

**ADVIES VOOR RICHTLIJNEN VOOR HET MILIEUEFFECTRAPPORT
BEDRIJVENTERREIN AALSMEER**

8 MAART 2001

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	1
2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES	1
3. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING	2
3.1 Probleemstelling	3
3.2 Doel.....	3
3.3 Besluitvorming.....	4
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	5
4.1 Voorgenomen activiteit	5
4.1.1 Indeling, inrichting, milieuzonering en ontsluiting	5
4.1.2 Aanleg, realisatie en beheer	6
4.2 Te onderzoeken alternatieven.....	7
4.2.1 Nulalternatief/referentie	7
4.2.2 Alternatief zonder omlegging van de N201.....	7
4.2.3 Meest milieuvriendelijk alternatief/voorkeursalternatief.....	7
5. BESTAANDE MILIEUTOESTAND, AUTONOME ONTWIKKELING EN MILIEUGEVOLGEN.....	8
5.1 Algemeen	8
5.2 Bodem, grond- en oppervlaktewater.....	9
5.3 Ecologie, Landschap en cultuurhistorie.....	9
5.4 Woon- en leefmilieu.....	10
6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN.....	11
7. LEEMTEN IN INFORMATIE	12
8. EVALUATIEPROGRAMMA.....	12
9. VORM EN PRESENTATIE.....	13
10. SAMENVATTING VAN HET MER	13

1. INLEIDING

De gemeente Aalsmeer en de gemeente Amstelveen hebben het voornemen een (gemeentegrens overschrijdend) bedrijventerrein te ontwikkelen met een oppervlakte van 150 ha. Een klein gedeelte is gelegen op het grondgebied van de gemeente Amstelveen. Dat gedeelte gaat per 1 januari 2002 over naar de gemeente Aalsmeer. Tot die tijd fungeert de gemeente Amstelveen als medebevoegd gezag.

Ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan N201-zone wordt m.e.r. doorlopen. Bij brief van 13 december 2000 is de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport¹. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie op 4 en 10 januari 2001².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen⁴, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. In dit advies verwijst de Commissie naar een reactie wanneer deze naar haar oordeel:

- informatie bevat die in het MER opgenomen moet worden of die nader onderzocht moet worden, zoals informatie over specifieke lokale milieumomstandigheden;
- belangrijke vragen en discussiepunten naar voren brengt, bijvoorbeeld over te onderzoeken alternatieven;
- belangrijke onjuistheden bevat die ter voorkoming van misverstanden weerlegd dienen te worden.

2. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De gemeente Aalsmeer en de gemeente Amstelveen hebben het voornemen een (gemeentegrens overschrijdend) bedrijventerrein te ontwikkelen met een oppervlakte van 150 ha. In het MER adviseert de Commissie met name aandacht te besteden aan:

- de invulling van het streven naar duurzame ontwikkeling van het bedrijventerrein. Belangrijke elementen daarin zijn:

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.

⁴ Bijlage 4 geeft hiervan een lijst.

