

Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein

Advies ten behoeve van de m.e.r. -beoordeling

2 mei 2005 / rapportnummer 1086-64



commissie voor de milieueffectrapportage

Burgemeester en Wethouders van Nieuwegein
Postbus 1
3430 AA NIEUWEGEIN

uw kenmerk
Mil2005/AdB/2539
Mil2005/AdB2539/ 2879

uw brieven
15 februari 2005
4 maart 2005

ons kenmerk
1086-65/Ra/ab

onderwerp
Advies ten behoeve van de m.e.r.-
beoordeling Binnenstad Nieuwegein

doorkiesnummer
(030) 234 76 35

Utrecht,
2 mei 2005

Geacht College,

Hierbij bied ik u het advies ten behoeve van de actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

ir. N.G. Ketting
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein

Advies ten behoeve van de
Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein

Advies ten behoeve van de actualisatie van de m.e.r.-beoordeling Binnenstad
Nieuwegein,

uitgebracht aan het college van Burgemeester en Wethouders van Nieuwegein
door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep
Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein,

de secretaris



drs. B.C. Rademaker

de voorzitter



ir. N.G. Ketting

Utrecht, 2 mei 2005

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. ADVIES OVER ACTUALISATIE VAN M.E.R.-BEOORDELING	2
2.1 Advies van de Commissie over de toegevoegde waarde van m.e.r....	2
2.2 Toelichting op het advies	2
2.2.1 Wijzigingen ten aanzien van bijzondere omstandigheden	2
2.2.2 Zijn er belangrijke milieugevolgen die milieueffectrapportage rechtvaardigen?.....	3
2.2.3 Conclusie	4
3. AANBEVELINGEN VOOR DE VERDERE PLANUITWERKING.....	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
- 1A. Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 maart 2005 met verzoek tot opschorting van de adviestermijn.
2. Projectgegevens

1. INLEIDING

De gemeente Nieuwegein heeft plannen voor de integrale vernieuwing en duurzame ontwikkeling van de binnenstad. Om de binnenstad levendiger te maken en ook in de toekomst goed te laten functioneren, wil men het gebruik intensiveren door:

- uitbreiding van de kantoren met circa 115.000 m² (de huidige omvang is circa 71.000 m²);
- vernieuwing en uitbreiding van het winkelcentrum met circa 20.000 m² bruto vloeroppervlak (bvo) voor de detailhandel en 23.000 m² bvo voor grootschalige detailhandel (het huidige winkelaanbod omvat circa 24.000 m² bvo);
- vernieuwing en uitbreiding van de culturele en horecavoorzieningen (er zal maximaal 12.100 m² bvo niet-winkelgerelateerde horeca toegevoegd worden; culturele en maatschappelijke voorzieningen zullen na gedeeltelijke sloop en nieuwbouw uiteindelijk circa 57.500 m² bvo bedragen);
- uitbreiding van de woonfunctie met circa 400 tot 500 woningen;
- toename van het aantal parkeerplaatsen met 3.100 (ten opzichte van het huidige aantal van 2.700 parkeerplaatsen).

Op grond van het in 1999 gewijzigde Besluit m.e.r. 1994 (categorie D11.2) geldt voor de uitvoering dan wel wijziging van een stadsproject met een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer een m.e.r.-beoordelingsplicht. Voorafgaand aan de besluitvorming over de vaststelling van het bestemmingsplan neemt de gemeenteraad op basis van de m.e.r. beoordeling een besluit of er een milieueffectrapportage (m.e.r.) moet worden doorlopen.

Op 29 juni 2000 heeft de gemeenteraad, mede op basis van het advies van de Commissie m.e.r. d.d. 27 april 2000, besloten dat het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk was. De gemeente wil nu echter een nieuw m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen, omdat de plannen op verschillende punten gewijzigd zijn en omdat er zich sinds het vorige besluit wijzigingen hebben voorgedaan in het milieubeleid en de wetgeving. Bij brief van 15 februari 2005¹ heeft het college van B&W van de gemeente Nieuwegein de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd opnieuw advies uit te brengen over de m.e.r.-beoordelingsplicht voor deze activiteit.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd².

