiding aanvraag

De bestaande AWZI Dordrecht is begin jaren '70 gebouwd. De installatie is technisch verouderd, zal niet kunnen voldoen aan de strengere lozingseisen die gelden per 1 januari 2006 en heeft een te lage zuiveringscapaciteit. Daarnaast veroorzaakt de installatie een hoge geurbelasting die in de nabijgelegen woonbebouwing aanleiding kan geven tot klachten. ZHEW heeft daarom besloten de waterlijn van de huidige afvalwaterzuiveringsinstallatie te vernieuwen en uit te breiden van 210.000 inwonersequivalenten (i.e.) tot een capaciteit van 235.000 i.e. De nieuwe waterlijn zal voor 1 januari 2006 volledig in gebruik zijn genomen. De huidige sliblijn blijft gehandhaafd.

Voorts loopt de vigerende, voor tien jaar verleende, vergunning af op 16 augustus 2004.

Tram 1 en

bus 65 en 88 stoppen

bij het provinciehuis.

Vanaf station Den Haag CS

is het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor

auto's is beperkt.

Milieu-effectrapportage

Het opstellen van het milieu-effectrapport (MER) door ZHEW is bedoeld om al in een vroeg stadium de effecten van de nieuw te bouwen zuiveringsinstallatie op het milieu zichtbaar te maken om daarmee het milieu volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming. In het MER zijn drie varianten uitgewerkt en vergeleken met die van het nulalternatief. Het nulalternatief is hier gedefinieerd als de huidige situatie waarin de autonome ontwikkelingen die zijn voorzien in de periode tot 2010, zijn verwerkt. Voorts is, als het meest milieuvriendelijk alternatief, onderzocht op welke wijze en met welke maatregelen de negatieve effecten van de verschillende varianten op woon- en leefmilieu verder kunnen worden teruggedrongen. Op basis van de verkregen informatie is door ZHEW een voorkeursalternatief bepaald waarvoor thans vergunningen worden aangevraagd.

Ten opzichte van de huidige situatie kent het nulalternatief de meest negatieve effecten op het milieu. Deze worden onder andere veroorzaakt door een verslechterende effluentkwaliteit met als gevolg een hogere geurbelasting. Daarnaast zal de in het kader van de Vinex plaatsvindende woningbouw leiden tot meer geurgehinderden.

Bij het bepalen van het voorkeursalternatief heeft met name het hebben van voldoende toekomstwaarde een doorslaggevende rol gespeeld. Daaronder wordt verstaan de ruimtelijke reservering voor eventuele in de toekomst aan te leggen voorzieningen die nodig zijn om aan nieuwe (influent)situaties en eisen te kunnen voldoen.

Het voorkeursalternatief omvat het in het MER beschreven Robuuste Alternatief, aangevuld met een aantal maatregelen uit het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA).

Ten behoeve van het Robuuste Alternatief dient de getijderek Het Baanegat te worden gedempt, waardoor te beschermen natuurwaarden verloren gaan. Conform het compensatiebeginsel, dat is opgenomen in het Structuurschema Groene Ruimte en dat nader is uitgewerkt door de provincie Zuid-Holland, dient voorkomen te worden dat natuur (en landschap) er 'per saldo' op achteruitgaat. De voorgenomen activiteiten dienen in beginsel een zwaarwegend maatschappelijk belang te dienen. Is zulks het geval dan dient door middel van landschappelijke inpassing en mitigerende maatregelen de ingreep te worden verzacht en dienen compenserende maatregelen te worden genomen.

In het bij het MER behorende Compensatieplan is beschreven op welke wijze het compensatiebeginsel door ZHEW zal worden uitgewerkt. Landschappelijke inpassing en mitigerende maatregelen worden gerealiseerd door minimalisatie van het ruimtebeslag van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI), waardoor een deel van de kreek intact blijft, door afstemming van de werkzaamheden op de broedperiode en door een natuurvriendelijke inrichting van het terrein. Het gaat hier om een aantal maatregelen uit het MMA. Compensatie is deels gevonden in de aanleg van een nieuwe geul in het wilgenvloedbos, waardoor een met het Baanegat vergelijkbaar zoetwatersysteem onder getijde-invloed ontstaat, terwijl het resterende deel van de compensatie zal worden bereikt door de aanleg van nieuwe natuur rond de Vlietmonding in de Hoeksche Waard.

Voor het overige dient te worden opgemerkt dat, blijkens het MER, na realisatie van het voorkeursalternatief zowel de effluentkwaliteit als de omgevingskwaliteit (geur) belangrijk zullen verbeteren ten opzichte van de bestaande situatie.

Samenhang met andere regelgeving

Krachtens de artikelen 8.28 tot en met 8.34 van de Wet milieubeheer (Wm) en 7b tot en met 7d van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), zijn wij gehouden tot een gecoördineerde behandeling van aanvragen om vergunning. Tijdens de fase voorafgaand aan de indiening van de aanvragen is aandacht besteed aan het zo optimaal mogelijk afstemmen van de beide aanvragen, zodat afwenteling van milieubelasting wordt voorkomen. Om de samenhang te versterken heeft ZHEW de beschrijving van de aanvragen geïntegreerd in één document. Voorts geldt voor de vergunning op grond van de Wet milieubeheer een coördinatieplicht met de bouwvergunning. Dit betekent dat de Wm-vergunning pas in werking treedt op het moment dat de bouwvergunning is verleend. Tevens kan de bouwvergunning niet eerder worden verleend dan dat de Wm-vergunning is afgegeven. Ten behoeve van de bouw van de nieuwe zuiveringsinstallatie zal door ZHEW een bouwvergunning moeten worden aangevraagd bij de gemeente Dordrecht.

Op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn dient bescherming te worden geboden aan flora en fauna in de Europese Unie. In Nederland zijn de beide richtlijnen nader uitgewerkt in de Flora- en Faunawet, die sinds 1 april 2002 van kracht is. De wet gaat er in beginsel van uit dat alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten en dieren verboden zijn. Onder strikte voorwaarden kan ontheffing worden verleend. Mitigerende en compenserende maatregelen dienen onderdeel uit te maken van de ontheffingsaanvraag. Voorts geldt een herplantplicht vanuit de Boswet.

In het Baanegat komen verscheidene planten en dieren voor die op grond van de Flora- en Faunawet beschermd moeten worden. Voor de realisatie van de nieuwe AWZI zal ZHEW een ontheffing moeten aanvragen bij het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. Het voornoemde Compensatieplan zal onderdeel uitmaken van die ontheffingsaanvraag.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag hebben wij de in Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer beschreven procedure gevolgd.

Als wettelijke adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- VROM-Inspectie Regio Zuid-West;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht;

Als betrokken overheidsorganen zijn bij de procedure, anders dan als wettelijk adviseur, betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Papendrecht;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland;
- Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling;
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Zuid-West.

Wij zijn er hierbij van uitgegaan dat in redelijkheid niet is te verwachten dat de invloed van de belasting van het milieu, veroorzaakt door de inrichting, zich in andere dan genoemde gemeenten zal doen gevoelen.

Conform de artikelen 7.29 en 7.31 van de Wet milieubeheer hebben de bekendmaking en de terinzagelegging van de aanvragen en het MER gelijktijdig, van 3 maart 2003 tot en met 31 maart 2003, plaatsgevonden. Voorts is door ons op 20 maart 2003 de gelegenheid geboden om mondeling opmerkingen over het MER in te brengen tijdens een openbare zitting. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Schriftelijk zijn opmerkingen ingebracht door Burgemeesters en Wethouders van Dordrecht en Sliedrecht. Tevens is een reactie binnengekomen van de Werkgroep Derde Merwedehaven. De betreffende inspraakreacties en adviezen zijn door ons verzonden aan de toetsingscommissie MER. Voorzover de reacties en adviezen relevant zijn voor ons besluit met betrekking tot de onderhavige aanvraag hebben wij deze hierin meegenomen.

