

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Bedrijventerrein "Haven VII" te Waalwijk

20 april 1999

967-85

ISBN 90-421-0515-1  
Utrecht, Commissie voor de milieueffectrapportage.



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad Waalwijk  
Postbus 10150  
5140 GB WAALWIJK

uw kenmerk  
23544

uw brief  
24 februari 1999

ons kenmerk  
U205-99/Ke/gl/967-86

onderwerp  
Toetsingsadvies Bedrijventerrein  
"Haven II" te Waalwijk

doorkiesnummer  
(030) 234 76 55

Utrecht,  
20 april 1999

Met bovengenoemde brief steide u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Bedrijventerrein "Haven II" te Waalwijk. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

dr.ir. J.J.T.M. Geerards  
voorzitter van de werkgroep m.e.r.  
Bedrijventerrein "Haven II" te Waalwijk



toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Bedrijventerrein "Haven VII" te Waalwijk

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieueffectrapport over  
Bedrijventerrein "Haven VII" te Waalwijk,

uitgebracht aan Gemeenteraad Waalwijk door de Commissie voor de milieueffectrapportage;  
namens deze,

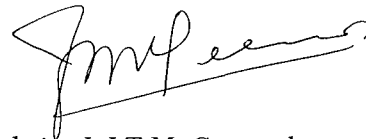
de werkgroep m.e.r. Bedrijventerrein "Haven VII" te Waalwijk,

de secretaris



drs. P.A. Kee

de voorzitter



dr.ir. J.J.T.M. Geerards

Utrecht, 20 april 1999



# INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>2. Oordeel over het MER</b>	<b>2</b>
<b>3. Aanbevelingen voor de verdere besluitvorming</b>	<b>2</b>
3.1 Ambities voor een duurzaam bedrijventerrein	2
3.2 Ecologische verbindingszone	3
3.3 Verkeer: verkeersproductie, ontsluiting en afwikkeling	4

## Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 24 februari 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in het weekblad De Maasroute d.d. 18 februari 1999
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen





## 1. INLEIDING

De gemeente Waalwijk heeft het voornemen om het huidige bedrijventerrein "Haven" uit te breiden. Hiertoe zal een nieuw bedrijventerrein worden ontwikkeld van 96 hectare bruto: "Haven VII". Het te ontwikkelen bedrijventerrein sluit aan de westkant aan op het reeds ontwikkelde bedrijventerrein Haven.

Bij brief van 24 februari 1999<sup>1]</sup> heeft de gemeente Waalwijk de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER). Het MER is op 18 februari 1999 ter inzage gelegd<sup>2]</sup>.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.<sup>3]</sup> De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd

Bij de toetsing heeft de Commissie de via het bevoegde gezag ontvangen inspraakreacties en adviezen betrokken<sup>4]</sup>. Voor zover relevant in het kader van het advies wordt er met voetnoten naar verwezen<sup>5]</sup>.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen van het MER<sup>6]</sup>, zoals vastgesteld op 17 december 1998;
- op eventuele onjuistheden<sup>7]</sup>;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER<sup>8]</sup>.

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de wettelijke vereisten en de richtlijnen en gaat zij na welke onderdelen van het MER in aanmerking komen voor een positieve vermelding. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over het bestemmingsplan Haven VII. Indien dit niet het geval is, is er naar de mening van de Commissie sprake van een *essentiële tekortkoming*. De Commissie zal het bevoegd gezag dan adviseren een aanvulling op te laten stellen.

Overige tekortkomingen worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

---

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 2.

3 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

4 Wm, artikel 7.26, lid 2.

5 Voor een overzicht van de reacties zie bijlage 4.

6 Wm, artikel 7.23, lid 2.

7 Wm, artikel 7.23, lid 2.

8 Wm, artikel 7.10.

## 2. OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie in het MER aanwezig** is. Het MER geeft een goede beschrijving van de voorgenomen activiteit, van de alternatieven en van de effecten daarvan op het milieu. Er is daardoor bruikbare informatie beschikbaar gekomen om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming.