Voor haar oorspronkelijke advies van 27 april 2000 heeft de Commissie de stappen uit de door het ministerie van VROM opgestelde Handreiking voor de m.e.r.-beoordelingsplicht (VROM, 1999) gevolgd. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij-principe'. Dat wil zeggen dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld als hiervoor voldoende redenen zijn. De Handreiking stelt dat een gemotiveerd oordeel van het bevoegd gezag over het al dan niet uitvoeren van een m.e.r. gebaseerd zal zijn op een beschouwing van het zich voordoen van één of meer bijzondere omstandigheden. Bijzondere om-

¹ Zie bijlagen 1 en 1A.

² Zie bijlage 2 voor de samenstelling van de werkgroep en andere gegevens over het project.

standigheden zijn relevant wanneer zij leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De Commissie heeft voor het huidige advies eerst nagegaan of de wijzigingen in het voornemen en het beleidskader aanleiding geven tot het ontstaan van bijzondere omstandigheden. Vervolgens heeft zij beoordeeld of dit leidt tot een aanpassing van haar oorspronkelijke oordeel dat het opstellen van een MER niet gerechtvaardigd is.

De Commissie heeft haar advies gebaseerd op de volgende door de gemeente toegezonden informatie:

- Notitie Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein, gedateerd 10 januari 2005;
- Erratum en tekstverduidelijkingen bij het rapport Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein, gedateerd 11 april 2005.

De notitie heeft niet ter inzage gelegen, dus de Commissie heeft geen inspraakreacties bij haar advies kunnen betrekken.

2. ADVIES OVER ACTUALISATIE VAN M.E.R.-BEOORDELING

2.1 Advies van de Commissie over de toegevoegde waarde van m.e.r.

De Commissie is van mening dat de omstandigheden waarbinnen het project zich zal afspelen en de milieugevolgen hiervan in de voor de m.e.r.-beoordeling beschikbaar gekomen informatie voldoende belicht zijn. Zij is van oordeel dat de wijzigingen van de plannen geen aanleiding geven tot het ontstaan van bijzondere omstandigheden die zodanig belangrijke milieugevolgen tot gevolg hebben dat het maken van een MER een toegevoegde waarde zal hebben. Deze conclusie is in lijn met de conclusie op pagina 34 van de notitie Actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad Nieuwegein. In de volgende paragrafen wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht.

2.2 Toelichting op het advies

2.2.1 Wijzigingen ten aanzien van bijzondere omstandigheden

Omvang van de activiteit

Het bestemmingsplan betreft een ingrijpende herstructurering van de binnenstad van Nieuwegein in de vorm van een grote uitbreiding van de economische functies (115.000 m² kantoren, 20.000 m² bvo detailhandel en 23.000 m² bvo voor grootschalige detailhandel), extra woningbouw (400-500 woningen), culturele en horecavoorzieningen en een toename van het aantal parkeerplaatsen met 3.100 plaatsen³. Het oorspronkelijke programma zoals beschreven in de eerder opgestelde m.e.r.-beoordelingsnotitie betrof 226.000 m² kantoren, 26.000 m² bvo detailhandel en 10.000 m² bvo voor grootschalige detailhandel, 900-1.100 extra woningen, culturele en horecavoorzieningen en 3.200 extra

³ De notitie presenteert niet overal eenduidige getallen voor de extra te realiseren parkeerplaatsen en de totale toekomstige parkeergelegenheid. De Commissie beveelt aan hierover in het besluit over de m.e.r.-beoordeling helderheid te verschaffen.

parkeerplaatsen. Deze verschuivingen in het bouwprogramma zijn onder andere veroorzaakt door de verslechterde economische situatie.

Milieugevolgen

De Commissie concludeert dat de meeste deelactiviteiten een geringere omvang hebben dan bij de vorige m.e.r.-beoordeling en dat dan ook verwacht mag worden dat de milieugevolgen beperkter zullen zijn.

Bij de herstructurering is sprake van aanzienlijke veranderingen in infrastructuurle voorzieningen en een grote verkeersaantrekkende werking. Verkeersveiligheid, geluidhinder en luchtverontreiniging zijn aspecten waar rekening mee moet worden gehouden (zie ook §2.2.2).

Plaats van de activiteit

Ten opzichte van de vorige m.e.r.-beoordeling is het plangebied iets ingeperkt. De Commissie constateert dat de activiteit zich niet in gevoelig gebied voordoet waardoor de milieugevolgen ingrijpender zouden zijn. De activiteit vindt plaats in de binnenstad van Nieuwegein en binnen de plangrenzen zal sprake zijn van een voor stedelijke gebieden normale bevolkingsdichtheid.

