

Toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport Floriade 2002
te Hoofddorp

23 februari 1996

674-56

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Floriade 2002 te Hoofddorp /
[Commissie voor de milieu-effectrapportage].

- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-979-3

Trefw.: milieu-effectrapportage; Hoofddorp / Floriade (Hoofddorp, 2002).



commissie voor de milieueffectrapportage

Gemeenteraad Haarlemmermeer
Postbus 147
2130 AC Hoofddorp

uw kenmerk
10400/v&m

uw brief
d.d. 5 januari 1996

ons kenmerk
U109-96/Vn/nm/674-57

onderwerp
Toetsingsadvies over MER Floriade 2002,
te Hoofddorp

doorkiesnr.
(030) 234 76 50

Utrecht,
23 februari 1996

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Floriade 2002 te Haarlemmermeer.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

Het MER is ter inzage gelegd vooruitlopend op de vrijstellingsprocedure (ex artikel 19 Wet RO) dan wel de procedure voor vaststelling van een bestemmingsplanwijziging. De Commissie is bij het opstellen van dit advies uitgegaan van de voorgenomen activiteit zoals in het MER is omschreven. De mogelijkheid kan zich voordoen dat de principeverklaring van geen bezwaar over de toepassing van de artikel 19-procedure dan wel het (voor-)ontwerpbestemmingsplan een wezenlijke wijziging bevat van de voorgenomen activiteit ten opzichte van de beschrijving in het MER. In dat geval dient aanvullende informatie over de milieugevolgen van de wijziging beschikbaar te worden gesteld zodat deze, na aanvullende advisering, kan worden betrokken bij de besluitvorming.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

dr. J.T. de Smidt
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Floriade 2002 te Hoofddorp

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Floriade 2002 te Hoofddorp

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over
het milieu-effectrapport Floriade 2002 te Hoofddorp,

uitgebracht aan de Gemeenteraad Haarlemmermeer door de Commissie voor de milieu-
effectrapportage; namens deze,

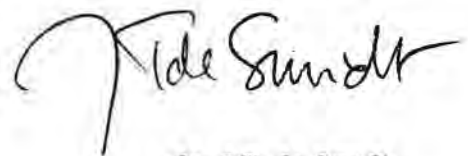
de werkgroep m.e.r. Floriade 2002

de secretaris



drs. A.L. Vernooij

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 23 februari 1996

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
3. Adviezen voor de verdere besluitvorming	3
3.1 Verkeer en vervoer	3
3.2 Waterhuishouding en ecologie	3
3.3 Varianten voor verbinding over N22	4
3.4 Ophoogmateriaal Big Spotters Hill	4

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 januari 1996, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 9 d.d. 12 januari 1996
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1.

INLEIDING

De gemeente Haarlemmermeer heeft het voornemen om op haar grondgebied een terrein van circa 60 ha te bestemmen voor de Floriade 2002. De beoogde locatie is gelegen in het noordwesten van de gemeente Haarlemmermeer, tussen Haarlem en Hoofddorp. Het huidige Haarlemmermeerbos zal deel gaan uitmaken van het Floriade-terrein.

De initiatiefnemer voor de m.e.r.-procedure is het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlemmermeer. De gemeenteraad van Haarlemmermeer is bevoegd gezag.

Om dit voornemen te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Om reeds vroegtijdig een aantal werkzaamheden te kunnen uitvoeren, vooruitlopend op definitieve goedkeuring van het te wijzigen bestemmingsplan, zal tevens een procedure ex artikel 19 van de Wet RO worden gevolgd. De voorgenomen activiteit is m.e.r.-plichtig ingevolge het Besluit m.e.r., Bijlage C categorie 10.1.

De gemeente zal naar verwachting omstreeks april 1996 het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage leggen. Het MER zal dan wederom ter inzage worden gelegd. De mogelijkheid wordt door de gemeente open gehouden dat het MER alsnog zal worden gekoppeld aan de besluitvorming over de nog te starten vrijstellingsprocedure ex artikel 19 Wet RO.

De Commissie is bij het opstellen van het advies uitgegaan van de voorgenomen activiteit zoals in het MER is omschreven. Zij kan daardoor niet beoordelen of de inhoud en het detailniveau van uitwerking van de voorgenomen activiteit (in het voorontwerpbestemmingsplan dan wel in de vrijstellingsprocedure) voldoende zal gedekt worden door de informatie in het MER.

