

Provincie
Limburg

1131.78

Ons kenmerk

| CE3337

Maastricht

| 26 juni 2001

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

op de melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) van Exploitatiemaatschappij L'Ortye Stein B.V. te Meers d.d. 16-03-2001, betreffende het voornemen om de bodem te saneren, danwel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst ter plaatse van het winterbed van de Maas tussen de rivierkilometers 30,800 en 33,200, kadastraal bekend gemeente Elsoo, sectie D, nrs. 1388, 1933, 1934, 1935, 2022, 2045, 2047, 2089 (deels), 2101 (deels), 2234 (deels), 2235 (deels), 2236 (deels), 2261 (deels), 2262 (deels), 2316 (deels), 2317 (deels), 2359 (deels), 2477, 2504, 2506 (deels), 2748 (deels), 2819 (deels), 2820 (deels), 2843 (deels), 2844, 2847 (deels), 3060 (deels), 3061 (deels), 3062 (deels), 3063 (deels), 3073 (deels), 3108 (deels), 3109 (deels), 3110 (deels), 3111, 3133, 3135 (deels) en omgeving, projectcode LI-420-115.

I. GEGEVENS

Bij deze melding zijn de volgende stukken/rapporten/plannen overgelegd:

- gewaarmerkte kadastrale registratie percelen en kaarten (LBAN 2000-56075 en LBAN 2000-56085)
- rapportage bodemonderzoek
- (deel)saneringsplan
- toelichting wijziging gebruik
- toelichting (tijdelijke) verplaatsing grond
- uitvoeringsplan van proefproject Meers
- PMV gevraagde gegevens

Deelsanering

Wij hebben met toepassing van artikel 40 van de Wbb toegestaan dat bij de melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de Wbb, die een voornemen betreft om een handeling te verrichten ten gevolge waarvan slechts een gering gedeelte van de verontreiniging van de bodem wordt verplaatst, te volstaan met het verstrekken van:

- a. de resultaten van een nader onderzoek van het betrokken gedeelte en
- b. een saneringsplan voor het betrokken gedeelte.

010522-0238

De locatie is gelegen in het winterbed van de Maas. Wij beschouwen de Maas, en de door de kwaliteit van het Maaswater en Maassediment verontreinigde delen van het winter- en zomerbed, als één geval van bodemverontreiniging. In het kader van de uitwerking van het gedachtegoed van Actief Bodembeheer Rivierbed (verder: ABR) voor de Maas wordt op dit moment gewerkt aan een saneringsvisie voor de Maas (Actief Bodembeheer Maas (verder: ABM)). Vooruitlopend op deze vaststelling van de beleidsregel beschouwen wij alle werkzaamheden binnen het grootschalige diffuus verontreinigd geval als deelsanering.

II. VOORBEREIDINGSPROCEDURE

Volgens het bepaalde in artikel 29 van de Wbb stellen wij naar aanleiding van een melding als bedoeld in artikel 28, lid 1 van de Wbb of van een nader onderzoek vast of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Bij gevallen van ernstige verontreiniging stellen wij op grond van artikel 37 Wbb ook de urgentie vast. Op grond van artikel 39, lid 2 van de Wbb beoordelen wij het saneringsplan.

Voor het vaststellen van een beschikking als de onderhavige volgen wij normaliter op grond van de Procedureverordening Limburg de openbare voorbereidingsprocedure afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat de beschikking wordt genomen nadat de aanvraag ter inzage is gelegd en belanghebbenden de gelegenheid hebben gehad hun zienswijze naar voren te brengen.

In dit geval echter volgen wij de procedure van afdeling 3.5.2. – 3.5.5. van de Algemene wet bestuursrecht, omdat wij op grond van hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer coördineren, te weten met de aanvragen op grond van de Wet milieubeheer, Ontgrondingenwet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken.

Aanvraag en ontvangstbevestiging

- De aanvangsdatum van de procedure is 21 maart 2001.
- De ontvangstbevestiging aan de melder is verzonden op 26 maart 2001.

Verlenging beslistermijn

De termijn voor het nemen van een beslissing omtrent de goedkeuring van het saneringsplan is op grond van artikel 39, lid 2 verlengd met ten hoogste dertien weken. De aanvrager is hiervan bij de op 26 maart 2001 toegezonden kennisgeving met vermelding van de reden op de hoogte gesteld.