- een onderbouwing van de behoefte aan de voorgenomen omvang van het terrein, gespecificeerd naar typen bedrijvigheid;
 - een onderbouwing van de keuze van de locatie en van de mogelijkheid het aantal bedrijventerreinen te beperken tot een geringer aantal locaties, bijvoorbeeld één regionaal bedrijventerrein;
 - Een heldere en meetbare beschrijving van de doelen voor de genoemde duurzaamheidsaspecten, en een herkenbare uitwerking daarvan in de alternatieven;
 - de ontwikkeling van een meest milieuvriendelijk alternatief dat maximaal uitwerking geeft aan duurzaamheid.
- de beschrijving van gevolgen van het bedrijventerrein voor de leefbaarheid in het gebied. Hierbij is in het bijzonder aandacht nodig voor:
 - de inrichting en de vormgeving van de grens tussen woonbestemmingen en het bedrijventerrein;
 - beleving van het gebied voor bewoners en recreanten zoals het verdwijnen of aanpassen van fiets-/recreatieve routes, veranderingen in de openheid van het landschap, de barrière werking van het bedrijventerrein en de bijbehorende infrastructuur, sociale veiligheid en lichthinder;
 - de gevolgen voor de (verkeers)veiligheid, de bereikbaarheid en de geluidhinder;
 - de relatie tussen de ontwikkeling van het bedrijventerrein en de omlegging van de N201. De Commissie beschouwt de omlegging van de N201 als onderdeel van de autonome ontwikkeling. Indien de alternatieven die worden overwogen voor de omlegging van de N201 verschillende consequenties hebben voor de planontwikkeling voor het bedrijventerrein Aalsmeer, zullen deze alternatieven in de vorm van scenario's in de autonome ontwikkeling verwerkt moeten worden. Ook adviseert de Commissie in het MER aan te geven of de ontwikkeling van het bedrijventerrein Aalsmeer realistisch is indien de omlegging van de N201 niet plaats zou vinden. Indien dat het geval is, heeft dat belangrijke gevolgen voor de keuze van de locatie en de inrichting. De Commissie adviseert in dat geval een alternatief te ontwikkelen dat daarmee rekening houdt.

3. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING

Artikel 7.10, lid 1, onder a van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd."*

Artikel 7.10, lid 1, onder c van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van bestuursorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."*

3.1 Probleemstelling

Behoeft

In het MER dient de (regionale) ontwikkeling van de vraag naar oppervlakte bedrijventerrein voor de beoogde typen bedrijvigheid te worden onderbouwd. De relatie tussen de vraag en het te realiseren aanbod dient nader te worden gespecificeerd, zowel qua omvang als qua typen en milieucategorieën van de te huisvesten bedrijvigheid. Volgens de startnotitie gaat het hierbij met name om veiling- en tuinbouwgebonden bedrijvigheid en dienstverlening. Tevens dient aangegeven te worden welke andere (nieuwe) bedrijventerreinen in de omgeving⁵ aanwezig zijn/gereserveerd zijn die van invloed kunnen zijn op de instroom van te vestigen bedrijven op dit nieuwe bedrijventerrein. In hoeverre zijn op andere terreinen nog herstructurerings- en intensiveringsoperaties mogelijk? Deze gegevens moeten de voorgenomen omvang van het bedrijventerrein onderbouwen.

Locatiekeuze

Het MER zal de locatiekeuze (Oostereinderpolder, ten noordoosten van de kern Aalsmeer) nader moeten onderbouwen. Daarbij dient te worden ingegaan op de vraag welke alternatieve locaties in regionaal verband zijn onderzocht en op grond van welke overwegingen voor de beoogde locatie is gekozen. Hierbij dient ook de relatie te worden aangegeven met de voorgenomen omlegging van de N201.

De startnotitie geeft aan dat de gemeente een hoge ambitie heeft voor duurzaamheid. Duurzame ontwikkeling betekent tevens een zuinig en verantwoord ruimtegebruik, niet alleen op het niveau van de afzonderlijke gemeenten, maar ook in regionaal verband. Tevens dient daarom in het MER te worden aangegeven in hoeverre de vraag naar bedrijventerreinen langs de N201 beperkt kan worden tot een geringer aantal locaties, bijvoorbeeld één regionaal bedrijventerrein.

3.2 Doel

Uit de probleemstelling moet een concrete en duidelijke omschrijving van het doel (of de doelen) worden afgeleid. Daarbij moeten ook de doelen ten aanzien van milieubescherming en -verbetering worden aangegeven. Doelen moeten zodanig worden beschreven, dat ze kunnen dienen voor de afbakening van te beschrijven alternatieven.

