

**Advies voor richtlijnen voor het
milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.**

17 november 1994

637-36

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

**Advies voor richtlijnen voor het milieu-effectrapport Batterijenverwerking Ned-
staal B.V. / [Commissie voor de milieu-effectrapportage].**

- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-792-8

Trefw.: milieu-effectrapportage; Alblasserdam / chemische
afvalstoffen ; Alblasserdam.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

uw kenmerk
DWM 80373

uw brief
d.d. 6 september 1994

ons kenmerk
U775-94/Ra/cr/637-35

onderwerp
Advies voor richtlijnen Batterijenverwerking Nedstaal B.V.

doorkiesnr.
030 - 347635

Utrecht,
17 november 1994

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de verwerking van kwik- en cadmiumvrije batterijen door Nedstaal B.V..

Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,



Ing. E.M. Mastenbroek
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.

**Advies voor richtlijnen voor het milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.**

**Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieu-effectrapport over
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.**

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland door de
Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

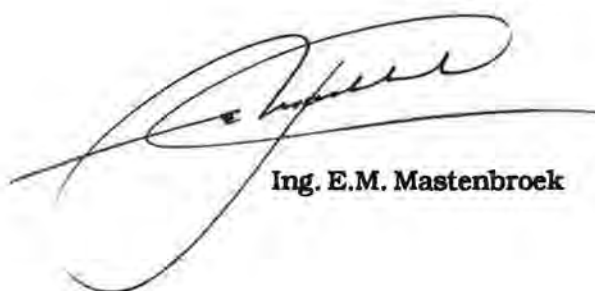
de werkgroep m.e.r. Batterijenverwerking Nedstaal

de secretaris



Ing. P.H.M. Raeven

de voorzitter



Ing. E.M. Mastenbroek

Utrecht, 17 november 1994

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Hoofdpunten van het advies	1
1. Inleiding	3
2. Probleemstelling en doel; beleid en besluiten	4
2.1 Probleemstelling en beleidskader	4
2.2 Doel van het voornemen	5
2.3 Te nemen en genomen besluiten	5
3. Voorgenomen activiteit en alternatieven	6
3.1 Voorgenomen activiteit	6
3.1.1 Aanvoer; aard en hoeveelheid	6
3.1.2 Acceptatie, registratie en controle	7
3.1.3 Opslag en overslag van batterijen	7
3.1.4 Verwerking	7
3.1.5 Producten en reststoffen	7
3.1.6 Bedrijfsvoering en controle	8
3.2 Emissies en milieubescherpende maatregelen	8
3.2.1 Lucht	8
3.2.2 Afvalwater	9
3.2.3 Overige aspecten	9
3.3 Bestaande activiteiten	9
3.4 Alternatieven	10
3.4.1 Algemeen	10
3.4.2 Het meest milieuvriendelijke alternatief	10
4. Bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling van het milieu	11
5. Gevolgen voor het milieu	12
5.1 Algemeen	12
5.2 Lucht	12
5.3 Water	12
5.4 Overige aspecten	13
6. Vergelijking van de alternatieven	13
7. Leemten in kennis	14
8. Evaluatie	14
9. Samenvatting van het MER	14
10. Vorm en presentatie van het MER	15

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 22 juni 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Staatscourant nr. 116 d.d. 22 juni 1994
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

NEDSTAAL B.V. te Alblasserdam heeft het voornemen om in haar inrichting voor de produktie van on- en laaggelegeerd staal kwik- en cadmiumvrije primaire batterijen te verwerken.

De Commissie meent dat in het MER in het bijzonder de volgende onderwerpen aandacht behoeven:

- Er zijn diverse soorten en kwaliteiten batterijen in produktie en omloop. Nedstaal dient een duidelijke omschrijving te geven van de samenstelling van de kwik- en cadmiumvrije batterijen welke men gaat verwerken. Tevens dient ingegaan te worden op het acceptatiebeleid, -criteria en -procedures, alsmede mogelijke sorteertechnieken teneinde te waarborgen dat geen ongewenste batterijen in het verwerkingsproces terecht komen.
- De emissies en milieugevolgen dienen kwalitatief en kwantitatief beschreven te worden. Nadruk zal dienen te liggen op het milieucompartiment lucht. Daarbij dient aangegeven te worden hoe emissies kunnen worden geminimaliseerd.
- De behandeling van reststoffen¹⁾ dient, op basis van landelijk beleid, gericht te zijn op een zo hoogwaardig mogelijke verwerking. Beschreven dient te worden op welke wijze de afzet en kwaliteit van de reststoffen is gewaarborgd.
- De beschrijving van de bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling van het milieu is een belangrijke referentie voor de besluitvorming. Bij de beschrijving van de autonome ontwikkeling van de bestaande milieutoestand dienen de reductiemogelijkheden zoals deze zijn beschreven in het bedrijfsmilieuplan (BMP) Nedstaal B.V. in acht te worden genomen. Rekening houdend met de door Nedstaal beschreven prioriteitstelling en te verwachten knelpunten dient onderscheid gemaakt te worden tussen de milieutoestand die optreedt na effectuering van de dwingende maatregelen en de situatie welke optreedt na invoering van de korte-, middellange- en lange-termijn-maatregelen (bladzijde 31 BMP).