Publicatie

De kennisgeving van de melding aan het college van Burgemeester en Wethouders van Stein alsmede aan de Inspectie Milieu-hygiëne Zuid heeft plaatsgevonden op 26 maart 2001.

Op 2 april 2001 heeft kennisgeving plaatsgevonden in de Staatscourant, Dagblad De Limburger, het Limburgs Dagblad en in België in Het Belang van Limburg.

Terinzagelegging

De op de melding en het saneringsplan betrekking hebbende stukken hebben van 3 april tot en met 30 april 2001 ter inzage gelegen in de bibliotheek van het Gouvernement, Limburglaan 10 te Maastricht, elke werkdag van 08.30 tot 12.00 uur en van 13.00 tot 16.30 uur en bij de gemeente Stein tijdens de werkuren en daarbuiten op de aldaar gebruikelijke plaatsen en tijden.

III. OVERWEGINGEN

Overwegingen omtrent ernst

Volgens de op 1 januari 1998 in werking getreden circulaire "Saneringsregeling Wet bodembescherming; beoordeling en afstemming" is sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor tenminste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van grond- of sedimentverontreiniging of 100 m³ bodemvolume in het geval van grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde. De interventiewaarden bodemsanering geven het concentratieniveau voor verontreinigingen in grond en grondwater aan waarboven ernstige vermindering of dreigende vermindering optreedt van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant en dier (potentieel risico).

Ernstig geval van bodemverontreiniging

Uit de onderwerpelijke melding blijkt, dat het geval moet worden aangemerkt als een ernstig geval van bodemverontreiniging omdat de lokatie is gelegen binnen de gevalsgrenzen van het geval "de Maas" dat wordt beschouwd als een geval van ernstige, diffuse bodemverontreiniging.

Overweging omtrent urgentie

Urgentie

Nadat aan de hand van de door de provincie Limburg te hanteren urgentiesystematiek (SUS) is bepaald dat sprake is van een urgent geval moeten wij op grond van artikel 37, tweede lid van de Wbb, tevens de termijn bepalen waarbinnen met de sanering dient te worden begonnen.

De bepaling van het tijdstip waarop met de sanering dient te zijn begonnen vindt plaats in overeenstemming met de circulaire "Bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige verontreiniging waarvoor sanering urgent is" van de minister van VROM d.d. 18 februari 1997, kenmerk DBO/97080352.

Door het vergelijken van de resultaten van de beoordeling van de milieuhygiënische criteria (actuele humane, ecologische en verspreidingsrisico's) vindt indeling in drie categorieën plaats. De "meest urgente" risico-score bepaalt de categorie. Daarna wordt het definitieve tijdstip (jaar) binnen de grenzen van een categorie op basis van maatschappelijke criteria bepaald.

Categorie

De categorieën zijn:

I start sanering binnen 0-4 jaar na het afgeven van de beschikking ernst en urgentie of bepaling PR-4 door BSB-stichtingen;

II start sanering in het tijdvak 5-10 jaar na het afgeven van de beschikking ernst en urgentie of bepaling PR-4 door BSB-stichtingen;

III start sanering in het tijdvak dat aanvangt na het tiende jaar na het afgeven van de beschikking ernst en urgentie of bepaling PR-4 door BSB-stichtingen, maar vóór het jaar 2015.

Tijdstip

Binnen de genoemde categorieën is sprake van een bandbreedte. Binnen deze bandbreedte dient op basis van maatschappelijke criteria een definitief tijdstip te worden bepaald.

De samenhangende aanpak van de bodemverontreiniging in de Maas (ABM) is nog niet afgerond. Aan de uitwerking daarvan wordt nog gewerkt door een werkgroep waarin zijn vertegenwoordigd:

- de provincie Gelderland;
- de provincie Noord-Brabant
- de provincie Limburg
- Rijkswaterstaat Directie Zuid

De samenhangende aanpak is verwoord in het voorontwerp beleidsregels ABM dat samen met de startnotitie ten behoeve van de milieueffectrapportage op 9 februari 2001 is gepubliceerd en 4 weken ter inzage heeft gelegen. Naar verwachting zullen de bevoegde gezagen in september 2001 het MER publiceren en de ontwerp beleidsregels vaststellen.