Kort samengevat betreft dit de volgende adviezen en reactie.

- In het geurrapport zijn een aantal bronnen zonder motivatie weggelaten.
- De in de geurrapportage gebruikte kentallen stemmen niet overeen met de kentallen uit de bijzondere regeling.
- De voor de keuze van de kentallen voor de waterlijn bepalende slibbelasting is niet in het geurrapport beschreven.
- De sliblijn is niet als geurbron meegenomen.
- Afgevraagd wordt of de juiste contouren in het geurrapport zijn opgenomen omdat deze worden benoemd als scenario MMA, terwijl niet voor het Meest Milieuvriendelijk Alternatief is gekozen maar voor het ULBAS-systeem.
- Er ontbreken in de vergunningsaanvraag gegevens over elektriciteitsverbruik en energiebesparende maatregelen.
- De juistheid van de berekende geurcontouren wordt in twijfel getrokken omdat het middelpunt zich zuidelijker uit het midden van de geurbron bevindt. De Werkgroep acht dit ongeloofwaardig omdat de overheersende windrichting zuidwest is.

Met betrekking tot bovengenoemde adviezen en reactie merken wij het volgende op.

- De bedoelde ontbrekende bronnen, waaronder ook de sliblijn, zijn afgedekt en de afgezogen lucht wordt behandeld in lavafilters en een compostfilter. De emissies van de filters zijn meegenomen in de berekeningen van de geurbelasting in de omgeving. De kentallen uit de bijzondere regeling zijn hier derhalve niet van toepassing.
- De voor de kentallen bepalende slibbelasting, is vermeld in bijlage 2, procesbeschrijving van de aanvraag, onder dimensioneringsgegevens. In de beoordeling van het onderdeel geur dienen zowel de gegevens in de aanvraag als de nadere onderbouwing in het geurrapport te worden betrokken.
- Gekozen is voor het ULBAS-systeem (Robuuste Alternatief), aangevuld met een aantal maatregelen uit het MMA. Voor geur is het afdekken en afzuigen van de voordennitrificatietanks als extra MMA-maatregel opgenomen. Dit betekent dat met betrekking tot de geurbelasting uitgegaan wordt van het MMA.
- Geurcontouren zijn de resultante van een modelberekening. In dit geval wordt met behulp van een model inzicht verstrekt in de verspreiding van geur, veroorzaakt door de AWZI Dordrecht, naar de omgeving. Bepalende factoren voor de verspreiding zijn, naast de brongegevens van emitterende onderdelen, onder andere meteogegevens, gebaseerd op waarden over een reeks van jaren.

Om geurcontouren te berekenen wordt gebruikgemaakt van erkende modellen, zoals het LTFD-model en het Nieuw Nationaal Model (NNM). In deze modellen zijn de van toepassing zijnde meteogegevens voor de betreffende locatie, waaronder een overheersende windrichting zuidwest, verdisconteerd. Contouren zijn derhalve nooit cirkelvormig. In het onderhavige geval is gebruik gemaakt van de genoemde landelijk erkende modellen. In onze beoordeling van de geurparagraaf in de vergunningsaanvraag en het MER hebben wij zowel in de uitgangspunten voor de berekeningen als in de uitkomsten daarvan, geen afwijkingen kunnen constateren. De veronderstelling dat de berekende contouren niet juist zouden zijn, achten wij derhalve ongegrond.

- Met betrekking tot de opmerkingen over energieverbruik en energiebesparing verwijzen wij kortheidshalve naar de energieparagraaf in de considerans van deze vergunning.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wet milieubeheer hebben wij op 28 april 2003 het advies van de commissie MER ontvangen. In haar algemeen oordeel over het MER concludeert de commissie dat het MER geen essentiële tekortkomingen kent. Wel geeft de commissie enkele aanbevelingen die naar haar mening van belang zijn voor de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

Naar aanleiding van het advies van de commissie is op 26 juni 2003 door ZHEW een aanvulling op het MER ingediend. ZHEW geeft hierin een nadere onderbouwing van de naar haar mening onvermijdelijke keuze voor het Robuuste Alternatief en het hiermee samenhangende toekomstige ruimtebeslag. De aanvulling is gelijktijdig met de ontwerpbesluiten ter inzage gelegd.

Fasering

Omdat de nieuwe zuivering op dezelfde locatie komt als de huidige zal de nieuwe zuivering in vier fasen gerealiseerd worden. Na iedere fase zal een deel van de huidige zuivering uit bedrijf genomen worden. Zowel in het MER als in de vergunningsaanvraag zijn de tijdelijke milieu-effecten die optreden tijdens de verschillende bouwfasen beschreven. In de hierna volgende overwegingen met betrekking tot de milieubelasting ten gevolge van het gekozen voorkeursalternatief voor de nieuwbouw en uitbreiding van de AWZI zijn, waar relevant, ook deze tijdelijke milieueffecten betrokken.

MILIEUBELASTING

1. Geur

Stankbeleid

De afgelopen jaren heeft het stankbeleid diverse ontwikkelingen doorlopen. In 1992 is door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) de 'Nota Stankbeleid' gepresenteerd. De discussie in de Tweede Kamer heeft tot amendering van de nota geleid. Naar aanleiding van het amendement heeft de minister in 1994 de 'Herziene Nota Stankbeleid' gepresenteerd. Na discussie over deze herziene nota in de Tweede Kamer heeft de minister in een brief gericht aan alle betrokken bevoegde organen (brief van 30 juni 1995) het stankbeleid samengevat. Genoemde brief stelt dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland.

Als algemeen uitgangspunt wordt het voorkomen van (nieuwe) hinder gehanteerd. Daarvan is de volgende beleidslijn afgeleid:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het ALARA-principe afgeleid;
- de mate van hinder kan onder andere bepaald worden via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie, et cetera. Voor categorie 1-bedrijven komt het hinderniveau in de bedrijfstakstudie aan de orde;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan.

Voorts maakt de brief er melding van op welke wijze omgegaan dient te worden met geurconcentratie-eisen die vóór 30 juni 1995 in een vergunning zijn opgenomen.

Het beleid van de provincie Zuid-Holland zoals opgenomen in de nota 'Uitvoering Stankbeleid, Plan van Aanpak' van augustus 1995 is een uitwerking van het nationale stankbeleid en stemt overeen met de later (februari 1996) gepubliceerde aanpassingen van de hoofdstukken over geur in de Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR).

In september 2000 is een nieuwe uitgave van de NeR verschenen; het betreft een uitgave waarin uiterlijk en structuur veranderd zijn, de hoofdstukken over geur zijn inhoudelijk niet gewijzigd. Vorenstaand stankbeleid is weergegeven in de volgende paragrafen van de NeR: paragraaf 2.9 'Geur', paragraaf 3.3 'Bijzondere regelingen voor specifieke processen' en paragraaf 3.6.1. 'Systematische bepaling van het acceptabel hinderniveau, Hindersystematiek geur'.

De Hindersystematiek geur is een hulpmiddel voor het bevoegd gezag om het aspect geurhinder op een afgewogen wijze te behandelen. Volgens de Hindersystematiek dient allereerst te worden nagegaan of een bedrijf geurrelevant is. Zo ja, dan dient het acceptabel hinderniveau te worden vastgesteld. Aspecten die hierbij een rol spelen zijn: de omgeving van het bedrijf, de aard en de beleving van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder, mogelijke emissies, technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, et cetera. De resultante van dit uitgebreide afwegingsproces wordt door de minister in haar brief van 30 juni 1995 het acceptabel hinderniveau genoemd.