¹⁾ In dit advies zal verder korthedshalve gebruik worden gemaakt van de term reststoffen in gevallen waar zowel het elektro-ovenstof als de slakken worden bedoeld.

1. INLEIDING

NEDSTAAL B.V. te Alblasterdam heeft het voornemen om in haar inrichting voor de produktie van ongelegeerd- en laaggelegeerd staal uit te breiden met groot-schalige verwerking van kwik- en cadmiumvrije primaire batterijen.^{2]}

In Nederland is in het Meerjarenplan Verwijdering Gevaarlijke Afvalstoffen als knelpunt het ontbreken van verwerkingsmogelijkheden voor niet oplaadbare batterijen beschreven. Het initiatief van Nedstaal geeft invulling aan dit knelpunt.

Voor de uitbreiding van de inrichting is een vergunning vereist ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en mogelijk ook de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Op grond van de Wm dient ter voorbereiding aan de besluitvorming een procedure voor milieu-effectrapportage (m.e.r.) te worden gevolgd.

Het bevoegd gezag voor deze inrichting in het kader van de Wm is het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Voor het verlenen van deze vergunning is een 'verklaring van geen bedenkingen' vereist van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Bevoegd gezag voor de Wvo-vergunning is Rijkswaterstaat Directie Zuid-Holland. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn belast met de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het milieu-effectrapport (MER).

Per brief van 6 september 1994 (zie bijlage 1) stelden Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid te adviseren over de te geven richtlijnen inzake de inhoud van het MER. Tevens werd de start van de procedure openbaar bekend gemaakt en de startnotitie ter inzage gelegd; daarmee werd een ieder in de gelegenheid gesteld om te reageren op deze startnotitie (zie bijlage 2).

Het doel van het advies van de Commissie^{3]} is de milieu-aspecten van het voornemen en de alternatieven af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven.

Bij het opstellen van het advies heeft de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen schriftelijke adviezen, commentaren en opmerkingen in beschouwing genomen.

-
- 2 Het voornemen heeft betrekking op de verwerking van kwik en cadmium vrije primaire batterijen. In dit advies worden deze kortweg als batterijen aangeduid.
 - 3 Dit advies is opgesteld door een werkgroep uit de Commissie voor de m.e.r. (zie bijlage 3 voor belangrijkste projectgegevens en de samenstelling van deze werkgroep). De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

2.

PROBLEEMSTELLING EN DOEL; BELEID EN BESLUITEN

Artikel 7.10, lid 1, onder a van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd."*

Artikel 7.10, lid 1, onder c van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieueffectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."*

2.1

Probleemstelling en beleidskader

In het MER dienen de achtergronden te worden beschreven, die hebben geleid tot de voorgenomen activiteit. Aandacht dient vooral besteed te worden aan:

- Nationaal Milieubeleidsplan 2 (VROM, 1994).
- Meerjarenplan Verwijdering Gevaarlijke Afvalstoffen (VROM/IPO, 1993). Op welke wijze zal het bedrijf aan de eisen, afspraken en taakstellingen, gesteld in het MJP-GA, voldoen.
- Bouwstoffenbesluit.

Preventie en hergebruik is een belangrijk uitgangspunt in het milieubeleid. Voor de effectuering daarvan zijn regelingen in voorbereiding gericht op volledige inzameling (1995) en herverwerking (1996) van alle batterijen. Omdat Nedstaal voornemens is om kwik- en cadmiumvrije batterijen te verwerken betekent dit dat het sorteren van batterijen een belangrijke activiteit is. In het MER dient te worden aangegeven op welke wijze kwik- en cadmiumvrije batterijen gedetecteerd kunnen worden en met welke mate van betrouwbaarheid.

Het selectieproces dat heeft geleid tot het uiteindelijke voorkeursalternatief dient te worden beschreven even als de wijze waarop doelmatigheidsaspecten (zoals beschreven in het MJP-GA) hierbij een rol hebben gespeeld. De wijze waarop is getracht de hoogwaardigheid van de verwerking te maximaliseren, zowel in Nederland als binnen het inzamelgebied dient te worden behandelen.

