

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Econergy Productie Moerdijk

30 september 1998

963-35



commissie voor de milieueffectrapportage

Provincie Noord-Brabant
Afdeling LGM
T.a.v. dhr. P. Maas
Postbus 90151
5200 MC 's-HERTOGENBOSCH

uw kenmerk
509809

uw brief
d.d. 13 juli 1998

ons kenmerk
U548-98/Ra/bj/963-36

onderwerp
toezending advies voor richtlijnen
milieueffectrapportage Econergy
Productie Moerdijk

doorkiesnummer
(030) 234 76 35

Utrecht,
30 september 1998

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Econergy Productie Moerdijk.

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.



dr. ir. J.J.T.M. Geerards
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Econergy Productie Moerdijk

In afschrift aan: Hoogheemraadschap West-Brabant, ing. J. Schoonbeek

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Econergy Productie Moerdijk

Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over
Econergy Productie Moerdijk,

uitgebracht aan Provincie Noord-Brabant door de Commissie voor de milieueffectrapportage;
namens deze,

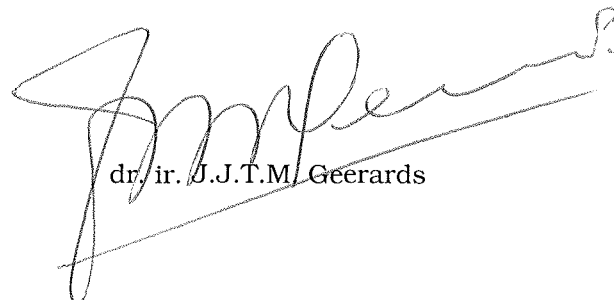
de werkgroep m.e.r. Econergy Productie Moerdijk,

de secretaris



drs. B.C. Rademaker

de voorzitter



dr. ir. J.J.T.M. Geerards

Utrecht, 30 september 1998

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Hoofdpunten van het advies	1
1. Inleiding	3
2. Probleemstelling, doel en besluitvorming	4
2.1 Motivering voornemen	4
2.2 Doel	4
2.3 Besluitvorming	5
3. Voorgenomen activiteit en alternatieven	5
3.1 Algemeen	5
3.2 Voorgenomen activiteit	6
3.2.1 Aanvoer, acceptatie en opslag	6
3.2.2 Be- en verwerking	6
3.2.3 Eindproduct, reststoffen en afvoer	6
3.2.4 Emissies en emissiebeperkende maatregelen	7
3.3 Alternatieven	8
3.3.1 Nulalternatief	8
3.3.2 Meest milieuvriendelijk alternatief	8
4. Bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling	9
5. Gevolgen voor het milieu	10
5.1 Algemeen	10
5.2 Luchtverontreiniging en geur	10
5.3 Geluid	11
5.4 Reststoffen	11
5.5 Bodem en water	11
6. Vergelijking van alternatieven	12
7. Leemten in informatie	12
8. Evaluatieprogramma	13
9. Vorm en presentatie	13
10. Samenvatting van het MER	14

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 13 juli 1998, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 133 d.d. 17 juli 1998
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

BTC (Bio Thermische Conversie) B.V. en ICOPOWER B.V. hebben het voornemen om een installatie te realiseren voor de productie van Econergy. Econergy is een secundaire brandstof bestaande uit droge bedrijfsafvalstoffen: met name papier, karton en hout en een klein deel kunststoffen. De installatie zal een productiecapaciteit hebben van circa 70.000 ton Econergy-pellets per jaar. Hiervoor moet circa 150.000 ton per jaar aan afvalstoffen verwerkt worden.

In het MER moet speciale aandacht worden besteed aan de volgende aspecten:

- Het energetisch rendement van de Econergy-productie (inclusief transport naar afnemer en omzetting in energie) ten opzichte van het rendement van verbranding in een afvalverbrandingsinstallatie en/of storten;
- De motivatie van de acceptatiecriteria in relatie tot emissies naar het milieu, de kwaliteit van het eindproduct en de kwantiteit en kwaliteit van de reststoffen;
- Optimalisatie van het energieverbruik en het hergebruik van reststoffen.

