

Project-planologische kernbeslissing
Locatiekeuze Demonstratieproject Near Shore Windpark
Tevens Partiële Herziening Tweede
Structuurschema Electriciteitsvoorziening

Deel 4

Zoals deze luidt na goedkeuring door de Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal.

Project-planologische kernbeslissing voor de locatiekeuze van het Near Shore Windpark (tevens partiële wijziging van het Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening)

Met deze project-planologische kernbeslissing (project-pkb) Near Shore Windpark en tevens partiële wijziging van het Tweede Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV-2) worden de uitspraken in paragraaf 8.6 van de pkb SEV-2 vervangen door de volgende uitspraken. De teksten tussen de lijntjes betreffen zogenaamde 'uitspraken van wezenlijk belang'. Dit wil zeggen dat het kabinet niet van het in die uitspraken verwoorde beleid mag afwijken zonder het opnieuw formeel herzien van deze pkb.

8.6.1

Wat betreft windenergie is het plaatsingsbeleid gebaseerd op een combinatie van een kleinschalige en een grootschalige plaatsingsstrategie. Aldus kan bij het aanwijzen van locaties voor windturbines maatwerk per landschapstype worden geleverd. Mede met behulp hiervan acht het kabinet de doelstelling voor het jaar 2000 (1000 MW geplaatst opwekkingsvermogen) met enkele jaren vertraging haalbaar.

Op grond van de Bestuursovereenkomst Plaatsingsproblematiek Windenergie 1991 geven de provincies in streekplannen plaatsingsgebieden (parken) en plaatsingsmogelijkheden (solitair en in clusters) voor windturbines aan. Bij de komende algehele herziening van deze pkb zal worden vastgesteld welke aanduiding door het kabinet van locaties voor grootschalige parken een aanvulling kan geven op, of een ondersteuning kan geven van het provinciale beleid.

In het Energierapport 1999 heeft de Minister van Economische Zaken aangekondigd dat voor kleinschalige windenergie op land, gemeenten zo nodig via wetgeving gedwongen zullen worden om de benodigde ruimte te creëren.

Het territoriale gedeelte van de Noordzee is buiten de 1-kilometer-grens niet provinciaal of gemeentelijk ingedeeld. In dit deel van de Noordzee beperkt het kabinet de plaatsingsmogelijkheden voor windturbines uitsluitend tot die welke in uitspraak 8.6.2 worden aangegeven.

8.6.2.

Teneinde de lange termijn doelstellingen voor duurzame energie zoals neergelegd in de Derde Energienota (1995), in het bijzonder die voor windenergie (ca. 3000 MW in 2020) te kunnen bereiken en vanwege het aandeel van windenergie in het 'basispakket' van de Uitvoeringsnota Klimaatbeleid (1999), is het gewenst het beleid voor windenergie te intensiveren. Omdat de totale plaatsingsmogelijkheden op land en in zoete wateren worden geschat op 1500 MW, is het noodzakelijk de optie windenergie op zee tot ontwikkeling te brengen. De eerste stap die daartoe nodig wordt geacht is het tot stand brengen van een eenmalig demonstratieproject windenergie binnen de territoriale wateren, het zogenoemde Near Shore Windpark (NSW). Met dit NSW kan ervaring en kennis worden verkregen, zodat over enige jaren grote windparken verder op zee (off shore) in bedrijf kunnen worden genomen. Hiertoe wordt met behulp van het NSW een monitoring- en evaluatieprogramma uitgevoerd. Dit programma richt zich op de techniek

en economie van de toepassing van windenergie op zee, alsmede op de effecten die optreden voor natuur en milieu.

Tevens zal in dit programma aandacht besteed worden aan de effecten voor de gebruiksfuncties: scheepvaart, visserij en winning van delf- en grondstoffen.