Totdat de werkgroep haar werkzaamheden heeft afgerond kan nog geen definitieve uitspraak worden gedaan over de urgentie op basis van humane, ecologische risico's en verspreidingsrisico's.

Conform het deelsaneringsbeleid zoals verwoord in het bodemsaneringsprogramma 2001, kan een functionele deelsanering worden uitgezonderd, indien voldoende gegevens beschikbaar zijn op basis waarvan kan worden geconcludeerd dat de aanpak past binnen de aanpak van het totale geval. De door de melder genoemde datum van aanvang van de deelsanering zal door ons worden overgenomen.

Het in kaart brengen van het overige deel van het geval wordt in het geval van de Maas overgelaten aan de bevoegde gezagen in het kader van ABM.

We merken op, dat de deelsanering wordt uitgevoerd als tweede proef voor de toepassing van het gedachtengoed van ABM. ABM is echter nog niet geheel uitgewerkt. Dat betekent dat op onderdelen in de aanvraag interpretaties en weergaven van elementen uit ABM zijn opgenomen, die in de eerdergenoemde werkgroep nog ter discussie staan.

Eén en ander neemt niet weg dat wij ons, gezien het proefkarakter van dit project kunnen vinden in de voorgestelde aanpak.

Actief bodembeheer

In de landelijke notitie Actief Bodembeheer Rivierbed (1998) is het beleidskader voor een gebiedsgerichte toepassing van bestaande regelgeving voor het omgaan met grootschalig diffuus verontreinigd uiterwaardmateriaal opgenomen. In de landelijke beleidsnotitie is voorzien dat er gebiedsgerichte uitwerkingen (in de landelijke beleidsnotitie 'saneringsvisies' genoemd) per riviersysteem worden gemaakt. De

beleidsregels ABM vormen deze gebiedsgerichte uitwerking van de landelijke beleidsnotitie voor de Maas van Eijsden tot Hedel.

Het beleid en de regelgeving voor actief (water)bodembeheer zijn nog in ontwikkeling. De verwachting is dat de regelgeving op landelijk niveau meer in lijn zal worden gebracht met de uitgangspunten en principes van actief (water)bodembeheer. Vooruitlopend daarop is er de dringende behoefte om nu al in de praktijk te kunnen werken met actief (water)bodembeheer. De beleidsregels ABM hebben tot doel hiervoor het kader te scheppen. De beleidsregels zullen over enkele jaren geëvalueerd worden. De resultaten van deze evaluatie en nieuwe ontwikkelingen in het landelijke beleid en de wetgeving kunnen aanleiding zijn om de beleidsregels ABM dan te herzien.

Hoewel de aanpak van de bodemproblematiek langs de Maas conform het gedachtegoed van ABM nog niet geheel is uitgewerkt, hebben wij deze aanvraag voor het proefproject Meers toch aan het gedachtegoed getoetst. Daarbij hebben wij vooral rekening gehouden met het opdoen van ervaring op milieutechnisch, juridisch en beleidsmatig gebied bij dit soort projecten.

Leeflaag kleiberging

De kleiberging vormt een onderdeel van het proefproject Meers. Voor de aanleg van een dergelijk kleischerm is een Wet milieubeheer vergunning vereist. In deze vergunning komen een aantal milieuaspecten nader aan de orde. Hierbij moet gedacht worden aan het al dan niet gescheiden bergen, de verspreidingsrisico's naar grond- en oppervlakte water vanuit de kleiberging. In het kader van de onderhavige toetsing aan de Wet bodembescherming zijn wij van mening dat er eisen gesteld moeten worden aan de leeflaag (deklaag) van het kleischerm. Op basis van de beleidsregels ABM zou de deklaag mogen bestaan uit gebiedseigen grond. Daarbij geldt als uitgangspunt voor elk project dat met de binnen dat project vrijkomende gronden/sediment het best mogelijke eindresultaat moet worden bereikt. Wij zijn van mening dat voor deze specifieke situatie (vrijkomen van schone grond bij de geplande ingreep) dan ook redenen zijn om de leeflaag met schone grond aan te leggen. Hierbij houden wij ook rekening met het advies van de commissie MER inzake de leeflaag. In de Wet milieubeheervergunning wordt een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat een schone deklaag, gemeten naar klasse 0 en 1 uit de Vierde Nota Waterhuishouding, van 100 cm wordt aangebracht.

