



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Bodem en Afvalstoffen

De Graaff & Baas BV
Postbus 312
2400 AH ALPHEN AAN DEN RIJN

CONTACTPERSOON

mw. V.M.E. Deumers-Abbenhuijs

DOORKIESNUMMER

070 - 441 76 05

E-MAIL

deumers@pzh.nl

ONS KENMERK

DWM/2001/9560

UW KENMERK

AvdB

BIJLAGEN

2

DATUM

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 65 96

FAX

070 - 441 78 02

WEBSITE

www.pzh.nl

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

11 OKT. 2001

Onderwerp

Op 2 juni 1999 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen van De Graaff & Baas BV (hierna: G&B) te Alphen aan den Rijn voor:

- een nieuwe vergunning voor de bestaande activiteit met betrekking tot de op- en overslag van destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen;
- een vergunning voor een uitbreiding met betrekking tot het voorbereiden van lakhoudende afvalstoffen.

De inrichting is gelegen aan de Produktieweg 8 te Alphen aan den Rijn, kadastraal bekend gemeente Alphen, sectie A, nummers 4877 (gedeeltelijk), 5141, 5162, 5215 en 5522.

Wij overwegen bij deze besluiten het volgende.

Vergunningensituatie

Wm-vergunning

Op 15 juni 1995 hebben wij aan G&B te Alphen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend (kenmerk DWM/97289) voor een inrichting bestemd voor:

- de productie van verven, lakken en chemische producten voor oppervlakte- en waterbehandeling;
- de tussenhandel in chemische grondstoffen en chemicaliën voor industriële toepassingen;
- het op- en overslaan van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Het gedeelte van de vergunning dat betrekking heeft op het op- en overslaan van van buiten de inrichting afkomstige destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen is verleend voor een termijn van vijf jaar na het in werking treden van deze vergunning.

Tram 1 en 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Wvo-vergunning

Op 7 mei 2001 heeft het hoogheemraadschap van Rijnland aan G&B een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend (kenmerk nr. V35487) voor de lozingen als gevolg van eerdergenoemde activiteiten.

Gedoogtoestemming

Bij besluit van 25 juli 2000, kenmerk DWM/2000/8810, hebben wij aan G&B vooruitlopend op de te nemen beschikking op onderhavige aanvraag, toestemming verleend voor:

1. de op- en overslag van (van derden afkomstige) lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen;
2. de op- en overslag van (van derden afkomstige) destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen vanaf het moment dat de vigerende Wm-vergunning van 15 juni 1995 (kenmerk DWM/97289) verloopt.

Deze gedoogbeschikking is verleend tot 1 januari 2001 of vervalt zoveel eerder als het moment waarop de onderhavige vergunning in het kader van de Wet milieubeheer in werking treedt.

Vervolgens hebben wij, omdat het duidelijk was dat het definitieve besluit op onderhavige aanvraag in december 2000 nog niet zou zijn genomen, bij besluit van 2 januari 2001, kenmerk DWM/2000/14446, aan G&B een nieuwe gedoogbeschikking verleend. Deze gedoogbeschikking is verleend tot 1 september 2001. Echter, gezien het feit dat naar aanleiding van de gedoogtoestemming van 25 juli 2000, kenmerk DWM/2000/8810, door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) een bezwaarschrift met betrekking tot het op- en overslaan van lakhoudende afvalstoffen is ingediend, is in overleg met en op verzoek van G&B deze gedoogtoestemming verleend voor alleen de op- en overslag van (van derden afkomstige) destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen. Inmiddels is de termijn van deze gedoogbeschikking bij besluit van 8 augustus 2001, kenmerk DWM/2001/7785, verlengd tot 1 februari 2002.

Indien na het verlenen van onderhavige vergunning een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt ingediend, vervalt deze gedoogtoestemming pas op het moment dat op het verzoek is beslist door de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Omschrijving van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Het op- en overslaan van destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen

G&B houdt zich bezig met de productie van verven, lakken en chemische producten voor oppervlakte- en waterbehandeling en de tussenhandel in chemische grondstoffen en chemicaliën voor industriële toepassingen.

Tegelijkertijd neemt G&B bij de klanten, aan wie zij haar producten levert, als vorm van service vaten destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen mee en slaat deze vaten op binnen haar inrichting ten behoeve van afvoer naar een erkend destillatiebedrijf. De opslag vindt plaats in het verlaadstation conform de richtlijnen van de CPR 15-2 'Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden' en in een maximale hoeveelheid van 40.000 kg.

Het voorbereken van lachoudende gevaarlijke afvalstoffen

G&B wil in de toekomst de teruggenomen afvalstoffen, alsmede nieuw aan te trekken lachoudende afvalstoffen, zelf gaan recyclen. Het recyclingsproces zal bestaan uit verschillende processtappen met als uiteindelijk resultaat de teruggewinning van alle waardevolle grondstoffen. De in onderhavige aanvraag aangevraagde voorbereking houdt in dat de lachoudende afvalstoffen worden vermengd met een additief tot een homogene korrelige massa, genaamd ISOKON. Het additief bestaat uit gemalen PUR-afval (KLUTIV) of een mengsel van KLUTIV en papiercelluloseafval. Deze vermenging/conditionering vormt een eerste stap van een in een later stadium uit te voeren groter recyclingsproces, waarmee uiteindelijk alle waardevolle en her te gebruiken stoffen uit het lachoudend afval teruggewonnen moeten gaan worden. Met de uitvoering van deze eerste voorberekingsstap wil De Graaff & Baas onderzoeken of er voldoende draagvlak bestaat voor de uitvoering van het gehele recyclingsproces. De afvoer van het deelproduct ISOKON, dat nog altijd als afval moet worden aangemerkt, zal zolang nog plaatsvinden naar de cementindustrie of een andere gelijkwaardige eindverwerking, alwaar het als secundaire brandstof wordt ingezet. De aangevraagde verwerkingscapaciteit is 3 kton per jaar. De opslag en voorbereking zal plaatsvinden conform de CPR 15-2 en de opslagcapaciteit van lachoudende afvallen en geconditioneerd materiaal zal maximaal 100 ton bedragen.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht.

De afwijkingsprocedure

De aanvraag heeft onder meer betrekking op het voorbereken van lachoudende afvalstoffen ten behoeve van nuttige toepassing van dit gevaarlijk afval met als hoofdgebruik brandstof.

Aangezien in de sectorplannen van het Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen deel II (MJP-GA II) niet expliciet staat aangegeven dat dit voorbereken van dit afval kan worden toegestaan en in het algemene deel vermeld staat dat voorbereken alleen in specifieke gevallen kan worden toegestaan, dient voor deze activiteit de planafwijkingsprocedure zoals bedoeld in paragraaf 2.7 van het MJP-GA II te worden gevolgd.

Bij schrijven van 2 maart 2001 (kenmerk DWM/2001/1434) hebben wij een schriftelijk verzoek gedaan aan de Stuurgroep MJP om een positief advies inzake deze voorbereking van lachoudende afvalstoffen.

Bij schrijven van 2 mei 2001 hebben wij van de Stuurgroep MJP een positief advies ontvangen voor het verlenen van de vergunning aan De Graaff & Baas BV voor het voorbereken van lachoudende afvalstoffen met het doel om deze geschikt te maken voor nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof.

Milieu-Effectrapportage

De inrichting is voor wat betreft de uitbreiding met betrekking tot het voorbereken van lachoudende gevaarlijke afvalstoffen op grond van categorie 18.4 van het 'Besluit Milieu-Effectrapportage' verplicht een Milieu-Effectrapport (mer) op te stellen.

De startnotitie hiertoe is ingediend op 28 december 1998. Op 22 april 1999 zijn de richtlijnen voor het Milieu-Effectrapport door ons vastgesteld.

Gelijktijdig met de aanvraag om vergunning is, overeenkomstig de artikelen 13.2 juncto 7.27 en 7.28 van de Wm het Milieu-Effectrapport ingediend bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Het Milieu-Effectrapport is op 7 juli 1999 door ons aanvaardbaar bevonden.

Op grond van artikel 7.26 van de Wm zijn de Commissie voor de Milieu-Effectrapportage (Cie-MER), de regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Directie Zuidwest, Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn en de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en het MER.

Tevens is het hoogheemraadschap van Rijnland in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en het MER.

Het MER en de vergunningaanvraag hebben van 19 juli 1999 tot en met 16 augustus 1999 ter inzage gelegen om derden/belangstellenden in de gelegenheid te stellen hun zienswijze schriftelijk naar voren te brengen.

