

**Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport  
mestbewerkingsinstallatie te Eibergen  
van Mestwerk Achterhoek B.V.**

**22 januari 1997**

**771-55**



commissie voor de milieu-effectrapportage

Gedeputeerde Staten van Gelderland  
Postbus 9090  
6800 GX ARNHEM

uw kenmerk  
MW96.9762.6093051

uw brief  
d.d. 1 november 1996

ons kenmerk  
U37-97/Od/ao/771-56

onderwerp  
Toetsingsadvies over het MER mestbewer-  
kingsinstallatie te Eibergen van Mestwerk  
Achterhoek B.V.

doorkiesnr.  
(030) 234 76 22

Utrecht,  
22 januari 1997

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de bouw van een mestbewerkingsinstallatie te Eibergen van Mestwerk Achterhoek B.V.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

drs. L. van Rijn-Vellekoop  
voorzitter van de werkgroep m.e.r.  
mestbewerkingsinstallatie te Eibergen

In afschrift aan: waterschap Rijn en IJssel

Toetsingsadvies voor het milieu-effectrapport  
mestbewerkingsinstallatie te Eibergen  
van Mestwerk Achterhoek B.V.

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over  
de bouw van een mestbewerkingsinstallatie te Eibergen van Mestwerk Achterhoek B.V.,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland (coördinerend bevoegd gezag) door de  
Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

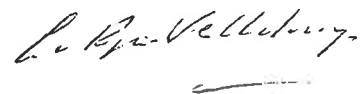
de werkgroep m.e.r. mestbewerkingsinstallatie te Eibergen

de secretaris



drs. M. Odijk

de voorzitter



drs. L. van Rijn-Vellekoop

Utrecht, 22 januari 1997

# INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>2. Hoofdoordeel</b>	<b>2</b>
2.1 Lozing van het permeaat op de rioolwaterzuiveringsinstallatie	2
2.2 Hinder	3
2.3 Bestaande luchtkwaliteit	3
2.4 Geleidbaarheidsmeting	4
2.5 Controle van emissies naar de lucht	4
2.6 Geur	4
2.7 Pathogene micro-organismen	5
2.8 Cumulatie van milieu-effecten	5

## **Bijlagen**

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 november, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 225. d.d. 20 november 1996
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

## 1. INLEIDING

Mestwerk Achterhoek B.V. is voornemens een bewerkingsinrichting voor dunne mest te realiseren en exploiteren op de voormalige vuilstortplaats 't Bellegoor te Eibergen. De capaciteit van de installatie bedraagt 135.000 ton/jaar.

De bouw of uitbreiding van een be- en verwerkingsinstallatie voor mest met een capaciteit (op jaarbasis) van 25.000 ton of meer is een activiteit waarop de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling inzake milieu-effectrapportage (m.e.r.) van toepassing is.

De m.e.r.-plicht is in dit geval gekoppeld aan de te nemen besluiten op de aanvragen om vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Gedeputeerde staten van Gelderland zijn bevoegd gezag in het kader van de vergunningverlening ingevolge de Wm; voor de Wvo-vergunningverlening is het waterschap Rijn en IJssel<sup>1]</sup> bevoegd gezag.

De bekendmaking van ontvangst van het MER vond plaats in de Staatscourant van 20 november 1996 (bijlage 2).

Bij brief van 1 november 1996 (bijlage 1) verzochten Gedeputeerde Staten van Gelderland als coördinerend bevoegd gezag de Commissie voor de m.e.r. te adviseren over de inhoud van het MER.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep en andere projectgegevens staan vermeld in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER<sup>2]</sup> voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER<sup>3]</sup>, zoals vastgesteld op 26 juli 1995;
- op eventuele onjuistheden<sup>4]</sup>;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER<sup>5]</sup>.

