

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V. te Alblasserdam

6 november 1995

637-71

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Batterijenverwerking Nedstaal

B.V. Alblaserdam / [Commissie voor de milieu-effectrapportage].

- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-928-9

Trefw.: milieu-effectrapportage; Alblaserdam / chemische
afvalstoffen ; Alblaserdam.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

uw kenmerk
59458

uw brief
d.d. 6 september 1995

ons kenmerk
U735-95/Sf/cr/637-72

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER Batterijen-
verwerking Nedstaal B.V. Alblasserdam

doorkiesnr.
(030) 234 76 38

Utrecht,
6 november 1995

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de verwerking van kwik- en cadmiumvrije, primaire batterijen door Nedstaal B.V. te Alblasserdam.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

ing. E.M. Mastenbroek
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Batterijenverwerking Nedstaal B.V. Alblasserdam

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.
te Alblasserdam

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over
Batterijenverwerking Nedstaal B.V. te Alblasserdam,

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (coördinerend bevoegd gezag) door
de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r.
Batterijenverwerking Nedstaal B.V. te Alblasserdam

de secretaris



ir. R.I. Seijffers

de voorzitter



ing. E.M. Mastenbroek

Utrecht, 6 november 1995

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Hoofdoordeel over het MER	2
3. Aanbevelingen voor de besluitvorming	2
3.1 Acceptatie	2
3.2 Emissie van stof en dioxinen	2

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 6 september 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de start van de toetsing in Staatscourant nr. 171 d.d. 5 september 1995
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1.

INLEIDING

De initiatiefnemer, Nedstaal B.V. te Alblasterdam, heeft het voornemen om op haar terrein aan de rivier 'De Noord' over te gaan tot grootschalige verwerking van kwik- en cadmiumvrije, primaire batterijen door toevoeging van deze batterijen aan bestaande elektro-smeltovens voor de produktie van ongelegeerd en laag-gelegeerd staaldraad uit secundaire grondstoffen (voornamelijk staalschroot). De maximale verwerkingscapaciteit kan 9.200 ton batterijen per jaar bedragen.

Voor deze activiteit heeft de initiatiefnemer een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. Gelijkzeitig met het MER zijn vergunningaanvragen op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ingediend bij het coördinerend bevoegd gezag: het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Voor het verkrijgen van een Wm-vergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer vereist.

Bij brief van 6 september 1995 (zie bijlage 1) is de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) door het coördinerend bevoegd gezag in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de volledigheid en juistheid van het MER. Het MER heeft in de periode van 11 september tot en met 8 oktober ter inzage gelegen (zie bijlage 2).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling hiervan is gegeven in bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om de besluiten te nemen en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER¹, zoals vastgesteld in december 1994;
- op eventuele onjuistheden²;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER³.

Er zijn bij het bevoegd gezag twee inspraakreacties binnengekomen (zie bijlage 4). Tijdens de openbare zitting op 26 september 1995 wenste geen van de (ambtelijke) aanwezigen het woord.

In hoofdstuk 2 van dit advies wordt het hoofdoordeel over het MER gegeven. Hoofdstuk 3 bevat enkele aanbevelingen voor de besluitvorming.

1 Wm, artikel 7.23, lid 2.
2 Wm, artikel 7.23, lid 2.
3 Wm, artikel 7.10.

2. HOOFDORDEEL OVER HET MER

Naar het oordeel van de Commissie bevat het MER Batterijenverwerking Nedstaal B.V. Alblasterdam voldoende informatie voor een volwaardige plaats van het milieu-aspect in de besluitvorming.

De Commissie onderschrijft het belang van de aspecten welke een rol zullen spelen bij de monitoring en evaluatie achteraf, zoals beschreven in § 8.1. en § 8.2 van het MER (pagina 103, 104).

De Commissie doet enkele aanbevelingen die in de besluitvorming kunnen worden betrokken.

3. AANBEVELINGEN VOOR DE BESLUITVORMING

3.1 Acceptatie

Het is van belang dat in de praktijk door metingen de aannames ten aanzien van de kwik- en cadmiumgehalten van te verwerken partijen batterijen (met name alkaline batterijen) worden geverifieerd. Daarop kunnen kwaliteitseisen (acceptatiecriteria) voor het kwik- en cadmiumgehalte worden gebaseerd. Vooral voor te verwerken primaire batterijen uit het buitenland is een garantie voor de kwaliteit van belang.

