



## **Wvo-vergunning**

**ten behoeve van Kaliwaal B.V.  
voor de baggerspecieberging in ontgrondingenplas  
"de Kaliwaal" te Druten**



## INHOUDSOPGAVE

<b>1. AANHEF</b>	<b>2</b>
<b>2. BESLUIT</b>	<b>2</b>
<b>3. VOORSCHRIFTEN</b>	<b>3</b>
<b>4.OVERWEGINGEN</b>	<b>8</b>
<b>4.1 Beschrijving aanvraag</b>	<b>8</b>
4.1.1 Rapporten	8
4.1.2 Activiteiten	9
4.1.3 Locatie	9
4.1.4 Hoeveelheid	10
4.1.5 Herkomst, kwaliteit en acceptatie te storten specie	10
4.1.6 Kwaliteit isolatie- en afdeklaag	10
<b>4.2 Stortactiviteit</b>	<b>11</b>
4.2.1 Wijze van storting	11
4.2.2 Beperking verspreiding slib	11
4.2.3 Afdeklaag	11
<b>4.3 Effecten stortactiviteit</b>	<b>12</b>
4.3.1 Algemeen	12
4.3.2 Effecten op het oppervlaktewater	12
4.3.3 Monitoring oppervlaktewater	14
<b>4.4 Wet- en regelgeving</b>	<b>16</b>
4.4.1 Europese Kaderrichtlijn Water	16
4.4.3 Beleid ten aanzien van waterbodems	18
<b>4.5 Beoordeling van de aanvraag</b>	<b>19</b>
4.5.1 Toetsing KRW	19
4.5.2 Toetsing nationaal beleid	19
4.5.3 Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)	20
<b>5.MER-PLICHT</b>	<b>21</b>
<b>6.PROCEDURE EN ADVIEZEN</b>	<b>21</b>
6.1 Procedure	21
6.2 Adviezen	22
<b>7.SLOTOVERWEGING</b>	<b>22</b>
<b>8.ONDERTEKENING</b>	<b>22</b>
Bijlage 1: Begripsbepaling	
Bijlage 2: Overzicht rapportages en meldingen	

**Datum**

5 december 2007

**Nummer**

WSE9411

**Onderwerp**

Verzoek om vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas Kaliwaal in de gemeente Druten.

## 1. AANHEF

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat heeft op 25 juli 2007 een nieuwe aanvraag ontvangen van de Kaliwaal B.V. (Rondweg 29-33, 6679 AS Oosterhout), verder te noemen de vergunninghouder, om een vergunning als bedoeld in artikel 1, derde lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), jo. het Uitvoeringsbesluit artikel 1, derde lid Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

De aanvraag betreft:

- het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas "de Kaliwaal" aan de linkeroever van de rivier de Waal 906.700 en 908.300 in de gemeente Druten.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 5864. Aanvullingen op de aanvraag zijn op 11, 14 en 28 september en 1 oktober 2007 ontvangen en in behandeling genomen onder nummers 6975, 7189, 7495 en 7546.

**Vergunde situatie**

Op 16 januari 1998 heb ik voor het baggerspeciedepot een vergunning afgegeven (kenmerk ANKV660 ) voor 10 jaar. Deze vergunningsaanvraag is ingediend om de activiteiten ook na de datum van 17 januari 2008 te kunnen continueren. In de aanvraag is de lozing op het oppervlaktewater ongewijzigd ten opzichte van de aanvraag uit 1997. Het baggerspeciedepot is sinds december 2003 in gebruik.

## 2. BESLUIT

Gelet op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, het Uitvoeringsbesluit artikel 1 verontreiniging rijkswateren, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluit de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat als volgt:

**BESLUIT:**

1. Aan de **Kaliwaal B.V.** vergunning te verlenen voor het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas "de Kaliwaal" aan de linkeroever van de rivier de Waal tussen kilometerraai 906.700 en 908.300 in de gemeente Druten. Na de beëindiging van de stort wordt boven op de verontreinigde specie een afdeklaag aangebracht.
2. De vergunningsaanvraag en de aanvullingen op de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.
3. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.



Voor een toelichting op de begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

### 3. VOORSCHRIFTEN

#### *Voorschrift 1 Omschrijving activiteit*

1. Deze vergunning heeft betrekking op het in het oppervlaktewater brengen van baggerspecie ter plaatse van de voormalige ontgrondingenplas in de Kaliwaal. De locatie is weergegeven in bijlage 1 van de aanvraag.
2. De activiteit betreft het storten van een hoeveelheid baggerspecie in drie te onderscheiden fasen:
  - In de eerste vulfase wordt tot een niveau van gemiddeld NAP+1,00 m specie ingebracht.
  - Als eerste stap van de tweede vulfase wordt de nevengeul en de invaart afgedicht. Vervolgens wordt het depot verder opgevuld tot een niveau van NAP+5,00 m.
  - in de eindfase wordt op het depot een afdeklaag aangebracht en wordt het depot landschappelijk ingepast.

#### *Voorschrift 2 Omschrijving kwaliteit, bemonstering, analyse en logboek*

1. De kwaliteit van de te storten baggerspecie dient voorafgaand aan de acceptatie door middel van een waterbodemonderzoek te zijn vastgesteld.
2. Het waterbodemonderzoek dient te voldoen aan de hiervoor geldende protocollen voor onderzoek. Dit zijn de NVN5720, de Leidraad waterbodemonderzoek in het Rivierengebied, het protocol voor een oriënterend en/of nader onderzoek voor waterbodems, de NTA5717 (asbestonderzoek), een protocol uit het Bouwstoffenbesluit of toekomstig vigerende protocollen. Indien een ander protocol is gevolgd dient toestemming te worden gevraagd aan de waterkwaliteitsbeheerder voordat een partij kan worden geaccepteerd.
3. Van alle binnen de inrichting aangevoerde vrachten wordt een representatief mengmonster samengesteld. Deze mengmonsters worden steekproefsgewijs, met een frequentie van minimaal 1 op de 10 vrachten, geanalyseerd op de parameers zoals genoemd in de acceptatiecriteria uit tabel 1 en 2 van bijlage 7 van de aanvraag. Het steekproefsgewijze acceptatieonderzoek moet plaatsvinden volgens NVN5860 (Afvastoffen-bemonstering van afval, november 1999) of minimaal op gelijkwaardige wijze. Indien de vergunninghouder een andere bemonsteringswijze wil hanteren dient voorafgaande aan de monsternamen een monsternamenplan ter goedkeuring bij de waterkwaliteitsbeheerder te worden ingediend.
4. Bij het vaststellen van de kwaliteit van de te storten baggerspecie vooraf (lid 2) of in de beunbakken (lid 3) dient altijd gebruik te worden gemaakt van KWALIBO-erkende intermediairen (zoals laboratoria en adviesbureaus).
5. Indien blijkt dat de analyseresultaten op basis van het acceptatieonderzoek (lid 3) niet voldoen aan de acceptatiecriteria uit tabel 1 en 2 van bijlage 7 van de aanvraag wordt het storten van baggerspecie van de betreffende saneringslocatie onmiddellijk gestaakt. De vergunninghouder doet een voorstel tot de benodigde vervolgacties in het kader van de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater. Na goedkeuring van de waterkwaliteitsbeheerder mag het storten van de baggerspecie van de betreffende saneringslocatie worden voortgezet.



6. De vergunninghouder dient een logboek bij te houden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
  - naam 'saneringslocatie' en nummer en datum van de Wbb-beschikking van de aangemelde partij (ook dus de geweigerde partijen);
  - verontreinigingsgraad en hoeveelheid;
  - afvalstroomnummer en transporteur;
  - beschikbare data vanuit de monitoring;
  - overige bijzonderheden.
7. De te storten baggerspecie moet voldoen aan acceptatiecriteria zoals genoemd in het acceptatieprotocol (tabellen 1 en 2 bijlage 7 van de aanvraag). De acceptatie en verwerking van baggerspecie moet voldoen aan het reglement in bijlage 7 van de aanvraag, tenzij voorschriften anders bepalen.
8. De te storten specie mag maximaal een chloride gehalte van 200 mg/kg d.s. bevatten.