Uit de startnotitie blijkt dat kwik- en cadmiumvrije batterijen uit de Benelux en mogelijke andere landen zullen worden verwerkt. Vermeld dient te worden welk beleid de landen in het herkomstgebied hanteren. Er dient aandacht besteed te worden aan de wijze waarop de inzameling en sortering in het herkomstgebied plaats vindt, alsmede aanduiding van mogelijke knelpunten (bijvoorbeeld ten aanzien van het inzamelrendement en inzamelverantwoordelijkheid).

Aangegeven dient te worden op welke wijze het initiatief aan een oplossing hiervoor kan bijdragen.

Hiertoe dient ingegaan te worden op:

- hoeveelheden, samenstelling en herkomst van de aan te voeren batterijen op korte en lange termijn mede in relatie tot het moment waarop kwik- en cadmiumvrije batterijen op de markt zijn gekomen. Maak hierbij onderscheid tussen Nederland en de overige landen in het beoogde herkomstgebied alsmede tussen batterijen afkomstig van consumenteninzameling, batterij-productieafval, halffabrikaten met een batterijkarakter, directe inzameling en depotvoorraden. Zonodig dienen minimum- en maximumprognoses te worden opgesteld.
- een analyse van de geplande en noodzakelijke verwerkingscapaciteit voor de betreffende afvalstoffen voor de komende vijf à tien jaar.

Het MER zal duidelijk moeten maken op welke wijze de voorgenomen activiteit en de beoogde capaciteit bijdragen aan een doelmatige verwijdering van de betreffende gevaarlijke afvalstoffen. Besteed expliciet aandacht aan de relevantie voor dit project van duurzaamheidsaspecten, zoals genoemd in het NMP 2:

- energie- en grondstoffenextensivering;
- integraal ketenbeheer.

Op hoofdlijnen dient een vergelijking te worden gemaakt tussen de door Nedstaal B.V. beoogde verwerkingstechniek en andere mogelijke verwerkingstechnieken voor batterijen waarbij aangegeven dient te worden wat de belangrijkste milieugevolgen en beperkingen van die technieken zijn.

2.2 Doel van het voornemen

Uit de hiervoor aangeduide probleemstelling dient in het MER het doel van het voornemen te worden afgeleid in relatie tot de problematiek op het gebied van de van de huidige en toekomstige verwerking van de betreffende batterijen.

2.3 Te nemen en genomen besluiten

Vermeld dient te worden voor welke overheidsbesluiten het MER wordt opgesteld. Aangegeven moet worden volgens welke procedure de diverse besluiten zullen worden genomen.

Daarnaast dient te worden aangegeven welke overige relevante besluiten voor de huidige als toekomstige inrichting zijn genomen dan wel in procedure zijn.

In het MER dient te worden aangegeven welke wettelijke regelingen, beleidsuitgangspunten en voorzienbare toekomstige aanpassingen hierin van belang zijn voor de beoordeling van de uit te werken alternatieven en varianten (onder andere de NER).

Verder dient vermeld te worden aan welke eisen de reststoffen moeten voldoen in verband met verdere afzet- en hergebruiksmogelijkheden.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder b van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen."*

Artikel 7.10, lid 3 van de Wm:

"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast."

3.1 Voorgenomen activiteit

Met betrekking tot de voorgenomen activiteit en de alternatieven acht de Commissie de hieronder aangegeven onderwerpen voor het MER van belang.

3.1.1 Aanvoer; aard en hoeveelheid

Beschrijf de herkomst van de batterijen, de inzamelstructuur en de wijze van aanvoer en vermeld hierbij wie hiervoor verantwoordelijk is. Maak onderscheid tussen het binnen- en buitenlandse herkomstgebied alsmede tussen de onderscheiden soorten batterijen zoals consumentenbatterijen, produktieafval en halfabrikaten met een batterijkarakter.

Geef een duidelijke omschrijving van de soorten, samenstelling en hoeveelheden batterijen die in de inrichting kunnen worden verwerkt. Maak hierbij onderscheid tussen het totaalvolume, de gehalten aan zware metalen en andere componenten. Geef zowel kwantitatief als kwalitatief een prognose voor de korte termijn (voor de komende 3 à 5 jaar) en de lange termijn (5 à 10 jaar) ten aanzien van eventuele wijzigingen in de aanvoer van stromen, bijvoorbeeld door preventie en kwaliteitsverandering.^{4]}

4 Bijlage 4; inspraakreactie 2 en 3

3.1.2 **Acceptatie, registratie en controle**

Beschrijf het acceptatiebeleid, de -criteria en -procedures ^{5]} die worden gehanteerd.

