



Datum

**12 OKT. 2000**

Kenmerk

E/EP/SR/00062913

Onderwerp

Mijnbouwmilieuvergunning Platform K1A

Ontwerp-beschikking

Besluit van de Minister van Economische Zaken

**1. Onderwerp aanvraag**

Op 12-07-2000 is een aanvraag ontvangen van Elf Petroland B.V., kantoor houdend aan de Bordewijklaan 18, te Den Haag, om een vergunning ingevolge artikel 30a van het Mijnreglement continentaal plat voor het oprichten en in stand houden van een mijnbouwinstallatie ten behoeve van de winning van aardgas.

Tegelijk met de vergunningaanvraag is een milieueffectrapport (MER) ingediend.

De vergunningaanvraag betreft het oprichten van een (onbemand) aardgasproductieplatform. De mijnbouwinstallatie, genaamd **Platform K1A**, is gelegen op de geografische coördinaten 03° 04' 46.591" Oost en 53° 50' 38.311" Noord, in blok K1 van het Nederlandse deel van het continentaal plat.

Voor het oprichten en in stand houden van deze mijnbouwinstallatie is, ingevolge artikel 30a, eerste lid, van het Mijnreglement continentaal plat, met ingang van 14 maart 1999, een vergunning vereist.

De Minister van Economische Zaken is bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994, zoals gewijzigd bij Besluit van 7 mei 1999, Stb. 224, is het opstellen van een milieueffectrapport (MER) verplicht. Het winnen van aardolie of aardgas (activiteit categorie C17.2) is m.e.r.-plichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een gewonnen hoeveelheid van:

1. meer dan 500 ton aardolie per dag, of
2. meer dan 500.000 m<sup>3</sup> aardgas per dag.

**2. Adviseurs**

- Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, Directie Noordzee;
- De Inspecteur-Generaal der Mijnen.



### 3. Procedures

Aangezien sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit zijn de procedures op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer doorlopen.

- Ontvangst Startnotitie MER	28-02-2000
- Ontvangstbevestiging naar initiatiefnemer	01-03-2000
- Verzending Startnotities aan (wettelijk) adviseurs/belanghebbenden	02-03-2000
- Publicatie "Kennisgeving" Startnotitie (Staatscourant)	08-03-2000
- T.i.l. (*)/Inspraak m.b.t. Richtlijnen MER	09-03-2000 t/m 07-04-2000
(*) T.i.l. = terinzagelegging bij het Bureau Informatie en Nieuwsvoorziening EZ)	
- Ontvangst Richtlijnenadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage	15-05-2000
- Vaststelling Richtlijnen MER	23-05-2000
- Indiening/ontvangst van vergunningaanvraag + MER	12-07-2000
- Ontvangstbevestiging MER naar initiatiefnemer	14-07-2000
- Aanvaarding MER	25-07-2000
- Publicatie "Kennisgeving" MER (Staatscourant, Volkskrant)	09-08-2000
- T.i.l./Inspraak MER/vergunningaanvraag	10-08-2000 t/m 07-09-2000
- Openbare zitting (Hoorzitting) MER; géén aanmeldingen:	vervallen
- Verslag hoorzitting/verzending verslag hoorzitting	vervallen
- Ontvangst inspraakreacties/adviezen (Stichting De Noordzee)	08-09-2000
- Ontvangst (positief) toetsingsadvies Ciemer	27-09-2000

Op grond van artikel 30a van het Mijnreglement continentaal plat zijn de paragrafen 3.5.2 tot en met 3.5.5. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op het tot stand komen van het besluit omtrent de verlening van de vergunning.

### 4. Inspraakreacties/Adviezen met betrekking tot vergunningaanvraag en MER

Naar aanleiding van toezending van de vergunningaanvraag met bijbehorend MER aan de adviseurs en aan andere belanghebbenden, publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging is één inspraakreactie/advies ingediend. Op 08-09-2000 is door mij een brief (kenmerk 318.00/ca, d.d. 06-09-2000,) ontvangen van Stichting De Noordzee.

*Stichting De Noordzee* merkt op dat de ontwikkeling van K1A niet is genoemd in het BMP (1998 - 2002) van Elf Petroland en vraagt waarom niet.

*Stichting De Noordzee* merkt op dat er verschil is tussen Best Beschikbare Technologie (BBT) en Best Uitvoerbare Technologie (BUT). Bij BUT speelt een economische afweging een rol, bij BAT niet of nauwelijks. Aangezien het project wordt gezien als een marginale ontwikkeling, waarbij economische aspecten een belangrijke rol spelen bij de besluitvorming, is de stelling: "Elf Petroland streeft ernaar de gevolgen van het milieu te minimaliseren door het implementeren van de Best Beschikbare Technologie" niet geheel correct. Het zou correcter zijn geweest als hier de term Best Uitvoerbare Technologie gebruikt was. *Stichting De Noordzee* geeft aan van mening te zijn dat gestreefd moet worden naar toepassing van de Best Beschikbare Technologie.