De startnotitie geeft aan dat duurzame ontwikkeling leidraad zal zijn bij het totstandkomen van het inrichtingsplan. De volgende aspecten worden benoemd: water, energie, verkeer en vervoer, grondstoffen en afval, natuur en landschap, grijze leefomgevingsfactoren, planningskwaliteit, commitment & beheer en milieuzorg. De Commissie adviseert tevens in te gaan op de aspecten ruimtegebruik, geluid en licht en op economische aspecten van duurzaamheid (bijvoorbeeld waardevastheid en flexibiliteit in de inrichting zodat veranderende economische behoeften kunnen worden opgevangen).

⁵ Hierbij dient nadrukkelijk naar de bovengemeentelijke/regionale omgeving gekeken te worden.

De ambities op de verschillende duurzaamheidsaspecten dienen helder en meetbaar te worden omschreven en de hoogte van de ambitie dient te worden vastgesteld. De omschrijving van het ambitieniveau op het gebied van duurzame ontwikkeling dient zodanig plaats te vinden dat zij voldoende concreet is om richting te geven aan het ontwerp.

Ontwikkeling van een duurzaam bedrijventerrein vraagt reeds bij het opstellen van het MER en het bestemmingsplan aandacht voor het proces. Er bestaat een spanningsveld tussen het realiseren van hoge ambities op het gebied van duurzaamheid (lange termijn belang) en het uitgiftetempo (economisch korte termijn belang). Om die reden adviseert de Commissie in het MER in te gaan op de voorwaarden waaronder de grond wordt uitgegeven aan bedrijven die passen in het duurzaamheidsprofiel en zodoende deel kunnen uitmaken van de ketens die men voor ogen heeft. Duurzaamheid staat of valt immers voor een groot deel met een goede samenwerking tussen bedrijven. Dit betekent op de eerste plaats dat een scherp beeld moet bestaan van de bedrijven die passen in het duurzaamheidsprofiel. Op de tweede plaats moet duidelijk zijn hoe wordt omgegaan met bedrijven die niet in dit profiel passen of niet aan het ambitieniveau (kunnen) voldoen.

3.3 Besluitvorming

Kort moet worden aangegeven welke randvoorwaarden en uitgangspunten gelden bij dit voornemen. Hierbij dient te worden verwezen naar de beleidsnota's, (ontwerp-)plannen en wetten, waarin deze zijn of worden vastgelegd. De 'hardheid' van de verschillende voorwaarden en de bestuurlijke status van nota's dienen in het MER te worden vermeld, bijvoorbeeld de nota's in het kader van de stuurgroep Glas en Land/N201. Geef de relatie aan met de besluitvorming over de omlegging van de N201 bij Aalsmeer.

Aangegeven moet worden of er in (de omgeving van) het studiegebied gebieden liggen, die op grond van milieuaspecten een speciale status in het beleid hebben of krijgen, zoals onderdelen van de ecologische hoofdstructuur. De consequenties hiervan voor de ontwikkeling van alternatieven moeten eveneens worden aangegeven.

Tevens moet beschreven worden welke maatstaven voor de afweging van alternatieven⁶ (bijvoorbeeld grens- en streefwaarden) aan het milieubeleid worden ontleend.

Het MER dient aan te geven dat het is opgesteld voor de besluitvorming over het bestemmingsplan N201-zone van de gemeente Aalsmeer. Tevens kan worden beschreven volgens welke procedure en welk tijdpad dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij formeel en informeel zijn betrokken. Tot slot moeten de besluiten worden aangegeven die in een later stadium nog moeten worden genomen om de voorgenomen activiteit te realiseren.

⁶ Zie ook hoofdstuk van dit advies.

4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder b van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven."*

Artikel 7.10, lid 3 van de Wm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, deze met gebruikmaking van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu, zoveel mogelijk worden beperkt."

4.1 Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit bestaat uit verschillende onderdelen. Deze onderdelen worden in de onderstaande subparagrafen nader uitgewerkt.

4.1.1 Indeling, inrichting, milieuzonering en ontsluiting

De ruimtelijke opzet van de verschillende alternatieven voor het toekomstige bedrijventerrein moet worden beschreven en op een topografische ondergrond in beeld worden gebracht.