Geef aan op welke wijze en met welke regelmaat aangevoerde batterijen worden geregistreerd, gecontroleerd en eventueel gesorteerd en welke categorie-indeling bij het sorteren wordt gehanteerd.

Welke maatregelen worden getroffen indien bij de controle blijkt dat een partij niet binnen het acceptatiebeleid valt bijvoorbeeld wanneer wel kwik en cadmium aanwezig is in de batterijen. Welke voorzorgsmaatregelen worden genomen met het oog op onvoorziene bijmengingen? Wat gebeurt met niet geaccepteerde partijen?

3.1.3 **Opslag en overslag van batterijen**

Geef aan op welke wijze aangevoerde batterijen en af te voeren reststoffen binnen de inrichting worden opgeslagen en/of overgeslagen. Vermeld de gemiddelde en maximale omvang van voorraden en beschrijf de maatregelen welke worden genomen ter voorkoming van onveilige situaties zoals brandgevaar en bodem- en grondwatercontaminatie.

3.1.4 **Verwerking**

Geef een aanduiding van de toelaatbare hoeveelheden batterijen (minima en maxima) welke tijdens het smeltproces aan het schroot kunnen worden toegevoegd. Geef een massabalans voor relevante elementen (zoals bijvoorbeeld kwik, mangaan, lood, cadmium en chloriden) in de grondstof, hulpstoffen (waaronder de batterijen), afgassen, elektro-ovenstof en slakken.

Besteed aandacht aan de onderstaande aspecten van de verwerkingstechniek:

- algemene omschrijving van de techniek met aanduiding van proceskenmerken, -condities, -parameters, massabalansen en dergelijke;
- (her)gebruik van energie en hulpstoffen;
- knelpunten ('stand der techniek', praktijkervaring).

Geef een (kwantitatief) beeld van de vervoersstromen van en naar het bedrijf.

3.1.5 **Producten en reststoffen**

Geef een overzicht van de categorieën stoffen naar aard en hoeveelheid, die bij de verwerking van de batterijen op de inrichting ontstaan en die de inrichting verlaten. Besteed hierbij aandacht aan veranderingen in de samenstelling als gevolg van de batterijverwerking en breng ze onder in de categorieën produkt en reststof^{6]}. Geef aan welke reststoffen als secundaire grondstof aan te merken zijn.

5 Bijlage 4; inspraakreactie 1

6 Bijlage 4; inspraakreactie 2 en 3

Besteed bij het beschrijven van de afzetscenario's voor de eindprodukten en reststoffen aandacht aan:

- de bestaande mogelijkheden waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen binnenlandse en buitenlandse afzetmogelijkheden;
- de continuïteit van de afzetmogelijkheden;
- alternatieve afzetmogelijkheden;
- (toekomstige) mogelijkheden voor hoogwaardige toepassing.

Geef de bestemming van de reststoffen en geef aan welke verdere bewerkingen deze zullen ondergaan. Van belang is:

- het doel van de verdere bewerking (metaalterugwinning?);
- het rendement van de verdere bewerking;
- aanduiding van verruimingen danwel beperkingen voor de verdere toepassingsmogelijkheden voor de reststoffen vanwege de bewerking. Hierbij dient onder andere gedacht te worden aan de toename van het mangaan gehalte in de slakken en de veranderingen van de gehalten zware metalen en chloriden in het elektro-ovenstof;
- (verdere) eindverwerking danwel nuttige toepassing.

3.1.6 **Bedrijfsvoering en controle**

Hoe wordt via metingen (monitoring) de invloed van het bedrijf op de diverse milieucomponenten gecontroleerd?

3.2 Emissies en milieubescherpende maatregelen

Gezien de aard van de voorgenomen activiteit kan verwacht worden dat met name de emissies naar de lucht van belang zijn en de behandeling van reststoffen. Onduidelijk is in welke mate afvalwater beïnvloed wordt.

Indien andere dan voornoemde milieu-aspecten relevant blijken te zijn dan dienen hiervan eveneens de optredende emissies en mitigerende voorzieningen te worden beschreven.

In het MER dient duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen de bestaande bedrijfsvoering en geldende milieubescherpende maatregelen en de veranderingen die hierin als gevolg van de batterijenverwerking optreden.

3.2.1 **Lucht**

Beschrijf de emissie van luchtverontreinigende stoffen (aard, hoeveelheid en samenstelling) en eventuele stankstoffen alsmede de plaatsen waarop deze vrijkomen. Besteed aandacht aan variaties in de emissies en piekbelastingen welke bij de verwerking kunnen optreden. Met name de situaties met geopende en gesloten smeltpannen dienen onderscheiden te worden.

De maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de uitworp en verspreiding van luchtverontreinigende stoffen te beperken moeten worden aangegeven in het bijzonder voor de zwarte lijst stoffen als cadmium, kwik en dioxines.^{7]}

Alhoewel kwik- en cadmiumvrije batterijen worden verwerkt is het niet uit te sluiten dat toch kwik- en cadmiumhoudende batterijen aanwezig kunnen zijn. Aangegeven moet worden welke risico's optreden wanneer desondanks toch kwik en cadmium in de afgassen en reststoffen terecht komen en welke consequenties dit kan hebben.

3.2.2 **Afvalwater**

Geef een overzicht van de te lozen afvalwaterstromen (of beïnvloeding daarvan^{8]} in gevolge de voorgenomen activiteit. Beschrijf de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de lozingen (kwalitatief of kwantitatief) te beperken.

3.2.3 **Overige aspecten**

Beschrijf de bodembeschermende voorzieningen die worden aangebracht en de wijze waarop het functioneren ervan wordt gecontroleerd. Geef een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om verspreiding van batterijen bij de verwerking (bijvoorbeeld morsen) te voorkomen.

3.3 **Bestaande activiteiten**

Voor zover de bestaande activiteiten van belang zijn voor de milieugevolgen vanwege de voorgenomen activiteit dienen deze te worden beschreven om te kunnen beoordelen welke veranderingen (naar aard en omvang) de voorgenomen activiteit met zich meebrengt voor het milieu. Besteed vooral aandacht aan die onderdelen van de bedrijfsvoering waar de voorgenomen activiteit direct op van toepassing is. Hierbij zijn het smeltproces, de opslag en de behandeling van reststoffen met name van belang.

Geef de samenstelling, hoeveelheden en de bestemming aan van de producten en reststoffen die ontstaan voor en na implementatie van het bedrijfsmilieuplan. Indien van toepassing dient voor de beschrijving hiervan onderscheid gemaakt te worden tussen de situatie welke ontstaat na effectuering van de dwingende maatregelen en de situatie ingevolge invoering van korte-, middellange en lange termijnmaatregelen. (bladzijde 31/36 BMP).

7 Bijlage 4; inspraakreactie 1

8 Bijlage 4; inspraakreactie 1

3.4 Alternatieven

3.4.1 Algemeen

Voor alle onderdelen van de voorgenomen activiteit kunnen in principe varianten worden onderscheiden. Varianten kunnen worden gecombineerd tot alternatieven.

Hierbij kan worden gedacht aan:

- de wijze waarop het smeltproces kan worden bedreven;
- mengverhoudingen, wijze en moment van doseren van batterijen en ander doseringsmoment aan de smeltpannen;
- gesloten smeltpannen;
- invloed van andere kwik- en cadmiumvrije batterijen op het proces.
- mogelijkheden voor vermindering en verbetering van de samenstelling van afgassen-, en reststoffen;
- verdere optimalisatie van de behandeling en afvoer van afvalwaterstromen;
- minimaliseren van risico's op calamiteiten dan wel de gevolgen daarvan.

De keuze van de in beschouwing te nemen varianten en alternatieven moet in het MER zorgvuldig worden gemotiveerd. Daarbij dient te worden gestreefd naar varianten en alternatieven die duidelijke verschillen vertonen in de effecten op het milieu.

De alternatieven dienen zo concreet en kwantitatief mogelijk te worden gepresenteerd.

In ieder geval dient een nulalternatief te worden beschreven (zie hoofdstuk 4) en een meest milieuvriendelijk alternatief te worden ontwikkeld. Verder dient de selectie die leidt tot het eventuele voorkeursalternatief inzichtelijk te worden gemaakt.

3.4.2 Het meest milieuvriendelijke alternatief

Het meest milieuvriendelijke alternatief kan worden beschouwd als een combinatie van een zo milieuvriendelijk mogelijke uitvoering van het smeltbedrijf alsmede de behandeling van afgassen en reststoffen met de daarbij behorende milieubescherpende maatregelen.

Maak zonodig onderscheid tussen voorzieningen op basis van ALARA⁹] en BTM¹⁰].

9 ALARA = As Low As Reasonable Achievable.

10 BTM = Best Technical Means.

4.

BESTAANDE MILIEUTOESTAND EN AUTONOME ONTWIKKELING VAN HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder d van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

De bestaande toestand en de autonome ontwikkeling van het milieu – indien de voorgenomen activiteit niet wordt ondernomen – dient te worden beschreven. Deze situatie is in het MER van belang als referentiesituatie (nulalternatief) ten opzichte van de te onderzoeken voorgenomen activiteit en alternatieven.