Per brief van 5 januari 1996 (bijlage 1) verzocht de gemeente Haarlemmermeer de Commissie voor de milieu-effectrapportage om te adviseren over de inhoud van het MER. Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie m.e.r. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER, zoals vastgesteld op 22 juni 1995 door de gemeenteraad Haarlemmermeer overeenkomstig artikel 7.15 van de Wm;
- op eventuele onjuistheden (artikel 7.23 lid 2, Wm);
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER (artikel 7.10, Wm).

Conform artikel 7.26 tweede lid (Wm) heeft de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen reacties op het MER, die schriftelijk zijn ingebracht, in beschouwing genomen. Voor zover relevant zijn de reacties in dit advies verwerkt.

2.

OORDEEL OVER HET MER

De doelstellingen, het thema en de uitgangspunten voor de Floriade bevatten duidelijke milieu-gerichte ambities. Op dit moment van de planvorming kunnen deze ambities nog niet worden vertaald in een concreet en gedetailleerd plan. Het MER geeft dan ook een globale milieu-gerichte uitwerking voor de terreininrichting in de vorm van varianten. De varianten en de milieu-effecten zijn in het MER voornamelijk kwalitatief beschreven, waardoor het MER nog een verkennend karakter heeft. Doordat het planvormingsproces zich nog in een vroeg stadium bevindt kan het MER een sturende functie vervullen bij de verdere planuitwerking.

Gegeven het globale niveau van de beschrijving dat verbonden is aan deze vroege fase van de planvorming, is de Commissie van oordeel dat het MER **volgende** inzicht verschaft in de voorgenomen activiteit, de alternatieven en de daaraan verbonden milieugevolgen om het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming.

De Commissie adviseert om bij de concrete invulling van onderdelen van de voorgenomen activiteit tijdens de verdere planvoorbereiding nadere informatie te verschaffen. Met name heeft dit betrekking op:

- ① verkeer en vervoer;
- ② waterpartijen en -systemen (in relatie tot de gewenste natuurfunctie van het gebied na afloop van de Floriade);
- ③ de verbinding tussen het Meerbos en het Haarlemmermeerbos, en
- ④ over het ophoogmateriaal voor de Big Spotters Hill.

Een uitwerking van deze punten is gegeven in hoofdstuk drie van dit advies.

3. ADVIEZEN VOOR DE VERDERE BESLUITVORMING

3.1 Verkeer en vervoer

Een belangrijk onderdeel van het MER is de onderbouwing van de noodzakelijk geachte ruimte-reservering van parkeervoorzieningen, mede op basis van de verkeersmodelberekeningen. Deze berekeningen zijn naar het oordeel van de Commissie betrouwbaar en realistisch. Goed gebruik is gemaakt van ervaringscijfers van de Floriade 1992. De Commissie meent dat in het MER een goede onderbouwing is gegeven van de te verwachten verkeer- en vervoerstromen. Varianten zijn goed uitgewerkt.

De informatie in het MER wijst op het grote belang van het tijdig gereed komen van geprojecteerde infrastructuur. Dit geldt zowel voor de N22 als voor de Zuidtangent. Hoewel de gevolgen van het niet tijdig gereedkomen van deze wegverbindingen niet in detail zijn onderzocht, is een negatief effect te verwachten op de totale verkeersafwikkeling en wellicht ook op het gebruik van openbaar vervoer.

■ De Commissie adviseert om in het nog op te stellen verkeer- en vervoerplan rekening te houden met het al dan niet tijdig gereed komen van zowel de N22 als de Zuidtangent.

3.2 Waterhuishouding en ecologie

Na afloop van de Floriade zullen het Meerbos en het Haarlemmermeerbos deel gaan uitmaken van het strategisch groenproject (SGP) Haarlemmermeer-West. De inrichting van de waterhuishouding en de natuurfunctie van het Floriadegebied moet zoveel mogelijk anticiperen op de toekomstige eindbestemming. Uit het MER blijkt dat de planvorming van het SGP nog niet zover is uitgekristalliseerd dat voor het Floriadegebied nu al een verantwoorde keus is te maken uit verschillende inrichtingsvarianten. De in het MER onderscheiden combinaties van varianten moeten dan ook als een eerste uitwerking en ideeënvorming op dit punt worden gezien.