#### *Voorschrift 3 Monitoring*

1. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het oorspronkelijke monitoringsplan en de aanvulling hierop (zie ook paragraaf 4.3.3 van deze vergunning).
2. Bij het uitvoeren van de monitoring van de oppervlaktewaterkwaliteit dient gebruik gemaakt te worden van KWALIBO-erkende intermediairs (zoals laboratoria en adviesbureaus).
3. De resultaten van de monitoring dienen jaarlijks, als onderdeel van de milieujaarrapportage (voorschrift 5) te worden gerapporteerd aan de waterkwaliteitsbeheerder.
4. De monitoringsresultaten in het oppervlaktewater van de bovenste laag van de Kaliwaal, de invaart en het benedenstrooms genomen monster van de Waal dienen te worden getoetst aan de signaal- en alarmwaarden.
5. Bij minimaal drie overschrijdingen van de signaalwaarde binnen de periode van één jaar dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd (herbemonstering of uitgebreider pakket), zodat nagegaan kan worden of er sprake was van een incidentele of van een structurele verhoging van de concentraties.
6. Bij het overschrijden van de alarmwaarden dienen direct maatregelen te worden genomen, totdat de concentraties hun 'normale' waarde weer bereiken. De overschrijding en de voorgestelde maatregelen dienen direct te worden gemeld aan de waterkwaliteitsbeheerder.
7. De vergunninghouder dient binnen 4 weken na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring een voorstel voor de alarmwaarden in te dienen bij de waterkwaliteitsbeheerder.
8. Bij een aangetoonde structurele verhoging van de concentraties in de put, de invaart en/of benedenstrooms van de put door de stortactiviteiten kan de waterkwaliteitsbeheerder overgaan tot aanscherping van de acceptatiecriteria.

#### *Voorschrift 4 Acceptatieplan*

Ieder jaar dient een acceptatieplan ter informatie te worden ingediend voor het komende jaar. Het acceptatieplan dient jaarlijks vóór 1 april te worden ingediend. Het acceptatieplan dient minimaal de volgende aspecten te bevatten:

- a. verwachte aanbod specie (herkomst, aard en kwaliteit).
- b. een beschrijving van de locaties waarop wordt gestort en in welke volgorde.



*Voorschrift 5  
Milieujaarrapportage*

Ieder jaar dient de vergunninghouder een milieujaarrapportage ter informatie in te dienen over het afgelopen jaar, de rapportage dient vóór 1 maart te worden ingediend.

De milieujaarrapportage dient minimaal de volgende aspecten te bevatten:

- a. de tijdsduur van stortcyclussen per project.
- b. datum en tijdstip van stortwerkzaamheden.
- c. de naam en het adres van de baggerfirma en de vervoerder.
- d. de hoeveelheid, herkomst en kwaliteit van de te storten specie met verwijzing naar het volgnummer van het meldingsformulier.
- e. overzicht geweigerde partijen van het afgelopen jaar en motivering.
- f. de hoeveelheid gestorte baggerspecie in m<sup>3</sup>.
- g. resultaten van de monitoring van de oppervlaktewaterkwaliteit.
- h. indien bij de monitoring signaalwaarden en alarmwaarden worden overschreden dient te worden beschreven hoe hierop is gereageerd.
- i. voorgekomen problemen (calamiteiten) en hoe hierop is gereageerd.
- j. de hoogtes van het thans bereikte stortniveau dient jaarlijks te worden ingemeten conform vaste meetraaien. De meetgegevens dienen te zijn weergegeven op overzichtelijke kaarten. Op basis hiervan dient een voorspelling van de consolidatie en gasvorming te worden gedaan.

*Voorschrift 6  
Stortplan vulfase 2*

Drie maanden voor aanvang van de tweede vulfase dient een stortplan, omtrent de wijze van storten, ter beoordeling aan de waterkwaliteitsbeheerder te worden gezonden. Pas na goedkeuring hiervan mag met de daadwerkelijke stortactiviteiten worden gestart. Het stortplan dient te voldoen aan de voorwaarden zoals aangegeven in het MER en dient minimaal aan de volgende voorwaarden te voldoen:

- a. beschrijving storttechniek vulfase 2 en te verwachten oppervlaktewaterkwaliteit bij deze storttechnieken (mede op basis van resultaten oppervlaktewatermonitoring);
- b. plan ten aanzien van de grondstromen verdeeld over kwaliteit dan wel hergebruiksklasse;
- c. maatregelen ter beperking van uitsleep van specie en ontoelaatbare verhoging van de concentraties stikstof en fosfaat in de put.

*Voorschrift 7  
Voorlopig afwerkingsplan*

Tien jaar na afgifte van deze vergunning dient ter goedkeuring een voorlopig afwerkingsplan te worden ingediend waarin het volgende staat beschreven:

- a. hoeveelheid gestorte baggerspecie in de afgelopen tien jaar;
- b. voorspelling voor de komende vijf jaar;
- c. planning met betrekking tot eindafwerking van het depot.





*Voorschrift 8  
Voortijdige afdekking van het depot*

Indien de stortactiviteit tussentijds wordt gestaakt en binnen een redelijke termijn niet zal worden hervat, kan de waterkwaliteitsbeheerder bij de initiatiefnemer eisen om het depot voortijdig te voorzien van een (gedeeltelijke) afdeklaag.

*Voorschrift 9  
Eindinrichtingsplan*

Na beëindiging van de stortactiviteiten dient voor het aanbrengen van de afdeklaag ter goedkeuring het eindinrichtingsplan te worden ingediend. Het eindinrichtingsplan dient te worden ingediend in een van de hieronder vermelde situaties:

- minimaal zes maanden voorafgaande aan de voorgenomen afwerking van het baggerspeciedepot en de daaraan verbonden eindinrichting;
- gelijktijdig met de milieujaarrapportage op grond van voorschrift 5 waaruit blijkt dat minder dan 25% van de stortcapaciteit resteert.

In het eindinrichtingsplan dienen de volgende onderwerpen te worden opgenomen:

- a. de voorgenomen startdatum voor het aanbrengen van de afdeklaag;
- b. de verwachte tijdsduur van afwerking en eindinrichting;
- c. hoeveelheid, herkomst en kwaliteit van de specie voor de afdeklaag;
- d. de beoogde uitvoerder van het werk;
- e. de beoogde controlerende instantie;
- f. de uitvoeringswijze;
- g. de dikte van de afdeklaag op basis van de verwachte morfologie (erosie) in de put;
- h. de meetmethodiek voor het in kaart brengen van de afdeklaag;
- i. onderbouwing van de civieltechnische "maakbaarheid" van het werk.

Het baggerspeciedepot moet aan de bovenzijde over de gehele oppervlakte worden afgedekt met een klei-sliblaag van minimaal 1 meter dikte en met een kwaliteitsniveau van maximaal klasse 2 conform NW4. Het materiaal voor de afdeklaag moet voldoende erosiebestendig zijn. De afdeklaag moet aan de randen van het depot aansluiten op de aangebrachte isolatielaag ter plaatse van de taluds van het depot.

*Voorschrift 10  
Meldings-/informatieplicht*

De vergunninghouder dient één keer per maand ter informatie een tabel in te dienen bij de waterkwaliteitsbeheerder waarin de te verwachten partijen per dag van de volgende maand zijn weergegeven.

*Voorschrift 11  
Uitvoering werkzaamheden*

1. Het storten van klasse 4-baggerspecie mag uitsluitend plaatsvinden door middel van een grijperkraan in combinatie met een storkoker. De valhoogte onder de storkoker moet zodanig zijn dat er sprake is van een minimale verstoring van de te consolideren baggerspecielaag. Mors van de baggerspecie dient te worden voorkomen. Daarom dient de onderzijde van de storkoker maximaal 1 meter boven de waterbodem te worden gebracht voordat de baggerspecie wordt gelost.