Indeling en inrichting

De Commissie adviseert in het MER de keuze(mogelijkheden) voor de indeling en inrichting te beschrijven die leiden tot bereiken van de gewenste ambities voor duurzaamheid. Daarbij moet inzicht worden gegeven in:

- De wijze waarop de inrichting van het watersysteem (grond- en oppervlaktewater) en de waterketen (regen-, drink- en afvalwater) tegemoet komt aan de nader uit te werken criteria voor een duurzaam watersysteem;
- de mogelijkheden voor intensief ruimtegebruik, met in het bijzonder aandacht voor de intensiveringsmogelijkheden van logistieke bedrijfspanden en voorzieningen;
- een inpassing van bestaande en nieuwe functies (o.a. recreatie, wonen, landbouw, natuur) en ruimtelijke elementen en structuren (bebouwing, wegen, leidingen, verkaveling en landschappelijke elementen) die voldoet aan het criterium voor een duurzame landschappelijke structuur en samenhang. Hierbij is in het bijzonder aandacht nodig voor de inrichting en de vormgeving van de grens tussen woonbestemmingen en het

bedrijventerrein en voor de samenhang tussen de groene en blauwe elementen;

- de interne verkeersontsluiting;
- de wijze waarop de inrichting van het gebied aansluit op het watersysteem en de ecologische relaties binnen en buiten het studiegebied.

Milieuzonering

Door middel van zonering dient een contour rondom het terrein te worden bepaald waarbuiten geen hinder voor omwonenden vanuit een bepaald aspect (bijvoorbeeld geluid, externe veiligheid) mag optreden. Vervolgens dient te worden bepaald op welke delen van het terrein welke categorieën van bedrijvigheid zullen worden toegelaten, in verband met de hinder die zij veroorzaken.

Ingegaan kan worden op de optimalisatie van de akoestisch-planologische ontwikkeling van het bedrijventerrein, kavelindeling en akoestische optimalisatie van de ontsluitingsstructuren.

Ten behoeve van de zonering dienen gegevens te worden gegenereerd welke gebruikt kunnen worden voor zowel interne zonering als externe zonering. Bij interne zonering handelt het om welke categorieën bedrijven zich op welke kavels moeten kunnen vestigen. Bij externe zonering gaat het om welke milieu(geluids)belasting een gewenste ontwikkeling heeft op de (woon- en leef)omgeving.

Verkeersproductie en ontsluiting van het bedrijventerrein

Het MER dient aan te geven hoe het verkeer zich zal ontwikkelen tijdens en na de realisatie van het bedrijvenpark. Deze informatie is nodig om een beoordeling te kunnen geven ten aanzien van de aspecten geluidhinder, luchtverontreiniging door wegverkeer en verkeersveiligheid. Hiervoor is informatie nodig over:

- de verwachte toename van het personenverkeer en vrachtverkeer, beide per etmaal en per maatgevend spitsuur en berekend met een daarvoor geschikt verkeers- en vervoermodel;
- de modal split en de maatregelen om de bereikbaarheid per openbaar vervoer en per fiets te optimaliseren;
- de fasering van de aanleg van de omlegging van de N201 in samenhang met de fasering van de aanleg van het terrein;
- de plaats van de aansluiting(en) op het bestaande wegennet en de maatregelen die worden getroffen bij de aanleg van het bedrijventerrein om knelpunten in bereikbaarheid en veiligheid na omlegging van de N201 te voorkomen (zoals kruisingen en maatregelen op het onderliggende wegennet).

4.1.2 Aanleg, realisatie en beheer

Het MER dient informatie te verschaffen over:

- de wijze van bouwrijp maken en het bijbehorende grondverzet/de grondbalans: selectief ophogen dan wel afgraven, die voldoet aan het criterium minimaal grondverzet en een neutrale grondbalans;
- de omvang en intensiteit van de bouwwerkzaamheden;
- de wijze waarop tijdens de aanlegfase wordt omgegaan met tijdelijke veranderingen in de waterhuishouding, en de wijze waarop omgegaan wordt met eventuele negatieve effecten hiervan (bronneringen, lozingen, bestaande bebouwing etc.).