3.2 Emissie van stof en dioxinen

Blijkens het MER zal door de verwerking van primaire batterijen de stofemissie naar de lucht relatief sterk toenemen ten opzichte van de stofemissie bij de verwerking van alleen schroot na uitvoering van het Bedrijfsmilieuplan. Bij volledige implementatie van het Bedrijfsmilieuplan zal de schrootverwerking (circa 325.000 ton per jaar) volgens het MER resulteren in een stofemissie van circa 22 ton per jaar. De (extra) verwerking van 9000 ton primaire batterijen per jaar zal de stofemissie naar verwachting (weer) doen toenemen tot circa 33 ton per jaar.

De emissie-gegevens van reguliere (via de schoorsteen) en diffuse stofstromen zijn gebaseerd op metingen tijdens een praktijkproef en op grond van aannamen over het rendement van afzuiging en de effectiviteit van het stoffilter.

Daarom beveelt de Commissie aan in de aanloopfase van de batterijenverwerking nadere stofmetingen te verrichten. Op grond van de resultaten van deze metingen en van nader onderzoek is nader te bezien of verdere beperking van de stofemissies door wijziging in de procesvoering dan wel nadere mitigerende maatregelen mogelijk en wenselijk is⁴). Volgens de Commissie verdient daarbij tenminste nog verbetering van de batterijdosering de aandacht, bijvoorbeeld dosering via een gesloten systeem. Ook zou bijvoorbeeld na kunnen worden gegaan of het mogelijk is de batterijen in één charge van 1000 kilogram te doseren bij de tweede toevoeging van schroot in plaats van in twee charges.

De Commissie heeft een aantal onduidelijkheden in het MER geconstateerd in de gegevens over de emissies van stof en dioxines. Hoe deze emissies zijn berekend en op grond van welke aannames en uitgangspunten wordt niet inzichtelijk gemaakt. De opstellers van het MER hebben op verzoek van de Commissie een toelichting op de dioxine- en stofgetallen gegeven. Met deze toelichting zijn naar de mening van de Commissie de betreffende onduidelijkheden weggenomen. Wel valt op dat de berekende dioxine-getallen een factor lager liggen dan de gemeten getallen (mediaan 0,02 ng TEQ/m³). Het is aan te bevelen de gemeten waarden te gebruiken als basis voor de te verwachten immisies. De Commissie adviseert de door haar verkregen toelichting bij de ter visie legging van de ontwerp-beschikkingen openbaar te maken.

Tenslotte wordt in het MER (zie pagina 95 en andere) gesteld dat de alternatieven voor afgasreiniging om de dioxine-emissie verder te beperken, zullen leiden tot meer gevaarlijk afval dat moeilijk is te verwerken. Deze stelling verdient een nadere onderbouwing. Een aandachtspunt daarbij is of de bij het schoonmaken vrijkomende depositie in de hal voor hergebruik in aanmerking komt.

4 Zie bijlage 4, inspraakreactie nr. 2.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.
te Alblasserdam

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 6 september 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Koningskade 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
Telefoon 070 441 66 11



Provincie Zuid-Holland
Dienst Water en Milieu

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	13 SEP. 1995
nummer :	1258-95
dossier :	637-444/m 50
kopie naar :	St-Sci-prod-bib

Commissie voor de Milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

Dienst : Dienst Water en Milieu Ons kenmerk:59458
Afdeling : Algemeen Beleid en
Coördinatie
Contactpersoon: H.D. Oosthoek
Doorkiesnr. : 070 - 4417644
Onderwerp : Milieu-effectrapport/vergunningaanvraag Wm,
Wvo en Wwh ten behoeve van Nedstaal te Alblasterdam gelegen
aan de rivier "De Noord".

's-Gravenhage, 6 september 1995

Ter voldoening aan de desbetreffende bepalingen van de Wet milieubeheer (Wm) doen wij u hierbij toekomen een exemplaar van de door Nedstaal ingediende vergunningaanvragen Wet Milieubeheer (Wm), Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en de Wet op de waterhuishouding (Wwh) alsmede het t.b.v. de besluitvorming over de vergunningverlening voor de batterijenverwerking opgestelde Milieu-effectrapport (MER). Nedstaal B.V. heeft een aanvraag voor verandering van de inrichting, mede strekkende tot vervanging van eerder verleende vergunningen voor de inrichting (art. 8.4.1. Wet milieubeheer) ingediend. De batterijenverwerking is een nieuwe activiteit binnen de inrichting.