## 3. AANBEVELINGEN VOOR DE VERDERE BESLUITVORMING

De aanbevelingen in dit hoofdstuk zijn niet van invloed op het in hoofdstuk 2 gegeven positieve oordeel. De Commissie hoopt met deze aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

### 3.1 Ambities voor een duurzaam bedrijventerrein

De in de startnotitie en MER door de gemeente Waalwijk geformuleerde doelstellingen voor de ontwikkeling van Haven VII zijn ambitieus, zowel ten aanzien van het ontwerp (stedelijke en natte netwerken) als ten aanzien van de nadere uitwerking in de vorm van een duurzaam bedrijventerrein (economische en ecologische netwerken, intensief ruimtegebruik, vervoersmanagement, parkmanagement). De Commissie constateert echter een discrepantie tussen het door de gemeente Waalwijk gekozen ambitieniveaus enerzijds en de concrete uitwerking van dit ambitieniveau in MER en voorontwerp-bestemmingsplan anderzijds. De Commissie is van mening dat het ambitieniveau in het MER nader uitgewerkt had moeten worden. Het ontbreken van deze informatie beoordeelt de Commissie echter als niet als essentieel aangezien er in de verdere besluitvorming nog mogelijkheden zijn om de tekortkoming in de informatie te herstellen.

De Commissie benadrukt wel dat de door de gemeente Waalwijk gekozen ambities voor duurzame ontwikkeling van Haven VII moeilijker te realiseren zullen zijn naarmate de ontwikkeling en uitgifte van het terrein vordert.

- De Commissie adviseert de uitgangspunten ten aanzien van duurzame ontwikkeling van Haven VII nader uit te werken in de vorm van acquisitie- en uitgiftebeleid. Hierbij kan gedacht worden aan het formuleren van (aan bedrijven) te stellen eisen op het gebied van (intensief) ruimtegebruik, energie en afvalmanagement, collectief beheer of collectieve voorzieningen (utilities en facilities) en het parkmanagement.

De Commissie heeft begrepen dat zich momenteel reeds een groot aantal bedrijven voor Haven VII heeft gemeld. Deze (unieke) situatie maakt het mogelijk om op korte termijn tezamen met deze bedrijven en de betrokken nutsbedrijven, te verkennen welke concrete mogelijkheden er voor een duurzame inrichting en gebruik van het bedrijventerrein zijn. Vroegtijdig overleg is van groot belang aangezien duurzame oplossingen na vestiging van de bedrijven, vanwege de dan reeds gedane investeringen, vaak bedrijfseconomisch niet meer realiseerbaar zijn.

- De Commissie adviseert de gemeente Waalwijk om in overleg met potentiële bedrijven en de betrokken nutsbedrijven na te gaan welke concrete mogelijkheden er voor een

duurzame inrichting, gebruik en beheer van Haven VII. Aangezien Haven VII deel uit maakt van het bedrijventerrein Haven adviseert de Commissie om hierbij ook in te gaan op de relatie met het bestaande industriegebied (Haven I t/m VI).

### 3.2 Ecologische verbindingzone

Ter hoogte van de Sprangse sloot zal een ecologische verbindingzone worden aangelegd van circa 80 meter breed. De verbindingzone moet de uitwisselingsmogelijkheden tussen de natuurgebieden Labbegat en de Capelse uiterwaard vergroten en bedrijventerrein Haven VII landschappelijk in passen. De Commissie constateert dat het MER ten aanzien van de ecologische verbindingzone op enkele punten te weinig inzicht biedt. Het betreft:

- de toekomstige ontwikkeling van de verbindingzone. Deze wordt geschetst aan de hand van natuurdoeltypen behorend bij de 'getidekreek', inclusief bijbehorende doelsoorten. De verwachte ontwikkeling is een soort van optimum waarbij niet of slechts beperkt is gekeken naar huidige voorkomen van natuurwaarden/organismen in de te verbinden gebieden (Labbegat, Capelse uiterwaard);
- de effecten van verstoring (geluid, licht) op het voorkomen van doelsoorten;
- barrières die na aanleg van Haven VII de migratie van organismen beperken;
- de wijze waarop de dynamiek in oppervlaktewaterpeil van de Bergsche Maas van invloed is op de ontwikkeling van natuurwaarden. Gesproken wordt van 'een getidekreek met een gedempte dynamiek'. Het is de vraag of genoemde natuurdoeltypen kenmerkend voor een 'getidekreek' zich gezien de beperkte rivierdynamiek zullen kunnen ontwikkelen;
- de onderbouwing van keuzen met betrekking tot de toekomstige ontwikkeling van de ecologische verbindingzone. In het MER ontbreekt een inhoudelijke afweging tussen 'ontwikkelingsvisie-alternatief' en 'variant groenstructuur', anders dan dat wordt aangegeven dat de variant beter scoort voor 'natte natuur' en het ontwikkelingsvisie-alternatief beter scoort voor 'droge natuur', en dat de variant groenstructuur een grotere bijdrage levert aan het 'groene imago' van het bedrijventerrein.
  - Naar de mening van de Commissie is het van belang ten behoeve van de verdere besluitvorming eerst inhoudelijk af te wegen volgens welke variant een zo goed mogelijk functionerende verbindingzone ontstaat. Vervolgens zou moeten worden nagegaan of (eventuele) sanering de gewenste ontwikkeling al dan niet belemmert<sup>9</sup>]. Los van deze inhoudelijke afweging is de constatering van belang dat de voorkeur uitgaat naar een goed functionerende natte verbindingzone gezien de aard van de te verbinden gebieden<sup>10</sup>].
  - In een schriftelijke toelichting op het MER van de gemeente Waalwijk<sup>11</sup>] wordt nadere informatie ten aanzien van de ecologische verbindingzone gegeven. De Commissie adviseert deze informatie te betrekken bij de verdere plan- en besluitvorming over de ecologische verbindingzone. De Commissie adviseert mede op basis hiervan bij de verdere besluitvorming de ontwikkelingsmogelijkheden voor de verbindingzone (wijze van inrichting, barrières, beheer, recreatief medegebruik) nader te onderbouwen en een afweging

---

9 Zie ook reactie 1 (bijlage 4).

10 Zie ook reactie 3 (bijlage 4).

11 Memo Toelichting ecologische verbinding, Grontmij Advies & Techniek, Noord-Brabant, d.d. 7 april, nummer 3181001 /51/C/029.

tussen ontwikkelingsvisie-alternatief en variant te maken. Tenslotte adviseert zij inzicht te geven in de noodzaak tot sanering van de Sprangse sloot.

### 3.3 Verkeer: verkeersproductie, ontsluiting en afwikkeling

De Commissie constateert dat het MER weinig inzicht biedt in de te verwachten verkeersproductie van Haven VII en de gevolgen hiervan op doorstroming, ontsluiting en bereikbaarheid. Dit bevreemdt de Commissie aangezien de bereikbaarheid van de gekozen locatie een van de doorslaggevende argumenten is geweest om de locatie West te ontwikkelen. Uit mondelinge toelichting van de gemeente Waalwijk en het rapport *Vormgeving aansluiting Waalwijk PW204–RW59*<sup>12)</sup> blijkt dat er grootschalige infrastructurele ingrepen nodig zijn om de ontsluiting en bereikbaarheid van Haven VII en van het bestaande bedrijventerrein te kunnen garanderen.

De Commissie heeft grote twijfels ten aanzien van de consistentie en de duurzaamheid van de gehanteerde uitgangspunten in het rapport *Vormgeving aansluiting Waalwijk PW204–RW59*. Zo zijn de gehanteerde cijfers voor verkeersproductie van het bedrijventerrein in het rapport van de provincie beduidend lager dan de in het MER gepresenteerde cijfers. Daarnaast veronderstelt het rapport van de provincie een afname van het verkeer op de PW204 (N261). Tot nu toe is altijd uitgegaan van een sterke stijging van het verkeer. Ook de gepresenteerde oplossingen (Turbo-rotonde) blijken in het rapport maar een geringe extra capaciteit te hebben, terwijl de werking van deze oplossingen in de praktijk nog niet bewezen is.

■ De Commissie adviseert de gemeente Waalwijk tezamen met de provincie Noord-Brabant de verkeersprognoses voor het knooppunt N261/A59/ Biesboschweg/ Ontsluiting Haven-VII op elkaar af te stemmen en tijdig oplossingen voor het knooppunt te dimensioneren. Daarnaast adviseert de Commissie te onderzoeken op welke termijn de belasting van het kruispunt N261/A59 noodzaakt tot de ontwikkeling van een tweede volwaardige tweede aansluiting.