1. INLEIDING

BTC (Bio Thermische Conversie) B.V. en ICOPOWER B.V. hebben het voornemen om een installatie te realiseren voor de productie van Econergy. Econergy is een secundaire brandstof bestaande uit droge bedrijfsafvalstoffen: met name papier, karton en hout en een klein deel kunststoffen. Econergy wordt geleverd in de vorm van pellets van enkele centimeters groot. De installatie is geprojecteerd op een locatie op het industrieterrein van Moerdijk direct naast de geplande proefinstallatie voor afvalvergistig (ASVI Moerdijk). ICOPOWER heeft een soortgelijke installatie in bedrijf in Amsterdam. Het product van deze installatie zijn in december 1995 erkend als groene-lijst-afvalstof. De voorgenomen installatie in Moerdijk heeft een productiecapaciteit van circa 70.000 ton pellets per jaar. Hiervoor moet circa 150.000 ton per jaar aan afvalstoffen verwerkt worden.

Voor het realiseren van deze activiteit zijn vergunningen nodig ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Voor deze vergunningen moet op grond van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) bijlage C, cat. 18.2, de m.e.r. procedure worden doorlopen. Bevoegde instanties zijn de Provincie Noord-Brabant en het Hoogheemraadschap West-Brabant. Bij brief van 13 juli 1998 ^{1]} is de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het milieueffectrapport. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in de Staatscourant van 17 juli 1998 ^{2]}.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. ^{3]}. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Het doel van het advies is om aan te geven welke informatie het MER moet bevatten om het mogelijk te maken het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

Bij de opstelling van haar advies heeft de Commissie rekening gehouden met de adviezen, commentaren en opmerkingen^{4]}, die zij in afschrift van het bevoegd gezag heeft ontvangen.

-
- 1 Zie bijlage 1.
 - 2 Zie bijlage 2.
 - 3 De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3.
 - 4 Bijlage 4 geeft een lijst van deze reacties.

2. PROBLEEMSTELLING, DOEL EN BESLUITVORMING

Artikel 7.10, lid 1, onder a van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd."*

Artikel 7.10, lid 1, onder c van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieueffectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van bestuursorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."*

2.1 Motivering van het voornemen

ICOPOWER B.V. en BTC B.V. hebben het voornemen een installatie te realiseren waarmee secundaire brandstof wordt geproduceerd uit droog bedrijfsafval zoals kantoor-, winkel- en dienstenafval en daarmee vergelijkbaar industrieel afval. Daar de huidige soortgelijke installatie van ICOPOWER in Amsterdam geen uitbreidingsmogelijkheden meer heeft, is een nieuwe installatie voorzien op het industrieterrein Moerdijk. Voor de beschrijving van de aanleiding en de ontwikkelingen die tot het initiatief hebben geleid, kan gebruik gemaakt worden van de beschrijving in de startnotitie.

In de startnotitie wordt aangegeven dat met dit initiatief verbranding en/of storten van afval wordt voorkomen of beperkt. Volgens de startnotitie wordt de energetische waarde van het afval zo beter benut. Dit moet in het MER gemotiveerd worden. Beschreven moet worden in hoeverre de productie van Econergy uit aan te voeren afvalstoffen een hoogwaardige toepassing is. Gemotiveerd moet worden welke voor- en nadelen de gekozen techniek heeft ten opzichte van andere verwerkingstechnieken. Ook (on)zekerheden in de toelevering van afvalstoffen en de afzetmogelijkheden voor Econergy moeten hierbij in beschouwing genomen worden.