Bijzondere regeling G3 rioolwaterzuiveringsinstallaties

Voor afvalwaterzuiveringsinstallaties is sedert 1996 een bijzondere regeling in de NeR opgenomen. In deze bijzondere regeling is op basis van overleg tussen overheid en de branche, onder andere aangegeven welk geuremissiereducerend effect met specifieke maatregelen kan worden bewerkstelligd. Daarnaast zijn de uitgangspunten voor het ten behoeve van de vergunningverlening vaststellen van een acceptabel hinderniveau, aangegeven. Als uitgangspunt voor de beoordeling of hinder te verwachten is, ten gevolge van afvalwaterzuiveringsinstallaties, wordt getoetst aan maximale geurimmissieconcentratiewaarden, uitgedrukt in geureenheden per kubieke meter, die gelden voor 98 procent van de tijd.

Ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing, lintbebouwing of andere geurgevoelige objecten worden de volgende waarden als maximale immissieconcentraties aangehouden:

- 1 ge/m³ als 98-percentiel voor nieuwe situaties;
- 3 ge/m³ als 98-percentiel voor bestaande situaties.

Ter plaatse van verspreid liggende woonbebouwing en van woningen op industrieterreinen gelden de volgende waarden als maximale immissieconcentraties:

- 2 ge/m³ als 98-percentiel voor nieuwe situaties;
- 7 ge/m³ als 98-percentiel voor bestaande situaties.

Bovengenoemde immissieconcentraties zijn gebaseerd op het zogenaamde lange termijn frequentiedistributie model (LTFD-model).

Wordt hieraan voldaan dan behoeven geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Wordt er niet aan voldaan, dan dienen geurreducerende maatregelen te worden genomen. De bijzondere regeling geeft een overzicht van mogelijke maatregelen. Onderscheid wordt gemaakt in gebruikelijke, minder gebruikelijke en ongebruikelijke maatregelen. De keuze zal afhangen van de specifieke situatie, de benodigde emissiereductie en de kosten.

Toepassing van het Nieuwe Nationale Model (NNM) en de bijzondere regeling

In 1998 is het nationale model dat wordt gehanteerd voor het berekenen van de verspreiding van luchtverontreiniging, het LTFD-model, vervangen door een nieuw verbeterd model, het Nieuwe Nationale Model (NNM). In zijn algemeenheid geldt dat voor nieuwe situaties het NNM dient te worden toegepast.

In gevallen waarvoor een bijzondere regeling uit de NeR geldt waarin met verspreidingsberekeningen aan geurnormen wordt getoetst, kan het noodzakelijk zijn om naast het NNM gebruik te maken van het oude model, dat gold ten tijde van het totstandkomen van de bijzondere regelingen.

De bijzondere regeling voor rioolwaterzuiveringsinstallaties gaat uit van geurnormering op basis van berekeningen met het oude LTFD-model. In het onderhavige geval zijn derhalve zowel berekeningen met het nieuwe als met het oude model uitgevoerd. Op basis hiervan hebben wij een vertaling van het oude model naar het nieuwe model gemaakt.

Huidige situatie AWZI Dordrecht

In de afgelopen jaren zijn door ZHEW verschillende maatregelen genomen, waarvan recentelijk de laatste, om geurhinder ten gevolge van de afvalwaterzuiveringsinstallatie naar de omgeving te beperken. De getroffen maatregelen worden in de bijzondere regeling aangemerkt als gebruikelijke maatregelen. De maximale geurimmissie die ter plaatse van de aaneengesloten woonbebouwing kan voorkomen is 3 ge/m³ als 98-percentiel. Bovendien liggen er geen verspreid liggende woningen binnen de contour van 7 ge/m³ als 98-percentiel. Daarmee wordt voldaan aan de toetsingswaarden uit de bijzondere regeling die gelden voor bestaande situaties. De onderwerpelijke maatregelen alsmede de toetsingswaarde voor aaneengesloten woonbebouwing zijn vastgelegd in respectievelijk de revisievergunning van 16 augustus 1994 en het besluit tot aanpassing van deze vergunning van 14 april 2003.

In de afgelopen drie jaar zijn er jaarlijks 5 tot 25 klachten over de AWZI Dordrecht door de provincie Zuid-Holland ontvangen. Geconcludeerd wordt dat klachten meestal in pieken optreden en dat deze deels kunnen worden toegeschreven aan onderhoudswerkzaamheden en deels worden veroorzaakt door externe factoren als wisselende influentsamenstelling en klimatologische omstandigheden tijdens de normale bedrijfsvoering.

Aangevraagde situatie nieuwbouw AWZI Dordrecht

In paragraaf 1.3 van de procesbeschrijving, bijlage 2 van de aanvraag, wordt door ZHEW beschreven op welke wijze en met welke maatregelen geurhinder ten gevolge van de nieuwe AWZI wordt voorkomen.

Zo zullen in de waterlijn geurverspreidende onderdelen als het ontvangwerk, de roostergoedverwijdering, de selector, de anaërobe tank en de voordennitrificatie-tanks - deze laatste als maatregel uit het pakket van maatregelen uit het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) - worden afgedekt. De afgezogen lucht wordt biologisch gereinigd in drie nieuwe lavafilters met een rendement van ten minste 90%. Voorts vindt de totale slibbehandeling geïsoleerd van de buitenlucht plaats. De vrijkomende lucht wordt gezuiverd in het bestaande lava- en compostfilter. De bepalende bronnen voor het optreden van geuremissie zijn volgens ZHEW de voornitrificatietanks, de beluchtingstanks en de nabezinktanks. Tevens levert de emissie van de lavafilters een relevante bijdrage. Het betreft alle continue bronnen. Op basis van genoemde bronnen is aan de hand van de kentallen, die zijn opgenomen in de bijzondere regeling van de NeR, door ZHEW berekend wat de totale geuremissie ten gevolge van de nieuwe AWZI zal gaan bedragen en zijn de geurimmissiecontouren van de 1, 2, 3 en 7 ge/m³ als 98-percentiel berekend. Eveneens is de 1 ge/m³ als 99,5-percentiel berekend. De berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van het LTFD-model. De uitgangspunten, die door ZHEW gehanteerd zijn voor de berekeningen, zijn opgenomen in de bijlagen 1 en 2 van het geurrapport (bijlage 11 van de aanvraag), alsmede in bijlage 2 van de aanvraag onder dimensioneringsgegevens.

In bijlage 4 van het MER zijn tevens de geurcontouren opgenomen die zijn berekend met het NNM. De voor de aangevraagde situatie relevante contouren worden weergegeven in de figuren 8 en 9.

Met betrekking tot het optreden van incidentele en accidentele emissies, zo geeft ZHEW in zijn aanvulling op de geurrapportage aan, is bij het ontwerp van de installatie rekening gehouden met het zo veel mogelijk beperken van geuremissies ten gevolge van storings- en onderhoud. Er is uitgegaan van een ruim voldoende gedimensioneerd ontwerp waarin rekening is gehouden met procescontinuering bij uitval of onderhoud van een deel van de installatie. Voorts zijn beheer en onderhoud geborgd in het kwaliteitszorgsysteem van ZHEW. Ook de reguliere procesvoering vindt plaats conform de handboeken kwaliteitszorg.

In hoofdstuk 5 van het geurrapport wordt ingegaan op de geurbelasting tijdens het bouwproces. De geuremissie zal volgens ZHEW in geen enkele bouwphase hoger zijn dan die in de huidige situatie. Ongeveer tien maanden na aanvang van de bouw zal de geurbelasting met ongeveer 50% zijn afgenomen, drie maanden later tot net boven de 1 ge/m³ als 98-percentiel en na afronding van fase 4, de totale bouwtijd is dan twintig maanden, is de geurbelasting afgenomen tot ruim onder de 1 ge/m³ als 98-percentiel.