In de ministeriële circulaire "Bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige verontreiniging waarvoor sanering urgent is" wordt gesteld dat indien de melder van het voornemen aangeeft binnen vier jaar na het nemen van de beschikking te zullen saneren, het bevoegde gezag kan volstaan met het pro forma nemen van de beschikking dat binnen vier jaar met de sanering dient te worden begonnen (indeling in categorie I).

De melder heeft aangegeven in 2002 met de sanering te willen beginnen.

Mogelijke herziening urgentie en tijdstip

Naar aanleiding van een melding inzake wijziging van het gebruik van de bodem kunnen wij op grond van artikel 37, lid 5 van de Wbb de urgentie, gegeven het gebruik van de bodem op het ogenblik waarop de beschikking wordt gegeven, anders vaststellen of het tijdstip van de sanering vaststellen of anders vaststellen. Hierbij

houden wij rekening met het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging. Ingevolge het vierde lid van artikel 37 van de Wbb dienen wij aan te geven, welke wijzigingen van het gebruik van de bodem aan ons moeten worden gemeld. Terzake verwijzen wij naar het dictum van dit besluit.

Overweging ten aanzien van het saneringsplan

Termijnoverschrijding

Op grond van het bepaalde in artikel 39, lid 2 van de Wet bodembescherming is van rechtswege goedkeuring aan een saneringsplan gegeven, indien wij niet binnen de goedkeuringstermijn van 13 weken of voor de afloop van de termijn waarmee is verlengd een beslissing hebben genomen. Met de uitvoering van het saneringsplan kan worden begonnen nadat de goedkeuring van rechtswege is gegeven.

Advies van het Servicecentrum Grondreiniging

Er is geen advies gevraagd aan het Servicecentrum Grondreiniging over de reinigbaarheid van de grond. Conform het uitgangspunt bij de beleidsregel ABM wordt de vrijkomende grond hergebruikt en verwerkt binnen het riviersysteem.

Provinciale Milieuverordening Limburg

Het saneringsplan voldoet aan de vereisten zoals beschreven in hoofdstuk 6 van de PMV.

IV. BESLISSING

Wij besluiten:

1. vast te stellen dat er met betrekking tot de locatie ter plaatse van de Maas tussen de rivierkilometers 30,800 en 33,200, kadastraal bekend gemeente Elsloo, sectie D, nrs. 1388, 1933, 1934, 1935, 2022, 2045, 2047, 2089 (deels), 2101 (deels), 2234 (deels), 2235 (deels), 2236 (deels), 2261 (deels), 2262 (deels), 2316 (deels), 2317 (deels), 2359 (deels), 2477, 2504, 2506 (deels), 2748 (deels), 2819 (deels), 2820 (deels), 2843 (deels), 2844, 2847 (deels), 3060 (deels) 3061 (deels), 3062 (deels), 3063 (deels), 3073 (deels), 3108 (deels), 3109 (deels), 3110 (deels), 3111, 3133, 3135 (deels) en omgeving;
2. vast te stellen dat er met betrekking tot de hiervoor genoemde locatie sprake is van een urgent geval van bodemsanering;
3. vast te stellen dat het geval wordt ingedeeld in categorie I; het tijdstip van aanvang van de sanering ligt zo spoedig mogelijk na de beschikking, maar uiterlijk 4 jaar nadien;
4. te bepalen dat het gebruik van de bodem anders dan ten tijde van het nader onderzoek, aan ons dient te worden gemeld, totdat wij op grond van het evaluatierapport hebben beoordeeld dat de sanering conform het saneringsplan is uitgevoerd.;

5. het saneringsplan goed te keuren met de aantekening dat in de door ons college verleende Wm-vergunning een leeflaag is voorgeschreven van 100 cm schone grond;

6. na het afronden van de sanering dient een evaluatieverslag te worden toegezonden aan de hand waarvan zoals bedoeld in artikel 39, lid 1, sub f van de Wet bodembescherming kan worden getoetst of de sanering overeenkomstig het plan is uitgevoerd.

Wij benadrukken hierbij dat bovenstaande gegevens kunnen veranderen indien meer onderzoeksgegevens voorhanden komen, zodat aan deze gegevens geen rechten ontleend kunnen worden.