2.2 Doel

Uit de probleemstelling moet een concrete en duidelijke omschrijving van het doel worden afgeleid. De startnotitie geeft aan dat met dit initiatief wordt beoogd afvalstoffen deels te hergebruiken door er pellets van te produceren en als secundaire brandstof op de markt te brengen.

De doelen ten aanzien van milieubescherming en -verbetering moeten in het MER worden beschreven. Doelen moeten zodanig worden beschreven, dat ze kunnen dienen voor de afbakening van te beschrijven alternatieven. Met het oog op het volwaardig meewegen van het milieubelang in de besluitvorming moet aangegeven worden welke ruimte de gestelde doelen laten voor het ontwikkelen van alternatieven die gunstig zijn voor het milieu.

2.3 Besluitvorming

Kort moet worden aangegeven welke randvoorwaarden en uitgangspunten (ruimtelijke beperkingen, grenswaarden emissies e.d.) gelden bij dit voornemen. Hierbij dient te worden verwezen naar de beleidsnota's, (ontwerp-)plannen en wetten, waarin deze zijn vastgelegd. Met name moet gedacht worden aan wetten en verordeningen voor transport van afvalstoffen over de grens, bijvoorbeeld de EVOA (Europese verordening overbrenging afvalstoffen '93/259). De consequenties hiervan voor de ontwikkeling van alternatieven moeten eveneens worden aangegeven. Tevens moet beschreven worden welke maatstaven voor de afweging van alternatieven^{5]} (bijvoorbeeld grens- en streefwaarden) aan het milieubeleid worden ontleend.

Het MER dient aan te geven dat het is opgesteld ten behoeve van de vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. In het MER moet beschreven worden volgens welke procedure en welk tijdspad dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij formeel en informeel zijn betrokken. Tot slot moeten de besluiten worden aangegeven die in een later stadium nog moeten worden genomen om de voorgenomen activiteit te realiseren.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder b van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen."*

Artikel 7.10, lid 3 van de Wm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, deze met gebruikmaking van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu, zoveel mogelijk worden beperkt."

3.1 Algemeen

De voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten worden beschreven voor zover deze gevolgen hebben voor het milieu. Het kan zinvol zijn om deze beschrijving te baseren op deelactiviteiten. Daarbij dient eveneens aandacht te worden besteed aan neven- en vervolgactiviteiten. Ook bij het zoeken naar alternatieven kan het zinvol zijn uit te gaan van een analyse van de voorgenomen activiteit in deelactiviteiten. Verder verdient het aanbeveling om onderscheid te maken tussen activiteiten die plaatsvinden in de realisatiefase (inrichting) en de gebruiksfase. Bij elk alternatief moet worden aangegeven welke preventieve en mitigerende maatregelen worden getroffen.

5 Zie ook hoofdstuk 6 van dit advies.

3.2 Voorgenomen activiteit

Er is over het voornemen al veel informatie beschikbaar van de reeds in werking zijnde installatie van ICOPOWER in Amsterdam. De Commissie acht het zinvol hier in het MER gebruik van te maken door het opnemen van samenvattingen van relevante gegevens onder vermelding van een referentie.

3.2.1 **Aanvoer, acceptatie en opslag**

In het MER moet aandacht besteed worden aan:

- de wijze, frequentie en tijdstip van aanvoer en de transportroutes;
- acceptatiecriteria voor het te verwerken materiaal en de toepassing van het acceptatiebeleid;
- (on)zekerheden in de continuïteit van de aanvoer van het afval; herkomst, aard en samenstelling van het afval (met name de gehalten van de stoffen uit het Besluit Luchtemissies Afvalverbranding, zink, droge stof en organisch stofgehalte) en de variatie daarin;
- fysische eigenschappen van het afval (vastheid, hanteerbaarheid, vernaardingswaarde, explosie, brand- en broei eigenschappen);
- opslagfaciliteiten: capaciteit en veiligheid;
- buffering van ingangsmateriaal, tussenproduct en eindproduct.