Overwegingen met betrekking tot het vaststellen van het acceptabel hinderniveau

Bij het vaststellen van het acceptabel hinderniveau voor zogenaamde categorie 1-bedrijven, bedrijven die voor wat betreft de indeling naar geurproblematiek als homogene bedrijfstak zijn aangemerkt, volgen wij de bijzondere regeling voor de desbetreffende bedrijfstak. Ons uitgangspunt is dat in de meeste gevallen de standaardmaatregelen die op basis van de bedrijfstakstudie zijn geformuleerd leiden tot een acceptabel hinderniveau.

De AWZI Dordrecht valt onder de bijzondere regeling G3 Rioolwaterzuiveringsinstallaties. Omdat in de onderhavige situatie sprake is van nieuwbouw hanteren wij de daarin opgenomen toetsingswaarden voor nieuwe situaties.

Om geurhinder naar de omgeving te beperken worden door ZHEW, blijkens zijn aanvraag, verschillende maatregelen getroffen. Voor een deel betreffen dat in de bijzondere regeling zogenoemde gebruikelijke maatregelen, aangevuld met enkele minder gebruikelijke maatregelen zoals het 'afdekken met luchtbehandeling van de anaërobe tank' en de reeds bestaande luchtbehandeling van de sliblijn. Daarenboven zal ZHEW het 'afdekken met luchtbehandeling van de voordentrificatietanks' als ongebruikelijke maatregel uitvoeren. Blijkens het MER is deze laatste maatregel niet noodzakelijk om aan de immissie-eisen voor nieuwe installaties te voldoen. Het betreft een maatregel uit het pakket van maatregelen die zijn geformuleerd in het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA). Omdat met deze maatregel een aanzienlijke verdergaande geurreductie te behalen is en de kosten relatief beperkt zijn, heeft ZHEW besloten deze maatregel uit te voeren.

Met dit maatregelenpakket wordt voldaan aan de toetsingswaarden die zijn opgenomen in de bijzondere regeling. Er bevindt zich geen aaneengesloten woonbebouwing binnen een geurimmissiecontour van 1 ge/m^3 als 98-percentiel. Tevens zal er geen overschrijding optreden van de maximale immissieconcentratie van 2 ge/m^3 als 98-percentiel ter plaatse van verspreid liggende woonbebouwing en woningen op het industrieterrein. Wij zijn van mening dat dit maatregelenpakket voldoet aan het ALARA-beginsel.

Voorts hebben wij vastgesteld, op basis van de figuren 9 en 16 van bijlage 4 van het MER, dat 1 ge/m^3 als 99,5-percentiel berekend met het NNM overeenkomt met 1 ge/m^3 als 98-percentiel berekend met het oude LTFD-model.

Met betrekking tot het voorkomen van incidentele en accidentele emissies is door ZHEW aan zowel het ontwerp van de installatie, als aan de voorgestelde bedrijfsvoering, naar onze mening voldoende aandacht geschonken aan de beperking van geuremissies. Wij gaan ervan uit dat bij uitval of onderhoud van een deel van de installatie, dan wel naar aanleiding van bijvoorbeeld een afwijkende influentsamenstelling er geen zodanige (tijdelijke) emissieverhoging optreedt dat daarvan onaanvaardbare hinder zal worden ondervonden.

Acceptabel hinderniveau

Gelet op de vorenstaande overwegingen zijn wij van mening dat met de realisatie van de nieuwbouw van de AWZI geen of nauwelijks geurhinder te verwachten is. Wij hebben de voorgestelde maatregelen alsmede voorschriften die betrekking hebben op de controle en inspectie van, voor het optreden van geuremissies, kritische parameters in de voorschriften van dit besluit opgenomen. Tevens hebben wij in voorschrift A3 de maximaal te verwachten geurbelasting van 1 ge/m^3 als 99,5 percentiel als grenswaarde vastgelegd.

Omdat voor nieuwe situaties in beginsel gebruikgemaakt moet worden van het nieuwe model dienen de berekeningen uitgevoerd te worden met het NNM. Voorts dienen metingen te worden uitgevoerd teneinde de geprognoseerde geluidsbelasting te verifiëren.

2. Geluid

De activiteiten op deze inrichting die in de aangevraagde situatie voor de geluidsbelasting op de omgeving het meest van belang zijn betreffen de actiefslibtanks, de nabezinktanks, de luchtbehandeling, het lossen van slib en voertuigbewegingen. Gezien de aard van de inrichting, waarbij de continubronnen overheersend zijn, is de geluidsbelasting in de avond en nacht nauwelijks lager dan overdag en is de nachtsituatie bepalend voor de beoordeling van de geluidsbelasting.

De inrichting is gelegen op het gezonde industrieterrein de Staart in Dordrecht. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op circa 300 m afstand.

Bij de aanvraag behoort het akoestisch rapport nummer T8433-5 van 4 december 2002 van adviesbureau DHV dat de akoestische situatie beschrijft. Blijkens het rapport neemt in de nieuwe situatie de geluidsbelasting op de meeste beoordelingspunten van de vigerende vergunningsvoorschriften af. Op twee punten (één punt op de zonegrens en een MTG-woning) neemt de geluidsbelasting maximaal 2 dB(A) toe maar is de bijdrage van deze inrichting zeer beperkt ten opzichte van de grenswaarde die door het totaal van bedrijven mag worden bereikt: de AWZI blijft hier 13 respectievelijk 14 dB(A) onder.

Conform het ALARA-beginsel en de zorgplicht uit de Wet milieubeheer dient een bedrijf voortdurend te streven naar minimalisering van de emissies, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Het rapport beschrijft de in het nieuwe ontwerp genomen geluidsreducerende maatregelen. Het ontwerp voldoet naar ons oordeel aan de stand der techniek. Mede gezien de beperkte geluidsbelasting op de relevante omgevingspunten is hiermee aan het ALARA-principe voldaan.

In de geluidsvoorschriften is bij de keuze van immissiepunten aangesloten bij de tot nog toe vigerende vergunning en daarmee tevens bij de relevante punten uit het zonebewakingsmodel.

Het maximale geluidsniveau ('piekniveau', L_{Amax}) voldoet in de representatieve bedrijfssituatie ruimschoots aan de aanbevolen grenswaarden 70/65/60 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van woningen. Gezien de bij piekniveaus voorkomende spreiding zijn de berekende maximale niveaus eerst afgerond op het eerstvolgende hogere vijfvoud, alvorens ze in de voorschriften zijn opgenomen. Gezien de lage waarden zijn de maximale geluidsniveaus vastgelegd op de laagste waarden die nog als immissierelevant maximum kan worden gezien, namelijk 50/45/40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Gezien de ligging op het gezonde industrieterrein wordt de geluidsbelasting door verkeersaantrekkende werking niet getoetst.