De autonome ontwikkeling van het studiegebied is de ontwikkeling die zich voordoet als de voorgenomen activiteit niet wordt gerealiseerd en de bestaande activiteiten worden voortgezet. Naast de gevolgen van de uitvoering van het bedrijfsmilieuplan van Nedstaal B.V. dient ook beschreven te worden welke, en de mate waarin, overige ontwikkelingen binnen het studiegebied leiden tot veranderingen. In het bedrijfsmilieuplan van Nedstaal is vermeld welke prioriteitstelling men hanteert bij de uitvoering van de noodzakelijke maatregelen. Tevens zijn mogelijke knelpunten die kunnen optreden genoemd.

Voorgaande impliceert dat naast de beschrijving van de bestaande milieutoestand onderscheid gemaakt dient te worden tussen de situatie welke optreedt na realisering van de dwingende maatregelen en de situatie welke na uitvoering van de korte-, middellange en lange termijn maatregelen ontstaat.

Bij de beschrijving van de bestaande situatie zal het accent moeten liggen op die gebieden en aspecten die door de voorgenomen activiteit inclusief de alternatieve oplossingen (kunnen) worden beïnvloed¹¹, dan wel de activiteit beïnvloeden. Per milieu-aspect (lucht, water, geluid) zal het beïnvloedingsgebied verschillen.

Besteed in het MER beknopt aandacht aan de volgende aspecten van het studiegebied:

- luchtkwaliteit: achtergrondniveau's luchtverontreinigende componenten;
- kwaliteit oppervlaktewater (nabij lozingspunten);
- geluidcontouren op grond van de zonering Industrielawaai rond het industriegebied;
- eventuele gevoelige objecten/factoren in de directe omgeving van de locatie voorzover deze redelijkerwijs door de voorgenomen activiteit of alternatieven beïnvloed kunnen worden.

11 Bijlage 4; inspraakreactie 1

5. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 7.10, lid 1, onder e van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."*

5.1 Algemeen

Voor de effectbeschrijving van de voorgenomen activiteit en alternatieven kunnen de volgende algemene richtlijnen in acht worden genomen:

- Bij de beschrijving dient te worden aangegeven of de effecten wel of niet omkeerbaar zijn en of deze op korte of lange termijn waarneembaar zijn.
- Het gaat niet alleen om de relatieve bijdrage (ten opzichte van achtergrondniveaus), maar ook om de absolute bijdrage waarbij onderscheid gemaakt dient te worden tussen reguliere en plekbelastingen.
- De te verwachten effecten moeten zoveel mogelijk in hun onderlinge samenhang worden beschouwd en dienen steeds te worden gerelateerd aan de bestaande toestand en de autonome ontwikkeling van het milieu.
- De gebruikte methoden en modellen moeten worden beschreven, met daarbij de mate van hun betrouwbaarheid, en de variatie die kan optreden in de resultaten door onzekerheden en onnauwkeurigheden in de methoden en modellen.
- De gevolgen voor het milieu moeten zodanig worden omschreven dat evaluatie achteraf mogelijk is (wijze van effectbeschrijving, ijkmomenten).
- Wanneer geprognoseerd wordt dat de effecten onvoldoende onderscheidend zijn, dient aangegeven te worden op welke wijze emissie veranderingen controleerbaar zijn.

Aangegeven dient te worden wat de bijdrage is van de voorgenomen activiteit aan de totale milieubelasting van het industrieterrein en aan de emissie in de omgeving.

5.2 Lucht

Geef, voor zover relevant, een beschrijving van verwachte veranderingen in de luchtkwaliteit en de veranderingen in de depositie van schadelijke stoffen naar bodem en oppervlaktewater.

5.3 Water

Geef, voor zover relevant, aan in hoeverre de kwaliteit van oppervlaktewater wordt bedreigd door emissies vanuit de inrichting (doordringing in bodem, verontreiniging van grondwater)?

5.4 Overige aspecten

Besteed, voor zover relevant, verder aandacht aan:

- de aan- en afvoerwijze per weg en water;
- de geluidimmissies op omliggende geluidgevoelige objecten;
- eindverwerking en/of nuttige toepassing van reststoffen (integrale ketenbeschouwing).

Geef inzicht in de gevolgen voor de volksgezondheid ten gevolge van emissies tijdens reguliere activiteiten, eventuele storingen en calamiteiten. Besteed daarbij zowel aandacht aan toxische stoffen als aan stankstoffen.

6. VERGELIJKING VAN DE ALTERNATIEVEN

Artikel 7.10, lid 1, onder f van de Wm:

Een MER bevat ten minste: "een vergelijking van de ingevolge onder deel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven."