3.2.2 **Be- en verwerking**

Het processchema uit de startnotitie kan in het MER worden opgenomen, waarbij het proces voor alle fasen beschreven moet worden. Hierbij dient ingegaan te worden op:

- de capaciteiten en rendementen bij relevante procesomstandigheden;
- de flexibiliteit van het proces bij wisselende hoeveelheid, aard of samenstelling van de aangevoerde afvalstoffen;
- massa- en energiebalansen over de gehele installatie.

3.2.3 **Eindproduct, reststoffen en afvoer**

Bij de beschrijving van het eindproduct en de reststoffen moeten in ieder geval de volgende aspecten aan de orde komen:

- de eisen die vanuit de technologie of vanuit het milieubeleid (onder andere emissies bij verbranding, hergebruik assen e.d.) aan het eindproduct, Econergy, worden gesteld (chemisch en fysisch);
- de wijze van waarborging van de productkwaliteit;
- samenstelling (met name gehalten van de elementen uit het BLA, zink, anorganisch en organisch stof) en de variatie daarin van het eindproduct;
- fysische eigenschappen van het eindproduct (zoals vastheid, hanteerbaarheid, (variatie in de) verbrandingswaarde en explosie-, brand- en broei eigenschappen);
- de kwaliteit en kwantiteit van reststoffen en verdere verwerking daarvan;
- wijze, frequentie en tijdstip van afvoer van Econergy en eventuele reststoffen; transportroutes;
- afzetmogelijkheden.

3.2.4 **Emissies en emissiebeperkende maatregelen**

Stof en geur

In het MER moeten de emissies van stof en geur kwantitatief beschreven worden ⁶⁾, onder normale en onder bijzondere omstandigheden. De geuremissies dienen te worden gekwantificeerd volgens de “Hindersystematiek geur” en de daarin opgenomen methoden inzake “Meten en rekenen geur”. Verspreiding van stof en geur buiten de inrichting tijdens het vervoer, dient eveneens te worden beschreven.

Per bedrijfs onderdeel moeten (procesgeïntegreerde) maatregelen om stof- en geuroverlast te beperken, worden aangegeven. Het rendement van de voorziene luchtbehandeling dient te worden beschreven.

Geluid

De geluidemissie door de installatie moet in het MER beschreven worden. Hierbij moet aandacht besteed worden aan:

- emissierelevante bronsterktes van continue en incidentele geluidbronnen;
- achtergrondniveau's door aanwezige industrie en verkeer;
- piekniveaus;
- voorzieningen om geluidemissies te beperken en de effectiviteit hiervan;
- geluidemissies ten gevolge van verkeer.

Veiligheid

Mogelijke calamiteiten moeten in het MER beschreven worden. In deze beschouwing dient ingegaan te worden op:

- risico's van broei, brand en stofexplosies;
- preventieve maatregelen.

Energie

Een belangrijk punt voor het gehele initiatief is het energetisch rendement van het initiatief ten opzichte van direct verbranden of storten van het afval. In het MER moet de energiebalans gepresenteerd worden voor het produceren van pellets en de verwachte opbrengst van het initiatief. Hierbij moet ook rekening gehouden worden met het energieverbruik door het transport naar de afnemers van de pellets. Het effect van samenwerking met andere bedrijven op de locatie Moerdijk dient in de beschouwing opgenomen te worden.

Water

In het MER moet met betrekking tot afvalwater ingegaan worden op:

- Aard, volume en samenstelling van het afvalwater;
- Maatregelen om emissies naar bodem en grondwater te voorkomen.

6 De geuremissies dienen te worden voorspeld op basis van gegevens verkregen volgens de richtlijnen van de Nederlandse Voornorm Olfactometrie (NVN 2820).

