



SAMENVATTING

OMGEVINGSPLAN

Flevoland



Evenwichtige groei



Evenwichtige groei

Het Omgevingsplan

Flevoland wil evenwichtig groeien. Deze doelstelling is voor de komende jaren het uitgangspunt voor het provinciale beleid. In het eind 2000 vastgestelde 'Omgevingsplan Flevoland' is deze doelstelling vastgelegd en worden de consequenties ervan voor het beleid uitgewerkt.

De opzet van het Omgevingsplan is nieuw omdat het plan betrekking heeft op verschillende provinciale taakvelden. Omdat meerdere beleidsterreinen in één nota zijn samengebracht ontstaat meer samenhang en overzichtelijkheid. Deze integrale aanpak heeft geleid tot het formuleren van 'omgevingsbeleid'.

De beleidsterreinen die in het Omgevingsplan worden samengebracht zijn ruimtelijke ordening, milieu, waterhuishouding, verkeer en vervoer en sociaal en economisch beleid.

Door deze opzet vervallen de 'voorgangers' van het Omgevingsplan: het Streekplan, het Milieubeleidsplan en het Waterhuishoudingsplan. De wettelijke eisen die aan deze plannen worden gesteld blijven overigens wel gelden voor het Omgevingsplan. De formele periode die het Omgevingsplan bestrijkt loopt tot 2005. Daarbij wordt een doorkijk gegeven naar het jaar 2015. Als basis hiervoor is een Ontwikkelingsvisie opgesteld, die de periode tot 2030 beslaat.

Om het Omgevingsplan te actualiseren wordt jaarlijks een 'Voortgangsrapportage Omgevingsbeleid' opgesteld. Deze voortgangsrapportage toetst het realiseren van de doelstellingen aan de actuele ontwikkelingen.

Voor de onderbouwing van het Omgevingsplan is een integraal effectrapport opgesteld. In deze rapportage zijn de gevolgen van mogelijke woningbouwlocaties en bedrijventerreinen beschreven en vergeleken. Hiervoor is de procedure van de Milieu Effect Rapportage (m.e.r.) gevolgd. Daarbij is echter niet alleen naar milieuaspecten gekeken maar zijn alle relevante aspecten en hun onderlinge samenhang beoordeeld.

In het Omgevingsplan keert het begrip 'duurzaam' regelmatig terug. Het wordt gedefinieerd als 'een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarmee voor de toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien'.

Het Omgevingsplan is op een interactieve wijze tot stand gekomen. In de verschillende fasen van de planvorming zijn overheden, belangenorganisaties, bedrijven en bevolking actief betrokken geweest.



De uitgangssituatie

Flevoland heeft zich snel ontwikkeld en ontwikkelt zich nog steeds snel want het 'nieuwe land' biedt ruimte aan mensen, bedrijven en instellingen die deze ruimte op het 'oude land' niet meer hebben.

Flevoland heeft echter ook steeds meer te maken met de eigen groei, bijvoorbeeld omdat in Flevoland geboren kinderen het ouderlijk huis verlaten en binnen Flevoland zelfstandig gaan wonen.

De snelle ontwikkeling van Flevoland wordt gekenmerkt door een sterke toename van de bevolking en de bedrijvigheid. De 'opvangfunctie' van Flevoland is echter veranderd. Flevoland kan nog wel ruimte bieden aan woningen en bedrijven, maar niet meer aan nieuwe agrarische vestigingen.

Een nadeel van de snelle groei van Flevoland is dat deze niet altijd even evenwichtig is geweest. Zo heeft Flevoland in relatie tot de aanwezige beroepsbevolking te weinig eigen werkgelegenheid. Het grote aantal forensen dat buiten de provincie werkt is hiervan het gevolg. Door de snelle groei is ook het voorzieningenniveau achtergebleven en is de kwaliteit van de voorzieningen niet altijd goed. Flevolandse kunnen onvoldoende gebruik maken van voorzieningen vergeleken met de rest van Nederland. Voor bepaalde groepen in de samenleving is deze achterstand extra groot.

