

Toetsingsadvies
voor het milieu-effectrapport
Verwijdering communaal en industrieel
zuiveringsslib Zeeland

23 april 1997

720-55



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan Gedeputeerde Staten van Zeeland
Postbus 165
4330 AD MIDDELBURG

uw kenmerk
972409

uw brief
d.d. 3 maart 1997

ons kenmerk
U286-97\Od\veh\720-54

onderwerp
Toetsingsadvies over Verwijdering
communaal en industrieel zuiveringsslib
Zeeland

doorkiesnr.
(030) 234 76 22

Utrecht,
23 april 1997

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Verwijdering communaal en industrieel zuiveringsslib Zeeland. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

dr. ir. J.J.T.M. Geerards
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Zuiveringsslibbeleid Zeeland

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Verwijdering communaal en industrieel zuiveringsslib Zeeland

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport
Verwijdering communaal en industrieel zuiveringsslib Zeeland,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland door de Commissie voor de milieu-
effectrapportage; namens deze,

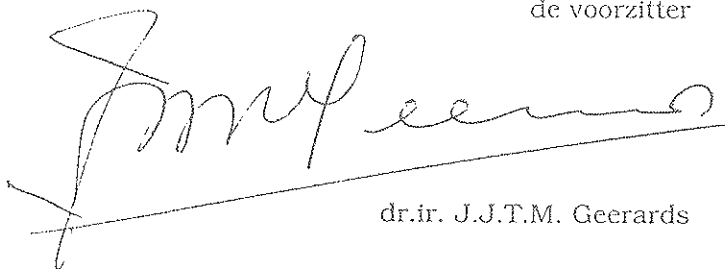
de werkgroep m.e.r. Zuiveringsslibbeleid Zeeland

de secretaris



drs M. Odijk

de voorzitter



dr.ir. J.J.T.M. Geerards

Utrecht, 23 april 1997

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Hoofdoordeel over het MER	2
3. Aandachtspunten voor verdere besluitvorming	2

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 3 maart 1997, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant nr. 46 d.d. 6 maart 1997
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Ten behoeve van de besluitvorming over het provinciale slibverwijderingsbeleid heeft de provincie Zeeland een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In de Staatscourant van 6 maart 1997¹⁾ is aangekondigd dat dit MER, inclusief de samenvatting en tezamen met een ontwerp-beleidsplan ter inzage gelegd zijn vanaf 7 maart, en dat reacties tot 3 april konden worden ingebracht. De Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.)²⁾ is op 5 maart 1997 in de gelegenheid gesteld³⁾ om advies uit te brengen over het milieu-effectrapport.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER⁴⁾, zoals vastgesteld op 5 december 1997;
- op eventuele onjuistheden⁵⁾;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁶⁾.

Bij de toetsing zijn de reacties betrokken, die de Commissie via de provincie Zeeland in afschrift heeft ontvangen⁷⁾.

1 Zie bijlage 2.

2 Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie, die namens de Commissie in de m.e.r.-procedure voor het provinciaal slibverwijderingsbeleid van Zeeland adviseert, en voor overige projectgegevens wordt verwezen naar bijlage 3.

3 Zie bijlage 1.

4 Wm, artikel 7.23, lid 2.

5 Wm, artikel 7.23, lid 2.

6 Wm, artikel 7.10.

7 Voor een overzicht zie de lijst in bijlage 4.

2. HOOFDORDEEL OVER HET MER

De Commissie komt tot de conclusie dat het MER voldoende is om het milieu-belang een volwaardige rol te laten spelen in een besluit over het provinciaal beleid ten aanzien van de verwijdering van communaal en industrieel zuiveringsslib.

Onderstaand worden nadere aandachtspunten voor verdere besluitvorming aangegeven.

3. AANDACHTSPUNTEN VOOR VERDERE BESLUITVORMING

Ten aanzien van biologisch gedroogd slib wordt in relatie tot het landelijk beleid een extra randvoorwaarde geïntroduceerd, die luidt dat dit product niet gestort wordt⁸). Een systematische onderbouwing van deze randvoorwaarde als onderdeel van het slibverwijderingsbeleid ontbreekt echter in het milieu-effectrapport.

De randvoorwaarde heeft op termijn echter wel aanmerkelijke consequenties⁹): voorafgaand aan stort zullen andere technieken moeten worden toegepast, die ook gevolgen zullen hebben voor het milieu (en financiële consequenties).

De Commissie heeft de indruk dat zich op zeer korte termijn geen initiatieven voor biologische droging van slib aandienen. Voor de besluitvorming over het voorgenomen provinciale slibverwijderingsbeleid vormt het ontbreken van een motivering van deze extra randvoorwaarde daarom op dit moment geen probleem.

■ Als echter in de planperiode de vraag aan de orde is of het communaal en industrieel slib uit Zeeland in een installatie biologisch gedroogd moet worden, en als op dat moment het landelijk beleid de stort van biologisch gedroogd slib toestaat, zal de provincie alsnog – mede op basis van de verwachte kwaliteit van het gedroogde slib – moeten bezien welke mogelijkheden er zijn voor de eindverwerking van dit product, en welke mogelijkheden binnen het provinciaal beleid moeten worden toegestaan of uitgesloten.