3.3 Alternatieven

De keuze van de varianten en alternatieven moet worden gemotiveerd evenals de selectie van het voorkeursalternatief. In het MER zijn vooral de milieuarargumenten voor deze keuze van belang. De in de startnotitie beschreven varianten (capaciteitsalternatief en verschillende uitvoeringsvarianten) dienen in het MER uitgewerkt te worden. Voor onderlinge vergelijking moeten de milieueffecten van de alternatieven volgens dezelfde methode en met hetzelfde detailniveau worden beschreven. Beschrijving van het meest milieuvriendelijke alternatief is verplicht.

3.3.1 **Nulalternatief**

In dit geval komt de beschrijving van het nulalternatief overeen met het beschrijven van de huidige milieusituatie, inclusief autonome ontwikkeling. Milieugevolgen van alternatieven moeten concreet worden gemaakt door vergelijking met deze referentie.

3.3.2 **Meest milieuvriendelijk alternatief**

Het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) moet:

- realistisch zijn, dat wil zeggen het moet voldoen aan de doelstellingen van de initiatiefnemer, alsmede binnen zijn of haar competentie liggen;
- uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu.

De Commissie adviseert bij het ontwikkelen van het mma een 'actieve' aanpak te volgen. Hiermee wordt bedoeld, dat toepassing van de beste bestaande mogelijkheden voor milieubescherming en -verbetering bij de ontwikkeling van dit alternatief als uitgangspunt wordt genomen.

De Commissie ziet de volgende aandachtspunten voor het mma:

- optimale samenwerking met omliggende bedrijven in de vorm van energie- en materiaaluitwisseling;
- mogelijkheden voor transport over water;
- mogelijkheden voor verdere verwerking of nuttige toepassing van reststoffen.

4. BESTAANDE MILIEUTOESTAND EN AUTONOME ONTWIKKELING

Artikel 7.10, lid 1, onder d van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

De bestaande toestand van het milieu in het studiegebied, inclusief de autonome ontwikkeling hiervan, moet worden beschreven, voor zover beïnvloed door de activiteit, als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de autonome ontwikkeling verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of een van de alternatieven wordt gerealiseerd. Bij deze beschrijving moet het MER uitgaan van ontwikkelingen van de huidige activiteiten in het studiegebied en van reeds genomen of nog te nemen besluiten over nieuwe activiteiten. Als niet zeker is of bepaalde ingrijpende activiteiten zullen doorgaan of niet, dan kunnen hiervoor verschillende scenario's worden gebruikt.

Het studiegebied moet op kaart worden aangegeven en omvat de locatie en haar omgeving, voor zover daar effecten van de voorgenomen activiteit kunnen gaan optreden. Per milieuaspect (lucht, bodem, water, enz.) kan de omvang van het studiegebied verschillen.

De volgende gegevens dienen in ieder geval te worden opgenomen:

- de luchtkwaliteit: achtergrondniveaus van geur en stof, indien deze beïnvloed worden door het initiatief;
- achtergrondgeluidniveaus voor relevante geluidsoorten (met name industrie en verkeer) en actuele gegevens over de eventueel aanwezige zonegrens.

5. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder e van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."*

5.1 Algemeen

Bij de beschrijving van de milieugevolgen dienen de volgende algemene richtlijnen in acht te worden genomen:

- bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu moet, waar nodig, de ernst worden bepaald in termen van aard, omvang, reikwijdte en mitigeerbaarheid;
- naast negatieve effecten moet ook aan positieve effecten aandacht worden besteed (bijvoorbeeld bijdrage aan de besparing van fossiele brandstoffen);
- onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden en in gebruikte gegevens moeten worden vermeld; minder gangbare voorspellingsmethoden moeten worden gemotiveerd;
- de manier waarop milieugevolgen zijn bepaald dient inzichtelijk en controleerbaar te zijn door het opnemen van basisgegevens in bijlagen of expliciete verwijzing naar geraadpleegd achtergrondmateriaal;
- vooral aandacht moet besteed worden aan die effecten die per alternatief verschillen of die welke de gestelde normen (bijna) overschrijden;
- bij de beschrijving dienen de gevolgen van de aanlegfase en de gebruiksfase te worden betrokken.