De beschikbare ruimte in Flevoland komt door de voortgaande komst van mensen en de bijbehorende activiteiten steeds sterker onder druk te staan. Deze druk wordt verder vergroot door de eisen die vanuit Flevoland gesteld worden aan de kwaliteit en de kwantiteit van de ruimte, de natuur, het milieu en het water, evengoed als door de eisen die gesteld worden door de opbouw van de samenleving en economische ontwikkelingen.

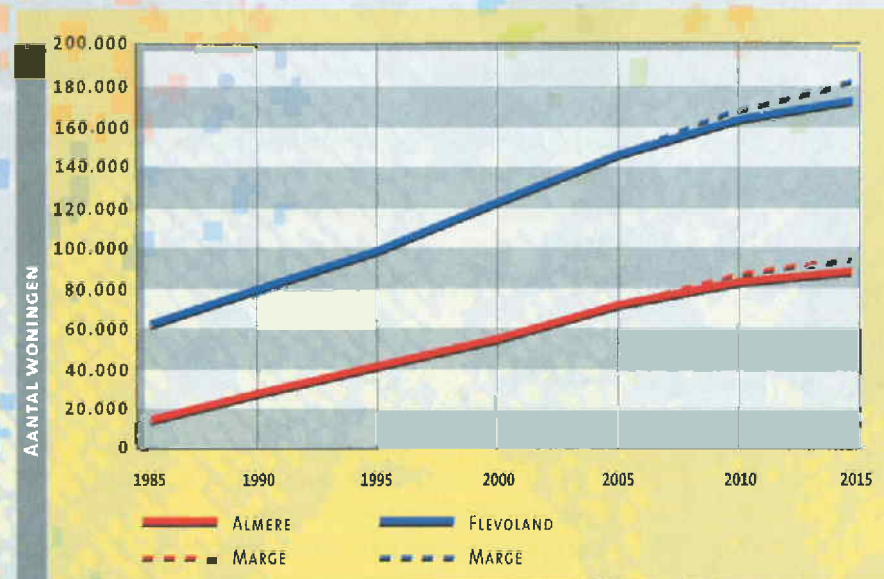


De toekomst

Op basis van de hierboven beschreven uitgangssituatie is in het Omgevingsplan de evenwichtige ontwikkeling van Flevoland als centrale doelstelling geformuleerd. Om dit te realiseren streeft de provincie naar een voortgaande groei waarbij inwonertal, verbindingen, voorzieningenniveau en werkgelegenheid goed op elkaar zijn afgestemd. Voorwaarden zijn het behoud en het verbeteren van de kwaliteit van de samenleving, het milieu, het water, de natuur en het landschap.

Vanaf 2010 leidt de natuurlijke groei (dat is de eigen groei, dus zonder de komst van vele nieuwe inwoners van buiten Flevoland) tot een jaarlijkse toename van de woningvoorraad met 2.000 tot 2.500 woningen.

VERLOOP VAN DE WONINGVOORRAAD 1998 TOT 2015



Naar verwachting zal ook na 2010 echter van buiten de provincie extra vraag naar woningen en bedrijfsruimte blijven bestaan. De provincie kan deze extra ruimte bieden, mits de groei, die hiervan een gevolg is, gelijk opgaat met de ontwikkeling van de algehele kwaliteit van Flevoland.

Verdere verstedelijking is daarom afhankelijk van een samenhangende ontwikkeling van wonen, werken, voorzieningen, infrastructuur, groenstructuur en recreatie.



Opbouw van het Omgevingsplan

3

De doelstelling van het Omgevingsplan wordt uitgewerkt via drie invalshoeken:

- ▶ maatschappij en omgeving in wisselwerking
- ▶ milieu en water in samenhang met ontwikkeling
- ▶ ruimtelijke structuur in ontwikkeling

Deze drie invalshoeken zijn per thema uitgewerkt. Het beleid wordt vervolgens vertaald naar de drie regio's van Flevoland.

