

Richtlijnen Milieu-Effectrapportage

Bioscoopcomplex

Amsterdam Zuidoost

Nr. 761. Vaststelling richtlijnen MER Bioscoopcomplex Amsterdam Zuidoost.

Amsterdam, 16 november 1995.

Aan de Gemeenteraad

Inleiding.

Bij uw besluit van 22 maart 1995, nr. 158, heeft uw Vergadering met algemene stemmen de Nota Amsterdamse bioscopen in beeld vastgesteld. Daarmee heeft u zich unaniem uitgesproken voor vestiging van een bioscoopcomplex in Zuidoost als onderdeel van het in het centrumgebied Amsterdam-Zuidoost te realiseren uitgaanscentrum. Er is een concept-bestemmingsplan (mei 1995) opgesteld waarover een informatiebijeenkomst en een inspraakavond zijn gehouden.

Ten behoeve van de besluitvorming over de bouw van het nieuwe bioscoopcomplex, waarnaast een evenementenhal is gepland, moet een Milieu-effectrapport (MER) worden opgesteld. De publiekaantrekkende werking van meer dan 500.000 bezoekers per jaar is volgens het Besluit Milieu-effectrapportage 1994 (Wet milieubeheer) het zogenaamde MER-plichtige criterium.

Op 20 juni 1995 is ons College akkoord gegaan met de startnotitie Milieu-effectrapportage en is met het uitbrengen van deze startnotitie het formele MER-traject in gang gezet: het bevoegd gezag (gemeente) heeft de startnotitie ter visie gelegd en heeft deze om advies gezonden naar onder andere de Commissie MER ten behoeve van het opstellen van de richtlijnen voor het Milieu-effectrapport (het MER). De MER-procedure is gekoppeld aan het bestemmingsplan dat de bouw van een bioscoopcomplex en een ernaast gelegen evenementenhal mogelijk moet maken en dat binnenkort ter vaststelling aan u zal worden voorgelegd.

Op 29 augustus 1995 heeft het College van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland een besluit genomen inzake de locatiekeuze van de megabioscoop in de zuidoostlob (Amsterdam/Diemen).

Met het Regionaal orgaan Amsterdam zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS) van mening dat er in de regio slechts ruimte is voor één megabioscoop met maximaal 3300 stoelen, zodat een beslissing op streekplanniveau noodzakelijk is. De ruimtelijke argumenten vonden GS in voldoende mate aanwezig om daarop vooruitlopend een principekeuze te maken ten gunste van Amsterdam-Zuidoost. Het definitieve besluit zal op provinciaal niveau worden genomen in het kader van het streekplan voor het grondgebied van Amsterdam dat thans in procedure is. De inhoud van het MER zal in dat beslissingskader een rol spelen.

Hoofdpunten van het advies van de Commissie MER.

Overeenkomstig art. 7.14 van de Wet milieubeheer heeft de Commissie voor de Milieu-effectrapportage (Commissie MER) op 15 september 1995 haar advies uitgebracht over de richtlijnen voor het MER Bioscoopcomplex Centrumgebied Amsterdam Zuidoost.

Metro Goldwyn Mayer (thans Pathé) Cinemas BV heeft het voornemen, een bioscoopcomplex te bouwen met 14 zalen (3250 stoelen) met een grand café in Zuidoost ten westen van het station Bijlmer. De in de startnotitie genoemde evenementenhal van MOJO Concerts en de RAI kan in het op te stellen MER worden meegenomen als autonome ontwikkeling. De voorgenomen (en MER-plichtige) activiteit bestaat dus uit het initiatief voor vestiging van een bioscoopcomplex en daarmee is de initiatiefnemer zelfstandig verantwoordelijk voor het opstellen van het milieu-effectrapport.