---

12 VIA, Provincie Noord-Brabant, afdeling Infrastructuur, oktober 1997.

## BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het  
milieueffectrapport Bedrijventer-  
rein "Haven VII" te Waalwijk

(bijlagen 1 t/m 4)

## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 24 februari 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Grondgebiedszaken  
Economische zaken

postbus 10150  
5140 gb waalwijk  
raadhuisplein 2  
5141 kg waalwijk  
telefoon 0416 683456  
fax 0416 683438



967-52  
Gemeente  
Waalwijk

Commissie voor de Milieu-effectrapportage  
t.a.v Drs. P.A. Kee  
Postbus 2345  
3500 GH Utrecht

	Commissie voor de Milieu-effectrapportage
6661	23-9-96
	226-99
	pg 67-46 t/m 52
kop naar:	Ke/gl

brief nr. 2354m  
behandeld door A. Smits  
tel. doorkiesnr. 0416 - 683706  
schrijven d.d.

datum 24 februari 1999  
bijlage(n) Diversen

verzonden 24 FEB 1999

onderwerp **M.E.R. bedrijventerrein Haven VII Waalwijk**

Geachte commissie,

In zijn vergadering van 28 januari 1999 heeft de gemeenteraad van Waalwijk als Bevoegd Gezag het m.e.r. voor bedrijventerrein Haven VII aanvaard en tesamen met het voorontwerp-bestemmingsplan vrijgegeven voor inspraak. Naast een afschrift van het raadsvoorstel en raadsbesluit doen wij U bijgaand in zeventvoud het m.e.r. alsmede de samenvatting daarvan toekomen. Eveneens zijn conform telefonische afspraak een tweetal exemplaren van het voorontwerp bestemmingsplan bijgevoegd. Op zeer korte termijn zullen wij U tevens een afschrift van de openbare bekendmaking en het verslag van de gehouden inspraak- en informatieavond doen toekomen. Wij verzoeken U beleefd om ons Uw bevindingen zo spoedig mogelijk kenbaar te maken.

Hoogachtend,  
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALWIJK,  
namens dezen,  
Het hoofd van de afdeling Economische zaken,

Dr. D. Douma.

n.v. bank voor ned. gemeenten  
t.b.v. belastingen rek. nr. 28.50.77.244  
t.b.v. deb.-alg. rek. nr. 28.50.41.932  
girekening van de bank  
voor ned. gemeenten nr. 1081

## BIJLAGE 2

### Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in weekblad De Maasroute d.d. 18 februari 1999

#### Voorontwerp- bestemmingsplan en milieu effecten- rapport Haven VII (Waalwijk Noord)

Met ingang van 18 februari 1999 ligt gedurende 4 weken in het gemeentehuis te Waalwijk en het gemeentekantoor te Sprang-Capelle ter inzage:

- het voorontwerp bestemmingsplan Haven VII
- het milieu effectrapport (MER) Haven VII

Het voorontwerp bestemmingsplan Haven VII heeft betrekking op het gebied van ruim 100 hectare, gelegen direct ten westen van het huidige bedrijventerrein Haven en wordt zuidelijk begrensd door de Maasroute/A59, noordelijk begrensd door de Bergsche Maas, oostelijk begrensd door het bedrijventerrein Haven en westelijk begrensd door een aan te leggen ecologische zone van afgerond 12 hectare waarvan het hart gelegen is in het midden van de Sprang-sche Sloot. Het bestemmingsplan is bedoeld om de noodzakelijke uitbreiding van het huidige bedrijventerrein Haven met Haven VII mogelijk te maken. Bij dit voorontwerp-bestemmingsplan is een milieu-effectrapport (MER) gevoegd omdat op grond van het Besluit milieu-effectrapportage voor een uitbreidingslocatie met een dergelijke omvang en de verwachte reikwijdte van de milieucontouren, een milieu-effectrapport dient te worden opgesteld. Naast het MER liggen ook de door de gemeenteraad van Waalwijk d.d. 17 december 1998 vastgestelde richtlijnen voor het opstellen van het MER Haven VII alsmede de Startnotitie MER Haven VII ter inzage.