In het MER moet aandacht besteed worden aan luchtverontreiniging (§5.2), geluid (§5.3), reststoffen (§5.4) en bodem- en waterverontreiniging (§5.5).

5.2 Luchtverontreiniging en geur

De geurbelasting van de omgeving ten gevolge van de geuremissies van de Econergy productie moet met het nieuwe Nationaal Model (voor de verspreiding van luchtverontreiniging over korte afstanden) in kaart worden gebracht (bijvoorbeeld STACKS of Pluim). Op basis van de berekende geuremissies dient met het verspreidingsmodel de ligging van een aantal relevante geurcontouren te worden bepaald en gepresenteerd⁷. Voorzover een methode beschikbaar is, wordt inzicht gegeven in de aard van de vrijkomende geurstoffen in relatie tot de mogelijke hinder die de stoffen kunnen veroorzaken. Aangegeven moet worden in hoeverre zich binnen deze contouren aaneengesloten woonbebouwing en/of verspreid liggende woningen of andere stankgevoelige objecten bevinden.

⁷ Door de belangenvereniging voor Verwerkingsbedrijven van Organische Reststoffen (BVOR) en de Vereniging van Afvalverwerkers (VVAV) zijn in het kader van de in de Nota Stankbeleid genoemde categorie-1 benadering geuronderzoekingen uitgevoerd. Uit de resultaten van deze onderzoekingen wordt een concentratie als relevante (grens)waarde aanbevolen, de desbetreffende contour dient te worden berekend en getoond.

Ook dienen contouren te worden gegeven van de maximaal te verwachten geurconcentraties in de omgeving, wanneer de aangebrachte milieuvorzieningen, om welke reden dan ook, uitvallen.

Voor stof moeten deposities berekend worden bij milieugevoelige objecten.

5.3 Geluid

Aangegeven moet worden waar de geluidscontouren (50, 55, 60, 65 dB(A)-etmaalwaarde) van de inrichting liggen. Ook geluidsniveaus langs de directe aan- en afvoerwegen en de mogelijke geluidhinder ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van het initiatief moeten aan de orde komen. Cumulatieve geluidseffecten veroorzaakt door dit initiatief en andere bedrijven op het industrieterrein Moerdijk en de verkeersaantrekkende werking hiervan moeten beschreven worden.^{8]}

5.4 Reststoffen

De milieugevolgen van het vrijkomen van reststoffen moeten beschreven worden in relatie tot de kwantiteit, kwaliteit en de bestemming van de reststoffen.

5.5 Bodem en water

Met name voor de zware metalen moet worden aangegeven wat de verontreinigingen kunnen zijn van bodem en grondwater. Ook de consequenties van het te lozen afvalwater voor de achterliggende rioolwaterzuiveringsinstallatie of het te ontvangen oppervlaktewater moeten beschreven worden.

8 Zie ook inspraakreactie 1 (bijlage 4).

6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder f van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een vergelijking van de ingeolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven."*

De milieueffecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten onderling én met de referenties worden vergeleken. Doel van de vergelijking is inzicht te geven in de mate waarin, dan wel de essentiële punten waarop, de positieve en negatieve effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven verschillen. Vergelijking moet bij voorkeur op grond van kwantitatieve informatie plaatsvinden. Bij de vergelijking moeten de doelstellingen en de grens- en streefwaarden van het milieubeleid worden betrokken.

Hoewel dit geen verplicht deel van het MER uitmaakt, beveelt de Commissie aan een indicatie te geven van de kosten van de verschillende alternatieven.