De Commissie MER geeft in haar advies over de richtlijnen inzake de inhoud van het Milieu-effectrapport daarnaast nog haar mening over twee punten aan:

- het initiatief speelt een rol in het tot ontwikkeling brengen van een uitgaanscentrum rond het station Bijlmer. De realisatie van het bioscoopcomplex kan een stimulerende werking hebben op het ontstaan van andere initiatieven. Het gaat dan om de milieu-effecten van de verkeersstromen die aan de centrumontwikkeling zijn verbonden. Voor besluitvorming is een globaal beeld van deze effecten van belang. Anderzijds is de Commissie MER van mening dat door de centrumontwikkeling mogelijkheden voor het realiseren van hoogwaardig openbaar vervoer ontstaan. De Commissie MER stelt voor in het MER aan te geven welke potenties daarvoor bestaan en op welke wijze daarop zou kunnen worden geanticipeerd;
- de relatie van het complex met de openbare ruimte wordt van belang voor het milieu geacht. De stedenbouwkundige inpassing van het bioscoopcomplex is van invloed op het daadwerkelijk gebruik van het openbaar vervoer, dat staat of valt met de sociale veiligheid van de openbare ruimte (met name van de promenade) tussen het station Bijlmer en het stadion Amsterdam ArenA en de beleving daarvan.

Reactie van de directeur van de Milieudienst.

Bij de voorbereiding van besluitvorming over de richtlijnen ten behoeve van de opstelling van het MER heeft de directeur van de Milieudienst op 17 oktober 1995 advies gegeven over het door de Commissie MER aan het bevoegd gezag uitgebrachte advies.

Met de directeur van de Milieudienst constateren wij dat de Commissie MER advies heeft uitgebracht over de richtlijnen inzake de inhoud van het Milieu-effectrapport en voorts haar mening heeft gegeven over vorenstaande punten die volgens haar voor de besluitvorming van belang zijn, maar die evenwel geen onderdeel uitmaken van de door de voorgenomen activiteit en dus buiten de directe invloedssfeer van de initiatiefnemer MGM (Pathé) Cinemas BV liggen.

Wij concluderen dat de commissie — door in te gaan op hetgeen het bevoegd gezag (gemeente) bij de besluitvorming zou moeten betrekken — in haar advies over de richtlijnen voor het opstellen van het MER verder gaat dan haar bevoegdheid op grond van de Wet milieubeheer reikt.

Over de ontwikkeling van het centrum in relatie tot verkeer en vervoer en de aanleg van parkeervoorzieningen in het centrumgebied Amsterdam-Zuidoost heeft reeds besluitvorming plaatsgevonden. Besluitvorming over de stedenbouwkundige inpassing, daarmee onder andere refererend aan de aan te leggen

boulevard, zal onderdeel uitmaken van het stedenbouwkundig plan dat momenteel wordt voorbereid en als onderlegger zal fungeren voor het bestemmingsplan voor het gehele centrumgebied Amsterdam-Zuidoost.

De directeur van de Milieudienst stelt de volgende aanvullingen en wijzigingen voor op het advies van de Commissie MER.

- a In aanvulling op hoofdpunt 4 (voorgenomen activiteit en alternatieven) moet wat betreft het gebruik en beheer van de inrichting gekwantificeerd onderzoek worden uitgevoerd naar de maatregelen ter besparing van energie, water en afval.

Deze onderzoeken zijn noodzakelijk voor een integrale afweging van de milieu-effecten.

Het is in het belang van de initiatiefnemer dat deze onderzoeken in een vroeg stadium gebeuren, aangezien deze gegevens onderdeel moeten uitmaken van de aanvraag voor de milieuvergunning in het kader van het bouwplan.

Wij stellen u voor, de onderzoeken naar maatregelen ter besparing van energie, water en afval op te nemen in de richtlijnen en te beschouwen als ondergeschikte punten als bedoeld in de Wet milieubeheer en aldus deze onderzoeken niet als bepalend te beschouwen voor de aanvaardbaarheid van het Milieu-effectrapport, aangezien deze onderzoeken ook in het kader van de milieuvergunningsprocedure worden afgewogen.

- b Bij hoofdpunt 5 (bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu) het aspect "bestaande toestand van het milieu" aan te vullen met:
- een beschrijving van de bodemgesteldheid en -kwaliteit;
 - ruimtelijke functies van de bodem en het relatief belang van deze functies voor het studiegebied.

- c Bij hoofdpunt 6 (gevolgen voor het milieu) stelt de directeur van de Milieudienst voor, het aspect bodem op de volgende wijze aan te vullen:
- de aanlegfase: bij mogelijk hinder veroorzakende activiteiten bij de bouw moet worden gedacht aan activiteiten, zoals bodemonderzoek, grondwater-onttrekking, heien en grondafvoer.