2. Klasse 4-baggerspecie mag alleen worden aangevoerd in elevatorbakken of beunschepen. Klasse 3-baggerspecie mag ook met een onderlosser worden vervoerd en gestort.
3. Indien de invaaropening open is (vulfase 1) mag, zodra de gestorte specie het niveau van NAP bereikt, uitsluitend buiten een straal van minimaal 50 meter vanuit de invaaropening gestort worden. De invaaropening dient gesloten te worden zodra de gestorte specie (exclusief de voornoemde 50 meter) een niveau van 1 m+NAP heeft bereikt.
4. Indien tijdens vulfase 2 de stort met mechanische storttechnieken (stortkoker/onderlosser) niet meer mogelijk is wordt overgegaan tot stort met een sproeiponton. De stort dient zo lang mogelijk met de mechanische storttechnieken te worden uitgevoerd. De gewijzigde stortmethode dient minimaal 1 maand voor de geplande wijzigingen te worden gemeld bij de waterkwaliteitsbeheerder.
5. Bij windsnelheden gelijk aan of groter dan 7 Beaufort ter plaatse van de ontgrondingenplas dient het storten te worden gestaakt.
6. De vergunninghouder dient het storten onmiddellijk te staken bij een waterstand van NAP + 12,75 m en hoger op de peilschaal te Lobith.
7. De waterkwaliteitsbeheerder zal desgevraagd na overleg met de vergunninghouder bepalen of en zo ja onder welke voorwaarden het in oppervlaktewater brengen van baggerspecie kan worden voortgezet.
8. De baggerspecie dient laagsgewijs in de ontgrondingenplas te worden gestort, te beginnen in het diepste gedeelte van de plas.
9. In de eindfase van de stortactiviteiten, dat wil zeggen bij het bereiken van een aanvulniveau van -2,0 m +NAP mag nabij de invaaropening niet worden gestort bij een dalende rivierwaterstand.

*Voorschrift 12  
Aanwijzen contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterkwaliteitsbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning van kracht is geworden de waterkwaliteitsbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

*Voorschrift 13  
Beheer en onderhoud werk*

De vergunninghouder is verplicht de stortlocatie in goede staat te houden. Aanwijzingen hieromtrent of vanwege de waterkwaliteitsbeheerder moeten worden opgevolgd.





*Voorschrift 14  
Ongewone voorvallen binnen het bedrijf*

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, of te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de waterkwaliteitsbeheerder in kennis stellen.
3. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
  - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewater van het voorval te kunnen beoordelen;
  - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk, doch binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder schriftelijk aan de waterkwaliteitsbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

#### **4. OVERWEGINGEN**

##### **4.1 Beschrijving aanvraag**

###### **4.1.1 Rapporten**

De vergunningsaanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Brief, Dekker van de Kamp, d.d. 23 juli 2007;
  - Aanvraag Revisie Kaliwaal Druten, Dekker van de Kamp, d.d. juli 2007;
    - Bijlage 1: Relevante tekeningen;
    - Bijlage 2: Monitoringsplan baggerspeciedepot Kaliwaal, revisie 2007;
    - Bijlage 3: Bodem- en grondwateronderzoek uitgangssituatie "opbouw en kwaliteit sliblaag en grondwaterkwaliteit", Grontmij;
    - Bijlage 4: Stortplan eerste vulfase, Grontmij, d.d. april 1999;
    - Bijlage 5: Baggerspeciebergiging in de Kaliwaal: technisch Plan (excl. bijlagen), Grontmij, d.d. juni 1996;
    - Bijlage 6: Handleiding Acceptatie, Dekker van de Kamp, d.d. september 2006;
    - Bijlage 7: Acceptatieprotocol, Dekker van de Kamp.
  - Natuurtoets speciebergiging Kaliwaal in Druten, Jos Rademakers Ecologie en ontwikkeling, d.d. december 2006.
- Brief aanvullende gegevens, Dekker van de Kamp, d.d. 7 september 2007;
  - Bijlage A: Stortactiviteiten conform vigerende vergunning;
  - Bijlage B: Evaluatie MER – sepeeraat rapport Royal Haskoning;
  - Bijlage C: Baggerspecie bergiging in de Kaliwaal (MER, pagina's 7.42-7.55), Grontmij d.d. juli 1996.



- Bijlage D: Aanvulling MER baggerspecieberging in de Kaliwaal (pagina's 29-31), Grontmij, d.d. april 1997;
- Bijlage E: Technisch plan (incl. bijlagen), Grontmij, d.d. juni 1996.
- Brief toezending Evaluatie MER, Dekker van de Kamp, d.d. 14 september 2007
- Bijlage Evaluatie MER Baggerspeciedepot De Kaliwaal, Royal Haskoning, d.d. 2007.
- Brief toezending monitoring 2006, Dekker van de Kamp, d.d. 27 september 2007.
  - Oppervlaktewatermonitoring 2006, Grontmij, d.d. 24 september 2007.
- Brief onderlossers, Dekker van de Kamp, d.d. 28 september 2007.

#### 4.1.2 Activiteiten

De vergunning wordt aangevraagd voor het continueren van het bergen van klasse 0 – 4 specie in de Kaliwaal. In de eerste vulfase wordt tot een niveau van gemiddeld 1 m+NAP gestort. Als eerste stap in de tweede vulfase worden de nevengeul en de invaart afgedicht. Vervolgens vindt stort plaats tot een niveau van gemiddeld 5 m+NAP. In de eindfase wordt aan de bovenzijde een afdeklaag aangebracht en vindt een landschappelijke inpassing plaats.

In het MER zijn een aantal maatregelen opgenomen om de verspreiding van verontreinigingen via het grondwater danwel oppervlaktewater te beperken. Deze zijn verder uitgewerkt in het technisch plan. De volgende maatregelen zijn reeds uitgevoerd:

- in de noordoosthoek van de plas is een stroomscheidende en – geleidende kade aangelegd;
- rond het oostelijke en zuidelijke deel zijn kaders aangelegd en verlegd met een kruinhoogte van 8,50 m+NAP;
- de zomerkade in de Drutensche Waarden is verlegd;
- in de vakken waar stortactiviteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden is de isolerende laag op de bodem van de put gerealiseerd.

Het storten en isoleren van de baggerspecie en de hiermee samenhangende activiteiten zijn vergunningsplichtig in het kader van de Wvo omdat verontreinigde stoffen in het oppervlaktewater worden gebracht. Samengevat wordt vergunning verleend voor het storten/bergen van baggerspecie met kwaliteit klasse 0 tot en met 4 conform de normen uit de Vierde Nota Waterhuishouding met als bovengrens de acceptatiecriteria zoals opgenomen in tabellen 1 en 2 in bijlage 7 van de aanvraag. Hiermee samenhangend dient acceptatie van de aangeboden baggerspecie en de monitoring van de kwaliteit van het oppervlaktewater te worden uitgevoerd.

#### 4.1.3 Locatie

De ontgrondingsplas "de Kaliwaal" is gelegen in het winterbed van de rivier de Waal aan de linkeroever tussen kmr. 906.700 en 908.300. De ligging van de put is weergegeven in bijlage 1 van de aanvraag. De ontgrondingsplas heeft een oppervlakte van circa 56 ha. Het diepste gedeelte van de put ligt gemiddeld op 12 m-NAP, dit betekent dat de putbodembodem hier ongeveer op 20 meter beneden het gemiddeld maaiveld ligt. De Kaliwaal staat via een invaaropening in openverbinding met de Waal. De bodem van de Waal ligt ter plaatse van de invaart op circa 2 m+NAP. De plas mondt aan de westkant uit in een stromende nevengeul. De geul is in 1994 aangelegd.



De kadastrale percelen waarop het initiatief betrekking heeft zijn:

- Gemeente Druten, sectie A, nrs. 12 (ged.), 374 (ged), 397 (ged.), 558 (ged.), 594 (ged.), 595 (ged.) en 682 (ged.).

#### 4.1.4 Hoeveelheid

De inhoud van de Kaliwaal (voor start van de stortactiviteiten) was circa 4,85 miljoen m<sup>3</sup> (baggerspecie inclusief isolerende laag en afdeklaag). De stortcapaciteit van de put bedroeg hiermee 4,2 miljoen m<sup>3</sup>. In totaal is vanaf 2003 tot nu circa 200.000 m<sup>3</sup> baggerspecie gestort in de put.