Ondanks hoge ambities voor duurzaamheid blijkt het vaak moeilijk om deze ambities in het feitelijk gebruik van het terrein 'vast te houden'. De Commissie adviseert in het MER te beschrijven op welke wijze potentiële win-win situaties op het gebied van vervoer-, afval-, energie- en (regen-, drink- en afval-)waterbeheer in een vroegtijdig stadium zullen worden verkend en benut. Aangegeven dient te worden of, en zo ja hoe, (een deel van) deze taken kunnen worden toebedeeld aan een speciaal hiervoor op te richten beheersorganisatie.

4.2 Te onderzoeken alternatieven

4.2.1 **Nulalternatief/referentie**

Uit de probleemanalyse (waaronder de relatie met de omlegging van de N201) en de onderbouwing van de locatiekeuze moet blijken of er een reëel nulalternatief is. Indien dit niet het geval is, kan in het MER worden volstaan met het beschrijven van de huidige milieusituatie, inclusief de autonome ontwikkeling als referentie voor de beschrijving van de milieugevolgen.

4.2.2 **Alternatief zonder omlegging van de N201**

De Commissie beschouwt de omlegging van de N201 als onderdeel van de autonome ontwikkeling (zie paragraaf 5.1). De milieueffectrapporten voor de N201 worden naar verwachting in de zomer van 2001 gepubliceerd. De besluitvorming over de omlegging van de N201 is derhalve nog niet afgerond. De Commissie adviseert aan te geven of de ontwikkeling van het bedrijventerrein Aalsmeer realistisch is indien de omlegging van de N201 niet plaats zou vinden. Indien dat het geval is, heeft dat belangrijke gevolgen voor de keuze van de locatie en de inrichting. De Commissie adviseert in dat geval een alternatief te ontwikkelen dat daarmee rekening houdt.

4.2.3 **Meest milieuvriendelijk alternatief/voorkeursalternatief**

Het meest milieuvriendelijke alternatief voldoet maximaal aan de criteria die zullen worden afgeleid uit de ambities van de gemeenten Aalsmeer en Amstelveen voor de duurzame inrichting en gebruik van het bedrijventerrein. Als blijkt dat het voorkeursalternatief aan de door de gemeenten nader geconcretiseerde eisen ten aanzien van duurzaamheid voldoet, kan het MMA beperkt blijven tot een verdere maximalisering op (onderdelen van) duurzaamheidsaspecten. Hierbij zou aandacht besteed kunnen worden aan:

- maximale inzet op vervoers- en logistiekmanagement, openbaar vervoer en langzaam verkeer;
- aanleg, inrichting en gebruik van het bedrijventerrein op een zodanige wijze dat (blijvende) veranderingen in grondwaterstanden, oppervlaktewaterstroming en grondwaterstromingen in nabijgelegen gevoelige gebieden voorkomen of beperkt worden;
- een optimale benutting van de mogelijkheden voor ontwikkeling of versterking van natuur op en rondom het terrein;

- het maximaal compenseren van natuurwaarden die verloren gaan als gevolg van de aanleg van het bedrijventerrein;
- zuinig ruimtegebruik;
- minimaliseren van het gebruik van water, energie en grondstoffen;
- een zorgvuldige landschappelijke inpassing en vormgeving van bebouwing en openbare ruimte (voortbestaan van het zichtbare onderscheid tussen bovenland en droogmakerijen en de indeling in polders; zichtbaar handhaven van de continuïteit van patronen en lijnvormige elementen);
- totstandkoming van een robuuste en samenhangende groenstructuur, bestaande uit openbare ruimte, woongebieden, groengebieden, water en dijken.

5. **BESTAANDE MILIEUTOESTAND, AUTONOME ONTWIKKELING EN MILIEUGEVOLGEN**

Artikel 7.10, lid 1, onder d van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."

Artikel 7.10, lid 1, onder e van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."

