



6.a. 30-5-2001
1000-37

3/7

zn 166746

Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling (645)

Provinciaal Bestuur van Zuid-Holland Directie Water en Milieu		
Ingek. 28 MEI 2001		
registratienr	2001/5245	
registratienr kostenwerk	2000/610	
afid/bur	BA/VBA/BGA	
Uw brief		
BVO	JA	NEE

SMI-2276

het College van gedeputeerde staten
van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

Uw kenmerk

Kenmerk

Datum

Onderwerp

SAS
nr. 2001056533
VWGB 214

23 MEI 2001

Ontwerp van de verklaring
van geen bedenkingen

inzake : De Graaff en Baas B.V.
te : Alpen aan de Rijn

Ter voldoening van artikel 8.37 van de Wet milieubeheer zend ik u hierbij het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen.

De door De Graaff en Baas B.V. verstrekte beschrijvingen van de administratie voldoen niet aan de daaraan gestelde voorwaarden. Indien De Graaff en Baas B.V. beschikt over een toereikende beschrijving van de administratie voordat de definitieve verklaring wordt afgegeven, kunnen de voorschriften hierop worden aangepast.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:

de directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling

mr. A.B. Holtkamp

Bijlagen



Directie Stoffen, Afvalstoffen, Straling (A 645)

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER

SAS nr. : 2001056533

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer verklaart,

Op 2 maart 2001 is van het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland een verzoek, kenmerk DWM/2001/2182, ontvangen om afgifte van een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 8.36 van de Wet milieubeheer met betrekking tot de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van De Graaff & Baas B.V. te Alphen aan de Rijn (hierna te noemen De Graaff en Baas) voor het opslaan en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen. Tevens verzoekt het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland om in afwijking van de normale procedure een vereenvoudigde vvgb-procedure te volgen.

Ten aanzien van dit verzoek wordt het volgende overwogen:

AANVRAAG

Op 2 juni 1999 is door De Graaff en Baas een aanvraag ingediend om vergunning ingevolge artikel 8.4, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting en voor het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting, mede strekkende tot vervanging van eerder verleende vergunningen voor de gehele inrichting gelegen aan Productieweg 8 te Alphen aan de Rijn.

De aanvraag betreft onder meer het opslaan en bewerken van lachhoudende afvalstoffen.

REIKWIJDTE VAN DE VERKLARING

Een vergunning op grond van de Wm wordt ingevolge artikel 8.36, eerste lid, van de Wm niet verleend dan nadat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, voor zover het een inrichting betreft als bedoeld in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Op grond van **categorie 1, onder 4°, van bijlage III van het Ivb** is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist voor het bewerken, verwerken of vernietigen van verfafval of verpakkingsmiddelen dat verfstoffen bevat.

Ingevolge artikel 8.36 van de Wm heeft de verklaring betrekking op alle verwijderingshandelingen ten aanzien van de betrokken afvalstoffen in de aangewezen categorie van het Ivb (zie nota van toelichting op het Ivb). Deze verklaring heeft derhalve tevens betrekking op het opslaan en bewerken van verfafval.

Met overslaan worden handelingen met gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting bedoeld zoals het (be)laden, lossen, overladen, hevelen en dergelijke, al dan niet op pneumatische of mechanische wijze (bijvoorbeeld door middel van kranen, transportbanden of leidingen), waarbij de afvalstoffen op of in een ander voer- of vaartuig worden gebracht. Aangezien overgeslagen afvalstoffen niet worden be-/verwerkt binnen de inrichting, ziet de vvgb niet toe op het overslaan van afvalstoffen

DOELMATIGHEIDSBEOORDELING DOOR HET MINISTERIE VAN VROM

In het Landelijk Overlegorgaan Gevaarlijke Afvalstoffen zijn werkafspraken gemaakt voor een vereenvoudigde vvgb-procedure waarbij de beoordeling door het Ministerie van VROM alleen wordt uitgevoerd met betrekking tot:

- de toetsing aan de minimumstandaard;
- het opnemen van relevante sturingsvoorschriften;
- de administratie- en acceptatieprocedures;
- het opnemen van verbodsbepalingen;
- de termijn van de vergunning.