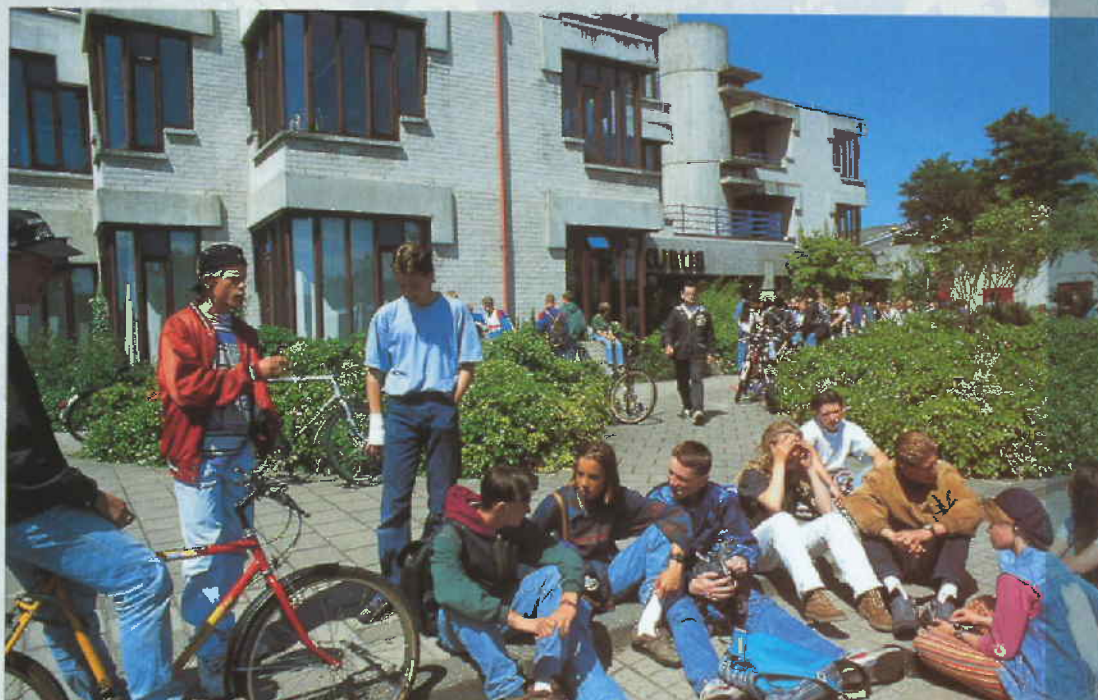
DRIE INVALSHOEKEN

Maatschappij en omgeving in wisselwerking

De provincie kiest voor versterking van de sociale kwaliteit. Mensen moeten zich kunnen ontplooiën in een veilige en gezonde woon-, werk- en leefomgeving en moeten gebruik kunnen maken van voorzieningen. Voorzieningen moeten in voldoende mate aanwezig zijn en voldoende kwaliteit hebben.

De provincie heeft een voorwaardenscheppende rol in de opbouw van de samenleving. Een belangrijke provinciaal instrument is de subsidieverlening. De provincie geeft bijdragen op het gebied van educatie, sport, bibliotheekwerk, emancipatie, jeugd, vrijwilligerswerk en minderheden. Daarnaast worden projecten op diverse terreinen van zorg, kunst en cultuur door de provincie gestimuleerd.

De Kubus: centrum voor kunstzinnige vorming te Lelystad



In de zorgverlening en welzijnsvoorzieningen is sprake van tekorten. Deze moeten verdwijnen. Voor de zorgverlening worden regiovisies per sector opgesteld.

Voor de cultuur richt het provinciaal beleid zich op het instandhouden en uitbreiden van een veelvormig cultuuraanbod, het vergroten van de deelname daaraan, het ondersteunen van activiteiten van provinciale culturele instellingen, de toename van het cultuurtoerisme en het behoud en de ontwikkeling van het cultureel erfgoed.

Voor het versterken van het cultureel erfgoed zijn het rivierduingebied Swifterbant, de Noordoostpolder en het vergroten van de kennis van de culturele geschiedenis van Flevoland de komende jaren belangrijke projecten.



Milieu en water in samenhang met ontwikkeling

Voor milieu en water streeft de provincie naar een ontkoppeling van de toenemende druk op het milieu en het water door ruimtelijke en economische groei. Ontkoppeling houdt in dat de druk minder dan evenredig toeneemt.