Met name voor de varianten voor de waterpartijen (W) geldt dat onduidelijk is of ze zich richten op waterpartijen vanuit ecologische, visueel-ruimtelijke of waterbeheer-optiek. Voor variant W3 geldt bijvoorbeeld dat het helofytenfilter ook in variant W1 en W2 zou kunnen passen. Voor de combinaties van bouwstenen van waterpartijen (W), watersystemen (S) en beplantingen (P) blijft onduidelijk wat de natuurwinst is en wat de verbetering is van waterkwaliteit bij de verschillende (combinaties van) varianten. Door de globaliteit van de beschrijving blijft ook onduidelijk of de waterkwaliteit in de verschillende varianten zodanig zal verbeteren, dat het een goede basis wordt voor gewenste natuurontwikkeling in met name het Meerbos.

Bij de verdere uitwerking is van belang meer in detail na te gaan op welke wijze de waterhuishouding van het Meerbos en Haarlemmermeerbos zowel onderling als met het SGP kunnen worden gekoppeld met maximaal gebruik van gebiedseigen water. Kenmerkend voor die varianten is het minimaliseren van de waterinlaat en het toestaan van fluctuaties van het waterpeil en het zoutgehalte. Door boezemwater, op momenten dat een minimumpeil is bereikt, in te la-

ten via helofytenfilters wordt het eutrofiërende effect geremd. Een dergelijk systeem draagt bij tot duurzaamheid. De natuurontwikkeling past zich aan de schommelende factoren aan.

In dit verband is het van belang om duidelijkheid te krijgen over de vraag welke randvoorwaarden – te onderscheiden naar (peil-)beheer, kwaliteit en inrichting – er gelden voor de waterhuishouding tijdens de Floriade en na afloop ervan.

■ De Commissie adviseert om bij de verdere planvoorbereiding nadere informatie te verschaffen over de eisen ten aanzien van de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater in het plangebied, met een onderscheid naar de situatie tijdens de Floriade en na afloop ervan. Daarbij is het wenselijk inrichtingsvarianten voor de bouwstenen waterpartijen (W), watersystemen (S) en beplantingen (P) uit te werken die kunnen bijdragen aan een eindsituatie waarin de betreffende Floriade-delen, als onderdeel van het SGP, maximaal zijn afgestemd op het gebruik van gebiedseigen water.

3.3 Varianten voor verbinding over N22

In het MER zijn twee varianten uitgewerkt voor een verbinding tussen het Meerbos en het Haarlemmermeerbos. Een van beide varianten wordt aangeduid als (wild)-viaduct. De beschrijving in het MER (pagina 90) duidt erop dat beide varianten zijn ontwikkeld vanuit een landschappelijke invalshoek: variant V1 (wildviaduct) ervaart de bezoeker als onderdeel van de Floriade; variant V2 (smalle brug) gaat uit van een minimale landschappelijke aantasting. In het MER wordt de ecologische verbindingfunctie van variant V1 niet ingevuld. Het is van belang om de ecologische functie van het wildviaduct toe te lichten, bijvoorbeeld aan de hand van doelsoorten.

In het MER wordt variant V2 milieuvriendelijker gewaardeerd dan variant V1. Uit het MER blijkt niet duidelijk dat de landschappelijke effecten van beide oplossingen wezenlijk verschillen. Zeker niet als wordt bedacht dat door de aanleg van de Zuidtangent, de N22 en bijbehorende geluidschermen het landschap ter plekke toch al sterk verandert.

■ De Commissie adviseert om bij de nadere uitwerking van de plannen de functies van de varianten V1 en V2 duidelijk te stellen en de beschrijving en vergelijking van de milieu-effecten daarop af te stemmen. Visualisering van de landschappelijke inpassing van beide varianten is daarbij wenselijk.

3.4 Ophoogmateriaal Big Spotters Hill

In het MER wordt vooralsnog uitgegaan van het gebruik van 1 miljoen m³ licht verontreinigde grond (kwaliteitsklasse I) als ophoogmateriaal voor de Big Spotters Hill. Een toetsing van het gebruik van deze klasse grond aan duurzaamheidscriteria (met name hoogwaardigheid van toepassing) is niet gegeven. Gesteld wordt dat de heuvel van een goede afdichting zal worden voorzien (MER pagina 140). Nadere informatie over de noodzaak en de wijze van uitvoering van deze afdichting ontbreekt.