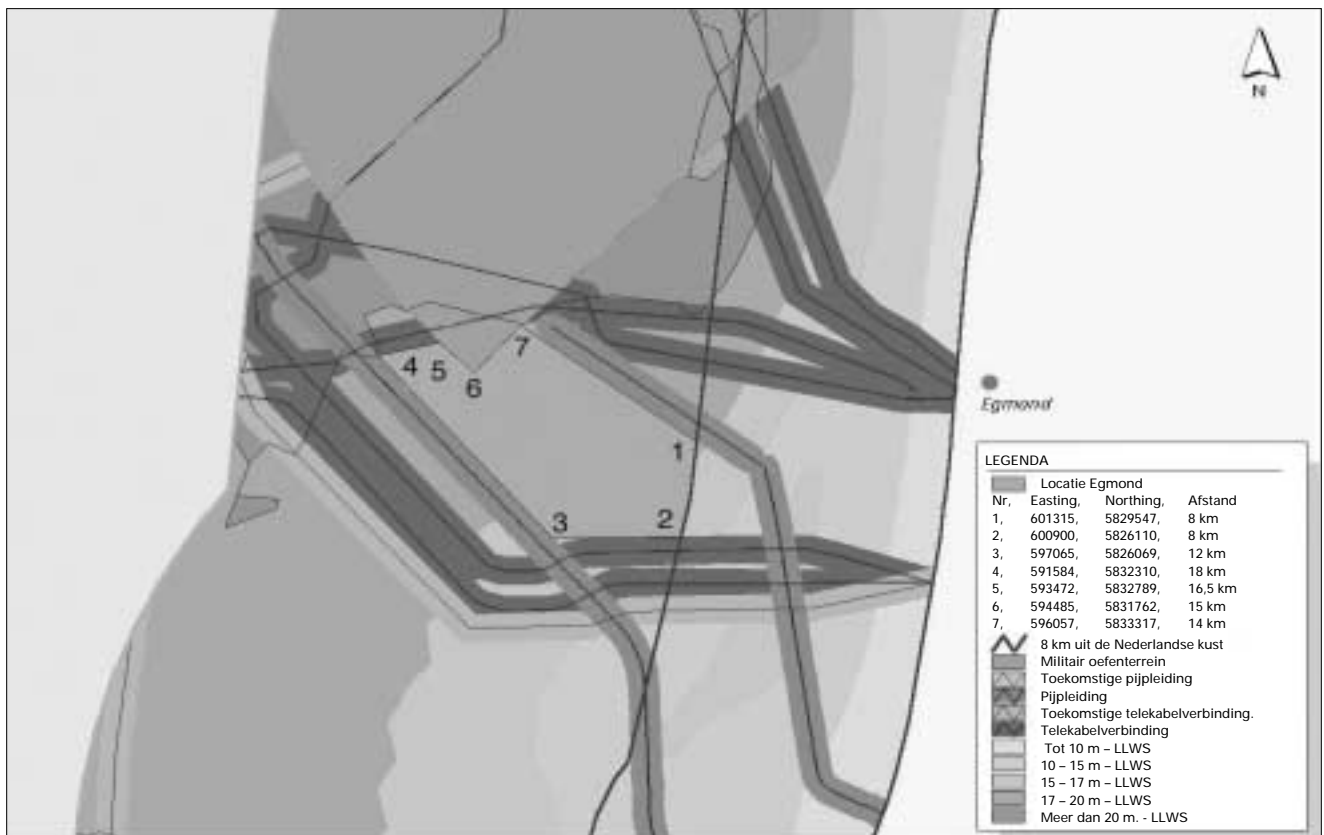
De hoofdlijnen van het monitoring- en evaluatieprogramma zijn beschreven in de pkb-uitspraak 8.6.4.g en in de Toelichting behorend bij deze pkb.

De volgende uitspraak is een concrete beleidsbeslissing:

Met het oog op de realisatie van een demonstratieproject Near Shore Windpark (NSW) wijst het kabinet de volgende locatie aan waarbinnen het NSW gebouwd kan worden: een gebied tussen 8 kilometer (gemeten vanuit de llws-lijn) en de 20 meter dieptelijn (llws) ter hoogte van de kuststrook tussen Castricum en Egmond aan Zee, met een oppervlakte van ongeveer 40 km². De grenzen van het gebied worden bepaald door aanwezige kabels en pijpleidingen. (zie kaart 1)

Het NSW zal een omvang krijgen van maximaal 100 MW constant geïnstalleerd turbinevermogen en 3 tot 10 MW tijdelijk geïnstalleerd turbinevermogen.