7. LEEMTEN IN INFORMATIE

Artikel 7.10, lid 1, onder g van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen [d.w.z. van de bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling daarvan, resp. van de milieueffecten] ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten geen informatie kan worden opgenomen vanwege gebrek aan gegevens. Deze inventarisatie moet worden toegespitst op die milieuaspecten, die (vermoedelijk) in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen.

Beschreven moet worden:

- welke onzekerheden zijn blijven bestaan en wat hiervan de reden is;
- in hoeverre op korte termijn zou kunnen worden voorzien in de leemten in informatie;
- de consequenties die leemten en onzekerheden hebben voor het besluit.

8. EVALUATIEPROGRAMMA

Artikel 7.39 van de Wm:

"Het bevoegd gezag dat een besluit heeft genomen, bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport is gemaakt, onderzoekt de gevolgen van de betrokken activiteit voor het milieu, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen."

De Provincie Noord-Brabant en het Hoogheemraadschap West-Brabant moeten bij hun besluiten aangeven op welke wijze en wanneer een evaluatieonderzoek verricht zal worden om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling, dat *BTC B.V.* en *ICOPOWER B.V.* in het MER reeds een aanzet tot een programma voor dit onderzoek geeft, omdat er een sterke koppeling bestaat tussen onzekerheden in de gebruikte voorspellingsmethoden, de geconstateerde leemten in kennis en het te verrichten evaluatie-onderzoek.

9. VORM EN PRESENTATIE

Bijzondere aandacht verdient de presentatie van de vergelijkende beoordeling van de alternatieven. De onderlinge vergelijking dient bij voorkeur te worden gepresenteerd met behulp van tabellen, figuren en kaarten. Voor de presentatie beveelt de Commissie verder aan om:

- het MER zo beknopt mogelijk te houden, onder andere door achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzen onderbouwen) niet in de hoofdtekst zelf te vermelden, maar in een bijlage op te nemen;
- een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst bij het MER op te nemen;
- bij gebruik van kaarten recent kaartmateriaal te gebruiken, topografische namen goed leesbaar weer te geven en een duidelijke legenda erbij te voegen.

10. SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 7.10, lid 1, onder h van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven."*

De samenvatting van het MER wordt vooral gelezen door besluitvormers en insprekers en verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- de hoofdpunten voor de besluitvorming;
- de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de vergelijking van de alternatieven en de argumenten voor de selectie van het mma en het voorkeursalternatief;
- belangrijke leemten in kennis.

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor
het milieueffectrapport
Econergy Productie Moerdijk

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 13 juli 1998 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Provincie
Noord-Brabant

VERZONDEN

15 JULI 1998

Provinciehuis
Brabantlaan 1
Correspondentie-adres:
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Fax: (073) 612 35 65

Dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer

Telefoon (073) 681 28 12

Ons kenmerk: 509809
Uw kenmerk : -
Afdeling : LGM
Doorkiesnr.: 6812732
Bijlagen : 7
Datum : 13 juli 1998
Onderwerp : Startnotitie MER.

Commissie voor de milieu-
effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH - UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	16 JULI 1998
nummer :	1127-98
dossier :	963-1 ^e /m 3
kopie naar :	Sc/pres/bib

Geachte commissie,

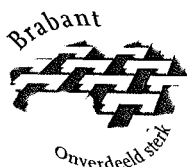
Hierbij doen wij u, mede namens het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap van West-Brabant, toekomen (in zesvoud) de Startnotitie inzake de milieu-effectrapportage van Econergy Productie Moerdijk d.d. 25 juni 1998 om een installatie te realiseren voor de productie van secundaire brandstof in de vorm van pellets aan de Middenweg ongenummerd te Klundert (gemeente Moerdijk).

De Startnotitie zullen wij op 17 juli 1998 bekendmaken in de dagbladers en in de Nederlandse Staatscourant. Een exemplaar van de daartoe strekkende kennisgeving treft u hierbij aan.