In de aanvraag wordt uitgegaan van een aanbod van gemiddeld circa 250.000 m<sup>3</sup> baggerspecie per jaar. Op basis van deze aanname wordt verwacht dat de stortactiviteiten na circa 16 jaar gereed zullen zijn.

#### 4.1.5 Herkomst, kwaliteit en acceptatie te storten specie

De te bergen baggerspecie zal afkomstig zijn van onderhouds- en saneringswerken uit vaarwegen, havens, circulatiekommen, inlaatkanalen, toegangsgeulen, recreatieobjecten en bestaan uit nat slib, gerijpte uiterwaardengrond, specie uit rivierkundige compensatiewerken en uit ontwateringdepots van de regionale waterkwaliteitsbeheerders.

De kwaliteit van de te storten baggerspecie voldoet aan de acceptatiecriteria zoals opgenomen in bijlage 7 van de aanvraag.

#### 4.1.6 Kwaliteit isolatie- en afdeklaag

In de vakken waar stortactiviteiten plaatsvinden / plaatsvonden is reeds de isolatielaag gerealiseerd. Deze bestaat deels uit de natuurlijk aanwezige kleilaag. Op de overige delen wordt de isolatielaag nog aangebracht. Tevens wordt op de taluds van het depot nog een isolatielaag aangebracht en bovenop het depot wordt een afdeklaag aangebracht. De kwaliteit van de isolerende laag is schoner dan de kwaliteit van de te storten specie. De isolatielaag wordt aangebracht op de bodem en de taluds van de put, met het oog op het tegengaan van verspreiding richting het grondwater. De isolatielaag voldoet aan de acceptatiecriteria uit tabel 2 van bijlage 7 van de aanvraag.

De afdeklaag wordt aangebracht op het depot, met het oog op verspreiding van verontreinigingen richting het oppervlaktewater. De kwaliteit van deze afdeklaag dient minimaal te voldoen aan klasse 2 conform de normen uit de Vierde Nota Waterhuishouding, dit is de kwaliteit waarbij slib vrij verspreid mag worden (met een Wvo-vergunning) en aan de saneringsdoelstelling uit de beleidsnotitie Actief Bodembeheer Rijntakken.



## 4.2 Stortactiviteit

### 4.2.1 Wijze van storting

Voor vulfase 1 zijn drie wijzen van stort opgenomen in de aanvraag:

1. per schip wordt de specie aangevoerd en langs het stortponton afgemeerd. Met een hydraulische kraan met gesloten bak wordt alle specie uit het schip overgeslagen en via een stortkoker gestort in de Kaliwaal;
2. per as wordt de baggerspecie aangevoerd. De vrachtwagens rijden op een pontonbrug en storten in een stortkoker;
3. specie tot en met klasse 3 kan tevens met een onderlosser worden aangevoerd en gestort.

Als eerste stap van vulfase 2 wordt de invaartopening gedicht. Voor deze periode zijn twee wijzen van stort opgenomen in de aanvraag:

1. per schip wordt de baggerspecie aangevoerd, met een bakkenzuiger wordt het schip leeggezogen. De specie gaat via een leiding naar de Kaliwaal waar de specie door middel van een sproeiponton wordt gestort;
2. per schip wordt de baggerspecie aangevoerd. Via een kraan wordt de specie gelost en via een transportband (met morsvoorzieningen) of een leiding via respectievelijk een stortkoker/onderlosser of sproeiponton gestort.

### 4.2.2 Beperking verspreiding slib

De initiatiefnemer heeft de volgende maatregelen beschreven om uitsleep van slib naar het oppervlaktewater (de Waal) te voorkomen:

- in de eerste vulfase wordt een opvulniveau van 1 m+NAP aangehouden. Bij overstroming van de put zal circa 6,5 meter water boven op het specieniveau aanwezig zijn. Hierbij zal geen uitsleep van specie als gevolg van erosie plaatsvinden als gevolg van hoge rivierwaterstanden.
- boven het niveau van 1 m+NAP kan bij overstroming van de put en uiterwaard slibverspreiding optreden. Daarom wordt na het bereiken van dit niveau de invaart gedicht.

In voorschrift 11 zijn maatregelen opgenomen om verspreiding van het slib tegen te gaan.

### 4.2.3 Afdeklaag

Nadat de stortactiviteiten zijn beëindigd wordt op het depot een afdeklaag aangebracht. Deze afdeklaag kan pas worden aangebracht nadat de gestorte specie voldoende is geconsolideerd, anders zou deze namelijk door de gestorte specie zakken.

Voor de oppervlaktewaterkwaliteit en de aanwezige flora en fauna in de put is het van belang dat de gestorte baggerspecie zo snel mogelijk, na beëindiging van de stortactiviteiten, wordt afgedekt. Zo wordt namelijk de blootstelling aan de gestorte baggerspecie weggenomen.

Het ontwerp en de aanleg van de afdeklaag wordt in een eindinrichtingsplan nader uitgewerkt.



In voorschrift 9 is vastgelegd wanneer het eindinrichtingsplan moet worden ingediend. Verder zijn ook de onderwerpen die hierin naar voren moeten komen gespecificeerd.

Op basis van het verwachte aanbod wordt verwacht dat de stortactiviteiten na circa 16 jaar worden beëindigd. Daarom is in voorschrift 7 opgenomen dat na 10 jaar een voorlopig afwerkingsplan ter goedkeuring bij de waterkwaliteitsbeheerder dient te worden ingediend. Hierin wordt een voorspelling gegeven van de hoeveelheid nog te storten specie en de periode waarbinnen afwerking van het depot plaatsvindt. Op grond van voorschrift 8 kan de waterkwaliteitsbeheerder voorschrijven dat (een deel van ) het depot voortijdig wordt afgedekt.

Bij de beoordeling wordt meegewogen of sedimentatie in het depot plaatsvindt. Het sediment heeft een betere kwaliteit dan de gestorte specie en zal daarom zorgen voor een natuurlijke afdekking.

#### 4.3 Effecten stortactiviteit

##### 4.3.1 Algemeen

De volgende overwegingen hebben betrekking op de effecten op het oppervlaktewater die als gevolg van de stortactiviteit alsmede door de natuurlijke processen (mineralisatie) plaatsvinden. Bij de beoordeling van het verzoek om vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) kan uitsluitend worden beoordeeld welke gevolgen de aangevraagde activiteit heeft voor het ontvangende oppervlaktewater en de daarmee direct in verbinding staande waterbodem. Het grondwater onder de bodem kan, nu dat geen open grensvlak met de atmosfeer heeft, evenwel niet als oppervlaktewater in de zin van de Wvo worden aangemerkt.

De mogelijke gevolgen voor het grondwater van de berging van baggerspecie in een diepe put worden in deze Wvo-vergunningsprocedure dan ook niet meegewogen. De gevolgen voor het grondwater worden in de Wet milieubeheervergunning afgewogen.

##### 4.3.2 Effecten op het oppervlaktewater

De effecten op het oppervlaktewater zijn in het MER en de aanvulling op het MER voldoende beschreven.

De baggerspecie die wordt gestort bestaat uit 3 componenten namelijk een deel vaste stof, een deel poriënwater en een deel proceswater.

Storting onder water met behulp van knijperschepen en onderlossers geeft een verhoging van het zwevend stofgehalte, ammonium en totaal fosfaat. Een klein gedeelte, ca. 2% van het gestorte materiaal gaat in suspensie. Bij storting van grote hoeveelheden ineens is een vertroebeling waarneembaar tot ca. 3,00 m boven het stortoppervlak en in de directe omgeving van het schip binnen een straal van 50 m. Ca. 30 minuten na de storting is geen verhoogd gehalte aan zwevend stof meer meetbaar. Het proceswater treedt uit naar de bovenzijde, dus naar het oppervlaktewater. Baggerspecie die mechanisch wordt gestort bevat veel minder proceswater dan baggerspecie die hydraulisch wordt gestort.