*Stichting De Noordzee* merkt op dat niet duidelijk is welke norm ten aanzien van alifaten (ROM: 40mg/l of BMP/vergunningaanvraag 20mg/l) gehanteerd zal worden.



Onduidelijk is welke alternatieven voor behandeling productiewater zijn afgewogen en of voldoende is ingespeeld op hetgeen in OSPAR-verband aan de orde is.

*Stichting De Noordzee* hoopt dat zodanige aandacht aan deze punten wordt geschonken dat de voorgenomen activiteit uiteindelijk als Meest Milieuvriendelijk Alternatief beschouwd kan worden, en niet "daar dichtbij".

##### **5. Overwegingen ten aanzien van ingediende inspraakreactie**

Met betrekking tot de ingediende inspraakreactie merk ik het volgende op:

De ingediende inspraakreactie is door de Commissie voor de milieueffectrapportage bij het opstellen van het "toetsingsadvies" meegewogen.

De Commissie voor de milieueffectrapportage is van oordeel dat in het MER de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming.

Ik verwijs hierbij naar het uitgebrachte "Toetsingsadvies".

Ten aanzien van het hierin opgenomen advies betreffende nadere afweging van de mogelijkheid van "batch drilling" merk ik op, dat ik het voorschrijven daarvan, gezien de beperkte milieuwinst en de aanzienlijk hogere kosten, niet gerechtvaardigd acht.

Ten aanzien van de voor te schrijven frequentie van de bemonstering van te lozen productiewater, in relatie tot de frequentie van helioperbezoek, merk ik op, dat dit in de "Regeling Oliehoudende Mengsels" (ROM) reeds is geregeld en derhalve niet in een apart voorschrift is vastgelegd.

Ten aanzien van de specifieke door *Stichting De Noordzee* genoemde punten merk ik het volgende op:

De ontwikkeling van K1A is niet in het huidige BMP vermeld aangezien eerst ná het uitbrengen daarvan zicht kwam op de ontwikkeling van het K1a-veld.

Elf Petroland streeft volgens haar milieu beleidsverklaring naar het minimaliseren van de milieugevolgen van haar activiteiten door het implementeren van de "Best Beschikbare Technologie" indien deze toepasbaar zijn.

Ik onderschrijf het streven naar implementatie van "BBT", ten aanzien van "BUT" acht ik streven onvoldoende. Ten aanzien van "BUT" geldt dat dit uitgangspunt is.

Naast een afweging of een bepaalde technologie offshore toepasbaar is spelen ook economische overwegingen van de initiatiefnemer een rol in de besluitvorming. Voor het K1A-project is, bijvoorbeeld ten aanzien van de alternatieve behandelingsmethoden van productiewater, gedetailleerd verslag gedaan in bijlage 3 van het MER.

In het K1A MER is de te verwachten productiewaterkwaliteit met betrekking tot alifatische koolwaterstoffen getoetst aan het wettelijk kader, de "Regeling Oliehoudende Mengsels" (ROM).

De ROM staat een maximaal maandgemiddelde van 40 mg/ltr (NEN 6675 mod) alifatische koolwaterstofconcentratie in het te lozen productiewater toe. Elf Petroland heeft aangegeven een jaarlijks gemiddelde concentratie van maximaal 20 mg/ltr (NEN 6675 mod) na te streven. Naar verwachting zal dit worden bereikt door middel van een additioneel te installeren skimmertank.

Deze skimmertank is opgenomen in de vergunningaanvraag, de vergunningaanvraag wordt onderdeel van de beschikking en wordt derhalve vereist.



## 6. Motivering van de beschikking

De aanvraag is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Van belang hierbij zijn het, op 02-06-1995 tussen de NOGEPA en de ministers van Economische Zaken (EZ), Verkeer en Waterstaat (V&W) en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), afgesloten milieuconvenant en de op basis daarvan door de maatschappij op te stellen bedrijfsmilieuplannen (BMP). Jaarlijks wordt de voortgang van de realisatie van de in het BMP beschreven maatregelen aan de bij het convenant betrokken overheden gerapporteerd.

Het Ministerie van Economische Zaken en de Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (NOGEPA) hebben op 11-06-1996 een Meerjarenafpraak over verbetering van de energie-efficiency gesloten.

Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met de belangen van het milieu.

### *Conclusie*

Ik kom tot de conclusie dat verlening van de vergunning onder de hierna genoemde voorwaarden niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu.