Op 5 augustus 1999 is een openbare hoorzitting, als bedoeld in artikel 7.24 van de Wm, gehouden. Tijdens deze zitting is de gelegenheid geboden om mondelinge opmerkingen met betrekking tot het MER te maken. Behalve de provincie Zuid-Holland en de initiatiefnemer G&B met haar adviseur waren er geen overige aanwezigen die de behoefte hadden om vragen te stellen en/of opmerkingen te maken.

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting waarin activiteiten plaatsvinden als bedoeld in categorie 1 van bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Voor deze activiteiten wordt niet eerder vergunning verleend dan nadat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft verklaard daartegen geen bezwaar te hebben (Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)). Het betreft de activiteit met betrekking tot het voorbereiden van lachhoudende afvalstoffen, die valt onder categorie 1.4^o van bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit.

Bij schrijven van 28 februari 2001 (kenmerk DWM/2001/2182) hebben wij op grond van artikel 8.36 van de Wm de minister verzocht een ontwerp-VVGB af te geven met betrekking tot deze voorbereiding.

Bij schrijven van 23 mei 2001 (kenmerk SAS nr. 2001056533, VVGB 214) hebben wij van de minister de ontwerp-VVGB ontvangen. De minister stemt in met het onderhavige besluit voorzover een aantal aanvullingen op de voorschriften worden doorgevoerd. De aanvullingen hebben betrekking op de administratie van de registratieprocedure. De administratievoorschriften van deze vergunning zijn, met uitzondering van voorschrift 3.13 van de VVGB, conform de VVGB opgenomen. Voorschrift 3.13 van de VVGB is naar onze mening overbodig en heeft geen meerwaarde gezien het gestelde in het voorschrift 3.7 van de vergunning.

Inmiddels is op 24 juli 2001 de wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb) gepubliceerd en op 22 augustus 2001 in werking getreden. Dit betekent dat voor de activiteit met betrekking tot het voorbereiden van lachhoudende afvalstoffen geen VVGB meer benodigd is.

Tevens is in het overgangsregime geregeld dat op het moment van inwerking-treding van het wijzigingsbesluit de (nog) lopende procedures worden afgerond zonder VVGB. De definitieve Wm-vergunning wordt dus zonder definitieve VVGB door ons verleend.

Vergunning krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)
Aanpassing van de Wvo-vergunning is niet nodig, omdat bij de aangevraagde activiteiten geen afvalwater vrijkomt.

Adviseurs en overige belanghebbenden

Op grond van artikel 8.7 van de Wm zijn de regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Zuidwest, Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn en de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking. Tevens is het hoogheemraadschap van Rijnland in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Aanvullende gegevens

Op 8 november 1999 is door G&B een aanvulling op de aanvraag (kenmerk DOC 99038.doc) bij ons ingediend. Met behulp van deze aanvulling zijn fouten in de tabellen 8a en 8b van de aanvraag en de bijlage 4 en de emissierapportage van 1997 van het MER gecorrigeerd.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 23 juli 2001 tot en met 20 augustus 2001.

Tijdens de inzagetermijn van de ontwerpbeschikking is ons niets gebleken van behoefte aan een gedachtewisseling als bedoeld in artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht.

Beslissingstermijn

De in de Algemene wet bestuursrecht gestelde beslissingstermijn van zes maanden (artikel 3:28 van de Awb) is verlopen. Dit heeft tot gevolg dat beroep openstaat tegen het niet tijdig nemen van het besluit. De beschikkingsbevoegdheid blijft echter bij ons berusten (artikel 6:20 van de Awb).

Toetsingskader doelmatigheidsbeoordeling

Algemene Beleidsuitgangspunten met betrekking tot de verwijdering van afvalstoffen

Het provinciaal afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Beleidsplan Milieu en Water 2000-2004 (BMW), dat op 18 oktober 2000 door Provinciale Staten van Zuid-Holland is vastgesteld en op 16 december 2000 in werking is getreden. Het BMW bestaat uit het Toetsingsdeel en het Strategisch deel, welke delen samen de invulling van het milieubeleidsplan en het Waterhuishoudingsplan in de zin van de Wet milieubeheer, respectievelijk Wet op de Waterhuishouding geven.

In de afgelopen jaren is het beleid voor de sanerende en beherende opgave reeds vrij uitvoerig vastgelegd, met name in het Milieubeleidsplan 1995-1999 (MBP), inclusief de partiële wijziging daarvan. De hoofdlijnen van dit beleid worden nog steeds onderschreven.

Algemeen toetsingskader met betrekking tot de verwijdering van gevaarlijk afval

Het Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen II 1997-2007 (MJP-GA II) is op 11 juni 1997 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en vervolgens op 12 september 1997 door Provinciale Staten van Zuid-Holland vastgesteld als toetsingskader voor de vergunningverlening verwijdering gevaarlijke afvalstoffen.

Toetssteen bij de vergunningverlening inzake de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen vormt het begrip doelmatigheid. Vergunning wordt alleen verleend als de desbetreffende activiteit aantoonbaar bijdraagt aan de doelmatige verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen.

In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer zijn de verschillende aspecten van doelmatigheid aangegeven:

1. continuïteit;
2. effectieve en efficiënte verwijdering;
3. capaciteit afgestemd op aanbod;
4. evenwichtige spreiding;
5. effectief toezicht.

Met betrekking tot vorenstaande aspecten wordt in het MJP-GA II het volgende vermeld.

1. Niet in alle gevallen is een toetsing op continuïteit even belangrijk. Indien voldoende inzamelaars, bewerkers en/of verwerkers in concurrentie kunnen opereren, is de continuïteit van verwijdering bij wegvallen van een enkel bedrijf in het algemeen via taakovername gewaarborgd. Bij een beperkt aantal inzamelaars en bedrijven ten behoeve van definitieve verwijdering dienen er nadere waarborgen voor de continuïteit te zijn.
Met betrekking tot het eisen van een financiële zekerheid zal een AMvB opgesteld worden. Een financiële continuïteitstoetsing bij de vergunningverlening is niet verplicht, maar indien gewenst bestaat voor het bevoegd gezag wel de mogelijkheid deze uit te voeren.
2. Voor een effectieve en efficiënte verwijdering zijn de volgende aspecten van belang.
 - Hoogwaardigheid conform de voorkeursvolgorde van artikel 10.1 van de Wm. Vergunningen voor de verwijdering van gevaarlijk afval worden in verband met de wens om regelmatig te toetsen aan de dan geldende minimumstandaard ten aanzien van verwerking in principe maar voor vijf jaar verleend.
 - Concurrentie (ten behoeve van laagdrempeligheid)
Een voorwaarde voor effectieve en efficiënte verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen is dat ontdoeners eenvoudig (laagdrempelig) terecht kunnen bij inzamelaars en verwerkers. Hun aantal en de mate van hun onderlinge concurrentie is daarbij een belangrijke factor. Concurrentie leidt immers tot lagere tarieven en betere bediening van de ontdoeners. Door het zoveel mogelijk open stellen van de grenzen binnen de EU voor de nuttig toe te passen gevaarlijke afvalstoffen zal de concurrentie toenemen.

Door deze beleidswijziging vindt er bij de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen alleen nog bij de inzameling en definitieve verwijdering capaciteitsregulering plaats.

- Voldoende capaciteit voor definitieve verwijdering (achtervang).
3. Als gevolg van het gewijzigde in- en uitvoerbeleid (in- en uitvoer ten behoeve van nuttige toepassing wordt mogelijk) zal geen capaciteitsregulering meer plaatsvinden bij de vergunningverlening voor het be- en verwerken van gevaarlijke afvalstoffen. Indien wordt voldaan aan de minimumstandaard wordt in beginsel vergunning verleend. Capaciteitsregulering vindt alleen nog plaats bij de inzameling (aantal inzamelaars) en definitieve verwijdering. In deze gevallen wordt afstemming van de capaciteit op het aanbod dus niet aan de markt overgelaten.

Door de vrijere markt bij be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen ontstaat in beginsel de mogelijkheid dat Nederlandse gevaarlijke afvalstoffen moeten worden uitgevoerd omdat de Nederlandse installaties door het be-/verwerken van buitenlands afval geen capaciteit meer beschikbaar hebben.

Derhalve zal in de vergunningen voor be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen een acceptatieplicht voor Nederlandse gevaarlijke afvalstoffen worden opgenomen. De acceptatieplicht betekent echter geen verwerkingsplicht voor de vergunninghoudster. Daarbij zal geen tariefregulering plaatsvinden, ervan uitgaande dat redelijke tarieven in rekening worden gebracht.