De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt tevens beïnvloed door het poriënwater dat tijdens het consolidatieproces uittreedt. De mate van beïnvloeding is afhankelijk van het wel of niet optreden van stratificatie en verversing door het Waalwater. Het poriënwater zal slechts langzaam vrijkomen, als gevolg van inklinking van de baggerspecie.

In diepe plassen ontstaat in het zomerhalfjaar door temperatuurverschillen een gelaagdheid. Dit verschijnsel noemt men de thermische stratificatie van een plas. Tijdens de stratificatie treedt er geen menging op tussen de onderste en bovenste waterlagen. Dit betekent dat vrijkomende stoffen uit de baggerspecie zich niet zullen mengen over de gehele waterkolom, maar zullen ophopen in de onderste waterlaag.

In het winterhalfjaar wanneer er van temperatuur-gelaagdheid geen sprake is zal de gehele waterkolom van onderaf worden opgeladen met verontreinigingen die door het uittreedende poriënwater worden meegevoerd. Het effect is eveneens een verhoging van het gehalte aan ammonium en ammoniak en een verlaging van het zuurstofgehalte. In het zomerhalfjaar zal de spronglaag voorkomen dat uittreedend poriënwater zich over de gehele waterkolom mengt. In het MER is op basis van een waterbalans een inschatting gemaakt van de hoeveelheden verontreinigingen die vrijkomen (zie MER Baggerspecie berging in de Kaliwaal, hoofdstuk 7, paragraaf 7.6, bladzijde 7.46-7.47)

De concentraties stikstof en fosfaat die in het oppervlaktewater aanwezig zijn en die samen met het poriënwater uit de baggerspecie treden, kunnen aanleiding geven tot algenbloei. Dit verschijnsel doet zich voor als er een waterkolom zou overblijven van minder dan 6,00 m, daar de doordringende lichthoeveelheid in dit traject in sterke mate de algenbloei beïnvloedt.

Tijdens het storten van bagger kan er slib opwerpen. Bij mechanisch storten zal de slib opwerpen als gevolg van de schepen waarmee het slib wordt aangevoerd. Bij hydraulisch storten wordt het slib met een sproeiopontoon onderin de Kaliwaal ingebracht. De opwerveling wordt hierbij beperkt tot ongeveer 2,5 % van het slib (< 63 micrometer).

Het bodemslib kan als gevolg van windwerking opwerpen. Deze opwerveling is uiteraard afhankelijk van de windsterkte, maar wordt daarnaast ook in belangrijke mate bepaald door de waterlengte en de strijklengte van de wind. Om bij een waterdiepte van 2 meter het bodemslib te laten opwerpen is een windkracht van 5 Bf nodig over een strijklengte van 750 meter. Tijdens de eerste vulfase zal de opwerveling van bodemslib door windinvloeden nihil zijn, daar de waterdiepte > 2 meter is.

Verversing van het water in de ontgrondingsplas vindt plaats als door hoge rivierafvoeren het water in de plas gaat meestromen waardoor intensieve menging met het Waalwater optreedt.

De overstromingsfrequentie van de plas is gemiddeld 1 keer per 1,5 jaar.

Aangezien de oppervlaktewater beïnvloeding in de 2e vulfase kritischer is dan in de eerste vulfase zal voor aanvang van de tweede vulfase een gedetailleerde uitwerking, gebaseerd op de monitoringservaring uit de eerste vulfase, worden gevraagd.



#### 4.3.3 Monitoring oppervlaktewater

##### Opzet en uitvoering

In het monitoringsplan uit 1998 is de opzet van de oppervlaktewatermonitoring beschreven. Fase 1 van het monitoringsplan (nulsituatie) is uitgevoerd in 1987 en 1999 en vastgelegd in het rapport "Nulsituatie oppervlaktewater Waaier van Geulen in de gemeente Druten", Grontmij, februari 1999.

Fase 2 betreft de monitoring van de oppervlaktewaterkwaliteit tijdens de stortactiviteiten van vulfase 1. Er worden watermonsters genomen van het proceswater voorafgaand (in de beunbak) en na de stort (op de bodem van de Kaliwaal). Ook worden oppervlaktewatermonsters genomen in de put en boven- en benedenstreams hiervan. De bemonstering vindt zes maal per jaar plaats. Tevens vindt een continue meting van het zwevende stofgehalte plaats.

##### Resultaten

Met de resultaten in de periode 2004-2006 zijn de effecten van de stortactiviteiten op het oppervlaktewater onderzocht. Uit de resultaten blijkt het volgende:

- zwevende stof: Uit de continue metingen ter plaatse van de nevengeul en de Waal blijkt dat tijdens de stortactiviteiten geen uitsleep van zwevende stof vanuit de Kaliwaal heeft plaatsgevonden
- metalen: incidenteel zijn in het oppervlaktewater in de invaart en de bovenstroomse zijde van de Kaliwaal gehalten gemeten die boven het achtergrondconcentratie liggen. De verhogingen zijn slechts gering en kunnen niet eenduidig worden toegeschreven aan de stortactiviteiten.
- macroparameters: incidenteel zijn uitschieters gemeten van enkele macroparameters (fosfaat-totaal en nitraat). Deze uitschieters kunnen niet eenduidig aan de stortactiviteiten worden toegeschreven. De gehalten van de overige parameters liggen boven de detectielimiet, of overschrijden deze in geringe mate.

Uit de resultaten van de monitoring in de periode 2004-2006 blijkt dat de stortactiviteiten te niet hebben geleid tot een verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit.

##### Evaluatie MER 2007

In juni 2007 heeft door Royal Haskoning, in opdracht van provincie Gelderland, een evaluatie van het MER Kaliwaal plaatsgevonden. Bij deze evaluatie zijn de resultaten van de monitoring van het grond- en oppervlaktewater vergeleken met de voorspellingen in het MER.

Royal Haskoning concludeert eveneens dat op grond van de beschikbare gegevens niet kon worden vastgesteld dat de stortactiviteiten in de Kaliwaal hebben geleid tot verhoogde gehalten aan verontreinigde stoffen in het oppervlaktewater van de Kaliwaal.



### Aanpassing monitoringsplan

De initiatiefnemer heeft op mijn verzoek een aantal aanvullingen voorgesteld op het monitoringsplan uit 1998. Bij de aanpassing is gebruik gemaakt van het kennisdocument Handleiding Uitloging en Verspreiding uit depots, eindconcept d.d 15 augustus 2006 (verder te noemen Handleiding UVD). De volgende aanpassingen zijn voorgesteld door de initiatiefnemer:

- in de voorgaande monitoringsronden zijn sulfide en ortho-fosfaat niet aangetroffen in het watermonster van de onderlaag van de Kaliwaal. Voorgesteld wordt om deze parameters in het vervolg niet meer mee te nemen;
- het analysepakket voor het oppervlaktewater wordt uitgebreid met enkele mobieler organische verontreinigingen (naftaleen, alfa-endosulfan, alfa-HCH, heptachloorepoxide). De selectie van deze verontreinigingen is gedaan op basis van het de Handleiding UVD;
- in het monitoringspakket worden ook sulfaat en dissolved organic carbon (DOC) opgenomen;
- het watermonster in het onderste gedeelte van de Kaliwaal wordt tevens aanvullend op het monitoringsplan geanalyseerd op de micro-verontreinigingen, omdat hier de hoogste gehalten worden verwacht.

Sulfide en ortho-fosfaat zouden bij microbiologische afbraak van baggerspecie kunnen ontstaan. Deze componenten zullen daarom pas na langere tijd òf na stort van meer baggerspecie worden gemeten, voor vulfase 1 dienen deze daarom nog mee te worden genomen. Met de overige aanvullingen stem ik in. Met de monitoring worden zo voldoende gegevens verkregen in vulfase 1 om de effecten op de oppervlaktewaterkwaliteit voldoende vast te stellen.