2.2.2

Zijn er belangrijke milieugevolgen die milieueffectrapportage rechtvaardigen?

Verkeer en hieraan gerelateerde effecten

In de notitie Actualisatie m.e.r.-beoordeling worden de verkeerseffecten van de gewijzigde plannen goed beschreven. Alle relevante aspecten zijn in beeld gebracht. De prognoses voor de verkeerstoename en geluidsbelasting zijn naar de mening van de Commissie aan de hoge kant, maar er zal wel sprake zijn van een flinke toename van het autoverkeer. De Commissie is van mening dat de milieugevolgen (geluidbelasting, geluidhinder, luchtverontreiniging, verkeersonveiligheid), ondanks deze verkeerstoename relatief beperkt zullen zijn door de voorgenomen wegaanpassingen en overige maatregelen.

Luchtkwaliteit

In de notitie Actualisatie m.e.r.-beoordeling wordt een overschrijding van de grenswaarde voor fijn stof geconstateerd. Ook blijkt dat in de huidige situatie niet voldaan wordt aan de grenswaarde voor stikstofoxide die in 2010 van toepassing zal zijn. Voor stikstofoxide verwacht men dat deze grenswaarde mede door technologische ontwikkelingen zonder aanvullende maatregelen in 2010 wel gehaald zal worden.

- De Commissie benadrukt, onder verwijzing naar recente uitspraken van de Raad van State, dat de overschrijding van de grenswaarden uit het Besluit Luchtkwaliteit consequenties kan hebben voor de mogelijkheid om bepaalde bestemmingen te realiseren. Op korte termijn zal via het Ministerie van VROM nadere regelgeving worden gepubliceerd. Het is in ieder geval noodzakelijk om bij het besluit over de herstructurering van de binnenstad Nieuwegein aan te tonen dat alle mogelijke mitigerende maatregelen om een acceptabele luchtkwaliteit te behouden of te bereiken, genomen worden.

Natuur

Op basis van de beschikbare informatie kan geconcludeerd worden dat er geen beschermd gebied aangetast zullen worden. Verder wordt in de notitie Actualisatie m.e.r.-beoordeling informatie ten behoeve van de ontheffingsaanvraag ingevolge de Flora- en faunawet gepresenteerd.

2.2.3

Conclusie

De Commissie constateert dat er, ondanks de geringere omvang van het voorname, nog steeds sprake is van een omvangrijk project dat zich echter niet in een gevoelig gebied afspeelt. Zij concludeert verder dat de milieugevolgen ten gevolge van de activiteiten goed in beeld zijn gebracht en in de actualisatie op enkele punten is aangevuld. De milieugevolgen zullen relatief beperkt zijn en waar nodig zullen mitigerende maatregelen getroffen worden. De Commissie is dan ook van mening dat het maken van een MER voor dit project geen toegevoegde waarde zal hebben. Wel beveelt zij aan om bij de vaststelling van het bestemmingsplan uitgebreid in te gaan op de knelpunten ten aanzien van de toetsing aan het Besluit Luchtkwaliteit (zie §2.2.2).

3.

AANBEVELINGEN VOOR DE VERDERE PLANUITWERKING

Voor de verdere planuitwerking verwijst de Commissie naar de aanbevelingen in haar advies van 27 april 2000. Deze hebben betrekking op:

- de kwaliteitsborging om de duurzaamheidsambities daadwerkelijk te realiseren;
- de ontwikkeling van het gemeentelijk geluidbeleid om knelpunten voor geluidhinder door wegverkeer te voorkomen of aan te pakken;
- de concretisering van mogelijkheden voor hoogwaardig hergebruik van bouw- en sloopafval.


BIJLAGEN

bij het advies ten behoeve van de actualisatie
m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein

(bijlagen 1 t/m 2)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 15 februari 2005 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Postbus 1 3430 AA Bezoekadres Martinbaan 2 3439 NN www.nieuwegein.nl Bank Nederlandse Gemeenten 28 50 04 387	
Nieuwegein 	Milieu
	Commissie voor de milieueffectrapportage ingekomen: 16 FEB 2005 nummer dossier 1086-51+52/8/bb Contactpersoon Alex de Bree HL/bib/ra Telefoon (030) 607 13 55 Fax (030) 604 87 81 E-mail ar.debree@nieuwegein.nl

Commissie voor de milieueffectrapportage
Mw. Ir. V. ten Holder
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Datum 9 februari 2005
Kenmerk MIL2005/AdB/ 2539
Onderwerp Actualisatie m.e.r.-
beoordeling
binnenstad Nieuwegein

VERZONDEN 15 FEB. 2005

Geachte mevrouw Ten Holder,

Adviesaanvraag
Door middel van deze brief vragen wij de Commissie voor de milieueffectrapportage advies uit te brengen over de door adviesbureau RBOI opgestelde "actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad Nieuwegein".