Bij het opstellen van haar advies heeft de Commissie de via de provincie ontvangen schriftelijke adviezen, commentaren en opmerkingen<sup>6]</sup> betrokken. In dit advies wordt in hoofdstuk 2 het hoofdoordeel over het MER weergegeven en toegelicht.

---

1 Bij de start van de m.e.r.-procedure was nog sprake van het zuiveringschap Oostelijk Gelderland; per 1 januari 1997 is dit echter opgegaan in het waterschap.

2 In dit advies wordt met 'MER' bedoeld: het MER met inbegrip van de aanvulling.

3 Wm, artikel 7.23, lid 2.

4 Wm, artikel 7.23, lid 2.

5 Wm, artikel 7.10.

6 Zie bijlage 4.

Verontreiniging	Emissie van de mestbewerking in kg/jaar	
	Bij directe lozing*	Bij lozing via de RWZI*
Chemisch zuurstofverbruik	1.616	7.114
Biologisch zuurstofverbruik	717	693
Stikstof (Kjeldahl)	167	1.186
Totaal fosfaat	3,5	101

\* ontleend aan de gegevens van het MER voor Mestwerk Liemers te Wehl  
\*\* debiet (121.600 m<sup>3</sup>/jaar) × concentratie influent volgens tabel 5.7

Op grond van deze berekening leidt de Commissie af, dat lozing van het permeaat op de RWZI ten opzichte van lozing op het oppervlaktewater een negatief milieu-effect heeft, omdat toevoeging van relatief schoon permeaat aan rioolwater (verdunding) zal leiden tot vermindering van de effectiviteit van het zuiveringsproces en daardoor tot lozing van grotere hoeveelheden verontreinigingen op het oppervlaktewater.

■ De Commissie adviseert bij de vergunningverlening de wenselijkheid van lozing van het permeaat op de RWZI nader te bezien.

## 2.2 Hinder

Bij het akoestisch onderzoek is het referentieniveau van het omgevingsgeluid<sup>8</sup> niet bepaald. Ook bevat het MER niet alle informatie over de indirecte hinder door het initiatief<sup>9</sup>. Op basis van de in het MER opgenomen informatie oordeelt de Commissie dat het functioneren van de inrichting en de aan de inrichting verbonden vervoerbewegingen niet tot geluidproblemen zullen leiden.

■ De Commissie acht het niet noodzakelijk het MER op bovengenoemde punten aan te vullen. Wel adviseert zij deze informatie bij de vergunningverlening beschikbaar te maken.

## 2.3 Bestaande luchtkwaliteit

Het MER geeft weinig informatie over de bestaande luchtkwaliteit. Het gaat uit van landelijke waarden. Verder meldt het dat het *"wegens gebrek aan gegevens [...] niet mogelijk [is] om een kwantitatieve uitspraak te doen over de gesteldheid van de lucht op en rondom de locatie in de toekomst"*. Wel kan de Commissie de veronderstelling onderschrijven, dat ten gevolge van de mestverwerkingsinstallatie de luchtkwaliteit in de regio in het algemeen zal verbeteren.

■ De Commissie adviseert bij het opstellen van een evaluatieprogramma aandacht te besteden aan dit gebrek aan gegevens, omdat het anders onmogelijk zal zijn om een verband te leggen tussen de gemeten luchtkwaliteit en het functioneren van de mestbewerkingsinstallatie.

8 Zoals gedefinieerd in de "Circulaire Industrielawaai" van het Ministerie van VROM.

9 Daarbij kan de 'Circulaire indirecte hinder' van het ministerie van VROM als toetsingscriterium worden toegepast.

De geurcontouren in bijlage 3.9 van het MER zijn bepaald op basis van een ventilatiedebiet van de bedrijfshal. Om aan te tonen dat dit ventilatiedebiet voldoende is om in de bedrijfshal draaglijke temperaturen te handhaven heeft de initiatiefnemer aanvullende berekeningen gemaakt. Deze berekeningen zijn echter op ondergeschikte punten niet geheel correct.