Wij verzoeken u ons te adviseren over de te geven richtlijnen inzake de inhoud van het Milieu-effectrapport.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,
het hoofd van het bureau
Procesindustrie en Afvalverwerking,

mr. E. Oosterbroek.



Bij antwoord s.v.p. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Bankrelaties: ING Rekening nr. 67 45.60.043, Postbank nr. 1070176 t.n.v. Provincie Noord-Brabant

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 133 d.d. 17 juli 1998

Milieu-effectrapportage

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken mede namens het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap van West-Brabant het volgende bekend.

Biothermische Conversie BV te Dordrecht en Icopower BV te Amsterdam hebben op 29 juni 1998 een Startnotitie ingediend als eerste stap in een procedure die moet leiden tot het opstellen van een Milieu-effectrapport (MER) genaamd "Econergy Productie Moerdijk" voor de productie van secundaire brandstof in de vorm van pellets aan de Middenweg ongenummerd te Klundert, gemeente Moerdijk. De installatie zal een productiecapaciteit hebben van circa 70.000 ton pellets per jaar waarvoor circa 150.000 ton per jaar aan afvalstoffen verwerkt moet worden.

Het op te stellen MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteiten voor het fysieke milieu zichtbaar te maken. Naar aanleiding van de Startnotitie, waarin de initiatiefnemer in grote lijnen aangeeft wat zij voornemens is, en de ingekomen reacties en advies van de commissie, moeten door de bevoegde gezagen richtlijnen worden opgesteld, die door de initiatiefnemer bij het opstellen van het MER in acht moeten worden genomen.

De Startnotitie ligt daartoe met ingang van 20 juli 1998 tot en met 17 augustus 1998 ter inzage in:

- het gemeentehuis te Zevenbergen, Doelstraat 10 op werkdagen van maandag tot en met vrijdag van 9 tot 12 uur en op donderdagavond van 18 tot 20 uur;
- de bibliotheek van het provinciehuis, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch op werkdagen van maandag tot en met vrijdag van 9.30 tot 12 uur en van 14 tot 16 uur;
- het kantoor van het Hoogheemraadschap van West-Brabant, Bouvignelaan 5 van maandag tot en met vrijdag van 9 tot 12 en van 14 tot 17 uur.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.14 van de Wet milieubeheer wordt eenieder in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken over de te geven richtlijnen. De opmerkingen kunnen tot en met 17 augustus 1998 worden gezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. Daarbij kan worden verzocht persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat in deze fase slechts opmerkingen kunnen worden gemaakt betreffende de door de bevoegde gezagen te maken richtlijnen voor het opstellen van het MER.

Het MER zal te zijner tijd tegelijk met de aanvragen om vergunningen krachtens de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ter inzage worden gelegd.

's-Hertogenbosch, juli 1998

Provincie Noord-Brabant



BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Bio Thermische Conversie B.V. en ICOPOWER B.V.

Bevoegd gezag: Provincie Noord-Brabant (coördinerend) en het Hoogheemraadschap van West-Brabant

Besluit: vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Categorie Besluit m.e.r. 1994: C18.2

Activiteit: Realisatie van een installatie voor de productie van een secundaire brandstof uit afvalstoffen. Deze secundaire brandstof, Eenergy genaamd, bestaat in hoofdzaak uit papier, karton, hout alsmede een klein deel kunststoffen en wordt geproduceerd in de vorm van pellets met afmetingen van enkele centimeters. De installatie zal een productiecapaciteit hebben van circa 70.000 ton pellets per jaar, waarvoor circa 150.000 ton per jaar aan afvalstoffen verwerkt moet worden.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 juli 1998

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 september 1998

Samenstelling van de werkgroep:

ing. E.L. Baukema

ir. J.M. Koppius-Odink

ing. S. van Loo

dr. ir. J.J.T.M. Geerards (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. B.C. Rademaker.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	19980817	Vereniging Milieugroep Moerdijk	Moerdijk	19980828