Afgesproken is dat indien de be-/verwerking van een gevaarlijke afvalstof plaatsvindt conform de minimumstandaard en alle relevante vergunningvoorschriften zijn opgenomen, een vereenvoudigde vvgb kan worden afgegeven. De doelmatigheidsbeoordeling die door de provincie wordt uitgevoerd, wordt in dat geval niet door de Minister aangevuld.

Beoordeling concept ontwerp-beschikking van de provincie Zuid-Holland

De concept ontwerp-beschikking van de provincie Zuid-Holland wordt, met uitzondering van de hierna genoemde aspecten, onderschreven. Voor de hierna genoemde aspecten dient de beoordeling te worden aangevuld.

De afwijkingsprocedure

Bij het verzoek om afgifte van een ontwerpverklaring d.d. 2 maart 2001 heeft het College een concept van de ontwerpbeschikking gevoegd. Daarin wordt gesteld dat de aanvraag betrekking heeft op een voorbereiding van lachhoudende afvalstoffen die niet expliciet is beschreven in de sectorplannen van het MJP-GA II. In het algemene deel van het MJP-GA II wordt gesteld dat bewaren in combinatie met (voor)bewerken alleen kan worden toegestaan:

- a. indien sprake is van fysische/mechanische bewerking in kader van de op- en overslag of;
- b. indien dit in de sectorplannen expliciet staat aangegeven.

De beoogde voorbereiding van De Graaff & Baas heeft geen betrekking op de onder a genoemde situatie. Tevens is de voorbereiding niet expliciet aangegeven in de sectorplannen van het MJP-GA II. Derhalve is een planafwijkingsprocedure gevolgd conform hetgeen is vastgesteld in paragraaf 2.7 van het MJP-GA II. Bij schrijven d.d. 2 mei 2001 is door de Stuurgroep Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen, naar aanleiding van het verzoek van het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland, gereageerd op het verzoek tot planafwijking. De Stuurgroep deelt in voornoemde brief mede dat zij van mening is dat de voorgenomen activiteit van De Graaff & Baas als doelmatig moet worden aangemerkt. Voor een belangrijk deel worden verf- of lakafvallen momenteel voor nuttige toepassing afgevoerd naar cementovens in het buitenland. Voor een deel van de desbetreffende afvalstoffen is dat niet mogelijk en zal een voorbehandeling moeten plaatsvinden alvorens zij op een vergelijkbare wijze nuttig kunnen worden toegepast. Voor de verf- en lakafvallen is De Graaff & Baas voornemens de noodzakelijke voorbereiding te realiseren. Door het toestaan van de gevraagde voorbereiding zullen afvalstoffen die tot op heden slechts voor eindverwijdering in aanmerking kwamen, zodanig kunnen worden voorbereid dat zij voor nuttige toepassing in aanmerking komen. Nu ook andere lak- en verfafvallen in de praktijk door be- of verwerking geschikt gemaakt worden voor nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof dient hier van een doelmatige voorbereiding te worden gesproken. De Stuurgroep adviseert derhalve een vergunning te verlenen aan De Graaff & Baas voor het voorbereiden van lakafvalstoffen met als doel deze geschikt te maken voor nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof.

Acceptatie- en administratieprocedures

In de vergunningaanvraag zijn in bijlage 11 een acceptatie- en administratieplan opgenomen. De daarin opgenomen instructies en procedures zijn met betrekking tot acceptatie door het bevoegd gezag goedgekeurd. Met betrekking tot de administratie wordt door de provincie gesteld dat vergunninghoudster verplicht is te werken volgens de bij de aanvraag gevoegd wijze van registreren (voorschrift 3.7). De afvalstoffenadministratie is naar mijn mening echter te beperkt. Zo ontbreekt onder meer een duidelijk stroomschema (eventueel met meetpunten) en is niet vastgelegd hoe alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf worden geregistreerd. Voorts is niet duidelijk aangegeven dat periodiek een voorraadopname moet worden gemaakt en is geen sluitend verband aangetoond tussen de goederenadministratie en financiële administratie.