De Commissie is van mening dat een juiste berekening geen groter ventilatiedebiet – met een grotere geurcontour – nodig zal maken.

■ De Commissie acht de informatie over het ventilatiedebiet voldoende voor een besluit over de vergunningaanvragen. Wel kan het ventilatiedebiet een aandachtspunt vormen in het evaluatieprogramma.

## **2.7 Pathogene micro-organismen**

De richtlijnen vragen om in het MER aan te geven, of er pathogene micro-organismen (inclusief virussen) vrij kunnen komen, en welke risico's dientengevolge bestaan voor mensen en dieren (inclusief vee). Hoewel dit niet helder is terug te vinden in het hoofdrapport, geeft bijlage 3.6 wel aan, dat

- voor infecties die door direct contact worden overgebracht het risico bij gangbare bedrijfsvoering nauwelijks relevant is, en dat
- voor aerogene infecties de kans op verspreiding bijna nihil is (ziekte van Aujeszky, varkensgriep, Abortusblauw), dan wel de kans op uitbreken klein is en afneemt (TGE, MKZ, SVD, VP en AVP) terwijl deze laatste categorie ziekten met effectieve maatregelen is in te dammen.

De Commissie meent dat de conclusie uit de bijlage gerechtvaardigd is dat er geen onaanvaardbare risico's voor omliggend bedrijven ontstaan<sup>14</sup>.

■ Zij adviseert om in de vergunningvoorschriften aandacht te besteden aan het verder voorkomen van verspreiding van pathogenen en besmettingsrisico's. Tevens kan in het evaluatieonderzoek aandacht aan dit aspect worden besteed.

## **2.8 Cumulatie van milieu-effecten**

De richtlijnen vragen aan te geven in hoeverre er cumulatie (versterken of uitdoven van effecten) kan optreden. In het MER is niet expliciet aandacht besteed aan versterking of uitdoving van effecten<sup>15</sup>. Op grond van de informatie die wel in het MER is opgenomen lijkt het de Commissie zeer onwaarschijnlijk dat er sterke onderlinge wisselwerking tussen de voorspelde effecten zal zijn.

■ Het niet expliciet ingaan op de vraag in hoeverre er cumulatie kan optreden vormt in dit geval naar het oordeel van de Commissie geen beletsel voor besluitvorming over de vergunningaanvragen.

---

14 Zie ook reactie 2 (bijlage 4).

15 Zie ook reactie 2 (bijlage 4).

**BIJLAGEN**

**bij het toetsingsadvies over het  
milieu-effectrapport  
mestbewerkingsinstallatie te Eibergen  
van Mestwerk Achterhoek B.V.**

**(bijlagen 1 t/m 4)**



# BIJLAGE 1

## Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 november 1996 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gedeputeerde Staten



provincie  
**GELDERLAND**

Bezoekadres  
Markt 11  
Arnhem

Postadres  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem

telefoon (026) 359 91 11  
telefax 45 569 pb/gld  
telefax (026) 359 94 80

— Commissie voor de milieu-effectrapportage  
Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	12 NOV. 1996
nummer :	I 1692-96
dossier :	771-29 7m 35 SX
kopie naar :	Od / Sc / Prae / Bibl. + 1X

datum 1 november 1996 nummer MW96.9762-609305  
onderwerp Milieu-effectrapportage en aanvraag om vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Op 6 september 1996 hebben wij het Milieu-effectrapport (MER) en de vergunningaanvragen ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ontvangen van Mestwerk Achterhoek B.V. met betrekking tot een mestbewerkingsinstallatie in de gemeente Eibergen.

Wij hebben verzocht om aanvullende informatie ter completering en verduidelijking van het MER. Op 22 oktober 1996 ontvingen wij de gevraagde informatie. Per deze datum is de m.e.r.-procedure weer voortgezet.

Hierbij zenden wij u in vijfvoud het MER en de aanvulling en een exemplaar van de vergunningaanvragen. Tevens ontvangt u de kennisgeving hieromtrent.