Het MER bevat weinig informatie over de optie om slib te exporteren naar het buitenland. Export van biologisch gedroogd slib naar het buitenland heeft aantrekkelijke kanten: vooral besparing van stortruimte. De milieugevolgen (en kosten) van het transport staan daar als nadelen tegenover.

De Commissie heeft niet de indruk, dat deze optie op korte termijn overwogen wordt. Het ontbreken van milieuinformatie over de exportoptie is naar het oordeel van de Commissie daarom geen beletsel om een besluit te nemen over het provinciaal slibverwijderingsbeleid.

■ De Commissie adviseert om, zodra de exportmogelijkheid nader aan de orde komt in het provinciaal beleid, systematisch de voor- en nadelen ervan te inventariseren.

8 MER, blz. 192.

9 Zie ook reacties 2, 3 en 7 (bijlage 4).

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Verwijdering communaal en industrieel
zuiveringsslib Zeeland

(bijlagen 1 t/m 4)

(groen)

BIJLAGE I

Brief van het bevoegd gezag d.d. 3 maart 1997 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Directie Ruimte, Milieu en Water



Provincie Zeeland

Het Groene Woud 1 Middelburg, Postadres: postbus 165 4330 AD Middelburg
telefoon (0) 181 63 17 00 fax (0) 181 63 47 56

bericht op brief van -
uw kenmerk: -
ons kenmerk: 972409
afdeling: milieuhygiëne
bijlage(n): milieu-effectrapport
behandeld door: A.J. Vos
doorkiesnummer: 0118-631733
onderwerp: toezenden MER

Aan de commissie voor de milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen:	INGEKOMEN 06 MAART 1997
nummer:	309-97
dossier:	770-31-32 (1x)
afzender:	0118-631733 / bijlage/bil/afzender

verzonden 3 15 MAART 1997

Middelburg, 3

Geachte commissie,

Ter voldoening van het bepaalde in het eerste lid van artikel 7.20 van de Wet milieubeheer, doen wij u hierbij toekomen een exemplaar van het "milieu-effectrapport verwijdering communaal en industrieel zuiveringsslib". Het milieu-effectrapport is op 27 februari 1997 ontvangen.

De ontwerp-uitwerking van het milieubeleidsplan, het milieu-effectrapport, en andere van belang zijnde documenten, liggen ter inzage van 7 maart tot 3 april 1997 bij de directie Ruimte, Milieu en Water, Het Groene Woud 1 te Middelburg, op werkdagen van 9.00-12.00 en van 14.00-16.00 uur. Buiten kantooruren na telefonische afspraak (tel. 0118-631733).

Tot en met 3 april 1997 kan een ieder bij het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland, directie Ruimte, Milieu en Water, Postbus 165, 4330 AD Middelburg schriftelijk opmerkingen over het milieu-effectrapport en de zienswijze over de ontwerp-uitwerking indienen. Bij het indienen van de opmerkingen c.q. zienswijze kan worden verzocht om persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Een ieder die opmerkingen over de ontwerp-uitwerking en het milieu-effectrapport mondeling wil inbrengen, kan dit doen tijdens een openbare zitting die wordt gehouden op woensdag 19 maart 1997 om 14.00 uur bij de directie Ruimte, Milieu en Water, Het Groene Woud 1 te Middelburg.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer wordt uw commissie tot uiterlijk vijf weken na de in artikel 7.24 geldende termijn, donderdag 8 mei 1997, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot de heer A.J. Vos van de afdeling milieuhygiëne van de directie Ruimte, Milieu en Water, tel. 0118-631733.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,
het hoofd afdeling Milieuhygiëne,

Mr. C.J. Meijler.

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de in Staatscourant nr. 46 d.d. 6 maart 1997

Directie Ruimte,
Milieu en Water



Provincie Zeeland

Bekendmaking

Zuiveringsslib/ontwerp-uitwerking milieubeleidsplan

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben de ontwerp-uitwerking van het milieubeleidsplan Kerend Tij Twee "Beleid voor de verwijdering van communaal en industrieel zuiveringsslib" vastgesteld. Aan de uitwerking ligt een milieu-effectrapport ten grondslag.

De ontwerp-uitwerking van het milieubeleidsplan, het milieu-effectrapport en andere van belang zijnde documenten liggen ter inzage van 7 maart tot 3 april 1997 bij de Directie ruimte, milieu en water, Het Groene Woud 1 te Middelburg, op werkdagen van 9-12 en 14-16 uur. Buiten kantooruren na telefonische afspraak (0118-631733).

Tot en met 3 april 1997 kan een ieder bij het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland, postbus 165, 4330 AD Middelburg, schriftelijk opmerkingen over het milieu-effectrapport en de zienswijze over de ontwerp-uitwerking indienen. Bij het indienen van de opmerkingen c.q. zienswijze kan worden verzocht om persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Een ieder die opmerkingen over de ontwerp-uitwerking en het milieu-effectrapport mondeling wil inbrengen, kan dit doen tijdens een openbare zitting op woensdag 19 maart om 14.00 uur bij de Directie ruimte, milieu en water, Het Groene Woud 1 te Middelburg.

