

N322 Omleiding Druten – Beneden-Leeuwen

**Toetsingsadvies over de aanvulling op het
milieueffectrapport**

23 januari 2008 / rapportnummer 1091-130

1. OORDEEL OVER HET MER

De provincie Gelderland is voornemens de omleiding van de N322 ter hoogte Beneden-Leeuwen en Druten aan te leggen. Ten behoeve van deze omleiding moeten de bestemmingsplannen van de gemeente Druten en de gemeente West Maas en Waal worden aangepast. De aanpassing van deze bestemmingsplannen is milieueffectrapportage(m.e.r.)-plichtig. De provincie Gelderland is initiatiefnemer in deze procedure, de gemeenteraden van West Maas en Waal en Druten zijn bevoegd gezag.¹

Voorafgaand aan deze bestemmingsplan/m.e.r.-procedure is ten behoeve van de besluitvorming over de partiële herziening van het streekplan al een m.e.r.-procedure doorlopen. Het voorkeursalternatief dat in dit streekplan in een concrete beleidsbeslissing (cbb) is vastgelegd vormt de basis voor de uitwerking in de bestemmingsplannen. Om deze reden is er ook voor gekozen om het Milieueffectrapport (MER) ten behoeve van het streekplan de basis te laten vormen voor het MER bij de bestemmingsplannen. Het streekplan-MER is in 2006 door de Commissie getoetst en toen is geconcludeerd dat de essentiële informatie aanwezig was voor het nemen van een concrete beleidsbeslissing in de partiële herziening van het streekplan.

Het streekplan-MER is geactualiseerd met een Luchtkwaliteitsonderzoek en Akoestische onderzoek, beide zijn opgenomen in de oplegnotitie Aanvulling op het MER N322 omleiding Druten - Beneden-Leeuwen. Het Streekplan-MER en de oplegnotitie vormen tezamen het MER voor het bestemmingsplan N322 Druten – Beneden-Leeuwen.

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

De verschillende milieuonderzoeken en de verkeerstudie ten behoeve van het MER zijn gedegen aangepakt. Het luchtkwaliteitonderzoek en het geluidsonderzoek uit de oplegnotitie zijn uitgevoerd met actuele rekenmethodieken. Daarmee zijn de aanbevelingen uit het toetsingsadvies Streekplan-MER van de Commissie in de bestemmingsplan-MER goed uitgewerkt.

Het definitieve ontwerp is verder geoptimaliseerd tot een tracé dat verder ligt van de woningen langs de Liesterstraat ten Westen van Zijveld. Dit leidt tot minder belasting van het woon- en leefmilieu

Er is bovendien uitgebreid onderzoek verricht naar natuurwaarden, landschap en beeldkwaliteit. Op basis hiervan wordt een optimale ecologische inpassing gerealiseerd, waarbij verlies aan natuur ruim wordt gecompenseerd en de nieuwe weg goed wordt ingepast in het landschap. Tevens wordt zorgvuldig omgegaan met archeologische verwachtingswaarden.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL MET AANBEVELINGEN

Het luchtkwaliteitsonderzoek en het akoestisch onderzoek zijn uitgevoerd op basis van de geactualiseerde verkeerscijfers en het geactualiseerde wegontwerp.

¹ Zie bijlage 1 voor informatie over de m.e.r.-procedure

2.1 Luchtkwaliteit

In het luchtkwaliteitsonderzoek zijn de effecten van de omleiding op de luchtkwaliteit beschouwd. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Meet en Rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit en getoetst aan de grenswaarden uit het Besluit Luchtkwaliteit 2005².

Het MER concludeert terecht dat er geen overschrijdingen van de jaargemiddelde en uurgemiddelde grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂ optreden.

2.2 Geluid

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij 7 woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Na toepassing van mitigerende maatregelen, zoals 3 dB stillere wegdekverharding, (geluids-)wallen en schermen van 2 meter hoog blijft er een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde bestaan voor 2 woningen en een nieuw te bouwen woning. Wel wordt er voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De Commissie acht in het MER de geluidswerende maatregelen voldoende uitgewerkt. Voor de overschrijdingen zal door de provincie een hogere waarde worden aangevraagd.³

2.3 Landschap en natuur

De Commissie merkt op dat in het landschapsplan wordt voorgesteld het nieuwe wegvak niet te beplanten om zo de openheid en de visueel ruimtelijke structuur te behouden (p.10). In de update van het natuuronderzoek (p.4) wordt voorgesteld om ter bescherming van de kerkuilpopulatie aaneengesloten beplanting of wallen aan te brengen om botsingen van auto's met jagende uilen te voorkomen.

■ De Commissie doet de suggestie om aansluitend op de geplande wallen halflaag struweel in de berm te planten om zo deze tegenstrijdigheid te verhelpen.