#### Informatie-en inspraakavond

Op dinsdag 23 februari a.s. te 19.30 uur wordt in de nieuwe raadzaal, Raadhuisplein 2 te Waalwijk, een informatie-en inspraakavond gehouden, waarvan een verslag wordt gemaakt. Tijdens deze bijeenkomst kan desgewenst ook mondeling op het voorontwerp bestemmingsplan en het milieu effectrapport gereageerd worden. Het voorontwerp bestemmingsplan en het milieu effectrapport Haven VII liggen met ingang van 18 februari tot 18 maart 1999 ter inzage in het gemeentehuis te Waalwijk (Raadhuisplein 2) en in het gemeentekantoor te Sprang-Capelle (Raadhuisstraat 64) van maandag t/m vrijdag van 9.00 u. tot 12.30 uur. Tijdens genoemde termijn kan een ieder schriftelijk reageren bij het college. Buiten genoemde uren is inzage op het gemeentekantoor te Sprang-Capelle ook mogelijk na telefonisch afspraak, tel.683702/683706. Ook kan desgewenst een afspraak worden gemaakt voor een mondelinge toelichting. Een samenvatting van het MER is op beide adressen verkrijgbaar.

Het voorontwerp-bestemmingsplan en het milieu effectrapport liggen ook bij de openbare bibliotheken te Waalwijk en Sprang-Capelle ter inzage. Degene, die opmerkingen ten aanzien van het MER indient, kan verzoeken zijn persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Krachtens het bepaalde in de Inspraakverordening kunnen personen die hun zienswijze mondeling of schriftelijk kenbaar hebben gemaakt over de wijze van uitvoering van deze inspraakprocedure bij het College van burgemeester en wethouders een schriftelijke klacht indienen.

#### Toelichting

Opmerkingen ten aanzien van het MER kunnen ingevolge het bepaalde in artikel 7.23 van de Wet milieubeheer slechts betrekking hebben op de gegeven richtlijnen inzake de inhoud van het MER, het niet voldoen aan de wettelijke bepalingen als bedoeld in de artikelen 7.10 en 7.11 van de Wet milieubeheer, dan wel op onjuistheden die het MER bevat. Ook na genoemde periode van 4 weken kan het MER in het gemeentekantoor te Sprang-Capelle worden ingezien. Reacties kunnen echter alleen tot 10 maart a.s. bij het College van burgemeester en wethouders worden ingediend.

## **BIJLAGE 3**

### **Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Burgemeester en Wethouders van de gemeente Waalwijk

**Bevoegd gezag:** Gemeenteraad van Waalwijk

**Besluit:** vaststellen van een bestemmingsplan

**Categorie Besluit m.e.r. 1994:** C 20.1

**Activiteit:** De gemeente Waalwijk heeft het voornemen om het huidige bedrijventerrein "Haven" uit te breiden. Hiertoe zal een nieuw bedrijventerrein worden ontwikkeld van 96 hectare bruto: "Haven VII". Het te ontwikkelen bedrijventerrein sluit aan de westkant aan op het reeds ontwikkelde bedrijventerrein.

#### **Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 30 juli 1998

richtlijnenadvies uitgebracht op: 29 september 1998

richtlijnen vastgesteld op: 17 december 1998

kennisgeving MER: 18 februari 1999

toetsingsadvies uitgebracht: 20 april 1999

#### **Samenstelling van de werkgroep:**

dr. ir. J.J.T.M. Geerards (voorzitter)

ir. J.E.M. Lax

drs. U. Vegter

ir. H.A.P. Zinger (richtlijnenfase)

drs. G. de Zoeten (toetsingfase)

**Secretaris van de werkgroep:** drs. P.A. Kee.



## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	19990315	Waterschap de Dongestroom	's Gravenmoer	19990401
2.	19990315	Zuidelijk Land- en Tuinbouw Organi- satie (ZLTO)	Roosendaal	19990401
3.	19990316	Staatsbosbeheer	Middelburg	19990401
4.	19990331	CONCEPT: Provinciale Planologische Commissie Noord-Brabant	'sHertogen- bosch	19990401
	19990223	Verslag openbare hoorzitting	Waalwijk	19990401