In de aan de vvgb verbonden bijlagen zijn de randvoorwaarden opgenomen waaraan de beschrijving van de goederenadministratie moet voldoen. Het bedrijf kan op basis van haar eigen inzichten een op maat gesneden beschrijving opstellen die vervolgens bij de provincie ter goedkeuring moet worden ingediend. De provincie zal de beschrijving schriftelijk goedkeuren, dan wel vergunninghoudster schriftelijk verzoeken de beschrijving te wijzigen. De inrichting dient overeenkomstig de door de provincie goedgekeurde beschrijvingen in werking te zijn.

Overige aspecten

Het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland wordt geadviseerd in het voorschriftenpakket de standaard voorschriften met betrekking tot tarieven, stagnatie en rapportage op te nemen. Ter verduidelijking zijn hieronder de standaard voorschriften weergegeven.

Tarieven

Op een daartoe strekkend verzoek van Gedeputeerde Staten of van de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling dient vergunninghoudster de hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen binnen één maand na dit verzoek schriftelijk mede te delen aan de Gedeputeerde Staten en de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling.

Stagnatie

Indien het accepteren van gevaarlijke afvalstoffen stagneert of dreigt te stagneren, dient vergunninghoudster dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan Gedeputeerde Staten en aan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over de oorzaak en de (verwachte) tijdsduur van de stagnatie, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen respectievelijk in de toekomst te voorkomen. Tevens moet vergunninghoudster aangeven of en zo ja welke vergunningvoorschriften als gevolg van de stagnatie niet kunnen worden nageleefd.

Rapportage

1. De vergunninghoudster moet jaarlijks een rapportage opstellen waarin de gegevens van de goedgekeurde opzet en wijze van uitvoering van de administratie zijn verwerkt. In deze rapportage dient tenminste de volgende informatie te zijn opgenomen:
 - a. de hoeveelheid afvalstoffen die in elke be-/verwerkingsinstallatie is verwerkt, indien relevant uitgesplitst naar de mogelijke kwaliteiten van de te be-/verwerken afvalstoffen;
 - b. de hoeveelheid en aard van de geproduceerde reststromen, alsmede de wijze waarop deze zijn verwijderd;
 - c. de maatregelen die zijn genomen dan wel zullen worden genomen om de bij de be-/verwerking ontstane reststromen, overeenkomstig het gestelde in artikel 10.1 van de Wm, op een zo effectief mogelijke wijze te (laten) be-/verwerken binnen de inrichting dan wel bij derden;
 - d. een vergelijking met de onder a, b en c genoemde resultaten van het voorgaande jaar; hierbij dienen ontwikkelingen in de resultaten te worden toegelicht.Het overleggen van de onder a en b genoemde gegevens dient per be-/verwerkingsinstallatie te geschieden. De wijze waarop de rapportage dient plaats te vinden, behoeft de goedkeuring van de Gedeputeerde Staten. Een voorbeeld van de wijze waarop de rapportage kan plaatsvinden is in de tabel en bijbehorende toelichting in bijlage II opgenomen.
2. De in het eerste lid genoemde rapportage dient binnen drie maanden na afsluiting van het kalenderjaar aan de Gedeputeerde Staten en aan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling te worden toegezonden.

PROCEDURE

Gelet op de Wet milieubeheer

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht

DE MINISTER VAN VROM VERKLAART:

geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer door het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland aan De Graaff & Baas B.V. te Alphen aan de Rijn voor opslaan en voorbereiden van lakhoudende afvalstoffen. Aan de vergunning dienen ten minste de voorschriften en beperkingen te worden opgenomen die zijn verbonden aan het concept van de ontwerpbeschikking die bij brief van 28 februari 2001 naar de Minister is verstuurd, voorzover:

- A. deze voorschriften en beperkingen betrekking hebben op de activiteiten waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist is;
- B. de hierna vermelde wijzigingen zijn doorgevoerd.

VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Aan deel 3 van de voorschriften (Registratie en administratie) van de concept ontwerpbeschikking dient voorschrift 3.7 als volgt te worden gewijzigd:

- 3.7 Binnen één maand na het van kracht worden van de vergunning, moet een beschrijving van de administratieprocedure ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten worden gezonden. Deze beschrijving inclusief de in het derde lid bedoelde wijzigingen, moeten voldoen aan de randvoorwaarden in bijlage 2 van deze vergunning.