### Toetsing resultaten oppervlaktewatermonitoring

De initiatiefnemer heeft in haar monitoringsplan weergegeven de resultaten te toetsen aan de achtergrondconcentratie (de concentratie bovenstrooms van de put) en het MTR. Bij overschrijding van deze toetsingswaarden wordt melding gedaan bij het bevoegd gezag en vindt herbemonstering / aanvullend onderzoek plaats.

In deze vergunning wordt een vergelijkbaar toetsingskader gehanteerd als in de voorgaande vergunning (ANKV660), dat toetsingskader was gebaseerd op de aanvulling op het MER uit 1997. Het voorstel van de initiatiefnemer in het monitoringsplan vormt hiervoor de basis. In het toetsingskader in deze vergunning wordt een onderscheid gemaakt in signaalwaarden en alarmwaarden.

Signaalwaarden zijn de concentraties waarbij kan worden aangenomen dat sprake is van een verhoging van de achtergrondconcentraties en/of het MTR. Bij minimaal drie overschrijdingen van de signaalwaarde binnen de periode van één jaar dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd (herbemonstering of uitgebreider pakket) zodat nagegaan kan worden of sprake was van een incidentele of van een structurele verhoging van de concentratie. In eerste instantie wordt de achtergrondconcentratie getoetst aan het maximaal toelaatbaar risiconiveau (het MTR). Indien de achtergrondconcentratie boven het MTR ligt geldt de achtergrondconcentratie als signaalwaarde.



Voldoet de achtergrondconcentratie aan het MTR dan worden de gehalten in de put, invaart en benedenstreams van de Kaliwaal getoetst aan het MTR en de achtergrondconcentratie waarbij de strengste als signaalwaarde wordt gehanteerd. Als achtergrondconcentraties worden de concentraties in de Waal bovenstreams van de Kaliwaal als uitgangspunt gehanteerd. Door de toetsing aan het MTR wordt aangesloten op het eindconcept Handleiding uitloging en verspreiding uit depots, naar een nieuw toetskader (AKWA, d.d. augustus 2006). Voor de status van dit document wordt verwezen naar paragraaf 4.5.3 van deze vergunning. Voor een nadere toelichting zie paragraaf 4.6.2 van deze vergunning.

Alarmwaarden worden vastgesteld op een niveau waar actuele risico's bestaan voor het aquatisch ecosysteem. Bij het bereiken of overschrijden van de alarmwaarden dienen direct maatregelen te worden genomen, totdat de concentraties weer zijn afgenomen tot de achtergrondconcentraties.

Dit toetsingskader geldt alleen voor de waterkwaliteit in de bovenste laag van de Kaliwaal en de Waal. In voorschrift 3 is opgenomen dat indien de signaal- en/of alarmwaarden worden overschreden, aanvullende maatregelen moeten worden genomen. Bij overschrijding van de signaalwaarde dient aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd. Bij een overschrijding van de alarmwaarden dienen maatregelen te worden genomen om de waarden terug te brengen.

De alarmwaarden zijn in deze aanvraag niet opgenomen, conform voorschrift 3 (lid 7) dient een voorstel binnen 4 weken na het van kracht worden van deze vergunning bij de waterkwaliteitsbeheerder te worden ingediend.

#### **4.4 Wet- en regelgeving**

##### **4.4.1 Europese Kaderrichtlijn Water**

###### **Kaderrichtlijn Water**

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water<sup>22</sup> in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. De Kaderrichtlijn stelt als doel het behalen van een 'goede toestand' van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027. Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samenhangende watereenheid die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand. Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Momenteel zijn dit alleen die stoffen die vallen onder de dochterrichtlijnen van richtlijn 76/464 (nu: richtlijn 2006/11). In de toekomst komen hier de prioritair stoffen, die in de stoffenbijlage bij de Kaderrichtlijn genoemd worden, nog bij, voor zover hiervoor Europese kwaliteitsnormen worden opgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.





### Principe van geen achteruitgang

De Kaderrichtlijn Water kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert. Omdat de Kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast. De Kaderrichtlijn Water hanteert voor de chemische toestand twee klassen: goed en slecht. Een waterlichaam verkeert alleen in een chemisch goede toestand als alle stoffen waarvoor Europese milieukwaliteitsnormen gelden aan die normen voldoen. Deze normen komen overeen met het MTR.

Overschrijdt één stof de norm, dan verkeert het waterlichaam niet langer in een chemisch goede toestand (in het spraakgebruik wordt deze benadering ook wel 'one out, all out' genoemd). Voor de ecologische toestand zijn er vijf klassen: zeer goed / goed / matig / slecht / zeer slecht. Bij de ecologische beoordeling worden de stoffen getoetst aan de VR en de (ad-hoc)MTR-normen. Bij de toetsing aan de ecologische toestand wordt in principe naar alle parameters gekeken. Het gaat hierbij om een totaaloordeel, waarbij bijvoorbeeld ook biologische en hydromorfologische kwaliteitskenmerken worden meegewogen.

#### 4.4.2 Algemeen nationaal beleid

In het Nationaal Milieubeleidsplan 4 en Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven wat de huidige milieubelasting is en welke milieukwaliteit binnen welke termijn wordt nagestreefd. In de Derde Nota Waterhuishouding (NW3) is het integraal waterbeheer en de watersysteembenadering uitgewerkt en vertaald in concrete maatregelen.

De Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) verwijst voor de uitgangspunten van het emissiebeleid voor water naar het Indicatief Meerjarenprogramma Water 1985 – 1989 (IMP-Water). De leidende principes van het emissiebeleid zijn: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel.

Deze uitgangspunten worden in de NW4 ook voor de langere termijn van groot belang geacht.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging – ongeacht de stofsoort – zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

*Met het voorgestelde korte termijnbeleid wordt ernaar gestreefd de minimumkwaliteit, zijnde het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR), te realiseren. Het verwaarloosbaar risiconiveau (VR) geldt daarbij als streefwaarde voor de lange termijn.*

Afhankelijk van de aard en schadelijkheid van de stoffen wordt toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) als inspanningsbeginsel gehanteerd. Voor nieuwe lozingen of bij toename van bestaande lozingen vindt op grond van het tweede hoofduitgangspunt van beleid nog een toetsing aan het stand-still-beginsel plaats. Ook bij dit beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Op grond van het stand-still-beginsel kunnen aanvullende eisen noodzakelijk zijn, boven op de eisen welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak.





Hierboven is al aangegeven dat een bedrijf/lozer tenminste 'de beste beschikbare technieken' dient toe te passen. In artikel 1.1 van de Wm is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:

*'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.*

#### 4.4.3 Beleid ten aanzien van waterbodems

Het Kabinetsstandpunt Waterbodem (TK, vergaderjaar 2004-2005, 26 401, nr. 40 d.d. 29 augustus 2005) geeft aan dat baggeren noodzakelijk is voor het bereiken van een goede waterkwaliteit, alsmede voor het bereiken van voldoende diepgang voor de scheepvaart en voldoende afwatering ter voorkoming van wateroverlast.

Voor het bereiken van deze diverse doelen voor het watersysteem zal het baggertempo aanzienlijk moeten worden verhoogd, daar het baggeren van waterbodems een maatregel is die bijdraagt aan voornoemde maatschappelijke aspecten. Tegelijkertijd herprioriteert het Kabinet de beschikbare waterbodemmiddelen voor de korte termijn op het verhogen van het baggertempo in plaats van op het stimuleren van verwerking.

Deze ontwikkeling betekent dat logischerwijs het aanbod voor de berging van niet verspreidbare baggerspecie zal toenemen. Naast de gesloten baggerspeciedepots (onder andere Slufter en IJsseloog) zijn er op dit moment in Nederland 18 reguliere stortplaatsen op het land die baggerspecie mogen ontvangen. Voor deze droge stortplaatsen gelden logistieke beperkingen en aanmerkelijk hogere storttarieven. Een ander alternatief voor het bergen van baggerspecie is in (voormalige) zandwinputten. Er zijn meer dan 100 zandwinputten die op basis van hun capaciteit in aanmerking komen voor structurele berging van baggerspecie (bron : Bergingsmogelijkheden voor niet-verspreidbare baggerspecie, DWW-2003-137, december 2003).