Toezicht

Uiterlijk een week voorafgaande aan de sanering dient het tijdstip waarop feitelijk met de sanering wordt begonnen schriftelijk (meldingsformulier) te worden doorgegeven aan de toezichthouder van het cluster milieuzorg in stedelijk gebied van de Provincie Limburg.

Beroep

Op grond van artikel 20.1 juncto 20.6 van de Wet milieubeheer juncto de artikelen 26 en 36 van de Wet op de Raad van State kan beroep tegen dit besluit worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door:

- a. degenen die bedenkingen hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit;
- b. de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit;
- c. degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht;
- d. belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit.

Een dergelijk beroep dient te zijn gemotiveerd.

Het moet worden ingesteld binnen zes weken na de dag van de datum van de terinzagelegging van het besluit.

Het moet worden gericht, en in tweevoud worden gezonden, aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN Den Haag.

Het besluit wordt van kracht met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van zes weken. Indien tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de Voorzitter van voornoemde Afdeling worden gedaan. Het besluit wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor de indiening van een beroepschrift is een natuurlijk persoon fl. 225,00 griffierecht verschuldigd en een rechtspersoon fl. 450,00.

Het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening kost een natuurlijk persoon fl. 225,00 extra en een rechtspersoon f. 450,00 extra.

De secretaris van de Raad van State bericht de indiener voor welke datum het verschuldigde griffierecht dient te zijn bijgeschreven. Het griffierecht wordt terugbetaald als de zaak gunstig voor de indiener afloopt.

Kadastrale registratie

Deze beschikking heeft betrekking op onroerende zaken die gelegen zijn op de percelen of perceelsgedeelten zoals genoemd in bijlage A van de aanvraag om een beschikking ingevolge de Wet bodembescherming.

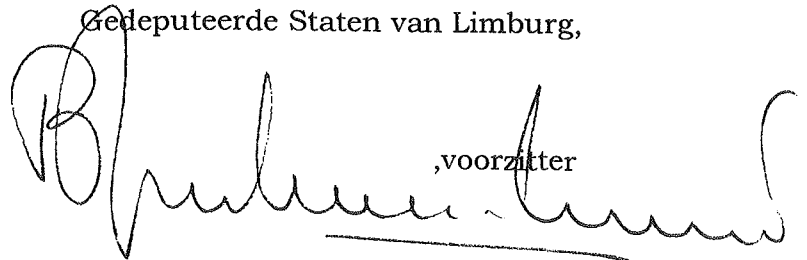
Op het bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart, nr. LB-AN 2000-57140, zijn de betrokken percelen en perceelsgedeelten aangegeven.

De aangegeven perceelsgedeelten komen voor registratie in aanmerking op basis van de locaties waar boringen zijn verricht, zoals aangegeven in het onderzoeksrapport LBAN 2000-56075 en LBAN 2000-56085.

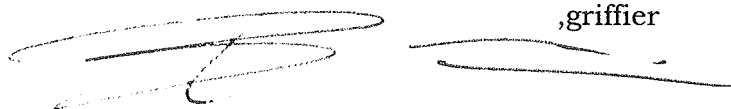
Uit de wettelijk voorgeschreven registratie van een perceel mag niet worden geconcludeerd dat op het betrokken perceel ook saneringsmaatregelen zullen worden getroffen. Saneringsmaatregelen in gevallen van ernstige bodemverontreiniging mogen slechts worden uitgevoerd nadat Gedeputeerde Staten hebben ingestemd met een saneringsplan.

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan het kantoor van de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare registers (Kadaster Limburg, postbus 1075, 6040 KB Roermond).