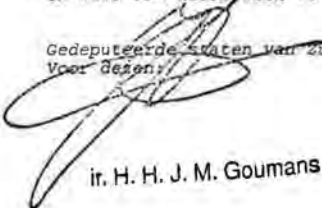
Het MER en de vergunningaanvragen zijn bij ons op 3 juli 1995 ingediend.

Gelet op artikel 7.18 en 7.28 van de Wm en 4.5 van de Awb delen wij u mee dat het MER aanvaardbaar is en de vergunningaanvragen ontvankelijk zijn bevonden door de bevoegde instanties.

Tevens hebben wij het MER en de vergunningaanvragen bekend gemaakt.

Het MER en de vergunningaanvragen alsmede de overige van belangzijnde stukken van 11 september 1995 tot en met 8 oktober 1995 ter inzage worden gelegd. Het toetsingsadvies van uw commissie zien wij tegemoet voor 20 november 1995. Tevens zal er een openbare zitting worden georganiseerd. Voor plaats, datum en tijdstip en overige gegevens dienaangaande verwijzen wij u naar bijgevoegde bekendmaking die in de Nederlandsche Staatscourant en huis aan huisbladen is verschenen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Voor Gezen:


ir. H. H. J. M. Goumans

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 171 d.d. 5 september 1995



Provincie Zuid-Holland

INSPRAAK MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE

Batterijenverwerking.

Nedstaal B.V. gelegen aan de rivier 'De Noord', te Alblasserdam heeft het voornemen om over te gaan tot grootschalige verwerking van kwik en cadmiumvrije primaire batterijen. De realisatie van deze grootschalige batterijenverwerking betekent een wijziging binnen de bestaande staalfabriek, een van de processeenheden van Nedstaal B.V. De voorgenomen verwerkingscapaciteit bedraagt circa 6.000 ton batterijen per jaar (maximaal 6.500 ton per jaar).

Procedura.

Nedstaal B.V. heeft een aanvraag voor verandering van de inrichting, mede strekkende tot vervanging van eerder verleende vergunningen voor de inrichting (art. 8.4.1. Wet milieubeheer) ingediend. Voor de gehele inrichting van Nedstaal B.V., waarbinnen de batterijenverwerking een nieuwe activiteit is, zijn vergunningaanvragen ingediend op grond van de Wet milieubeheer (Wm), de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en de Wet op de waterhuishouding. Voor de besluitvorming over de batterijenverwerking is een Milieu-effectrapport (MER) opgesteld, waarvoor in december 1994 door de bevoegde instanties de richtlijnen zijn vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland coördineren de voorbereiding en behandeling van het MER en de vergunningaanvragen. Het MER en de vergunningaanvragen zijn door de initiatiefnemer, Nedstaal B.V., op 3 juli 1995 ingediend bij de provincie Zuid-Holland. Het MER en de vergunningaanvragen zijn door de bevoegde instanties aanvaardbaar respectievelijk ontvankelijk verklaard.

Het bevoegd gezag maakt, na overleg met de initiatiefnemer, bekend de besluitvormingstermijn als bedoeld art. 3.28 Algemene wet bestuursrecht (Awb) jo. 7.34.2 Wm op grond van artikel 3.29 Awb met 2 maanden te verlengen.

Inzage.

Het MER en de vergunningaanvragen liggen van 11 september 1995 tot en met 8 oktober 1995 gedurende vier weken ter inzage op de volgende plaatsen:

- Provinciehuis, kamer D432, Koningskade 1 te 's-Gravenhage, tel.nr.: (070) 4416697;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200 te Rotterdam, tel.nr.: (010) 4026200;
- Gemeentesecretarie van Alblasserdam, Cortgene 2, tel.nr.: (01859) 21200;
- Milieudienst Zuid-Holland-Zuid, Weizigtweg 33 te Dordrecht, tel.nr.: (078) 311599.

Buiten kantooruren is inzage van de stukken mogelijk na telefonische afspraak.