Voorts dient aan deel 3 van de voorschriften van de concept ontwerpbeschikking de volgende voorschriften te worden toegevoegd.

- 3.10 De vergunninghoudster wordt schriftelijk meegedeeld of de ingediende acceptatieprocedure al dan niet is goedgekeurd.
- 3.11 De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd. Onder goederen wordt verstaan alle gevaarlijke afvalstoffen en daarmee verband houdende productstromen. Onder goederen zijn in ieder geval begrepen alle stoffen die worden toegevoegd dan wel afgescheiden van de gevaarlijke afvalstoffen.
- 3.12 Er dient een sluitend verband te bestaan tussen goederenadministratie en financiële administratie.

- 3.13 De vergunninghoudster wordt schriftelijk meegedeeld of de ingediende opzet en wijze van uitvoering van de administratie al dan niet is goedgekeurd.
- 3.14 De vergunninghoudster is verplicht te werken volgens de goedgekeurde beschrijving van de opzet en wijze van uitvoering van de administratie (inclusief goedgekeurde wijzigingen).
- 3.15 Zolang vergunninghoudster niet beschikt over een goedgekeurde opzet en wijze van uitvoering van de administratie, dient zij zich te houden aan de in de vergunningaanvraag opgenomen beschrijving van de opzet en wijze van uitvoering van de administratie.

RICHTLIJNEN VOOR HET OPZETTEN VAN EEN GOEDEREN ADMINISTRATIE

Onder goederen wordt in deze bijlage verstaan alle gevaarlijke afvalstoffen en daarmee verband houdende productstromen. Hieronder zijn in ieder geval begrepen alle stoffen die worden toegevoegd dan wel afgescheiden van de gevaarlijke afvalstoffen.

- A. De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd.
- B. Periodiek dient de vergunninghoudster een voorraadopname te maken en vast te stellen dat de goederenbeweging in evenwicht is. Optredende verschillen dienen te worden verklaard.
- C. Er dient een sluitend verband te bestaan tussen goederenadministratie en financiële administratie.
- D. De administratie dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:
- Voor wat betreft de ingaande goederenstroom per ontvangst:
- de datum van acceptatie en binnenkomst;
 - de ontdoener;
 - de aard van de goederen en de afvalstoffencode;
 - de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeld het soortelijk gewicht¹);
 - de wijze waarop de goederen zijn ontvangen (cilindernummer, kentekennummer, etc.);
 - een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
 - het tarief dat in rekening is gebracht;
 - het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.
- Voor wat betreft de uitgaande goederenstroom:
- de datum van de afgifte;
 - aan wie de goederen werden afgeleverd;
 - aard van de goederen en de afvalstoffencode;
 - de hoeveelheid in de eenheid van de administratie (kilogrammen of liters met daarbij vermeld het soortelijk gewicht¹);
 - de wijze waarop de goederen zijn afgegeven;
 - een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
 - het tarief dat in rekening is gebracht;
 - het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.
- Voor wat betreft de op- en overslag van de goederen:
- het gebruikte materiaal bij ompakken en eventuele hulpstoffen;
 - de exacte positie van de goederen (coördinaten, vaknr., etc.);
 - optredende verschillen in kilogrammen of liters¹.
- Voor wat betreft de productie of be-/verwerking van de goederen (alleen indien vergunning is verleend voor het be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen):
- de hoeveelheden be-/verwerkte (grond)stoffen en/of afvalstoffen;
 - de hoeveelheden van de diverse deelstromen die ontstaan bij de productie of be-/verwerking van de afvalstoffen;
 - de optredende verliezen uitgedrukt in kilogrammen en/of liters¹;
 - een verwijzing naar eventuele analyserapporten van de diverse deelstromen.

¹Indien nodig moet er rekening worden gehouden met de invloed van de temperatuur op de geregistreerde gegevens. Een omrekening dient dan plaats te vinden naar liters bij 15°C.