5.1 Algemeen

Bestaande toestand en autonome ontwikkeling

De bestaande toestand van het milieu in het studiegebied, inclusief de autonome ontwikkeling hiervan, moet worden beschreven als referentie voor de te verwachten milieueffecten.

Daarbij wordt onder de autonome ontwikkeling verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of een van de alternatieven wordt gerealiseerd. Bij deze beschrijving moet het MER uitgaan van ontwikkelingen van de huidige activiteiten in het studiegebied en van reeds genomen besluiten over nieuwe activiteiten. De Commissie beschouwt de omlegging van de N201 als onderdeel van de autonome ontwikkeling. Nagegaan moet worden of de alternatieven die worden overwogen voor de omlegging van de N201 verschillende consequenties hebben voor de planontwikkeling voor het bedrijventerrein Aalsmeer. Indien dat het geval is, zullen deze alternatieven in de vorm van scenario's in de autonome ontwikkeling verwerkt moeten worden.

De omvang en ligging van het studiegebied, die per milieuaspect kunnen verschillen, moeten op kaart worden aangegeven. Het studiegebied omvat de locatie en haar omgeving, voor zover daar significante milieueffecten als gevolg van de voorgenomen activiteit kunnen optreden.

Tevens moet op kaart een overzicht worden gegeven van de in het studiegebied gelegen gevoelige gebieden, (verblijfs)recreatie- en woongebieden, ecologische verbindingen en cultuurhistorisch waardevolle patronen en objecten.

Milieugevolgen

Bij de beschrijving van de milieugevolgen dienen de volgende algemene richtlijnen in acht te worden genomen:

- bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu moet de ernst worden bepaald in termen van aard, omvang, reikwijdte, mitigeerbaarheid en compenseerbaarheid;
- naast negatieve effecten moet ook aan positieve effecten aandacht worden besteed (bijvoorbeeld versterking van natuurwaarden en vergroting waterbergend vermogen);
- cumulatie van effecten, zoals met de effecten van de omgelegde N201;
- de methodieken moeten helder worden beschreven en de uitkomsten dienen controleerbaar te zijn door het opnemen van basisgegevens in bijlagen of expliciete verwijzing naar geraadpleegd achtergrondmateriaal;
- vooral aandacht moet besteed worden aan die effecten die per alternatief verschillen of die welke de gestelde normen (bijna) overschrijden.

De Commissie vraagt in het MER een kwantitatieve beschrijving van de geluidbelasting, de gevolgen voor het geohydrologisch systeem, de (grond-) waterkwaliteit en de natuur.

5.2 Bodem, grond- en oppervlaktewater

Bestaande toestand en autonome ontwikkeling

Het MER dient inzicht te geven in de:

- bodemopbouw en hoogteligging, met specifieke aandacht voor bijzondere reliëfvormen (geomorfologische kenmerken);
- de (geo)hydrologische gesteldheid; met name grondwaterstanden in ruimte en tijd (inclusief bestaande overstromingslocaties), en grondwaterstromingssituatie (grondwaterherkomstgebieden);
- het stromingspatroon en kwaliteit van het oppervlaktewater;
- locaties waar sprake is van bodemverontreiniging en de saneringsnoodzaak daarvan.

Milieugevolgen:

Het MER dient inzicht te geven in de:

- gevolgen voor de bodemopbouw en geomorfologische kenmerken;
- veranderingen in de grondwaterstand in ruimte en tijd en het stromingspatroon van grond en oppervlaktewater, met speciale aandacht voor de effecten op het bovenland en de zorg voor een duurzame waterhuishoudkundige inrichting van het gebied.