■ De Commissie adviseert om bij de verdere planvorming informatie te verschaffen over de kwaliteit van de grond en over de aan die kwaliteit verbonden noodzakelijke milieumaatregelen.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het
milieu-effectrapport
Floriade 2002 te Hoofddorp

(bijlagen 1 t/m 4)

13 X (groen)
NE

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 11 januari 1996 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



gemeente Haarlemmermeer

Dienst Ruimte, Wonen
en Economie

Commissie voor de
milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht



Postbus 147
2130 AC Hoofddorp
Bezoekadres:
Burg. van der Willigenaan 4
Hoofddorp

ingekomen : 12 JAN. 1996

Telefoon 023-5976643

nummer : 062-96

Telefax 023-5822188

doosnr : 674-36 E/m 40

opdracht : Vn/Sc/Pvo/Bib

Sector Verkeer & Milieu
Contactpersoon J.J. Kolpa
Doorkiesnummer 5676184
Uw brief
Ons kenmerk 00202/v&m
Bijlage(n) onderzoeksrapport
Onderwerp Milieu-effectrapport Floriade 2002

Verzenddatum 11 JAN. 1996

Geachte commissie,

In aansluiting op onze brief (kenmerk 10400/v&m), d.d. 5 januari jl. kunnen wij u medelen dat de openbare kennisgeving van het MER in onder meer de Staatscourant heeft plaatsgevonden. Zoals reeds in voornoemde brief is aangegeven, zal het MER-Floriade in eerste instantie als zelfstandig document ter inzage worden gelegd. Vanaf 15 januari tot en met 16 februari 1996 ligt het MER-Floriade 2002 voor een ieder ter inzage.

Wij verzoeken u, ingevolge het bepaalde in de Wet Milieubeheer, een toetsingsadvies uit te brengen inzake het MER-Floriade 2002. Bijgaand treft u 6 exemplaren van het MER aan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

drs. D. Kooistra

I. van Houwelingen

/v/
coll.: 9

15 18 7

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving in Staatscourant nr. 9 d.d. 12 januari 1996

Haarlemmermeer

Milieu-Effectrapport (MER) Floriade 2002-Haarlemmermeer

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer maken het navolgende bekend.

De gemeente Haarlemmermeer heeft, samen met de Stichting Internationale tuinbouwtentoonstelling Floriade 2002, het plan opgevat om op een lokatie in het noord-westelijk deel van de gemeente een terrein in te richten voor de Floriade.

Om dit voornemen te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hieraan gekoppeld is -ingevolge de Wet Milieubeheer- voor de Floriade een milieu-effectrapportage uitgevoerd.

Wat staat er in het MER

De Floriade is voor Nederland een belangrijk toeristisch-recreatief evenement dat veel bezoekers trekt. Omdat de Floriade voor de tuinbouw de functie van visitekaartje heeft, worden aan de opzet, de inrichting en representativiteit hoge eisen gesteld. Het milieu-belang speelt hierbij een zeer belangrijke rol.

Het MER bevat een inschatting van de milieu-effecten die optreden bij het realiseren van de Floriade. Daarbij wordt in het rapport beschreven op welke wijze aan de te verwachten negatieve effecten zo goed mogelijk positieve richting kan worden gegeven, ook na afloop van de Floriade-tentoonstelling.

Terinzagelegging

Het Milieu-effectrapport Floriade 2002 ligt vanaf 15 januari 1996 tot en met 16 februari 1996 voor een ieder ter inzage in:

Het raadhuis, afdeling Voorlichting, open van maandag t/m donderdag van 8.30 tot 17.00 uur en vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur. Op dinsdag is er avondopenstelling van 18.00 tot 20.00 uur; De hulpsecretarie in Nieuw-Vennep, open op maandag, dinsdag en donderdag van 8.30 tot 12.30 uur. Avondopenstelling op dinsdag van 18.00 tot 20.00 uur;

De hulpsecretarie in Badhoevedorp, open maandag en donderdag van 8.30 tot 12.30 uur. Avondopenstelling op dinsdag van 18.00 tot 20.00 uur; De hulpsecretarie in Zwanenburg, open dinsdag en vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur. Avondopenstelling op dinsdag van 18.00 tot 20.00 uur;

De hoofdvestiging van de Openbare Bibliotheek in Hoofddorp en de bibliotheek-filialen; de openingstijden zijn te vinden op pagina 53 van de gemeentegids.