De milieugevolgen van de verschillende alternatieven en varianten moeten worden vergeleken met de bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling. De significante milieugevolgen van de voorgestelde alternatieven dienen te worden aangegeven. Deze dienen getoetst te worden aan de milieukwaliteits-eisen en doelstellingen van het milieubeleid. Aangegeven dient te worden in welke mate elk van de alternatieven aan de realisering van de doelstelling bijdraagt.

Op grond van de m.e.r.-regeling in de Wm is de initiatiefnemer niet verplicht om in het MER inzicht te geven in de kostenaspecten. Desalniettemin verdient het aanbeveling een globale kostenvergelijking van de beschreven alternatieven in het MER op te nemen.

7.

LEEMTEN IN KENNIS

Artikel 7.10, lid 1, onder g van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen [d.w.z. van de bestaande milieutoestand en autonome ontwikkeling daarvan, resp. van de milieu-effecten] ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

In het MER moet worden aangegeven welke essentiële informatie niet kan worden geleverd, welke onzekerheden zijn blijven bestaan en waardoor dit wordt veroorzaakt. Aangegeven dient te worden (bijvoorbeeld door een gevoeligheidsanalyse) in hoeverre het ontbreken van de betreffende kennis de kwaliteit van de informatie die nodig is voor de besluitvorming beïnvloedt.

Er dient te worden aangegeven of bestaande leemten in kennis op korte termijn zullen worden opgehelderd als resultaat van lopende onderzoeksprojecten.

8.

EVALUATIE

Artikel 7.39 van de Wm:

"Het bevoegd gezag dat een besluit heeft genomen, bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport is gemaakt, onderzoekt de gevolgen van de betrokken activiteit voor het milieu, wanneer zij wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen."

Het bevoegd gezag dient te zijner tijd een evaluatieprogramma op te stellen teneinde de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken. Het verdient aanbeveling in het MER een aanzet voor een dergelijk evaluatieprogramma te geven waarbij ook aandacht besteed wordt aan het traject voorafgaand aan de verwerking (de inzameling en acceptatie) en het traject van de reststoffenbehandeling.

9.

SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 7.10, lid 1, onder h van de Wm:

Een MER bevat ten minste: *"een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieu-effectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven."*

In de samenvatting van het MER zal kort en overzichtelijk de kern van de belangrijkste onderdelen van het MER moeten worden weergegeven en dient geschikt te zijn voor het bevoegd gezag en een zo breed mogelijk publiek. Wat betreft de onderlinge vergelijking van de alternatieven kan dit mede gebeuren met behulp van tabellen, figuren en kaarten.

10.

VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Ten aanzien van de vormgeving en presentatie beveelt de Commissie aan:

- het MER beknopt van opzet te houden;
- sterke vereenvoudigingen enerzijds en slechts voor ingewijden toegankelijke vaktaal anderzijds, te vermijden;
- in te gaan op relevante vragen over het project, zoals die uit de inspraakreacties naar voren zijn gekomen;
- afwijkingen van de richtlijnen te motiveren;
- achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzes onderbouwen) niet in het MER zelf, maar in bijlagen op te nemen;
- in het MER een verklarende begrippenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst op te nemen.

BIJLAGEN

**bij het richtlijnenadvies
voor het
milieu-effectrapport
Batterijenverwerking Nedstaal B.V.**

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1


Brief van het bevoegd gezag d.d. 6 september 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Provinciehuis
Koningskade 1
2596 AA 's-Gravenhage
Postbus 90602
2509 LP 's-Gravenhage
Telefoon (070) 3116611
Telex 31088 cdkzh nl



Provincie Zuid-Holland
Dienst Water en Milieu

Commissie voor de Milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH Utrecht

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekort	: 1 9 SEP. 1994
nummer	: 1197-94
dossier	: 607-14m3 SX
kopie naar	: J. P. P. / P. P. P. / b. b. b.

Dienst : Water en Milieu
Ons kenmerk : DWM 80373
Afdeling : Algemeen Beleid en
Coördinatie
Contactpersoon : H.D. Oosthoek
Doorkiesnr. : 070 - 3117164
Onderwerp : Richtlijnen MER,
Nedstaal te Alblasterdam, gelegen
aan de rivier 'De Noord'.

's-Gravenhage, 6 september 1994

Bijgaand doen wij u toekomen een door Nedstaal b.v. ingediende startnotitie. De startnotitie is door ons op 29 juli 1994 ontvangen.

Nedstaal b.v. heeft het voornemen kwik- en cadmiumvrije primaire batterijen in haar elektro-smeltovens te verwerken.

Op de vergunningverlening voor deze activiteit is de m.e.r.-regeling ex Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Het MER wordt in dit geval gekoppeld aan de te nemen besluiten op de aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en aanvragen op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Op grond van de in de Wet milieubeheer opgenomen mer-regeling zijn wij belast met de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het Milieu-Effectrapport.