Echter, bij toetsing aan maatschappelijke, ecologische en milieuhygiënische criteria, zullen net zoals bij de Rijksdepots beperkingen worden gesteld zodat maar een beperkt deel daadwerkelijk beschikbaar zal zijn voor het bergen van bagger.

Het beleidsproject Depot+ heeft als doelstelling om na te gaan hoe de beschikbare capaciteit voor het bergen van bagger optimaal, in termen van volume en kosten, kan worden benut. Een resultaat van dit project is dat Rijksdepots hun herkomstgebieden (criteria) verruimen indien blijkt dat er regionaal geen depotruimte is.

Het beleidsstandpunt verwijdering baggerspecie is in 1993 vastgesteld door de Ministers van VROM en Verkeer en Waterstaat. Hierin is het algemene verwijderingsbeleid voor baggerspecie op korte en middellange termijn beschreven. Daarnaast bevat het richtlijnen voor de locatiekeuze en inrichting van definitieve stortplaatsen voor baggerspecie.



Op basis van dit beleidsstandpunt zijn (en worden) een aantal stortplaatsen ingericht om voor knelpunten bij verwijdering van de meest vervuilde baggerspecie, klasse 3 en 4, een oplossing te bieden.

Op 15 augustus 2006 is het eindconcept kennisdocument Handleiding uitloging en verspreiding vanuit Depots, naar een nieuw toetsingskader (AKWA) opgesteld. Dit rapport is opgesteld door diverse experts. In dit rapport is een voorstel voor een toetsingskader opgenomen voor vergunningverlening in het kader van de Wm en de Wvo. Het document richt zich op het onderzoeken van de effecten van de stortactiviteiten op het grondwater en oppervlaktewater, de toetsing hiervan en de wijze waarop monitoring dient te worden uitgevoerd. Zodra het Besluit bodemkwaliteit van kracht wordt, zal dit kennisdocument naar verwachting definitief worden.

#### 4.5 Beoordeling van de aanvraag

##### 4.5.1 Toetsing KRW

De vergunning betreft een voortzetting van de stortactiviteiten zoals die in de vergunning van 16 januari 1998 zijn toegestaan. De acceptatiecriteria zijn niet gewijzigd. Er is dus geen sprake van een nieuwe lozing of een uitbreiding van een bestaande lozing.

De lozing vindt momenteel reeds plaats op het oppervlaktewater. Met de voortzetting van de activiteit wordt in het kader van de KRW daarom voldaan aan het stand-still principe.

Het voornemen is niet strijdig met de KRW. Overigens wordt met de monitoring van de oppervlaktewaterkwaliteit de effecten goed gemonitord (zie ook paragrafen 4.3.3 en 4.5.2 van deze vergunning).

##### 4.5.2 Toetsing nationaal beleid

Voor de lozing naar oppervlaktewater is de immissietoets uitgewerkt in het CIW-rapport "Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets". Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste bestaande (BBT)- of beste uitvoerbare technieken (BUT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het stand-still-beginsel. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als het maximaal toelaatbare risiconiveau (MTR) wordt overschreden.

De volgende uitgangspunten dienen als basis voor de immissietoets, waarbij aan elk van deze uitgangspunten moet worden voldaan.

- I. De lozing mag niet significant bijdragen aan het overschrijden van de kwaliteitsdoelstelling<sup>4</sup> voor het watersysteem (water en waterbodem) waarop wordt geloosd. Significants betekent hierbij een toename gelijk of meer dan 10 % van het MTR op enige afstand benedenstrooms van de put;
- II. De lozing mag binnen de mengzone niet leiden tot acuut toxische effecten voor waterorganismen (Toetsing aan het ernstig risiconiveau (ERaquatisch));
- III. De lozing mag binnen de mengzone niet leiden tot acuut toxische effecten voor sediment bewonende organismen (Toetsing aan het ernstig risiconiveau (ERsediment)).



Bij de stort van baggerspecie is door het vaststellen van acceptatiecriteria de lozing gereduceerd (toepassing BUT/BBT). De restlozing, zoals deze wordt beschouwd in de immissietoets, is daarom lozing van de baggerspecie met maximale gehalten die voldoen aan de acceptatiecriteria. Het instrument immissietoets is opgesteld voor industriële puntbronnen en daarom minder geschikt om de lozing te beoordelen. In het MER en de aanvulling hierop zijn de effecten op de oppervlaktewater uitgebreid onderzocht. Met de monitoring van het oppervlaktewater is onderzocht of de effecten, zoals voorspeld in het MER, acceptabel zijn. Deze gegevens worden gebruikt om te toetsen of voldaan wordt aan bovengenoemde uitgangspunten.

Uit de uitgevoerde monitoring blijkt dat de stortactiviteiten niet hebben geleid tot een toename van gehalten in de bovenste laag van de Kaliwaal, de invaart en benedenstreams van de put. In het kader van de immissietoets is het depot de lozingsbron, en de invaart de pijp waaruit wordt geloosd. Derhalve wordt als mengzone het gebied direct grenzend aan de invaart gezien. De gemeten gehalten in de Waal blijven beneden het ER. Met de monitoring is aangetoond dat voldaan is aan de uitgangspunten van de immissietoets.

Omdat de put binnen de Ecologische Beschermingszone van de Vogelrichtlijn ligt is bovengenoemd toetsingskader onvoldoende. In de Handleiding UVD wordt voor dergelijke gebieden aanbevolen de gehalten in de put te toetsen aan het MTR. Dit is de waarde die aangeeft bij welk blootstellingsniveau of bij welke concentratie in een bepaald compartiment (bijvoorbeeld oppervlaktewater) het risico voor mens, plant of dier maximaal toelaatbaar wordt geacht. De MTR-waarden, zoals opgenomen in NW4, hebben alleen betrekking op het ecosysteem.

Het operationele uitgangspunt is dat op niveau van het MTR, 95% van alle soorten volledig is beschermd. In het huidige waterkwaliteitsbeleid wordt er naar gestreefd om het MTR op korte termijn te realiseren. Als voldaan wordt aan het MTR worden geen ontoelaatbare effecten op het ecosysteem verwacht.

De initiatiefnemer heeft in het monitoringsplan opgenomen te toetsen aan het MTR en de achtergrondconcentratie. Deze twee normen samen vormen de signaalwaarde, waarbij de strengste als maatgevend geldt. Indien de achtergrondconcentratie boven het MTR ligt, dan wordt voor de watermonsters in de Kaliwaal, invaart en benedenstreams de achtergrondconcentratie de signaalwaarde. Bij drie overschrijdingen van de signaalwaarde binnen één monitoringsjaar wordt een herbemonstering / aanvullend onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of sprake is van een incidentele of structurele verhoging van de gehalten.

In deze vergunning is het herkomstgebied van de specie niet gespecificeerd. De specie voldoet aan de acceptatiecriteria uit tabellen 1 en 2 uit bijlage 7 van de aanvraag. Zoute specie is in het watersysteem van de Waal niet gewenst. Daarom is voor chloride een aanvullende norm van 200 mg/kg d.s. opgenomen. Deze norm is afkomstig uit het Bouwstoffenbesluit.

#### 4.5.3 Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)

Ten aanzien van de Wvo zijn de effecten op de oppervlaktewaterkwaliteit van belang. In het MER is aangetoond dat het mechanisch storten de voorkeur heeft boven het hydraulisch storten. Bij mechanisch hydraulisch technieken wordt namelijk erg veel spoelwater gebruikt om de baggerspecie dun te verpompen.



Bij het storten in vulfase 1 wordt voor de klasse 4-specie gebruik gemaakt van een stortkoker, de specie tot en met klasse 3 mag tevens met een onderlosser worden gestort. Klasse 4-specie mag niet worden vervoerd in een onderlosser, omdat lekkage van de bak kan voorkomen. Met deze stortmethodes wordt vertroebeling van de te storten specie en verspreiding van verontreinigingen geminimaliseerd. Door de eenvoud van beide technieken is sprake van een hoge bedrijfszekerheid. In de regeling aanwijzing BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de storttechnieken in dergelijke depots aangewezen. Omdat met mechanische technieken de effecten op het oppervlaktewater worden geminimaliseerd worden deze technieken beschouwd als Best Beschikbare techniek.