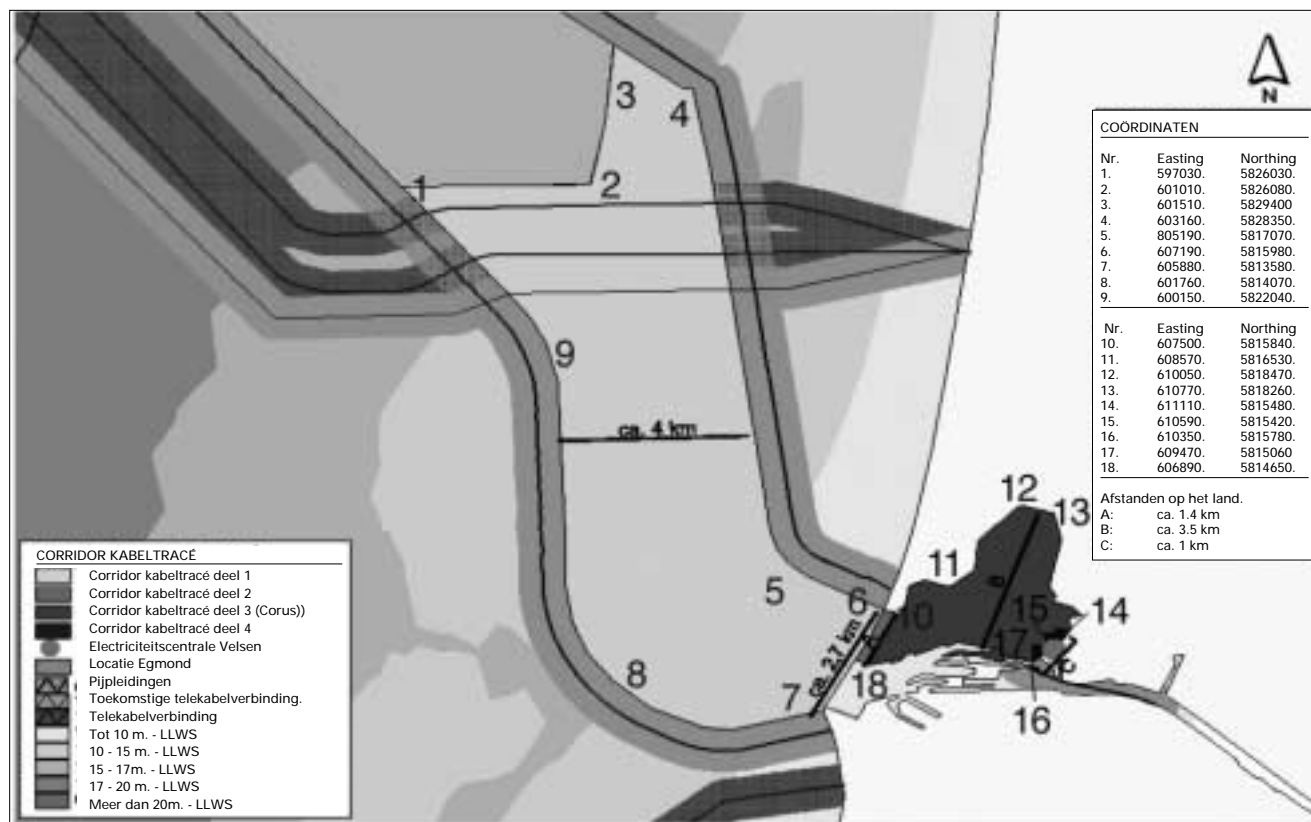
Kaart 1. Locatie van het NSW



Ook de volgende uitspraak is een concrete beleidsbeslissing:

Voor de kabel voor het transport van elektriciteit van het park naar een punt voor de inpassing in het landelijke elektriciteitsnet is een tracé gereserveerd dat vanaf het windpark naar een aanlandingspunt op de kust loopt nabij het Corusterrein (voorheen Hoogovens) en van daar via het Corusterrein naar een aansluitpunt op het elektriciteitsnet. De exacte route is weergegeven in onderstaande kaart (kaart 2).