Achtergrond
De binnenstad van de gemeente Nieuwegein staat voor een ingrijpende herontwikkeling. De raadsvergadering van 17 januari 2005 is akkoord gegaan met het Operationeel Ontwikkelingsplan Binnenstad.

Eerste m.e.r.-beoordeling
De "ontwikkelingsvisie 2010 Naar een kloppend stadshart" dateert uit 1998. Om de milieubelasting van de toenmalige plannen in kaart te brengen en te bepalen of er een milieu-effect-rapport moest worden opgesteld is in 2000 een m.e.r.-beoordeling opgesteld.

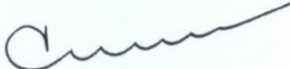
Deze m.e.r.-beoordeling is op 5 april 2000 ter advisering naar de commissie voor de milieueffectrapportage verzonden (kenmerk SO/PB/096/2000/3177). De commissie heeft op 27 april 2000 advies uitgebracht (kenmerk 1086-47 Ra/bt).


Actualisatie m.e.r.-beoordeling
In de jaren vanaf 2000 tot nu heeft er mede door de economische situatie een flinke verschuiving in het bouwprogramma voor de binnenstad plannen Nieuwegein plaatsgehad. De gemeente heeft hieruit de conclusie getrokken dat een actualisatie van de m.e.r.-beoordeling uit 2000 noodzakelijk is. Deze actualisatie is nu gereed en vindt u in acht exemplaren bijgevoegd bij deze brief.

Vervolgplanning
De planning is het advies van de commissie voor de milieueffectrapportage op de actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad Nieuwegein en de actualisatie m.e.r.-beoordeling beide ter vaststelling aan de gemeenteraad voorjaar 2005 aan te bieden.

Contactpersonen
Voor vragen kunt u contact opnemen met Alex de Bree, afdeling Milieu, 030-6071355, ar.debree@nieuwegein.nl

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


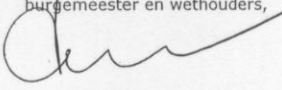
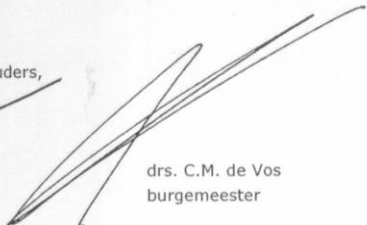

drs. P.C.M. van Elteren
secretaris


drs. C.M. de Vos
burgemeester

Bijlagen 8 exemplaren van de actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad Nieuwegein

BIJLAGE 1A

Brief van het bevoegd gezag d.d. 23 maart 2005 met verzoek tot opschorting van de adviestermijn