Wanneer het stortniveau van 1 m+NAP wordt bereikt, wordt de invaart gedicht om uitsleep van baggerspecie naar de Waal tegen te gaan. Deze periode wordt vulfase 2 genoemd. Tijdens deze vulfase wordt gestort met een stortkoker, onderlosser of een sproeiponton. Voor vulfase 2 wordt nog een stortplan opgesteld. Uit het MER blijkt dat mechanisch storten (stortkoker) de voorkeur heeft boven hydraulisch storten. In voorschrift 11 staat daarom opgenomen in vulfase 2 zo lang mogelijk met een stortkoker dient te worden gestort. Pas als dit praktisch niet meer mogelijk is wordt gestort met een sproeiponton. Dit wordt beschouwd als Best Beschikbare Techniek.

De onderzijde, wanden en top van het depot wordt afgewerkt met een isolatielaag respectievelijk afdeklaag. Voor baggerspeciestortplaatsen wordt dit beschouwd als Best Beschikbare techniek.

## **5. MER-PLICHT**

In 1996 is een MER-procedure doorlopen voor het oprichten van het depot. In de huidige aanvraag is geen sprake van veranderingen, waarop onderdeel C danwel onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd op 7 mei 1999, Stb. 224 op van toepassing zijn. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

## **6. PROCEDURE EN ADVIEZEN**

### **6.1 Procedure**

Op 25 juli 2007 is door Kaliwaai B.V. bij Rijkswaterstaat Oost-Nederland een aanvraag ingediend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 5864. Aanvullingen op de aanvraag zijn op 11, 14 en 28 september en 1 oktober 2007 ontvangen en in behandeling genomen onder nummers 6975, 7189, 7495 en 7546.

De aanvraag in het kader van de Wet milieubeheer is door provincie Gelderland ontvangen op 16 juli 2007. Provincie Gelderland heeft in het kader van de Wet milieubeheer de vergunningenprocedures gecoördineerd. De procedure heeft plaatsgevonden conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht. Bij het totstandkomen van de Wvo-vergunning heeft zowel inhoudelijk als procedureel afstemming plaatsgevonden ten aanzien van de Wet milieubeheer (Wm) met het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.





De ontwerpvergunning Wvo heeft gezamenlijk met de ontwerpvergunning in het kader van de Wet milieubeheer ter inzage gelegen bij provincie Gelderland, Rijkswaterstaat Oost Nederland en gemeente Druten in de periode van 11 oktober tot en met 21 november 2007. Hierop zijn geen reacties ontvangen.

## 6.2 Adviezen


De vergunningsaanvraag is verstuurd aan de wettelijk adviseurs van Rijkswaterstaat: gemeente Druten, het RIZA en de Inspectie voor Milieuhygiëne.

## 7. SLOTOVERWEGING

Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen, de aard en omvang van de activiteiten, de functies en waterkwaliteitsdoelstellingen van het ontvangende oppervlaktewater, bestaan geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van een vergunning krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor het bergen van baggerspecie in de ontgrondingenplas "De Kaliwaal" aan de linkeroever van de rivier de Waal tussen kilometerraai 906.700 en 908.300 in de gemeente Druten.

## 8. ONDERTEKENING

DE STAATSSECRETARIS VAN VERKEER EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR,  
namens deze,  
de directeur Water & Scheepvaart,



ir. A. Augustijn





## BIJLAGE 1: BEGRIPSBEPALING

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- Achtergrondconcentratie: gemeten gehalte in het water bovenstrooms van de put.
- Baggerspecie: natte waterbodem die vrijkomt bij het onderhoud van watergangen en plassen en regionale wateren (onderhoudsbaggerspecie) en droge waterbodem die vrijkomt bij de herinrichting van de uiterwaarden (uiterwaardengrond).
- Consolidatie: het inklinken van baggerspecie.
- Ecosysteem: een geheel van organismen (levend materiaal) van verschillende soort en hun milieu, waarin bij voortdurende materie en energie wordt omgezet in andere vormen.
- Ernstig Risiconiveau (ER): wetenschappelijk afgeleide waarde die aangeeft bij welke concentratie sprake is van ernstige effecten op het ecosysteem. Voor 'ernstig effect' wordt als criterium gehanteerd dat theoretisch 50% van de soorten in het ecosysteem schade kan ondervinden.
- Evaluatienota Water (ENW): de regeringsbeslissing die een partiële herziening van de Derde Nota Waterhuishouding behelst, kenmerk: Tweede Kamer, vergaderjaar 1993-1994, 21 250, nrs. 27-28.
- Initiatiefnemer en vergunninghouder: Kaliwaal B.V.
- Klasse 0-specie: gehalte < streefwaarde.
- Klasse 1-specie: gehalte > streefwaarde en < grenswaarde.
- Klasse 2-specie: gehalte > grenswaarde en < toetsingswaarde.
- Klasse 3-specie: gehalte > toetsingswaarde en < interventiewaarde.
- Klasse 4-specie: gehalte > interventiewaarde.  
(streefwaarde, grenswaarde, toetsingswaarde, interventiewaarden (water)bodem": kwaliteitsniveaus voor (water)bodemmaterialen waarvan de getalswaarden zijn weergegeven in de Evaluatienota Water).
- Maximaal Toelaatbaar Risiconiveau (MTR): de waarde die aangeeft bij welk blootstellingsniveau of bij welke concentratie in een bepaald compartiment (bijvoorbeeld oppervlaktewater) het risico voor mens, plant of dier maximaal toelaatbaar wordt geacht.
- Onderlosser: een schip waarvan de laadruimte met laadkleppen kunnen worden geopend. De inhoud van het schip kan zo direct worden gelost in het oppervlaktewater.
- Oppervlaktewater: het samenhangend geheel van oppervlaktewater en daarmee in verbinding staande waterbodem. In het rivierengebied vallen hier evens de uiterwaarden onder.
- Poriënwater: water dat zich bevindt in de holle ruimten (poriën) van de baggerspecie.
- RIZA: de hoofdingenieur-directeur van het Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling, Maerlant 16, Postbus 17, 8200 AA LELYSTAD.
- Stortkoker: verticale pijp met een bepaalde diameter die aan de bovenzijde is voorzien van een trechter, wordt gebruikt om specie op de bodem van het depot te brengen.
- Vierde Nota Waterhuishouding (NW4): de regeringsbeslissing die een partiële herziening van de Evaluatienota Water behelst, ministerie van Verkeer en Waterstaat, december 1998.
- Waterkwaliteitsbeheerder: de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Gildemeestersplein 1, Postbus 9070, 6800 ED ARNHEM.



## BIJLAGE2: OVERZICHT RAPPORTAGES EN MELDINGEN

Voorschrift	Melding/rapportage *	Tijdstip
Voorschrift 3.3	Rapportage monitoringsresultaten	Jaarlijks als onderdeel van milieujaarrapportage
Voorschrift 3.7	Voorstel alarmwaarden	Binnen 4 weken na het van kracht worden van deze vergunning
Voorschrift 4	Acceptatieplan	Jaarlijks vóór 1 april
Voorschrift 5	Milieujaarrapportage	Jaarlijks vóór 1 maart
Voorschrift 6	Stortplan vulfase 2	Drie maanden voor aanvang tweede vulfase
Voorschrift 7	Voorlopig afwerkingsplan	Maximaal 10 jaar na afgifte vergunning
Voorschrift 9	Eindinrichtingsplan	Minimaal zes maanden vóór afwerking of gelijktijdig met milieujaarrapportage waaruit blijkt dat minder dan 25 % van de stortcapaciteit resteert.
Voorschrift 10	Melding te accepteren specie	Één maal per maand.
Voorschrift 12.2	Melding contactpersoon	Binnen 14 dagen na inwerkingtreding vergunning
Voorschrift 14	Calamiteiten	Direct na constatering melden

\* Alle rapportages dienen schriftelijk en in vijfvoud te worden ingediend bij de waterkwaliteitsbeheerder.