5.3 Ecologie, Landschap en cultuurhistorie

Bestaande toestand en autonome ontwikkeling

In het MER dient te worden beschreven:

- de aanwezigheid, respectievelijk aantasting/uitbreidingsmogelijkheden van (elementen van) de ecologische hoofdstructuur en beschermde gebieden (met name de waterlopen en de beplantingselementen);
- de aanwezigheid van voor het studiegebied kenmerkende/ verstoringsgevoelige fauna (zoogdieren, weide- en bosvogels, amfibieën en reptielen), meer in het bijzonder Rode Lijst- of Habitatsoorten;
- de ecologische systemen in het zoekgebied en relaties met de omgeving, bijvoorbeeld de ecologische corridorfuncties voor water en landnatuur, functies van het zoekgebied als (deel van) het voortplantings- of foerageergebied van verstoringsgevoelige fauna;
- de bepalende elementen voor de landschappelijke structuur;
- de historisch-geografische en archeologische waarden⁷.

Milieugevolgen

In het MER dient inzicht te worden gegeven in:

- de effecten op bestaande natuur (flora, fauna) en ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe natuur (inclusief ecologische verbindingzones);
- de landschappelijke gevolgen (structuren, het visuele effect) van het bedrijventerrein in de omgeving, door bijvoorbeeld perspectief tekeningen of fotomontages vanuit enkele gezichtspunten;
- de effecten op het landschapsecologisch systeem als gevolg van ruimtebeslag, ophoging, versnippering en verdroging en verstoring door geluid en licht;
- de effecten op landschapsbepalende elementen en met name de samenhang daartussen;
- de landschappelijke kwaliteit die ontstaat in het plan- en studiegebied en de beleving van deze kwaliteit;
- de gevolgen voor historisch geografisch belangrijke objecten.

Bij de beschrijving van de gevolgen op de structuur van het landschap kunnen worden genoemd:

- onderscheid in bovenland en droogmakerijen, zichtbaar in hoogteligging, waterrijkdom, grondgebruik en vormgeving;
- de verdeling in polders, zichtbaar vooral in de aanwezigheid van het historische dijken-, verkavelings-, occupatie- en waterlopenpatronen.

5.4 Woon- en leefmilieu

Bestaande toestand en autonome ontwikkeling

In het MER dient inzicht te worden gegeven in:

- de geluidscontouren 50, 55 en 60 dB(A) als gevolg van industrielawaai en verkeerslawaai (waar onder de N201) en het aantal huidige en geprojecteerde woningen binnen die contouren;
- het boven de respectievelijk 40 en 45 dB(A) geluidsbelaste oppervlak natuur- en recreatiegebied;
- de cumulatieve geluidsbelasting van de (gevoelige) functies en gebieden, waarbij de gecumuleerde geluidsbelasting van de verschillende categorieën geluidsbronnen kan worden weergegeven door deze om te zetten in een milieukwaliteitsmaat, zoals omschreven in de publicatierreeks van DGM, verstoring 4a (september 1993);

⁷ Inspraakreactie nr. 8 (zie bijlage 4) noemt de laatste windwatermolen van de gemeente Aalsmeer, de Stommeermolen, als belangrijk cultuurhistorisch object.

- de luchtkwaliteit en de eventuele daarbij optredende hinder en/of gezondheidseffecten, waarbij het gaat om de parameters die relevant zijn voor verkeer en de te verwachten bedrijfstypen, inclusief geur en stof;
- de mate waarin sprake is van knelpunten in de:
 - bereikbaarheid;
 - verkeersveiligheid;
 - externe veiligheid.

Milieugevolgen

In het MER dient inzicht te worden gegeven in:

- de gevolgen door de toename van het wegverkeer en industriële activiteiten op de geluidscontouren en het aantal geluidsbelaste woningen (huidige en toekomstige);
- de te verwachten toename van het geluidsbelaste oppervlak natuur- en recreatiegebied;
- de toename van de cumulatieve geluidsbelasting op de gevoelige functies en gebieden;
- het te verwijderen aantal woningen en andere bouwwerken;
- de te verwachten geluids-, trilling- en stofoverlast tijdens de aanlegfase;
- de effecten op de luchtkwaliteit (inclusief geur en stof) en de daarbij te verwachten hinder en/of gezondheidseffecten;
- de toename van activiteiten met gevaarlijke stoffen en de gevolgen daarvan voor het individueel en groepsrisico (externe veiligheid);
- de toename of afname van:
 - de bereikbaarheid;
 - verkeersveiligheid (zoals sluiproutes vrachtverkeer).
- beleving voor bewoners en recreanten zoals het verdwijnen of aanpassen van fiets-/recreatieve routes, veranderingen in de openheid van het landschap, de barrière werking van het bedrijventerrein en de bijbehorende infrastructuur, sociale veiligheid en lichthinder.