3. Bodem

Bodembeschermingsbeleid

Als uitwerking van het bodembeschermingsbeleid hanteren wij de in september 1997 gepubliceerde Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), die in juli 2001 grotendeels is herzien. Uitgangspunt in de richtlijn is het bereiken van een bodembeschermingsniveau, waarbij sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Voorzieningen en maatregelen dienen te zijn afgestemd op het daadwerkelijke risico op bodemverontreiniging en moeten voldoen aan het ALARA-beginsel. Om het risico op bodemverontreiniging vast te stellen dienen bedrijven een bodemrisicoanalyse uit te voeren met behulp van het Beslismodel Bodembescherming Bedrijfsterreinen (BBB), dat onderdeel uitmaakt van de NRB. Tevens wordt hiermee inzicht verkregen in het pakket maatregelen en voorzieningen dat leidt tot het kleinste risico op bodemverontreiniging. Wanneer op basis van het ALARA-beginsel geen maatregelen uitvoerbaar zijn die leiden tot een verwaarloosbaar risico kan, indien gemotiveerd, een zeker restrisico worden geaccepteerd. Het risico op bodemverontreiniging is in dat geval niet verwaarloosbaar maar aanvaardbaar. Voorts dienen bedrijven de nulsituatie van bodem- en grondwater vast te leggen, op grond waarvan sanering van eventueel nieuw ontstane verontreinigingen is geborgd.

Het direct opruimen van bodemverontreiniging ten gevolge van calamiteiten en andere ongewone voorvallen is geregeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer en dat een rechtstreekse werking heeft.

Aanvraag ZHEW

In bijlage 10 van de aanvraag is door ZHEW een rapportage opgenomen met betrekking tot de te nemen bodembeschermende maatregelen voor de nieuwe AWZI in Dordrecht, alsmede een aanvullend bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem van de huidige locatie. Tevens is in hoofdstuk 15 van het MER beschreven welk effect de vernieuwing van de AWZI heeft op de huidige bodemkwaliteit en op de toekomstige.

Overigens stelt ZHEW dat de NRB nog geen standpunt heeft ingenomen over het al of niet bodembedreigend zijn van afvalwater.

De aanvoer van afvalwater naar de AWZI in Dordrecht vindt plaats via persleidingen van corrosievast materiaal. Vervolgens wordt het afvalwater in betonnen bassins ontvangen en verwerkt. Het interne transport van het afvalwater verloopt zowel via ondergrondse leidingen als via bovengrondse. Alle watervoerende constructies en leidingen worden vloeistofdicht uitgevoerd en voor ingebruikname op waterdichtheid getest. Een nadere uitwerking van de vloeistofdichtheidseisen, zo geeft ZHEW aan, zal na vergunningverlening plaatsvinden in de onderwerpelijke bestekken.

Om calamiteiten zoals leidingbreuk op te vangen worden, blijkt het MER, in de installatie voorzieningen (afsluiters, bypasses en dergelijke) aangebracht om delen in te kunnen blokken om het rioolwater of slib om te kunnen leiden. Voorts zullen drains onder de constructies worden aangebracht om de grondwaterkwaliteit te bewaken en verspreiding van verontreiniging bij calamiteiten tegen te gaan. Tevens geeft ZHEW aan bodembeschermende voorzieningen te zullen treffen in werkplaatsen en worden de bovengrondse opslag van diesel en de opslag van chemicaliën conform respectievelijk CPR 9-2 en CPR 15-1 uitgevoerd.

De beheersmatige aspecten ten aanzien van het voorkomen van bodemverontreiniging zoals inspectie en onderhoud, een spill control-programma en incidentenmanagement zullen door ZHEW door middel van procedures in het zorgsysteem nader worden uitgewerkt. ZHEW geeft aan daarbij de uitgangspunten te hanteren zoals deze zijn geformuleerd in de NRB.

Door ZHEW is de actuele bodemkwaliteit van zowel de huidige locatie van de AWZI als die ter plaatse van de getijdenkreek, waar de uitbreiding zal plaatsvinden, in kaart gebracht. De grond op de huidige locatie, die ten behoeve van de nieuwbouw voor een groot deel zal worden afgegraven, blijkt conform het Bouwstoffenbesluit voor hergebruik geschikt. Ten aanzien van de geconstateerde verontreiniging van de getijdenkreek wordt er door ZHEW van uitgegaan dat deze moet worden gesaneerd.

Overwegingen met betrekking tot de bescherming van de bodem

Omdat de NRB gericht is op bodembescherming bij bedrijfsmatige activiteiten wordt in de NRB, waar wordt gesproken over afvalwater bedoeld op bedrijfsafvalwater. Communaal afvalwater wordt niet expliciet benoemd in de NRB, maar bestaat in het geval van de AWZI Dordrecht voor ruim 40% uit bedrijfsafvalwater, zo blijkt uit de aanvulling op het MER. Wij gaan er derhalve van uit dat communaal afvalwater als een potentieel bodembedreigende stof dient te worden aangemerkt. De NRB is erop gericht elke bodembelasting te voorkomen die aanleiding kan zijn tot bodemherstel.

Om te kunnen vaststellen of voorzieningen en maatregelen ter voorkoming van bodemverontreiniging leiden tot een verwaarloosbaar risico dient door bedrijven een bodemrisicoanalyse te worden opgesteld volgens de systematiek van de NRB. De door ZHEW opgestelde rapportage met betrekking tot bodembeschermende maatregelen voldoet aan de bedoelde systematiek.

Om het risico van aantasting van de bodemkwaliteit te beperken is door ZHEW gekozen voor een combinatie van vloeistofdichte voorzieningen en beheersmaatregelen. Met betrekking tot vloeistofdichtheid van voorzieningen dient te worden opgemerkt dat ZHEW, vanwege de praktische onuitvoerbaarheid van het periodiek uitvoeren van de voor een vloeistofdichtheidsverklaring benodigde visuele inspectie, uitgaat van vloeistofdicht bij aanleg. De voorzieningen voldoen derhalve niet aan de criteria voor blijvend vloeistofdicht zoals de NRB deze hanteert. Binnen de systematiek van de NRB is het echter mogelijk om in geval van vloeistofkerende voorzieningen het risico op bodemverontreiniging afdoende te beperken door extra beheersmaatregelen te nemen met betrekking tot bijvoorbeeld onderhoud en inspectie.

Wij achten de door ZHEW gekozen combinatie van voorzieningen en maatregelen toereikend om een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging te bewerkstelligen. De voorzieningen en maatregelen hebben wij vastgelegd in de vergunning. Ten aanzien van de beheersmatige aspecten hebben wij enkele nadere voorschriften opgenomen.

Met betrekking tot de nulsituatie voor de bodem merken wij op dat met het aanvullend bodemonderzoek de nulsituatie voldoende is vastgelegd voorzover dit het bestaande gedeelte van de inrichting betreft. Met betrekking tot de bodemkwaliteit in de kreek zullen wij de nulsituatie vastleggen nadat te zijner tijd de sanering is uitgevoerd en de demping heeft plaatsgevonden, volgens een door ons goedgekeurd saneringsplan. Daartoe hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden.

4. Veiligheid

Op 9 december 1996 heeft de Raad van de Europese Unie een richtlijn vastgesteld betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, kortweg de Seveso II-richtlijn.

Het voorkomen van zware ongevallen als vastgelegd in de richtlijn is gericht op:

- bescherming van de werknemers in de inrichting;
- bescherming van mens en milieu buiten de inrichting;
- effectieve bestrijding van zware ongevallen en beperking van de gevolgen.

De lidstaten van de Europese Unie zijn verplicht om de bepalingen van de Seveso II-richtlijn in hun nationale regelgeving over te nemen. In Nederland is hieraan onder andere met het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO 1999) invulling gegeven.

Een bedrijf komt onder de werkingssfeer van dit besluit als er meer gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of mogen zijn dan overeenkomt met vastgestelde drempelhoeveelheden. De bij de AWZI Dordrecht maximaal aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen liggen ruim onder de vorengenoemde drempelhoeveelheden. Het BRZO 1999 is derhalve niet van toepassing. De risico's ten gevolge van de opslag van gevaarlijke stoffen door ZHEW beschouwen wij daarom als beperkt. Ten aanzien van de opslag van genoemde stoffen hanteren wij de algemeen geldende richtlijnen, opgesteld door de Commissie Preventie Rampen (CPR). Daartoe hebben wij in de vergunning strekkende voorschriften opgenomen.