4. Dit doelmatigheidscriterium is vooral bedoeld om voor afvalstoffen die in kleine hoeveelheden vrijkomen een voldoende sluitende verwijderingsstructuur te realiseren en problemen met betrekking tot ondoelmatig transport te voorkomen. Echter, vanwege de relatief geringe transportafstanden binnen Nederland valt de spreidingstoets altijd positief uit.
5. Van belang is zo min mogelijk schakels in de verwijderingsketen op te nemen en een zo laagdrempelig mogelijk verwijderingssysteem te realiseren. Daarnaast is een adequaat administratie- en acceptatiesysteem van belang.

Specifiek toetsingskader met betrekking tot de verwijdering van bepaalde categorieën gevaarlijk afval

In de sectorplannen van het MJP-GA II is als referentiepunt de minimaal gewenste hoogwaardigheid van de verwijdering van een bepaalde afvalstroom, genoemd de minimumstandaard, aangegeven. Ten aanzien van de op- en overslag van destilleerbare oplosmiddelhoudende gevaarlijke afvalstoffen is sectorplan 4 'OPLOSMIDDELEN EN KOUDEMIDDELEN' en ten aanzien van de voorbewerking van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen zijn respectievelijk de Sectorplannen 13 'GEBRUIKTE CHEMICALIËNVERPAKKINGEN' en 18 'VERBRANDEN GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN' van toepassing.

Sectorplan 4: OPLOSMIDDELEN EN KOUDEMIDDELEN

Bewaren

In het sectorplan is aangegeven dat het bewaren van verontreinigde oplosmiddelen door leveranciers van oplosmiddelen is toegestaan. De bewaaractiviteit bij leveranciers wordt toegestaan, omdat het de afgiftedrempel verlaagd doordat de leverancier als service-inzamelaar gelijktijdig met de levering van product de afvalstoffen mee terugneemt, echter met de voorwaarde dat de verontreinigde oplosmiddelen worden afgegeven aan een destillateur.

Be-/verwerken

In het sectorplan is het volgende aangegeven. De minimumstandaard voor monostromen regenerereerbare halogeenarme oplosmiddelen is destillatie. De minimumstandaard voor monostromen verontreinigde halogeenhoudende oplosmiddelen is verbranding of destillatie. Er zijn geen criteria geformuleerd op grond waarvan de destilleerbaarheid van oplosmiddelen beoordeeld kan worden.

Vergunningstermijn

Vergunningen voor het bewaren van verontreinigde oplosmiddelen worden verleend voor een periode van maximaal vijf jaar.

Sectorplan 18: VERBRANDEN GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Dit sectorplan is relevant voor de bewerking van lakhoudende afvalstoffen en maakt onderscheid in verbranden met als doel

- nuttige toepassing door materiaalgebruik;
- nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof;
- definitieve verwijdering door verbranding.

Op dit moment zijn nog geen goed onderbouwde criteria beschikbaar om het onderscheid tussen verbranding met als doel nuttige toepassing door materiaalgebruik en definitieve verwijdering door verbranding vast te leggen.

Voor het onderscheid tussen verbranding met als doel nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof of definitieve verwijdering door verbranding zijn criteria ontwikkeld die gebaseerd zijn op de calorische waarde en het gehalte aan chloor van de afvalstoffen.

Chloorgehalte in de gevaarlijke afvalstof	Minimaal vereiste calorische waarde voor nuttige toepassing
≤ 1% chloor	> 11.500 KJ/kg
> 1% chloor	> 15.000 KJ/kg

De minimumstandaard voor hoog calorische gevaarlijke afvalstoffen die voldoen aan het criterium is verbranding in een draaitrommeloven, een afvalverbrandingsinstallatie, een cementoven of een energiecentrale.

De Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afvalstoffen (RSGH-GA)

Op 16 april 1998 is de regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (27 maart 1998) in werking getreden.

Op grond van deze regeling dient degene, die een inrichting drijft voor het opslaan, overslaan of bewerken van gevaarlijke afvalstoffen, de in ontvangst genomen afvalstoffen voorzover deze behoren tot verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen gescheiden te houden/te scheiden van elkaar, van andere afvalstoffen en van stoffen, preparaten en andere producten te houden. In de bijlage bij de regeling worden de bedoelde categorieën van gevaarlijk afvalstoffen genoemd.

De regeling heeft een directe werking op de daarin genoemde inrichtingen voor het opslaan, overslaan of bewerken van gevaarlijke afvalstoffen en heeft derhalve ook betrekking op de activiteiten met gevaarlijk afval bij G&B.

Op grond van artikel 4 van de regeling kan het bevoegd gezag, indien het belang van de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet, aan de vergunning voorschriften verbinden dat bepaalde in de vergunning aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen wel mogen worden gemengd met daarin aangewezen andere stoffen. Tevens kan op grond van artikel 3, lid 2, van de regeling het bevoegd gezag aan de vergunning voorschriften verbinden dat bepaalde in de vergunning aangewezen en in ontvangst genomen mengsels van verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen niet gescheiden behoeven te worden voorzover door degene die de inrichting drijft is aangetoond dat scheiding technisch of economisch niet haalbaar is.

Doelmatigheidsbeoordeling

Toetsing van de aanvraag aan het beleid met betrekking tot de verwijdering van gevaarlijk afval

Bij de toetsing van de voorgenomen activiteiten op hun bijdrage aan de doelmatige verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen kan met betrekking tot de aspecten continuïteit, effectieve en efficiënte verwijdering, capaciteit, spreiding en effectief toezicht het volgende worden opgemerkt.

1. Continuïteit

Het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen

Zoals aangegeven onder de kop Vergunningensituatie was G&B reeds in het bezit van een vergunning voor het op- en overslaan van gevaarlijk afval. Gedurende deze vergunningstermijn is ons niets gebleken dat de continuïteit van de verwijdering bij G&B op enig moment in gevaar zou zijn geweest. Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat de financiële continuïteitstoetsing positief uitvalt.

Het voorbereiden van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen

Het voorbereiden van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen is nieuw. Deze voorbereiding is een eerste processtap van een in een later stadium op te zetten en nog niet in deze aanvraag meegenomen volledige recyclingsproces. Deze eerste voorbereidingsstap wordt uitgevoerd met de bedoeling om het draagvlak in de markt voor dit recyclingsproces af te tasten. Mocht de markt onvoldoende respons geven, dan stopt G&B met de voorbereiding en gaan de lakhoudende afvalstoffen weer rechtstreeks naar de cementovens in België of naar een andere gelijkwaardige eindverwerking.

Gezien het voorgaande zijn wij van mening dat ook in het meest ongunstige geval dat G&B besluit om het volledige recyclingsproces niet op te starten de continuïteit van de verwijdering van deze lakhoudende afvalstoffen niet in gevaar komt.

2. Effectieve en efficiënte verwijdering

Het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen

Met betrekking tot hoogwaardigheid en concurrentie kan het volgende worden gezegd.

Het op- en overslaan van destilleerbare afvalstoffen wordt door G&B uitgevoerd met het oog op opbulken ten behoeve van afvoer naar een destillateur. Destillatie is aangemerkt als de minimumstandaard voor dergelijke afvalstoffen en daarmee hoogwaardig. In het sectorplan 4 'OPLOSMIDDELEN EN KOUDEMIDDELEN' is aangegeven dat het bewaren van verontreinigde oplosmiddelen door leveranciers van oplosmiddelen onder de voorwaarde dat de verontreinigde oplosmiddelen worden afgegeven aan een destillateur is toegestaan.

De afgiftedrempel wordt verlaagd doordat de leverancier als service-inzamelaar gelijktijdig met de levering van product de afvalstoffen mee terugneemt. G&B verlaagt als service-inzamelaar de drempel voor de ontdoener.

Het voorbereiden van lachhoudende gevaarlijke afvalstoffen

In de betreffende sectorplannen van het MJP-GA II voor lakafval, te weten sectorplan 13 GEBRUIKTE CHEMICALIËNVERPAKKINGEN en sectorplan 18 VERBRANDEN GEVAARLIJK AFVALSTOFFEN, wordt geen uitspraak gedaan over de doelmatigheid van het voorbereiden van gevaarlijk afval. In het algemene deel is in paragraaf 7.2.3. aangegeven onder welke voorwaarden voorbereiding wordt toegestaan. Het initiatief van G&B voldoet ons inziens niet aan die voorwaarden. Derhalve is er sprake van afwijking van het MJP-GA II. Het betreft hier geen kernpunt van beleid.

Echter, met betrekking tot de hoogwaardigheid en concurrentie van deze voorbereiding kan het volgende gezegd worden.