Postbus 1 3430 AA Bezoekadres Martinbaan 2 3439 NN www.nieuwegein.nl Bank Nederlandse Gemeenten 28 50 04 387	
Nieuwegein 	Milieu
	Commissie voor de milieueffectrapportage Datum: 24 MAART 2005 Aanvraag: 1086-56 Contactpersoon: Alex de Bree Ra / ab Telefoon (030) 607 13 55 Fax (030) 604 87 81 E-mail ar.debree@nieuwegein.nl
Commissie voor de milieueffectrapportage Mw. Ir. V. ten Holder Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	Datum 2 maart 2005 Kenmerk MIL2005/AdB/2539 Onderwerp Actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad nieuwegein
VERZONDEN 23 MAART 2005	
Geachte mevrouw Ten Holder,	
Adviesaanvraag Op 15 februari 2005 hebben wij u een brief gezonden waarin wij de Commissie voor de milieueffectrapportage vragen advies uit te brengen over de door adviesbureau RBOI opgestelde "actualisatie m.e.r.-beoordeling binnenstad nieuwegein".	
Verkeerd bezonningsonderzoek Echter het bezonningsonderzoek welke gebruikt is voor de m.e.r.-beoordeling is niet juist. De maquette die gebruikt is voor het bezonningsonderzoek is een presentatiemaquette die onvoldoende nauwkeurig bleek te zijn voor de uitgevoerde studie.	
Momenteel wordt het bezonningsonderzoek opnieuw uitgevoerd, waarna opnieuw conclusies worden getrokken voor de m.e.r.-beoordeling.	
Aanhouden advies Wij willen de Commissie voor de milieueffectrapportage vragen het advies op de m.e.r.-beoordeling op te schorten totdat wij u de eventuele wijzigingen in het m.e.r.-beoordelingsrapport hebben toegezonden.	
Vervolgplanning Op dit moment kunnen wij u nog geen planning voorleggen voor het vervolg – het indienen van aanvullingen op de m.e.r.-beoordeling – aangezien er momenteel uitgezocht wordt hoe de resultaten van het bezonningsonderzoek gerapporteerd moeten worden om te voldoen aan de maatstaven van de Raad van State. Zodra wij weten wanneer u de aanvulling op de m.e.r.-beoordeling kunt verwachten neemt Alex de Bree van de afdeling Milieu daarover contact met u op.	
Contactpersonen Voor vragen kunt u contact opnemen met Alex de Bree, afdeling Milieu, 030-6071355, ar.debree@nieuwegein.nl	
Met vriendelijke groet, burgemeester en wethouders,  drs. P.C.M. van Elteren Secretaris	 drs. C.M. de Vos burgemeester

BIJLAGE 2

Projectgegevens

Initiatiefnemer: College van Burgemeester en Wethouders van Nieuwegein

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Nieuwegein

Besluit: vaststelling bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D.11.2

Activiteit: Om de binnenstad van Nieuwegein levendiger te maken en ook in de toekomst goed te laten functioneren, wil de gemeente het gebruik intensiveren door:

- uitbreiding van de kantoren met circa 115.000 m²;
- vernieuwing en uitbreiding van het winkelcentrum met circa 20.000 m² bruto vloeroppervlak voor de detailhandel en 23.000 m² bruto vloeroppervlak voor grootschalige detailhandel;
- vernieuwing en uitbreiding van de culturele en horecavoorzieningen;
- uitbreiding van de woonfunctie met circa 400 tot 500 woningen;
- toename van het aantal parkeerplaatsen met 3.100.

Procedurele gegevens:

Adviesaanvraag m.e.r.-beoordeling: 30 maart 2000

Advies m.e.r.-beoordeling uitgebracht: 27 april 2000

Adviesaanvraag actualisatie m.e.r.-beoordeling: 15 februari 2005

Advies actualisatie m.e.r.-beoordeling uitgebracht: 2 mei 2005

Bijzonderheden: Op 29 juni 2000 heeft de gemeenteraad, mede op basis van het advies van de Commissie m.e.r. d.d. 27 april 2000, besloten dat het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk was. De gemeente wil nu echter opnieuw een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen, omdat de plannen op verschillende punten gewijzigd zijn en omdat er zich sinds het vorige besluit wijzigingen hebben voorgedaan in het milieubeleid en de wetgeving. Dit advies van de Commissie betreft de actualisatie van de m.e.r.-beoordeling.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. F.A.C. de Haas

ir. N.G. Ketting (voorzitter)

ir. J. Termorshuizen

Secretaris van de werkgroep:

drs. B.C. Rademaker

Advies ten behoeve van Actualisatie m.e.r.-beoordeling Binnenstad Nieuwegein

De gemeente Nieuwegein heeft plannen voor de integrale vernieuwing en duurzame ontwikkeling van de binnenstad. Om de binnenstad levendiger te maken en ook in de toekomst goed te laten functioneren, wil men het gebruik intensiveren door uitbreiding van het aantal kantoren, vernieuwing en uitbreiding van het winkelcentrum, vernieuwing en uitbreiding van de culturele en horecavoorzieningen, uitbreiding van de woonfunctie met circa 400 tot 500 woningen en een toename van het aantal parkeerplaatsen met 3.100. Hiervoor zal een bestemmingsplan opgesteld worden. Dit advies van de Commissie betreft de actualisatie van de m.e.r.-beoordeling. Mede op basis hiervan zal de gemeenteraad besluiten of er een milieueffectrapportage doorlopen moet worden.

ISBN 90-421-1537-8