De Commissie is van mening dat de effecten op de toekomstige woningbouwlocatie "Nieuw Oosteinde" met 1300 woningen nadrukkelijk dienen te worden beschreven.

6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder f van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven."*

De milieueffecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten onderling én met de referentie(s) worden vergeleken. Doel van de vergelijking is inzicht te geven in de mate waarin, dan wel de essentiële punten waarop, de positieve en negatieve effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven verschillen. Vergelijking moet bij voorkeur op grond van kwantitatieve informatie plaatsvinden. Bij de vergelijking moeten de doelstellingen en de grens- en streefwaarden van het milieubeleid worden betrokken.

Hoewel dit geen verplicht deel van het MER uitmaakt, beveelt de Commissie aan een indicatie te geven van de kosten van de verschillende alternatieven.

7. LEEMTEN IN INFORMATIE

Artikel 7.10, lid 1, onder g van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen [d.w.z. van de bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling daarvan, resp. van de milieueffecten] ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten geen informatie kan worden opgenomen vanwege gebrek aan gegevens. Deze inventarisatie moet worden toegespitst op die milieuaspecten, die (vermoedelijk) in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen. Op die manier kan worden beoordeeld, wat de consequenties moeten zijn van het gebrek aan milieu-informatie.

Beschreven moet worden:

- welke onzekerheden zijn blijven bestaan en wat hiervan de reden is;
- in hoeverre op korte termijn zou kunnen worden voorzien in de leemten in informatie;
- hoe ernstig leemten en onzekerheden zijn voor het te nemen besluit;
- de consequenties die leemten en onzekerheden hebben voor het besluit.

8. EVALUATIEPROGRAMMA

Artikel 7.39 van de Wm:

"Het bevoegd gezag dat een besluit heeft genomen, bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport is gemaakt, onderzoekt de gevolgen van de betrokken activiteit voor het milieu, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen."

De gemeenteraden van Aalsmeer en van Amstelveen⁸ moeten bij het besluit over het bestemmingsplan aangeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling, dat de gemeente Aalsmeer als initiatiefnemer in het MER reeds een aanzet tot een programma voor dit onderzoek geeft, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen onzekerheden in de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het te verrichten evaluatieonderzoek.

⁸ Indien ten tijde van het besluit het bedrijventerrein nog deel uitmaakt van het grondgebied van Amstelveen

9. VORM EN PRESENTATIE

Bijzondere aandacht verdient de presentatie van de vergelijkende beoordeling van de alternatieven. De onderlinge vergelijking dient bij voorkeur te worden gepresenteerd met behulp van tabellen, figuren en kaarten. Voor de presentatie beveelt de Commissie verder aan om:

- het MER zo beknopt mogelijk te houden, onder andere door achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzen onderbouwen) niet in de hoofdtekst zelf te vermelden, maar in een bijlage op te nemen;
- een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst bij het MER op te nemen;
- bij gebruik van kaarten recent kaartmateriaal te gebruiken, topografische namen goed leesbaar weer te geven en een duidelijke legenda erbij te voegen.

10. SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 7.10, lid 1, onder h van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieu-effectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven."*

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en het verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. De Commissie beschouwt de samenvatting als een essentieel onderdeel van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- de hoofdpunten voor de besluitvorming;
- de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de vergelijking van de alternatieven en de argumenten voor de selectie van het mma en het voorkeursalternatief;
- belangrijke leemten in kennis.