Momenteel wordt een deel van het lachhoudend afval dat in Nederland vrijkomt conform de minimumstandaard van sectorplan 18 verwijderd en afgevoerd naar de cementovens in het buitenland, waar het wordt opgemengd met zaagsel of andere toeslagstoffen om vervolgens te worden ingezet als brandstof. Een ander deel van het lachhoudend afval wordt laagwaardiger verwijderd door middel van definitieve verwijdering door verbranding in Nederland.

Deze voorbereiding in combinatie met directe verwerking in de cementovens wordt door ons in ieder geval als even hoogwaardig aangemerkt als de gebruikelijke uitvoer van dit afval naar de cementovens met dien verstande dat het afval nu in Nederland in plaats van bij de cementovens wordt opgemengd. Bovendien zal door de inzamelactiviteit en de voorbereiding door G&B uiteindelijk een groter deel van dit afval nuttig worden toegepast met als hoofdgebruik brandstof dan op dit moment het geval is. De stroom die weglekt naar definitieve verwijdering door verbranding dan wel storten zal door dit initiatief afnemen.

Vervolgens moet nog opgemerkt worden dat het mengen/conditioneren van het lachhoudende afval dat door G&B wordt uitgevoerd een voorbereidende stap is van een mogelijk in de toekomst uit te voeren omvangrijker recyclingsproces waarbij de in het lakafval voorkomende componenten worden hergebruikt in de lak- en verfindustrie. Tevens wordt door het initiatief de afgiftedrempel verlaagd doordat ook nu, gelijk als bij de verontreinigde oplosmiddelen, G&B als leverancier gelijktijdig met de levering van haar producten de gevaarlijke afvalstoffen mee terugneemt. Ook voor lachhoudende afvalstoffen verlaagt G&B op deze wijze als service-inzamelaar de drempel voor de ontdoener en levert daarmee een positieve bijdrage aan de verwijderingsstructuur.

3. Capaciteit

In de voorschriften is bepaald dat G&B een acceptatieplicht heeft voor Nederlandse gevaarlijke afvalstoffen die G&B op grond van haar acceptatiecriteria mag ontvangen.

4. Spreiding

De keuze van de locatie valt altijd positief uit.

5. Effectief toezicht

Voor wat betreft het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen vormt G&B als service-inzamelaar naast de kga-inzamelaars een doeltreffende schakel in het inzamelsysteem van deze afvalstoffen. En zoals onder punt 2 is uitgelegd bevordert dit de laagdrempeligheid van het verwijderingssysteem.

De aangevraagde voorbewerking van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen zal, zoals onder punt 2 reeds is aangegeven een positieve bijdrage leveren in de laagdrempeligheid van het verwijderingssysteem in het algemeen. G&B heeft in de aanvraag een adequaat administratie- en acceptatiesysteem opgenomen.

Samenvattend kan worden gesteld dat:

1. het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen bijdraagt aan een doelmatige verwijdering van gevaarlijk afval, omdat G&B als service-inzamelaar een doeltreffende schakel in het inzamelsysteem van deze afvalstoffen vormt en daarmee de laagdrempeligheid van het verwijderingssysteem bevordert;
2. het voorbewerken van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen bijdraagt aan een doelmatige verwijdering van gevaarlijk afval, omdat:
 - a. de activiteit bijdraagt aan een lekvrije verwijdering van het gevaarlijk afval;
 - b. door de voorbewerking van G&B het lakafval zonder verdere bewerking conform de minimumstandaard direct als secundaire brandstof kan worden ingezet in de cementindustrie.

Wij zijn van mening dat beide activiteiten passen in het algemene beleid voor de verwijdering van gevaarlijk afval.

Toetsing aan de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (RSGH-GA)

In afwijking van de RSGH-GA wordt door G&B lakhoudend gevaarlijk afval gemengd met een additief tot een homogene korrelige massa, genaamd ISOKON. Lakhoudend gevaarlijk afval valt onder categorie 36 van de RSGH-GA. Gezien het feit dat deze mengstap de verwijdering conform de in sectorplan 18 aangegeven minimumstandaard (verbranden met als doel nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof) niet in de weg staat en deze mengstap bovendien wordt uitgevoerd in het kader van een uiteindelijk in Nederland op te starten omvangrijk recyclingsproces voor deze afvalstoffen, kunnen wij instemmen met deze afwijking.

Deelconclusie doelmatigheidstoets

Gezien het vorenstaande zijn de door G&B aangevraagde activiteiten met betrekking tot:

- het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen;
- het bewerken van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen.

In het belang van een doelmatige verwijdering. Er zijn dan ook geen redenen om de gevraagde vergunning uit het oogpunt van doelmatigheid niet te verlenen.

Milieuhygiënische aspecten

Bodem

Op het terrein van G&B wordt een bodemsanering uitgevoerd. In de vigerende vergunning van 15 juni 1995, kenmerk DWM/97289, is in hoofdstuk 4 voorgeschreven dat uiterlijk drie maanden na het beëindigen van deze bodemsanering de kwaliteit van het grond- en grondwater ter plaatse van de inrichting bepaald dient te worden door middel van een representatieve bemonstering (bepaling van de nulsituatie).

Bodembeschermende voorzieningen

In deze vergunning wordt ten aanzien van bodembescherming uitgegaan van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Uitgangspunt hierbij is het bereiken van een beschermingsniveau, waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar risico op significante bodemverontreiniging (bodemrisicocategorie A). Uitgangspunt van de NRB is, dat de te kiezen bodembeschermingsmaatregelen in verhouding moeten staan tot het risico dat de betrokken activiteit oplevert voor de functionele eigenschappen van de bodem (bodemrisico-benadering, stand der techniek/ALARA). De NRB geeft aan dat preventieve maatregelen en voorzieningen verreweg te prefereren zijn boven maatregelen die verspreiding van verontreinigingen in de bodem signaleren. Dat wil zeggen, dat voorzieningen bij en inspectie aan de bron voorkeur verdienen boven monitoring.

Met behulp van het Beslismodel Bodembescherming Bedrijfsterreinen (BBB) - dat onderdeel uitmaakt van de NRB - wordt een optimale strategie voor bodembescherming verkregen. Het BBB wordt voor elke te onderscheiden sub-activiteit opnieuw gevolgd.

De aangevraagde activiteiten hebben onder meer betrekking op de op- en overslag en de bewerking van afvalstoffen en daarmee is sprake van een 'potentieel bodemrisico'.

Het BBB toegepast op elke te onderscheiden sub-activiteit van deze aanvraag, waarbij sprake is van een 'potentieel bodemrisico', geeft het volgende beeld.

1. De op- en overslag van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen valt volgens de NRB-systematiek in de categorie 3.4 (opslag en verlading vloeistoffen in emballage).
In de aanvraag is aangegeven dat de op- en overslag van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen plaatsvindt in het verlaadstation dat voldoet aan de richtlijnen zoals die zijn vermeld in de CPR 15-2. Opgeslagen emballage wordt gedurende werkdagen visueel op lekkages gecontroleerd door de medewerkers. Gedurende de overige uren wordt op lekkages gecontroleerd tijdens de controlerondes van de bewakingsdienst(en).
2. De opslag en bewerking van lachhoudende gevaarlijke afvalstoffen valt volgens de NRB-systematiek in de categorieën 3.3 (opslag en verlading vaste stoffen in emballage) en 4.2 (half)open proces of bewerking).
In de aanvraag is aangegeven dat de opslag en bewerking plaatsvindt in een hal, die voldoet aan de richtlijnen zoals die zijn vermeld in de CPR 15-2.

Verder is in de aanvraag aangegeven dat:

- G&B in bezit is van een bedrijfsnoodplan.
- de inspectie en het onderhoud van de vloeistofdichte vloeren plaatsvindt volgens een onderhoudsschema dat deel uitmaakt van de ISO 14001-procedures; dit betekent dat de vloeren jaarlijks worden gecontroleerd en zonodig gerepareerd; het onderhoudsschema is echter niet aan de aanvraag toegevoegd en zal in een voorschrift alsnog ter goedkeuring worden opgevraagd;
- de vloeistofdichte vloeren van een bewezen kwaliteit zijn, omdat zij zijn geconstrueerd conform de richtlijnen zoals die zijn vermeld in de CPR 15-2.

Resultaat

De opslag van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen, genoemd onder punt 2, behaalt een eindemissiescore van 1.

De bewerking van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen, genoemd onder punt 2, behaalt in combinatie met het reeds aanwezige bedrijfsnoodplan een eindemissiescore van 1.

De op- en overslag van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen, genoemd onder punt 1, behaalt alleen in combinatie met een inspectieprogramma van de emballage en een bedrijfsnoodplan een eindemissiescore van 1.