Gedeputeerde Staten van Limburg,



,voorzitter







,griffier

Proefproject Meers Aangrenzende Percelen

Kaartbladnr: 1 van 1
Kilometer: 30 - 33
Stuwpaand: GRENSMAAS en JULKANAAL-B

Kadastrale gemeente: Elsloo
Sectie: D

Legenda

-  Aangrenzende percelen
-  Te ontgronden percelen
-  Percelen
-  PP Meers + 1 meter (57.63.40 ha)

0 100 200 Meters
Schaal 1 : 5.000

Getekend: S. Reinierkens
Gecontr.: G. Vanvoorden
Akkoord: H. Gijzen

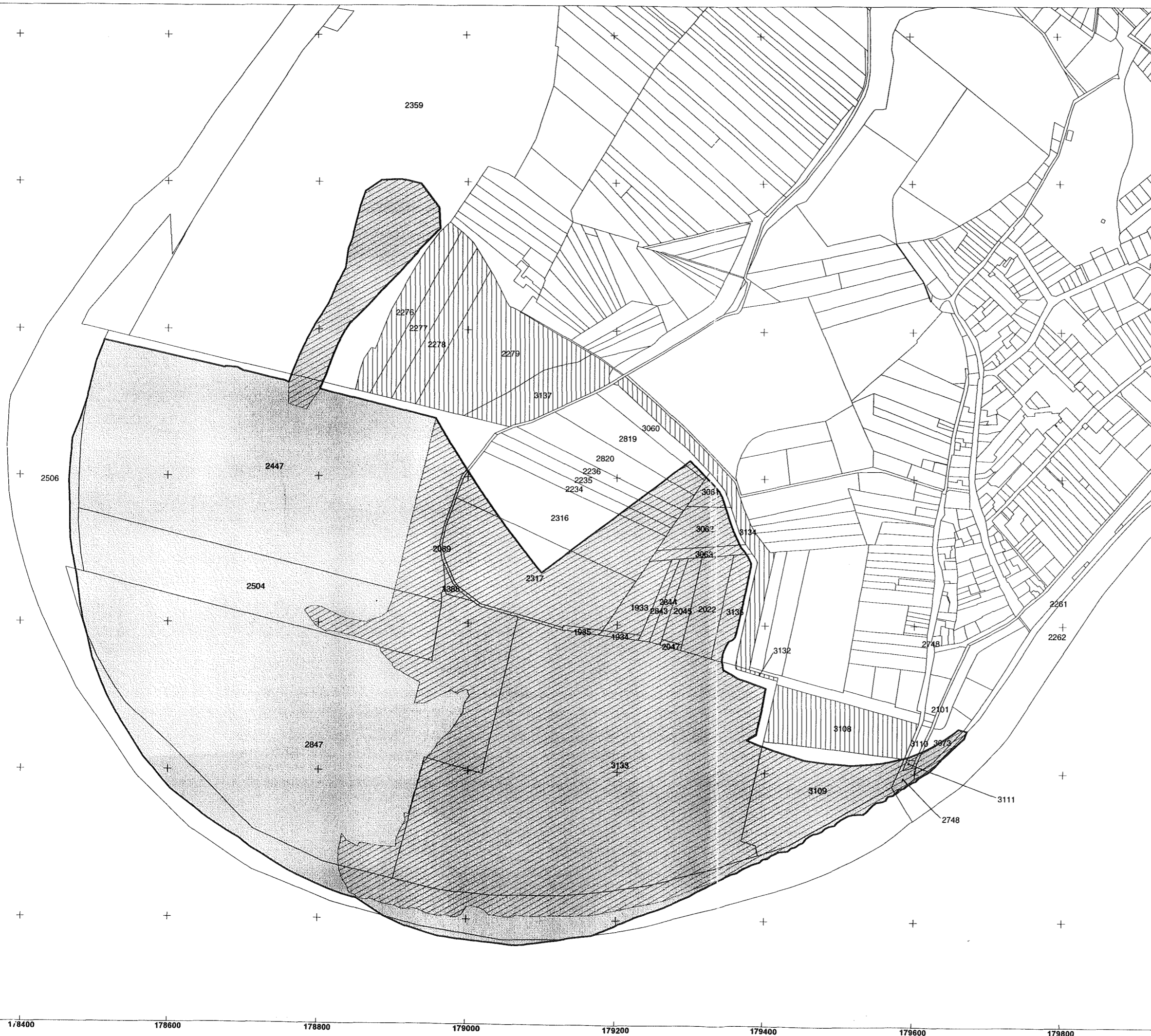
14-Mrt-2001
LB-AN:2000-57140
Int.nr: 3975



Ministerie van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat
De Maaswerken



Worsten aan
de Maas van morgen



178400 178600 178800 179000 179200 179400 179600 179800 180000 180200

330800 330600 330400 330200 330000 329800 329600