Indien u advies over het MER wilt uitbrengen verzoeken wij u dat voor 24 januari 1997 te doen.

Wilt u bij correspondentie over deze procedure altijd het daarbijhorende MW-registratienummer vermelden?

Gedeputeerde Staten van Gelderland

voorzitter

griffier

bijlagen

coll. -/yv  
code: HT/O\_60948/8

Inlichtingen bij mw. M. Vonk

verzonden 08 NOV. 1996

doorkiesnr. 359 87 84

Postbank 889782  
ABN-AMRO Arnhem 53 50 25 463  
BNG 's-Gravenhage 28 50 10 824

## BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 225  
d.d. 20 november 1996

### KENNISGEVING

#### Milieueffectrapportage/Wet milieubeheer/ Wet verontreiniging oppervlaktewateren/ Algemeen wet bestuursrecht Beltrum (gem. Eibergen)

Gedeputeerde Staten van Gelderland en het dagelijks bestuur van het zuiveringschap Oostelijk Gelderland maken bekend dat zij op 6 september 1996 een milieueffectrapport (MER) en vergunningaanvragen ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren hebben ontvangen van Mestwerk Achterhoek B.V. Op 22 oktober 1996 is de gevraagde aanvullende informatie ter completering en verduidelijking van het MER ontvangen. Per 22 oktober 1996 is de m.e.r.-procedure weer voortgezet.

Het MER heeft betrekking op het voornemen van Mestwerk Achterhoek B.V. om een mestbewerkingsinstallatie op te richten voor de bewerking van dunne mest afkomstig uit de regio. De bewerkingscapaciteit zal 135.000 ton per jaar bedragen. De inrichting zal gevestigd worden aan de Deventer Kunstweg te Beltrum (gemeente Eibergen) op een tot dusverre ongebruikt deel van de vuilstortplaats 't Bellegoor en zal eind 1997 in gebruik worden genomen.

Het MER is opgesteld ten behoeve van de vergunningverlening. In het kader van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en het dagelijks bestuur van het zuiveringschap Oostelijk Gelderland is dat ten aanzien van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Gedeputeerde Staten coördineren de vergunningprocedures.

Op grond van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvragen een MER opgesteld. In de MER zijn zowel de milieugevolgen van de genoemde activiteiten beschreven als ook de milieugevolgen van mogelijke alternatieven.

Het MER, de vergunningaanvragen en de overige daarop betrekking hebbende stukken liggen ter inzage van 21 november 1996 tot en met 19 december 1996 bij:

- de gemeente Eibergen, Bureau Milieu, Grotestraat 30 te Eibergen, op werkdagen van 08.30 tot 12.30 uur, alsmede 's middags na telefonische afspraak, tel. (0545) 46 82 26. Eveneens ter inzage bij de Openbare Bibliotheek Eibergen tijdens openingsuren;
- het zuiveringschap Oostelijk Gelderland, Liemersweg 2 te Doetinchem, op werkdagen van 09.00 uur tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur na telefonische afspraak, tel. (0314) 37 01 11;
- de provincie Gelderland, in de Bibliotheek in het Huis der Provincie, Markt 11 te Arnhem, op werkdagen van 08.30 tot 16.30 uur.

Op 10 december 1996 wordt om 19.30 uur in het gemeentehuis te Eibergen een openbare zitting gehouden waarbij eenieder opmerkingen over het MER kan inbrengen en informatie kan inwinnen omtrent het voornemen dat in het MER beschreven wordt.

Met betrekking tot het MER en de daarbij behorende stukken kunnen tot en met 19 december 1996 schriftelijk opmerkingen worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, onder vermelding van het MW-registratienummer dat onderaan deze kennisgeving vermeld staat.