Kaart 2. Kabeltracé



Bij dit besluit heeft het kabinet het project beoordeeld in het licht van de bescherming die de waarden van natuur en landschap in (delen van) de Noordzee genieten krachtens het Structuurschema Groene Ruimte (SGR), de Habitat- en Vogelrichtlijn, het Natuurbeleidsplan, de Natuurbeschermingswet en het koersenbeleid van de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening (Extra). Ook is gelet op mogelijke nadelige gevolgen voor natuurwaarden in de kuststrook die bescherming genieten op grond van genoemd beleid.

De effecten voor recreatie zijn gezien in het licht van de beschermingsformule voor openluchtrecreatie (SGR-uitspraak 4.3.1.1.a).

Het kabinet heeft geconcludeerd dat het maatschappelijk belang van dit project, in relatie tot de verwachte aard en omvang van de gevolgen, de inbreuk op genoemde waarden zoals beschreven in de Nota van Toelichting bij deel 1 van de pkb rechtvaardigt. Voor een nadere toelichting op dit besluit wordt verwezen naar de Nota van Toelichting bij deze pkb. Bij dit besluit heeft het kabinet er nadrukkelijk op gelet dat het zeegebied tussen Den Haag en Egmond aan Zee zoekgebied kan worden voor een eventueel op lange termijn te realiseren nieuwe nationale luchthaven.

8.6.3

De realisering van het park wordt aan de markt over gelaten.

8.6.4

De vergunningverleners zullen bij de uitvoering van het besluit de volgende uitgangspunten hanteren:

a. Inrichtings-MER

Het is uitdrukkelijk gewenst dat ten behoeve van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer (Inrichtings- en vergunningenbesluit milieubeheer) voor de inrichting van het park een milieu-effectrapport (inrichtings-MER) wordt opgesteld.

b. De aanleg, afbraak en inrichting van het park

- Het park zal in zo kort mogelijke tijd aangelegd worden en zo ver als technisch en economisch mogelijk is uit de Nederlandse kust gebouwd worden. De afstand van de oostelijke grens van het park tot de kust mag niet minder dan 8 kilometer bedragen; de noordwestelijke grens wordt gevormd door de in technisch opzicht maximaal toelaatbare waterdiepte van 20 meter (llws). In een nader onderzoek, bij voorkeur een inrichtings-MER dient uitsluitel gegeven te worden over de technisch en economisch maximaal haalbare waterdiepte.
- De uitvoering van de elektriciteitskabels dient zodanig te zijn dat de effecten op het onderwaterleven, de (zee)bodem, de kust en de veiligheid van de scheepvaart worden beperkt. De aanleg van de kabels, zowel in zee als voor het traject over land, dient plaats te vinden met technieken die de nadelige milieu-effecten binnen redelijke grenzen voorkomen.
- Na afloop van de gebruiksperiode dienen de funderingen tot een diepte van 6 meter onder de zeebodem en de turbines volledig verwijderd te worden. De kabels dienen volledig verwijderd te worden, tenzij verwijdering uit oogpunt van milieu-effecten minder wenselijk is.
- Het park, inclusief een veiligheidszone van 500 meter rondom het park zal gesloten worden voor alle scheepvaart, visserij en recreatievaart inbegrepen. Vaartuigen bestemd voor onderhoud van het park zijn van deze maatregel uitgesloten.
- Bij de vergunningverlening wordt het totale ruimtebeslag zodanig vastgelegd dat binnen de locatie zowel ruimte aanwezig is voor maximaal 100 MW constant geïnstalleerd turbinevermogen als voor 1 à 2 turbines van 3 - 5 MW die gedurende kortere tijd kunnen worden opgesteld.