In dit verband is thans aan de orde het inwinnen van adviezen over de op te stellen richtlijnen voor de inhoud van het MER.

Gaarne zien wij het advies van uw commissie ten aanzien van de richtlijnen uiterlijk 14 november 1994 tegemoet. De bekendmaking van het voornemen, die wij in de Staatscourant en enkele regionale bladen plaatsen, doen wij u tevens ter informatie toekomen.

Dienst Water en Milieu,

directeur.

in H. H. J. M. Bosmans



Bij uw antwoord dienst en afdeling op de enveloppe vermelden en datum en kenmerk op de brief.

Het provinciehuis is met het openbaar vervoer bereikbaar via de tramlijnen 1 en 9 en de buslijnen 18, 65, 88 en 90 en ligt op ruim tien minuten lopen van het station Den Haag Centraal.

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de startnotitie in Staatscourant nr. 171
d.d. 7 september 1994



Provincie Zuid-Holland

INSPRAAK MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE

NEDSTAAL B.V., gelegen aan de rivier 'De Noord' te Alblasserdam heeft het voornemen om over te gaan tot grootschalige verwerking van kwik- en cadmium-vrije primaire batterijen. De realisatie van deze grootschalige batterijenverwerking betekent een wijziging binnen de bestaande staalfabriek, een van de proceseenheden van Nedstaal B.V. De voorgenomen verwerkingscapaciteit bedraagt circa 6.000 ton batterijen per jaar (maximaal 8.500 ton per jaar).

Voor deze activiteit is een vergunning nodig in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en eventueel een vergunning inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

De vergunningaanvraag Wm en eventueel Wvo voor de inrichting dienen volgens het Besluit Milieu-effectrapportage, onderdeel C 19.1, vergezeld te gaan van een Milieu-effectrapport (MER). Hiervoor is door Nedstaal B.V. een startnotitie ingediend waarin het voornemen wordt toegelicht. Het MER dient inzicht te geven in de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu. Tevens moeten alternatieven en varianten voor de diverse onderdelen c.q. methoden worden beschreven.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, bevoegd gezag voor de Wm en Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, bevoegd gezag voor de eventuele Wvo stellen richtlijnen vast waaraan het op te stellen MER zal moeten voldoen. Voordat de richtlijnen worden vastgesteld kunnen opmerkingen en wensen met betrekking tot de inhoud ervan worden kenbaar gemaakt aan het college van Gedeputeerde Staten. Dit college coördineert de voorbereiding en de verdere behandeling van het MER en de vergunningaanvragen.

De startnotitie ligt van 12 september 1994 tot en met 10 oktober 1994 bij de volgende instanties tijdens kantooruren ter inzage:

- Provinciehuis, Koningskade 1 te 's-Gravenhage, kamer A 520, tel.nr.: (070) 3116697;
- Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200 te Rotterdam, tel.nr.: (010) 4026200;
- gemeentesecretarie van Alblasserdam, Cortgene 2, tel.nr.: (01859) 13044;
- Milieudienst Zuid-Holland-Zuid, Weizigtweg 33 te Dordrecht, tel.nr.: (078) 311599.

Buiten kantooruren is inzage van de startnotitie mogelijk na telefonische afspraak.

Opmerkingen met betrekking tot de inhoud van de op te stellen richtlijnen kunt u tot 10 oktober 1994 schriftelijk indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Koningskade 1, 2596 AA 's-Gravenhage.

Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot de heer H.D. Oosthoek, tel.nr.: (070) 3117164 of mevrouw S. Veraar, tel.nr.: (070) 3116697.

DWM/315

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Nedstaal B.V.

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland

Besluit: vergunning ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r.: 18.4

Activiteit: het verwerken van kwik- en cadmiumvrije batterijen

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 12 september 1994

richtlijnenadvies uitgebracht: 17 november 1994

Bijzonderheden: Nedstaal B.V. is een bestaand schrootverwerkend bedrijf. In het productieproces worden kwik- en cadmiumvrije batterijen toegevoegd

Samenstelling van de werkgroep:

Ing. J. van Erkel

Ing. P.J. Meijer

Ing. E.M. Mastenbroek (voorzitter)

Ir. A. Verbeek

Ir. W.J. Vervetjes

Secretaris van de werkgroep:

Ing. P.H.M. Raeven

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	941012	Zuidhollandse Milieufederatie	Rotterdam	941019
2.	940906	Burgemeester en Wethouders van Alblasserdam	Alblasserdam	941025
3.	941014	Milieudienst Zuid-Holland-Zuid	Dordrecht	941025