## 7. Beschikking

Gelet op artikel 30a van het Mijnreglement continentaal plat besluit ik:

- I. Vergunning te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van de mijnbouwinstallatie: **Platform K1A**;
- II. De aanvraag en de beschrijving van de mijnbouwinstallatie (inrichting) maken onderdeel uit van de vergunning;
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden:

### VOORSCHRIFTEN

#### A. Algemeen

1. De mijnbouwinstallatie wordt zindelijk gehouden en verkeert steeds in goede staat van onderhoud; de mijnbouwinstallatie wordt vrijgehouden van voor de werking van de installatie onnodig materiaal;
2. De verlichting op de mijnbouwinstallatie is tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden of ter voorkoming van gevaar noodzakelijke beperkt; de lampen branden uitsluitend voor zover zulks voor het verrichten van werkzaamheden of in verband met de veiligheid noodzakelijk is;
3. Doeltreffende maatregelen zijn genomen om laad- en loswerkzaamheden lekvrij te doen geschieden; op plaatsen waar laad- en loswerkzaamheden worden verricht zijn zodanige voorzieningen getroffen of maatregelen genomen dat het weglekken van stoffen door opvang of anderszins wordt voorkomen;



4. Zodanige voorzieningen zijn getroffen dat de installatie, indien nodig, veilig (bijv. m.b.v. een noodstroomvoorziening, een drukontlastingsvoorziening) en op milieuverantwoorde wijze uit bedrijf genomen kan worden;
5. In het bedrijfsmilieuplan (BMP) opgenomen maatregelen ter verbetering van het milieu voor zover betrekking hebbend op deze mijnbouwinstallatie worden dienovereenkomstig uitgevoerd;
6. Naar de "stand der techniek" zijn zodanige technieken toegepast, dat onnodige en onwenselijke emissies worden vermeden;

#### **B. Bodem/Water**

1. Ten einde de nulsituatie vast te stellen wordt de zeebodem ter plaatse van de mijnbouwinstallatie voor het begin van de aanleg door een terzake kundige instelling aan een onderzoek naar de bodem- kwaliteit onderworpen. Ten aanzien van de uitvoering van dit onderzoek kunnen nadere eisen worden gesteld door de Inspecteur-Generaal der Mijnen;
2. Stoffen die via het vanaf de installatie geloosde water in zee terecht komen of terecht kunnen komen behoeven de goedkeuring van de IGM. Geen andere dan toegestane stoffen, conform het besluit van de Commissie van het verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het Noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (OSPAR 96/3), mogen worden geloosd;
3. Het gebruik van milieu verontreinigende of schadelijke stoffen die in zee kunnen komen wordt zoveel mogelijk geminimaliseerd. De toepasbaarheid van alternatieve milieuvriendelijkere stoffen wordt immer overwogen. Maatregelen worden genomen om verontreiniging van de zee te voorkomen;
4. De vergunninghoudster houdt een register bij waarin aantekening wordt gehouden van de soort en de hoeveelheden verbruikte productiechemicaliën;
5. Er is een procedure die het mogelijk maakt om adequate maatregelen te treffen indien op basis van de Regeling Oliehoudende Mengsels het productiewater de normen van 100 en/of 40 milligram olie per liter (volgens NEN6675mod) overschrijdt;
6. Indien uit productiewater bemonstering en analyse resultaten blijkt, dat het oliegehalte in het geloosde productiewater significant hoger is dan de geprognostiseerde productiewaterkwaliteit zal, uiterlijk 6 maanden na afloop van de twee putboringen zoals eveneens aangegeven in het K1A MER, door de vergunninghoudster aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen schriftelijk een voorstel worden ingediend met betrekking tot een onderzoek naar de samenstelling van het productiewater, de mogelijkheden van reductie van de olieconcentratie in het in zee te lozen mengsel door middel van nageschakelde technieken en de



kosteneffectiviteit van deze technieken. In dit voorstel dienen in elk geval de volgende aspecten te worden opgenomen:

- a. olieconcentratie in het productiewater;
  - b. de fysische eigenschappen van het productiewater (w.o. het voorkomen van olie);
  - c. overzicht van de te evalueren technieken met betrekking tot de reductie van het oliegehalte;
7. Uiterlijk 9 maanden na het beëindigen van de putboringen zal de vergunninghoudster de resultaten van het onder 5 bedoelde onderzoek schriftelijk aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen rapporteren. Op basis van de onderzoeksresultaten zal een plan van aanpak in dit rapport worden opgenomen;
8. Zowel het in 5 bedoelde onderzoeksvoorstel als de in 6 bedoelde rapportage en het plan van aanpak behoeven de schriftelijke goedkeuring van de Inspecteur-Generaal der Mijnen;