5. Afvalstoffen

Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)

Op 3 maart 2003 is het LAP 2002-2012 in werking getreden. Het LAP vormt het toetsingskader voor het verlenen van alle vergunningen op grond van de Wet milieubeheer waarbij afvalaspecten aan de orde zijn.

De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP, het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

1. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
2. het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
3. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
4. het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen die moeten worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie moet worden verbrand;
5. het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Voor 34 specifieke afvalstromen is beleid uitgewerkt in deel 2 van het LAP, de sectorplannen.

Op rioolwaterzuiveringsinstallaties is sectorplan 5, Afvalwater van waterzuivering en waterbereiding, van toepassing. In dit sectorplan is het beleid uitgewerkt voor reststoffen die vrijkomen bij de biologische zuivering van afvalwater in RWZI's en industrieel afvalwater zuiveringsinstallaties (AWZI's) en bij de bereiding van drinkwater.

Voor reststoffen uit waterzuivering is het beleid gericht op het minimaliseren van de hoeveelheid die voor verwijdering door storten wordt aangeboden.

Een belangrijk element van het LAP is de minimumstandaard. Dit is een referentieniveau voor de hoogwaardigheid van afvalbeheer en verwerkings-technieken en werkt door naar de praktijk via vergunningen. De minimumstandaard voor slib van waterzuivering uit RWZI's en AWZI's is volgens sectorplan 5 thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen. Gelet op de resultaten van het MER dat voor het LAP is opgesteld, houdt deze minimumstandaard in dat verbranding in verschillende typen installaties en al dan niet in combinatie met biologische dan wel thermische verdroging is toegestaan, evenals vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas.

De AWZI Dordrecht zuivert, via een biologisch zuiveringssysteem, het huishoudelijk afvalwater, het industriële afvalwater en het hemelwater uit de riolering van de gemeente Dordrecht. Er wordt zuiveringsslib afkomstig van het eigen zuiveringsproces verwerkt, alsmede industrieel zuiveringsslib en communaal zuiveringsslib afkomstig van kleinere AWZI's uit het eigen beheersgebied. Het bij de AWZI geproduceerde slib wordt op het naastgelegen, van de slibverbrandingsinstallatie DRSH gehuurde, terrein ontwaterd en vervolgens rechtstreeks afgevoerd naar de voorraadbunkers van de slibverbrandingsinstallatie.

De aangevraagde verwerkingsmethode is conform de in het sectorplan beschreven minimumstandaard.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende LAP en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Met betrekking tot de registratie van aangevoerd industrieel zuiveringsslib en communaal zuiveringsslib alsmede de afvoer van afvalstoffen zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden.

6. Energie

Tussen verschillende branches en het Ministerie van Economische Zaken zijn Meerjarenaafspraken (MJA's) ondertekend voor de verbetering van de energie-efficiency tot het jaar 2000. Met de waterkwaliteitsbeheerders is er voor AWZI's op dit moment geen MJA overeengekomen.

Ten aanzien van bedrijven die niet onder een MJA vallen hanteren wij de circulaire 'Omgaan met energieverbruik en meerjarenaafspraken bij de milieuvergunning' van oktober 1999, die door de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van Economische Zaken is uitgebracht. Als aanvulling op de circulaire is, binnen een reeks van informatiebladen, voor rioolwaterzuiveringsinrichtingen een informatieblad ontwikkeld dat de stand der techniek beschrijft voor energiebesparing bij rioolwaterzuiveringsinstallaties.

De belangrijkste energieverbruikers bij AWZI's zijn de beluchting, voorzieningen voor slibontwatering, luchtbehandeling, roerwerken, pompen en gemalen.

ZHEW heeft, blijkens het MER, in zijn keuze voor de meest geschikte zuiverings-techniek een laag energieverbruik als één der beoordelingscriteria gehanteerd. Het ULBAS-systeem bleek daarin niet het meeste energiezuinige ontwerp. Een positieve score op een aantal andere criteria heeft ZHEW evenwel doen besluiten te kiezen voor het ULBAS-systeem. Het ULBAS-systeem scoort met betrekking tot energieverbruik gemiddeld onder de 7 met elkaar vergeleken zuiveringstechnieken. Het energieverbruik van de AWZI Dordrecht is geoptimaliseerd door gebruik te maken van natuurlijk verhang, er wordt geen afvalwater opgepompt, en door de toepassing van bellenbeluchting. De slibontwatering vindt plaats in een gehuurde ruimte van de naastgelegen slibverbranding DRSB, alwaar tevens de eindverwerking plaatsvindt. Vanwege het beperken van transport heeft dit een positief effect op het energieverbruik. Verder voert ZHEW het beleid om jaarlijks een groter wordend percentage groene energie in te kopen. De laatstgenoemde maatregel, minimaal 12% groene energie, en de bellenbeluchting komen voort uit het pakket van maatregelen die in het MER zijn beschreven als het meest milieuvriendelijk alternatief.

De door ZHEW genomen maatregelen ter beperking van het energieverbruik voldoen naar onze mening aan de stand der techniek zoals beschreven in het betreffende informatieblad. Naast het toepassen van technische maatregelen is een goede organisatorische inbedding van de zorg voor een zuinig energieverbruik (energiebeheer) een belangrijke voorwaarde om tot energiebesparing te komen. Wij doelen hier op zogenoemde good housekeeping-maatregelen. ZHEW heeft noch in de aanvraag noch in het MER concreet aandacht besteed aan energiebeheer. Wel heeft ZHEW in zijn milieubeleidsverklaring, die is opgenomen in bijlage 12 van de aanvraag, aangegeven een energiemanagementsysteem op te zetten. Ten aanzien van de registratie van energieverbruik en -besparing hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Financiële zekerheid

Vanaf 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer van kracht. Dit besluit dient als vangnet voor financiële schade die ontstaat ten gevolge van herstelkosten aan de bodem of kosten die gemoeid zijn met het verwijderen van afvalstoffen. Specifiek gaat het om kosten die bijvoorbeeld om reden van faillissement niet meer op de gebruikelijke wijze door een inrichting kunnen worden betaald en dientengevolge door de overheid of derden dienen te worden betaald.

Het besluit biedt ons de mogelijkheid om financiële zekerheidsstelling te verplichten in gevallen waarin inrichtingen achterblijven in het zelf (voldoende) stellen van financiële zekerheid.

Wij zijn van oordeel dat in het onderhavige geval, waarin sprake is van een door een overheidsinstantie bedreven inrichting, het stellen van financiële zekerheid niet noodzakelijk is.

ONS KENMERK

DGWM/

PAGINA 16/24

Conclusie

Gelet op het vorenstaande bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren mits aan de vergunning een aantal voorschriften wordt verbonden die nodig zijn ter bescherming van het milieu. Ook overigens is ons niet gebleken van bezwaren die verlening van de gevraagde vergunning in de weg staan.

Besluit

Gelet op de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten aan het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden de gevraagde vergunning te verlenen voor een afvalwaterzuiveringsinstallatie aan de Baanhoekweg 38b te Dordrecht voor een termijn van tien jaar na het in werking treden van de vergunning, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt.

Aan deze vergunning verbinden wij de hierna opgenomen voorschriften waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- voorzover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de voorschriften, zijn de voorschriften bepalend;
- de voorschriften C.10 en C.11 blijven gedurende twaalf maanden nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren, van kracht.