Inspraak.

Schriftelijke opmerkingen over het MER voor de batterijenverwerking kunt u van 11 september 1995 tot en met 8 oktober 1995 indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Koningskade 1, 2596 AA 's-Gravenhage.

Uw persoonlijke gegevens worden niet bekend gemaakt als u daar in een aparte brief bij de bedenkingen om vraagt.

Mondelinge opmerkingen ten aanzien van het MER kunt u naar voren brengen tijdens een openbare zitting die plaatsvindt op 28 september 1995 om 15.00 uur in de raadszaal van het gemeentehuis van de gemeente Alblasserdam, Cortgene 2 te Alblasserdam.

Wij wijzen er voor alle duidelijkheid op dat in de hierboven genoemde inspraaktermijn en tijdens de openbare zitting alleen opmerkingen over het MER voor de batterijenverwerking aan de orde zijn. De opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op het niet voldoen van het MER aan de wettelijke regels, mede gelast op de eerder gegeven richtlijnen, dan wel op onjuistheden die het rapport bevat. Bedenkingen ten aanzien van de aangevraagde vergunningen voor de gehele inrichting kunnen worden gemaakt vanaf het moment dat de ontwerp-beschikkingen ter inzage liggen.

Na genoemde termijn liggen het MER, de vergunningaanvragen en de overige stukken ter inzage op de hierboven genoemde plaatsen van terinzagelegging tot aan het einde van de termijn waarbinnen beroep tegen de beschikkingen kan worden ingesteld.

Inlichtingen.

Voor nadere inlichtingen en kopieën van de ter inzage gelegde stukken kunt u zich wenden tot de heer H.D. Oosthoek, tel.nr.: (070) 4417644 of mevrouw S. Verear, tel.nr.: (070) 4116697.

DWM/573

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Nedstaal B.V. te Alblisserdam

Adviseur Initiatiefnemer: Tauw milieu B.V.

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (coördinerend), Minister van Verkeer en Waterstaat, voor deze Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland

Besluit: vergunning ingevolge de Wet milieubeheer en eventueel de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r.: C18.4

Activiteit: Het verwerken van kwik- en cadmiumvrije, primaire batterijen in de bestaande inrichtingen aan de rivier "De Noord" te Alblisserdam.

Procedurele gegevens:

brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 6 september 1994
kennisgeving startnotitie: Staatscourant nr. 171 d.d. 7 september 1994
inspraaktermijn: 12 september 1994 tot en met 10 oktober 1994
informatiebijeenkomst belegd: nee
einde wettelijke adviestermijn: 14 november 1994
bevoegd gezag vraagt (uiteindelijk) advies voor: 14 november 1994
richtlijnen advies uitgebracht op: 17 november 1994
richtlijnen vastgesteld in: december 1994
brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 6 september 1995
kennisgeving MER: Staatscourant nr. 171 d.d. 5 september 1995
inspraaktermijn: 11 september tot en met 8 oktober 1995
hoorzitting(en) belegd: ja, d.d. 26 september 1995
einde wettelijke adviestermijn: 20 november 1995
bevoegd gezag vraagt (uiteindelijk) advies voor: 20 november 1995
toetsingsadvies uitgebracht: 6 november 1995

Bijzonderheden: Nedstaal B.V. is een bestaand schrootverwerkend bedrijf. In het productieproces voor ongelegeerd en laag gelegeerd staaldraad zullen kwik- en cadmiumvrije batterijen worden toegevoegd. Het MER bevat voldoende informatie voor een volwaardige plaats van het milieu-aspect in de besluitvorming. De monitoring en evaluatie achteraf van met name de stofemissies blijft bij implementatie een aandachtspunt.

Samenstelling van de werkgroep:

Ing. J. van Erkel (richtlijnenfase)
Ing. P.J. Meijer
Ing. E.M. Mastenbroek (voorzitter)
Ir. A. Verbeek
Ir. W.J. Vervetjes

Secretaris van de werkgroep: Ing. P.H.M. Raeven (richtlijnenfase) en ir. R.I. Seijffers (toetsingsfase).

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	950914	Ministerie van Landbouw, Natuurbe- heer en Visserij, directeur Zuidwest	Dordrecht	950925
2.	951010	Burgemeester en wethouders van Alblasserdam	Alblasserdam	951017