Onder voorbehoud dat binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning een inspectieprogramma van de emballage van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen en het reeds aanwezige bedrijfsnoodplan aan de provincie ter goedkeuring is aangeboden is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Lucht

Emissies van vluchtige organische koolwaterstoffen (VOS)

Het bewerken van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen

Voor wat betreft de uitbreiding met betrekking tot het bewerken van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen is in het MER een inschatting gemaakt aan de hand van de kennis omtrent de emissies van de reeds bestaande bedrijfsvoering.

In de bestaande bedrijfsvoering worden grote hoeveelheden oplosmiddelen gemengd, waarbij de uitstoot van koolwaterstoffen in hoofdzaak plaatsvindt door dampverdringing tijdens het vullen van de diverse mengtanks.

Uit de jaarlijkse emissierapportage van 1997 blijkt dat de totale emissie aan koolwaterstoffen als gevolg van deze dampverdringing uit de mengtanks circa 770 kg/jaar bedraagt.

Ook voor wat betreft de emissie van koolwaterstoffen tijdens het bewerken van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen is aangenomen dat de emissie door dampverdringing tijdens het vullen van de menger met de additieven en het lakhoudende afval bepalend is.

In de aanvraag is ervan uitgegaan dat het lakhoudend afval zal bestaan uit circa 97% lakcoagulaten en circa 3% overig lakhoudend afval. Lakcoagulaat is afkomstig van spuitcabines van lakverwerkende bedrijven en bevat hoogkokende (niet-vluchtige) oplosmiddelen (10%), vaste stofbestanddelen (40-50%) en water (40-50%). Overig lakhoudend afval bestaat onder meer uit verven en lakken waarvan de datum is overschreden, partijen die om andere redenen niet meer aan de specificaties voldoen of onbruikbaar voor de klant zijn geworden en sterk vervuilde oplosmiddelen die dermate grote hoeveelheden aan vaste stoffen bevatten dat deze als lakhoudend moeten worden aangemerkt. Dit overig lakhoudend afval bevat laagkokende (vluchtige) oplosmiddelen (60%) en vaste stofbestanddelen (40%).

Vervolgens is bij de emissieberekening uitgegaan van een worst case-situatie, waarbij 5% overig lakhoudend afval en 95% lakcoagulaat bij G&B wordt verwerkt. Uit de berekeningen blijkt dat de extra emissie van koolwaterstoffen als gevolg van de bewerking van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen maximaal 5,7 kg/jaar (3 kg/jaar klasse gO₂ stoffen en 2,7 kg/jaar klasse gO₃ stoffen) zal bedragen. Ten opzichte van de uitstoot van 770 kg/jaar in 1997 betekent dit een marginale verhoging van maximaal 0,75%.

In de Nederlandse emissierichtlijnen (NeR) bedraagt de grensmassaastroom voor de klasse gO₂ 2 kg/uur en de grensmassaastroom voor de klasse gO₃ 3 kg/uur. De berekende emissievrachten van de NeR-klassen O₂ en O₃ blijven dus ver onder de in de NeR genormeerde grensmassaastromen.

Het op- en overslaan van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen

Als gevolg van de op- en overslag van destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen zal nauwelijks een relevante emissie plaatsvinden. De destilleerbare gevaarlijke afvalstoffen worden tijdens de overslag niet overgepakt in andere emballage. De emballage wordt eenmalig geopend voor het nemen van een monster en daarna in afgesloten toestand opgeslagen in afwachting van afvoer naar de verwerker.

Gelet op het voorgaande is aangetoond dat de vrijkomende emissies bij de in onderhavige aanvraag in het geding zijnde activiteiten de grensmassaastromen, zoals deze zijn gedefinieerd in de NeR, niet overschrijden. G&B behoeft geen nadere emissiebestrijdende maatregelen te treffen. De voorschriften van hoofdstuk 7 van de vigerende vergunning blijven van kracht.

Geur

Naar aanleiding van de informatie omtrent de te accepteren afvalstoffen en de bewerking daarvan overwegen wij het volgende.

Deze vergunning heeft betrekking op de acceptatie van 300 ton destilleerbare verontreinigde oplosmiddelen per jaar en 3.000 ton lakhoudende afvalstoffen per jaar.

De vigerende vergunning van 15 juni 1995 heeft tevens betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen, waaronder oplosmiddelen, ten behoeve van de productie van verven, lakken en chemische producten voor oppervlakte- en water behandeling en de tussenhandel in chemische grondstoffen en chemicaliën voor industriële toepassingen.

De opslag van (afval)stoffen vindt plaats in goed afgesloten emballage. De opslag van (afval)stoffen, de productie van verven en lakken en de bewerking van lakhoudend afval vindt plaats in afgesloten ruimten, die voldoen aan de richtlijnen die zijn uitgevaardigd door de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen (CPR).

De inrichting komt niet voor op overzichten van geurrelevante bedrijven; de activiteiten worden daarmee niet als geurrelevant aangemerkt. Verder ligt de inrichting op het industrieterrein Hogewaard/Langs de Oude Rijn. Ook zijn er als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van G&B geen klachten bij ons bekend, die terug te voeren zijn tot geurhinder.

Gelet op het vorenstaande is de verwachting gerechtvaardigd dat de uitbreiding van de inrichting niet zal leiden tot geurhinder.

Stof

Tijdens de bewerking van lakhoudende gevaarlijke afvalstoffen kan stof vrijkomen. Boven de menger bevindt zich een afzuiginstallatie, die is voorzien van een doekenfilter. Het afgevangen stof wordt hergebruikt in het mengproces. Het stof kan ontstaan bij het vullen van de menger met het additief (KLUTTV of KLUTIV/papiercellulose) of tijdens het storten van de lakhoudende afvalstoffen boven op het additief, waarbij het additief kan opdwarrelen.

Het stof zal dus bestaan uit het additief en niet uit de lakhoudende afvalstoffen, die viskeus/nattig zijn. KLUTIV is gemalen PUR-afval en is afkomstig van industrieën die chloorfluorkoolwaterstoffen-vrij werken.

In de NeR is voor de emissie van stof in algemene zin het volgende aangegeven. Bij toepassing van doekenfilters, lamellenfilters of vergelijkbare afscheiders mogen de afgassen ten hoogste 10 mg/m³ stof bevatten. Deze norm is in een voorschrift aan onderhavige vergunning verbonden.

Geluid

De inrichting is op het gezoneerde industrieterrein Rijnhaven-West in de gemeente Alphen aan den Rijn.

De voorgenomen uitbreiding van de activiteiten vindt in pandig plaats. De extra geluidsbronnen zijn:

- een afzuiginstallatie die gedurende twee uur in de dagperiode in werking is;
- twee vrachtwagen die op het terrein van de inrichting wordt gelost in de dagperiode en;
- een elektrische heftruck voorzover die in gebruik is bij het lossen van de vrachtwagen.

Uit het akoestisch onderzoek van Tauw van 2 oktober 1998 blijkt dat de uitbreiding van de inrichting welliswaar een toename van de geluidsbelasting tot gevolg heeft ter hoogte van de woningen aan de Acaciastraat, maar niet leidt tot een overschrijding van de in de vigerende vergunning opgenomen geluidsnormen.

Het inrichtinggebonden verkeer neemt toe met een vrachtwagen per dag. De indirecte hinder van het inrichtinggebonden verkeer voor omwonenden behoeft in dit geval niet te worden beoordeeld, omdat de inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein.

De voorgenomen uitbreiding past binnen de geluidsvoorwaarden van de vigerende vergunning.

Veiligheid

Voor wat betreft de veiligheid zijn door de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen (CPR) richtlijnen uitgevaardigd met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

In de aanvraag is aangegeven dat de op- en overslag van de verontreinigde oplosmiddelen in emballage plaatsvindt in het verlaadstation, dat is geconstrueerd conform de CPR 15-2 'Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden'. Het verlaadstation is voor wat betreft brandbestrijding en bluswateropvang uitgerust conform beschermingsniveau 1 van deze CPR 15-2.

De opslag en voorbewerking van de lakhoudende afvalstoffen vindt plaats in een hal, die is geconstrueerd conform de CPR 15-2. In deze hal bevinden zich drie compartimenten en in een van de compartimenten is een apart afgescheiden ruimte geconstrueerd, waarin de bewerking van de lakhoudende afvalstoffen plaatsvindt. Ook deze compartimenten zijn voor wat betreft brandbestrijding en bluswateropvang uitgerust conform beschermingsniveau 1 van de CPR 15-2. De compartimenten en de mengruimte zijn van elkaar gescheiden door automatisch sluitende brandwerende deuren.