In reactie hierop zijn wij van mening dat deze genoemde aspecten relevant zijn in het kader van de aanvraag voor de milieuvergunning die nodig is voor de realisatie van de te bouwen ondergrondse parkeergarage onder de beide planonderdelen bioscoopcomplex en evenementenhal en derhalve in die procedure dienen te worden meegenomen; de kosten daarvan dienen te worden betaald door de initiatiefnemer voor de parkeergarage. Deze aanvulling respectievelijk opname in de richtlijnen nemen wij niet over. Indien evenwel genoemde gegevens tijdig beschikbaar zijn, stellen wij u voor, hiervan mededeling te doen in het Milieu-effectrapport voor het onderhavige bioscoopcomplex.

Samenvatting.

Met waardering hebben wij kennis genomen van de mening van de Commissie MER die betrekking heeft op besluitvorming door het bevoegd gezag. De door de Commissie MER naar voren gebrachte punten die verder reiken dan strikt genomen noodzakelijk is voor de vaststelling van de richtlijnen voor het opstellen van het MER, maar van belang zijn voor de integrale besluitvorming, zullen bij de behandeling van het MER en het bestemmingsplan aan de orde kunnen komen. De mening van de Commissie MER zal echter geen deel uitmaken van de richtlijnen voor het MER. In de richtlijnen voor het milieu-effectrapport van MGM (Pathé) Cinemas BV zal worden uitgegaan van de autonome ontwikkeling, voor zover hierover onderzoek en besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Wij stellen u voor, het advies van de Commissie MER van 15 september 1995, naar aanleiding van het advies van de directeur van de Milieudienst van 17 oktober 1995 zoals dit is verwerkt in de onderhavige voordracht, gewijzigd vast te stellen en de onderhavige voordracht ten geleide van het advies van de Commissie voor de MER integraal als richtlijnen voor het op te stellen milieu-effectrapport aan te bieden aan de initiatiefnemer.

De Commissie voor Volkshuisvesting, Stadsvernieuwing, Ruimtelijke Ordening en Grondzaken zal op 22 november 1995 deze voordracht behandelen.

Op grond van het vorenstaande stellen wij u voor, het volgende besluit te nemen:

De Gemeenteraad van Amsterdam,

Gezien de voordracht van Burgemeester en Wethouders van 16 november 1995;

Besluit:

- I het advies van de Commissie voor de milieu-effectrapportage (Commissie MER) van 15 september 1995 inzake de richtlijnen voor het Milieu-effectrapport Bioscoopcomplex Centrumgebied Amsterdam-Zuidoost, zoals bij deze voordracht is overgelegd, over te nemen, gericht op de inhoud van het MER binnen de reikwijdte op grond van art. 7.14 van de Wet milieubeheer;
- II de onder I door de Commissie MER geadviseerde richtlijnen te onderscheiden van de mening van die commissie over aspecten die het bevoegd gezag bij de besluitvorming zou moeten betrekken, doch die verder reiken dan strikt voor de richtlijnen voor het MER noodzakelijk zijn en aldus het gestelde in paragraaf 4.1.3 van het overgelegde advies van de Commissie MER niet in de richtlijnen voor het MER op te nemen;
- III in aanvulling op hoofdpunt 4 uit het bij de voordracht overgelegde advies van de Commissie MER zullen de onderzoeken naar maatregelen ter besparing van energie, water en afval worden opgenomen in de richtlijnen voor het MER en zullen worden beschouwd als ondergeschikte punten als

bedoeld in de Wet milieubeheer en aldus zullen deze onderzoeken niet als bepalend worden beschouwd voor de aanvaardbaarheid van het Milieueffectrapport, aangezien deze onderzoeken ook in het kader van de milieuvergunningprocedure zullen worden afgewogen.

Afschrift van dit besluit zal aan Burgemeester en Wethouders worden gegeven.

Burgemeester en Wethouders van Amsterdam,

M. Sint

S. Patijn

secretaris

burgemeester

Verschenen 24 november 1995.