Degene die een reactie indient kan verzoeken om zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken. De schriftelijke opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op de inhoud van het MER (mede gelet op de terzake gestelde richtlijnen) en op onjuistheden die het rapport bevat. Eventuele bedenkingen met betrekking tot de vergunningaanvragen en de nog op te stellen ontwerp-beschikkingen kunnen pas in een latere fase van de vergunningprocedure worden ingebracht.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot de heer J.F. Schuts, tel. (026) 359 88 96.

Arnhem, 1 november 1996 - nr. MW96.9762-6093051

Gedeputeerde Staten van Gelderland  
dr. J.C. Terlouw - voorzitter  
drs. C.P.A.G. Crasbom - griffier

zuiveringschap Oostelijk Gelderland

provincie  
**GELDERLAND**

ZUIVERINGSSCHAP  
OOSTELIJK  
GELDERLAND

## BIJLAGE 3

### Projectgegevens

**Initiatiefnemer:** Mestwerk Achterhoek B.V. te Deventer

**Bevoegd gezag:** Gedeputeerde Staten van Gelderland (coördinerend) en het dagelijks bestuur van het waterschap Rijn en IJssel<sup>1</sup>

**Besluit:** vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

**Categorie Besluit m.e.r. 1994:** 18.7

**Activiteit:** Mestwerk Achterhoek B.V. heeft het voornemen een installatie te bouwen voor de bewerking van dunne mest, bestaande uit kalver- en zeugenmest en mest uit 'groenlabelstallen'. De capaciteit van de bewerkingsinstallatie bedraagt 135.000 ton/jaar.

#### **Procedurele gegevens:**

kennisgeving startnotitie: 17 april 1996

richtlijnenadvies uitgebracht: 19 juni 1996

richtlijnen vastgesteld: 26 juli 1996

MER ingediend bij provincie: 6 september 1996

aanvulling op het MER ingediend bij provincie: 22 oktober 1996

kennisgeving MER (en aanvulling): 20 november 1996

toetsingsadvies uitgebracht: 22 januari 1997

**Bijzonderheden:** In haar advies voor richtlijnen vroeg de Commissie het accent onder andere te leggen op het gebruik van de ervaring bij eerdere m.e.r.-procedures en om een alternatief te beschouwen, waarbij het gezuiverde afvalwater direct op het oppervlaktewater wordt geloosd, zonder eerst - volgens voornemen - naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie te zijn gevoerd.

De Commissie adviseert ook een alternatief te beschouwen dat niet strookt met het huidige beleid van het zuiveringschap Oostelijk Gelderland, namelijk een directe lozing van het gezuiverde afvalwater op het oppervlaktewater. Volgens het zuiveringschap echter moet het gezuiverde afvalwater naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie worden gevoerd.

De richtlijnen weken in details af van het advies. Dit betrof het onderdeel geluid.

In het toetsingsadvies concludeert de Commissie dat het MER voldoende informatie bevat voor besluiten over de vergunningaanvragen. Wel plaatst zij enkele kanttekeningen bij onvolkomenheden in het MER, die via vergunningvoorschriften of evaluatievoorschriften kunnen worden ondervangen.

#### **Samenstelling van de werkgroep:**

dr.ir. A. Klapwijk

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

ing. C. Roos

ir. J.R.A.G. Schepman

**Secretaris van de werkgroep:** drs. M. Odijk.

---

1 De m.e.r.-procedure is gestart met als bevoegd bezag voor de Wvo-vergunning het zuiveringschap Oostelijk Gelderland. Per 1 januari is dit schap opgegaan in het waterschap.

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>persoon of instantie</b>	<b>plaats</b>	<b>datum van ontvangst Cie. m.e.r.</b>
1.	961210	Openbare zitting te Eibergen	Eibergen	970110
2.	961218	Das rechtsbijstand, namens de maatschap Dibbelink te Beltrum	Amsterdam	970110
3.	961217	Ministerie van Landbouw, Natuurbe- heer en Visserij, Directie Oost	Deventer	970110