In de vigerende vergunning van 15 juni 1995, kenmerk DWM/97289, zijn reeds voorschriften met betrekking tot brandgevaar en veiligheid opgenomen. Deze voorschriften worden door middel van deze vergunning ook aan bovenstaande activiteiten verbonden.

Verder is ten behoeve van de veiligheid van de nieuwe activiteit met betrekking tot de opslag en voorbewerking van de lakhoudende afvalstoffen beschermingsniveau 1 van de CPR 15-2 in deze vergunning vastgelegd. De veiligheid in de omgeving van de inrichting is hiermee in voldoende mate gewaarborgd.

Deelconclusie milieuhygiënische toets

Gezien het voorgaande zijn wij van mening dat door de aanwezige voorzieningen en de te nemen maatregelen de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het milieu niet ontoelaatbaar zijn.

Overige Overwegingen

Vergunningstermijn

In het MJP-GA II is aangegeven dat vergunningen voor activiteiten op het gebied van de verwijdering van gevaarlijke afvalstoffen, in het belang van een hoogwaardige verwijdering in principe voor een periode van maximaal vijf jaar worden verleend. Ook in het sectorplan 4 'OPLOSMIDDELEN EN KOUDEMIDDELEN' wordt ten aanzien van het bewaren van oplosmiddelen aangegeven dat de vergunning kan worden verleend voor een periode van maximaal vijf jaar. Derhalve wordt deze vergunning voor een periode van vijf jaar verleend.

Bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de terinzagelegging

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbesikking hebben de inspecteur van de inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn en de directeur Afvalstoffen van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) geen gebruikgemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag ingevolge de Wm en de ontwerpbesikking.

Vervolgens zijn naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbesikking een tweetal reacties binnengekomen

1. Bij schrijven van 24 juli 2001 is door het hoogheemraadschap van Rijnland binnen de gestelde termijn een reactie ingebracht. In deze reactie is aangegeven dat de vergunning ingevolge de Wvo van 16 december 1992 met kenmerk V. 29728 inmiddels is vervangen door een nieuwe Wvo-vergunning met besluitdatum 7 mei 2001 en kenmerk V35487. Het hoogheemraadschap van Rijnland verzoekt de Wm-vergunning hierop aan te passen.
2. Bij schrijven van 16 augustus 2001 is door de Regionale brandweer Rijnland binnen de gestelde termijn een reactie ingebracht. In deze reactie geeft de brandweer aan dat haar niet duidelijk is of naar aanleiding van de vergunningaanvraag nader onderzoek is gedaan naar de externe veiligheid en waaruit blijkt dat deze gewaarborgd is. De brandweer verzoekt hieromtrent geïnformeerd te worden.

Behandeling adviezen en bedenkingen naar aanleiding van de terinzagelegging

Ad 1

De considerans op pagina 2 is aangepast.

Ad 2

De inrichting van De Graaff & Baas BV is gelegen aan de Produktieweg 8 te Alphen aan den Rijn op het industrieterrein Rijnhaven-West.

De activiteiten met betrekking tot de op- en overslag en de bewerking van gevaarlijke afvalstoffen, waarvoor in deze Wm-procedure vergunning wordt verleend, worden uitgevoerd in een opslaghal die is geconstrueerd conform de CPR 15-2. Dit betekent onder meer dat de wanden van de hal voldoende brandwerend zijn uitgevoerd en dat de hal is voorzien van een adequaat brandbestrijdingssysteem. Verder dient conform de circulaire CPR-15 in alle gevallen de minimumafstand van 20 m tot gevoelige bestemmingen te worden aangehouden. De indicatieve afstand tot kwetsbare bestemmingen dient bij een opslagoppervlak tussen de 100 en 200 m², zoals bij De Graaff & Baas BV het geval is, ook minimaal 20 m te bedragen. De betreffende hal is zodanig gesitueerd dat twee zijden van de hal op de erfgrens zijn gelegen en direct aan de Produktieweg grenzen. Daarmee bevindt de hal zich op voldoende afstand (de Produktieweg is meer dan 20 m breed) van alle gevoelige en kwetsbare bestemmingen. De externe veiligheid is in voldoende mate gewaarborgd.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning in het belang van een doelmatige afvalstoffenverwijdering of in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die voldoende bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande, hebben wij besloten aan De Graaff & Baas BV te Alphen aan den Rijn (hierna: vergunninghoudster) vergunning te verlenen voor:

1. het op- en overslaan van verontreinigde oplosmiddelen in emballage;
2. het op- en overslaan en voorbewerken van lakhoudende afvalstoffen met gemalen PUR-afval of papiercelluloseafval;

voorzover deze afvalstoffen en hun eventuele bewerkingen zijn vastgelegd in bijlage 1 en de voorschriften van deze vergunning.

De vergunning wordt verleend voor een termijn van vijf jaar na het in werking treden van de beschikking.

Gelet op artikel 8.11, lid 1 van de Wm maakt de aanvraag voorzover milieuhygiënisch relevant deel uit van deze vergunning, tenzij in de voorschriften anders is voorgeschreven.

Wij voegen aan dit besluit de volgende voorschriften toe.

INHOUDSOPGAVE

1. BEGRIPPENLIJST, LIJST VAN AFKORTINGEN	19
2. ACCEPTATIE	21
3. REGISTRATIE EN ADMINISTRATIE.....	22
4. BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN	25
5. LUCHT	26
6. VEILIGHEID.....	26

1. BEGRIPPENLIJST, LIJST VAN AFKORTINGEN

BEGRIPPENLIJST

Afvalstoffencodelijst	De vigerende versie van de afvalstoffencodelijst, die is opgenomen in de Handleiding afvalstofcode, 1995, die door het Ministerie van VROM met de gezamenlijke provincies is samengesteld voor gevaarlijk afval, bedrijfs- en huishoudelijk afval en autowrakken en die is uitgegeven door het LMA.
Afvalstofcode	Een zevencijferig nummer uit de afvalstoffen-codelijst, waarvan de eerste twee cijfers de categorie aanduiden, de volgende twee cijfers de hoofdgroep en het cijfer op de vijfde positie een subgroep en de laatste twee cijfers het volgnummer zijn van de concrete afvalstofnaam.
Bedrijfsnoodplan	Een beschrijving van maatregelen en voorzieningen, die een bedrijf heeft voorbereid om effecten van calamiteuze (ongewenste) gebeurtenissen te minimaliseren en te bestrijden.
Bewerken	Het veranderen van de aard of hoedanigheid van afvalstoffen door het behandelen met fysische methoden. Hieronder vallen onder meer sorteren, demontage, breken en steekvast maken.
Bewaren	Het tijdelijk opslaan van afvalstoffen (in afwachting van verdere verwerking en of verwijdering) met het oogmerk deze op een later tijdstip af te (doen) voeren.
Emballage	Onder emballage wordt verstaan: glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten en big bags en laadketels.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstoffen in de zin van het Baga van de Wet milieubeheer.
Inspectieprogramma	Een plan waarin staat welke voorzieningen moeten worden geïnspecteerd en hoe vaak, door wie en op welke wijze deze inspectie dient plaats te vinden.
Onderhoudsprogramma	Een plan waarin staat welke voorzieningen moeten worden onderhouden en hoe vaak, door wie en op welke wijze dit onderhoud dient plaats te vinden.

Overslaan	Alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht.
Partij	Een hoeveelheid afvalstoffen, die uit het oogpunt van (deel)proces, van oorsprong en samenstelling en uit het oogpunt van wijze van opslag als eenheid wordt beschouwd.
PMV-afvalstroomnummer	Een aan het provinciaal afvalstoffen registratiesysteem gerelateerd uniek nummer dat één bepaalde stroom afvalstoffen identificeert tussen degene die zich van de afvalstoffen ontdoet en degene die deze afvalstoffen bewaart, bewerkt, verwerkt of overlaadt.
PMV-ontheffingsnummer	Een uniek nummer toegekend aan een provinciegrens overschrijdende afvalstroom, dat in het DIA is opgenomen.
Vergunninghouder	Degene die de inrichting drijft.
Verwerken	Behandelen van afvalstoffen op een zodanige wijze dat de chemische samenstelling en eigenschappen van het oorspronkelijke product worden gewijzigd.

LIJST VAN AFKORTINGEN

BRL	Nationale beoordelingsrichtlijn.
BRL 9308	Nationale beoordelingsrichtlijn voor het KOMO-attest-met-productcertificaat voor grond voor toepassing in werken (d.d. 27 april 1999).
CPR	Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen.
CPR 15-2	Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen: 'Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden'.
CUR	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving, Postbus 420, 2800 AK Gouda.
CUR/PBV-aanbeveling 44	Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen (Stichting CUR 1998).