ONS KENMERK

DGWM/

PAGINA 17/24

INHOUDSOPGAVE

A.	GEUR	18
B.	GELUID	19
C.	BODEM.....	19
D.	AFVAL.....	21
E.	ENERGIE	22
F.	GROND- EN HULPSTOFFEN.....	22
G.	ALGEMEEN.....	23

A. GEUR

1. De afdekking van de geurverspreidende onderdelen van de installatie en de behandeling van de afgezogen lucht moet plaatsvinden overeenkomstig de procesbeschrijving zoals aangegeven in bijlage 2, paragraaf 1.3 van de aanvraag.
2. De luchtbehandelingsinstallaties voor de waterlijn respectievelijk de sliblijn dienen te worden onderworpen aan systematische inspectie en onderhoud teneinde een minimaal geurverwijderingsrendement van 90% te garanderen. Daartoe dient een adequaat inspectie/meet- en registratiesysteem te worden onderhouden met betrekking tot de proceskritische en/of emissierelevante parameters voor de betreffende installaties.
Het inspectie/meet- en registratiesysteem dient tenminste de volgende onderdelen te bevatten:
 - de inspectie/meetmethode;
 - de inspectie/meetfrequentie;
 - de resultaten van inspecties en metingen;
 - de van belang zijnde procesomstandigheden;
 - de nauwkeurigheid/betrouwbaarheid van de metingen;
 - de periodieke en incidentele onderhoudstaken;
 - de wijze van (interne) rapportage ten aanzien van de vorengenoemde aspecten.Het inspectie/meet- en registratiesysteem behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Desgevraagd dient aan de toezichthoudende ambtenaren met betrekking tot deze vergunning inzage te worden gegeven dan wel een afschrift te worden verstrekt van schriftelijke stukken (zoals logboeken, meetrapporten et cetera) die inzicht verstrekken in het functioneren van de bedoelde luchtbehandelingsinstallaties en van het hier bedoelde systeem. Deze stukken dienen ten minste vijf jaar te worden bewaard.
3. De geurbelasting die wordt veroorzaakt door de inrichting mag niet meer bedragen dan de op grond van figuur 9 in bijlage 4 van het MER berekende waarde van 1 ge/m^3 als 99,5-percentiel op basis van het KEMA Stacks-model 5.0.
4. Het gestelde in voorschrift A.3 moet binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de gehele nieuwe zuiveringsinstallatie door middel van geuremissiemetingen en immissieberekeningen worden aangetoond en schriftelijk aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland worden gerapporteerd. Metingen voor het vaststellen van geuremissies moeten zodanig worden uitgevoerd dat de resultaten representatief zijn voor de emissies van de bronnen.
De geuremissiemetingen, alsmede de toetsing van de verkregen resultaten aan de in deze voorschriften vastgestelde grenswaarde, moeten worden uitgevoerd volgens een door vergunninghouder in overleg met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op te stellen meetplan. Omtrent de inhoud en de wijze waarop toetsing moet plaatsvinden, kunnen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland nadere eisen stellen.

B. GELUID

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties op een beoordelingshoogte van 5 m de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr. ¹⁾	Locatie	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
2 (S32)	woningen Baanhoek	33	32	32
9 (S40)	woning Rosmolenweg	29	28	28
10 (Z56)	zonegrens Baanhoek	29	27	27
12	zonegrens Baanhoekweg	21	20	20
13 (Z53)	zonegrens Wantijdijk	23	20	20

- 1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport T8433-5 van 4 december 2002 van adviesbureau DHV; de nummers tussen haakjes hebben betrekking op nummering in het zonemodel.

2. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties op een beoordelingshoogte van 5 m de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr. ¹⁾	Locatie	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) in de periode tussen		
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
2 (S32)	woningen Baanhoek	50	45	40
9 (S40)	woning Rosmolenweg	50	45	40

- 1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport T8433-5 van 4 december 2002 van adviesbureau DHV; de nummers tussen haakjes hebben betrekking op nummering in het zonemodel.

3. Binnen drie maanden na het in gebruik nemen van de gewijzigde inrichting dient de geluidsimmissie te worden bepaald en te worden getoetst aan voorgaande voorschriften. De resultaten hiervan dienen binnen die termijn schriftelijk aan ons te worden gerapporteerd.
De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

C. BODEM

Bodembescherming

1. Voorzieningen voor het transport en de opslag van ongezuiverd afvalwater en zuiveringsslib dienen vloeistofdicht te worden uitgevoerd.

2. Afvalstoffen, waaronder met afvalstoffen verontreinigd afvalwater mogen niet in de bodem worden gebracht of in de bodem terecht kunnen komen. Het bewaren van of verwerken van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat geen verontreiniging van de bodem kan optreden.
3. Ten behoeve van het uitvoeren van periodieke inspecties en onderhoud zoals bedoeld in voorschrift C.3 dient een onderhouds- en inspectieprogramma te worden uitgevoerd waarin tenminste het volgende is vastgelegd:
 - de voorzieningen die worden onderworpen aan inspectie en onderhoud;
 - de frequentie van inspectie en onderhoud;
 - de wijze van inspectie (bijvoorbeeld visueel, monsternamen, meting en cetera);
 - de benodigde deskundigheid;
 - door wie de inspectie of het onderhoud is uitgevoerd;
 - de wijze van rapportage en registratie van de inspecties en het onderhoud;
 - ondernomen acties bij geconstateerde gebreken/onregelmatigheden.Het inspectie- en onderhoudsprogramma heeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Desgevraagd dient aan de toezichthoudende ambtenaren met betrekking tot deze vergunning inzage te worden gegeven dan wel een afschrift te worden verstrekt van schriftelijke stukken (zoals logboeken, meetrapporten en cetera) die inzicht verstrekken in de staat van de hier bedoelde voorzieningen alsmede het functioneren van het hier bedoelde programma. Deze stukken dienen ten minste vijf jaar te worden bewaard.
4. Vloeistofkerende voorzieningen alsmede vloeistofdichte voorzieningen die niet inspecteerbaar zijn volgens CUR/PBV-Aanbeveling 44, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren. Onderhoud en inspectie aan deze voorzieningen dient volgens het in voorschrift C.3 bedoelde onderhouds- en inspectieprogramma te worden uitgevoerd.
5. Handelingen met bodembedreigende stoffen boven vloeistofkerende voorzieningen mogen alleen verricht worden door ter zake kundig personeel en/of onder gecontroleerde omstandigheden (bijvoorbeeld een overvulbeveiliging).
6. Voor het opruimen van gemorste of als gevolg van lekkages vrijgekomen bodembedreigende stoffen moeten doelmatige voorzieningen en procedures aanwezig zijn.
7. Gemorste potentieel bodemverontreinigende (vloeistof)stoffen (zoals olie enzovoorts) moeten direct geïmmobiliseerd worden door absorberende en neutraliserende middelen en vervolgens in een speciaal daartoe bestemd afsluitbaar vat worden gebracht en opgeslagen op een volgens voorschrift C.4 bedoelde voorziening.