² Het bestemmingsplan is op 8 november 2007 ter inzage gelegd. De op 15 november 2007 in werking getreden Wet milieubeheer (Wm) en daarmee de luchtkwaliteitseisen zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van deze Wet zijn op dit project nog niet van toepassing, want de Wm bevat overgangsrecht. Dit houdt voor zover relevant in dat titel 5.2 Wm, bijlage 2 van die wet en de op titel 5.2 berustende bepalingen niet van toepassing zijn op een vóór 15 november 2007 met toepassing van artikel 7 Blk 2005 vastgesteld besluit of ontwerpbesluit (noch op ter uitvoering daarvan strekkende besluiten)

³ De Commissie heeft van de provincie Gelderland informatie ontvangen over de hogere waarde-procedure daaruit blijkt dat verdergaande maatregelen dan de reeds geprojecteerde maatregelen onvoldoende doeltreffend zullen zijn

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van Gelderland

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Druten en gemeenteraad van West Maas & Waal

Besluit: Bestemmingsplanwijziging betreffende nieuw tracé van de N322 Druten – Beneden-Leeuwen

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C 1.2

Activiteit: de aanleg van een provinciale weg

Betrokken documenten:

Milieu-effectrapport N322 Omleiding Beneden-Leeuwen – Druten Deel A Hoofdlijnen
Milieu-effectrapport N322 Omleiding Beneden-Leeuwen – Druten Deel B
Onderbouwing

Milieu-effectrapport N322 Omleiding Beneden-Leeuwen – Druten Deel C Nadere
onderbouwing luchtkwaliteit

Bestemmingsplan N322

Partiële herziening Streekplan Gelderland 2005

Oplegnotitie Luchtkwaliteitsonderzoek, Akoestisch onderzoek. Aanvulling op het
Milieu-effectrapport N322 Omleiding Druten – Beneden-Leeuwen augustus 2007

Bestemmingsplan N322 Verslag inspraak en vooroverleg

Update Natuuronderzoek Rondweg beneden-Leeuwen Update 2006 Toetsing IKV
Flora- en Faunawet

Modelstudie doortrekking N322 Uitgangspunten en analyse

Beeldkwaliteitskader tussengebied N322-Liesterstraat

Landschapsplan N322

Waterhuishoudingsplan N322 Onderzoek en advies naar de aanpassingen van het
oppervlaktewatersysteem sept. 2006

Bureauonderzoek tracé N322 Beneden-Leeuwen tot Druten

Natuurwaarden Fauna Rondweg Beneden-Leeuwen (N322) Inventarisatie in kader
van MER en Flora- en faunawet

Verkeerskundige rapportage N322 Rondweg Beneden-Leeuwen augustus 2007

Notitie: Externe veiligheid nieuw tracé N322 Beneden Leeuwen/Druten 2 februari 2007

Inventariserend veldonderzoek (verkennde fase) door middel van boringen

N322 tracé Beneden-Leeuwen 19 juni 2007

Wegtracé N322 het weidevogelgebied, de zoekgebieden waterberging

Beneden-Leeuwen Milieukundig bodemonderzoek april 2007

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Zie bijlage 2 voor een overzicht van de inspraakreacties.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 13 april 2000

richtlijnenadvies uitgebracht: 26 juni 2000

richtlijnen vastgesteld: juli 2001

kennisgeving MER: 5 mei 2006

toetsingsadvies uitgebracht: 14 juli 2006

kennisgeving aanvulling MER in de Staatscourant 216 d.d. 7 november 2007

aanvraag aanvullend toetsingsadvies: 6 november 2007 ter inzage legging
aanvulling MER: van 8 november tot en met 19 december 2007
toetsingsadvies aanvulling MER uitgebracht: 23 januari 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. E.H.A. de Beer
ir. drs. J.A.A.M. Leemans
drs. R. Meeuwsen (werkgroepsecretaris)
ir. H. Otte
drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. H.J.M. v.d. Graaf en 5 eensluitende reacties, Horssen
2. J.H. Reijnen, Puiflijk
3. J. en F. Hanenberg, Puiflijk
4. J. Dekkers, Puiflijk
5. JK Consultancy, Grave
6. Gasunie, Groningen
7. L.L.M. van den Heuvel, Beneden-Leeuwen
8. Steenbruggen Makelaardij, Puiflijk
9. P.A.M. de Leeuw, Boven-Leeuwen
10. Accon AVM adviseurs en accountants namens de heer Bouman, Zaltbommel
11. Accon AVM adviseurs en accountants namens de heer Montauban, Zaltbommel
12. Gijs van Zandvoort, Beneden-Leeuwen
13. N.J.A.M. van Kol en B.A.A.M. van Kol

Toetsingsadvies over de aanvulling op het milieueffectrapport N322 Omleiding Druten – Beneden-Leeuwen

De provincie Gelderland is voornemens de omleiding van de N322 ter hoogte Beneden-Leeuwen en Druten aan te leggen. Ten behoeve van deze omleiding moeten de bestemmingsplannen van de gemeente Druten en de gemeente West Maas en Waal worden aangepast. De aanpassing van deze bestemmingsplannen is milieueffectrapportage(m.e.r.)-plichtig. Dit toetsingsadvies gaat in op het MER.

ISBN: 978-90-421-2320-5