Gedurende deze periode zal tevens een openbare bijeenkomst over het Milieu-effectrapport worden georganiseerd. Hierover zal nog nadere berichtgeving plaatsvinden.

Inspraak

Opmerkingen met betrekking tot het milieu-effectrapport Floriade kunnen gedurende de termijn van terinzagelegging worden gezonden aan:

De gemeenteraad van Haarlemmermeer,
Postbus 250, 2130 AG Hoofddorp.
Voor informatie over het milieu-effectrapport kunt u terecht bij de Dienst Ruimte, Wonen en Economie, sector Verkeer en Milieu, telefoon 023-5676184 (drs. J. J. Kolpa, projectcoördinator MER).

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Burgemeester & Wethouders van de gemeente Haarlemmermeer

Bevoegd gezag: Gemeenteraad Haarlemmermeer

Besluit: besluit over verzoek tot vrijstelling ex art. 19 WRO dan wel besluit over bestemmingsplanwijziging

Categorie Besluit m.e.r.: C10.1

Activiteit: De gemeente is van plan bij Hoofddorp een terrein van circa 60 ha te bestemmen voor de Floriade 2002. Het bestaande Haarlemmermeerse Bos zal in het plan van de Floriade worden betrokken. Na afloop van de Floriade zullen delen van het plangebied deel gaan uitmaken van het Strategisch Groenproject *Groenzone Westelijke Haarlemmermeer*.

Bij de uitwerking van het thema van de Floriade spelen milieu-gerichte ambities een belangrijke rol, zowel in de inrichting van het terrein, als in het programma van eisen voor inzendingen en in het beheer tijdens de Floriade.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 14 februari 1995

richtlijnenadvies uitgebracht: 19 april 1995

richtlijnen vastgesteld: 22 juni 1995

bekendmaking MER: 12 januari 1996

toetsingsadvies uitgebracht: 23 februari 1996

Bijzonderheden: Het MER is ter inzage gelegd vooruitlopend op de vrijstellingsprocedure (ex artikel 19 Wet RO) dan wel de procedure voor vaststelling van een bestemmingsplanwijziging. De Commissie is bij het opstellen van dit advies uitgegaan van de voorgenomen activiteit zoals in het MER is omschreven. Onder voorbehoud dat de voorgenomen activiteit geen wezenlijke veranderingen zal ondervinden in de nog ter inzage te leggen ontwerp-besluiten, acht de Commissie de informatie in het MER voldoende voor de besluitvorming over het voornemen. De Commissie constateert in eht advies dat het planvormingsproces zich nog in een vroeg stadium bevindt. Enerzijds betekent dit dat de informatie over varianten en milieu-effecten in het MER over het geheel genomen vrij globaal en beschrijvend van aard is. Anderzijds blest het vroege planstadium mogelijkheden om het MER een sturende functie te laten vervullen bij de verdere planuitwerking. De Commissie adviseert onder meer om bij de verdere planvoorbereiding nadere informatie te verschaffen over de eisen ten aanzien van de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater in het plangebied, met een onderscheid naar de situatie tijdens de Floriade en na afloop ervan. Daarbij acht de Commissie het wenselijk om inrichtingsvarianten uit te werken die kunnen bijdragen aan een eindsituatie waarin de betreffende Floriade-delen, als onderdeel van het SGP, maximaal zijn afgestemd op het gebruik van gebiedseigen water. Daarnaast geeft de Commissie enkele aanbevelingen omtrent verkeer, de verbinding over de N22 en over het ophoogmateriaal voor de zgn. Big Spotters Hill, een 45 meter hoge heuvel.

Samenstelling van de werkgroep:

J.F.M. Hamers

ir. A.M. van der Meulen

ir. D.J.M. van 't Nedereind

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. A.L. Vernooij

13 20 31

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	96-01-17	N.V. Nederlandse Gasunie	Rijswijk	96-02-06
2.	96-01-30	Vereniging dorp Vijfhuizen	Vijfhuizen	96-02-08