Voor behoud en verbetering van de kwaliteit van het milieu hanteert de provincie een aantal uitgangspunten:

- ▶ met voorraden (water, energie, grondstoffen) wordt zorgvuldig omgegaan om de beschikbaarheid en de kwaliteit te kunnen blijven garanderen
- ▶ hergebruik wordt gestimuleerd. Kringlopen worden zoveel mogelijk gesloten
- ▶ maatregelen aan de bron hebben de voorkeur boven maatregelen gericht op het bestrijden van effecten. Daarbij is de grootst mogelijke bescherming voor het milieu en het water het uitgangspunt
- ▶ het landelijke beleid om de uitstoot van stoffen naar water, bodem en lucht te verminderen wordt vertaald naar het eigen gebied
- ▶ voor de milieuhygiënische kwaliteit van stoffen zijn de landelijk vastgestelde normen uitgangspunt van het beleid
- ▶ voor een aantal gebieden en wateren in Flevoland met bijzondere kwaliteit geldt het stilstandbeginsel om de huidige milieukwaliteit te behouden
- ▶ het verplaatsen van milieu- en waterhuishoudkundige problemen naar andere gebieden en naar toekomstige generaties wordt tegengegaan

De waterhuishouding in Flevoland wordt bepaald door de toevloed van regen-, rivier- en grondwater en de opvang en afvoer ervan. Dit systeem moet veerkrachtig en veilig zijn.

Dit heeft gevolgen voor de ruimtelijke inrichting van Flevoland. Met het project Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime wordt de samenhang tussen functies van water en land bevorderd en wordt het oppervlaktewaterbeheer afgestemd op het grondwaterbeheer.

Flevoland beschikt over een voorraad zoet grondwater van hoge kwaliteit. Deze voorraad is geschikt voor de productie van drinkwater. De provincie wil een goede drinkwatervoorziening garanderen door de toepassing van waterbesparende maatregelen te bevorderen en de beschikbaarheid van aanvullende bronnen voor drinkwater te stimuleren.

Daarvoor wordt een plan ontwikkeld voor de periode 2010 tot 2030. Het grondwater moet zo beheerd worden dat een duurzame ontwikkeling van natuur en bosgebieden is gewaarborgd.



*Onkruidwieders
aan het werk*

De provincie wil de gebiedseigen kwaliteit van de bodem beschermen. Dit wordt vertaald in het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen bij de vergunningverlening aan bedrijven en in het stimuleren van de landbouwsector om het gebruik van meststoffen en chemische bestrijdingsmiddelen terug te dringen.

De provincie onderscheidt milieubeschermingsgebieden, waarin het behoud en de ontwikkeling van een specifieke milieukwaliteit centraal staat. Zo zijn milieubeschermingsgebieden aangewezen voor grondwater, stilte, bodem en natuur.

De provincie streeft naar het voorkómen van hinder. Door voldoende afstand tussen de bron en de omwonenden aan te houden wordt de hinder zoveel mogelijk beperkt. Ook wordt gestreefd naar het zoveel mogelijk voorkómen en beperken van luchtverontreiniging, zodat een goede luchtkwaliteit wordt bereikt.

In verband met de aanzienlijke groei van de bevolking is in Flevoland het voorkómen van nieuwe geurhinder van belang want geurhinder tast de kwaliteit van het woon- en leefmilieu aan.

Uitgangspunt voor geluidsbelasting is het behouden van de huidige, relatief gunstige situatie. Het geluidhinderbeleid is daarom voornamelijk gericht op het voorkómen van geluidhinder door geluidsaspecten vroegtijdig te betrekken bij nieuwe ontwikkelingen.

De provincie bevordert dat (water)bodemverontreinigingen worden verwijderd door degene die voor de verontreiniging verantwoordelijk is. De provincie streeft ernaar dat alle in 1999 bekende gevallen van ernstig en urgente landbodemverontreinigingen voor 2006 zijn gesaneerd en dat in 2005 de ernstig verontreinigde waterbodems zijn gesaneerd.

Steeds dringender is de vraag om te voorzien in opslag en verwerkingsmogelijkheden voor bagger die vrijkomt bij het onderhoud van vaarten en tochten.

Vestiging van kerncentrales en afvalverbrandingsinstallaties is uitgesloten. Aan ontgroningen die alleen de winning van grondstoffen tot doel hebben wordt niet meegewerkt. Buitendijkse olie- en gaswinning is uitgesloten.