Nadere informatie bij de heer A.J. Vos (0118-631733), Directie ruimte, milieu en water.

De ontwerp-uitwerking en het milieu-effectrapport zijn tegen betaling op te vragen bij het informatiecentrum van de provincie Zeeland, Abdij 9 te Middelburg. (0118-631400)

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: college van Gedeputeerde Staten van Zeeland

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zeeland, directie Milieu en Waterstaat

Besluit: vaststelling uitwerking van provinciaal milieubeleidsplan

Categorie Besluit m.e.r.: 18.1

Activiteit: Door in werking treden van het BOOM¹] per 1 januari 1995 mag een belangrijk deel van het Zeeuwse zuiveringsslib niet meer in de landbouw worden afgezet. Als gevolg van het (ontwerp-)Besluit stortverbod afvalstoffen zal stort per 1 januari 2000 worden verboden. Kwaliteitsverbetering of volumereductie van het slib is nauwelijks aan de orde. In het Zeeuwse milieubeleidsplan *Kerend Tj 2* is daarom vastgelegd, dat voor communaal zuiveringsslib voor het jaar 2000 een alternatieve verwerkingsmethode beschikbaar moet zijn. De keuze dient in overleg met de waterschappen voor het jaar 1997 te worden vastgesteld. De voorgenomen activiteit omvat als uitwerking van *Kerend Tj 2* de keuze van een doelmatige verwerkingsmethode van communaal zuiveringsslib en industrieel slib uit Zeeland, die vóór het jaar 2000 operationeel dient te zijn.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 17 augustus 1995

richtlijnenadvies: 16 oktober 1995

richtlijnen vastgesteld: 5 december 1995

Bijzonderheden: In het richtlijnenadvies vroeg de Commissie integrale alternatieven te beschouwen en niet alleen in te gaan op de eindverwerking. Zij adviseerde om in het MER de samenhang te beschouwen tussen be- en verwerking, transport en locatiekeuzecriteria. Hierbij hoort een afweging van de uitgangspunten voor locatiekeuze voor afvalverwerkingsinrichtingen, zoals vastgelegd in de streekplanuitwerking, tegen milieuhygiënische criteria (inclusief logistiek).

In mei 1996 kreeg de Commissie een mededeling van de provincie, waarin verlenging van de m.e.r.-procedure werd aangekondigd. Slibverwerkingstechnieken, die ten tijde van de opstelling van de richtlijnen niet haalbaar werden geacht, waren niet meegenomen. Bij de voorbereiding van het MER was echter gebleken, dat over enkele technieken de nodige gegevens niet tijdig konden worden aangeleverd, en dat er nieuwe (veelbelovende) technieken op de markt waren gekomen. De provincie vond, dat het MER aan waarde zou winnen, als informatie over deze technieken wel zou worden opgenomen. Hierdoor is zes maanden extra in het m.e.r.-planningsproces opgenomen. In plaats van in december 1996 is nu de planning dat de uitwerking van het milieubeleidsplan *Kerend Tj II* in juni 1997 door Provinciale Staten wordt vastgesteld.

Bij de toetsing vond de Commissie het MER voldoende informatie opleveren om het milieubelang in het besluit over de uitwerking van *Kerend Tj II* mee te wegen. Wel adviseert zij om, als de provincie concreet moet besluiten over al of niet biologisch drogen van het slib, nader te kijken welke eindverwerkingsmethoden er zijn voor biologisch gedroogd slib, en welke daarvan acceptabel en onacceptabel zijn. In het MER wordt namelijk zonder duidelijke motieven aangenomen dat de provincie het storten van biologisch gedroogd slib zal uitsluiten.

1 Besluit kwaliteit en gebruik Overige Organische Meststoffen.

Ook adviseert de Commissie om de voor- en nadelen van export naar het buitenland nader te bezien, als zich een concreet initiatief daartoe voordoet.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. H.S. Buijtenhek

ir. J. Ebbenhorst

ing. E.M. Mastebroek (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. M. Odijk.

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	970407	Provincie Zeeland	Middelburg	970411
2.	970401	Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Midden- en Noord-Zeeland	Goes	970411
3.	970403	Waterschap De Drie Ambachten	Terneuzen	970411
4.	970401	Elektriciteits- Produktiemaatschappij Zuid-Nederland EPZ	Geertruidenberg	970411
5.	970327	BOC GASSEN	Terneuzen	970411
6.	970325	Slibverwerking Zeeland	Middelburg	970411
7.	970404	N.V. Delta Nutsbedrijven	Middelburg	970411
8.	970304	Waterschap Zeeuwse Eilanden	Goes	970411
9.	970410	Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat	Middelburg	970423 ¹⁾

1 Deze reactie werd tijdens de afronding van het toetsingsadvies ontvangen.