c. De gebruiksperiode van het park

De gebruiksperiode zal niet meer zijn dan 15 tot 20 jaar.

d. De turbines

Het NSW zal gebouwd worden met turbines die volgens de stand der techniek op het moment van realisatie een optimaal vermogen hebben: minimaal 1,5 MW. Daarbij zal rekening gehouden worden met het minimum aantal turbines dat nodig is om de leerdoelstellingen van het demonstratieproject te bereiken. De turbines dienen in elk geval voor plaatsing op het land gecertificeerd te zijn.

e. Mitigerende maatregelen

Om de nadelige milieu-effecten van het NSW te beperken, zal de initiatiefnemer* mitigerende maatregelen dienen te treffen. Daarbij wordt de

* Onder initiatiefnemer wordt in deze pkb verstaan de persoon of partij die het initiatief neemt voor de bouw en exploitatie van het park.

initiatiefnemer verplicht gesteld om in elk geval die maatregelen uit te voeren welke de effecten die kunnen leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Noordzee zoveel mogelijk beperken. Voor de overige effecten zal de initiatiefnemer een voorstel tot mitigatie doen op basis van locatie-specifiek onderzoek (inrichtings-MER). De mogelijkheden die daarvoor in het locatie-MER zijn aangereikt zullen daarbij als uitgangspunt dienen. Op voorhand staat vast dat met het oog op de veiligheid van de scheepvaart op kosten van de initiatiefnemer een steunradar voor het verkeersbegeleidingssysteem geplaatst zal worden, of dat de radarverstoring op een andere, gelijkwaardige wijze zal worden beperkt. Ook dienen de (historische) scheepswrakken in het plaatsingsgebied in kaart te worden gebracht, opdat deze bij de uitwerking van het concrete opstellingsplan kunnen worden ontzien. De uitvoerbaarheid van het NSW mag bij de uitvoering van mitigerende maatregelen niet in het geding komen.

f. Compenserende maatregelen

De initiatiefnemer zal vóór realisatie van het park aan het bevoegd gezag een reëel voorstel voorleggen voor compensatie van de nadelige effecten op natuurwaarden.

g. Monitoring- en evaluatieprogramma

De initiatiefnemer zal volledige, passieve medewerking verlenen aan het door de betrokken overheden op te stellen monitoring- en evaluatieprogramma, gericht op de in de Nota van Toelichting opgenomen leerdoelen. Dit programma zal bestaan uit een zogenoemde nulmeting, die wordt uitgevoerd voordat met de bouw van het park wordt begonnen, een geregelde meting gedurende de operationele periode van het park en een eindmeting na afronding van het project. De resultaten van dit programma zullen openbaar beschikbaar worden gesteld.

Als de resultaten van de monitoring en evaluatie van de milieu-effecten echter tot de conclusie leiden dat het park een onacceptabele wissel trekt op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Noordzee, kan het kabinet besluiten tot vroegtijdige verwijdering van het park. De kosten die sluiting van het park met zich meebrengt, inclusief een passende schadevergoeding voor de initiatiefnemer, zullen voor rekening komen van het Rijk.

8.6.5.

De voorgaande uitspraken zijn strijdig met uitspraak III.4.7 van de pkb Nationaal Ruimtelijk Beleid, specifiek met de zin: 'In grote wateren (inclusief buitendijkse gebieden) waarvoor de Groen of Blauwe koers wordt gekozen is de plaatsing van windturbines strijdig met de koers, tenzij is aangetoond dat de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten niet worden aangetast.' Omdat uitspraak III.4.7 geen uitspraak van wezenlijk belang is, acht het kabinet een afwijking van dit beleid in het geval van het NSW verantwoord. Bij de algehele herziening van de pkb-NRB (in het kader van de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening) zullen de gebruiksmogelijkheden van de Noordzee in algemene zin opnieuw worden aangegeven.

's Gravenhage, 3 december 2001

De Minister van Economische Zaken,
A. Jorritsma-Lebbink

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J.P. Pronk