CUR/PBV-aanbeveling 65	Beoordelingscriteria/aanbevelingen ten behoeve van ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen. Uitvoering door middel van een vloestofdichte betonvloer of -verharding of het aanbrengen van een bescherm laag op een draagvloer van beton.
Hoofd van BBBO	Het hoofd van het bureau Bijzondere Bedrijven en Opsporing van de afdeling Handhaving van de directie Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, telefoon (070) 441 66 04.
MJP-GA II	Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen II
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu (KIWA NV), Postbus 70, 2280 AB Rijswijk (070) 441 44 00.
KIWA/PBV- BRL 2371	Beoordelingsrichtlijn 'Het vloestofdicht maken van beton'.
PBV	Plan Bodembeschermende Voorzieningen; samenwerkingsverband tussen NIBV, CUR en KIWA
PMV	Provinciale milieuverordening (Zuid-Holland).
VOS	Vluchtige organische stoffen.
Wm	Wet milieubeheer.

2. ACCEPTATIE

- 2.1 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:
 - a. destilleerbare verontreinigde oplosmiddelen;
 - b. lakhoudende afvalstoffen;
 voorzover zij zijn genoemd in bijlage 1 van deze vergunning.
- 2.2 In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, de volgende activiteiten met de in het vorige voorschrift genoemde afvalstoffen worden uitgevoerd:
 - a. destilleerbare verontreinigde oplosmiddelen en lakhoudende afvalstoffen in emballage mogen worden op- en overgeslagen;
 - b. in afwijking van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (RSGH-GA) mogen de lakhoudende afvalstoffen worden voorbereid door deze afvalstoffen te mengen met gemalen PUR-afval en/of papiercellulose.

- 2.3 De geaccepteerde destilleerbare verontreinigde oplosmiddelen moeten worden afgevoerd naar een vergunninghouder die de oplosmiddelen destilleert ten behoeve van hergebruik of naar alternatieve verwerkingsmogelijkheden die tenminste even hoogwaardig zijn als deze minimumstandaard.
- 2.4 Indien na acceptatie, op grond van herbemonstering conform de acceptatieprocedure, onverhoopt blijkt dat een partij geaccepteerde oplosmiddelen niet afgevoerd kan worden naar een vergunninghouder die de oplosmiddelen destilleert dient de partij te worden afgevoerd naar een vergunninghouder die in het bezit is van een toereikende Wm-vergunning om de oplosmiddelen anderszins te verwijderen.
- 2.5 De geaccepteerde lakhoudende afvalstoffen moeten na vermenging worden afgevoerd naar een vergunninghouder die het mengsel nuttig toepast met als hoofdgebruik brandstof of alternatieve verwerkingsmogelijkheden die tenminste even hoogwaardig zijn als deze minimumstandaard.
- 2.6 Overeenkomstig de vergunningaanvraag mag in de inrichting maximaal:
- a. 40 ton verontreinigde oplosmiddelen;
 - b. 100 ton lakhoudende afvalstoffen en geconditioneerde afvalstoffen worden opgeslagen.
- 2.7 De inrichting is verplicht, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, Nederlands gevaarlijk afval te accepteren.
- 2.8 De vergunninghoudster is verplicht te werken volgens de bij de aanvraag gevoegde acceptatieprocedure (paragrafen 11.3 en 11.4 van de aanvraag).
- 2.9 Wijzigingen in de in het vorige voorschrift genoemde acceptatieprocedure moeten, voordat zij worden doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring aan het hoofd van BBBO worden voorgelegd.
- 2.10 De vergunninghoudster dient aan de personen en rechtspersonen die afvalstoffen aanbieden aan de inrichting schriftelijk mee te delen welke afvalstoffen door de inrichting overeenkomstig deze vergunning geaccepteerd mogen worden.
Indien blijkt dat een partij afvalstoffen toch ongewenste (afval)stoffen bevat, dient de vergunninghoudster in overleg met de aanbieder van de betreffende partij maatregelen te treffen om herhaling te voorkomen.

3. REGISTRATIE EN ADMINISTRATIE

- 3.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (gewicht in kg);
 - c. een omschrijving van de aard en samenstelling;
 - d. naam en adres van herkomst;
 - e. naam en adres van de vervoerder;
 - f. afvalstofcode;

- g. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - h. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.2 Van alle uit de inrichting af te voeren afvalstoffen en van de uit de afvalstoffen, als bedoeld in voorschrift 3.1, eventueel geproduceerde secundaire grondstoffen c.q. producten, moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het volgende moet worden vermeld:
 - a. e datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (gewicht in kg);
 - c. een omschrijving van de aard en samenstelling;
 - d. de afvoerbestemming;
 - e. naam en adres van de vervoerder;
 - f. afvalstofcode;
 - g. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - h. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.3 Van reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van voorschrift 2.1 alsnog geweigerd worden, dient een registratie te worden bijgehouden waarin staat vermeld:
 - a. de aangeboden hoeveelheid (gewicht in kg);
 - b. naam en adres van de aanbieder;
 - c. naam en adres van de vervoerder;
 - d. de reden van weigering;
 - e. de afvalstofcode;
 - f. PMV-afvalstroomnummer/gevaarlijk afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. PMV-ontheffingsnummer (indien van toepassing).
- 3.4 De geregistreerde gegevens als bedoeld in de voorschriften 3.1, 3.2 en 3.3. moeten dagelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste drie jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven. Voorzover de registratie geautomatiseerd plaatsvindt dient van de registratie dagelijks een backup te worden gemaakt die te allen tijde kan worden geraadpleegd.
- 3.5 Binnen één maand na afloop van een kalenderkwartaal dient een overzicht te worden opgesteld over het voorgaande kalenderkwartaal met betrekking tot de gevraagde gegevens als bedoeld in de voorschriften 3.1, 3.2 en 3.3. Het overzicht dient aan het hoofd van de afdeling BBBO te worden opgestuurd.
- 3.6 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal fysiek aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane secundaire grondstoffen c.q. afvalstoffen plaats te vinden en te worden opgestuurd aan het hoofd van BBBO.

Bij de registratie dient het volgende te worden geregistreerd:

- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen afvalstoffen;
- b. de opgeslagen hoeveelheid (in kg of m³);
- c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Optredende verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad op basis van de voorschriften 3.1 en 3.2 dienen te worden verklaard.

- 3.7 De vergunninghoudster is verplicht te werken volgens de bij de aanvraag gevoegde wijze van registreren.
Binnen één maand na het in werking treden van de vergunning, moet een beschrijving van de administratie van de registratieprocedure ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten worden gezonden. Deze beschrijving inclusief de in het volgende voorschrift bedoelde wijzigingen, moeten voldoen aan de randvoorwaarden in bijlage 2 van deze vergunning.
- 3.8 De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd. Onder goederen wordt verstaan alle gevaarlijke afvalstoffen en daarmee verband houdende productstromen. Onder goederen zijn in ieder geval begrepen alle stoffen die worden toegevoegd dan wel afgescheiden van de gevaarlijke afvalstoffen.
- 3.9 Er dient een sluitend verband te bestaan tussen goederenadministratie en financiële administratie.
- 3.10 De vergunninghoudster is verplicht te werken volgens de goedgekeurde beschrijving van de opzet en wijze van uitvoering van de administratie inclusief voorzover van toepassing de goedgekeurde wijzigingen.
- 3.11 Wijzigingen in de in het vorige voorschrift genoemde administratie van de registratieprocedure moeten, voordat zij worden doorgevoerd, schriftelijk ter goedkeuring aan het hoofd van BBBO worden voorgelegd.
- 3.12 Zolang vergunninghoudster niet beschikt over een goedgekeurde opzet en wijze van uitvoering van de administratie, dient zij zich te houden aan de in de vergunningaanvraag opgenomen beschrijving van de opzet en wijze van uitvoering van de administratie.
- 3.13 De volledige administratie van de registratie dient binnen de inrichting aanwezig te zijn.

4. BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN

- 4.1 De activiteiten met betrekking tot:
- a. de op- en overslag van gevaarlijke afvalstoffen in emballage;
 - b. de opslag en verbouwing van lachhoudende afvalstoffen;
- dienen plaats te vinden op een blijvend vloestofdichte vloer die voldoet aan de eisen voor een opvangvoorziening categorie 1, zoals gesteld in de NRB.
- 4.2 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking dient vergunninghoudster een inspectieprogramma ten behoeve van de inspectie van de vloestofdichte vloeren onder in het vorige voorschrift aangegeven activiteiten ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van BBBO. In het inspectieprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- a. welke vloestofdichte vloeren geïnspecteerd worden;
 - b. de inspectiefrequentie;
 - c. de wijze van inspectie (visueel, metingen, etcetera);
 - d. welke deskundigheid daarvoor nodig is;
 - e. wie voor de inspectie verantwoordelijk is;
 - f. welke middelen daarvoor nodig zijn;
 - g. hoe de resultaten worden geregistreerd en aan het hoofd van BBBO worden gerapporteerd;
 - h. welke acties bij geconstateerde onregelmatigheden zullen worden ondernomen.
- 4.3 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghoudster een onderhoudsprogramma voor de in het vorige voorschrift bedoelde vloestofdichte vloeren ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van BBBO. In het onderhoudsprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- a. welke vloestofdichte vloeren onderhouden worden;
 - b. de onderhoudsfrequentie;
 - c. waaruit het onderhoud bestaat;
 - d. wie het onderhoud uitvoert.
- 4.4 De tijdens de reguliere bedrijfsvoering en bij de uitvoering van het inspectieprogramma geconstateerde scheuren en beschadigingen van de in de vorige voorschriften bedoelde vloestofdichte vloeren dienen binnen zes weken na de constatering ervan te worden gerepareerd. Herstelwerkzaamheden aan een betonvloer of -verharding dienen overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 te geschieden.
- 4.5 Bij lekkages of morsingen van afvalstoffen, hoe dan ook ontstaan of veroorzaakt, moeten terstond maatregelen worden genomen om de gemorste (vloei)stoffen doeltreffend en op milieuhygiënisch verantwoorde wijze te verwijderen en zo verontreiniging van de bodem te voorkomen.
- 4.6 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghoudster een inspectieprogramma ten behoeve de inspectie van de emballage waarin de gevaarlijke stoffen zijn opgeslagen ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van BBBO.

- 4.7 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghouder een bedrijfsnoodplan ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van BBBO.
- 4.8 De vergunninghouder dient erop toe te zien dat de op- en overslag, de be- en verwerking en het transport van afvalstoffen de (verharde) oppervlakken van de inrichting niet meer dan onvermijdelijk verontreinigt.

5. LUCHT

Stof

- 5.1 De lucht boven de menger waarin de afvalstoffen, zoals genoemd in voorschrift 2.1b, met een additief gemengd dient te worden afgezogen via een afzuiginstallatie, die voorzien is van een doelmatig en goedwerkend filter. De afgezogen en gefilterde lucht mag ten hoogste 10 mg/Nm³ stof bevatten.

6. VEILIGHEID

- 6.1 De op- en overslag van gevaarlijke afvalstoffen en lakhoudende afvalstoffen in emballage moet plaatsvinden conform de richtlijnen, zoals die zijn vermeld in de CPR 15-2, die vigeerde bij het in werking treden van deze beschikking.
- 6.2 De voorbereiding van lakhoudende afvalstoffen moet plaatsvinden in een speciaal daartoe afgescheiden ruimte die is ingericht conform beschermingsniveau 1 van de CPR 15-2, die vigeerde bij het in werking treden van deze beschikking.

Beroep tegen het definitieve besluit

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat voor belanghebbenden beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit, kunt u eveneens beroep instellen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

ONS KENMERK
DWM/2001/9560
PAGINA 27/31

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

W.G.

ir. H.H.J.M. Goumans
directeur directie Groen Water en Milieu

Verzonden: 23 OKT. 2001

AFSCHRIFT AAN

- Regionale Brandweer Rijnland, t.a.v. de commandant, Gooimeer 25, 2317 JZ Leiden;
- Brandweer Alphen aan de Rijn, t.a.v. de commandant, Havenstraat 5, 2405 BV Alphen aan den Rijn;
- de regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West, Postbus 5312, 2280 HH Rijswijk;
- de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Postbus 30945, 2500 GX Den Haag;
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden;
- Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn;
- Milieuadvisering DE ROEVER, Postbus 64, 5480 AB Schijndel;
- Vereniging Nederlandse Afvalondernemingen, t.a.v. de heer A.P. Donders, Postbus 135, 4840 AC Breda-Prinsenbeek;
- Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Postbus 241, 3440 AE Woerden;
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen;
- Gedeputeerde Staten van Friesland, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden;
- Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen;
- Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad;
- Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;
- Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Postbus 3088, 2001 DB Haarlem;
- Gedeputeerde Staten van Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht;

ONS KENMERK
DWM/2001/9560
PAGINA 28/31

- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch;
- Gedeputeerde Staten van Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 165, 4330 AD Middelburg;
- Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Directie Zuidwest, Postbus 1167, 3300 BD Dordrecht;
- Commissie voor de Milieueffectrapportage, Postbus 2345, 3500 GH Utrecht (7 exemplaren);
- Stichting Natuur en Milieu, Donkerstraat 17, 3511 KB Utrecht;
- Zuid-Hollandse Miliefederatie, G.W. Burgerplein 5, 3021 AS Rotterdam.

Code Handleiding Afvalstoffencode 1995	Naam afvalstoffen, die mogen worden geaccepteerd
03.09.101	Methanol en andere vloeibare alcoholen *
03.09.102	Ethylacetaat en andere alifatische acetaten *
03.09.103	Aceton en andere alifatische ketonen *
03.09.105	Benzeen, toluen, xyleen *
03.09.199	Oplosmiddelen, halogeenarm, n.e.g (verontreinigde mengsels) *
04.09.101	Tri(trichlooretheen) *
04.09.102	Per (tetrachlooretheen) *
04.09.105	Methyleenchloride (dichloormethaan) *
04.09.199	Oplosmiddelen, halogeenrijk, n.e.g (verontreinigde mengsels) *
03.07.102	Verfafval, vast/pasteus, halogeenarm
03.07.103	Spuitverfafval, oplosmiddelhoudend, halogeenarm
03.07.104	Verfslib, spuitcabines, halogeenarm
03.07.199	Verf-/inktafval, n.e.g., halogeenarm
03.07.501	Oplosmiddelslib, halogeenarm
03.08.101	Verf op basis van oplosmiddelen
03.08.201	Verf op waterbasis

* voorzover deze afvalstoffen destilleerbaar zijn

RICHTLIJNEN VOOR HET OPZETTEN VAN EEN GOEDERENADMINISTRATIE

Onder goederen wordt in deze bijlage verstaan alle gevaarlijke afvalstoffen en daarmee verband houdende productstromen. Hieronder zijn in ieder geval begrepen alle stoffen die worden toegevoegd dan wel afgescheiden van de gevaarlijke afvalstoffen.

- A. De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd.
- B. Periodiek dient de vergunninghoudster een voorraadopname te maken en vast te stellen dat de goederenbeweging in evenwicht is. Optredende verschillen dienen te worden verklaard.
- C. Er dient een sluitend verband te bestaan tussen goederenadministratie en financiële administratie.
- D. De administratie dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:
Voor wat betreft de ingaande goederenstroom per ontvangst:
 - de datum van acceptatie en binnenkomst;
 - de ontdoener;
 - de aard van de goederen en de afvalstofcode;
 - de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeld het soortelijk gewicht ¹⁾);
 - de wijze waarop de goederen zijn ontvangen (cilindernummer, kentekennummer, etcetera);
 - een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
 - het tarief dat in rekening is gebracht;
 - het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.
Voor wat betreft de uitgaande goederenstroom:
 - de datum van de afgifte;
 - aan wie de goederen werden afgeleverd;
 - aard van de goederen en de afvalstofcode;
 - de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeld het soortelijk gewicht ¹⁾);
 - de wijze waarop de goederen zijn afgegeven;
 - een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
 - het tarief dat in rekening is gebracht;
 - het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.
Voor wat betreft de op- en overslag van de goederen:
 - het gebruikte materiaal bij ompakken en eventuele hulpstoffen;
 - de exacte positie van de goederen (coördinaten, vaknummer, etcetera);
 - optredende verschillen in kilogrammen of liters¹.

Voor wat betreft de productie of be-/verwerking van de goederen (alleen indien vergunning is verleend voor het be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen):

- de hoeveelheden be-/verwerkte (grond)stoffen en/of afvalstoffen;
- de hoeveelheden van de diverse deelstromen die ontstaan bij de productie of be-/verwerking van de afvalstoffen;
- de optredende verliezen uitgedrukt in kilogrammen en/of liters ⁴⁾;
- een verwijzing naar eventuele analyserapporten van de diverse deelstromen.

⁴⁾ Indien nodig moet er rekening worden gehouden met de invloed van de temperatuur op de geregistreerde gegevens. Een omrekening dient dan plaats te vinden naar liters bij 15 °C.