Nulsituatie

8. Ter plaatse van de uitbreiding van de inrichting dient nadat sanering heeft plaatsgevonden en voordat werkzaamheden zullen plaatsvinden zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen drie maanden de nulsituatie voor de bodem ten aanzien van dit gedeelte van de inrichting te worden vastgelegd, conform de publicatie 'Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB, met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek', eerste druk, oktober 1993, uitgave Sdu.
9. Indien zich binnen de inrichting wijzigingen voordoen met betrekking tot de plaats en aard van potentieel bodembedreigende activiteiten, dient voordat met deze gewijzigde activiteiten wordt aangevangen, de nulsituatie ten aanzien van de wijzigingen te worden vastgesteld, conform de publicatie 'Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB, met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek', eerste druk, oktober 1993, uitgave Sdu. De rapportage over dit onderzoek dient ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden overgelegd.
10. Direct na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten dan wel een deel van de bedrijfsactiviteiten ter plaatse waarvan de nulsituatie is vastgelegd, dient vergunninghouder de eindsituatie te bepalen conform het gestelde in voorschrift C.9 met betrekking tot bepaling van de nulsituatie. De rapportage over het onderzoek ter vaststelling van de eindsituatie dient ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden overgelegd.
11. Indien uit de resultaten van de in de voorschriften C.9 en C.10 geëiste onderzoeken blijkt dat er ten opzichte van de eerder vastgestelde nulsituatie een verslechtering is opgetreden van de kwaliteit van bodem en/of grondwater, dient in overleg met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te worden nagegaan of er maatregelen ter bescherming van bodem en grondwater moeten worden getroffen of dat er dient te worden gesaneerd. Maatregelen en/of sanering dienen plaats te vinden binnen een door Gedeputeerde Staten te stellen termijn.

D. AFVAL

1. Van de in de inrichting vrijkomende afvalstoffen moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin tenminste het volgende wordt vermeld:
 - de vrijgekomen hoeveelheid;
 - de soort;
 - de datum van afvoer uit de inrichting;
 - de bestemming;
 - PMV-kenmerk indien van toepassing;
 - factuurnummer/ordernummer.Deze registratie moet tenminste wekelijks worden bijgewerkt en gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en ter inzage worden gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.
2. Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden.

Acceptatie van extern zuiveringsslib

3. Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin ten minste de volgende gegevens over het geaccepteerde externe zuiveringsslib worden vermeld:

- de geaccepteerde hoeveelheid;
- de samenstelling;
- de datum van acceptatie;
- de herkomst van het geaccepteerde slib.

Deze registratie moet ten minste wekelijks worden bijgewerkt en gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en ter inzage worden gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

4. De acceptatie van extern aangevoerd zuiveringsslib (zowel communaal slib als industrieel slib) moet plaatsvinden overeenkomstig de acceptatievoorwaarden zoals die zijn opgenomen in bijlage 7 van de aanvraag. Eventuele wijzigingen in de acceptatievoorwaarden mogen alleen na toestemming van het bevoegd gezag plaatsvinden. Het aangeboden zuiveringsslib, zowel communaal slib als industrieel slib, moet worden getoetst aan het 'toetsingsschema zuiveringsslib van bedrijven', en mag na ontwatering geen concentraties aan stoffen bevatten die acceptatie door de eindverwerker (DRSH) verhinderen.

E. ENERGIE

1. Met betrekking tot de binnen de inrichting verbruikte energie moet het volgende worden geregistreerd:

- verbruikte en eventueel opgewekte energie per energiedrager, onderscheiden naar gebouwen proces(onderdelen) en faciliteiten;
- gegevens met betrekking tot de genomen en voorgenomen energie-reductiemaatregelen.

Deze geregistreerde gegevens moeten jaarlijks worden bijgehouden en gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard en desgevraagd aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland worden toegezonden.

F. GROND- EN HULPSTOFFEN

1. Stoffen, die in het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen, van de Wet milieugevaarlijke stoffen zijn gedefinieerd en ingedeeld als gevaarlijke stoffen moeten, behoudens de dag- c.q. werkvoorraad, worden opgeslagen overeenkomstig de richtlijn CPR 15-1, 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage' van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen.

2. De bovengrondse opslagtank voor diesel dient te voldoen aan CPR 9-2, Vloeibare aardolieproducten, bovengrondse opslag kleine installaties.

3. In de inrichting mogen geen gasflessen aanwezig zijn, waarvan de goedkeuring niet of blijkens de in de gasfles ingeponste datum dan wel het op de fles aangebrachte etiket, niet tijdig heeft plaatsgevonden door Stoomwezen BV of een door Stoomwezen BV geaccepteerde deskundige.

De beproeving moet periodiek zijn herhaald overeenkomstig de termijnen aangegeven in het VLG.

4. Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'defect' respectievelijk 'lek'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand- en explosiegevaar, dan wel verstikkingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende flessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.
5. Drukluchtvat en behorende bij luchtcompressoren moeten voldoen aan de eisen gesteld door Stoomwezen BV, op grond van de door Stoomwezen BV gehanteerde grondslagen.
6. In overleg met de brandweer moeten binnen de inrichting brandblusmiddelen worden geïnstalleerd en onderhouden. Deze brandsblusmiddelen dienen op de tekening te worden aangegeven, die is goedgekeurd door de brandweer. Deze tekening dient te allen tijde ter inzage te zijn voor een daartoe bevoegde ambtenaar.

G. **ALGEMEEN**

Ongewone voorvallen, meldingen en instructies

1. Ongewone voorvallen in de zin van artikel 17.1 van de Wet milieubeheer moeten overeenkomstig artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer binnen vijftien minuten na het incident telefonisch worden gemeld bij de milieu-telefoon van de provincie Zuid-Holland (070) 441 61 11 (24 uur per dag bereikbaar).
2. De vergunninghouder moet voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Dit houdt in dat het verboden is handelingen te verrichten of na te laten waarvan hij weet of redelijkerwijs had moeten weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan. Indien deze nadelige gevolgen zich ondanks voordoelen, rust op de vergunninghouder de verplichting deze nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. Alle in de inrichting werkzame personen, alsmede derden die werkzaamheden uitvoeren binnen de grenzen van de inrichting, dienen schriftelijk instructies en informatie te hebben ontvangen die erop gericht zijn gedragingen die tot gevolg hebben dat de inrichting anders dan overeenkomstig deze vergunning in werking is uit te sluiten.
4. Personen die betrokken zijn bij opslag, verlading of verwerking van de binnen de inrichting aanwezige stoffen dienen zodanig te zijn geïnstrueerd dat zij op de hoogte zijn van:
 - de nadelige gevolgen voor het milieu welke deze stoffen kunnen veroorzaken;
 - de werkwijze die in acht genomen moet worden teneinde nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen;
 - de maatregelen die bij incidenten genomen dienen te worden teneinde nadelige gevolgen voor het milieu te beperken.

ONS KENMERK

DGWM/

PAGINA 24/24

Brandveiligheid

5. Blusmiddelen moeten voor een ieder duidelijk zichtbaar en gemakkelijk bereikbaar zijn, voor direct gebruik gereed zijn en in een goede staat van onderhoud verkeren.
6. Brandblusmiddelen, waaronder slanghaspels, moeten ieder kalenderjaar door een daartoe door het bevoegd gezag aanvaarde deskundige op deugdelijkheid zijn gecontroleerd en in orde bevonden. Het onderhoud van draagbare blusmiddelen moet overeenkomstig NEN 2559 plaatsvinden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Verzonden:

AFSCHRIFT AAN

- Het dagelijks bestuur van het zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden Postbus 469, 3300 AL Dordrecht;
- VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- Burgemeester en Wethouders van Dordrecht, t.a.v. I. Zanders, Postbus 360, 3300 AJ Dordrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht, t.a.v. de heer D.M. Roza, Postbus 16, 3360 AA Sliedrecht;
- Burgemeester en Wethouders van Papendrecht, Sector R.O.B. Afdeling Ontwikkeling, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Zuid-West, Postbus 1167, 3300 BD Dordrecht;
- Milieudienst Zuid-Holland Zuid, Afdeling Milieubeleid, t.a.v. de heer J.W. Kouwenhoven, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Werkgroep Derde Merwedehaven, Rivierdijk 721, 3361 BT Sliedrecht;
- Stichting Natuur en Milieu, Donkerstraat 17, 3511 KB Utrecht;
- Zuidhollandse Milieufederatie, Goudse Singel 6, 3011 KA Rotterdam.