#### **C. Lucht**

1. De vergunninghoudster neemt maatregelen om de uitworp van milieu verontreinigende of schadelijke stoffen zoveel mogelijk te beperken;
2. De vergunninghoudster houdt een register bij, waarin nauwkeurig aantekening wordt gehouden van de soort en de hoeveelheden van de naar de lucht geëmitteerde stoffen;
3. Gasmotoren worden zodanig gebruikt dat de uitworp van stikstofoxiden met het rookgas, terug gerekend op ISO-luchtcondities niet meer bedraagt dan 140 g/GJ vermenigvuldigd met een dertigste van het motorrendement;
4. De concentratie stikstofoxiden als onder C3 genoemd wordt zo spoedig mogelijk door een afzonderlijke meting bepaald en vervolgens iedere keer na afloop van een periode van drie jaar. Voor de meting is de REGELING MEETMETHODEN EMISSIE-EISEN STOOKINSTALLATIES MILIEUBEHEER B van toepassing;

#### **D. Afvalstoffen**

1. De vergunninghoudster neemt maatregelen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te voorkomen;
2. Afvalstoffen zijn in goed gesloten, niet lekkend, tegen weersinvloeden bestendig en zonodig geuroverlast voorkomend verpakkingsmateriaal verpakt en worden zo spoedig mogelijk afgevoerd;
3. De vergunninghoudster houdt een register bij waarin, onder vermelding van de datum van afvoer, nauwkeurig aantekening wordt gehouden van de soort en hoeveelheden van de van de inrichting afgevoerde afvalstoffen;

**E. Geluid**

1. De mijnbouwinstallatie wordt zodanig in bedrijf gehouden en onderhouden dat de geluidsemisatie tot een minimum wordt beperkt;

**F. Werktuigen**

1. Als pakkingmateriaal is materiaal aangewend, dat bestand is tegen de in het gas of condensaat voorkomende stoffen of bij het behandlingsproces te gebruiken hulpstoffen;
2. De inrichting wordt niet eerder in werking gebracht en gehouden alvorens door Stoomwezen B.V., of een ander door de Inspecteur-Generaal der Mijnen erkend instituut, een "Bewijs van Toezicht" is afgegeven, zoals vermeld in de Richtlijnen voor de verkrijging van een Bewijs van Toezicht van de Dienst voor het Stoomwezen Hoofdstuk I en IV (aanschrijving met richtlijnen van 15-07-1992, nr. 4278 van de Inspecteur-Generaal der Mijnen);
3. Drukhouders, toestellen en leidingen als bedoeld in de onder 2 genoemde richtlijnen zijn, voorzover aanwezig in een omgeving waar een verhoogde kans op corrosie bestaat, telkens binnen een door de Inspecteur-Generaal der Mijnen te bepalen termijn doeltreffend op de mate van aantasting door corrosie gecontroleerd; de Inspecteur-Generaal der Mijnen kan na de vergunninghoudster te hebben gehoord:
  - aanwijzingen geven aangaande de omvang waarin en de wijze waarop de controle moet worden uitgevoerd;
  - aangeven op welke plaatsen de controle moet worden uitgevoerd;
4. Wijzigingen of reparaties met betrekking tot drukhouders, toestellen en leidingen bedoeld in de onder 2 genoemde richtlijn, behoeven de goedkeuring van de Stoomwezen B.V. of een ander door de Inspecteur-Generaal der Mijnen erkend instituut; elk ongeval met zodanige drukhouder, toestel of leiding wordt onverwijld gemeld aan de Inspecteur-Generaal der Mijnen;

**G. Energie**

1. In de inrichting zijn naar de "stand der techniek" zodanig energie-efficiënte technieken toegepast, waardoor onnodig of onwenselijk gebruik van energie wordt vermeden;
2. Bij het in werking hebben van de inrichting wordt voortdurend gezorgd voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency;
3. De vergunninghoudster voldoet aan afspraken die in de tussen het Ministerie van Economische Zaken en de NOGEPA gesloten Meerjarenafpraak (MJA) met de mijnbouwindustrie zijn vastgelegd;



4. Na beëindiging, door de vergunninghoudster, van de Meerjarenaafpraak (MJA) meldt de vergunninghoudster dit binnen 3 maanden aan het bevoegd gezag, met opgave van redenen van beëindiging van de Meerjarenaafpraak;

**H. Verwijderen/Verlaten**

1. a. Na het verwijderen /verlaten van de mijnbouwinstallatie wordt door een terzake deskundige instelling een eindsituatie-onderzoek van de zeebodem verricht;  
b. het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de uitvoering van het onder a. bedoelde onderzoek;

**I. Evaluatie**

1. De vergunninghoudster is verplicht om desgevraagd alle medewerking te verlenen en alle inlichtingen te verstrekken aan het bevoegd gezag die het redelijkerwijs voor het verrichten van een evaluatie-onderzoek, als bedoeld in artikel 7.39 Wm, behoeft.

De Minister van Economische Zaken  
voor deze:

drs. J.W.P.M. Haenen  
plv. directeur Energieproductie